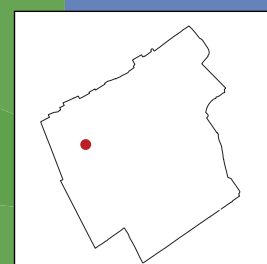


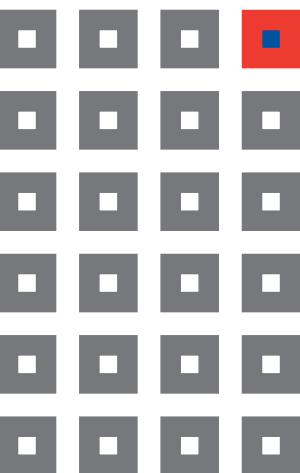
Bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.”



Gemeente Rijswijk

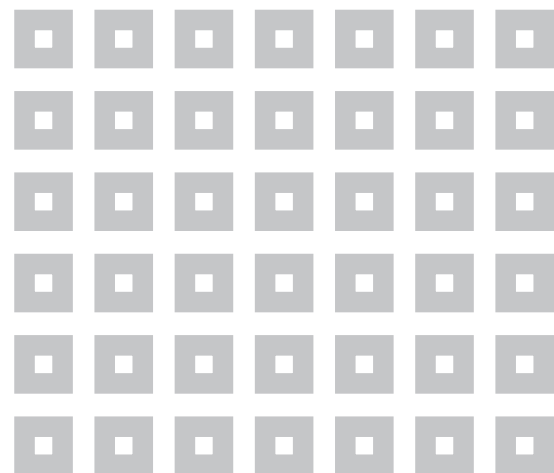
Bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.”

Vastgesteld



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding van de geometrische plaatsbepaling



werknummer: 317.451.00
datum: 16 december 2014
bestand: J:\317\451\00\3.Projectresultaat\c. vaststelling

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Voorontwerp	21 oktober 2013
Ontwerp	1 juli 2014
<i>Ter inzage legging</i>	<i>22 augustus 2014 - 2 oktober 2014</i>
Vaststelling	16 december 2014

KuiperCompagnons BV
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

TOELICHTING

Inhoudsopgave van de toelichting

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Ligging plangebied	1
1.3.	Vigerende bestemmingsplannen	1
2.	Beschrijving plangebied	3
2.1.	Ontstaansgeschiedenis	3
2.2.	Huidige situatie	3
2.3.	Ontwikkelingen	7
3.	Beleidskader	9
3.1.	Rijksbeleid	9
3.2.	Provinciaal beleid	10
3.3.	Regionaal beleid	12
3.4.	Gemeentelijk beleid	14
4.	Omgevingsaspecten	21
4.1.	Milieueffect rapportage	21
4.2.	Luchtkwaliteit	21
4.3.	Geluid	23
4.4.	Bodem	26
4.5.	Externe veiligheid	27
4.6.	Bedrijven en milieuzonering	31
4.7.	Water	32
4.8.	Natuur en ecologie	38
4.9.	Cultuurhistorie en archeologie	44
4.10.	Duurzaamheid	47
4.11.	Mobiliteit	47
4.12.	Kabels en leidingen	48
5.	Juridische planbeschrijving	49
5.1.	Algemeen	49
5.2.	Planvorm	49
5.3.	Opbouw regels	50
6.	Uitvoerbaarheid en handhaving	55
6.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
6.2.	Economische uitvoerbaarheid	55
6.3.	Handhaving	55
7.	Procedure	57
7.1.	Vorbereidingsfase	57
7.2.	Ontwerpfase	57
7.3.	Vaststellingsfase	58

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1: QRA Prinses Beatrixlaan, bestemmingsplan Muziekbuilt (2010)

Bijlage 2: Nota van Overleg concept-ontwerpbestemmingsplan "Minister Van Houtenlaan e.o.", Gemeente Rijswijk, d.d. 1 juli 2014



Afbeelding 1.1: Ligging plangebied (bron: Google)

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Het bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.” heeft betrekking op de gronden in de noordoosthoek van de Ministerbuurt in Steenvoorde, Rijswijk.

De betreffende locatie is in verband met mogelijke toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen buiten het actuele bestemmingsplan Steenvoorde (vastgesteld op 25 september 2012) gehouden. Hierdoor vigeren ter plaatse nog de bestemmingsplannen ‘Steenvoorde I’ uit 1972 en ‘Steenvoorde Ia’ uit 1974. Omdat de vigerende bestemmingsplanregeling niet aansluit bij de huidige wetgeving en er sprake is van een wettelijke actualisatieplicht, is er een nieuw bestemmingsplan voor deze locatie opgesteld.

Het voorliggende bestemmingsplan biedt het juridisch-planologische toetsingskader voor het gebied voor de komende 10 jaar. Het plan is hoofdzakelijk conserverend van aard.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied “Minister Van Houtenlaan e.o.” wordt globaal begrensd door:

- de Generaal Spoorlaan aan de noordzijde;
- de Prinses Beatrixlaan aan de oostzijde;
- de Prinses Irenelaan aan de zuidzijde;
- de Minister Van den Tempellaan aan de westzijde.

De globale ligging van het plangebied is weergegeven in afbeelding 1.1. De exacte begrenzing van het gebied is op de verbeelding opgenomen.



Afbeelding 1.2: voorgaande bestemmingsplannen (nummer 9 heeft betrekking op het plan “Steenvoorde I” en nummer 9-2 op het plan “Steenvoorde Ia”).

1.3. Voorgaande bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.” vervangt na inwerkingtreding de volgende voorgaande bestemmingsplannen:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Besluit Gedeputeerde Staten
Steenvoorde I	24 november 1972	9 januari 1974
Steenvoorde Ia	31 mei 1974	18 juni 1975
Paraplu-bestemmingsplan “Regeling seksinrichtingen”	17 december 2002	4 maart 2003

Deze bestemmingsplannen worden met het voorliggende plan ter plaatse vervangen, zodat een actueel planologisch-juridisch instrumentarium voor het plangebied ontstaat. De plangebieden van deze voorgaande bestemmingsplannen zijn weergegeven in afbeelding 1.2., behalve het paraplu-bestemmingsplan omdat dat destijds voor heel Rijswijk is opgesteld.

2. Beschrijving plangebied

2.1. Ontstaansgeschiedenis van Rijswijk vanaf 1900 (algemeen)

De structuur van Rijswijk is gevormd door de zee: hoger gelegen oever- en strandwallen en lage zandvlakten. Deze lage zandvlakten zijn later opgehoogd voor bebouwing. Rond 1900 kent Rijswijk een bescheiden groei in oostelijke richting van de oude kern. In 1906 verschijnt het Uitbreidingsplan Gemeente Rijswijk, mede als reactie op de expansiedrift van Den Haag. In het uitbreidingsplan staat de tuindorpstructuur centraal en wordt het onderliggende slagenlandschap volledig genegeerd. Rijswijk groeit op basis van het uitbreidingsplan in oostelijke en zuidelijke richting, dichtbij de oude kern. Deze uitbreiding vindt vrij langzaam plaats in de periode 1906-1930. Na de Tweede Wereldoorlog kampt Den Haag met een enorm woningtekort. Mede hierom breidt Rijswijk fors in westelijke richting uit met 15.000 woningen en het bedrijventerrein Plaspoelpolder, winkelcentrum In de Bogaard, stadsparken en verschillende sportcomplexen. De uitbreiding wordt vormgegeven op basis van de CIAM-gedachte, waarin de scheiding van stedelijke functies als ideaal wordt gezien. In het noorden wordt een parkruimte gespaard met de bedoeling een buffer te creëren tussen Den Haag en Rijswijk (vandaag de dag bekend als de Landgoederenzone). Er worden aparte gebieden voor wonen, werken en recreëren aangelegd met daartussen brede ruime wegen met groenstroken. De bouwblokken in de woonwijken bestaan veelal uit flats in twee, drie of vier verdiepingen die in stroken parallel aan of haaks op elkaar worden geplaatst. Vanaf de jaren '60 neemt het aantal bouwlagen per blok en daarmee de hoogte van de bebouwing snel toe. De woningbehoefte is nog altijd groot en de grond duur. Zo verschijnen de eerste flats van zes verdiepingen en hoger afgewisseld met lagere bouwblokken en eengezinswoningen. Vooral aan de randen van de wijken en langs de toegangswegen, onder andere in Steenvoorde, wordt hoogbouw neergezet om een stedelijke uitstraling te creëren. In de jaren '70 en '80 worden op invullocaties vooral eengezinswoningen gebouwd en ontstaat er weer een grotere diversiteit aan woningtypes. Begin jaren '90 vormt Rijswijk al een belangrijk onderdeel van de aaneengesloten stedelijke agglomeratie Den Haag. Ter ontsluiting van de Plaspoelpolder wordt na dertig jaar voorbereiding in 1985 de A4 doorgetrokken. De recentere uitbreidingen van Rijswijk (de Hoekpolder en De Strijp) bestaan voornamelijk uit eengezinswoningen. De komende jaren worden Eikelenburg en RijswijkBuiten verder ontwikkeld en worden voornamelijk grondgebonden woningen gerealiseerd.

In paragraaf 4.9. van deze toelichting wordt nader ingegaan op de cultuurhistorische en archeologische waarden binnen het plangebied.

2.2. Huidige situatie

2.2.1. Ruimtelijke structuur

Omgeving plangebied

Het plangebied is gelegen in de wijk Steenvoorde. Steenvoorde ligt vrij centraal binnen de gemeente Rijswijk, ten westen van de Prinses Beatrixlaan en winkelcentrum In de Bogaard, ten oosten van Eikelenburg en De Strijp, ten zuiden van de Landgoederenzone en ten noorden van de A4 en RijswijkBuiten. Binnen de wijk zijn drie verschillende woonwijken te onderscheiden;

Steenvoorde I, Steenvoorde II en Steenvoorde IV. Het totale gebied kenmerkt zich door gevarieerde bouwvormen zoals galerijflats, portiekwoningen, maisonnettes, eengezinswoningen, HAT-eenheden en geschakelde bouw. In hoofdlijnen zijn twee schaalniveaus te onderscheiden, te weten hoogbouw voornamelijk aan de randen van de wijk en compacte clusters van laagbouw in het midden. De wijk is ruim opgezet en opgebouwd uit een stelsel van wegen, straten, erven en informele paden.

Langs de Prinses Beatrixlaan bevinden zich naast woningen diverse andere functies. Het betreft onder meer kantoren en een benzinepomp, en aan de overzijde van de Prinses Beatrixlaan winkelcentrum In de Bogaard. Hierdoor heeft de omgeving van het plangebied een gemengd karakter.

Plangebied

Het voorliggende plangebied is gelegen binnen de woonwijk Steenvoorde I, op de hoek Generaal Spoorlaan – Prinses Beatrixlaan (zie afbeelding 2.1). De wijk als geheel is hoofdzakelijk gebouwd in de periode 1958 – 1963. Aan de randen van de wijk bestaat de bebouwing uit hoogbouw. Met name aan de Prinses Beatrixlaan en de Generaal Spoorlaan kent de bebouwing een groter aantal bouwlagen. Op de plek waar beide wegen elkaar kruisen staat het voormalige gebouw van de Hollandse Beton Groep (HBG). Dit gebouw staat reeds enkele jaren leeg, waardoor de wens is ontstaan om de betreffende locatie te herontwikkelen. Hetzelfde geldt voor het voormalige postkantoor aan de Prinses Irenelaan (zie afbeelding 2.2.). Momenteel ligt er echter geen concreet en haalbaar plan voor.

Aan de achterzijde van het gebouw is een groot parkeerterrein gelegen, dat aan de westzijde begrensd wordt door een brede groenstrook. Daarnaast is aan de Prinses Irenelaan een aantal rijwoningen gesitueerd (zie afbeelding 2.3.).



Afbeelding 2.1: globale ligging plangebied. Bron: Bing maps.



Afbeelding 2.2.: de rijwoningen aan de Prinses Irenelaan. Bron: Google Streetview



Afbeelding 2.3.: het voormalige postkantoor aan de Prinses Irenelaan. Bron: Google Streetview

2.2.2. Functionele structuur

Kantoren

Het plangebied herbergt in de bestaande situatie diverse functies, waaronder kantoren. Op de hoek Generaal Spoorlaan – Prinses Beatrixlaan is het voormalige kantoorgebouw van de Hollandse Beton Groep (HBG) gesitueerd (zie ook afbeelding 2.4. en 2.5.). Het gebouw staat reeds enkele jaren leeg, waardoor de wens bestaat de locatie te herontwikkelen. Momenteel ligt er echter geen concreet en haalbaar plan voor.

Maatschappelijk

Een aantal panden binnen het bestemmingsplan hebben een maatschappelijke bestemming, waaronder het voormalige postkantoor aan de Prinses Irenelaan. Inmiddels staan de panden al een tijd leeg.



Afbeelding 2.4.: een historische foto van het kantoor van de Hollandse Beton Groep aan de Generaal Spoorlaan. Bron: ANP Historisch archief.



Afbeelding 2.5.: het thans leegstaande HBG-gebouw. Bron: Google Streetview

Wonen

Naast de hiervoor genoemde functies is in het plangebied tevens een woonfunctie aanwezig. Aan de zuidwestzijde van het plangebied zijn enkele rijwoningen gesitueerd, gelegen aan de Prinses Irenelaan.

2.2.4. Verkeer en parkeren

Verkeer

Het gebied wordt omsloten door de Generaal Spoorlaan aan de noordzijde, de Prinses Beatrixlaan aan de oostzijde, de Prinses Irenelaan aan de zuidzijde en de Minister Van den Tempellaan aan de westzijde. In de huidige situatie wordt het plangebied via de Prinses Irenelaan op de Prinses Beatrixlaan ontsloten. Daarnaast wordt de Minister Van den Tempellaan direct op de Generaal Spoorlaan ontsloten. De Minister Van Houtenlaan ligt centraal in het plangebied en takt aan de zuidzijde aan op de Prinses Irenelaan.

Parkeren

Een groot deel van het plangebied is ingericht als parkeerterrein, dat aan de achterzijde van het kantoorgebouw is gesitueerd. Het parkeerterrein wordt via de Minister Van Houtenlaan ontsloten op de Prinses Irenelaan. In de Prinses Irenelaan en de Minister Van den Tempellaan is parkeren in de openbare ruimte opgelost, in de vorm van langspaarkeerplaatsen.

In de voorgaande bestemmingsregeling rustte er een rechtstreekse bouwtitel op het parkeerterrein aan de achterzijde van het kantoorgebouw. Deze bouwrechten zijn tot op heden niet benut.

2.2.5. Groen en water

De Generaal Spoorlaan, Prinses Irenelaan en Minister Van den Tempellaan worden begeleid door volwassen laanbeplanting, waardoor het plangebied aan deze zijde een groene uitstraling heeft. Het parkeerterrein aan de achterzijde van het kantoorpand is daarnaast deels voorzien van een groene inrichting, waarmee het hoofdzakelijk stenige karakter van het parkeerterrein enigszins afgezwakt wordt. Daarnaast bevindt zich aan de westzijde van het plangebied een brede groenstrook, als overgang naar de aangrenzende woonbebouwing. Binnen deze groenstrook is tevens een brede watergang gelegen.

2.3. Ontwikkelingen

In het voorliggende plangebied worden geen concrete ontwikkelingen voorzien. Wel bestaat al enige tijd de wens om de huidige locatie op termijn in zijn geheel te herontwikkelen, teneinde een nieuwe impuls te geven aan het gebied. Vooralsnog bestaan daarvoor echter geen concrete en haalbare plannen. Derhalve is besloten de voorgaande juridisch-planologische rechten zoveel mogelijk over te nemen. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet dan ook slechts in een actueel juridisch-planologisch kader.

De voorgaande juridisch-planologische rechten houden het volgende in. Het is mogelijk om ter plaatse van het huidige parkeerterrein gestapelde woningen, kantoor- of praktijkruimte, onderwijs- en sportvoorzieningen te realiseren. Omdat deze rechtstreekse bouwrechten reeds lange tijd onbenut zijn gebleven en de regelgeving ten aanzien van diverse milieuaspecten in de tussentijd ingrijpend is gewijzigd, is er voor gekozen om de rechtstreekse bouwtitel om te zetten in wijzigingsbevoegdheden. Op het moment dat toepassing wordt gegeven aan deze wijzigingsbevoegdheden dienen de bouwplannen getoetst te worden aan de huidige (milieu)regelgeving. In het vervolg van deze toelichting wordt de planologische haalbaarheid van deze wijzigingsbevoegdheden aangetoond.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Doorwerking plangebied

Voor het plangebied 'Minister Van Houtenlaan e.o.' gelden geen specifieke beleidsuitgangspunten. Wel kan worden geconcludeerd dat middels dit bestemmingsplan, doordat twee wijzigingsbevoegdheden zijn opgenomen, aandacht is voor transformatie en herstructurering van binnenstedelijke locaties.

3.1.2. *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzings en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Op 1 oktober 2012 is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is toen het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Doorwerking plangebied

Voor het plangebied Minister Van Houtenlaan e.o. gelden geen specifieke beleidsuitgangspunten.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciale structuurvisie en Visie Ruimte en Mobiliteit

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en Rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vast. Daarna zijn een Eerste Herziening vastgesteld (23 februari 2011) en worden jaarlijks actualiseringen vastgesteld.

Medio 2013 is gestart met het opstellen van een nieuwe Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM). Deze wordt naar verwachting op 9 juli 2014 vastgesteld.

In de VRM zijn voor het plangebied de volgende beleidsuitgangspunten van belang:

- 'Beter benutten van bebouwde ruimte, maar ook van nieuwe woon- en werklocaties daarbuiten': dit uitgangspunt krijgt ruimtelijk invulling door verdichting, herstructurering en binnenstedelijke transformatie.
- 'Behoud en versterking leefkwaliteit van de bebouwde ruimte': ingezet wordt op het zoveel mogelijk concentreren van nieuwbouw binnen de bebouwde ruimte.
- 'Hoogstedelijke zone': in deze zone, die loopt tussen Leiden en Dordrecht, zijn en worden kennis, hoogstedelijke voorzieningen en de diensteneconomie geconcentreerd.

- 'Knooppunten en stedelijke centra': binnen de stedelijke agglomeratie stuurt de provincie op sterke en complementaire centra en ontwikkelingslocaties bij knooppunten. Nieuwe investeringen in gebiedsontwikkeling, mobiliteit en infrastructuur worden zo veel mogelijk geconcentreerd. Daarvoor komen locaties in aanmerking binnen de stedelijke agglomeratie, waar het infrastructuurnetwerk nog onbenutte capaciteit heeft en waar door de stedelijke dynamiek kansen liggen voor de versterking van de agglomeratiekracht en complementariteit in de regio

Doorwerking plangebied

Het bestemmingsplan is hoofdzakelijk conserverend van aard. Indien toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheden, wordt waar mogelijk rekening gehouden met het voornoemde beleid. Hierdoor is het bestemmingsplan in lijn met de VRM.

3.2.2. Provinciale Verordening Ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de VRM, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. De nieuwe Verordening Ruimte wordt naar verwachting op 9 juli 2014 vastgesteld.

Vanuit de Verordening Ruimte zijn voor het plangebied de volgende regels relevant:

- Artikel 2.1.1.: Ladder voor duurzame verstedelijking: in een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet worden aangetoond dat de ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd. Die behoefte moet primair worden ingevuld door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.
- Artikel 2.1.2.: Kantoren: Nieuwe kantoren zijn alleen toegestaan ingeval dat specifiek is aangeduid (dit is ter plaatse van het plangebied niet het geval); behalve ingeval op de gronden al een vigerende kantoorbestemming rust.
- Artikel 2.1.4.: Detailhandel: Nieuwe detailhandel is alleen toegestaan op gronden binnen of direct aansluitend aan een bestaande winkelconcentraties in de centra van steden en binnen nieuwe wijkgebonden winkelconcentratie in een nieuwe woonwijk.
- Artikel 2.2.1. lid 1: Ruimtelijke kwaliteit bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen: een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder voorwaarde dat deze past binnen de aard en schaal van het gebied.
- Artikel 2.2.1. lid 3: Aanvullende ruimtelijke maatregelen: daarbij kunnen aanvullende ruimtelijke maatregelen worden gevraagd, die bijvoorbeeld kunnen bestaan uit duurzame sanering van leegstaande bebouwing, wegnemen van verharding en het toevoegen of herstellen van kenmerkende landschapselementen.

Doorwerking plangebied

Het plangebied is geheel aan te merken als bestaand stads- en dorpsgebied. Het bestemmingsplan maakt middels een wijzigingsbevoegdheid woningbouw mogelijk. Het gaat daarbij om een relatief kleine locatie waarbij verdichting en inbreiding wordt toegepast. De wijzigingsbevoegdheden betreffen een voortzetting van de voorgaande planologische mogelijkheden, maar dan zijn deze ontwikkelingen niet bij recht toegestaan maar via een wijzigingsbevoegdheid. Er is geen strijdigheid met het beleid uit de Verordening Ruimte.

3.2.3. Provinciaal Programma Ruimte

In het programma Ruimte (en overigens ook het programma Mobiliteit) beschrijft de provincie met welke instrumenten zij de doelen en ambities uit de Visie Ruimte en Mobiliteit uit gaat voeren. Ook het Programma Ruimte wordt naar verwachting op 9 juli 2014 vastgesteld.

Vanuit het Programma Ruimte zijn voor het plangebied de volgende regels relevant:

- Beter benutten bestaand stads- en dorpsgebied: de provincie wil bevorderen dat de ladder voor duurzame verstedelijking op (sub)regionaal niveau wordt toegepast.
- Wonen en woonmilieus: voorzien moet worden in de kwalitatieve en kwantitatieve behoefte aan woningen en woonmilieus.
- Ruimtelijke ontwikkelingen bij Stedenbaanstations: het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een halte / station van de Stedenbaan. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten zoveel mogelijk binnen een dergelijk invloedsgebied plaatsvinden.
- Transitie naar een duurzame economie: er moet een bijdrage worden geleverd aan de transitie naar een duurzame economie door restwarmte, aardwarmte en warmte-koudeopslag te benutten.

Doorwerking plangebied

Het bestemmingsplan maakt middels een wijzigingsbevoegdheid woningbouw mogelijk. Het gaat daarbij om een relatief kleine locatie waarbij verdichting en inbreiding wordt toegepast. De wijzigingsbevoegdheden komen tegemoet aan het voornoemde beleid. Er is geen strijdigheid met het beleid uit het Programma Ruimte.

3.2.4. Provinciale woonvisie Samenhang en Samenspel 2005-2014

Op 26 januari 2005 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Woonvisie Zuid-Holland 2005 - 2014 "Samenhang en samenspel" vastgesteld. De woningbehoefte is als gevolg van economische en sociaal maatschappelijke ontwikkelingen (individualisering, gezinsverdunding, vergrijzing, vluchtelingenbeleid) aan verandering onderhevig. Het provinciale beleid is erop gericht voor alle bevolkingsgroepen een voldoende en passend woningaanbod te realiseren. Dit betekent dat in de periode tot 2014 circa 214.000 woningen zullen moeten worden gebouwd om de bevolkingsgroei op te kunnen vangen. Een deel daarvan zal door middel van verdichting en inbreiding moeten worden opgevangen en wel in de centra van steden en dorpen en de bebouwde kom nabij bestaande of nieuw te ontwikkelen stations en haltes van openbaar vervoer. De overige behoefte dient op nieuwe uitleggebieden te worden gerealiseerd.

Doorwerking plangebied

Het bestemmingsplan maakt middels een wijzigingsbevoegdheid woningbouw mogelijk. Het gaat daarbij om een relatief kleine locatie waarbij verdichting en inbreiding wordt toegepast. Het bestemmingsplan is daarmee niet in strijd met de woonvisie.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1. Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020 (16 april 2008)

Het algemeen bestuur van het Stadsgewest Haaglanden heeft op 16 april 2008 het Regionaal Structuurplan Haaglanden (RSP) vastgesteld. Het RSP heeft een reikwijdte tot 2020 met een

doorkijk naar 2030. Het RSP heeft de status van een structuurvisie uit de Wet ruimtelijke ordening. Eén van de tien belangrijkste projecten uit het RSP betreft 'herstructurering en intensiever gebruik van stedelijke wijken'.

Doorwerking plangebied

Het plan is grotendeels conserverend van aard en maakt (middels wijzigingsbevoegdheden) enkele ontwikkelingen mogelijk. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het uitgangspunt van herstructurering en intensiever gebruik van stedelijke wijken. Daarmee is het bestemmingsplan in lijn met het Regionaal Structuurplan Haaglanden

3.3.2. Regionale Woonvisie 2000-2015

De Woonvisie verwoordt de regionale ambities van de samenwerkende gemeenten in de stadsregio Haaglanden. Hierbij wordt ingezet op:

- Groen als drager van woonkwaliteiten, met als consequentie dat de groenstructuur beperkingen oplegt aan bouwplannen;
- Verschillen accentueren tussen woningen en woonmilieus, met accenten op stedelijke en groenstedelijke woonmilieus;
- Inspelen op de keuzemogelijkheden die mensen vragen, teneinde zelf vorm te geven aan hun woonwens;
- Waarborgen bieden voor mensen die dat nodig hebben, van vragen rond wonen en zorg tot nieuwe kwaliteiten in de sociale huursector.

In de regionale woonvisie heeft Rijswijk het profiel 'Wonen in het groen aan de stad' gekregen. In Rijswijk, maar bijvoorbeeld ook in Leidschendam-Voorburg worden tal van herstructurerings- en nieuwbouwprojecten ontwikkeld. Van regionaal belang is dat die projecten elkaar versterken, en juist in samenhang zorgen voor blijvend herkenbare, groenstedelijke woonmilieus, in aanvulling op de meer stedelijke woonmilieus in bijvoorbeeld Den Haag. Daartussenin zal Rijswijk haar identiteit als weliswaar veelzijdige maar vooral ook ruime en rustige woongemeente willen behouden en versterken. Dat vergt bovenal afstemming en samenwerking.

Doorwerking plangebied

Het plan is grotendeels conserverend van aard en maakt (middels wijzigingsbevoegdheden) enkele ontwikkelingen mogelijk. Indien toepassing wordt gegeven aan deze wijzigingsbevoegdheden wordt getoetst aan de regionale woonvisie.

3.3.3. Regionaal Groenbeleidsplan

Op 4 augustus 2009 is het Groenbeleidsplan regio Haaglanden vastgesteld. Het groen van Haaglanden staat niet op zichzelf. Tezamen en verweven met het stedelijk gebied bepaalt het groen de kwaliteit van het verblijfsklimaat in de regio. De visie van het stadsgewest gaat uit van een groenstructuur die tot in de haarvaten verbonden is met het stedelijk gebied.

Landgoederenzone Rijswijk

In het regionaal Groenbeleidsplan wordt de landgoederenzone in Rijswijk beschreven als een aaneenschakeling van buitenplaatsen en parken, die van grote cultuurhistorische waarde is. Als zodanig is deze zone ook van regionale betekenis. Het plangebied "Minister Van Houtenlaan e.o." ligt direct ten zuiden van de landgoederenzone.

Doorwerking plangebied

Het bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.” heeft geen invloed op de landgoederenzone.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Economische Visie

De gemeenteraad van Rijswijk heeft op 14 december 2010 de Economische Visie 2010-2018 vastgesteld. De doelstelling van de Economische Visie is het formuleren van een stappenplan waarin wordt omschreven wat de gemeente Rijswijk moet ondernemen om haar sterke economische positie te behouden en versterken. De Economische Visie dient als onderlegger en uitgangspunt voor diverse dossiers, die affiniteit hebben met de Rijswijkse economie. Deze visie is het uitgangspunt voor het economisch beleid van de gemeente voor de periode van 2010 tot 2018.

Doorwerking plangebied

In de visie zijn vier pijlers benoemd: Oud Rijswijk, Plaspoelpolder, In de Bogaard en Internationaal vestigingsklimaat. Het voorliggende plangebied valt niet binnen één van deze pijlers.

3.4.2. Hoogbouwvisie

Op 24 april 2007 heeft de gemeenteraad van Rijswijk de Hoogbouwvisie van Rijswijk vastgesteld als richtinggevend kader voor nieuwe ontwikkelingen die hoogbouw behelzen. Met de samenhangende visie op hoogbouwontwikkelingen in Rijswijk is het mogelijk geworden om in een breder kader te beoordelen of hoogbouw op een voorgestelde plek wel of niet wenselijk is. De hoogbouwvisie vervult de behoefte aan een beoordelingskader om de discussie over hoogbouwplannen beter te kunnen structureren. Een belangrijk kenmerk van de huidige Rijswijkse bebouwing is de veel- en overal voorkomende hoogbouw. Door meer structuur aan te brengen in deze hoogbouw wordt de ruimtelijke en landschappelijke structuur van Rijswijk nog verder benadrukt. De eigenheid, uniciteit en herkenbaarheid van Rijswijk in de regio wordt daarmee vergroot. Tevens kan met hoogbouw een belangrijke bijdrage worden geleverd aan de herstructureringsopgave.

Het ontwikkelen van hoogbouw binnen een bestaand stedelijk verband vraagt een zorgvuldige ruimtelijke afweging. Toekomstige hoogbouw moet een meerwaarde van kwaliteit, beleving en duurzaamheid opleveren. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt moet bij de ontwikkeling van hoogbouw rekening worden gehouden met de volgende aspecten:

- visuele en architectonische kwaliteiten van de hoogbouw;
- relatie met de omgeving;
- uitzicht en skyline;
- creëren van optimale bereikbaarheid en efficiënt parkeren;
- creëren van woon- en werkgelegenheid dichtbij voorzieningen;
- intensiveren van bebouwing.

Er is in de visie voor gekozen om de gelaagde opbouw van Rijswijk te accentueren en daarom hoogbouw te concentreren aan de belangrijke structuurdragende lijnen (zoals de A4, de Generaal Spoorlaan, de Sir Winston Churchilllaan en de Prinses Beatrixlaan) van de ‘centrale stad’

en op één concentratieplek (het gebied tussen In de Bogaard en het stationsgebied). De Generaal Spoorlaan en de Sir Winston Churchilllaan worden benoemd als 'stedelijke boulevards'; zij vormen de belangrijkste routes naar de twee voorzieningencentra (oud en nieuw) van Rijswijk. Hier ligt het voor de hand om te intensiveren met hoogbouw, vooral in de vorm van woonbebouwing. De concentratie van hoogbouw langs de structuurdragende lijnen in 'downtown Rijswijk' impliceert dat in alle andere gebieden (nieuwe) hoogbouw ongewenst is. Hoogbouw in deze gebieden is uitsluitend toegestaan als daar vanuit de locatie of de functie een bijzondere aanleiding voor is.

Doorwerking plangebied

Het plan is grotendeels conserverend van aard en maakt (middels wijzigingsbevoegdheden) enkele ontwikkelingen mogelijk. Hoogbouw is derhalve niet aan de orde. Indien de herontwikkeling van het plangebied in de toekomst concreet wordt, is hoogbouw op deze locatie denkbaar.

3.4.3. Woonvisie 2007+

In de woonvisie Rijswijk 2007+ worden de belangrijkste keuzes ten aanzien van het wonen in brede zin verantwoord. De gemeente Rijswijk wil de keuzemogelijkheden voor de verschillende huishoudens in Rijswijk vergroten, zodat er voldoende goede woningen voor alle inwoners zijn. Op dit moment zijn er relatief veel meergezinshuurwoningen uit de jaren '50-'70 in Rijswijk aanwezig. Hoewel in de huidige situatie zowel de vraag als het aanbod van woningen groot is, is de verwachting dat in de toekomst de woningvoorraad niet geheel aansluit op de vraag. Derhalve zijn er voor Rijswijk meer koopwoningen, luxe huurwoningen en eengezinswoningen nodig. Daarnaast speelt de woonomgeving een grote rol; ligging, uitstraling en karakter van woonmilieus zijn daarin heel belangrijk. Er is behoefte aan gevarieerde woonmilieus met een eigen karakter, van stedelijk tot suburbaan en groen. Het werken aan kwaliteit in nieuwe en bestaande wijken is breder dan nieuwbouw, slopen en renoveren. Het gaat ook om investeren in sociaal opzicht

Doorwerking plangebied

In de woonvisie is het plangebied gecategoriseerd als 'tuinstad', een dominant woonmilieu in Rijswijk. Het woonmilieu wordt gekenmerkt door veel en vaak grootschalig (openbaar) groen, portiekflats en hoogbouwflats gemixt met eengezinswoningen. In de tuinsteden is er de noodzaak om meer diversiteit aan te brengen in het woningaanbod, aansluitend op bestaande kwaliteiten (herstructureren). Voorliggend bestemmingsplan is conserverend van aard. Herontwikkeling van de locatie is vooralsnog niet aan de orde. Wel is er ruimte om middels een wijzigingsbevoegdheid gestapelde woningen te realiseren. Dit biedt kansen meer diversiteit in het woningaanbod aan te brengen.

3.4.4. Structuurvisie Mobiliteit Rijswijk 2020

Om de ontwikkelingen op het terrein van de mobiliteit optimaal te benutten, is de 'Structuurvisie Mobiliteit Rijswijk 2020' opgesteld. Hoewel Rijswijk goed bereikbaar is, neemt de druk op het wegennet toe doordat de vraag naar mobiliteit toeneemt. De reiziger stelt steeds hogere eisen aan de kwaliteit van het openbaar vervoer en de informatievoorziening. Ook door ruimtelijke ontwikkelingen zoals in Rijswijk Zuid en Eikelenburg dienen verkeersnetwerken te worden aangepast en uitgebreid.

Aan de hand van 10 kernpunten wordt het mobiliteitsbeleid van de gemeente vorm gegeven. De kernpunten zijn in te delen in drie thema's, te weten: *Bereikbaarheid*, *Verkeersveiligheid* en *Leefbaarheid*. Elk thema is uitgewerkt in enerzijds de ambitie en anderzijds de opgaven voor de komende jaren om die ambitie te bereiken. De opgaven zijn vervolgens uitgesplitst in projecten, onderzoeken en andere werkzaamheden in het Uitvoeringsprogramma.

In de Structuurvisie Mobiliteit Rijswijk 2020 wordt het voorliggende plangebied aangewezen als mogelijke inbreidingslocatie. Hoewel er momenteel geen concrete plannen zijn voor de herontwikkeling van het plangebied, kan niet worden uitgesloten dat er op termijn ontwikkelingen plaats zullen vinden. Bij de voorbereiding van een eventuele herontwikkeling moet in een vroeg stadium met de ontwikkelaar(s) onderhandeld worden over (mee)betaling van (bovenplanse) kosten. Uitgangspunt is dat alle kosten van verkeerskundige aanpassingen binnen een specifiek plangebied worden toegerekend aan de ontwikkeling (binnenplans kostenverhaal). Daar waar een verkeerskundige aanpassing buiten een dergelijk plangebied gelegen is, maar wel sprake is van een bepaalde mate van profijt, zal op basis van deze structuurvisie een bijdrage worden opgelegd aan de initiatiefnemer/grondeigenaar via een overeenkomst op grond van afdeling 6.4 Wro.

Doorwerking plangebied

Een eventuele herontwikkeling zal in de toekomst extra verkeersbewegingen tot gevolg hebben op de wegen rond het gebied (Generaal Spoorlaan, Prinses Irenelaan en Prinses Beatrixlaan) en tevens om aanvullende wijkontsluitingsroutes vragen voor de auto en het langzaam verkeer. Vooralsnog is een dergelijke herontwikkeling echter niet aan de orde.

3.4.5. Nota Parkeernormen

Op 8 februari 2011 heeft de gemeenteraad de gemeentelijke Nota Parkeernormen vastgesteld. De nota is opgesteld om in de toekomst voldoende parkeergelegenheid te kunnen houden en duidelijkheid te krijgen over de implementatie van de parkeernormen. De nota is het toetsingskader voor de komende jaren. Door herziening van de bijlagen bij de nota kan de komende jaren flexibel worden ingespeeld op bijvoorbeeld maatschappelijke trends of een gewijzigde beleidsvisie.

Het gebruik van parkeernormen heeft tot doel een zodanig aantal parkeerplaatsen voor nieuwe ontwikkelingen (of bij uitbreidingen) voor te schrijven, dat de plaatsen voorzien in de vooraf in te schatten parkeervraag. Daarmee moet worden voorkomen dat door aanleg van te weinig parkeerplaatsen een tekort en daarmee parkeeroverlast ontstaat. Tevens voorkomen de normen dat teveel parkeerplaatsen worden aangelegd, waardoor de automobiliteit gestimuleerd wordt en de leefbaarheid nadelig wordt beïnvloed.

Doorwerking plangebied

Aan de normen wordt actief getoetst bij (nieuwe) ontwikkelingen waarvoor een omgevingsvergunning voor bouwen vereist is, zoals nieuwbouwprojecten, uitbreidingen van bestaande bebouwing en functiewijzigingen waarvoor tevens een vergunning is vereist. Bij bestaande situaties (bestaande bebouwing) spelen parkeernormen geen rol: bestaande situaties worden niet getoetst aan de bouwverordening of het bestemmingsplan. Bij het toepassen van de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden moet worden getoetst aan de Nota Parkeernormen.

3.4.6. Groenbeleidsplan 2010-2020

Op 16 februari 2010 heeft de gemeenteraad het Groenbeleidsplan 2010-2020 'BomeNatuurRecreatie' vastgesteld. In het plan staan de 'groene' ambities voor ontwikkelingen in de stad. Het groen komt te vaak op de tweede plek. Met het groenbeleidsplan krijgt het weer de plek op de kaart van Rijswijk die het verdient. De groenstructuur van Rijswijk is de basis en dus het fundament van het groenbeleidsplan. Die groenstructuur bestaat uit de boomstructuur, natuurstructuur en recreatiestructuur en duurzaam, verbinden en beleven zijn de leidende principes. De visie van het groenbeleidsplan bestaat uit het creëren van een duurzame groenstructuur, door het behoud van de bestaande hoeveelheid groen, de identiteit en de kwaliteit van het groen te versterken en te zorgen voor groen dat in de omgeving past. Verbindingen zorgen voor samenhang in de groenstructuur. Dit vergroot de belevingswaarde van het groen. Investeren in de groenstructuur door middel van herinrichting en beheer betekent investeren in de stad als geheel. Het groenbeleidsplan fungeert als het groene toetsingskader voor ontwikkelingen en geeft richting aan het denken over groen, prioritering bij de uitvoering en keuzes in groenbeheer.



Afbeelding 3.3: Hoofdnatuurstructuur

Deelgebied Presidentenbuurt en Ministerbuurt

In dit deelgebied wordt gestreefd naar opwaardering van de hoeveelheid groen en een verbetering van de inrichting van het groen voor natuur en recreatie, met behoud van soortendiversiteit en diversiteit in groeifasen. Bij herontwikkeling wordt in de Ministerbuurt een volwaardig wijkpark gerealiseerd rond de Prinses Irenelaan en Prinses Margrietsingel. Kansen en aandachtspunten voor dit deelgebied zijn:

- Bomen: de verbindende functie van de bomenstructuur wordt versterkt door de bomenrijen langs de Prinses Beatrixlaan, Sir Winston Churchillaan en Generaal Spoorlaan te behouden en aan te vullen, zodat doorlopende bomenrijen ontstaan;
- Natuur: de verbindende functie van het groen wordt versterkt door de inrichting van de natuurverbindingen te laten aansluiten op de eisen die de doelsoorten stellen; zo worden de bermen op de Prinses Beatrixlaan (onderdeel van de hoofdstructuur natuur) en de Generaal Spoorlaan (secundaire verbinding) omgevormd naar bosjes, bloemrijk gras en een watergang met een doorlopende natuurlijke oever;
- Recreatie: de belevingswaarde van het groen wordt verhoogd door de Prinses Beatrixlaan (onderdeel van een recreatieve verbinding tussen de landgoederenzone en de stadspark-

zone) verder te vergroten en uit te bouwen en de belevingswaarde van het water te verhogen natuurlijke oevers aan te leggen en het wateroppervlak te vergroten.

In het groenbeleidsplan zijn de volgende wegen in en nabij het plangebied onderdeel van de hoofdbomenstructuur: de Generaal Spoorlaan ('markante bomenlaan 4 tot 8 rijen') en de Prinses Beatrixlaan ('markante bomenlaan 4 tot 8 rijen'). Het voorliggende bestemmingsplan staat de instandhouding en versterking van de hoofdbomenstructuur niet in de weg.

Tot slot wordt de Minister Van den Tempellaan binnen de Hoofdnatuurstructuur aangeduid als een nevenverbinding. Het voorliggende bestemmingsplan staat de instandhouding en versterking van deze nevenverbinding niet in de weg.

Doorwerking plangebied

Het bestemmingsplan is hoofdzakelijk conserverend van aard en doet derhalve geen afbreuk aan de bestaande groenstructuur. Voor de groenstrook aan de westzijde van het plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Ecologie' opgenomen, teneinde de bestaande kwaliteiten te waarborgen. Daarnaast biedt het bestemmingsplan voldoende mogelijkheden om binnen de bestemmingen 'Groen', 'Verkeer – 3' en 'Water' impulsen te geven aan de bestaande groenstructuur. Daarmee is het plan in lijn met het groenbeleidsplan.

3.4.7. Milieubeleidsplan 2012 – 2020

Op 1 november 2011 is het Milieubeleidsplan 2012 – 2020 vastgesteld. Dit beleidsplan geldt als een richtlijn voor het gemeentebestuur bij te nemen beslissingen voor de bescherming van het milieu. Dit plan is de opvolger van het Milieubeleidsplan 2006 - 2010 en bevat de sindsdien gewijzigde inzichten en omstandigheden.

In het milieubeleid staan twee begrippen centraal: *Verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving* en *Minimalisering van de milieubelasting*. Het uitgangspunt van het milieubeleid is dat wettelijke minimumnormen altijd worden gerespecteerd en dat verdergaande ambities gelden op onderwerpen die dat, gezien de situatie in Rijswijk, rechtvaardigen. Hierbij worden de praktische mogelijkheden en beschikbare middelen niet uit het oog verloren.

De uitgangspunten van het milieubeleidsplan zijn de volgende:

- Onderwerpen die wettelijk geregeld zijn en waarbij verdere ambities niet nodig zijn, worden niet uitgewerkt.
- Waar mogelijk wordt een ambitieniveau vastgesteld. Is dit niet mogelijk dan wordt beschreven wat het gemeentebestuur gaat doen om dat mogelijk te maken. De gemeenteraad krijgt hiermee een instrument om de voortgang van de maatregelen te monitoren.
- Het ambitieniveau wordt mede bepaald door de beschikbare middelen, de praktische mogelijkheden en de mate waarin de oorzaak van het betrokken probleem door het gemeentebestuur te beïnvloeden is.

Ambities

De gemeente Rijswijk heeft de ambitie om de druk op het milieu te minimaliseren en de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Belangrijke aandachtspunten zijn vermindering van de druk

die het autoverkeer op geluid en luchtkwaliteit legt, beperking van de risico's die worden veroorzaakt door EV relevante objecten, en aanpak van de afvalstroom.

Brongerichte maatregelen hebben altijd de voorkeur en worden waar mogelijk geïntegreerd in het reguliere wegdekonderhoud. Altijd moet duidelijk zijn wat de kosten en baten hiervan zijn. Het gemeentebestuur maakt hierin een afweging. Wanneer brongerichte maatregelen niet effectief zijn is het ontheffingenbeleid voor hogere grenswaarden van toepassing.

Bij woningbouw binnen het invloedsgebied van EV relevante objecten is het de ambitie altijd beneden de oriënterende waarde te blijven en daar waar die wordt overschreden, de hoogte van het groepsrisico te verlagen en in ieder geval niet te laten toenemen.

Doorwerking plangebied

Er worden geen rechtstreekse ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die van invloed zijn op de luchtkwaliteit of geluidsbelasting. In hoofdstuk 4 is een nadere afweging gemaakt ten aanzien van de opgenomen wijzigingsbevoegdheden.

4. Omgevingsaspecten

4.1. Milieueffect rapportage

4.1.1. Kader

Per 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage 1994 gewijzigd. Met deze wijziging kan niet langer worden volstaan met toetsing van m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten aan de drempelwaarden. Indien een activiteit onder de drempelwaarde ligt zal alsnog moeten worden getoetst aan de Europese richtlijn.

4.1.2. Onderzoek

Het voorliggende bestemmingsplan neemt hoofdzakelijk de vigerende rechten over. Daarnaast worden enkele rechtstreekse bouwtitels omgezet naar wijzigingsbevoegdheden. Het plangebied is gelegen binnen bestaand bebouwd gebied en bevindt zich daarom niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied. De ontwikkelingen die middels de wijzigingsbevoegdheden worden toegestaan zijn niet van dusdanige grootte dat verwacht kan worden dat deze een bijzondere impact hebben op de omgeving. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

4.1.3. Conclusie

Gezien de locatie en het hoofdzakelijk conserverende karakter van het bestemmingsplan, is een m.e.r.-beoordelingsplicht niet van toepassing.

4.2. Luchtkwaliteit

4.2.1. Kader

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een onderzoek naar luchtkwaliteit uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ vastgesteld op 11 juni 2011 voor PM₁₀ en 1 januari 2015 voor NO₂.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling wordt aangemerkt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit worden niet overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

4.2.2. Onderzoek

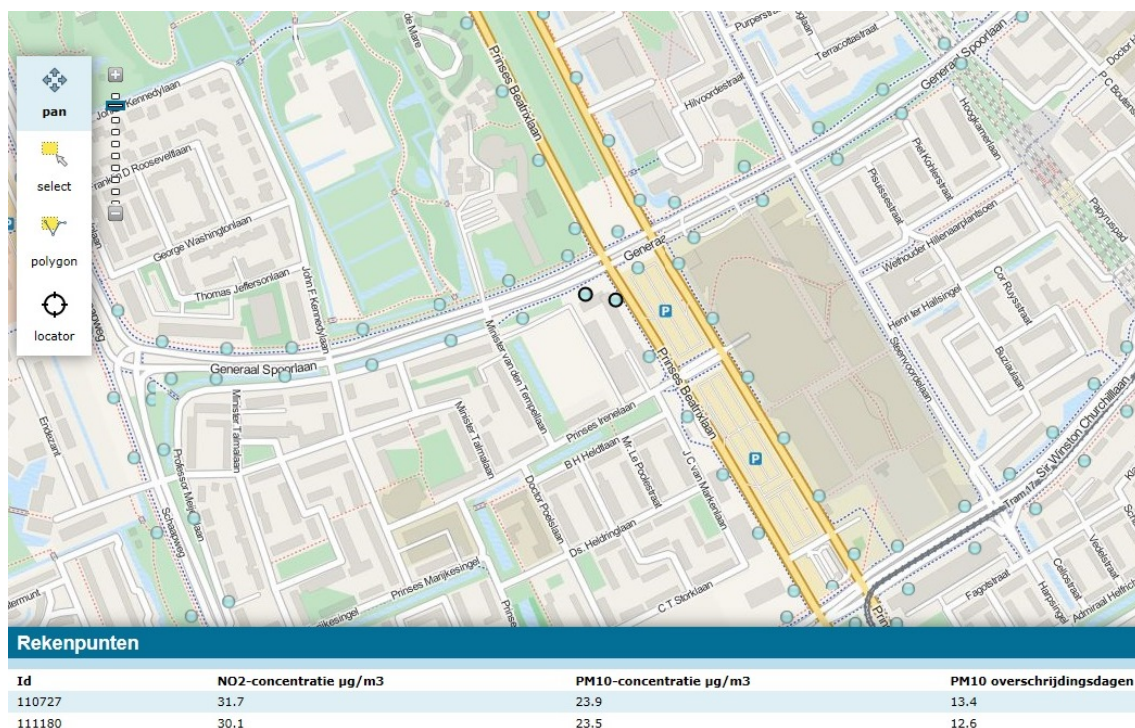
Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

Berekening luchtkwaliteit

Het bestemmingsplan is hoofdzakelijk conserverend van aard en ziet alleen toe op het beheer van het plangebied, waardoor er geen ontwikkelingen bij recht mogelijk worden gemaakt. De concentraties luchtverontreinigende stoffen veranderen derhalve niet als gevolg van dit plan. Om die reden is het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek en de toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet aan de orde. Wel worden middels dit bestemmingsplan enkele bestaande bouwrechten omgezet naar wijzigingsbevoegdheden. Op het moment dat toepassing wordt gegeven aan deze wijzigingsbevoegdheden dienen de ontwikkelingen te worden getoetst aan de normen van de Wet luchtkwaliteit.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de concentraties van de meest van belang zijnde stoffen bepaald ter plaatse van het plangebied. Voor wegverkeer zijn dit stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). In de volgende afbeeldingen (afbeelding 4.1) zijn de concentraties van deze stoffen weergegeven voor het peiljaar 2011. Deze concentraties zijn afkomstig van de NSL-monitoringstool. In het NSL zijn de verkeerskundig van belang zijnde wegen opgenomen. Het betreft in dit geval de Generaal Spoorlaan en de Prinses Beatrixlaan.



Abbeelding 4.1: Overzicht concentraties PM₁₀, peiljaar 2011 (bron luchtfoto: Google earth).

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ nabij het besluitgebied de jaargemiddelde grenswaarde voor de beide stoffen van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ niet overschrijdt. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen.

4.2.3. Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.3. Geluid

4.3.1. Kader

Wet geluidhinder

Het voorliggende bestemmingsplan neemt de vigerende bestemmingsplanregeling over en is daarmee hoofdzakelijk conserverend van aard. Wel worden er twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen, als (afgezwakte) continuering van de directe bouwtitel uit de voorgaande bestemmingsplannen. Omdat deze wijzigingsbevoegdheden de mogelijkheid bieden nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen de onderzoekszones van enkele wegen te realiseren, is vanuit de Wet geluidhinder onderzoek naar wegverkeerslawaai noodzakelijk. Het doorlopen van een eventuele hogere waarde-procedure is mogelijk wanneer toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid. Aangezien de exacte locaties van de geluidsgevoelige functies niet bekend zijn, omdat er geen concrete bouwplannen zijn, wordt de eventuele hogere waarde-procedure naar de wijzigingsprocedure doorgeschoven.

Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening en vanwege recente jurisprudentie is het echter wel noodzakelijk om de haalbaarheid voor de realisatie van de (geluidsgevoelige) wijzigingsgebieden aan te tonen. De haalbaarheid wordt belemmerd in het geval de geluidsbelasting per bron hoger is dan de maximale ontheffingswaarde. Voor wegverkeerslawaaï bedraagt de maximale ontheffingswaarde 63 dB voor nieuwe woningen in stedelijk gebied.

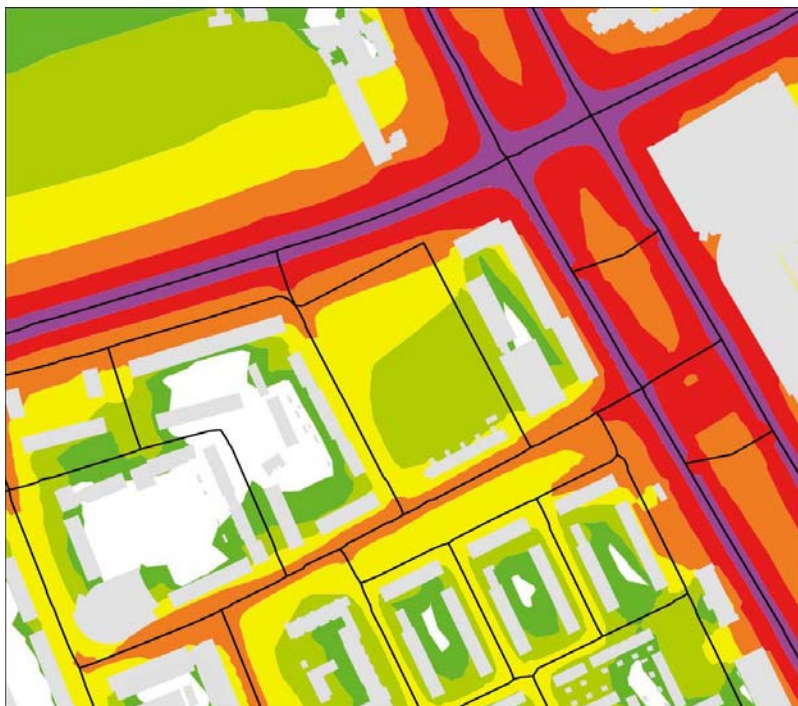
4.3.2. Onderzoek

Realiseren geluidsgevoelige objecten

De normstelling voor geluidhinder van wegen, spoorwegen en industrieterreinen is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). Er kunnen op grond van dit plan uitsluitend geluidsgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd na het opstellen van een wijzigingsplan voor de locatie ten zuiden van de Generaal Spoorlaan. Deze locatie wordt in dit plan aangeduid als “Wetgevingzone – wijzigingsgebied 1 en 2”. In de Wgh is vastgelegd dat akoestisch onderzoek en een eventueel daaruit voortvloeiende hogere waarde procedure kan worden doorlopen in het kader van de voorbereiding van dat wijzigingsplan. Om deze reden is voor dit bestemmingsplan geen onderzoek uitgevoerd.

In het kader van dit plan is het wel van belang de akoestisch haalbaarheid te bepalen. Daarbij is van belang of ter plaatse van de woningen kan worden voldaan aan de grenswaarde die zijn gesteld in de Wgh. Voor deze woningen in het wijzigingsgebied is de meest bepalende geluidsbron het verkeer op de Generaal Spoorlaan. Omdat er tussen de Prinses Beatrixlaan en deze nieuwbouw hoge afschermende bebouwing is gelegen speelt de Prinses Beatrixlaan een kleinere rol. Voor het verkeer op de Generaal Spoorlaan is op basis van recent onderzoek bepaald of kan worden voldaan aan de grenswaarde. De maximale grenswaarde voor het verkeer op deze weg is 63 dB.

In 2012 is in het kader van het Besluit omgevingslawaaï voor alle wegen de ligging van de geluidscontouren in beeld gebracht. Deze berekening is uitgevoerd voor het peiljaar 2011 waarbij de geluidscontouren zijn bepaald op een beoordelingshoogte van 4 meter. In de onderstaande afbeelding is een gedeelte van deze geluidskaart ter hoogte van de genoemde locatie. In afbeelding 4.3 is voor het plangebied een uitsnede van die kaart weergegeven.



Afbeelding 4.3.: geluidscontouren wegverkeerslawaaï ter plaatse van het wijzigingsgebied.

Op de meest nabij de Generaal Spoorlaan gelegen grens van het Wetgevingsgebied wijzigingszone bedraagt de geluidsbelasting circa 61 dB. Opgemerkt wordt dat de rekensystematiek in het kader van de hiervoor genoemde geluidskaarten enigszins anders is dan de berekeningswijze die wordt gebruikt bij de uitvoering van een akoestisch onderzoek voor een bestemmingsplan. Zo wordt in de geluidskaarten geen rekening gehouden met de verwachte geluidsreductie van motorvoertuigen die voor 50 km-wegen 5 dB bedraagt. Wordt wel rekening gehouden met deze reductie dan bedraagt de geluidsbelasting op de grens van het wijzigingsgebied 56 dB.

Anderzijds wordt in de geluidskaarten gerekend op een beoordelingshoogte van 4 meter. Omdat in het wijzigingsgebied een maximumbouwhoogte van 24 meter is toegestaan dient de geluidsbelasting te worden beoordeeld op de hogere verdiepingen. Wordt de geluidsbelasting bepaald op een hogere beoordelingshoogte dan neemt de geluidsbelasting met maximaal 2 dB toe. Daarnaast moet worden uitgegaan van een verkeersprognose die 10 jaar later is dan de vaststelling van het plan. Door de groei van de verkeersintensiteiten wordt ook een toename van de geluidsbelasting verwacht van maximaal 2 dB. Er wordt een geluidsbelasting van maximaal 60 dB verwacht op de grens van het wijzigingsgebied.

4.3.3. Conclusie

Op grond van de beschikbare geluidskaarten en de interpretatie van deze resultaten wordt op de grens van het wijzigingsgebied een geluidsbelasting verwacht van maximaal 60 dB. Omdat de geluidsbelasting op de grens van het wijzigingsgebied lager is dan de maximale grenswaarde in de Wgh is woningbouw is het wijzigingsgebied vanuit akoestisch oogpunt haalbaar.

4.4. Bodem

4.4.1. Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een voor die bestemming geschikte bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wbb en Woningwet (Ww)

Als er ontwikkelingen zijn voorzien die gericht zijn op het verblijf van mensen in een gebied en de bodem blijkt verontreinigd te zijn of er bestaat een redelijk vermoeden dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, dan geldt een aanhoudingsplicht. De aanhouding duurt totdat het bevoegd gezag heeft ingestemd met het saneringsplan, dan wel dat het heeft vastgesteld dat er geen sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is. Er geldt alleen een bodemonderzoeksplicht voor bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist. Een dergelijke omgevingsvergunning wordt niet eerder afgegeven dan nadat uit onderzoek is gebleken dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

4.4.2. Onderzoek

Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen bij recht mogelijk, waardoor het uitvoeren van bodemonderzoek niet noodzakelijk is. Wel worden er middels wijzigingsbevoegdheden nieuwe ontwikkelingen toegestaan. Op het moment dat toepassing wordt gegeven aan deze wijzigingsbevoegdheden, dient onderzoek naar de bodemkwaliteit te worden uitgevoerd.

Wel kan op grond van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart het volgende worden geconcludeerd. De locatie ligt in de zone Woon -est. De algemene bodemkwaliteit van de boven- en ondergrond zijn geclassificeerd als respectievelijk klasse 'Wonen' en 'AW2000'.

Op de planlocatie hebben geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Wel zijn op de locatie ondergrondse huisbrandolie- en dieseltanks aanwezig geweest. Deze ondergrondse tanks zijn in de periode 1980-1993 verwijderd.

Ter plaatse van de planlocatie zijn in het verleden (1992-2008) vier bodemonderzoeken uitgevoerd. Bij deze bodemonderzoeken zijn in de grond en het grondwater sterke verontreinigingen met minerale olie, zink en/of koper waargenomen. Voor de overige geanalyseerde parameters zijn geen sterke overschrijdingen van de achtergrond-/streefwaarde waargenomen.

Ter plaatse van de te ontwikkelen locatie zijn in de bodem sterke verontreinigingen aangetoond. Mogelijk is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De sterke verontreinigingen hoeven geen belemmering te zijn voor het wijzigen van de gebruiksfunctie. Mogelijk dienen de verontreinigingen bij herontwikkeling (deels) gesaneerd te worden.

4.4.3. Conclusie

Omdat er geen ontwikkelingen bij recht mogelijk worden gemaakt, zijn er geen belemmeringen voor de haalbaarheid van het plan vanuit bodemkwaliteit. Wanneer de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden worden toegepast, is het wellicht noodzakelijk om nader bodemonderzoek uit te voeren.

4.5. Externe veiligheid

4.5.1. Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks kan voor het bevoegd gezag een verantwoordingsplicht gelden ten aanzien van het groepsrisico.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire is gewijzigd per 31 juli 2012. In 2014 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de Basisnetten Weg, Spoor en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

4.5.2. Onderzoek

In het bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.” worden geen concrete ontwikkelingen voorzien. Derhalve is besloten de vigerende rechten zoveel mogelijk over te nemen. Voor het aspect externe veiligheid is, ook voor conserverende bestemmingsplannen, van belang inzicht te bieden in de veiligheidssituatie ter plaatse. In de directe nabijheid het plangebied bevindt zich slechts één risicobron. Het gaat om de Prinses Beatrixlaan, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In afbeelding 4.4 is een uitsnede van de Signaleringskaart van de gemeente Rijswijk weergegeven.



Afbeelding 4.4.: Ligging plangebied in relatie tot risicobronnen in de omgeving (bron: Signaleringskaart gemeente Rijswijk)

Prinses Beatrixlaan

De Prinses Beatrixlaan is een provinciale weg die aan de uiterste oostelijke zijde van het plangebied gelegen is. De Prinses Beatrixlaan valt niet onder de cRNVGS. Dit betekent dat de weg geen gestandaardiseerde $PR 10^{-6}$ contour, plasbrandaandachtsgebied en geen risicoplaafond heeft.

Uit een inventarisatie blijkt dat transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt over de Prinses Beatrixlaan, met name voor het bevoorraden van tankstations en andere inrichtingen in de omgeving. In het kader van het bestemmingsplan “Muziekbuur” is in 2011 een berekening van het groepsrisico (QRA) uitgevoerd voor de Prinses Beatrixlaan. De QRA is opgenomen in de bijlage van deze toelichting. Omdat in onderhavig bestemmingsplan geen ontwikkelingen worden mo-

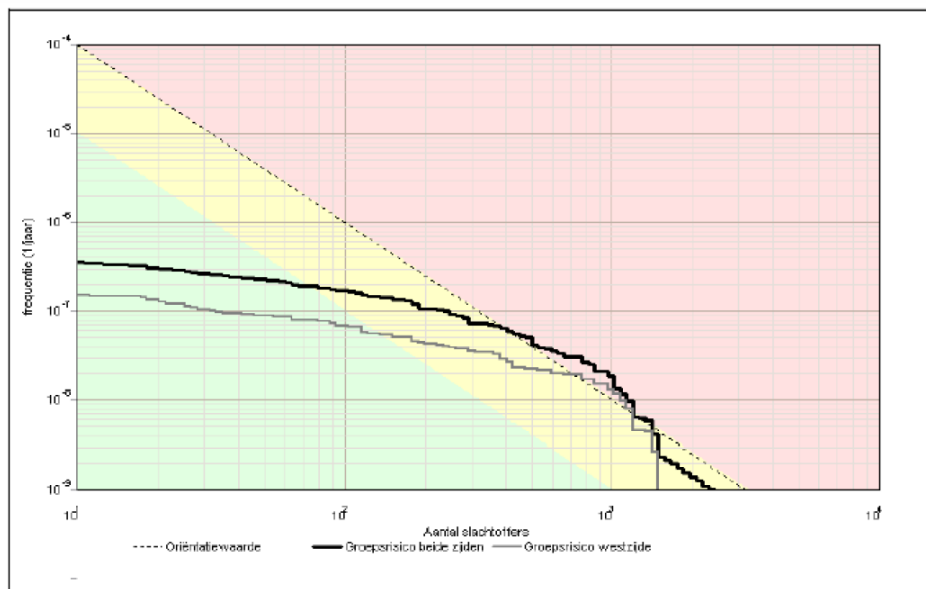
gelijk gemaakt, geeft deze QRA een indicatie van de waarde van het groepsrisico. Van de volgende jaarintensiteiten is sprake op de Prinses Beatrixlaan:

Stofgroep	Omschrijving	Intensiteit A4- Churchillaan	Intensiteit Churchillaan- G Spoorlaan
GF3	Brandbare gassen (LPG)	280	140

Tabel 4.1: Jaarintensiteiten Pr. Beatrixlaan

Uit de risicoberekening blijkt dat de weg geen $PR 10^{-6}$ contour heeft. Het invloedsgebied van de Prinses Beatrixlaan is 355 meter voor LPG-transport. Op basis van de cRNVGS is een verantwoording van het groepsrisico verplicht wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is een verantwoording benodigd omdat het plangebied gelegen is binnen het GR-verantwoordingsgebied.

Omdat in het plan geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, levert het plan met zekerheid geen bijdrage aan het groepsrisico. Uit een door Tauw uitgevoerde QRA uit 2010¹ blijkt dat de waarde van het groepsrisico 1,9 x de oriëntatiewaarde bedraagt. Daarmee wordt de oriëntatiewaarde overschreden. De maatgevende kilometer is ter hoogte van het plangebied gelegen en deze QRA wordt derhalve als een goede indicator beschouwd voor de waarde van het groepsrisico. In het onderstaande is de bijbehorende FN-curve opgenomen. Omdat er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde, is een verantwoording van het groepsrisico benodigd op basis van de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en het Besluit externe veiligheid transportroutes. In het onderstaande wordt ingegaan op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. De Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) zal om advies worden gevraagd.



Afbeelding 4.5.: FN-curve Pr. Beatrixlaan, overschrijdingsfactor bedraagt 1,9

¹ Tauw, Risicoberekeningen transport gevaarlijke stoffen, BP Muziekbuit, 8 februari 2010

Maatgevende scenario en bestrijdbaarheid

Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto op de Prinses Beatrixlaan. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank.

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van incidenten, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende zijn. In de huidige situatie zijn deze aspecten, onder normale omstandigheden, voldoende.

Zelfredzaamheid

Bij een incident met het vervoer van brandbare stoffen op de Prinses Beatrixlaan, is het van belang dat mensen veilig kunnen vluchten. Hiervoor is een vluchtweg vanuit de objecten, richting de omgeving, in een afgekeerde zijde van deze risicobronnen van belang.

Geadviseerd wordt om bij eventuele verbouw en/of (vervangende) nieuwbouw een vluchtweg vanuit de objecten te realiseren, via de tuin/gevel aan de afgekeerde zijde van de Prinses Beatrixlaan. Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. De veiligheidsregio adviseert dan ook om alle bewoners en het personeel binnen het plangebied te informeren over de verschillende risico's en gevaren van de transportroutes gevaarlijke stoffen. Daarbij dient men tevens geïnformeerd te worden over de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie).

Daarnaast is ieder bedrijf vanaf een bepaalde omvang verplicht om een BHV-organisatie in te richten. De gemeente is daarbij geen partij. Ook is een noodplan per bedrijf verplicht. De gemeente Rijswijk kent op het gebied van risicocommunicatie incidenteel kleinschalige initiatieven die via de website en/of de gemeentegids kenbaar worden gemaakt. Daarnaast haakt de gemeente aan bij de risicocommunicatiestrategie vanuit de regio.

Toolbox Externe Veiligheid

Verder werkt de gemeente Rijswijk momenteel aan een Toolbox Externe Veiligheid. Hierin worden gemeentelijke kaders opgenomen die uiteindelijk moeten leiden tot gemeentelijk beleid inzake externe veiligheid. Ook hierin zal aandacht bestaan voor de hoogte van het groepsrisico op de Prinses Beatrixlaan.

Doorwerking bestemmingsplan

Met onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Wel zijn er twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen in plaats van de rechtstreekse bestemmingen. Deze verandering ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan is doorgevoerd, omdat de regelgeving ten aanzien van diverse milieuaspecten ingrijpend is gewijzigd. Door wijzigingsbevoegdheden op te nemen en voorwaarden ten aanzien van externe veiligheid te koppelen aan toepassing van de wijzigingsbevoegdheden, is er sprake van een betere externe veiligheidssituatie in de toekomst. Als voorwaarde is opgenomen dat voorzien dient te worden in geschikte vluchtroutes van de risicobron af.

De gemeente Rijswijk zal nieuwe mogelijkheden die het groepsrisico kunnen doen verlagen, benutten. Het conserverende bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.” biedt hiervoor echter onvoldoende aanknopingspunten. Met het opnemen van voorwaardelijke verplichtingen aan toepassing van de wijzigingsbevoegdheid, heeft de gemeente Rijswijk geanticipeerd op een optimale externe veiligheidssituatie.

De Veiligheidsregio is in het kader van het wettelijk vooroverleg geconsulteerd. Zij hebben een formeel advies afgegeven, hetgeen verwerkt is in deze paragraaf.

4.5.3. Conclusie

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de Prinses Beatrixlaan, welke is aangemerkt als transportroute van gevaarlijke stoffen. Een verantwoording van het groepsrisico is gegeven, omdat er in de huidige situatie sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. De Veiligheidsregio is in het kader van het wettelijk vooroverleg geconsulteerd. Zij hebben een formeel advies afgegeven, hetgeen verwerkt is in deze paragraaf.

4.6. Bedrijven en milieuzonering

4.6.1. Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.6.2. Onderzoek

De VNG-brochure is bedoeld voor nieuwe situaties. Omdat dit bestemmingsplan hoofdzakelijk conserverend van aard is, doen zich geen concrete nieuwe situaties voor en is toetsing daarbij niet aan de orde. In het plangebied zijn wel twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Daarom wordt in het vervolg van deze paragraaf bepaald of deze ontwikkelingen haalbaar zijn vanuit bedrijven en milieuzonering. In het onderstaande worden de ontwikkelingen nader beschouwd.

De omgeving waarbinnen de ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt kan beschouwd worden als een gemengd gebied, op basis van de brochure van de VNG. Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. In de directe omgeving komen - naast woonfuncties - onder andere detailhandel, kantoren en maatschappelijke functies voor. Omdat er sprake is van het omgevingstype ‘gemengd gebied’ kan de richtafstand terug worden gebracht met één afstandsstep. De gedachtegang hierachter is dat er sprake is van een zekere verstoring van het gebied ten opzichte van een rustige woonwijk.

Wijzigingsbevoegdheden

Op het parkeerterrein aan de achterzijde van het kantoorpand worden via wijzigingsbevoegdheden wonen en maatschappelijke functies mogelijk gemaakt. Het gaat om maximaal milieucategorie 2-inrichtingen waarvoor een gereduceerde richtafstand van 10 meter geldt. Wanneer

toepassing wordt gegeven aan deze wijzigingsbevoegdheden zal afgewogen worden of de nieuwe functies het woon- en leefklimaat van bestaande woningen beïnvloeden.

De reeds aanwezige functies in en nabij het plangebied hebben daarnaast geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat van de woningen die middels de wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt worden. De maatschappelijke voorzieningen en kantoren in het plangebied zijn aan te merken als milieucategorie 1 en 2 inrichtingen, waarvoor een gereduceerde richtafstand van ten hoogste 10 meter geldt. Aan deze afstand wordt voldaan. De haalbaarheid van de ontwikkeling is daarmee niet in het geding.

4.6.3. Conclusie

Vanuit bedrijven en milieuzonering gelden geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

4.7. Water

4.7.1. Kader

Er is een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt één en ander uiteengezet.

Europees en Rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. In hoeverre het aspect water bepalend is, wordt afhankelijk gesteld van (onder meer) de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Waterwet

In de Waterwet (2009) zijn acht oude waterwetten samengebracht. De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Europese Kaderrichtlijn Water te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude- en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000

m3/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, vooral op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater.

Waterbeheer 21^e eeuw

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal beleid

Grondwaterplan Zuid-Holland 2007 - 2013

Het grondwaterbeleid van de Provincie Zuid-Holland staat in het Grondwaterplan Zuid-Holland 2007 - 2013. Hierin zijn ook de kaders beschreven die de Provincie gebruikt bij het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen. In de Verordening Waterbeheer zijn aanvullende regels opgenomen waar de Provincie rekening mee houdt bij het verlenen, wijzigen of intrekken van een onttrekkingsvergunning. In het Grondwaterplan heeft de Provincie zes speerpunten geformuleerd voor het grondwaterbeleid in de komende periode. Deze speerpunten komen voort uit de eerder genoemde actuele ontwikkelingen en veranderingen in wet- en regelgeving. De speerpunten zijn:

- a. verzilting en grondwaterkwantiteit;
- b. grondwaterkwaliteit;
- c. bodemdaling;
- d. concurrentie om de schaarse ruimte;
- e. verandering van positie en taken van de Provincie;
- f. specifieke gebieden.

Provinciaal Waterplan 2010 - 2015

Op 1 januari 2010 is het Provinciaal Waterplan 2010 - 2015 in werking getreden. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de KRW, het NBW en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de Provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

- a. waarborgen waterveiligheid;
- b. zorgen voor mooi en schoon water;
- c. ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
- d. realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's en voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Verordening Ruimte

In de Verordening Ruimte is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone(s) en de kernzone die horen bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2010-2015

De waterbeheerder ter plaatse van het plangebied is het Hoogheemraadschap van Delfland. Het Hoogheemraadschap heeft een Waterbeheerplan opgesteld, waarin het Hoogheemraadschap zijn ambities heeft vastgelegd. Het Waterbeheerplan 2010-2015, 'Keuzes maken en kansen benutten', geeft aan dat er gestreefd wordt naar een goede balans tussen een veilig gebied met schoon water voor nu en een financieel gezonde waterhuishouding in de toekomst.

Het vergroten van de veiligheid, het verbeteren van de waterkwaliteit, het tegengaan van wateroverlast en het optimaliseren van het zuiveren van afvalwater staan hoog op de agenda. Het waterbeheer zal de komende jaren sterk veranderen, onder andere door klimaatveranderingen en de zeespiegelstijging.

Handreiking watertoets

Delfland heeft een Handreiking watertoets voor gemeenten. De handreiking biedt gemeenten, adviesbureaus en projectontwikkelaars handvatten voor de invulling van proces en inhoud van

de watertoets voor ruimtelijke plannen op gemeentelijk niveau. De handreiking is gebaseerd op bestaand beleid van Delfland en sluit aan op de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Crisis- en herstelwet en de Waterwet. De handreiking bestaat uit een procesdeel en een inhoudelijk deel. In het procesdeel wordt ingegaan op het watertoetsproces voor elk van de volgende ruimtelijke planvormen: stedenbouwkundige plan; structuurvisie; bestemmingsplan; beheersverordening; omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing; en tot slot de nieuwe planfiguren van de Crisis- en herstelwet, zoals het projectuitvoeringsbesluit. Het inhoudelijk deel bevat de vertaling van het actuele beleid van Delfland in ruimtelijke zin.

Gemeentelijk beleid

Waterplan Rijswijk 2008-2015

In het Waterplan Rijswijk 2008-2015 staat een overzicht van de toestand en de werking van het watersysteem (oppervlaktewater, grondwater, waterbodem en oevers) in de gemeente. Ook is aangegeven waar problemen zijn of kunnen ontstaan. Samen met het Hoogheemraadschap en andere belangenorganisaties heeft de gemeente een visie en maatregelen opgenomen in het Waterplan die ervoor moeten zorgen dat in 2015 de waterkwaliteit in Rijswijk is verbeterd en de kans op wateroverlast is verkleind. Hierbij is ook aandacht voor natuurontwikkeling, ecologie en recreatie. Daarmee draagt het Waterplan bij aan veilig leven en comfortabel wonen in Rijswijk. Het Waterplan Rijswijk is richtinggevend voor andere plannen, zoals het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP), het waterbeheerplan, het milieuprogramma, de waterhuishoudingsplannen van nieuwe woonwijken en de bestemmingsplannen.

6.7.2. Onderzoek

Inleiding

Hoewel het bestemmingsplan hoofdzakelijk conserverend van aard is, bevat het plan wel een tweetal wijzigingsbevoegdheden. Op het moment van toepassing van de wijzigingsbevoegdheden, dient (vooraf) een wijzigingsplan te worden opgesteld. Op dit moment is nog niet duidelijk hoe en wanneer de betreffende gronden ontwikkeld zullen worden. Daarom wordt in het kader van voorliggend plan voor deze locaties volstaan met algemene richtlijnen. In het kader van de wijzigingsplannen dient het aspect water nader te worden onderzocht en dient overleg te worden gevoerd met het Hoogheemraadschap van Delfland.

Plangebied

Het plangebied is gelegen in het peilgebied Plaspoel- en Schaapweipolder. Dit gebied heeft een zomerpeil van NAP -1,19 meter en een winterpeil van NAP -1,29 meter. Het plangebied is in de huidige situatie grotendeels verhard en kent een stedelijke inrichting.

Ontwikkelingen

Het plan maakt middels twee wijzigingsbevoegdheden een aantal ontwikkelingen mogelijk.

Op het parkeerterrein achter het kantoorpand van HBG is een wijzigingsbevoegdheid (Wetgevingzone – wijzigingsgebied 1) opgenomen voor functiewijziging naar wonen en kantoor- of praktijkruimte. Tevens is een wijzigingsbevoegdheid (Wetgevingzone- wijzigingsgebied 2) opgenomen voor functiewijziging naar onderwijs- en sportdoeleinden. Omdat het hier gaat om

gronden welke reeds verhard zijn, is geen sprake van een toename aan verhard oppervlak welke van invloed is op de waterhuishouding.

Veiligheid

In de omgeving van het plangebied zijn geen waterkeringen aanwezig; er hebben dan ook geen ontwikkelingen plaats in de beschermingszones van waterkeringen. Het plangebied is niet gelegen in een gebied met een overstromingsrisico.

Riolering

Het type rioleringsstelsel is traditioneel gemengd. Bij nieuwe ontwikkelingen dient het rioleringsstelsel te worden aangelegd als een gescheiden stelsel, waarbij hemelwater wordt afgekoppeld van het gemeentelijk riool (droogweerafvoer - DWA). Hemelwater dat op daken, parkeerverharding en opritten valt via een hemelwaterafvoer (HWA) wordt dan afgevoerd naar het oppervlaktewater. Hemelwater dat op wegen valt, dient via bodempassages te worden afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Wateroverlast

In het peilgebied 'Plaspoel- en Schaapweipolder' waarbinnen het plangebied is gelegen, is sprake van een wateropgave, die is geagendeerd in een lopend proces. Het plangebied is in de huidige situatie grotendeels verhard. Er zal geen toename van verharding plaatsvinden. Derhalve is er naar aanleiding van de ontwikkelingen die nu bij recht in het plan worden opgenomen geen waterbergingsopgave.

Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheden van het plan dient dit keer op keer te worden getoetst. Ten aanzien van de wijze waarop eventuele waterberging wordt gerealiseerd, zal bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheden steeds overleg moeten worden gevoerd met het Hoogheemraadschap van Delfland.

Waterkwaliteit

Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater van de DWA komt de waterkwaliteit ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuilingbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten. Het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen bij ontwikkelingen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

De watergangen dienen met elkaar in verbinding te staan, zodat ze goed doorspoeld worden. Dit komt de waterkwaliteit ten goede. Voorliggend plan heeft hier overigens geen effect op.

Volksgezondheid

Door het afkoppelen van hemelwater van de DWA worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd. Indien nieuwe wateren worden gerealiseerd en/of oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren. Hierdoor wordt het risico op verdrinking (vooral voor kleine kinderen) verkleind.

Natte natuur / verdroging

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een (nat) natuurgebied of (natte) ecologische verbindingzone. Doordat alleen schoon hemelwater het plangebied verlaat (met uitzondering van het vuilwater dat via het riool wordt afgevoerd), kunnen natte natuurwaarden op afstand niet via het oppervlaktewater worden aangetast. Verdroging zal niet optreden door de voorgestane ontwikkelingen, omdat het grondwaterpeil niet zal worden aangepast.

Bij het realiseren van nieuwe wateren en/of als oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren. Flauwe taluds dragen bij aan een diversiteit in (aquatische) plantengroei en maken wateren geschikter/toegankelijker voor amfibieën en andere diersoorten.

Keur en Legger

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het Hoogheemraadschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het Hoogheemraadschap.

De 'Legger Wateren Hoogheemraadschap van Delfland' is een register waarin functie, afmetingen en onderhoudsplichtigen van wateren (zoals sloten en vaarten), waterbergingen en natuurvriendelijke oevers vastgelegd zijn. Ook geeft de legger de ligging van wateren, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers aan, zodat duidelijk is waarop de Keur van toepassing is.



Afbeelding 4.6: uitsnede van de Legger Wateren Hoogheemraadschap van Delfland.

Uit de 'Legger Wateren Hoogheemraadschap van Delfland' blijkt dat de watergang aan de westzijde van het plangebied is aangeduid als een primaire watergang, waarop de Keur van toepassing is.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente. Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater.

Het beheer en onderhoud van de primaire wateren in het plangebied ligt bij het Hoogheemraadschap. Het onderhoud aan afvoervoorzieningen en bergingsvijvers van hemelwater op eigen terrein is voor rekening van de eigenaren van de betreffende percelen. In de Legger Wateren wordt voor alle wateren (behalve afvoervoorzieningen en bergingsvijvers op privaat terrein) een uitwerking gegeven van de bepalingen over de onderhoudsplichten uit de Keur.

Er moet aan beide zijden van de wateren een beschermingszone liggen in verband met de toegang voor het jaarlijks onderhoud en voor de opslag van baggerspecie. Derhalve is in dit bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Waterstaat' opgenomen voor de beschermingszone aan weerszijden van de primaire wateren. Activiteiten binnen deze zones zijn vergunningplichtig op grond van de Keur. Onderhoudsstroken dienen (zwaar) onderhoudsmaterieel te kunnen dragen. Er mogen zich geen obstakels bevinden in de onderhoudsstroken. In voorkomende gevallen kan van bovengenoemde maten worden afgeweken met een ontheffing van het Hoogheemraadschap, mits het onderhoud gewaarborgd is en op een reguliere manier kan worden uitgevoerd.

De ontwikkelingen die middels de wijzigingsbevoegdheden mogelijk worden gemaakt hebben geen invloed op het beheer en onderhoud van watergangen.

4.7.3. Conclusie

Een concept van deze waterparagraaf wordt voor informeel advies voorgelegd aan het Hoogheemraadschap van Delfland. Opmerkingen van het Hoogheemraadschap worden verwerkt in de waterparagraaf. Het concept-ontwerpbestemmingsplan zal vervolgens, conform het gestelde in artikel 3.1.1. van het Bro, opnieuw aan het Hoogheemraadschap worden voorgelegd waarbij een formeel, definitief advies kan worden afgegeven.

4.8. Natuur en ecologie

4.8.1. Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en / of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
2. Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
3. Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009².
4. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen³. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

³ Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het voormalig ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

4.8.2. Onderzoek

Natuurbescherming

Het plangebied is geen onderdeel van een beschermd natuurgebied. Ook in de directe omgeving zijn geen Habitatrichtlijngebieden, Vogelrichtlijngebieden of overige gebieden aanwezig die onder de Natuurbeschermingswet vallen.

Flora en fauna

Methode

Op 27 april 2007 is een globaal veldonderzoek verricht in de wijk Steenvoorde waarbij een inschatting is gemaakt van de ecologische betekenis van het gebied. In dit onderzoek is ook het voorliggende plangebied meegenomen. Daarnaast is gebruik gemaakt van diverse inventarisatieatlassen en gegevens op het internet (LNV, Natuurloket, RAVON, Waarneming.nl).

Grondgebonden zoogdieren

In de landgoederenzone ten noorden van het plangebied komt Eekhoorn (tabel 2 Ffwet) voor. Eekhoorn komt niet van nature voor in West-Nederland, maar is in de 19^e eeuw uitgezet (Broekhuizen et al. 1992). De dieren in Rijswijk stammen hiervan af. Het plangebied is waarschijnlijk geen onderdeel van het leefgebied van deze soort, gezien de afwezigheid van (grote) bospercelen. Mogelijk zwerven enkele dieren door het plangebied, hoewel het niet geschikt is als significant onderdeel van een territorium.

In de woonwijk Steenvoorde I komen waarschijnlijk wel algemene beschermde soorten (tabel 1 Ffwet) voor, waarvoor vooral het parkachtige gebied in het zuiden van belang zal zijn (Hoekpolderpark). Het gaat om soorten als Haas, Konijn, Mol, Egel, (spits)muizen en kleine marterachtigen. Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Verplichtingen in het kader van de Ffwet zijn voor grondgebonden zoogdieren niet aan de orde.

Vleermuizen

Alle vleermuizen zijn streng beschermd in de Flora- en faunawet en middels Bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn (HR). Ondergaande beschrijvingen per soort zijn hoofdzakelijk gebaseerd op verspreidingsgegevens en soortbeschrijvingen in Limpens et al. 1997.

Verblijfplaatsen van vleermuizen bevinden zich in gebouwen (vooral woonhuizen met dakpannen); mogelijk ook in de omgeving van de Minister Van Houtenlaan. De Gewone dwergvleermuis is een zeer algemene vleermuis, die in veel verschillende landschapstypen voorkomt. De soort prefereert besloten en halfopen landschap, waaronder ook stedelijk gebied. De singelstructuur aan de zuid- en westzijde van het plangebied, het parkeerterrein en de lange lanen zijn geschikt jachtbiotopen. De verwachting is dat Gewone dwergvleermuis verspreid door de wijk Steenvoorde I voorkomt, waaronder ook in het plangebied. Verblijfplaatsen van deze soort kunnen zich bevinden in gebouwen (meestal woonhuizen).

Ruige dwergvleermuis en Rosse vleermuis komen wel voor in de omgeving, maar het plangebied lijkt niet erg geschikt voor deze soorten. Mogelijk verblijft Ruige dwergvleermuis in holten en spleten in bomen en gebouwen. Rosse vleermuizen verblijven in oude bomen en jagen bij voorkeur in grote open waterrijke gebieden, vooral boven meren, moerassen, open vijvers en rivieren. Het plangebied lijkt hooguit een functie als marginaal jachtgebied te kunnen vervullen voor deze soort.

De watergang aan de westzijde van het plangebied is mogelijk geschikt als foerageergebied voor Watervleermuis, gezien de voorkeur van Watervleermuis voor besloten waterpartijen. Deze soort komt algemeen voor in de omgeving van Rijswijk. Het is daarom mogelijk dat deze vleermuis in het gebied voorkomt. Kolonies zijn echter niet te verwachten gezien de afwezigheid van (grote aantallen) oude eiken en beuken.

Algemeen kan worden gesteld dat vooral beschutting biedende landschapselementen zoals bomenlanen als vliegroute kunnen dienen voor vleermuizen. De singelstructuur aan de zuid- en westzijde van het plangebied zou die functie kunnen vervullen, waarschijnlijk vooral voor Gewone dwergvleermuis.

Amfibieën en reptielen

Alle inheemse amfibieën en reptielen zijn beschermd middels de Flora- en Faunawet. Mogelijk komen in het plangebied enkele algemeen voorkomende amfibieën voor (tabel 1 Ffwet): Kleine watersalamander, Bruine kikker, Gewone pad, Meerkikker en Middelste groene kikker (RAVON 2007). Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling.

Vogels

In de woonwijk Steenvoorde I komen verschillende soorten broedvogels voor. De singelstructuur aan de zuid- en westzijde van het plangebied, de bomen(lanen), tuinen en huizen zijn ge-

schikt als broedgebied. In het plangebied is Huismus te verwachten en mogelijk ook Grauwe vliegenvanger (waarneming.nl, 2007). Wanneer toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheden in dit plan dient nader onderzoek verricht te worden naar het voorkomen van deze soorten: naar Huismus alleen als bebouwing wordt aangetast en naar Grauwe vliegenvanger alleen als groenstructuren worden aangetast.

Overigens zijn alle inheemse vogels beschermd door de Flora- en Faunawet. De huidige interpretatie van de wet verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Het overtreden van verbodsbepalingen van de Flora- en Faunawet door ingrijpende werkzaamheden moet worden voorkomen. Tenzij nader onderzoek heeft uitgewezen dat op een ontwikkelingslocatie geen sprake is van broedgevallen, mag niet met de werkzaamheden worden begonnen in het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli). Vaste verblijfplaatsen van vogels (die afwijkingsplichtig zijn) zijn niet te verwachten in het plangebied.

Vissen

In de omgeving van Rijswijk komen twee beschermde vissoorten voor: Kleine modderkruiper (tabel 2 Ffwet) en Bittervoorn (tabel 3 Ffwet). Op basis van terreinkenmerken is het voorkomen van deze beide soorten niet te verwachten in de wateren binnen het plangebied. Verplichtingen in het kader van de Flora- en faunawet zijn daarom voor vissen niet aan de orde.

Ongewervelden

Er zijn slechts enkele soorten ongewervelden beschermd. Deze soorten zijn over het algemeen zeer zeldzaam en gebonden aan zeldzame biotopen. Geen van deze soorten komt in het plangebied of de directe omgeving ervan voor (K.-D.B. Dijkstra et al. 2002, Bos et al. 2006, LNV 2007).

Flora

In de woonwijk Steenvoorde I komen mogelijk enkele algemene beschermde plantensoorten (tabel 1 Ffwet) voor (Natuurloket 2007). Naar verwachting zal het gaan om Brede wespenorchis, Grote kaardenbol en / of Zwanebloem. Brede wespenorchis komt onder meer voor in lanen, stadsparken, perkjes en beschaduwde bermen. Grote kaardenbol komt voor op vochtige, beschaduwde plaatsen zoals langs sloten. Zwanebloem groeit vlak langs het water. Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling.

Groenstructuur (omgeving) plangebied

De wijk Steenvoorde I kenmerkt zich door de compacte stedelijke cluster, dooraderd met groene ruimten die een verbinding vormen met de verschillende parken en groene ruimten in de omgeving. Ook bestaat het gebied uit een fijn netwerk van watergangen. Het gebied kent een relatief hoge dichtheid van hoge gebouwen (zes lagen en hoger).

In de woonwijk Steenvoorde I, waarbinnen het plangebied is gelegen, komt voornamelijk groen voor in de vorm van openbaargroengebieden tussen de flatgebouwen. Deze groengebieden bestaan grotendeels uit grasvelden met incidenteel een boom. De Ministerbuurt toont in de kwaliteit van het groen een aantal gebreken. Enkele groene plekken hebben een zwakke vormgeving. De gebruiksmogelijkheden van het groen zijn daardoor beperkt. Om de toekomstwaarde van het groen voor de wijk te behouden zijn een aantal ingrepen nodig zoals het herinrichten van de groenvoorzieningen.

De natuurwaarden van de Landgoederenzone, ten noorden van het plangebied, zijn voor een binnenstedelijk gebied van een relatief hoog niveau. Met name versnippering en verstoring staan de ontwikkeling van de natuurwaarden in de weg. Toch is de Landgoederenzone van betekenis voor de natuur, omdat het één van de weinige grotere groengebieden is in een dicht bebouwd stedelijk gebied. Het gebied kan zich ontwikkelen tot een parklandschap met matig hoge natuurwaarden. Het park maakt ten dele onderdeel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland.

Toekomstige situatie

Uitgangspunt is om de huidige flora en fauna in de wijk Steenvoorde I zoveel mogelijk te behouden. Voor geselecteerde planten en diersoorten is tevens middels een dubbelbestemming "Waarde – Ecologie" gewaarborgd dat de aangewezen gebieden (verbindingszones) belangrijke leefgebieden en rustplaatsen worden en blijven. De watergang en aangrenzende groenstrook aan de westzijde van het plangebied heeft derhalve een dubbelbestemming "Waarde – Ecologie" gekregen.

Dit plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen bij recht mogelijk. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Wel zijn er twee wijzigingsbevoegdheden in het plan opgenomen. Indien hieraan toepassing wordt gegeven, dient de instandhouding van de aanwezige flora en fauna gewaarborgd te worden.

4.8.3. Conclusie

In het plangebied zijn de natuurwaarden laag. Waarschijnlijk komen wel Gewone dwergvleermuis, Huismus en mogelijk Grauwe vliegenvanger voor; mogelijk ook nog Water-vleermuis, Ruige dwergvleermuis of andere vleermuissoorten. Bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen kan in zijn algemeenheid gesteld worden dat van tevoren nader onderzocht dient te worden of de ontwikkelingen schade opleveren voor vleermuizen, Huismus (bij sloop van gebouwen) en / of Grauwe vliegenvanger (bij aantasting van groenstructuren). In het geval van het voorkomen van Gewone dwergvleermuis of andere vleermuizen zal ontheffing moeten worden aangevraagd. Als Huismus en / of Grauwe vliegenvanger (soorten van de Rode Lijst) voorkomt, dient (in een vroeg stadium) in overleg te worden getreden met de Provincie.

Voor het hele plangebied geldt dat er verschillende (algemeen voorkomende) broedvogels aanwezig zijn. Broedvogels zijn strikt beschermd en ontheffing wordt niet verleend. Bouwwerkzaamheden mogen daarom niet starten in het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli), tenzij nader onderzoek heeft aangetoond dat ter plaatse geen broedvogels aanwezig zijn.

Voor overige algemeen voorkomende beschermde soorten die in het plangebied aanwezig zijn, geldt een vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkeling. Voor deze soorten geldt wel een zorgplicht.

4.9. Cultuurhistorie en archeologie

4.9.1. Kader

Cultuurhistorie

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)". In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende "Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland" zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Gemeentelijke Nota Cultureel Erfgoed

Op 17 december 2013 heeft de gemeenteraad de 'Actualisering Nota Cultureel Erfgoed' en bijbehorende waardenkaarten vastgesteld. In de nota wordt ingegaan op de vraag hoe resten uit het verleden kunnen worden behouden, zonder moderne ontwikkelingen buiten te sluiten.

Archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

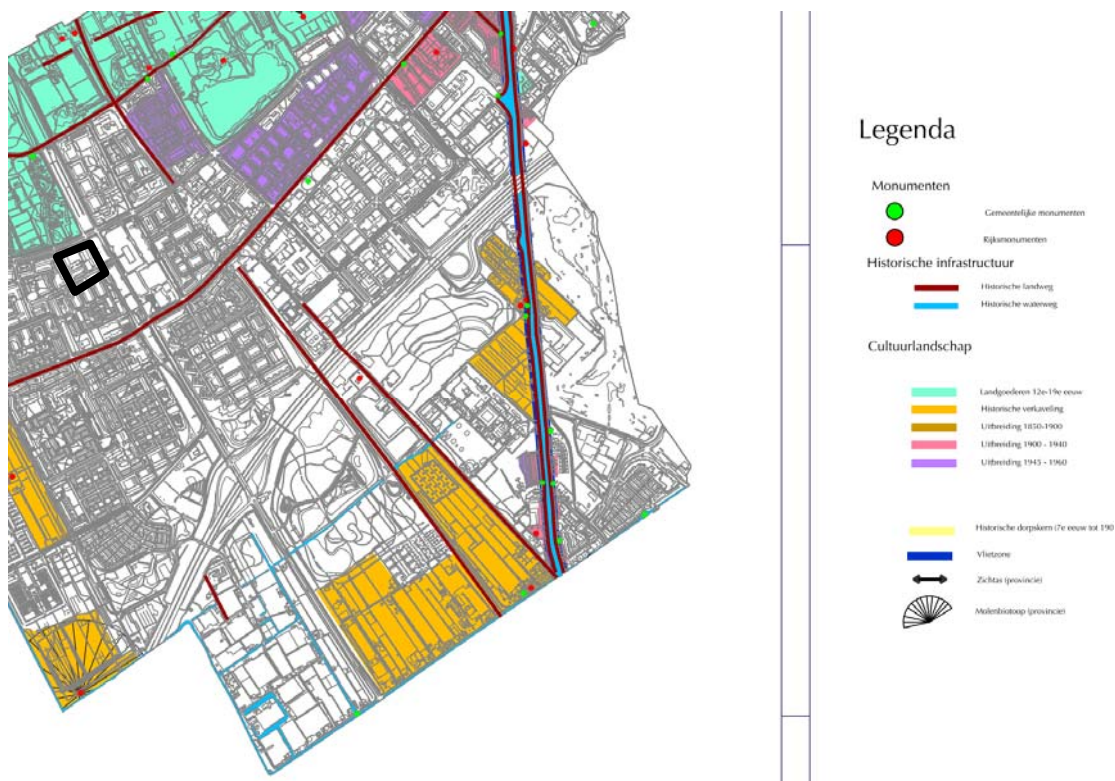
Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

4.9.2. Onderzoek

Cultuurhistorie.

In de gemeentelijke Nota Cultureel Erfgoed zijn diverse gebieden / structureren beschreven die vanuit het oogpunt van cultuurhistorie waardevol zijn: de landgoederenzone, de historische dorpskern, de vlietzone, de historische verkaveling (o.a. de Hoekpolder), de gebieden die tussen 1850-1900 zijn uitgebreid, de gebieden die tussen 1900-1940 zijn uitgebreid, de gebieden die tussen 1945-1960 zijn uitgebreid, historische landwegen en historische waterwegen. Het

plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van één van deze gebieden / structuren (zie ook afbeelding 4.7).



Afbeelding 4.7: uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Rijswijk. Het plangebied is zwart omlijnd.

Ten noorden van het plangebied ligt de Landgoederenzone welke zich kenmerkt door meerdere landgoederen met cultuurhistorische waarde. Deze waarden hebben echter geen invloed op het voorliggende plangebied of andersom. In het plangebied zelf zijn geen monumenten of cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig.

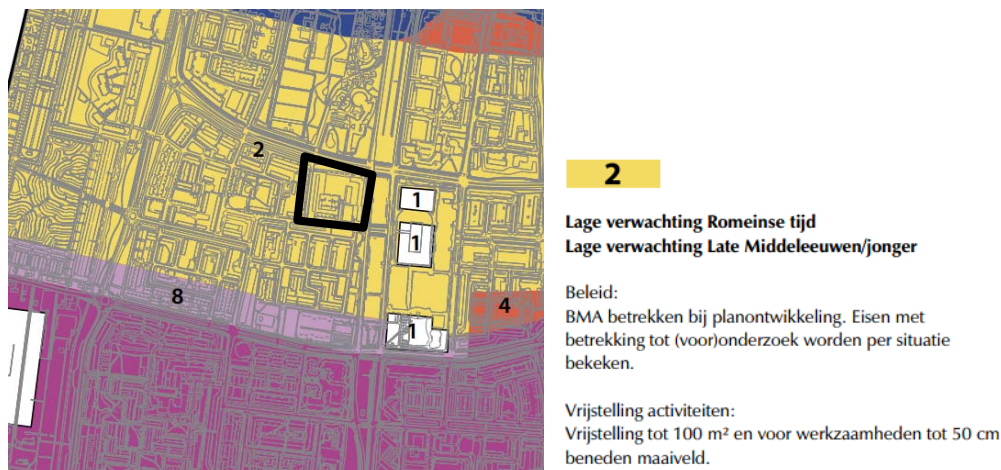
Archeologie

De gemeentelijke archeologische waarden- en beleidskaart heeft twee niveaus (kaartbladen) op basis van de ouderdom en diepteligging in de bodem. De bewoningsresten uit de Neolithicum, Brons- en IJzertijd liggen in een groot deel van Rijswijk op een diepte van meer dan 1,5-2 meter beneden maaiveld. De bewoningsresten uit de Romeinse tijd en jonger liggen in heel Rijswijk op een diepte vanaf de onderzijde van de bouwvoor. De dikte van de bouwvoor verschilt in Rijswijk echter per gebied.

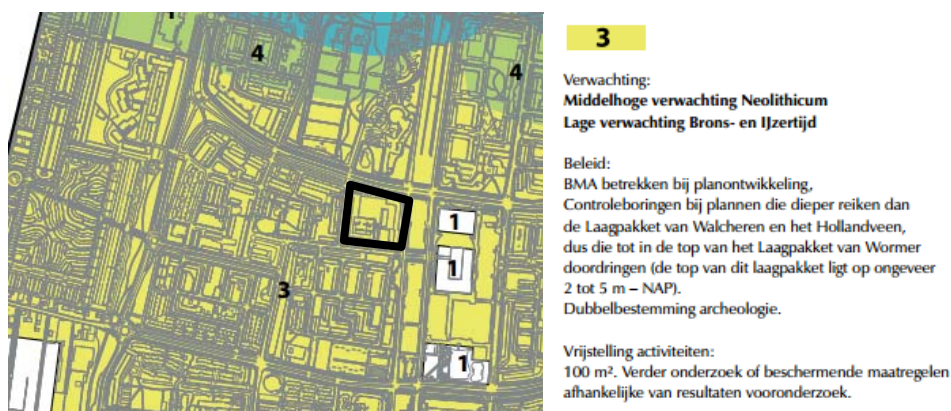
Op het kaartblad Neolithicum, Brons- en IJzertijd (legenda nr. 3) heeft het plangebied de status 'Middelhoge verwachting Neolithicum, Lage Verwachting Brons- en IJzertijd'. Het beleid is het betrekken van het gemeentelijk taakveld Archeologie bij de ontwikkeling van plannen. Een (verkennend) booronderzoek is nodig bij plannen die dieper reiken dan het Laagpakket van Walcheren en het Hollandveen (en is dus nodig voor plannen waarbij het grondwerk reiken tot in de top van het Laagpakket van Wormer doordringen. Dit is ongeveer 2 tot 5 m - NAP). Verder onderzoek (of beschermende maatregelen) is (zijn) afhankelijk van de resultaten van het vooronderzoek. De vrijstelling is tot 100 m².

Op het kaartblad Romeinse tijd en de Late Middeleeuwen/Nieuwe tijd (legenda nr. 2) heeft het plangebied de status 'Lage verwachting Romeinse tijd en Lage Verwachting Late Middeleeuwen/jonger'. Het beleid is het betrekken van het gemeentelijk taakveld Archeologie bij de ontwikkeling van plannen. De eisen voor (voor)onderzoek worden per situatie bekeken. Er geldt een vrijstelling tot 100 m² en voor werkzaamheden tot 50 cm beneden maaiveld.

De afbeeldingen 4.8 en 4.9 geven dit weer.



Afbeelding 4.8: uitsnede Archeologische waarden- en beleidskaart – Romeinse tijd en de Late Middeleeuwen/Nieuwe tijd. Het plangebied is zwart omlijnd.



Afbeelding 4.9: uitsnede Archeologische waarden- en beleidskaart – Neolithicum Brons- en IJzertijd. Het plangebied is zwart omlijnd.

Op grond van de bovengenoemde aanduidingen is in dit bestemmingsplan voor het gehele plangebied een archeologische dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" opgenomen, waarbij een ondergrens (vrijstelling) is aangehouden van 100 m² en 50 cm beneden maaiveld. Daarmee worden eventueel aanwezige archeologische resten in de bodem voldoende gewaarborgd. Wanneer toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheden, dient middels een archeologisch onderzoek aangetoond te worden dat er voldoende rekening is gehouden met de eventuele aanwezigheid van archeologische waarden. Deze verplichting is in de regels van dit bestemmingsplan geborgd.

4.9.3. Conclusie

Het bestemmingsplan maakt geen directe ontwikkelingen mogelijk waardoor nader archeologisch onderzoek in dit stadium niet noodzakelijk wordt geacht. Wanneer toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheden, dient een archeologisch rapport overlegd te worden. Dit is geborgd middels het opnemen van een archeologische dubbelbestemming.

In de huidige en toekomstige situatie bevinden zich binnen het plangebied geen monumenten of cultuurhistorische waardevolle objecten welke een bijzondere bescherming behoeven. Er zijn vanuit het aspect archeologie en cultuurhistorie dan ook geen belemmeringen in het kader van het voorliggende bestemmingsplan.

4.10. Duurzaamheid

4.10.1. Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

4.10.2. Onderzoek en conclusie

Wanneer er toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheden zal zoveel mogelijk conform het duurzaam bouwen beleid worden gebouwd.

4.11. Mobiliteit

Met de wijzigingsbevoegdheden in dit bestemmingsplan worden enkele ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Een algemene planologische aanname is dat elke woning een verkeersaantrekkende werking van 6 motorvoertuigbewegingen realiseert. Onderwijs- en sportvoorzieningen zullen daarnaast ook een beperkte verkeersaantrekkende werking hebben. Gelet het feit dat het plangebied goed bereikbaar is met het openbaar vervoer, is het reëel om te verwachten dat de verkeersaantrekkende werking in dit gebied kleiner is, dan in zijn algemeenheid. Het plangebied is

bovendien gunstig gelegen ten opzichte van belangrijke gebiedsontsluitingswegen, zoals de Generaal Spoorlaan en Prinses Beatrixlaan. Het omliggende wegennet kan de beperkte toename van de verkeersaantrekkende werking dan ook verwerken. Per ontwikkeling zal, als duidelijk is wat het exacte programma inhoudt, beschouwd moeten worden wat de verkeersaantrekkende werking is en in hoeverre aan de gewenste parkeerbehoefte kan worden voldaan.

Gezien de zeer beperkte toename van de verkeersintensiteit worden er geen extra belemmeringen verwacht. Het aspect mobiliteit leidt daarom niet tot belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.12. Kabels en leidingen

4.12.1. Kader

Drinkwatertransportleidingen

In woongebieden liggen vaak meerdere transportleidingen die van groot belang zijn voor de drinkwatervoorzieningen van een gebied. Als gevolg van het steeds intensiever gebruik van de openbare ruimte vormt de ligging van het transportnet een aandachtspunt bij diverse planvormingen voor infrastructuur, woningbouw, kantoorlocaties, etc. Om te voorkomen dat in een vrij laat stadium de aanwezigheid van de leidingen wordt geconstateerd, wordt preventief informeren als geschikt middel gezien. Om deze reden is het gewenst om de drinkwatertransportleidingen in het bestemmingsplan op te nemen.

4.12.2. Onderzoek

Drinkwatertransportleiding

Uit gegevens van "NV Duinwaterbedrijf Zuid-Holland, Transport en Rijnregio" blijkt dat langs de Prinses Beatrixlaan een drinkwatertransportleiding aanwezig is. Deze leiding is in het openbare gebied onder of direct naast de infrastructuur gelegen, maar gezien de beperkte diameter heeft de leiding in dit bestemmingsplan geen nadere bescherming. Wel dient bij eventuele werkzaamheden in de bodem rekening te worden gehouden met de ligging van de leiding.

Telecommunicatieverbinding

Langs de Prinses Beatrixlaan en de Generaal Spoorlaan is een telecommunicatiekabel gelegen. Deze verbinding heeft in dit bestemmingsplan geen nadere bescherming. Wel dient bij eventuele werkzaamheden in de bodem rekening te worden gehouden met de ligging van de telecommunicatiekabel.

4.12.3. Conclusie

Wanneer er werkzaamheden nabij de in de vorige paragraaf genoemde wegen uitgevoerd worden, dient dit gemeld te worden aan de beheerder van de kabels en/of leidingen. Zij kunnen, indien nodig, voorwaarden stellen aan de uit te voeren werken. Binnen de gestelde veiligheidsafstanden van leidingen worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Hiermee vormen de leidingen geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Algemeen

Het bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.” is hoofdzakelijk conserverend van aard. Conserverend betekent: de bestaande situatie vastleggen. Dit bestemmingsplan vervangt de voorgaande bestemmingsplannen binnen het plangebied, die waren verouderd. Bij deze opgave zijn de voorgaande planologische mogelijkheden overgenomen in het nieuwe plan. Toch was het onvermijdelijk dat een aantal voorgaande mogelijkheden niet paste in de nieuwe eenduidige (gemeentebrede) systematiek. In die gevallen is zo goed mogelijk aansluiting gezocht bij de bestaande mogelijkheden.

De voorgaande bestemmingsplannen ‘Steenvoorde I’ en ‘Steenvoorde I a’ maakten de bouw van gestapelde woningen, kantoor- en praktijkruimte en onderwijs- en sportvoorzieningen bij recht mogelijk. Omdat deze planologische rechten tot op heden nooit zijn benut, maar het voor de toekomst wel wenselijk is dat ze behouden blijven, is besloten deze rechten af te zwakken en ze in dit nieuwe plan om te zetten naar wijzigingsbevoegdheden.

5.2. Planvorm

5.2.1. Verbeelding en regels

Het bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.” bestaat uit een verbeelding van de bestemmingen en de daaraan verbonden regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald door middel van lijnen, coderingen en arceringen. Bij de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen.

Bij het opstellen van de verbeelding en de regels is uitgegaan van de door het ministerie van VROM ontwikkelde DURP-standaarden. Dat wil zeggen dat een vaste indeling van verbeelding en regels is aangehouden en dat de verbeelding getekend is op een wijze zodat deze eenvoudig geschikt te maken is voor digitale toepassingen en uitwisseling met andere instanties (conform SVBP 2012).

5.2.2. Bestemmingsvlakken en bouwvlak

In het plan is het toegestane gebruik van de gronden bepaald. Iedere functie heeft daartoe een bestemmingsvlak gekregen, bijvoorbeeld “Wonen – 1”, “Verkeer – 3” of “Groen”. In de regels is per bestemming bepaald welke gebruiksmogelijkheden op een perceel gelden.

Bij de opzet van dit bestemmingplan is gekozen voor een gedetailleerde bestemmingsregeling. Dat wil zeggen dat op de verbeelding voor elk perceel is aangegeven waar welke bebouwing is toegestaan: per perceel is door middel van een bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing gebouwd mag worden of is gesitueerd. Het is ook mogelijk dat voor een bepaald bestemmingsvlak geen bebouwing is toegestaan; in deze gevallen is ook geen bouwvlak opgenomen. Bebouwing kan ook verbaal zijn geregeld (zoals in de verkeersbestemmingen). Er zijn dan op de verbeelding geen bouwvlakken ingetekend.

Per bouwvlak is bepaald welke goot- en bouwhoogte de hoofdbebouwing mag hebben of uit hoeveel bouwlagen het gebouw maximaal mag bestaan.

Naast de hoofdbebouwing kent het plan ook mogelijkheden voor erfbebouwing. De hoofdregel daarbij is, dat zowel binnen als buiten het bouwvlak – afhankelijk van de bestemming – maar in beginsel alleen op het achtererf, bijgebouwen en uitbreidingen van het hoofdgebouw mogen worden gebouwd, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden die zijn opgenomen in de regels.

5.2.3. Aanduidingen

In een aantal gevallen zijn binnen een bestemming specifieke of afwijkende gebruiksmogelijkheden bepaald door een functieaanduiding op de verbeelding. Bijvoorbeeld: binnen de bestemming “Kantoor” komt de aanduiding ‘parkeerterrein’ voor. In de regels is aangegeven dat de gronden binnen deze bestemming ter plaatse van de aanduiding in ieder geval bestemd zijn voor parkeren.

5.3. Opbouw regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

De regels zijn opgesteld conform de SVBP 2012 en conform het Rijswijkse Handboek Bestemmingsplannen.

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

5.3.1. Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel “Wijze van meten” opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.3.2. Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en overige bouwwerken. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering. Zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen. Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen. In het bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen opgenomen:

Bedrijf

De thans aanwezige nutsvoorziening in het plangebied is voorzien van de bestemming “Bedrijf” met de nadere functieaanduiding ‘nutsvoorziening’.

Groen

De brede groenstrook aan de westzijde van het plangebied is bestemd als “Groen”. De voor “Groen” aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen en bermen. Daarnaast biedt de bestemming ruimte aan bruggen, voet- en fietspaden.

Kantoor

Het huidige kantoorpand langs de Prinses Beatrixlaan is conform de vigerende regeling als zodanig bestemd. Voor het achtergelegen parkeerterrein is een aanduiding ‘parkeerterrein’ opgenomen. Om te voorkomen dat de onderdoorgang naar het achtergelegen terrein wordt dicht gebouwd, is hier de bouwaanduiding ‘onderdoorgang’ opgenomen.

Maatschappelijk

De voor “Maatschappelijk” aangewezen gronden zijn voor maatschappelijke voorzieningen en de daarbij behorende voorzieningen. Onder andere de volgende functies zijn toegestaan: overheids-, medische, onderwijs-, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, sociaal-recreatieve en daarmee vergelijkbare maatschappelijke voorzieningen. Een onderlinge uitwisseling is mogelijk.

Verkeer – 2

De Prinses Beatrixlaan en de Generaal Spoorlaan hebben een 50 km/h-regime. Hiervoor is de bestemming “Verkeer – 2” opgenomen. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor gebiedsontsluitingswegen volgens het bestaande aantal rijstroken.

Verkeer – 3

De voor “Verkeer – 3” aangewezen gronden zijn bestemd voor erftoegangswegen en verblijfsgebieden en alle bij die bestemming horende voorzieningen, zoals parkeervoorzieningen.

Bestemming Water – 2

De voor “Water – 2” aangewezen gronden zijn bestemd voor water, waterhuishoudkundige voorzieningen en bij de bestemming behorende voorzieningen, zoals oevers en bruggen. Op grond van het gemeentelijke handboek is de bestemming “Water – 2” in dit plangebied aan de orde. “Water – 1” komt namelijk in Rijswijk alleen voor ter plaatse van wateren met een functie voor (doorgaand) scheepverkeer.

Bestemming Wonen - 1

Conform de gemeentelijke standaard is aan de grondgebonden woningen binnen het plangebied de bestemming “Wonen – 1” toegekend. Binnen de woonbestemmingen zijn ook aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven-aan-huis toegestaan.

Bij de opzet van het bestemmingsplan is gekozen voor een redelijk gedetailleerde regeling. De hoofdgebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Op basis van de vigerende bestemmingsregelingen is uitgegaan van een standaardgoot- en bouwhoogte van respectievelijk 7 m en 11 m voor grondgebonden woningen. Aan-, uitbouwen, bijgebouwen en carports mogen allemaal buiten het bouwvlak, het achtererfgebied, worden gebouwd. De

daarbij behorende erfbouwingsregeling is in de daarbij behorende bestemmingen opgenomen.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie

Het hele plangebied is voorzien van de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie”. Om de eventueel aanwezige archeologische waarden te beschermen, is in deze dubbelbestemming geregeld dat in beginsel geen bouwwerken mogen worden gebouwd die dieper reiken dan 0,50 meter onder maaiveld en een grotere oppervlakte hebben dan 100 m². Hiervan kan worden afgeweken als blijkt dat de archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad.

Ook is bij grondverzet een omgevingsvergunning voor aanlegactiviteiten nodig. Bij de afgifte van zo'n omgevingsvergunning dient archeologisch advies te worden ingewonnen en/of moet onderzoek worden gedaan vanaf 0,50 m verstoring onder maaiveld en vanaf 100 m² verstoring.

Dubbelbestemming Waarde – Ecologie

In het plangebied zijn tevens ecologische waarden aanwezig die op de verbeelding zijn aangegeven. Uit het groenbeleidsplan BomeNatuurRecreatie 2010-2020 is gebleken dat, voor een goed functionerende natuurverbinding, de inrichting moet worden afgestemd op de eisen die geselecteerde planten en diersoorten stellen. De natuurverbinding moet daarvoor bestaan uit bosjes, ruigtes, bloemrijk gras en natuurvriendelijke oevers. Met de bestemming “Waarde-Ecologie” wordt bewerkstelligd dat de inrichting hiertoe niet wordt belemmerd. Zo is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen om te voorkomen dat voor de ecologische waarden ongunstige werken worden aangelegd, waaronder bijvoorbeeld het afgraven en/of egaliseren van gronden.

Waterstaat

Deze dubbelbestemming is opgenomen voor keurstroken langs (hoofd)watergangen, waardoor het waterhuishoudkundige belang primair is gesteld ten opzichte van de overige op de verbeelding aangegeven bestemmingen.

Op deze gronden is de Keur van het Hoogheemraadschap van Delfland van toepassing. Teneinde te komen tot een goede coördinatie van geldende bepalingen is een bouwverbod met een afwijkingsregeling opgenomen. Bouwwerken binnen deze dubbelbestemmingen mogen slechts worden opgericht, indien waterhuishoudkundige belangen dit toelaten. Om dit goed te kunnen beoordelen, dient bij de beoordeling van bouw aanvragen advies te worden ingewonnen bij de waterbeheerder. Hier kan eventueel uit voortvloeien dat voor het uitvoeren van werkzaamheden een watervergunning moet worden aangevraagd.

5.3.3. Algemene regels

In de algemene regels worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In deze regeling is onder andere vastgelegd dat moet worden voldaan aan de Nota parkeernormen van de gemeente Rijswijk. Daarnaast is vastgelegd dat ondergeschikte bouwdelen in beperkte mate zijn gevrijwaard van de in het bestemmingsplan genoemde maten en afmetingen. Ook is vastgelegd dat de bestaande afmetingen en afstandsmaten van bestaande bouwwerken als maximale afmetingen dan wel minimale afstandsmaten worden beschouwd. Tevens zijn regels opgenomen voor ondergronds bouwen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is vastgelegd welk gebruik wel en niet is toegestaan. Het gaat hierbij om ongewenst gebruik of gebruik dan enige vorm van hinder kan veroorzaken waardoor het woon- en leefklimaat onevenredig wordt aangetast.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling uit het handboek die het mogelijk maakt om onder voorwaarden bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens en dubbelbestemmingen.

Daarnaast voorziet het artikel in een tweetal gebiedsgebonden wijzigingsgebieden:

- Wetgevingzone – wijzigingsgebied 1: maakt de ontwikkeling van gestapelde woningen en maximaal 200 m² kantoor- of praktijkruimte mogelijk.
- Wetgevingzone – wijzigingsgebied 2: maakt de ontwikkeling van onderwijs- en sportvoorzieningen mogelijk.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings- of wijzigingsregels.

5.3.4. Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

6. Uitvoerbaarheid en handhaving

6.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1.1. Plan(vormings)proces

Het bestemmingsplan “Minister Van Houtenlaan e.o.” voorziet in hoofdzaak in een juridische conserverende regeling van de bestaande situatie. Dit plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen bij recht mogelijk. Wel worden enkele bestaande bouwrechten afgezwakt waarbij ze zijn omgezet naar wijzigingsbevoegdheden. Het plan geeft een actuele juridisch-planologische regeling voor het betreffende plangebied.

In de bestemmingsplanprocedure wordt aan een ieder de gelegenheid geboden een reactie ten aanzien van het plan naar voren te brengen. In hoofdstuk 7 wordt hier nader op ingegaan.

6.1.2. Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6.2. Economische uitvoerbaarheid

6.2.1. Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

6.2.2. Exploitatieplan

Bij het bestemmingsplan is geen exploitatieplan opgesteld. Het bestemmingsplan maakt wel bouwplannen (zoals bedoeld in artikel 6.2.1. Bro) mogelijk, maar deze zijn slechts via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. Het kostenverhaal bij de bouwplannen die middels de wijzigingsbevoegdheden mogelijk worden gemaakt, wordt verzekerd ten tijde van het doorlopen van de betreffende wijzigingsprocedure.

6.3. Handhaving

6.3.1. Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of

een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke aanlegvergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een ontheffing.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

6.3.2. Vertaling naar bestemmingsregeling

Ten behoeve van het voorliggende bestemmingsplan is een bureauinventarisatie uitgevoerd van de bestaande situatie in het gebied. Gecombineerd met de voorgaande planologische regeling is een nieuwe regeling opgesteld.

In dit bestemmingsplan is verder voor wat betreft de bestaande percelen en bebouwing aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik, bijvoorbeeld ten aanzien van aan-huis-verbonden beroepen. Vervolgens is door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (de specifieke wijzigingsbevoegdheden die volgden uit het visievormingstraject maar ook diverse algemene ontheffingen, algemene wijzigingen) in voldoende mate ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen. De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

7. Procedure

7.1. Voorbereidingsfase

Inspraak

Gezien de beperkte omvang van het plangebied en het conserverende karakter van de bestemmingsregeling, heeft de gemeente ervoor gekozen om geen voorontwerpbestemmingsplan voor inspraak in procedure te brengen.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het concept-ontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan diverse overleginstanties.

Van de betrokken instanties zijn in totaal twee overlegreacties ontvangen. Deze zijn op volgorde van binnenkomst geordend, samengevat en beantwoord in de Nota van Overleg⁴, die als bijlage 2 bij de toelichting is gevoegd. Indien een van deze overlegreacties aanleiding gaf tot het bijstellen van het bestemmingsplan is tevens aangegeven op welke wijze het bestemmingsplan is aangepast.

7.2. Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd. Deze hebben met name betrekking op het actualiseren van het beleidskader.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De kennisgeving dient in de Staatscourant te worden geplaatst en dient ook via elektronische weg te geschieden.

Het ontwerpbestemmingsplan "Minister Van Houtenlaan e.o." heeft met ingang van vrijdag 22 augustus 2014 tot en met donderdag 2 oktober 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is er één zienswijze ingediend. Aangezien deze zienswijze binnen de termijn is binnen gekomen, kan de zienswijze als ontvankelijk worden aangemerkt. De zienswijze is hieronder kort samengevat en voorzien van een beknopte beantwoording.

⁴ Nota van Overleg concept-ontwerpbestemmingsplan "Minister Van Houtenlaan e.o.", Gemeente Rijswijk, d.d. 1 juli 2014

Zienswijze

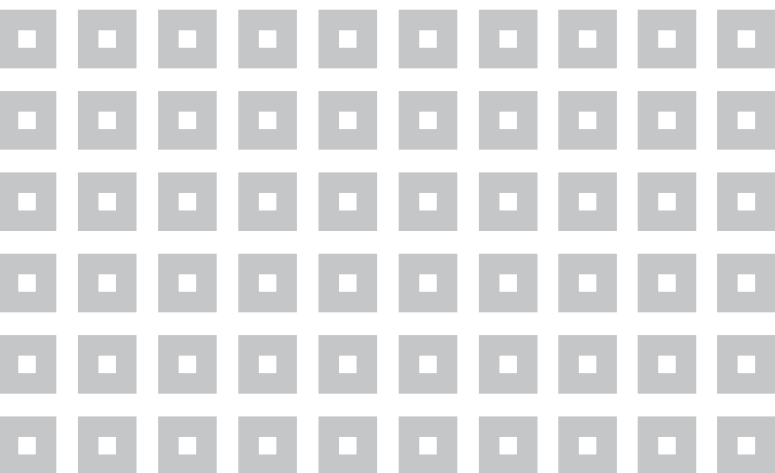
In een zienswijze heeft KPN verzocht de huidige bestemming van de inrichting van KPN gelegen aan de Minister Van Houtenlaan 1 te wijzigen. Voor het gedeelte waar onder meer KPN haar activiteiten uitvoert is het perceel voorzien van de bestemming “Maatschappelijk”. KPN is van mening dat deze definitie niet toereikend is voor de activiteiten die zij momenteel op de locatie uitvoert en dat deze tevens niet voldoende toekomstperspectief biedt voor wat betreft de aanstaande ontwikkelingen van het terrein. KPN vindt dat de term “nutsvoorziening” opgenomen in de begrippenlijst toereikender is voor haar activiteiten, maar dat er tevens een bedrijfsbestemming op de locatie moet rusten. Uit de VNG-publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’ blijkt dat de activiteiten van KPN tot bedrijfscategorie 2 behoren. De gewenste bestemming is “Bedrijf (tot en met categorie 2)” met dubbelbestemming “Nutsvoorziening”. Deze aanpassing geldt voor een gedeelte van het pand van KPN. Het ontwerpbestemmingsplan is naar aanleiding van het voorgaande aangepast. Daarbij is de inrichting van KPN bestemd als “Bedrijf” met de aanduiding “nutsvoorziening” waarbinnen uitsluitend nutsvoorzieningen zijn toegestaan.

Tot slot zijn er enkele ondergeschikte, redactionele wijzigingen doorgevoerd in de toelichting.

7.3. Vaststellingsfase

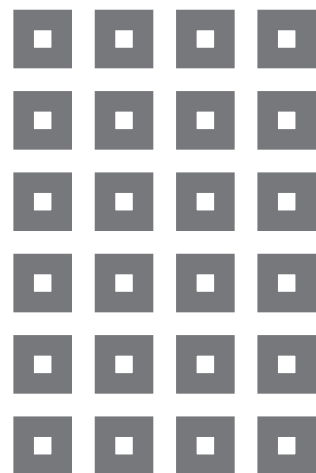
Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het plan direct na de beroepstermijn in werking.



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape



e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69