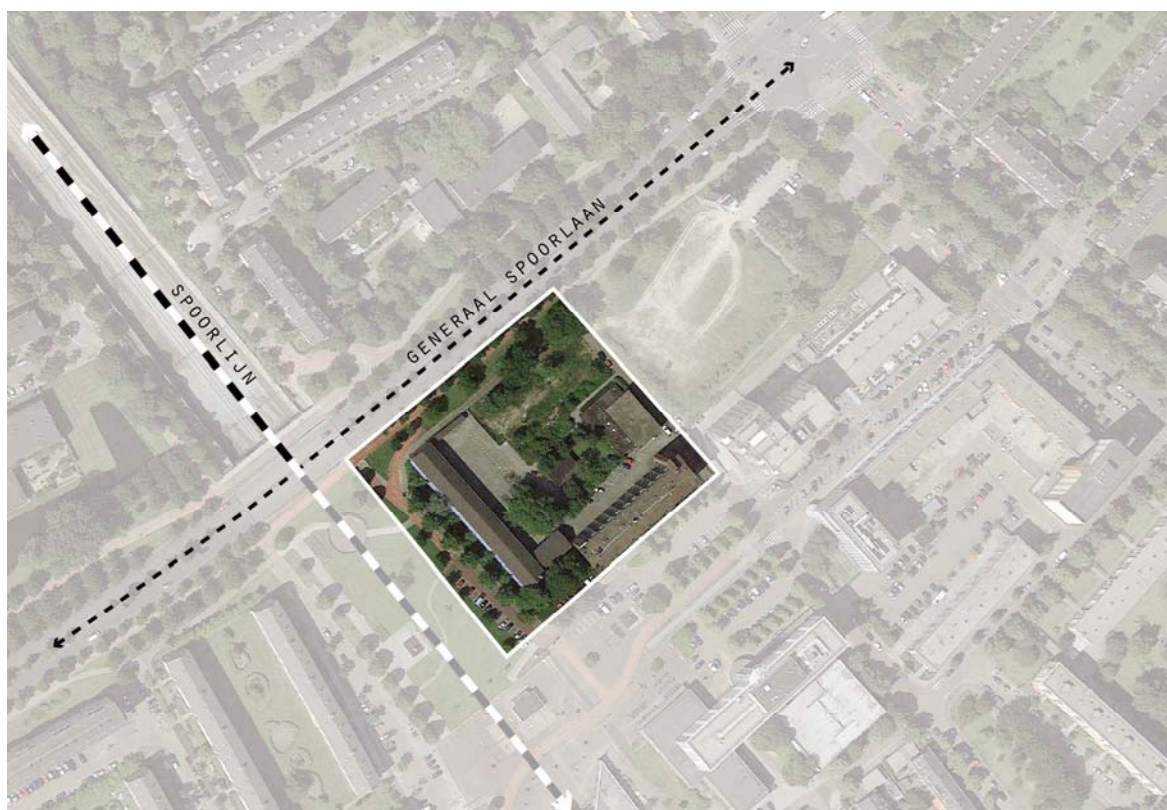


Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Voorgaande bestemmingsplannen	1
2	Beschrijving plangebied	3
2.1	Ontstaansgeschiedenis	3
2.2	Huidige situatie	5
2.3	Ontwikkelingen	7
3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Regionaal beleid	16
3.4	Gemeentelijk beleid	17
4	Omgevingsaspecten	23
4.1	Milieueffectrapportage	23
4.2	Luchtkwaliteit	23
4.3	Geluid	24
4.4	Bodem	26
4.5	Externe veiligheid	27
4.6	Bedrijven en milieuzonering	31
4.7	Water	32
4.8	Natuur en ecologie	39
4.9	Cultuurhistorie en archeologie	43
4.10	Duurzaamheid	44
4.11	Overige aspecten	44
5	Juridische planbeschrijving	47
5.1.	Algemeen	47
5.2.	Planvorm	47
5.3.	Opbouw regels	48
6	Uitvoerbaarheid en handhaving	53
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
6.2	Economische uitvoerbaarheid	53
6.3	Handhaving	54
7	Procedure	57
7.1	Vorbereidingsfase	57
7.2	Ontwerpfase	57
7.3	Vaststellingsfase	58

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1: Gemeente Rijswijk, *Nota van Inspraak en Overleg*, 4 november 2013
- Bijlage 2: Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs B.V., *Akoestisch onderzoek inzake project "Nieuwbouw Brede School aan de Willekenslaan 143" te Rijswijk*, Referentie 20130188-08, 3 oktober 2013
- Bijlage 3: KuiperCompagnons, *Milieuonderzoek bestemmingsplan 'Stationskwartier'*, 16 oktober 2013
- Bijlage 4: RAAP, *Plangebied Piramideschool – Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennende fase)*, ISSN: 0925-6369, 18 oktober 2013
- Bijlage 5: Van der Helm Milieubeheer, *Ecologische quickscan sloop gymzaal en noodlokaal Monseigneur P.J. Willekenslaan 143 te Rijswijk*, Projectcode: RYWI130864, 12 augustus 2013
- Bijlage 6: Gemeente Rijswijk, *Bomeninventarisatie brede school de Piramide*, Boekpostnummer 7.421.70.02, januari 2013.
- Bijlage 7: Veiligheidsregio Haaglanden, *Advies externe veiligheid bestemmingsplan Stationskwartier*, Referentie: VRH 2013/6044/MvV, 3 oktober 2013.
- Bijlage 8: Gemeente Rijswijk, *Nota van Zienswijzen*, 11 maart 2014



Afbeelding 1.1: luchtfoto met globale begrenzing van het plangebied. Bron: Google Earth / Bing Maps

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Rijswijk is in 2013 gestart met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het Stationskwartier in Rijswijk. Het ontwerpbestemmingsplan heeft eind 2013 ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan 'Stationskwartier' heeft betrekking op het totale Stationskwartier in Rijswijk en is hoofdzakelijk conserverend van aard. Niettemin zijn er een aantal ontwikkelingslocaties in het plan opgenomen, waaronder de nieuwbouw van de Brede School Stationskwartier en de aanleg van een ontsluitingsweg.

Na de terinzagelegging is gebleken dat met het vaststellen van het totale bestemmingsplan 'Stationskwartier' mogelijk vertraging kan worden opgelopen. Het is echter wenselijk dat de ontwikkeling van de Brede School Stationskwartier en de aanleg van de ontsluitingsweg zo snel mogelijk gerealiseerd kunnen worden, waardoor vertraging niet gewenst is. Gelet hierop wordt het noodzakelijk geacht de ontwikkeling van de Brede School Stationskwartier en ontsluitingsweg los te knippen en onder te brengen in een nieuw bestemmingsplan, teneinde de betreffende locatie zo snel mogelijk van een directe bouwtitel te kunnen voorzien. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een juridisch-planologische basis voor de ontwikkeling van de Brede School en de aanleg van de ontsluitingsweg. Het overige deel van het Stationskwartier is als 'overgebleven deel' in het andere bestemmingsplan opgenomen.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied "Brede School Stationskwartier en ontsluitingsweg" wordt globaal begrensd door:

- de Generaal Spoorlaan aan de noordzijde;
- de Benedictuslocatie en het gebouw "De Prins" aan de oostzijde;
- de Dr. H. Colijnlaan aan de zuidzijde;
- de grens met het tunneldak boven het spoor aan de westzijde.

De ligging van het bestemmingsplangebied is weergegeven op afbeelding 1.1.

1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt na inwerkingtreding een deel van het bestemmingsplan 'Te Werve West', dat op 30 augustus 1974 door de gemeenteraad is vastgesteld en op 11 juni 1975 onherroepelijk is geworden.

Samen met het resterende deel van het eerder in procedure gebrachte bestemmingsplan "Stationskwartier", zal het voorliggende bestemmingsplan het actuele juridisch-planologische kader vormen voor het Stationskwartier in Rijswijk.

2 Beschrijving plangebied

2.1 Ontstaansgeschiedenis

2.1.1 Ontstaansgeschiedenis Rijswijk algemeen

Het landschap langs de kust onderging omstreeks 3500 v Chr. een aantal veranderingen. Door de vorming van nieuwe strandwallen werden in de loop der eeuwen de open getijdegeulen afgesloten van de zee.

Langs de kust ontstond toen een vrijwel gesloten barrière van strandwallen, waarop duinen tot zo'n 10 meter hoog ontstonden. De meeste van deze duinen, de zogenaamde Oude Duinen, zijn in de Middeleeuwen en later afgegraven. Op één van de weinige overgebleven duinen ligt de oude dorpskern van Rijswijk. Het hoogste deel ervan ligt op drie meter boven NAP.

Het gebied rondom de Oude Kerk vormt het oudste gedeelte van het plangebied en ligt op een strandwal. Op deze verhoogd gelegen strandwal ontstond de Van Vredenburgweg en de Herenstraat. Het dorp is rondom de kerk verder uitgegroeid. In de eerste periode van de stedenvorming was sprake van een natuurlijke groei met vrijliggende panden op diepe kavels, waarbij een min of meer aaneengesloten bebouwing ontstond aan weerszijden van de Herenstraat en aan de westzijde van de Kerklaan. De droge en bosrijke omgeving van de strandwal was vanaf de 16^e eeuw een geliefd oord om buitenplaatsen aan te leggen. Rijke kooplieden kochten voor dat doel landerijen op. Ofschoon het merendeel van de buitenplaatsen inmiddels is verdwenen, drukt de landgoederenzone nog steeds een stempel op Rijswijk.

In het moerasgebied ten zuiden van de strandwal was tot en met de middeleeuwen geen bewoning mogelijk. Begin 12^e eeuw is een begin gemaakt met de ontginning, waarbij de Kleiweg oftewel de tegenwoordige Sir Winston Churchilllaan de spil vormde. Het gebied ten noorden van de Sir Winston Churchilllaan werd het eerst in cultuur gebracht. In het midden van de 12^e eeuw werd de Delf gegraven als afwateringskanaal van de stad Delft in de richting van de noordelijk gelegen Fossa Corbulonis, vermoedelijk de Hoge Vliet. Vanaf 1610 werd met het oog op de zandwinning de Rijswijkse Vaart of de Zandvaart gegraven. De vaart liep vanaf de Delftse Vliet via de Sir Winston Churchilllaan en de Rembrandtkade naar de Van Vredenburgweg. Ongeveer ter plaatse van de Nobelaerstraat ontstond "Het Mallegat", een laad- en losplaats voor goederen.

Vanaf de 19^e eeuw werd in verband met de opkomende industrialisatie de infrastructuur verbeterd. De Haagweg en andere wegen werden verbeterd. Voor het dekken van de kosten werden tollën ingericht, ondermeer ter plaatse van de Van Vredenburgweg. Tot de Tweede Wereldoorlog bleef de kern Rijswijk echter bestaan uit vrijwel alleen het oude dorp met daaromheen agrarische gronden.

2.1.2 Ontstaansgeschiedenis Stationskwartier¹

Het oostelijke deel van het Stationskwartier

Dit grondgebied heeft vanaf de middeleeuwse ontginningen altijd behoord tot het weidegebied van de Plaspoelpolder. Het gebied maakte deel uit van burgemeester Bogaardts uitbreidingsplannen voor Rijswijk van de jaren 1950 en werd daarmee bestemd voor woningbouw en algemene voorzieningen.

Aan de zuidzijde werden vanaf circa 1958 haaks op en parallel aan elkaar, de toen gangbare drie- en vierverdiepingflats met portiekwoningen gebouwd, afgewisseld met eengezinswoningen van het doorzontype. De opbouw was geheel overeenkomstig de CIAM-gedachte: een winkelcentrum (aan de Dr. H. Colijnlaan), een middelbare school (Lodewijk Makeblijde-College, nu het Stanislascollege), basisschool (De Piramide) en een kerk (de Benedictuskerk) completeren de filosofie dat iedere wijk op zich een soort gemeenschap moest zijn.



Afbeelding 2.1.: het oostelijke deel van het Stationskwartier in september 1962. Op de voorgrond de Sir Winston Churchilllaan en het Stanislascollege. Links de (toen nog bovengronds gelegen) spoorbaan. Op de achtergrond is basisschool 'De Piramide' zichtbaar.

¹ De tekst in deze paragraaf is ontleend aan de volgende publicatie:

Gemeente Rijswijk, *Rijswijkse Historische Reeks deel 10: Het dorp voorbij, honderd jaar stedenbouw en architectuur in Rijswijk*, Rijswijk, 1993

Rond het station zijn de CIAM-ideeën niet meer waarneembaar. Deze 'entree' van Rijswijk, die in het Uitbreidingsplan Te Werve-West (1954) vooral voor algemene voorzieningen was bestemd, is in de loop van de jaren telkens weer op andere wijze vormgegeven. Er staan maisonnetteflats uit de jaren 1960, een bibliotheek uit de jaren 1970 en kantoorgebouwen met de uitstraling uit de jaren 1980. In de jaren 1990 is de verdubbeling van de spoorbaan uitgevoerd in combinatie met het ondergronds brengen van het spoor.

2.2 Huidige situatie

2.2.1 Ligging

Het plangebied van de Brede School Stationskwartier en de daarlangs te realiseren ontsluitingsweg, is gelegen binnen het Stationskwartier, aan de Mgr. P.J. Willekenslaan. Het Stationskwartier ligt centraal in Rijswijk, ten oosten van winkelcentrum In de Bogaard. Het voorliggende plangebied ligt ingeklemd tussen de ondergrondse tunnelbak waarin het spoor Den Haag Holland Spoor – Delft is gelegen en de locatie van de voormalige Benedictuskerk aan de Generaal Spoorlaan.

2.2.2 Ruimtelijke structuur

Het Stationskwartier bestaat uit een oostelijk en een westelijk deel, van elkaar gescheiden door de ondergrondse tunnelbak waarin het spoor Den Haag Holland Spoor – Delft is gelegen. In 1996 is het spoor ondergronds gebracht naar een ontwerp van de architect Th.J.B. Fikkers. De ondertunneling kwam voort uit de verdubbeling van het traject van twee naar vier sporen. Het dieper gelegen tunneldeel heeft een lengte van 1500 meter, waarvan 550 meter gesloten is. Het tunneldak boven het spoor is ingericht als park met enkele kenmerkende glazen piramides voor de lichttoevoer.

Ten oosten van het spoor / het tunnelbakpark bevinden zich meerdere maatschappelijke functies, waaronder basisschool 'De Piramide'. Ten noordoosten van de basisschool was voorheen de Benedictuskerk gesitueerd. Deze is aantal jaren geleden gesloopt. Direct grenzend aan de Benedictuslocatie zijn de gebouwen "De Sfinx" en "De Prins" gesitueerd. Tussen De Prins en het Piramideplein is een pleinvormige ruimte aanwezig, die grotendeels wordt ingevuld door parkeren.

Het voorliggende plangebied omvat uitsluitend de locatie van de voormalige basisschool 'De Piramide', alsmede de aangrenzende woonflat aan de Dr. H. Colijnlaan en de gronden ten westen hiervan (tot aan het tunneldak van het spoor). Een deel van de basisschool is reeds gesloopt, vooruitlopend op de voorgenomen ontwikkeling van de Brede School.



Afbeelding 2.2: de situatie zoals deze tot voor kort aanwezig was. Inmiddels is een deel van de basisschool gesloopt (bron: Bing Maps).



Afbeelding 2.3: basisschool 'De Piramide'.

2.2.3 Functionele structuur

Wonen

Het plangebied heeft deels een woonfunctie. Aan de zuidzijde van het plangebied bevindt zich een woonflat aan de Dr. H. Colijnlaan.

Maatschappelijke functies

Binnen het plangebied is momenteel basisschool 'De Piramide' gelegen. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de herontwikkeling van de bestaande basisschool naar een Brede School.

2.2.4 Verkeer en parkeren

Autoverkeer

Het plangebied wordt in de huidige situatie primair ontsloten via de Dr. H. Colijnlaan. Er is geen rechtstreekse aansluiting op de Generaal Spoorlaan, welke direct ten noorden van het plangebied is gelegen. Dit wordt in de toekomst anders, als er een nieuwe ontsluitingsweg langs de te realiseren Brede School wordt aangelegd. Hierover verderop in deze toelichting meer informatie.

Fietsverkeer

Langs de Generaal Spoorlaan ligt een vrijliggend fietspad. Daarnaast zijn er aan de Generaal Spoorlaan, ten oosten van de huidige Piramideschool, bij de spoortunnel, doorsteken voor fietsers vanuit de wijk aanwezig. Ook gaat er een vrijliggend fietspad onder de Generaal Spoorlaan door. Een andere belangrijke (oost-west georiënteerde) fietsroute bevindt zich direct ten zuiden van het plangebied. De route loopt vanaf de Steenvoordelaan in het westen over het Wethouder Hillenaarplantsoen, over het Piramideplein, via de Dr.H. Colijnlaan naar de Huis te Landelaan in het oosten.

Parkeren

Het parkeren in het gebied vindt grotendeels in de openbare ruimte plaats. Parallel aan de Mgr. P.J. Willekenslaan en de Dr. H. Colijnlaan zijn diverse haaksparkerplaatsen gelegen. Daarnaast is er een parkeervoorziening aan de achterzijde van de woonflat gesitueerd.

2.2.5 Groen en water

Door de diverse bomen en hoog opgaande beplanting heeft het voorliggende plangebied een groene uitstraling. Ook de directe omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door het relatief groene karakter, hoofdzakelijk ingegeven door de laanbeplanting langs de Generaal Spoorlaan en het groen ingerichte dak van de spoortunnel. In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

2.3 Ontwikkelingen

Het voorliggende bestemmingsplan biedt een juridisch-planologische basis voor de ontwikkeling van de nieuwe Brede School Stationskwartier en de aanleg van een nieuwe ontsluitingsweg. Daarnaast is voorzien in een wijzigingsbevoegdheid ter plaatse van de bestaande Piramideschool, grenzend aan het tunneldak van het spoor.

2.3.1 Brede School Stationskwartier

Het plan

In de gemeente Rijswijk zetten scholen, buurt- en sportverenigingen en culturele en welzijnsinstellingen zich in voor de ontwikkeling van brede scholen. Een brede school biedt meer dan alleen onderwijs. Door de samenwerking tussen onderwijs, welzijn, kinderopvang, sport en cultuur kunnen kinderen deelnemen aan verschillende, goed op elkaar aansluitende activiteiten. De Brede School is daarmee waardevol voor kinderen maar heeft ook een 'buurtfunctie' en biedt voor wijkbewoners een plek om te ontspannen en ontmoeten.

In Rijswijk startte de ontwikkeling van brede scholen in de zomer van 2010. Drie locaties staan voorop, alle met geplande nieuwbouw: de Muziekbuilt, het Stationskwartier (gelegen in onderhavig bestemmingsplangebied) en het Rembrandtkwartier. Maar ook in andere wijken zullen brede scholen worden opgericht met de bestaande basisscholen, culturele en sportvoorzieningen.

De Brede School in het Stationskwartier komt ongeveer op de locatie van de huidige basisschool De Piramide aan de Mgr. Willekenslaan. De locatie van deze brede school strekt zich nog iets verder uit; ook De Wereldplek aan de Labouchèrelaan (buiten het plangebied) zal in de huidige vorm onderdeel uitmaken van deze brede school.

In het samenwerkingsverband zitten de Laurentius Stichting met basisschool De Piramide, Stichting Rijswijkse Kinderopvang, Stichting Welzijn Rijswijk, Stichting Bewonersorganisatie Rijswijk Midden, de culturele instellingen in de gemeente Rijswijk en de gemeente Rijswijk.

In 2011 is gestart om de samenwerking vorm te geven en daarna de nieuwbouw te realiseren. In de zomer van 2013 zijn alle samenwerkingspartners bekend geworden, is de visie op de inhoudelijke samenwerking opgesteld, is het Programma van Eisen voor de nieuwbouw bekend geworden en is een overeenkomst met Architectuurstudio HH ondertekend. De projectplanning gaat uit van de start van de bouw in 2014.

Vertaling naar het bestemmingsplan

De nieuwbouw van de Brede School is in dit bestemmingsplan via een directe (ontwikkelingsgerichte) bestemming opgenomen. Conform de leidraad voor de architectenselectie zijn de maximale rooilijnen via een bouwvlak op de verbeelding opgenomen. De maximale bouwhoogte bedraagt 13 meter. De Zoef- en Zoenzone ten westen van de school is opgenomen in de verkeersbestemming. Door deze zone zal het halen en brengen bij de school overzichtelijker en minder rommelig verlopen. Ook de parkeerplaatsen zijn opgenomen in de verkeersbestemming.

2.3.2 Nieuwe wijkontsluitingsweg

Het plan

Het oostelijke deel van het Stationskwartier wordt slechts via één weg ontsloten: de J.H. Schaperlaan. In het verleden is door bewoners de wens uitgesproken dat men graag een extra ontsluiting voor dit deel van de wijk gerealiseerd ziet worden. Een extra ontsluiting zal naar

verwachting positieve effecten hebben voor de ontsluiting van het gebied doordat de bereikbaarheid vanaf hoofdroutes en de robuustheid van het autonetwerk hierdoor worden verbeterd. Bovendien zal het verkeer in het gebied beter worden verspreid. Er is gekozen voor een nieuwe ontsluitingsweg richting de Generaal Spoorlaan. Deze wordt na de realisatie van de Brede School aangelegd. De nieuwe ontsluitingsweg komt tussen de Brede School en de Benedictuslocatie in het verlengde van de P.C. Boutenslaan te liggen en takt aan op de Generaal Spoorlaan. De nieuwe weg zal net als de rest van de wegen in het Stationskwartier worden ingericht als 30 km/h-zone.

Vertaling naar het bestemmingsplan

De nieuwe ontsluitingsweg is via een directe bestemming ("Verkeer – 3") in dit bestemmingsplan opgenomen. Aangezien het gaat om een weg met een 30 km/h-regime, was het uitvoeren van akoestisch onderzoek formeel niet noodzakelijk (de weg valt niet onder de vigeur van de Wet geluidhinder), maar is dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening wel gedaan. Hierover is in paragraaf 4.3. meer informatie opgenomen.

2.3.3 Ontwikkeling huidige locatie Piramideschool

Het plan

Bij de ontwikkeling van de Brede School (zie hierboven) wordt het huidige schoolgebouw van basisschool De Piramide gesloopt. De nieuwe Brede School wordt iets meer oostelijk gebouwd. Er blijft een strook 'over' op de locatie van de huidige school, die mogelijk kan worden ontwikkeld naar woningbouw en/of een maatschappelijke functie. De plannen hiervoor zijn echter nog niet concreet.

Vertaling naar het bestemmingsplan

Op deze locatie is in dit bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ('Wetgevingzone – wijzigingsgebied 3'. Deze nummering lijkt op het eerste gezicht onlogisch – er komen immers geen andere wijzigingsgebieden voor in dit bestemmingsplan – maar is een voortvloeisel van het eerdere ontwerpbestemmingsplan dat voor het totale Stationskwartier was opgesteld. Besloten is om de nummering van de wijzigingsgebieden in stand te houden). Wanneer de plannen voor de locatie concreter zijn, kan deze wijzigingsbevoegdheid toegepast worden en mogen de gronden – via een wijzigingsprocedure – worden gewijzigd naar de bestemmingen "Wonen – 2" (gestapelde woningen) en/of "Maatschappelijk". In de wijzigingsregels is vastgelegd dat hier maximaal 12.000 m² aan maatschappelijke voorzieningen is toegestaan en dat er maximaal 100 appartementen zijn toegestaan. Tevens zijn parkeervoorzieningen mogelijk, al dan niet gebouwd en al dan niet ondergronds. Het maximum aantal bouwlagen bedraagt 5, met een maximale bouwhoogte van 17 meter. Uitzondering hierop is dat voor een oppervlakte van maximaal 450 m², 15 bouwlagen zijn toegestaan met een maximale bouwhoogte van 50 meter.

Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid moeten diverse milieuonderzoeken en omgevingsaspecten nader worden afgewogen en onderzocht, waaronder de bouwmassa (hiervoor zijn nu slechts maxima aangegeven). Een belangrijk uitgangspunt is hierbij dat in elk geval moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid; een en ander conform de gemeentelijke Nota Parkeernormen.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Voor het plangebied gelden geen specifieke beleidsuitgangspunten. Wel kan worden geconcludeerd dat middels dit bestemmingsplan aandacht is voor transformatie en herstructurering van binnenstedelijke locaties. Daarmee is het voorliggende bestemmingsplan niet in strijd met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzings- en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijkswaagen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is bij besluit van 28 augustus 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Voor het plangebied 'Brede School Stationskwartier en ontsluitingsweg' gelden geen specifieke beleidsuitgangspunten. Wel dient de voorgenomen ontwikkeling getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.2.2.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale structuurvisie; Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en Rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is "lokaal wat kan, provinciaal wat moet". In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen. De provinciale structuurvisie werd op 2 juli 2010 vastgesteld. Inmiddels zijn ook een eerste herziening en jaarlijkse actualiseringen vastgesteld.

De structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Het accent ligt op sturing vooraf en sturing op kwaliteit.

Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen. Van belang voor het plan is de bundeling van verstedelijking, infrastructuur, voorzieningen en economische activiteiten gericht op concentratie en functieafstemming (knopen- en locatiebeleid). Verder dient kansrijke en innovatieve binnenstedelijke verdichting plaats te vinden, vooral rond openbaar vervoerknooppunten. Ook is de opvang van de bevolkingsgroei in het Groene Hart en de Delta in regionale, goed ontsloten kernen en daartoe aangewezen relatief verstedelijkte zones belangrijk.

Kwaliteitskaart

A Kustlandschap

- 01 natuurlijke duinen
- 02 bollenlandschap in de binnenduinrand
- 03 historische landgoederen in de binnenduinrand

B Veencomplexen

- 04 herkenbaar waterrijk veen(weide)
- 05 droogmakerij als herkenbare eenheid

C Landschap van de delta

- 06 herkenbare open zeekeijpolder
- 07 onderscheidend rivierengebied

D Netwerken

- 08 weg door stad en land
- 09 doorsnijdend spoor, verdichte stationsomgeving
- 10 water als structuurdrager

E Stedelijke occupatie

- 11 kwaliteit in stads- en dorpsgebied
- 12 kwaliteit van stads- en dorpsrand
- 13 linten blijven linten
- 14 verleggebieden met karakter

F Beleving van Zuid-Holland

- 15 gevarieerd en verbindend vrijetijdslandschap
- 16 identiteitsdragers van Zuid-Holland
- 17 rust en stilte

Op de kwaliteitskaart van de provinciale structuurvisie (zie afbeelding 3.2) is het plangebied aangeduid als 'werkgebieden met karakter'. In het Stationskwartier gaat het met name om stadsgebonden werkgebied (kantoren). Voor dergelijke gebieden zijn diverse ambities geformuleerd, die met name gelden bij transformatie of herstructurering. Dat is in het voorliggende plangebied en het Stationskwartier als geheel niet aan de orde. De aanduiding lijkt overigens de lading niet geheel te dekken. Het Stationskwartier is immers met name een woongebied en geen werklandschap.

Doorwerking plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van Brede School Stationskwartier en een ontsluitingsweg mogelijk, en mogelijk nieuwe woningbouw of maatschappelijke voorzieningen via een wijzigingsbevoegdheid. Dergelijke ontwikkelingen worden wenselijk geacht binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Derhalve is het voorliggende plan niet in strijd met de Provinciale Structuurvisie.

3.2.2 Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang.

Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwingscontour zoals opgenomen in de provinciale verordening, en het gehele plangebied heeft de aanduiding 'ladder voor duurzame verstedelijking'. Direct ten noordoosten van het plangebied zijn Ecologische Hoofdstructuur (EHS)-gronden gelegen. Het betreft het landgoed Te Werve met het water De Put. Verder is het plangebied aangewezen als 'gebied buiten opvanglocaties perifere detailhandel'. In en rondom het plangebied zijn geen waterkeringen aanwezig.

Doorwerking plangebied

Conform artikel 2 van de Verordening Ruimte moet in een bestemmingsplan, dat nieuwe ontwikkelingen (met wonen, bedrijven, zelfstandige kantoren, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen) mogelijk maakt, aandacht worden besteed aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Rekening moet in eerste instantie worden gehouden met het benutten van locaties voor herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stedelijk gebied, en rekening moet worden gehouden met het benutten van locaties aansluitend aan het bestaand stedelijk gebied.

Het voorliggende plangebied ligt binnen bestaand stedelijk gebied. Het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een Brede School mogelijk alsmede een nieuwe ontsluitingsweg. Via een wijzigingsbevoegdheid worden woningbouw of maatschappelijke voorzieningen mogelijk gemaakt. Gesteld kan worden dat het hier gaat om herstructurering van een bestaande locatie, die bovendien binnen een straal van 300 meter vanaf het station is gelegen en daarmee goed aansluit op de wens van duurzame stedelijke ontwikkeling. Voldaan wordt derhalve aan de eerste trede van de duurzaamheidsladder. Daarmee is echter nog niet de noodzaak van

nieuwbouw aangetoond. Om de sociale cohesie in het Stationskwartier te waarborgen en waar mogelijk zelfs te versterken, acht de gemeente Rijswijk de bouw van een nieuwe Brede School noodzakelijk. Het huidige gebouw van basisschool De Piramide is ontoereikend en bovendien sterk verouderd. De beoogde Brede School moet een ontmoetingscentrum in de wijk worden, waarin meerdere organisaties activiteiten voor buurtbewoners aanbieden. Hierdoor zal de brede school een positieve invloed hebben op de sociale samenhang in de buurt.

In het voorliggende bestemmingsplan is tevens een wijzigingsbevoegdheid naar woningbouw opgenomen. Gelet op de ontwikkelingen van de woningmarkt in Rijswijk is er behoefte aan nieuwe woningen aangezien de regionale woningbehoefte het aanbod en de planvoorraad overstijgt. Uit recente onderzoeken blijkt dat er sprake is van een oplopend tekort aan woningen in de regio. De gemeente acht het noodzakelijk om een deel van het plangebied planologisch te reserveren en daarmee een bijdrage te leveren aan het oplossen van het zich manifesterende woningtekort in de regio.

3.2.3 Woonvisie Zuid-Holland 2011 – 2020

In oktober 2011 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Woonvisie Zuid-Holland 2011 – 2020 vastgesteld. In deze woonvisie zijn ambities en doelstellingen voor wonen in Zuid-Holland tot 2020 vastgelegd.

De woningbehoefte is als gevolg van economische en sociaal maatschappelijke ontwikkelingen (individualisering, gezinsverdunding, vergrijzing, vluchtelingenbeleid) aan verandering onderhevig. Het provinciale beleid is erop gericht voor alle bevolkingsgroepen een voldoende en passend woningaanbod te realiseren. Passend betekent dat woningen en woonmilieus aansluiten bij de situatie en wensen van bewoners, duurzaam zijn en passen in de ruimtelijke visie. Met dit uitgangspunt heeft de provincie vijf ambities geformuleerd:

- Passend woningaanbod voor iedereen.
- Niet meer woningen plannen dan nodig.
- Toevoegingen en impulsen dragen bij aan een verbetering van de leefbaarheid.
- Provincie stelt kaders voor de lange termijn, waardoor innovatie mogelijk wordt.
- Regionale verscheidenheid wordt behouden en benut.

Doorwerking plangebied

Het bestemmingsplan maakt woningbouw middels een wijzigingsbevoegdheid mogelijk. Het gaat daarbij om relatief kleine locatie waarbij verdichting en inbreiding wordt toegepast. Bovendien is er behoefte aan nieuwe woningen aangezien de regionale woningbehoefte het aanbod en de planvoorraad overstijgt. Uit recente onderzoeken blijkt dat er sprake is van een oplopend tekort aan woningen in de regio. De gemeente acht het noodzakelijk om een deel van de voorliggende locatie planologisch te reserveren en daarmee een bijdrage te leveren aan het oplossen van het zich manifesterende woningtekort in de regio.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionaal Structuurplan Haaglanden

Het algemeen bestuur van het Stadsgewest Haaglanden heeft op 16 april 2008 het Regionaal Structuurplan Haaglanden (RSP) vastgesteld. Het RSP heeft een reikwijdte tot 2020 met een doorkijk naar 2030. Bij de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 is voor Planologische Kernbeslissingen, streekplannen en (regionale) structuurplannen bepaald dat deze als structuurvisie zullen gaan gelden. In artikel 9.1.2., eerste lid van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat een regionaal structuurplan als bedoeld in artikel 36c van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (hierna: WRO) gelijkgesteld wordt met een structuurvisie als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Ingevolge artikel 9.1.2., vierde lid van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening blijft de WRO van toepassing op een structuurplan als bedoeld in artikel 36c van de WRO. Dit betekent dat een regionaal structuurplan het rechtsgevolg behoudt dat het onder de WRO had.

Eén van de tien belangrijkste projecten uit het RSP betreft 'herstructurering en intensiever gebruik van stedelijke wijken'.

Doorwerking plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de bouw van de nieuwe Brede School Stationskwartier en een ontsluitingsweg mogelijk. Tevens is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de bouw van woningen en/of maatschappelijke voorzieningen. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het uitgangspunt van herstructurering en intensiever gebruik van stedelijke wijken. Daarmee is het bestemmingsplan in lijn met het Regionaal Structuurplan Haaglanden.

3.3.2 Regionaal Groenbeleidsplan

Op 4 augustus 2009 is het Groenbeleidsplan regio Haaglanden vastgesteld. Het groen van Haaglanden staat niet op zichzelf. Tezamen en verweven met het stedelijk gebied bepaalt het groen de kwaliteit van het verblijfsklimaat in de regio. De visie van het stadsgewest gaat uit van een groenstructuur die tot in de haarvaten verbonden is met het stedelijk gebied.

Landgoederenzone Rijswijk

In het regionaal Groenbeleidsplan wordt de landgoederenzone in Rijswijk beschreven als een aaneenschakeling van buitenplaatsen en parken, die van grote cultuurhistorische waarde is. Als zodanig is deze zone ook van regionale betekenis. Het voorliggende plangebied ligt direct ten zuiden van de landgoederenzone.

Doorwerking plangebied

Het bestemmingsplan "Brede School Stationskwartier en ontsluitingsweg" heeft geen invloed op de landgoederenzone.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Groenbeleidsplan

In februari 2010 heeft de gemeenteraad het Groenbeleidsplan 2010-2020 'BomeNatuurRecreatie' vastgesteld. In het plan staan de 'groene' ambities voor ontwikkelingen in de stad. Het groen komt te vaak op de tweede plek. Met het groenbeleidsplan krijgt het weer de plek op de kaart van Rijswijk die het verdient. De groenstructuur van Rijswijk is de basis en dus het fundament van het groenbeleidsplan. Die groenstructuur bestaat uit de boomstructuur, natuurstructuur en recreatiestructuur en duurzaam, verbinden en beleven zijn de leidende principes.

De visie van het groenbeleidsplan bestaat uit het creëren van een duurzame groenstructuur, door het behoud van de bestaande hoeveelheid groen, de identiteit en de kwaliteit van het groen te versterken en te zorgen voor groen dat in de omgeving past. Verbindingen zorgen voor samenhang in de groenstructuur. Dit vergroot de belevingswaarde van het groen. Investeren in de groenstructuur door middel van herinrichting en beheer betekent investeren in de stad als geheel. Het groenbeleidsplan fungeert als het groene toetsingskader voor ontwikkelingen en geeft richting aan het denken over groen, prioritering bij de uitvoering en keuzes in groenbeheer.

In het groenbeleidsplan is aangegeven dat de Generaal Spoorlaan onderdeel uitmaakt van de hoofdbomenstructuur ('markante bomenlaan 4 tot 8 rijen'). Het plangebied herbergt geen onderdelen van de hoofd natuurstructuur of hoofd recreatiestructuur. Voor wat betreft de hoofd recreatiestructuur kan worden gemeld dat het tunneldak boven het spoor (direct ten westen van het plangebied) is aangeduid als 'hoofdroute tussen de gebieden' en het plein ten zuiden van het plangebied, als 'recreatiegroen op deelgebiedniveau'.

Op deelgebiedniveau wordt in het groenbeleidsplan aangegeven dat de stevige bomenstructuur langs de Generaal Spoorlaan een sterk punt is. Dat geldt eveneens voor de recreatieve functie die het tunneldakpark vervult.

In het groenbeleidsplan is verder aangegeven dat de parkfunctie van het stationsgebied bij herstructurering kan worden vergroot en verbeterd. Daarbij zijn er ook kansen om de recreatieve verbinding (wandelen/fietsen) tussen de landgoederenzone en de stadsparkzone ten westen van het plangebied te verbeteren. Realisatie van groene daken kan bijdragen aan een betere balans tussen rood en groen. Aan de Dr. H. Colijnlaan kan de recreatieve waarde worden verhoogd door een vergroting te bewerkstelligen van de hoeveelheid beplanting met sierwaarde.

Doorwerking plangebied

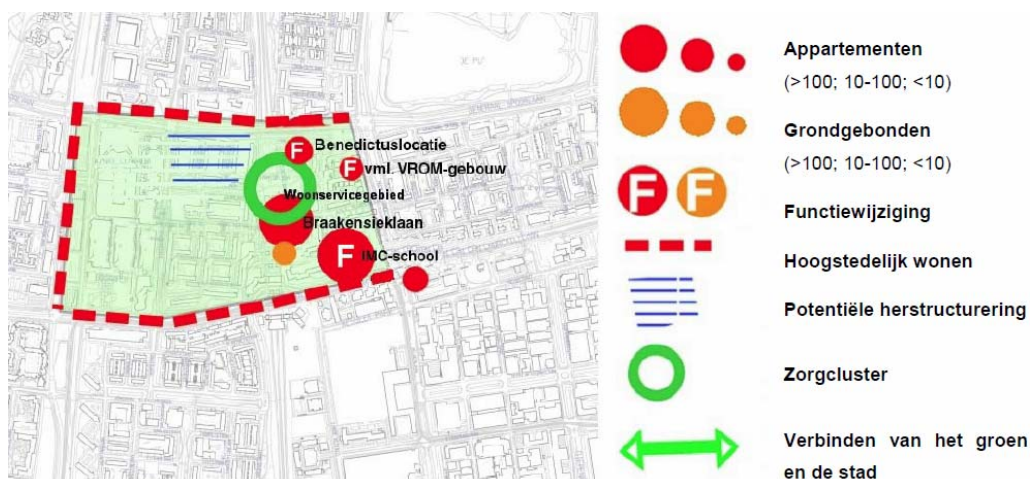
Het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van Brede School Stationskwartier en een ontsluitingsweg mogelijk, alsmede woningbouw/maatschappelijke voorzieningen via een wijzigingsbevoegdheid. Daarbij wordt het groene karakter van het plangebied zoveel mogelijk gewaarborgd. Daarnaast biedt het bestemmingsplan voldoende mogelijkheden om binnen de bestemmingen waarin openbare ruimte voorkomt impulsen te geven aan de bestaande groenstructuur. Daarmee is het plan in lijn met het groenbeleidsplan.

3.4.3 Woonvisie 2007+

In de woonvisie Rijswijk 2007+ worden de belangrijkste keuzes ten aanzien van het wonen in brede zin verantwoord. De gemeente Rijswijk wil de keuzemogelijkheden voor de verschillende huishoudens in Rijswijk vergroten, zodat er voldoende goede woningen voor alle inwoners zijn. Op dit moment zijn er relatief veel meergezinshuurwoningen uit de jaren '50-'70 in Rijswijk aanwezig. Hoewel in de huidige situatie zowel de vraag als het aanbod van woningen groot is, is de verwachting dat in de toekomst de woningvoorraad niet geheel aansluit op de vraag. Derhalve zijn er voor Rijswijk meer koopwoningen, luxe huurwoningen en eengezinswoningen nodig. Daarnaast speelt de woonomgeving een grote rol; ligging, uitstraling en karakter van woonmilieus zijn daarin heel belangrijk. Er is behoefte aan gevarieerde woonmilieus met een eigen karakter, van stedelijk tot suburbaan en groen. Het werken aan kwaliteit in nieuwe en bestaande wijken is breder dan nieuwbouw, slopen en renoveren. Het gaat ook om investeren in sociaal opzicht.

Stationskwartier

In de woonvisie is het voorliggende plangebied – als onderdeel van het stationskwartier - gecategoriseerd als 'hoogstedelijk wonen'. Het gaat hier om "centrumstedelijk woongebied, modern, veel stedelijke voorzieningen met regionale functie, stedelijke assen Hoogbouwvisie". In het stationskwartier staan nu veel appartementengebouwen met een woningwaarde die het laagst is van de gemeente Rijswijk. Slechts een klein deel van de bevolking bestaat uit gezinnen. Er wonen vooral weinig kinderen en jongeren, maar veel kleine huishoudens, in alle leeftijden boven 25 jaar. In het stationskwartier wordt bovendien ingezet op senioren met behoefte aan zorg en service, aansluitend op de bestaande voorzieningen. In het Stationskwartier worden de voorzieningen uitgebreid tot een tweede woonservicezone, naast Steenvoorde-Zuid.



Afbeelding 3.3.: uitsnede kaartbeeld 'hoogstedelijk wonen' uit de Woonvisie 2007+

De kaart van het Stationskwartier (zie afbeelding 3.3) is enigszins verouderd. Enkele toen genoemde ontwikkelingen zijn nog steeds relevant, andere zijn dat niet meer.

3.4.4 Hoogbouwvisie Rijswijk

Het ontwikkelen van hoogbouw binnen een bestaand stedelijk verband vraagt om een zorgvuldige ruimtelijke afweging. Toekomstige hoogbouw moet een meerwaarde van kwaliteit, beleving en duurzaamheid opleveren. Om structuur aan te brengen en te behouden in de Rijswijkse hoogbouw is ervoor gekozen om de gelaagde opbouw te accentueren. Hoogbouw wordt geconcentreerd aan de belangrijke structuurdragende lijnen van de 'centrale stad' en op één concentratieplek (centrumstedelijk Stationsgebied). De concentratie van hoogbouw langs deze lijnen en op deze plekken impliceert dat in alle andere gebieden (nieuwe) hoogbouw ongewenst is.

De ruimtelijke structuur wordt benadrukt door de twee oost-westlijnen: de Generaal Spoorlaan (direct ten noorden van het plangebied) en Sir Winston Churchilllaan zijn te benoemen als 'stedelijke boulevard'. Deze stedelijke boulevards zijn de belangrijkste routes naar de voorzieningencentra Oud Rijswijk en In De Bogaard. Langs deze routes ligt het voor de hand om de bebouwde ruimte te intensiveren met hoogbouw, vooral in de vorm van woonbebouwing.



Afbeelding 3.4: kaartbeeld hoogbouwvisie

In het voorliggende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen teneinde woningbouw of maatschappelijke voorzieningen langs de Generaal Spoorlaan mogelijk te maken. De bouwhoogte bedraagt in principe 5 bouwlagen, met dien verstande dat voor een oppervlak van maximaal 450 m² een bouwhoogte van 15 bouwlagen is toegestaan. Dit past binnen het beleid uit de gemeentelijke hoogbouwvisie om de Generaal Spoorlaan als doorgaande route te accentueren.

3.4.5 Structuurvisie Mobiliteit

Op 14 juni 2011 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Mobiliteit Rijswijk 2020 vastgesteld. Deze thematische structuurvisie is opgesteld volgens de Wet ruimtelijke ordening en koppelt ruimtelijke ontwikkelingen en hun mobiliteitseffecten. De kern is de visie op mobiliteit, waarbij de reismogelijkheden voor de reiziger goed op elkaar aansluiten en de reiziger voldoende vrijheid heeft om een geschikt vervoermiddel te kiezen.

Het mobiliteitsbeleid bestaat uit drie thema's rondom tien kernpunten. Elk kernpunt is uitgewerkt in enerzijds de ambitie en anderzijds de opgaven voor de komende jaren om die ambitie te bereiken. De opgaven zijn vervolgens uitgesplitst in projecten, onderzoeken en andere werkzaamheden in het Uitvoeringsprogramma. De drie thema's zijn bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid.

Het stationskwartier, waarbinnen het plangebied is gelegen, is één van de locaties in Rijswijk waar ontwikkelingen effecten kunnen hebben op mobiliteit en infrastructuur. In de voorbereiding van herontwikkeling moet in een vroeg stadium met de ontwikkelaar(s) onderhandeld worden over (mee)betaling van (bovenplanse) kosten. Uitgangspunt is dat alle kosten van verkeerskundige aanpassingen binnen een specifiek plangebied worden toegerekend aan de ontwikkeling (binnenplans kostenverhaal). Daar waar een verkeerskundige aanpassing buiten een dergelijk plangebied gelegen is, maar wel sprake is van een bepaalde mate van profijt, zal op basis van deze structuurvisie een bijdrage worden opgelegd aan de initiatiefnemer/grondeigenaar via een overeenkomst op grond van afdeling 6.4 Wro.

In het voorliggende bestemmingsplan is de bouw van een nieuwe Brede School voorzien. Dit zal in de toekomst extra verkeersbewegingen tot gevolg hebben. Bovendien bestaat reeds enige tijd de wens om een nieuwe ontsluitingsweg voor een deel van de wijk te realiseren. Het voorliggende plan voorziet hierin. De beoogde extra ontsluiting zal naar verwachting positieve effecten hebben voor de ontsluiting van het Stationskwartier doordat de bereikbaarheid vanaf hoofdroutes en de robuustheid van het autonetwerk hierdoor worden verbeterd. Bovendien zal het verkeer in het gebied beter worden verspreid. Zodoende is gekozen voor een nieuwe ontsluitingsweg richting de Generaal Spoorlaan. Deze wordt na de realisatie van de Brede School aangelegd. De nieuwe ontsluitingsweg komt tussen de Brede School en de Benedictuslocatie in het verlengde van de P.C. Boutenslaan te liggen en takt aan op de Generaal Spoorlaan. De nieuwe weg zal net als de rest van de wegen in het Stationskwartier worden ingericht als 30 km/h-zone.

3.4.6 Nota Parkeernormen

Op 8 februari 2011 heeft de gemeenteraad de gemeentelijke Nota Parkeernormen vastgesteld. De nota is opgesteld om in de toekomst voldoende parkeergelegenheid te kunnen houden en duidelijkheid te krijgen over de implementatie van de parkeernormen. De nota is het toetsingskader voor de komende jaren. Door herziening van de bijlagen bij de nota kan de komende jaren flexibel worden ingespeeld op bijvoorbeeld maatschappelijke trends of een gewijzigde beleidsvisie.

Het gebruik van parkeernormen heeft tot doel een zodanig aantal parkeerplaatsen voor nieuwe ontwikkelingen (of bij uitbreidingen) voor te schrijven, dat de plaatsen voorzien in de vooraf in te

schatten parkeervraag. Daarmee moet worden voorkomen dat door aanleg van te weinig parkeerplaatsen een tekort en daarmee parkeeroverlast ontstaat. Tevens voorkomen de normen dat teveel parkeerplaatsen worden aangelegd, waardoor de automobilititeit gestimuleerd wordt en de leefbaarheid nadelig wordt beïnvloed.

Aan de normen wordt actief getoetst bij (nieuwe) ontwikkelingen waarvoor een omgevingsvergunning voor bouwen vereist is, zoals nieuwbouwprojecten, uitbreidingen van bestaande bebouwing en functiewijzigingen waarvoor tevens een vergunning is vereist. Bij het toepassen van de in het plan opgenomen ontwikkeling, alsmede de wijzigingsbevoegdheid, moet worden getoetst aan de Nota Parkeernormen.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

4.1.1 Kader

Per 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage 1994 gewijzigd. Met deze wijziging kan niet langer worden volstaan met toetsing van m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten aan de drempelwaarden. Indien een activiteit onder de drempelwaarde ligt zal alsnog moeten worden getoetst aan de Europese richtlijn.

4.1.2 Onderzoek

Met het bestemmingsplan worden ontwikkelingen rechtstreeks of via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. Deze ontwikkelingslocaties liggen binnen bestaand bebouwd gebied en bevinden zich daarom niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied. De eventuele ontwikkelingen zijn bovendien niet van dusdanige grootte dat verwacht kan worden dat deze een bijzondere impact hebben op de omgeving. Dit is bekrachtigd in de uitgevoerde onderzoeken, waaronder het flora- en faunaonderzoek, de waterparagraaf en de milieuonderzoeken. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

4.1.3 Conclusie

Gezien de locatie en de beperkte ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt, is een m.e.r.-beoordelingsplicht niet van toepassing.

4.2 Luchtkwaliteit

4.2.1 Kader

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een onderzoek naar luchtkwaliteit uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

4.2.2 Onderzoek en conclusie

In het kader van het bestemmingsplan 'Stationskwartier' is een onderzoek² uitgevoerd naar luchtkwaliteit. In dit onderzoek is de voorliggende ontwikkeling meegenomen. De rapportage hiervan is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. Daarbij is rekening gehouden met het wegverkeer op de wegen in en rondom het plangebied. Uit het onderzoek blijkt dat de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ niet worden overschreden. Het aspect luchtkwaliteit leidt daarom niet tot belemmeringen voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het voorliggende bestemmingsplan.

² KuiperCompagnons, *Milieuonderzoek bestemmingsplan 'Stationskwartier'*, 16 oktober 2013

4.3 Geluid

4.3.1 Kader

Wet geluidhinder

In dit bestemmingsplan wordt de bouw van Brede School Stationskwartier en een ontsluitingsweg mogelijk gemaakt middels een directe bestemming. Daarnaast is er voor een deel van het plangebied een wijzigingsbevoegdheid naar woningbouw en/of maatschappelijke voorzieningen opgenomen. Nieuwe geluidsgevoelige bebouwing kan daarmee binnen de onderzoekszone van verschillende wegen en de spoorlijn worden gerealiseerd. Vanuit de Wet geluidhinder is een onderzoek naar wegverkeers- en railverkeerslawaaai noodzakelijk.

4.3.2 Onderzoek

In het kader van het bestemmingsplan 'Stationskwartier' zijn twee onderzoeken uitgevoerd naar de geluidssituatie: een onderzoek naar de akoestische situatie ter plaatse van de Brede School en een onderzoek naar de akoestische aspecten voor de overige locaties in het Stationskwartier, waaronder de wijzigingsbevoegdheid op de locatie van de huidige Piramideschool. De twee onderzoeken worden hieronder nader toegelicht.

Akoestisch onderzoek Brede School

De rapportage van het akoestisch onderzoek³ voor de Brede School is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting. Samengevat luiden de onderzoeksresultaten als volgt.

Uit de beoordeling van de rekenresultaten volgt dat het aspect "geluid" niet kritisch is ten aanzien van de normstelling uit de Wet geluidhinder. De ten hoogste optredende geluidbelasting op de nieuwe Brede School vanwege de Generaal Spoorlaan bedraagt 62 dB en 49 dB vanwege de Huis te Landelaan. De voorkeursgrenswaarde (48 dB) wordt derhalve overschreden maar niet de maximaal te verlenen ontheffingswaarde (63 dB). De voorkeursgrenswaarde vanwege overige zoneplichtige wegen wordt niet overschreden. Als gevolg van het railverkeer is een maximale geluidbelasting berekend van 55 dB. De voorkeursgrenswaarde (53 dB) wordt overschreden, maar de maximaal te verlenen ontheffingswaarde (68 dB) niet. De realisatie van de voorgenomen bestemming is mogelijk, mits hogere waarden worden vastgesteld. In dat geval is het toepassen van dove gevels niet noodzakelijk.

De ten hoogste vast te stellen hogere waarde, zonder bron- en/of overdrachtsmaatregelen, bedraagt 62 dB voor de Generaal Spoorlaan, 49 dB voor de Huis te Landelaan en 55 dB voor de spoorlijn.

Bij de bouw van de Brede School moet worden voldaan aan de binnenwaarden die het Bouwbesluit stelt en moet de cumulatieve geluidbelasting in oenschouw worden genomen. De ten hoogste optredende gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ca. 67 dB (zonder aftrek ingevolge art. 110g Wgh). Hiermee wordt direct voldaan aan de plandrempel van 68 dB zoals

³ Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs B.V., *Akoestisch onderzoek inzake project "Nieuwbouw Brede School aan de Willekenslaan 143" te Rijswijk*, Referentie 20130188-08, 3 oktober 2013

deze is bepaald in het nieuwe gemeentelijke “Actieplan geluid 2013 – 2017” (vastgesteld door het college van B&W op 26 november 2013).

Geluidsbelasting door weg- en railverkeer kan worden teruggedrongen door het treffen van bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen. Als bronmaatregel voor de wegen kan de toepassing van een (ander type) geluidreducerend asfalt worden overwogen. Dit is echter niet overal wenselijk vanwege de snelle slijtage (met name bij kruispunten). Deze maatregel maakt wel reeds onderdeel uit van het geldende gemeentelijk beleid voor beperking van wegverkeerslawaai zoals vastgesteld door de gemeenteraad in het “Actieplan geluid gemeente Rijswijk 2008 - 2012”, dat nog gold ten tijde van het uitvoeren van het akoestisch onderzoek. Volgens dit beleid wordt bij elke renovatie van het wegdek op plaatsen waar sprake is van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, beoordeeld of de toepassing van geluiddempend asfalt technisch en financieel haalbaar is. Indien een renovatie van één van de betreffende wegen aan de orde is, zal dit dus worden afgewogen. Verder is in het nieuwe Actieplan Geluid 2013 – 2017 (dat inmiddels is vastgesteld) nog een aantal aanvullende maatregelen omschreven, die moeten leiden tot een structurele verbetering van het omgevingslawaai.

Het college van B&W heeft dan ook besloten om hogere waarden te verlenen voor de nieuwe Brede School. De ontwerp-beschikking “Hogere grenswaarde Brede School Stationskwartier” heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan voor het ‘Stationskwartier’ ter inzage gelegen. Belanghebbenden hebben geen zienswijze ingediend tegen de ontwerp-beschikking. Deze is dan ook onveranderd definitief vastgesteld.

Akoestisch onderzoek overige locaties in het plangebied

De rapportage van het akoestisch onderzoek⁴ voor de overige locaties, waaronder ook de huidige locatie van de Piramideschool (wetgevingzone – wijzigingsgebied 3) en de nieuwe ontsluitingsweg, is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. Samengevat luiden de onderzoeksresultaten als volgt.

Uit de berekeningen blijkt dat de maximaal berekende geluidsbelasting als gevolg van de nieuwe ontsluitingsweg, 53 dB bedraagt ter plaatse van bestaande woningen/school. Als wordt aangesloten bij de grenswaarden voor gezoneerde wegen wordt de voorkeurswaarde overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde niet.

Ter plaatse van de locatie van de huidige Piramideschool wordt de voorkeurswaarde overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde niet. De realisatie van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) ter plaatse van deze wijzigingslocatie is mogelijk, maar dan zijn wel maatregelen en/of hogere waarden nodig. Dit moet nader worden afgewogen op het moment dat de wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast.

Uit het onderzoek blijkt verder dat de aantakking van de nieuwe ontsluitingsweg op de Generaal Spoorlaan een reconstructie is in de zin van de Wet geluidhinder, omdat de geluidstoename afgerond 2 dB of meer bedraagt. De geluidstoename vindt plaats op woningen in De Prins. Met het aanleggen van een dunne deklaag type B-verharding op de Generaal Spoorlaan is het mogelijk om het geluid zodanig te reduceren zodat er geen hogere waarden benodigd zijn. In

⁴ KuiperCompagnons, *Milieuonderzoek bestemmingsplan ‘Stationskwartier’*, 16 oktober 2013

het geval de gemeente Rijswijk deze maatregel niet treft, is het noodzakelijk om hogere waarden vast te stellen. Deze procedure tot vaststellen hogere waarden kan worden doorlopen bij het reconstructiebesluit van het aantakken van de nieuwe ontsluitingsweg op de Generaal Spoorlaan.

4.3.3 Conclusie

Het voorliggende plangebied ligt binnen de geluidszones van diverse wegen en de spoorlijn. Voor de ontwikkeling van de Brede School - waarvoor een directe bestemming (eindbestemming) is opgenomen - is het nodig om de akoestische situatie nader af te bakenen. Hiervoor zijn hogere waarden verleend. De ontwerp-beschikking voor de hogere grenswaarden heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier' ter inzage gelegen. Belanghebbenden hebben geen zienswijze ingediend tegen de ontwerp-beschikking. Thans is de voorliggende ontwikkeling losgeknipt van het bestemmingsplan 'Stationskwartier'. Dit heeft echter geen gevolgen voor de hogere waarden-procedure.

Voor de nieuwe ontsluitingsweg wordt te zijner tijd, wanneer het reconstructiebesluit wordt genomen, een hogere waarden-procedure doorlopen. Wanneer toepassing wordt gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid dient te zijner tijd een nadere afweging (i.c. een hogere waardenprocedure) te worden gemaakt.

Overigens gelden, wanneer er ontwikkelingen zullen plaatsvinden nabij de spoorbaan/spoortunnel, ook altijd nog de regels uit de Spoorwegwet (met name artikel 19 t/m 22). Dit zijn regels die beogen de belangen van de spoorweg te beschermen.

4.4 Bodem

4.4.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een voor die bestemming geschikte bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (volledig) in werking getreden. Het doel van dit besluit is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wbb en Woningwet (Ww)

Als er ontwikkelingen zijn voorzien die gericht zijn op het verblijf van mensen in een gebied en de bodem blijkt verontreinigd te zijn of er bestaat een redelijk vermoeden dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, dan geldt een aanhoudingsplicht. De aanhouding duurt totdat het bevoegd gezag heeft ingestemd met het saneringsplan, dan wel dat het heeft vastgesteld dat er geen sprake is van ernstige bodemverontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is. Er geldt alleen een bodemonderzoeksplicht voor bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist. Een dergelijke omgevingsvergunning wordt niet eerder afgegeven dan nadat uit onderzoek is gebleken dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

4.4.2 Onderzoek en conclusie

Voor de locatie van de Brede School zal in het kader van de omgevingsvergunning een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Voor de locatie van de huidige Piramideschool moet te zijner tijd bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid een onderzoek naar de bodemkwaliteit worden uitgevoerd.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

Per 1 januari 2014 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. In december 2012 is het ontwerp Besluit externe veiligheid transportroutes gepubliceerd.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 m dient in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voorzover het binnen het invloedsgebied van de transportroute is gelegen.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als bij het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het al dan niet nemen maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

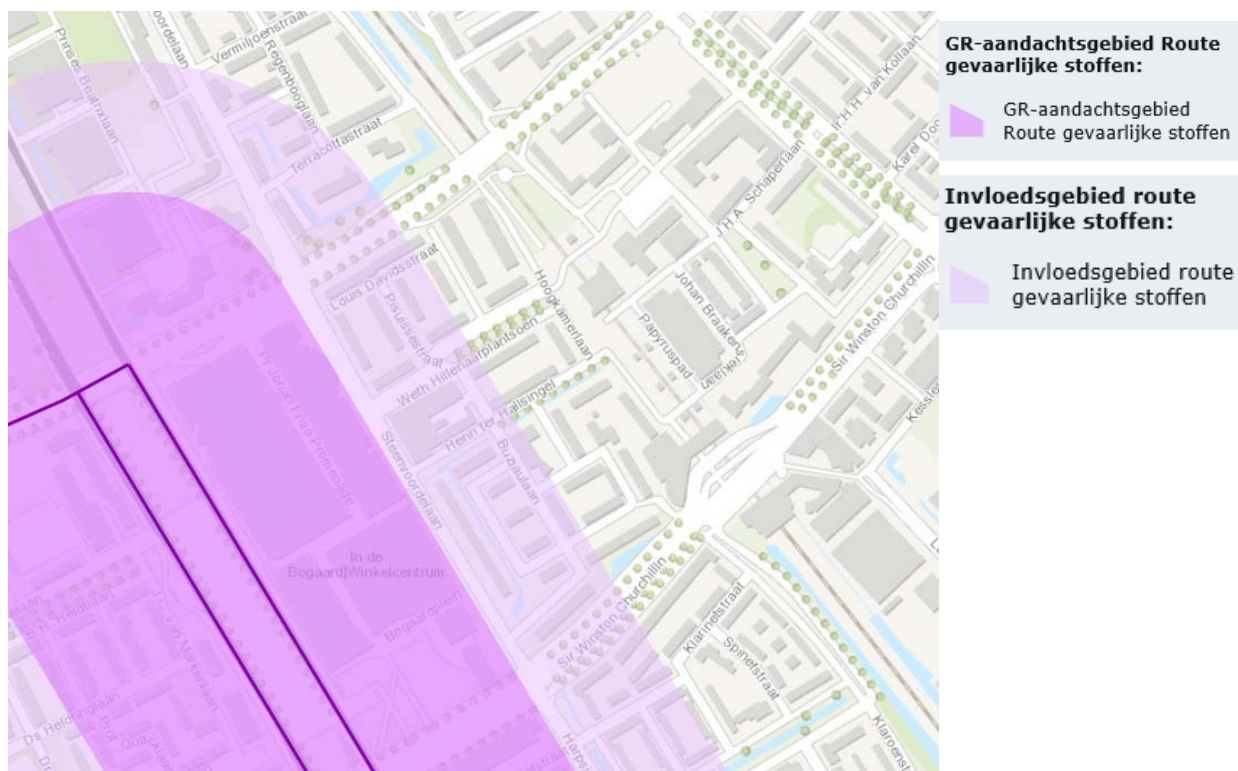
Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

4.5.2 Onderzoek

Het voorliggende plan maakt de ontwikkeling van de nieuwe Brede School Stationskwartier en een ontsluitingsweg mogelijk, alsmede woningbouw en maatschappelijke voorzieningen via een wijzigingsbevoegdheid. In de directe omgeving van het plangebied komt één risicobron voor. Het gaat om het transport van gevaarlijke stoffen over de Prinses Beatrixlaan.



Afbeelding 4.1.: Ligging plangebied in relatie tot risicobronnen in de omgeving (bron: QRA-kaart Rijswijk)

De Prinses Beatrixlaan is aangewezen als route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) geldt voor deze weg een GR-

verantwoordingsgebied van 200 meter. Het geven van inzicht in de waarde van het groepsrisico is niet benodigd, omdat het plangebied is gelegen buiten het GR-verantwoordingsgebied.

Het invloedsgebied van de Prinses Beatrixlaan bedraagt 355 meter, gemeten vanaf het midden van de weg. Dit invloedsgebied wordt veroorzaakt door de stofgroep brandbare gassen. Het invloedsgebied reikt echter niet tot het voorliggende plangebied. Omdat de locatie van de nieuwe Brede School niet is gelegen binnen het invloedsgebied van de bepalende stofgroep brandbare gassen, levert het plan met zekerheid geen bijdrage aan het groepsrisico. Zodoende gelden er geen belemmeringen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan

Voor de volledigheid wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Maatgevende scenario en bestrijdbaarheid

Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto op de Prinses Beatrixlaan. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank.

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van incidenten, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende zijn. In de huidige situatie zijn deze aspecten, onder normale omstandigheden, voldoende. Een aandachtspunt bij de realisatie van de beoogde ontwikkeling, is volgens de VRH het ontwerp en de exacte ligging van de wijkontsluitingsweg tussen de Brede School en de Benedictuslocatie. Wanneer uitvoering wordt gegeven aan de andere ontwikkelingen en wijzigingsbevoegdheden in het Stationskwartier (zie bestemmingsplan 'Stationskwartier'), dan zullen de aspecten bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen door de VRH worden meegenomen in de toetsing van het bouwplan.

Zelfredzaamheid

Bij een incident met het vervoer van brandbare stoffen op de Prinses Beatrixlaan, is het van belang dat mensen veilig kunnen vluchten. Hiervoor is een vluchtweg vanuit de objecten, richting de omgeving, in een afgekeerde zijde van deze risicobronnen van belang. Nabij het plangebied zijn voldoende geschikte vluchtwegen, leidend in oostelijke richting, aanwezig. Het gaat om de Generaal Spoorlijn en Dr. H. Colijnlaan. Geadviseerd wordt om bij nieuwbouw een vluchtweg vanuit de objecten te realiseren, via de gevel aan de afgekeerde zijde van de Prinses Beatrixlaan. Dit geldt alleen voor plannen binnen 355 meter, gemeten vanuit het hart van de Prinses Beatrixlaan (dus niet voor het voorliggende plangebied). Daarnaast adviseert de VRH om de leiding, begeleiders, BHV-organisatie en/of het personeel van grote groepen en/of verminderd zelfredzame personen voorbereid te laten zijn op eventuele calamiteiten met het transport van brandbare en/of giftige stoffen. Hierbij is het van belang dat zij ook weten hoe daarbij te handelen. Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd.

4.5.3 Conclusie

Vanuit externe veiligheid gelden er geen belemmeringen voor de planvorming.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

4.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.6.2 Onderzoek

Bepaald is of de ontwikkeling van de Brede School haalbaar is vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering. Daarbij is in eerste instantie de directe omgeving van het plangebied beschouwd. Deze omgeving is op basis van de brochure van de VNG te kwalificeren als een ‘gemengd gebied’. Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. In de directe omgeving komen - naast woonfuncties - detailhandel, dienstverlening, horeca en maatschappelijke functies voor. Bovendien bevindt zich binnen het plangebied reeds een basisschool. Omdat er sprake is van het omgevingstype ‘gemengd gebied’ kan de richtafstand terug worden gebracht met één afstandsstap. De gedachtegang hierachter is dat er sprake is van een zekere verstoring van het gebied ten opzichte van een rustige woonwijk.

Rechtstreekse ontwikkelingen

Brede School Stationskwartier

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de ontwikkeling van onderwijs, kinderopvang, gymnastiekzalen en cultuurfuncties mogelijk gemaakt in de nieuwe Brede School Stationskwartier. Daarmee worden maximaal milieucategorie 2-functies toegelaten in de nieuwe ontwikkeling. Voor milieucategorie 2 geldt een richtafstand van 10 meter ten opzichte van een gemengd gebied. De bestemming ‘Maatschappelijk’ is gelegen op ten minste 10 meter van de dichtstbijzijnde bestaande woningen aan de Dr. H. Colijnlaan. Er wordt daarmee voldaan aan de richtafstanden. In het kader van de bestemmingsplanprocedure is het niet wettelijk verplicht het stemgeluid van (spelende) kinderen te beoordelen. In het Activiteitenbesluit is in art. 2.18 opgenomen dat het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een inrichting voor primair onderwijs, in de periode vanaf een uur voor aanvang van het onderwijs tot een uur na beëindiging van het onderwijs, buiten beschouwing kan worden gelaten. Derhalve kan een goed woon- en leefklimaat in deze woningen na ontwikkeling van de Brede School gegarandeerd worden.

Nieuwe wijkontsluitingsweg

Een nieuwe wijkontsluitingsweg is geen inrichting of een gevoelige functie. Derhalve gelden er vanuit bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen ten aanzien van deze ontwikkeling.

Ontwikkelingen door middel van wijzigingsbevoegdheid

Huidige locatie Piramideschool

Op de locatie van de huidige Piramideschool worden na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid wonen en maatschappelijke functies mogelijk gemaakt. Het gaat om maximaal milieucategorie 2-inrichtingen waarvoor een gereduceerde richtafstand van 10 meter geldt. Ten tijde van het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid zal afgewogen worden of de nieuwe functies het woon- en leefklimaat van bestaande woningen beïnvloeden. De haalbaarheid van de ontwikkeling is niet in het geding.

4.6.3 Conclusie

Vanuit bedrijven en milieuzonering gelden geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

4.7 Water

4.7.1 Kader

Er is een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt één en ander uiteengezet.

Europees en Rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. In hoeverre het aspect water bepalend is, wordt afhankelijk gesteld van (onder meer) de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Waterwet

In de Waterwet (2009) zijn acht oude waterwetten samengebracht. De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Europese Kaderrichtlijn Water te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor

drinkwater, koude- en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, vooral op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater.

Waterbeheer 21e eeuw

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal beleid

Grondwaterplan Zuid-Holland 2007 - 2013

Het grondwaterbeleid van de Provincie Zuid-Holland staat in het Grondwaterplan Zuid-Holland 2007 - 2013. Hierin zijn ook de kaders beschreven die de Provincie gebruikt bij het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen. In de Verordening Waterbeheer zijn aanvullende regels opgenomen waar de Provincie rekening mee houdt bij het verlenen, wijzigen of intrekken van een onttrekkingsvergunning. In het Grondwaterplan heeft de Provincie zes speerpunten geformuleerd voor het grondwaterbeleid in de komende periode. Deze speerpunten komen

voort uit de eerder genoemde actuele ontwikkelingen en veranderingen in wet- en regelgeving. De speerpunten zijn:

- a. verzilting en grondwaterkwantiteit;
- b. grondwaterkwaliteit;
- c. bodemdaling;
- d. concurrentie om de schaarse ruimte;
- e. verandering van positie en taken van de Provincie;
- f. specifieke gebieden.

Provinciaal Waterplan 2010 - 2015

Op 1 januari 2010 is het Provinciaal Waterplan 2010 - 2015 in werking getreden. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de KRW, het NBW en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de Provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

- a. waarborgen waterveiligheid;
- b. zorgen voor mooi en schoon water;
- c. ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
- d. realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's en voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Verordening Ruimte

In de Verordening Ruimte is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone(s) en de kernzone die horen bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2010-2015

De waterbeheerder ter plaatse van het plangebied is het Hoogheemraadschap van Delfland. Het Hoogheemraadschap heeft een Waterbeheerplan opgesteld, waarin het Hoogheemraadschap zijn ambities heeft vastgelegd. Het Waterbeheerplan 2010-2015, 'Keuzes maken en kansen benutten', geeft aan dat er gestreefd wordt naar een goede balans tussen een veilig gebied met schoon water voor nu en een financieel gezonde waterhuishouding in de toekomst.

Het vergroten van de veiligheid, het verbeteren van de waterkwaliteit, het tegengaan van wateroverlast en het optimaliseren van het zuiveren van afvalwater staan hoog op de agenda. Het waterbeheer zal de komende jaren sterk veranderen, onder andere door klimaatveranderingen en de zeespiegelstijging.

Handreiking watertoets voor gemeenten (2012)

De Handreiking watertoets geeft inzicht in hoe Delfland de watertoets procedureel en inhoudelijk invult. De handreiking is bedoeld voor initiatiefnemers van een ruimtelijke ontwikkeling op gemeentelijk niveau. Dit beleidsstuk bevat het actuele beleid, gericht op de watertoets en is daarom relevant voor de plannen waarop een wijzigingsbevoegdheid van toepassing is. De onderstaande watertoets is opgesteld met inachtnaam van de handreiking.

Gemeentelijk beleid

Waterplan Rijswijk 2008-2015

In het Waterplan Rijswijk 2008-2015 staat een overzicht van de toestand en de werking van het watersysteem (oppervlaktewater, grondwater, waterbodem en oevers) in de gemeente. Ook is aangegeven waar problemen zijn of kunnen ontstaan. Samen met het Hoogheemraadschap en andere belangenorganisaties heeft de gemeente een visie en maatregelen opgenomen in het Waterplan die ervoor moeten zorgen dat in 2015 de waterkwaliteit in Rijswijk is verbeterd en de kans op wateroverlast is verkleind. Hierbij is ook aandacht voor natuurontwikkeling, ecologie en recreatie. Daarmee draagt het Waterplan bij aan veilig leven en comfortabel wonen in Rijswijk. Het Waterplan Rijswijk is richtinggevend voor andere plannen, zoals het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP), het waterbeheerplan, het milieuprogramma, de waterhuishoudingsplannen van nieuwe woonwijken en de bestemmingsplannen.

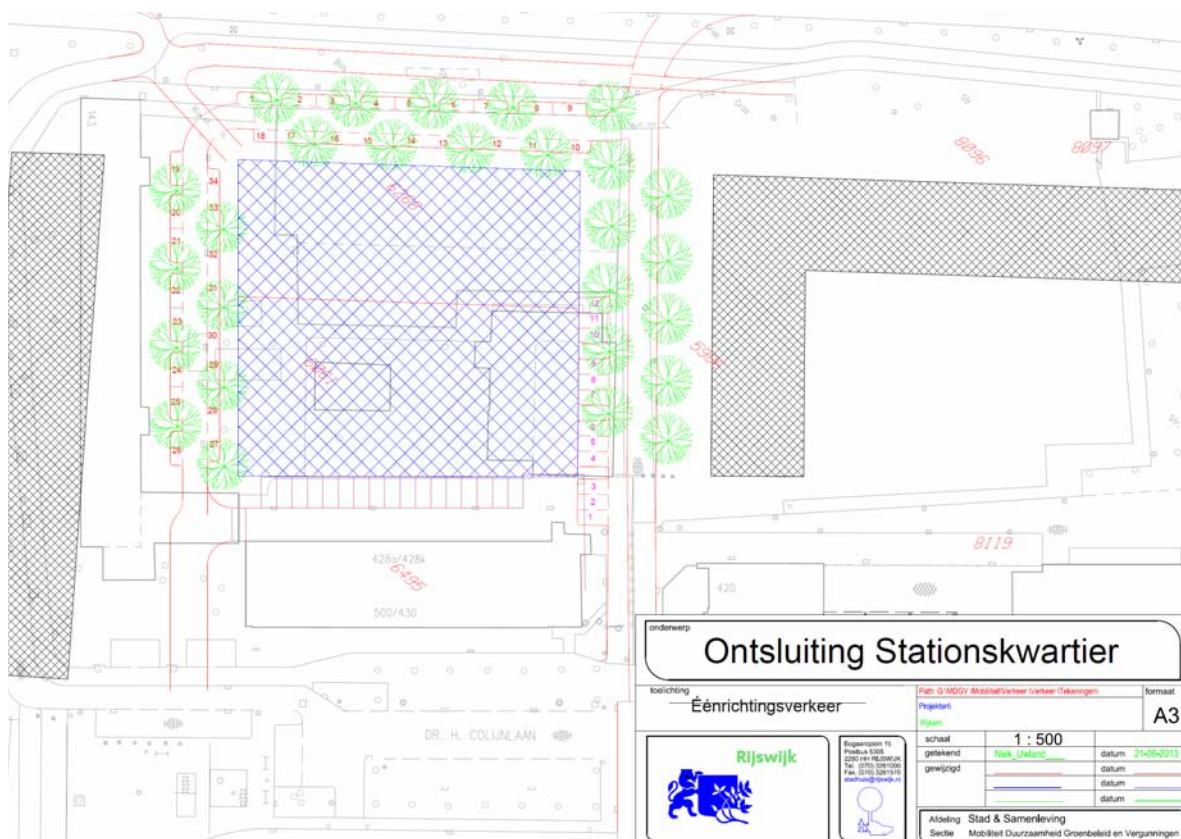
4.7.2 Onderzoek

Inleiding

Het bestemmingsplan maakt twee nieuwe ontwikkelingen bij recht mogelijk (zie ook afbeelding 4.2.):

- de bouw van Brede School Stationskwartier, die ontwikkeld wordt op ongeveer de locatie van de huidige basisschool De Piramide aan de Mgr. Willekenslaan.
- de aanleg van een wijkontsluitingsweg. Deze nieuwe weg komt te liggen langs de noordoostzijde van de Brede School (tussen de P.C. Boutenslaan en de Generaal Spoorlaan) en langs de noordwest- en zuidwestzijde van de school.

Naast de voorgenoemde ontwikkelingen is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ter plaatse van de locatie van de huidige Piramideschool. Op het moment van toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid, dient (vooraf) een wijzigingsplan te worden opgesteld. Op dit moment is voor deze locatie nog niet duidelijk hoe en wanneer deze ontwikkeld zal worden. Daarom wordt in het kader van voorliggend bestemmingsplan voor deze locatie volstaan met algemene richtlijnen. In het kader van het wijzigingsplan dient het aspect water nader te worden onderzocht en dient overleg te worden gevoerd met het Hoogheemraadschap van Delfland.



Afbeelding 4.2.: de locatie van de te ontwikkelen brede school (blauwe arcering) en de voorziene ligging van de nieuwe wijkontsluitingsweg daaromheen.

Hieronder volgt de inhoudelijke toetsing van het plan aan de verschillende 'waterthema's', zoals die staan beschreven in de Handreiking Watertoets. Toetsing aan deze thema's levert de watertoets op.



Afbeelding 4.3.: oppervlaktewatersysteem in het plangebied (bron: Legger Wateren Hoogheemraadschap van Delfland).

Veiligheid

In de omgeving van het plangebied zijn geen waterkeringen aanwezig; er hebben dan ook geen ontwikkelingen plaats in de beschermingszones van waterkeringen. Het plangebied is niet gelegen in een gebied met een overstromingsrisico.

Oppervlaktewatersysteem

Het plangebied is gelegen in het peilgebied 'Plaspoel-, Schaapwei- en Hoekpolder'. Dit gebied heeft een zomerpeil van NAP -1,19 m en een winterpeil van NAP -1,29 m. Het plangebied kent in de huidige situatie een stedelijke inrichting en is grotendeels verhard. Aan de westzijde van het plangebied is primair water aanwezig (zie afbeelding 4.3.), geheel ondergronds in duikers. De voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied heeft geen invloed op het primaire water. Het oppervlaktewatersysteem verandert niet.

Wateroverlast

In het peilgebied 'Plaspoel-, Schaapwei- en Hoekpolder' waarbinnen het plangebied is gelegen, is sprake van een wateropgave, die is geagendeerd in een lopend proces. Het plangebied is in de huidige situatie grotendeels verhard. In het bestemmingsplan worden twee ontwikkelingen mogelijk gemaakt middels een directe bestemming: de realisatie van de Brede school en de aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg. De toename van verharding die daarmee gepaard gaat betreft 375 m² ten opzichte van de huidige situatie, waarbij een vergelijking is gemaakt tussen de huidige (feitelijk aanwezige) situatie en de worst-case situatie voor de toekomst (namelijk: bij een maximale invulling van de in dit bestemmingsplan opgenomen bouwvlakken). Vanwege de aanleg van de nieuwe school zal de huidige school worden gesloopt. Echter, slechts een deel van het terrein zal voor de nieuwe school en de ontsluitingsweg worden gebruikt en de rest (875 m²) zal worden ingezaaid met gras (althans, zal niet worden verhard). De totale verharding neemt daardoor af met $875 - 375 = 500$ m².

Voor de ontwikkeling die middels een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen is nog niet duidelijk in hoeverre dit zal leiden tot een toe- of afname van de hoeveelheid verharding. Voor deze locatie is immers nog geen concreet bouwplan voorhanden. Ten aanzien van de wijze waarop eventuele waterberging wordt gerealiseerd, zal bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid overleg moeten worden gevoerd met het Hoogheemraadschap van Delfland. Om in dit stadium al voldoende waterberging te garanderen is in de wijzigingsregels opgenomen dat indien er sprake is van een toename van de hoeveelheid verharding, dat dit middels het realiseren van voldoende waterbergingscapaciteit dient te worden gecompenseerd.

Riolering

Het type rioleringssysteem is traditioneel gemengd. Bij nieuwe ontwikkelingen dient het rioleringssysteem te worden aangelegd als een gescheiden stelsel, waarbij hemelwater wordt afgekoppeld van het gemeentelijk riool (droogweerafvoer - DWA). Hemelwater dat op daken, parkeerverharding en opritten valt via een hemelwaterafvoer (HWA) wordt dan afgevoerd naar het oppervlaktewater. Hemelwater dat op wegen valt, dient via bodempassages te worden afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Waterkwaliteit

Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater van de DWA komt de waterkwaliteit ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuilingbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten. Het toepassen van niet-uitlogbare bouwmaterialen bij ontwikkelingen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitlogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact

komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

De watergangen dienen met elkaar in verbinding te staan, zodat ze goed doorspoeld worden. Dit komt de waterkwaliteit ten goede. Voorliggend plan heeft hier overigens geen effect op.

Volksgezondheid

Door het afkoppelen van hemelwater van de DWA worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd. Indien nieuwe wateren worden gerealiseerd en/of oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren. Hierdoor wordt het risico op verdrinking (vooral voor kleine kinderen) verkleind.

Natte natuur / verdroging

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een (nat) natuurgebied of (natte) ecologische verbindingzone. Doordat alleen schoon hemelwater het plangebied verlaat (met uitzondering van het vuilwater dat via het riool wordt afgevoerd), kunnen natte natuurwaarden op afstand niet via het oppervlaktewater worden aangetast. Verdroging zal niet optreden door de voorgestane ontwikkelingen, omdat het grondwaterpeil niet zal worden aangepast.

Bij het realiseren van nieuwe wateren en/of als oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren. Flauwe taluds dragen bij aan een diversiteit in (aquatische) plantengroei en maken wateren geschikter/toegankelijker voor amfibieën en andere diersoorten.

Keur en Legger

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het Hoogheemraadschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het Hoogheemraadschap.

De 'Legger Wateren Hoogheemraadschap van Delfland' is een register waarin functie, afmetingen en onderhoudsplichtigen van wateren (zoals sloten en vaarten), waterbergingen en natuurvriendelijke oevers vastgelegd zijn. Ook geeft de legger de ligging van wateren, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers aan, zodat duidelijk is waarop de Keur van toepassing is.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente. Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater.

Het beheer en onderhoud van de primaire wateren ligt bij het Hoogheemraadschap. Het onderhoud aan afvoervoorzieningen en bergingsvijvers van hemelwater op eigen terrein is voor rekening van de eigenaren van de betreffende percelen. In de Legger Wateren wordt voor alle wateren (behalve afvoervoorzieningen en bergingsvijvers op privaat terrein) een uitwerking gegeven van de bepalingen over de onderhoudsplichten uit de Keur.

Er moet aan beide zijden van de wateren een beschermingszone liggen in verband met de toegang voor het jaarlijks onderhoud en voor de opslag van baggerspecie. Activiteiten binnen deze zones zijn vergunningplichtig op grond van de Keur. Onderhoudsstroken dienen (zwaar) onderhoudsmaterieel te kunnen dragen. Er mogen zich geen obstakels bevinden in de onderhoudsstroken. In voorkomende gevallen kan van bovengenoemde maten worden afgeweken met een ontheffing van het Hoogheemraadschap, mits het onderhoud gewaarborgd is en op een reguliere manier kan worden uitgevoerd.

De voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het beheer en onderhoud van watergangen.

4.7.3 Watertoets

Een concept van deze waterparagraaf is (in het kader van het bestemmingsplan 'Stationskwartier') op 7 augustus 2013 voor informeel advies voorgelegd aan het Hoogheemraadschap van Delfland. Opmerkingen van het Hoogheemraadschap zijn verwerkt in de waterparagraaf. Het voorontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier', waar het voorliggende plangebied eerder deel van uitmaakte, is vervolgens, conform het gestelde in artikel 3.1.1. van het Bro, opnieuw aan het Hoogheemraadschap voorgelegd (zie ook paragraaf 7.1. van deze toelichting). Het Hoogheemraadschap heeft in haar vooroverlegreactie enkele opmerkingen gemaakt, die in de voorliggende waterparagraaf zijn verwerkt.

4.8 Natuur en ecologie

4.8.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermd soort en / of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermd soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
2. Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
3. Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009⁵.
4. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen⁶. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

⁵ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

⁶ Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Gebiedsbescherming

Het voormalig ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

4.8.2 Onderzoek

Voor de locatie van de Brede School is een ecologisch onderzoek⁷ uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek worden hieronder weergegeven. De volledige rapportage is als bijlage 5 bij de toelichting opgenomen. Naast het ecologisch onderzoek is tevens een bomeninventarisatie⁸ uitgevoerd. Deze is als bijlage 6 bij de toelichting opgenomen. Voor de locatie van de huidige Piramideschool moet te zijner tijd bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid een onderzoek naar de ecologische situatie worden uitgevoerd.

Soortenbescherming

Vleermuizen

De te slopen gebouwen (noodlokaal en gymzaal) bevatten geen vaste rust- en verblijfsplaatsen van vleermuizen. Er is bij de werkzaamheden geen sprake van een overtreding van artikel 11 van de Flora- en faunawet met betrekking tot vleermuizen.

Vogels

In de te slopen gebouwen (noodlokaal en gymzaal) broeden geen vogels. Wel kunnen vogels broeden in de bomen en struiken rondom de gebouwen. Als er ten tijde van de werkzaamheden broedende vogels aanwezig zijn, zouden deze kunnen worden verstoord, wat een overtreding van artikel 11 van de Flora- en faunawet betekent. Als er ten tijde van de werkzaamheden geen vogels broeden hoeft er geen rekening te worden gehouden met vogels omdat de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten is uitgesloten.

Overige soorten

Er worden diverse algemeen beschermde amfibieën en grondgebonden zoogdieren verwacht. Middels de vrijstellingsregeling (AMvB art. 75) wordt in het kader van ruimtelijke inrichting en

⁷ Van der Helm Milieubeheer, *Ecologische quickscan sloop gymzaal en noodlokaal Monseigneur P.J. Willekenslaan 143 te Rijswijk*, Projectcode: RYWI130864, 12 augustus 2013.

⁸ Gemeente Rijswijk, *Bomeninventarisatie brede school de Piramide*, Boekpostnummer 7.421.70.02, Januari 2013.

ontwikkeling vrijstelling verleend voor Tabel 1-soorten. Derhalve hoeft voor deze soorten geen ontheffing te worden aangevraagd en/of een mitigatieplan te worden opgesteld. De zorgplicht (Artikel 2 van de Flora- en faunawet) blijft echter te allen tijde van toepassing.

Er worden op basis van bureaustudie en veldinventarisatie geen beschermde planten, reptielen, vlinders, libellen en vissen verwacht in het projectgebied. Van planten, vlinders en libellen kunnen wel niet- beschermde soorten voorkomen in het projectgebied. Voor deze soorten geldt, evenals voor alle andere soorten, de zorgplicht.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een beschermd natuurgebied. Binnen een straal van zes kilometer is geen beschermd natuurgebied aanwezig. Gezien de voorgenomen werkzaamheden en de afstand tot het beschermde natuurgebied wordt een significant negatief effect op het beschermd natuurgebied uitgesloten. De Natuurbeschermingswet 1998 is derhalve niet van toepassing op het plangebied.

Het plangebied ligt niet in een gebied van de Ecologische Hoofdstructuur. Binnen een straal van drie kilometer zijn enkele gebieden van de Ecologische Hoofdstructuur aanwezig. Gezien de voorgenomen werkzaamheden wordt een negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS-gebieden uitgesloten. Een ruimtelijke besluitvormingsprocedure met betrekking tot de Ecologische Hoofdstructuur hoeft niet te worden doorlopen.

4.8.3 Conclusie

Soortenbescherming

Op basis van de ecologische quickscan die is uitgevoerd voor de locatie van de Brede School wordt geconcludeerd dat de volgende beschermde soorten aanwezig zijn of worden verwacht:

- Tabel 1: diverse grondgebonden zoogdieren en amfibieën;
- Vogels: diverse soorten die broeden in struwelen en bomen.

Voor soorten uit Tabel 1 geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Wel dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van diverse soorten vogels die mogelijk broeden in struwelen en bomen. Indien er vogels aanwezig zijn is de zorgplicht zoals opgenomen in de Flora- en faunawet te allen tijde van toepassing.

Gebiedsbescherming

Er hoeft geen rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet 1998 aangezien het projectgebied niet in of nabij beschermde natuurgebieden ligt en de werkzaamheden geen effect hebben op beschermde natuurgebieden. Ook is het projectgebied niet gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur.

Voor de locaties van de huidige Piramideschool moet te zijner tijd bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid een onderzoek naar de ecologische situatie worden uitgevoerd.

4.9 Cultuurhistorie en archeologie

4.9.1 Kader

Cultuurhistorie

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Korthedshalve wordt verwezen naar het kopje ‘Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland’ hierboven.

4.9.2 Onderzoek en conclusie

Voor de locatie van de Brede School is een archeologisch onderzoek⁹ uitgevoerd (inclusief de locatie van de huidige Piramideschool). De rapportage van dit onderzoek is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting. Uit dit onderzoek blijkt dat er twee relevante niveaus in het gebied aanwezig zijn: een niveau met mogelijke resten van bewoning uit de Romeinse tijd (0,90 m – NAP) en een niveau met mogelijke resten van bewoning vanaf het Neolithicum (3,80 m – NAP). Het diepst gelegen niveau, het duin of zandpakket met mogelijk resten vanaf het Neolithicum,

⁹ RAAP, *Plangebied Piramideschool – Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek (verkennde fase)*, ISSN: 0925-6369, 18 oktober 2013

dient beschermd te worden tegen bodemingrepen zolang niet is vastgesteld of het duin/zandpakket al dan niet resten van prehistorische bewoning bevat. Aangezien een kartering niet heeft plaatsgevonden moet vooralsnog worden uitgegaan van mogelijk aanwezige archeologische resten en een marge in het reliëf van tenminste 60 cm, hetgeen neerkomt op een niveau van 3,20 m - NAP. Tot dit niveau mogen bodemingrepen plaatsvinden zonder verder archeologisch onderzoek. Indien bodemingrepen plaatsvinden, die dieper reiken dan tot het niveau van 3,20 m - NAP, dan dient voorafgaand een onderzoek plaats te vinden, waarbij het reliëf van het duin in kaart wordt gebracht en waarbij o.a. de aan- of afwezigheid, de omvang en kwaliteit van prehistorische bewoningsresten wordt vastgesteld. Hiertoe is een beschermende dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 2" opgenomen.

Voor het overige deel van het plangebied, waar geen ontwikkelingen plaatsvinden (= de woonflat aan de Dr. H. Colijnlaan), is de beschermende dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 1" opgenomen. Ter plaatse van deze dubbelbestemming mogen geen bouwwerken worden gebouwd die dieper reiken dan 0,30 meter onder maaiveld, mits archeologisch onderzoek aantoont dat er ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn.

4.10 Duurzaamheid

4.10.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyotoprotocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

4.10.2 Onderzoek en conclusie

Bij de beoogde ontwikkelingen in het voorliggende plangebied is duurzaamheid een belangrijk onderwerp.

4.11. Overige aspecten

4.11.1 Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen, hoogspanningsverbindingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

4.11.2 Onderzoek en conclusie

In het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen, straalpaden en andere beschermingszones aangetroffen.

5 Juridische planbeschrijving

5.1. Algemeen

De gemeente Rijswijk is in 2013 gestart met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het Stationskwartier in Rijswijk. Het ontwerpbestemmingsplan heeft eind 2013 ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan 'Stationskwartier' heeft betrekking op het totale Stationskwartier in Rijswijk en is hoofdzakelijk conserverend van aard. Niettemin zijn er een aantal ontwikkelingslocaties in het plan opgenomen, waaronder de nieuwbouw van de Brede School Stationskwartier en de aanleg van een ontsluitingsweg.

Na de terinzagelegging is gebleken dat met het vaststellen van het totale bestemmingsplan 'Stationskwartier' mogelijk vertraging kan worden opgelopen. Het is echter wenselijk dat de ontwikkeling van de Brede School Stationskwartier en de aanleg van de ontsluitingsweg zo snel mogelijk gerealiseerd kunnen worden. Een risico in vertraging van de procedure is niet op te vangen. Gelet hierop wordt het wenselijk geacht de ontwikkeling van de Brede School Stationskwartier en ontsluitingsweg los te knippen en onder te brengen in een nieuw bestemmingsplan, teneinde de betreffende locatie zo snel mogelijk van een directe bouwtitel te kunnen voorzien. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een juridisch-planologische basis voor de ontwikkeling van de Brede School en de aanleg van de ontsluitingsweg. Het overige deel van het Stationskwartier is als 'overgebleven deel' in het andere bestemmingsplan opgenomen.

In dit bestemmingsplan wordt ten behoeve van de voornoemde directe bouwtitel, gebruik gemaakt van gedetailleerde bestemmingen, op basis waarvan direct een omgevingsvergunning voor het bouwen kan worden verleend. Voor de locatie van de huidige Piramideschool is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, omdat de plannen voor deze locatie momenteel nog onvoldoende zijn uitgewerkt. Op het moment dat zich een concrete ontwikkeling aandient, kan het bouwplan middels een wijzigingsplan mogelijk worden gemaakt.

5.2. Planvorm

5.2.1. Verbeelding en regels

Het bestemmingsplan "Brede School Stationskwartier en ontsluitingsweg" bestaat uit een verbeelding van de bestemmingen en de daaraan verbonden regels. De bestemming van de gronden is geometrisch bepaald door middel van lijnen, coderingen en arceringen. Bij de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen.

Bij het opstellen van de verbeelding en de regels is uitgegaan van de door het voormalige ministerie van VROM ontwikkelde DURP-standaarden. Dat wil zeggen dat een vaste indeling van verbeelding en regels is aangehouden en dat de verbeelding getekend is op een wijze zodat deze eenvoudig geschikt te maken is voor digitale toepassingen en uitwisseling met andere instanties (conform SVBP 2012).

5.2.2. Bestemmingsvlakken en bouwvlak

In het plan is het toegestane gebruik van de gronden bepaald. Iedere functie heeft daartoe een bestemmingsvlak gekregen, bijvoorbeeld “Wonen - 2”, “Maatschappelijk” of “Verkeer - 3”. In de regels is per bestemming bepaald welke gebruiksmogelijkheden op een perceel gelden.

Bij de opzet van dit bestemmingplan is gekozen voor een gedetailleerde bestemmingsregeling. Dat wil zeggen dat op de verbeelding is aangegeven waar welke bebouwing is toegestaan: per perceel is door middel van een bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing gebouwd mag worden of is gesitueerd. Het is ook mogelijk dat voor een bepaald bestemmingsvlak geen bebouwing is toegestaan, in deze gevallen is ook geen bouwvlak opgenomen. Bebouwing kan ook verbaal zijn geregeld (zoals in de verkeersbestemming). Er zijn dan op de verbeelding geen bouwvlakken ingetekend.

Per bouwvlak is bepaald welke goot- en bouwhoogte de hoofdbebouwing mag hebben of uit hoeveel bouwlagen het gebouw maximaal mag bestaan.

Naast de hoofdbebouwing kent het plan ook mogelijkheden voor erfbebouwing. De hoofdregel daarbij is, dat zowel binnen als buiten het bouwvlak – afhankelijk van de bestemming – maar in beginsel alleen op het achtererf, bijgebouwen en uitbreidingen van het hoofdgebouw mogen worden gebouwd, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden die zijn opgenomen in de regels.

5.3. Opbouw regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

De regels zijn opgesteld conform de SVBP 2012 en conform het Rijswijkse Handboek Bestemmingsplannen.

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

5.3.1. Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel “Wijze van meten” opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

5.3.2. Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering. Zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders

geen omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen. Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen. In het bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingen opgenomen:

Bestemming Maatschappelijk

De nieuwe Brede School Stationskwartier heeft de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen en is zodoende bij recht voorzien van een ontwikkelingsgerichte bestemming.

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen en de daarbij behorende voorzieningen. Onder andere de volgende functies zijn toegestaan: overheids-, medische, onderwijs-, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, sociaal-recreatieve en daarmee vergelijkbare maatschappelijke voorzieningen. Een onderlinge uitwisseling is mogelijk.

Bestemmingen Verkeer – 3

De voor 'Verkeer – 3' aangewezen gronden zijn bestemd voor erftoegangswegen en verblijfsgebieden en alle bij die bestemming horende voorzieningen, zoals parkeervoorzieningen. De oude Piramideschool is 'wegbestemd' en voorzien van de bestemming 'Verkeer – 3', met de gebiedsaanduiding 'wetgevingzone – wijzigingsgebied 3'.

Bestemming Wonen – 2

De aanwezige woningen in het gebied hebben de bestemming 'Wonen – 2' (gestapelde woningen) gekregen. Binnen de woonbestemmingen zijn ook aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven toegestaan.

Bij gestapelde woningen is in principe geen erfbouwtoestemming toegestaan. Bovendien mag binnen de woonbestemming het bestaande aantal woningen in principe niet toenemen; alleen onder voorwaarden. Via een afwijkingsprocedure – waarin getoetst moet worden aan onder andere parkeren, de Wet geluidhinder en externe veiligheidswetgeving – kunnen eventueel wel extra woningen worden toegestaan. Hiertoe bestaan overigens in de betreffende flat geen concrete plannen.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1 en 2

Het hele plangebied is voorzien van een archeologische dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" (in twee volnummers). Om de eventueel aanwezige archeologische waarden te beschermen, is in de algemene dubbelbestemming ("Waarde – Archeologie 1") geregeld dat in beginsel geen bouwwerken mogen worden gebouwd die dieper reiken dan 0,30 meter onder maaiveld. Hiervan kan worden afgeweken als blijkt dat de archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad.

Ook is bij grondverzet een omgevingsvergunning voor aanlegactiviteiten nodig. Bij de afgifte van zo'n omgevingsvergunning dient archeologisch advies te worden ingewonnen en/of moet onderzoek worden gedaan.

Ter plaatse van de nieuwe Brede School is reeds archeologisch onderzoek uitgevoerd. Daaruit is gebleken dat alleen voor ingrepen dieper dan 3,20 m – NAP nog een nadere archeologische afweging nodig is. Daarvoor is de tweede archeologische dubbelbestemming opgenomen ("Waarde – Archeologie 2").

5.3.3. Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In deze regeling is onder andere vastgelegd dat moet worden voldaan aan de Nota parkeernormen van de gemeente Rijswijk. Daarnaast is vastgelegd dat ondergeschikte bouwdelen in beperkte mate zijn gevrijwaard van de in het bestemmingsplan genoemde maten en afmetingen. Ook is vastgelegd dat de bestaande afmetingen en afstandsmaten van bestaande bouwwerken als maximale afmetingen dan wel minimale afstandsmaten worden beschouwd. Tevens zijn regels opgenomen voor ondergronds bouwen.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is vastgelegd welk gebruik wel en niet is toegestaan. Het gaat hierbij om ongewenst gebruik of gebruik dan enige vorm van hinder kan veroorzaken waardoor het woon- en leefklimaat onevenredig wordt aangetast.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling uit het handboek die het mogelijk maakt om onder voorwaarden bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn verschillende wijzigingsbevoegdheden opgenomen. In algemene zin wordt de bouw van niet voor bewoning bestemde bouwwerken ten dienste van het openbaar nut en de waterhuishouding mogelijk gemaakt. Daarnaast voorziet de regeling in een specifiek wijzigingsgebied voor de huidige locatie van de Piramideschool. De wijzigingsbevoegdheid (met volgnummer 3, wat een erfenis is van het feit dat voorliggend plangebied eerst deel uitmaakte van het totale bestemmingsplan voor het Stationskwartier) maakt de wijziging naar de bestemmingen "Wonen – 2" en/of "Maatschappelijk" mogelijk, waarbij in totaal 12.000 m² b.v.o. aan wonen en/of maatschappelijk is toegestaan (en maximaal 100 appartementen). Het betreft

de locatie van de huidige Piramideschool, die braak komt te liggen als de nieuwe Brede School is gerealiseerd. Het is wenselijk dat er mogelijkheden bestaan voor de realisatie van een nieuw gebouw als stedenbouwkundige begeleiding van het tunneldakpark, net zoals met het gebouw "De Sfinx" is bewerkstelligd. Deze wijzigingsbevoegdheid maakt dat mogelijk.

5.3.4. Overgangs- en slotregel

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

6 Uitvoerbaarheid en handhaving

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1.1 Plan(vormings)proces

Algemeen

Het voorliggende plangebied maakte oorspronkelijk deel uit van het bestemmingsplan 'Stationskwartier', dat eind 2013 ontwerp ter inzage heeft gelegen. Omdat het niet gewenst is dat de vaststelling van een directe bouwtitel voor de nieuwe Brede School eventueel vertraging oploopt als gevolg van procedures voor overige locaties in het Stationskwartier, is ervoor gekozen om het voorliggende plangebied los te knippen en onder te brengen in een nieuw bestemmingsplan. Dat betekent dat het onderhavige bestemmingsplan 'Brede School Stationskwartier en ontsluitingsweg' separaat van het bestemmingsplan voor het gehele Stationskwartier is opgesteld.

De regels en verbeelding (met betrekking tot het voorliggende plangebied) zijn inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier'. Deze zijn integraal overgenomen, met dien verstande dat er enkele ondergeschikte wijzigingen zijn doorgevoerd naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen en voortschrijdend inzicht.

Procedure

Tijdens de voorbereidingsfase van het bestemmingsplan 'Stationskwartier' is een inspraakavond gehouden. Op deze avond is het bestemmingsplan – maar ook de hierin opgenomen ontwikkelingen, waaronder met name de Brede School en de nieuwe ontsluitingsweg – nader toegelicht.

In de procedure van het bestemmingsplan 'Stationskwartier' is daarnaast op diverse momenten aan een ieder de gelegenheid geboden een reactie en/of zienswijze ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen naar voren te brengen. In hoofdstuk 7 wordt hier nader op ingegaan. Gelet op het feit dat de voorgenomen ontwikkeling – weliswaar als onderdeel van het eerdere ontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier' – reeds een groot deel van de bestemmingsplanprocedure heeft doorlopen, en de bestemmingsbepalingen inhoudelijk niet zijn gewijzigd, is direct overgegaan tot vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan.

6.1.2 Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

6.2.1 Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de

economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

6.2.2 Exploitatieplan

Bij het voorliggende bestemmingsplan is geen exploitatieplan opgesteld. Het bestemmingsplan maakt wel bouwplannen (zoals bedoeld in artikel 6.2.1. Bro) mogelijk, maar deze vinden plaats op gemeenteground ofwel worden slechts via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. Het kostenverhaal bij de bouwplannen die via de wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt, wordt verzekerd ten tijde van het doorlopen van de betreffende wijzigingsprocedure. Ontwikkelingen op gemeenteground zijn anderszins verzekerd (bijvoorbeeld via gronduitgifte).

6.2.3 Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.

6.3 Handhaving

6.3.1 Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke aanlegvergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een ontheffing.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en

privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

6.3.2 Vertaling naar bestemmingsregeling

In dit bestemmingsplan is verder voor wat betreft de bestaande percelen en bebouwing aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik, bijvoorbeeld ten aanzien van aan-huis-verbonden beroepen. Vervolgens is door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (diverse algemene ontheffingen, algemene wijzigingen) in voldoende mate ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen. De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

7 Procedure

7.1 Voorbereidingsfase

Omdat het voorliggende bestemmingsplan tot voor kort integraal onderdeel uitmaakte van het bestemmingsplan 'Stationskwartier', wordt in het vervolg van dit hoofdstuk nader ingegaan op de procedure die het bestemmingsplan 'Stationskwartier' reeds doorlopen heeft. Na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier' is besloten de ontwikkeling van de Brede School Stationskwartier en ontsluitingsweg los te knippen en afzonderlijk vast te stellen.

7.1.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier' is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure (die start bij het ontwerpbestemmingsplan) voor inspraak vrijgegeven: het voorontwerp heeft van 30 augustus tot en met 10 oktober 2013 ter inzage gelegen. Gedurende die inspraaktermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Inspraak en Overleg, die als bijlage 1 bij deze toelichting is opgenomen. Naar aanleiding van de inspraakreacties is het bestemmingsplan 'Stationskwartier' op onderdelen aangepast.

7.1.2 Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier' voor advies toegezonden aan een aantal overlegpartners. Dit gebeurde in dezelfde termijn als hierboven genoemd.

De ontvangen overlegreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Inspraak en Overleg die als bijlage 1 bij deze toelichting is opgenomen. Naar aanleiding van de overlegreacties is het bestemmingsplan 'Stationskwartier' op onderdelen aangepast.

7.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraak- en de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier'. Ook zijn er diverse ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Stationskwartier' heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk een zienswijze op het plan in te dienen.

De ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Zienswijzen, die als bijlage 8 bij deze toelichting is opgenomen. Naar aanleiding van de zienswijzen is het bestemmingsplan 'Stationskwartier' op onderdelen aangepast. Zo is onder meer de maximale bouwhoogte teruggebracht van 17 naar 13 meter.

Op basis van een ambtshalve wijziging is het bestemmingsplan geknipt in twee verschillende plangebieden.

7.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Gelet op het feit dat de voorgenomen ontwikkeling - weliswaar als onderdeel van het bestemmingsplan 'Stationskwartier' - reeds een groot deel van de bestemmingsplanprocedure heeft doorlopen, en er inhoudelijk geen wijzigingen zijn doorgevoerd (anders dan naar aanleiding van de zienswijzen en ambtshalve wijzigingen), is direct overgegaan tot vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het plan direct na de beroepstermijn in werking.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1:
Gemeente Rijswijk, *Nota van Inspraak en
Overleg*, 4 november 2013

Bijlage 2:
Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs B.V.,
*Akoestisch onderzoek inzake project "Nieuwbouw Brede
School aan de Willekenslaan 143" te Rijswijk, Referentie
20130188-08, 3 oktober 2013*

Bijlage 3:
KuiperCompagnons, *Milieuonderzoek*
bestemmingsplan 'Stationskwartier',
16 oktober 2013

Bijlage 4:
*RAAP, Plangebied Piramideschool –
Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en
inventariserend veldonderzoek (verkennende
fase), ISSN: 0925-6369, 18 oktober 2013*

Bijlage 5:

Van der Helm Milieubeheer, *Ecologische quickscan sloop
gymzaal en noodlokaal Monseigneur P.J. Willekenslaan
143 te Rijswijk*, Projectcode: RYWI130864, 12 augustus
2013

Bijlage 6:
Gemeente Rijswijk, *Bomeninventarisatie brede school de
Piramide*, Boekpostnummer 7.421.70.02, januari 2013.

Bijlage 7:
Veiligheidsregio Haaglanden, *Advies externe veiligheid*
bestemmingsplan Stationskwartier, Referentie: VRH
2013/6044/MvV, 3 oktober 2013.

Bijlage 8:
Gemeente Rijswijk, Nota van Zienswijzen, 11 maart 2014

