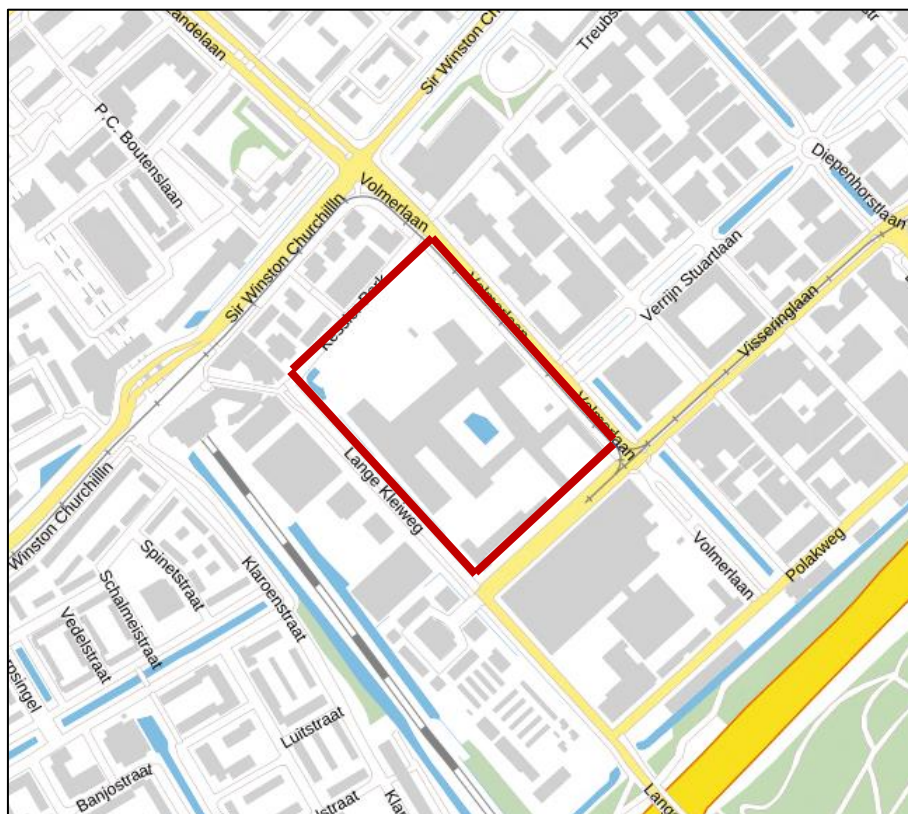


Notitie

Datum:	3 november 2023	Project:	Kessler Park Rijswijk
Uw kenmerk:	-	Locatie:	Rijswijk
Ons kenmerk:	N003_03_073437ac	Betreft:	Beoordeling externe veiligheid
Versie:	03		

1 Inleiding

In het gebied Kessler Park in Rijswijk bestaat het voornemen om enkele voormalige kantorengebouwen te transformeren tot hoofdzakelijk woningbouw en lichte bedrijvigheid. Het gaat hierbij om de projecten 'At The Park' en 'Visseringlaan 26', waarvoor gezamenlijk een bestemmingsplan wordt voorbereid met de werktitel 'Kessler Park'. LBP|SIGHT heeft in deze notitie het aspect externe veiligheid beoordeeld voor het plan op basis van de Risicokaart¹ en vigerende bestemmingsplannen. Figuur 1 geeft een situatietekening van het plangebied voor Kessler Park.



Figuur 1

Situatie met het plangebied voor At The Park en Visseringlaan 26 (rood omkaderd).

¹ risicokaart.nl/kaarten

Uitsnede Risicokaart met het plangebied in rood aangeduid



- Het gasontvangstation van de Gasunie (met kenmerk W282) heeft geen PR10⁻⁶ contour. De ligging van het gasvoerende deel van het station ligt ondergronds.
- Het gasdrukregelstation van Stedin (met kenmerk 8501) heeft een PR10⁻⁶ contour van 15 meter. Het gasvoerende deel van het station ligt semi-ondergronds.

De voorgenoemde herontwikkeling vindt niet plaats binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting. Er is geen nadere beoordeling nodig.

2.2 Transport gevaarlijke stoffen

Het plangebied ligt op circa 400 meter ten noordwesten van rijksweg A4, op circa 1700 meter ten noordwesten van rijksweg A13 en circa 1400 meter ten noordwesten van knooppunt Ypenburg. Over deze rijkswegen vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen. In geval van een calamiteit kan zich een incident voordoen waarbij giftige stoffen vrijkomen. Deze rijkswegen zijn opgenomen in het Basisnet.

A4: Ter plaatse van het dichtstbijzijnde wegvak (wegvak Z9) is volgens de Regeling basisnet het PR-plafond 0 meter en het GR-plafond 9 meter. Er is geen plasbrandaandachtsgebied aanwezig. De vervoershoeveelheid is 1.000 tankauto's per jaar (gebruiksruimte klasse GF3). Het plangebied ligt ruim buiten de PR- en GR-plafonds van de betreffende rijksweg. Er is geen nadere beoordeling nodig.

A13: Ter plaatse van het dichtstbijzijnde wegvak (wegvak Z29) is volgens de Regeling basisnet het PR-plafond 17 meter en het GR-plafond 0 meter. Er is wel een plasbrandaandachtsgebied (PAG) aanwezig. De vervoershoeveelheid is 3.639 tankauto's per jaar (gebruiksruimte klasse GF3). Het plangebied ligt ruim buiten de PR- en GR-plafonds en PAG afstand van de betreffende rijksweg. Er is geen nadere beoordeling nodig.

Het plangebied ligt tevens buiten de 200-meterzone waarvoor conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) een verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. Er is geen nadere verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk.

Wel geldt volgens het Bevt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 meter in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor zover het binnen het invloedsgebied van de transportroute is gelegen. Het plangebied van Kessler Park ligt op de rand van het invloedsgebied voor de klasse GF3 (355 m). Over de A4 (wegvak Z9) vindt tevens transport van categorie LT2 (vloeibare giftige stoffen) plaats met een invloedsgebied van 880 m. Het plangebied valt daar volledig binnen. Bovendien vindt op de A13 (wegvak Z29) transport plaats van gevaarlijke stoffen in de categorie L2 en LT3 (vloeibare giftige stoffen) met een invloedsgebied tot 4 km. Het plangebied ligt ook volledig binnen dat invloedsgebied.

Ten behoeve van het bestemmingsplan moet daarom een motivatie van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid opgesteld worden en afgestemd met de Omgevingsdienst Haaglanden en de Veiligheidsregio.

2.3 Buisleidingen

De dichtstbijzijnde relevante buisleiding betreft een leiding van de Gasunie (kenmerk W-514-07), op circa 420 meter van het plangebied. De buisleiding volgt een tracé vanuit het zuidoosten en eindigt bij het gasontvangststation aan de Lange Kleiweg 3 (zie ook de analyse onder het kopje risicovolle inrichtingen). Het plaatsgebonden risico mag niet verder dan 5 meter uit het hart van de buisleiding liggen. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de buisleidingen. Er is geen nadere beoordeling nodig.

3 Bestemmingsplannen

In het kader van de vigerende bestemmingsplannen op de locatie en in de omgeving is het aspect externe veiligheid behandeld. Naast de genoemde risicovolle inrichtingen, transportroutes en buisleidingen die opgenomen zijn op de Risicokaart is in de bestemmingsplannen meer informatie gegeven over de plaatsgebonden- en groepsrisico's. Hieronder zijn de relevante bevindingen beschouwd.

De volgende bestemmingsplannen zijn beschouwd:

- Bestemmingsplan 'Plaspoelpolder, 1^e algehele herziening' (vastgesteld 1 november 2011);
- Bestemmingsplan 'Te Werve' (vastgesteld 17 december 2013);
- Bestemmingsplan 'Stationskwartier' (vastgesteld 30 september 2019);
- Bestemmingsplan 'In de Bogaard' (vastgesteld 11 februari 2014);
- Bestemmingsplan 'Muziekbuilt' (vastgesteld 11 mei 2010);
- Bestemmingsplan 'Sion - 't Haantje, tweede herziening' (vastgesteld 6 maart 2018);
- Beheersverordening 'Elsenburgbos-TNOPasgeld' (vastgesteld 25 juni 2013).

3.1 LPG tankstations

Op de Burgemeester Elsenlaan 156 is een tankstation aanwezig waar LPG wordt doorgezet. Het transport van LPG naar het tankstation vindt plaats over de Diepenhorstlaan, de Veraartlaan en de Burgemeester Elsenlaan. De transportintensiteiten zijn dermate laag dat overal op en langs de route wordt voldaan aan de norm voor het plaatsgebonden risico. Er is geen PR10⁻⁶-contour aanwezig. Het plangebied ligt op minimaal 400 m afstand van de transportzone, en is daarmee buiten het invloedsgebied gelegen van de transportroute en het LPG tankstation.

Op de Prinses Beatrixlaan 1147 is een tankstation aanwezig waar LPG wordt doorgezet. De Prinses Beatrixlaan is aangewezen als route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De weg heeft geen PR10⁻⁶-contour. Op grond van het Bevt geldt voor deze weg een zone van 200 meter waarvoor conform het Bevt een verantwoording van het groepsrisico plaats moet vinden. De afstand van de Prinses Beatrixlaan tot het plangebied is ruim 720 meter. Het plangebied ligt hiermee ook buiten het invloedsgebied van 355 meter. Er is daarom geen nadere beoordeling of verantwoording nodig.

Het LPG-tankstation aan de Burgemeester Elsenweg 156 waar naar wordt gerefereerd is opgeheven. De omgevingsvergunning (milieu) voor dit LPG-tankstation is bij besluit van 20 mei 2019 vervallen. Dit geldt ook voor het LPG-tankstation aan de Prinses Beatrixlaan 1147. De omgevingsvergunning (milieu) voor dit LPG-tankstation is bij besluit van 4 juni 2021 vervallen. Beide zijn planologisch nog wel mogelijk. In theorie zou een nieuw LPG-tankstation op voornoemde locaties daarom mogelijk zijn. Uit voorgaande blijkt dat het voorgenomen plan daarbij geen knelpunt vormt, bovendien geldt dat op moment van aanvraag van een Omgevingsvergunning voor een nieuw LPG tankstation aan de dan geldende planologische situatie (met of zonder voorgenomen plan) getoetst moet worden.

3.2 Intercitylijn

Met betrekking tot de Intercitylijn Den Haag HS - Rotterdam Centraal is door de gemeente Rijswijk afgesproken dat transport van gevaarlijke stoffen enkel bij hoge uitzondering plaatsvindt. De plaatsgebonden en groepsrisico's van dergelijk sporadisch transport zijn minimaal en zijn in de bestemmingsplannen daarom niet verder beschouwd.

3.3 TNO-PML

Aan de Lange Kleiweg 137 staat een inrichting van TNO-PML waar munitie en explosieven opgeslagen worden. Vanuit de inrichting TNO gelden 3 zones: zone A, B en C. Zone A is gelegen direct om het complex. Zone B en C liggen op exact dezelfde plaats. Binnen de zone B en C is het oprichten van bebouwing waar regelmatig personen verblijven (beperkt kwetsbare objecten) niet toegestaan. Het plangebied ligt op circa 420 meter buiten de zone B. Er zijn geen belemmeringen voor het voorgenomen plan.

4 Conclusie risicobronnen

Uit de analyse van de Risicokaart en bestemmingsplannen blijkt dat er in de omgeving van het plangebied enkele relevante risicovolle bronnen aanwezig zijn. Het gaat om enkele transportroutes voor gevaarlijke stoffen (A4, A13 en twee gemeentelijke wegen), een buisleiding met ontvangstation en gasdrukregelstation en een inrichting van TNO.

De voorgenomen ontwikkeling vindt niet plaats in het invloedsgebied van een risicovolle inrichting, of buisleiding. Voor deze aspecten is er geen nadere beoordeling of verantwoording benodigd.

4.1 Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid en beheersbaarheid

Ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen van de categorie LT2 en LT3 (zie paragraaf 2.2) is het ergst denkbare scenario een lekkage of het ineens vrijkomen van de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen van een (tank)wagen met een giftige vloeistof. Hoe groot de effecten naar de

omgeving zullen zijn, is onder andere afhankelijk van de stof (mate van giftigheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Daarbij hebben ook de weersomstandigheden een grote invloed op de verspreiding van de giftige stoffen. In het ergste geval kan dit leiden tot een invloedsgebied van 4.000 meter. Gezien de afstand tot het plangebied is het mogelijk dat de aanwezigen slachtoffer worden of overlijden als de wind in de richting van het plangebied staat. De kans op dit scenario is zeer klein.

Met het planvoornemen kunnen geen maatregelen aan de bron worden genomen, zodat *effect* reducerende maatregelen overwogen dienen te worden. De Veiligheidsregio Haaglanden (hierna: VRH) heeft hierover geadviseerd (zie bijlage I). De genoemde maatregelen in bijlage I onder B, C en D zijn voor het plangebied uitvoerbaar. Ten aanzien van onderdeel E wordt opgemerkt dat in de definitieve planuitwerking overleg plaats zal vinden tussen initiatiefnemer en de VRH, maar dat het plangebied vanuit alle windstreken goed benaderbaar is en dat in en rondom het plangebied oppervlaktewater aanwezig is in de vorm van sloten en een vijver.

LBPSIGHT BV



dr. H.A.E. (Dirk-Jan) Simons

Bijlage I Advies VRH

Van: Anouk Verburg <Anouk.Verburg@vrh.nl>

Verzonden: woensdag 1 november 2023 10:46

Aan: Elja den Hollander <EDHOLLAN@Rijswijk.nl>

CC: Eduard Schelfaut <ESchelfaut@rijswijk.nl>

Onderwerp: RE: verzoek om advies m.b.t. Externe Veiligheid in concept ontwerp bestemmingsplan Kessler Park

Geacht College,

U heeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) op 23 oktober 2023 verzocht om advies uit te brengen over de externe veiligheid omtrent het bestemmingsplan 'Kessler Park'. In deze reactie treft u ons advies aan.

Plangebied

Gebied 1 betreft het grootste gedeelte van het plangebied. Hier wordt het project At The Park ontwikkeld. Verspreid over meerdere gebouwen is men voornemens circa 1370 wooneenheden te realiseren. De woonfunctie wordt gecombineerd met commerciële en maatschappelijke voorzieningen. Het zuidwestelijke deel van het plangebied wordt ontwikkeld onder de projectnaam 'HERE At The Park'. Het onderhavige project betreft de realisatie van studio's, tweekamer-, driekamer- en vierkamerappartementen.

Verwijzing naar eerdere adviezen

Inhoudelijk heeft de VRH al schriftelijke reacties gegeven op het ontwikkelkader Kesslerpark (zaaknummer: 2022032846783 op 13 april 2022) en op omgevingsvergunning 'At the Park Rijswijk' (zaaknummer: 2022110950497 op 28 november 2022).

In de adviezen zijn onderwerpen externe veiligheid, energietransitie, verdichting en functiemenging, bereikbaarheid en bluswatervoorziening toegelicht. Deze onderwerpen spelen ook allemaal voor het bestemmingsplan 'Kessler Park'. Daarom wordt in het kader van dit bestemmingsplan verwezen naar de twee eerdere adviezen. Deze adviezen staan in de bijlage van deze mail. Geadviseerd wordt daarom om naast het advies van de VRH omtrent de omgevingsvergunning 'At the Park Rijswijk' ook het advies omtrent het Ontwikkelkader en deze mail in de bijlage van het bestemmingsplan te zetten.

Vroegtijdig betrekken VRH

Belangrijk is de VRH vroegtijdig te betrekken bij nieuwe bouwplannen in Kessler Park. Op deze manier kan er risicogericht meegedacht en geadviseerd worden en kan het gebied zo brandveilig mogelijk worden ontwikkeld. Het belang hiervan is ook benadrukt in het overleg dat heeft plaatsgevonden op maandag 5 juni 2023 tussen ontwikkelaars, gemeente Rijswijk en de VRH. Hiervoor kan contact worden opgenomen met risicobeheersing@vrh.nl.

Mochten er nog vragen zijn naar aanleiding van onze reactie kan contact genomen worden met mevrouw A. Verburg (06 – 18 99 80 62 of anouk.verburg@vrh.nl).

Met vriendelijke groet,

Anouk Verburg
Adviseur omgevingsveiligheid

06 – 18 99 80 62

anouk.verburg@vrh.nl

www.vrh.nl



[in](#) [v](#) [t](#) [f](#) [o](#)

Bezoekadres: Dedemsvaartweg 1, 2545 AP Den Haag

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Rijswijk
T.a.v. de heer F. Boogert
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk

Datum: 13 april 2022

Onderwerp: Advies VRH fysieke veiligheid Kesslerpark te Rijswijk

Geacht College,

Naar aanleiding van het verschijnen van het Ontwikkelkader Kesslerpark en het concept m.e.r. Kesslerpark geeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) een eerste advies met betrekking tot fysieke veiligheid omtrent het plangebied.

Beschrijving plangebied

Het Kesslerpark is een kantoren- en bedrijvenlocatie waar grote kantoren lang leegstaan. In 2018 vertrok Shell, waardoor er 87.000 m² BVO leegstand bijkwam. Kadans, een ontwikkelaar die gespecialiseerd is in het ontwikkelen van campussen, heeft het vastgoedcomplex van Shell overgenomen en gaat er een prettige plek van maken voor werken, wonen en verblijven. Het gebied, dat nu voornamelijk in gebruik is als bedrijventerrein, moet in de toekomst ruimte bieden aan circa 2.100 woningen. De woningen worden verspreid over de komende 10 jaar gerealiseerd.

Kesslerpark wordt een bruisend stedelijk woon-werkgebied naast het station. Hiervoor worden woningen toegevoegd en wordt de openbare ruimte verbeterd. Het gebied wordt hierdoor aantrekkelijk voor bedrijven, onderwijsinstellingen en inwoners. De leegstaande panden worden gesloopt of er komen woningen of kleine kantoorfaciliteiten in.

Externe veiligheid

Het plangebied Kesslerpark ligt binnen het invloedsgebied van het transport van brandbare gassen, giftige vloeistoffen en giftige gassen die over de rijkswegen A4, A13 en knooppunt Ypenburg vervoerd worden. In een later stadium, gedurende de bestemmingsplanprocedure, zal de VRH een advies gericht op externe veiligheid geven met daarin ook aandacht voor de incidentscenario's, effecten en te treffen veiligheidsmaatregelen. Dit gebeurt in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Externe veiligheid wordt in dit advies daarom buiten beschouwing gelaten.

Risico's energietransitie

Op de locatie van de voormalige Shell-campus is inmiddels het Rijswijk Centre for Sustainable Geo-energy (RCSG) gevestigd. Hierbij is er de mogelijkheid voor de ontwikkeling van een duurzaam energiecluster op het gebied van geothermie en renewable energy. Hierover staat het volgende in het Ontwikkelkader omschreven:

'Waar vroeger op Kessler Park innovaties werden gedaan voor het boren naar olie en gas, gaan nu bedrijven de energietransitie vormgeven met onderzoek en doorontwikkeling van geothermie, waterstof, zon, wind en andere wijze van duurzame energieproductie en opslagtechnieken. Projectontwikkelaars die in dit gebied vastgoed willen ontwikkelen, kunnen hier de energietransitie in de praktijk brengen. Ontwikkelaars hebben ambitieuze normen voor het regelen van de energievraag in de toekomst en het aanbod. Dit passen zij toe door bijvoorbeeld zonnepanelen te plaatsen, voorzieningen voor elektrische deelauto's te plaatsen of andere bouwtechnieken te gebruiken. Het Rijswijk Centre for Sustainable Geo-energy (RCSG) onderzoekt ook de mogelijkheid voor het aanleggen van een lokaal warmtenet gebaseerd op geothermie. Zodra er meerdere soortgelijke bedrijven zich bij elkaar vestigen, zullen er voordelen zijn voor de ontwikkeling van geothermie. Hierdoor zullen er duurzame energievoorzieningen gecreëerd worden'. (Ontwikkeldkader Kesslerpark, december 2021).

Aan energietransitie – *nieuwe vormen van energiewinning, -opslag en -transport* – zijn veiligheidsrisico's verbonden, zoals risico's rond elektrisch rijden/parkeren, waterstof en grootschalig gebruik van zonnepanelen in combinatie met energie opslag systemen (EOS). Echter is er op dit moment nog weinig wet- en regelgeving op dit gebied beschikbaar om de veiligheidsrisico's hiervan te beheersen. Wel heeft Brandweer Nederland diverse handreikingen en kennisbundels ontwikkeld die gemeenten handvatten kunnen bieden. Daarom wordt de VRH graag geïnformeerd over de ontwikkelingen m.b.t nieuwe energiebronnen in het plangebied. Door vroegtijdig de mogelijkheden en risico's inzichtelijk te maken en eventuele risicobeperkende maatregelen te nemen, kan de energietransitie op een veilige manier vormgegeven worden.

- | | |
|----|---|
| A. | Wij adviseren u bij de nadere uitwerking van het plangebied de VRH te informeren over de manier waarop alternatieve energie zal worden toegepast. Hierdoor is het mogelijk om - indien nodig - advies te geven over de mogelijke risico's en beheersmaatregelen. Hiervoor kan contact worden opgenomen met omgevingsveiligheid@vrh.nl |
|----|---|

Risico's verdichting en hogere bebouwing

In het Ontwikkeldkader Kesslerpark stelt de gemeente de ambitie te hebben om het Kesslerpark te verdichten. Dit moet bijvoorbeeld bereikt worden door het transformeren van voormalige kantoren tot woningen. Meervoudig ruimtegebruik en functiemenging kunnen leiden tot aanvullende risico's.

Daarnaast zal er hogere bebouwing gerealiseerd worden. Naast of boven het station mag er tot 100 meter hoogte gebouwd worden. In de Volmerlaan mag tot 50 meter hoogte gebouwd worden. Op enkele plaatsen zijn buurt- en wijkaccenten mogelijk met een hoogte van 30 tot 45 meter. Ontwerpen boven de 20 meter brengen behoorlijke beperkingen voor het repressief optreden met zich mee. Dit komt doordat redvoertuigen¹ van de Brandweer maar een beperkte hoogte kunnen overbruggen. Daardoor kunnen ontluchting en brandbestrijding bij hogere gebouwen alleen van binnen het gebouw plaatsvinden en niet vanaf de buitenkant. Om hogere gebouwen op een veilige manier te realiseren zijn extra voorzieningen nodig, de VRH kan u hierover nader adviseren. Door vroegtijdig een afspraak te maken met onze brandveiligheidsadviseurs, kunnen de brandveiligheidsvoorzieningen meegenomen worden in het ontwerp van het gebouw, waardoor het risico op onbeheersbare branden kleiner wordt en de ontluchting en de incidentbestrijding bevorderd kunnen worden.

¹ Een **redvoertuig** is een brandweervoertuig dat ingezet wordt voor het redden van personen op grotere hoogte, voor het bestrijden van branden en voor een tweede vluchtweg voor brandweerpersoneel die bluswerkzaamheden uitvoeren binnen objecten (bouwwerken).

- | | |
|----|--|
| B. | Geadviseerd wordt dit advies door te sturen naar de betreffende afdeling rondom deze bouwplannen van de gemeente Rijswijk en een afspraak te maken met de VRH om vroegtijdig de aandachtspunten in het kader van brandveiligheid te bespreken. Via risicobeheersing@vrh.nl kan contact op worden genomen voor een vooroverleg of bespreking van een beginselplan. |
|----|--|

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

Op dit moment zijn de ruimtelijke plannen in Kesslerpark nog van zodanig abstract niveau dat er nog niet veel duidelijk is omtrent de bereikbaarheid en bluswatervoorziening in het plangebied. Wel is duidelijk dat door een toename van de populatie in het plangebied potentieel de verkeersintensiteiten kunnen toenemen. Daardoor kunnen knelpunten ontstaan met betrekking tot de aanrijdtijden, opstelplaatsen en de mogelijkheden om bij een incident te komen. Het is daarom belangrijk dat de VRH hier in een vroeg stadium betrokken bij is. In dit kader kan contact worden opgenomen met de heer D. Soekhoe (dennes.soekhoe@vrh.nl of 06 – 22 78 63 08).

Omgevingwet

Naar verwachting zal de Omgevingswet op 1 januari 2023 inwerkingtreden. De omgevingsvisie, het omgevingsplan en het programma zijn drie instrumenten van deze wet. Eén van de centrale doelstellingen van de Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. De VRH denkt graag met de gemeente na over hoe veiligheid een plek krijgt in deze instrumenten. Dit geldt o.a. voor de onderwerpen die eerder in dit advies zijn genoemd: externe veiligheid, energietransitie, verdichting en bereikbaarheid en bluswatervoorziening. De VRH heeft diverse (inspiratie)teksten voor de omgevingsvisie en voorbeeldplanregels voor het omgevingsplan ontwikkelt die hierbij zouden kunnen helpen.

Tot slot

Mocht u vragen heeft naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met mevrouw A. Verburg (06 – 18 99 80 62 of anouk.verburg@vrh.nl) of mevrouw D. de Groot (06 – 18 99 86 56 of daphne.de.groot@vrh.nl)

Met vriendelijke groet,

Teamhoofd Omgevingsveiligheid
Mw. ir. I.L. (Inez) Rijnhart

Van: Anouk Verburg <Anouk.Verburg@vrh.nl>

Verstuurd: vrijdag 25 november 2022 09:51

Aan: Elja den Hollander <EDHOLLAN@Rijswijk.nl>

Onderwerp: Advies VRH omtrent fysieke veiligheid omgevingsvergunning 'At the Park'

Geacht College,

U heeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) op 8 november 2022 verzocht om advies uit te brengen over de externe veiligheid omtrent de omgevingsvergunning 'At the Park Rijswijk: gebruiksverruiming/ transformatie gebouwen Rockies, Andes, Zagros en Alp'. In deze reactie treft u ons advies aan. In de brief is ingegaan op verschillende aspecten rondom fysieke veiligheid. In de bijlage is ingegaan op het onderwerp externe veiligheid.

Plangebied

Met deze omgevingsvergunning wordt een gebruiksverruiming van de al bestaande gebouwen Rockies, Andes, Zagros en Alps binnen het voormalige Shell-gebouwencomplex aan het Kessler Park 1 in Rijswijk ten behoeve van de functies zelfstandig kantoor, educatie/onderwijs (ROC), bedrijf (maximaal milieucategorie 3.1) en ondersteunende voorzieningen mogelijk gemaakt.

De initiatiefnemer en ontwikkelaar (Kadans Science Partner, hierna: Kadans) heeft het voornemen om in het kader van de campusontwikkeling grofweg de helft van het gebouwencomplex te slopen en te vervangen door nieuwbouw (woningen). Deze gedeeltelijke transformatie loopt vooruit op de algehele herontwikkeling van het gebouwencomplex als campus 'At the Park' (voorheen Kessler Park), omdat de betreffende gebouwen bij de herontwikkeling behouden blijven. Voor de volledige campusontwikkeling wordt in een later stadium een afzonderlijke planologische procedure doorlopen.

Eerder advies VRH

Eerder heeft de VRH een schriftelijk advies gegeven op het 'Ontwikkeld kader Kessler park' en 'concept m.e.r. Kesslerpark' (13 april 2022, zaaknummer: 2022032846783). Het betreffende initiatief valt binnen dit plangebied. In dit advies is ingegaan op verschillende aspecten rondom fysieke veiligheid zoals externe veiligheid, energietransitie, verdichting, hogere gebouwen, bereikbaarheid & bluswatervoorziening en de Omgevingswet. Dit eerdere advies is ook van toepassing op de nu voorliggende omgevingsvergunning.

Risico's energietransitie

In het Kessler park is het de wens om verschillende nieuwe energietoepassingen te realiseren. In het eerdere advies dat de VRH heeft gegeven is benadrukt dat er aan de energietransitie veiligheidsrisico's verbonden zijn. Zeker de combinatie van grote hoeveelheden woningen en andere kwetsbare objecten (bijvoorbeeld de onderwijsinstelling ROC) in de directe omgeving van de mogelijke nieuwe energietoepassingen is het belangrijk om veiligheid mee te nemen. Op dit moment is de wet- en regelgeving om de veiligheidsrisico's te beheersen van de nieuwe energietoepassingen in ontwikkeling. Daarom geeft de VRH in dit kader risicogerichte adviezen. Het is belangrijk om de VRH hierbij vroegtijdig te betrekken.

Risico's verdichting en functiemenging

De omgevingsvergunning maakt verschillende functies binnen het gebouwencomplex, zoals zelfstandig kantoor, educatie/onderwijs (ROC), bedrijf (maximaal milieucategorie 3.1) en ondersteunende voorzieningen mogelijk. Daarnaast zal een gedeelte van het huidige gebouwencomplex gesloopt worden en daarvoor zal woningbouw in de plaats komen. Dit betekent

dat een grote personendichtheid aanwezig is op een relatief beperkte oppervlakte. Het mengen van verschillende functies leidt mogelijk tot nieuwe risico's en daarbij kunnen incidenten omvangrijke gevolgen hebben. Denk daarbij bijvoorbeeld aan grote hoeveelheden mensen die vanwege de effecten van een incident hun huis/school moeten verlaten en de mogelijkheden van incidentbestrijding die onder druk komt te staan.

In de ruimtelijke onderbouwing is ingegaan op de huidige milieubelastende bedrijven die in het gebouwencomplex gevestigd zijn en de risico's die er daarmee voor de omgeving zijn. Echter staat ook omschreven dat ruimtes kunnen worden verhuurd aan concrete partijen. Daarmee maakt deze omgevingsvergunning ook nieuwe toekomstige initiatieven die ook milieubelastend kunnen zijn in het gebouwencomplex mogelijk. Belangrijk daarom is om voldoende afstand te creëren tussen daar waar milieubelastende bedrijven (maximaal categorie 3.1) mogelijk gemaakt worden en functies die daar last van kunnen ondervinden (zoals woningbouw en educatie/onderwijs). Denk daarbij bijvoorbeeld aan de richtafstand van 30 meter voor milieucategorie 3.1 voor 'gemengd gebied' volgens de VNG handreiking .

A.	Geadviseerd wordt hier de richtafstanden voor milieucategorie 3.1 van de handreiking VNG 'bedrijven en milieuzonering' aan te houden. ^[1] Daarnaast is op dit moment nog niet concreet uitgewerkt welke nieuwe energietoepassingen en milieubelastende bedrijven precies gerealiseerd worden op het complex. De VRH adviseert het bevoegd gezag daarom ons hierover vroegtijdig te informeren en ons in de gelegenheid te stellen hier vervolgens een gerichter advies op te geven.
----	---

Risicobronnen externe veiligheid

Het plangebied ligt op circa 400 meter ten noordwesten van rijksweg A4, op circa 1700 meter ten noordwesten van rijksweg A13 en circa 1400 meter ten noordwesten van knooppunt Ypenburg. Over deze rijkswegen vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen. In geval van een calamiteit kan zich een incident voordoen waarbij giftige stoffen vrijkomen. Gezien de afstand van het plangebied tot aan de risicobronnen zal het groepsrisico als gevolg van de (eventuele) ontwikkelingen niet significant toe- of afnemen.

Geadviseerde maatregelen en restrisico

Gezien de afstand van deze risicobronnen tot aan het plangebied worden de volgende maatregelen geadviseerd:

- B. Afschakelbare ventilatie;
- C. Voorbereiding interne organisatie;
- D. Risicocommunicatie;
- E. Bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

In de bijlage van deze e-mail worden de bovenstaande geadviseerde maatregelen uitgebreid beschreven. Daarnaast wordt in de bijlage het risico van de beschouwde risicobronnen beschouwd dat overblijft na het treffen van de geadviseerde maatregelen.

Het is belangrijk dat bij de verdere uitwerking van het plangebied, zoals bij bouwplannen, ook specifiek wordt gekeken naar de brandveiligheid. Hiervoor kunnen extra maatregelen nodig zijn. Voor vragen met betrekking tot brandveiligheid kunt u contact opnemen met risicobeheersing@vrh.nl. In het kader van brandveiligheid wordt tevens aandacht besteed aan de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voor de specifieke objecten.

Tot slot

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit ruimtelijk besluit, deze zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. Ik ga ervan uit dat, na de bestuurlijke besluitvorming, de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van de gemeente bekend worden gemaakt.

Als u vragen heeft naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met mevrouw A. Verburg (06 – 18 99 80 62 of anouk.verburg@vrh.nl) of de heer E. Huijsing (06 – 48 70 29 43 of elmar.huijsing@vrh.nl). Voor vragen over risicocommunicatie kunt u contact opnemen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio Haaglanden (communicatie@vrh.nl). Voor nadere informatie met betrekking tot de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen kunt u contact opnemen met de heer D. Soekhoe (dennes.soekhoe@vrh.nl of 06 – 22 78 63 08) Rijswijk

Met vriendelijke groet,

Teamhoofd Omgevingsveiligheid
Mw. ir. I.L. (Inez) Rijnhart

^[1] <https://vng.nl/publicaties/handreiking-bedrijven-en-milieuzonering>

Onderwerp Advies externe veiligheid op ruimtelijk plan uitsluitend binnen invloedsgebied toxisch. Omgevingsvergunning 'At the Park' te Rijswijk

Van Veiligheidsregio Haaglanden –Afdeling risicobeheersing – Team Omgevingsveiligheid
Aan College van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijswijk

In deze bijlage worden het wettelijk kader, de scenario's, de geadviseerde maatregelen en het restrisico beschreven.

Context advies

Met deze omgevingsvergunning wordt een gebruiksverruiming van al bestaande gebouwen Rockies, Andes, Zagros en Alps mogelijk gemaakt. Door de aanwezigheid van risicobronnen op het gebied van externe veiligheid en de toename van het aantal personen in het plangebied, nemen de risico's op het gebied van externe veiligheid toe. In dit advies staan maatregelen om het toegenomen risico te verminderen.

Wettelijk kader

Het advies en de daarin geadviseerde maatregelen wordt gegeven in verband met het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een zwaar ongeval. Op grond van:

- art. 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes;
- art. 10 van de Wet veiligheidsregio's en art. 25, lid 1, onder e van de Wet veiligheidsregio's.

Scenario's

Naast de 'dagelijkse incidenten' die zich binnen het plangebied voor kunnen doen, zoals brand, wateroverlast of een aanrijding, gelden voor het transport van gevaarlijke stoffen de volgende meest waarschijnlijke en ergst denkbare scenario's.

1. Transport gevaarlijke stoffen

Het meest waarschijnlijke scenario is een lekkage van een tankwagen met gevaarlijke stoffen. Hierbij komt een kleine hoeveelheid van de vervoerde stof vrij. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof (mate van giftigheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Bij de meeste stoffen zal de omgeving uit voorzorg worden ontruimd, maar zullen er, buiten irritatie aan luchtwegen en ogen en/of stankoverlast, weinig problemen zijn.

Het ergst denkbare scenario is een lekkage of het ineens vrijkomen van de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen van een (tank)wagen met een giftige vloeistof of giftig gas. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is onder andere afhankelijk van de stof (mate van giftigheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Daarbij hebben ook de weersomstandigheden een grote invloed op de verspreiding van de giftige stoffen. In het ergste geval kan dit leiden tot een invloedsgebied van 4.000 meter. Gezien de afstand tot het plangebied is het mogelijk dat de aanwezigen slachtoffer worden of overlijden als de wind in de richting van het plangebied staat. De kans op dit scenario is zeer klein.

Geadviseerde maatregelen

Aangezien met het voorliggende ruimtelijke plan geen maatregelen aan de risicobron kunnen worden getroffen, zijn onderstaande maatregelen gericht op de beheersing en vermindering van de effecten van een incident. De adviezen hebben niet alleen betrekking op het ergst denkbare scenario. Ongeacht het type incident (van een lekkage tot het vrijkomen van de volledige inhoud giftige stoffen) hebben ze een positief effect op de zelfredzaamheid, de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid.

Effect reducerende maatregelen

B. Afschakelbare ventilatie

Indien in objecten een ventilatievoorziening aanwezig is of wordt gerealiseerd heeft afschakelbare ventilatie een positieve invloed op het beperken van de schadelijke effecten van de vrijgekomen stoffen binnen objecten ongeacht het incident (van een 'gewone' brand tot een incident met een risicobron in het kader van externe veiligheid).

Daarom is het van belang dat in het object met ventilatievoorziening, deze ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld. Hiermee kunnen de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen in het object worden beperkt. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Dit geldt bij verbouw en (vervangende) nieuwbouw van alle objecten, bestemd voor het verblijf van personen. Het is daarbij van belang dat ook eventuele ramen en ventilatieopeningen kunnen worden gesloten.

C. Voorbereiding interne organisatie

In objecten waarin personeelsleden, bezoekers, verminderd tot niet zelfredzame personen en/of grote groepen mensen kunnen verblijven. Is het van belang dat het personeel en/of de BHV-organisatie/de begeleiding binnen deze objecten is voorbereid op eventuele calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om calamiteiten met het transport van gevaarlijke stoffen die effect binnen deze objecten kunnen hebben. Hierbij is het van belang dat zij weten hoe daarbij te handelen. Bijvoorbeeld om de aanwezigen binnen deze objecten te assisteren om zichzelf in veiligheid te brengen. Dit kan geborgd worden in een plan ten behoeve van noodsituaties. Hierbij is het ook belangrijk dat dit structureel wordt geoefend.

D. Risicocommunicatie

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met één of meerdere risicobronnen, is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd.

Om de bewoners, het personeel en/of de vaste bezoekers binnen het invloedsgebied van de risicobronnen te informeren over de risicobronnen, risico's en gevaren, de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten, kan de gemeente voor dit plangebied mogelijk gebruik maken van de hulpmiddelen die zijn ontwikkeld of beschikbaar zijn. In de regio Haaglanden is bijvoorbeeld de website www.haaglandenveilig.nl beschikbaar. Via deze website worden burgers geïnformeerd over de aanwezige risico's in de regio en is informatie te vinden over wat zij zelf kunnen doen om deze risico's te beperken. Voor aanvullende informatie kan contact worden opgenomen met de afdeling communicatie van de Veiligheidsregio Haaglanden.

Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende zijn.

E. Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

De bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen van het plangebied voor de hulpdiensten dient goed te zijn. Op dit moment kan nog niet beoordeeld worden of het in dit plangebied voldoende is. Daarom wordt geadviseerd om bij de uitwerking van dit plangebied de risicobeheerder in de wijk te betrekken. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de heer D. Soekhoe (dennes.soekhoe@vrh.nl of 06 – 22 78 63 08).

Restrisico

Het invloedsgebied van het transport van gevaarlijke stoffen is groter dan dit plangebied. Het totaal aantal te verwachten slachtoffers (en daarmee de benodigde hulpbehoefte) is groot bij het ergst denkbare scenario. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie is de beschikbare hulpverleningscapaciteit waarschijnlijk onvoldoende om direct aan de benodigde hulpvraag te voldoen. Assistentie vanuit andere regio's is hierbij noodzakelijk.