



Van: G.J. de Jong
Telefoon: 14 010

Ons kenmerk: M2511-1033

Onderwerp: Vaststelling van de wijziging van
het Omgevingsplan Rotterdam ten behoeve van
de realisatie van 'H2 Conversiepark 2'

Ons kenmerk: M2511-1033 - 25bo009529
Bijlagen: 7

Datum: B&W 16 december 2025

Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

1. de zienswijzen 1.1 en 1.5 gegrond te verklaren;
2. de zienswijzen 1.2, 1.3 en 1.4 ongegrond te verklaren;
3. de wijziging van het omgevingsplan voor "H2 Conversiepark 2"
(NL.IMRO.0599.TAM901H2Conversie-on1)
met bijbehorende ondergrond gewijzigd vast te stellen, conform het voorstel van
burgemeester en wethouders.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Het omgevingsplan zit in de volgende fase: ▼			
Startfase	Concept- en ontwerpfase	Vaststellingsfase	Beroepsfase

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 27 december 2024 tot en met 6 februari 2025. Er is 1 zienswijze binnengekomen.

Uw raad wordt gevraagd de wijziging van het omgevingsplan vast te stellen.

**Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties
en gedane toezeggingen:**

Niet van toepassing.

Toelichting

Inhoud

In oktober 2024 is de bouw van het nationale waterstofnetwerk, dat begint in de Rotterdamse haven, officieel van start gegaan. In lijn hiermee is het Havenbedrijf Rotterdam voornemens om op het Distripark Maasvlakte het waterstof (hierna: H2) Conversiepark 2 planologisch mogelijk te maken.

Binnen dit H2 Conversiepark 2 zal door middel van elektrolyse waterstof geproduceerd worden. De geproduceerde waterstof zal vervolgens via buisleidingen worden afgevoerd.



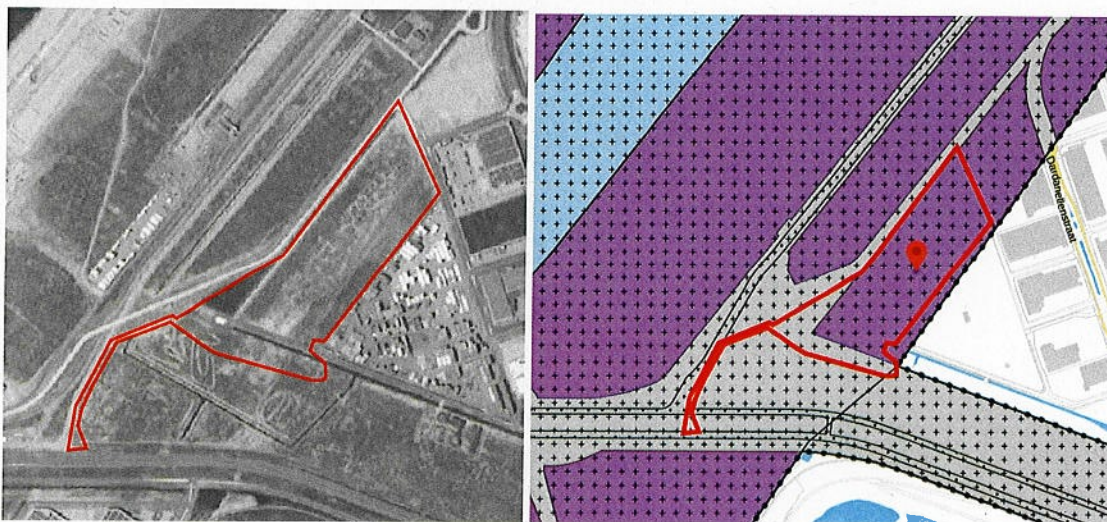
Ook de rest- en bijproducten moeten op deze locatie worden opgeslagen, verwerkt en afgevoerd. Tevens zal de opslag van waterstof mogelijk worden gemaakt. Verder zal ook sprake zijn van energie-opslagsystemen.

Naar verwachting zal er op het H2 Conversiepark 2 maximaal 1400 MW aan elektrolyzers worden opgesteld.

De beoogde activiteiten behorend bij het H2 Conversiepark 2 zijn niet mogelijk binnen de geldende bestemmingen van het tijdelijke deel van het omgevingsplan Rotterdam. Deze activiteiten vallen onder chemische industrie.

Ligging

Het H2 Conversiepark 2 is voorzien op een terrein van circa 20 hectare tussen de Malakkastraat en Otrantostraat op de Maasvlakte 2, binnen het kadastraal perceel RTD12-AM-1187. In de huidige situatie omvat het plangebied braakliggend terrein aangrenzend aan het Kramer Delta Depot op de Maasvlakte.



Plangebied op kaart en plangebied t.o.v. huidige bestemmingen

MER-beoordeling

Voor de ontwikkeling is een m.e.r.-beoordelingsbesluit opgesteld. Dat m.e.r.-beoordelingsbesluit is door het college op 17 december 2024 vastgesteld. De conclusie van dat besluit is dat er geen MER hoeft te worden opgesteld omdat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu.

Stikstof

De tijdelijke toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase is beperkt in omvang en tijdelijk van aard en zal niet leiden tot een benadering of overschrijding van de (rijks)omgevingswaarden voor luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

De productie (en distributie) van waterstof kan veiligheidsrisico's voor de omgeving veroorzaken. Voor de waterstofleiding is een indicatieve kwantitatieve risicoanalyse opgesteld en voor de waterstofproductielocatie is een indicatieve risicoanalyse uitgevoerd; deze zijn als bijlagen bij het omgevingsplan opgenomen. Aangetoond is dat de activiteiten van het nieuwe H2 conversiepark op de Maasvlakte 2 voldoen aan de eisen op het gebied van externe veiligheid. Er is sprake van een aanvaardbare situatie.



Parkeren

Onderliggend omgevingsplan bevat een planregel waarmee gegarandeerd wordt dat de omgevingsvergunning voor het bouwen alleen verleend wordt als voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid voor auto's en fietsen.

Het initiatief is gelegen op de Maasvlakte, op het terrein is voldoende ruimte om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

Participatie en zienswijzen

De initiatiefnemer is in de eerste plaats verantwoordelijk geweest voor communicatie en participatie. Zij hebben bij de vorming van het plan meerdere participatiemomenten georganiseerd met belanghebbenden en belangstellende bedrijven. Tijdens de terinzagelegging zijn bedrijven in de directe omgeving en regiogemeenten geïnformeerd over het plan door initiatiefnemer.

Het plan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen van 27 december 2024 tot en met 6 februari 2025. Er is 1 zienswijze ingediend.

De zienswijze is samengevat en van een reactie en voorstel voorzien in dit raadsvoorstel. De zienswijze geeft aanleiding tot wijziging van het omgevingsplan.

Samenvatting en beantwoording van de zienswijze

1 TenneT

Reclamant vraagt om voor de bescherming van de op de planlocatie gelegen hoogspanningsverbinding, de planregels in artikel 8 met enkele onderdelen aan te vullen. Met specificatie van deze regels wordt beter gewaarborgd dat het hoogspanningsnet voldoende wordt beschermd tegen omgevingsaspecten die van invloed kunnen zijn op een betrouwbare levering van energie.

1.1 Advies

Artikel 8.3.4 en artikel 8.4.4 te verduidelijken en 'schriftelijk advies' in te winnen.

Reactie en voorstel

Wij stellen u voor om deze zienswijze gegrond te verklaren en het plan als volgt aan te passen:

Aan artikel 8.3.4 en artikel 8.4.4. het woord '*schriftelijk*' toe te voegen, zodat duidelijk is dat het advies schriftelijk dient te worden verkregen.

1.2 Omgevingsvergunningplichtige gevallen

Artikel 8.4.1 onder e te verduidelijken, zodat duidelijk wordt dat deze activiteit vergunningplichtig is.

Reactie

Dit onderdeel wordt niet overgenomen, deze werkzaamheden zijn op meer dan 5 meter afstand van de verbinding. Zie hiervoor de reactie onder 1.5.

Voorstel

Wij stellen u voor deze zienswijze ongegrond te verklaren.



1.3 Omgevingsvergunningplichtige gevallen

Artikel 8.4.1 onder g uit te breiden en ook de sloop van ondergrondse constructies, straatmeubilair, installaties, opstallen of apparatuur omgevingsvergunningplichtig te maken.

Reactie

Deze toevoeging wijkt af van de regels van het Inpassingsplan Net op zee Nederwiek 2 en het is ongewenst verschillende regelingen te hebben. Daarom zal dit niet worden overgenomen.

Voorstel

Wij stellen u voor deze zienswijze ongegrond te verklaren.

1.4 Omgevingsvergunningplichtige gevallen

Artikel 8.4.1 uit te breiden en ook het opslaan van goederen, (brandbare) stoffen en/of materialen en het aanleggen van zonnepanelen vergunningplichtig te maken.

Reactie

Deze toevoegingen worden niet overgenomen, deze activiteiten worden al beschermd in Het Handboek beheer ondergrond Rotterdam.

Voorstel

Wij stellen u voor deze zienswijze ongegrond te verklaren.

1.5 Uitzondering op de vergunningplicht

Artikel 8.4.2 uit te breiden met werkzaamheden die reeds in uitvoering zijn bij van kracht worden van dit plan; werkzaamheden die verband houden met de aanleg, aanpassing of onderhoud van de betreffende hoogspanningsverbinding en de daarbij behorende voorzieningen; werkzaamheden die vallen onder de 'Wet Informatie-uitwisseling Boven- en Ondergrondse Netten'.

Reactie

Deze onderdelen zullen worden overgenomen. Aangezien de hoogspanningsverbinding op 10 meter diepte komt te liggen, zal in de regel opgenomen worden dat op een afstand van minder dan 5 meter in de breedte of diepte een omgevingsvergunningplicht geldt. Voor werkzaamheden op meer dan 5 meter afstand van de verbinding is geen omgevingsvergunning vereist. Op deze manier wordt de integriteit van de verbinding gewaarborgd en wordt ook de administratieve last om voor elke werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning aan te vragen beperkt. Na overleg met TenneT kortgesloten dat de regel voor 'Wet informatie-uitwisseling Boven- en Ondergrondse Netten' kan komen te vervallen.

Voorstel

Wij stellen u voor om deze zienswijze gegrond te verklaren en het plan als volgt aan te passen:

Artikel 8.4.2 als volgt te wijzigen:

"Het verbod, als bedoeld in artikel 8.4.1, geldt niet voor werken en werkzaamheden gericht op het normale onderhoud en beheer van de gronden aangewezen als [Leiding - Hoogspanning]"



Te vervangen door:

"Het verbod, als bedoeld in artikel 8.4.1, geldt niet voor werken en werkzaamheden die zich bevinden op een afstand van meer dan 5 meter, in zowel de breedte als diepte, ten opzichte van de hoogspanningsverbinding gericht op het normale onderhoud en beheer van de gronden aangewezen als [Leiding - Hoogspanning]"

Ambtshalve wijzigingen

Sinds de terinzagelegging is de standaard onderbouwing en regels van het TAM-omgevingsplan op diverse onderdelen geüpdatet. Dit omdat nieuwe beleidskaders zijn vastgesteld, in de regels enkele verwijzingen naar de Omgevingswet nog niet klopten of omdat door voortschrijdend inzicht is geconcludeerd dat regels anders geformuleerd moeten worden.

Het gaat om de volgende wijzigingen:

- De Aerius berekeningen voor stikstof zijn opnieuw uitgevoerd, naar aanleiding van recente rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.
- Artikel 1.20 Gevaarlijke stoffen is als volgt gewijzigd, zodat deze in lijn is met de Omgevingswet:
"Gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn."
te vervangen door:
"Gevaarlijke stoffen als bedoeld in bijlage 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving".
- Naar aanleiding van de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan ten behoeve van de Bruidsschat op 11 november 2025 is de verwijzing naar een aantal artikelnummers gewijzigd. Voorgesteld wordt deze artikelnummers als volgt te wijzigen, zodat deze in lijn zijn met het omgevingsplan:
 - o In artikel 2.2, onder b 'paragraaf 22.2.7.3' vervangen door 'paragraaf 6.2.1';
 - o In artikel 3, aanhef 'artikel 22.24' vervangen door 'artikel 6.10 (meetbepalingen);
 - o In artikel 5.6 'artikel 22.29' vervangen door 'artikel 22.29, onder c, en paragraaf 6.3.3.2';
 - o In artikel 12 'paragraaf 22.5.2' vervangen door 'paragraaf 7.2'.
- De formulering van het artikel voor de voorwaardelijke verplichting voor parkeren is aangepast, van:
"een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen of een omgevingsvergunning voor het gebruik van gronden of bouwwerken"
naar:
'een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken'. Tevens is de verwijzing naar het momenteel geldende parkeerbeleid gewijzigd naar de Beleidsregel Parkeernormen voor auto en fiets gemeente Rotterdam 2025"
- In artikel 11 het lid a schrappen en lid b als volgt wijzigen:
'Binnen dit plan gelden geen beperkingen ten aanzien van de bouwhoogte'.
- De algemene bouwregels uit bestemmingsplan "Maasvlakte 2" zijn toegevoegd, deze waren per abuis niet opgenomen:
Toevoegen:
In artikel 5 "Bedrijf – 9" toevoegen:
"Voor zover de gronden mede zijn bestemd voor 'Leiding – Hoogspanning' en 'Waarde – Archeologie 2' is mede het bepaalde in die bestemming van toepassing."
In artikel 6 "Verkeer" toevoegen:



"Voor zover de gronden mede zijn bestemd voor 'Leiding – Leidingstrook', 'Leiding – Hoogspanning' en 'Waarde – Archeologie 2' is mede het bepaalde in die bestemming van toepassing."

Voorgesteld wordt het plan met deze wijzigingen vast te stellen.

Financiële en juridische consequenties/aspecten

Het Havenbedrijf Rotterdam is zowel financieel als organisatorisch verantwoordelijk voor het project en sluit als erfpachter van het gebied bij de uitgifte van terreinen (onder)erfpacht- en huurcontracten af met toekomstige gebruikers waarin afspraken worden gemaakt over onder meer het kostenverhaal (privaatrechtelijke exploitatieovereenkomst). In deze afspraken worden de kosten die gemaakt moeten worden voor het bouwrijp maken van het gebied, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte betrokken. Deze kosten komen daarom niet ten laste van de gemeente Rotterdam. Gelet op het vorenstaande is het plan financieel uitvoerbaar.

Juridisch

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn alle bestemmingsplannen van de gemeente Rotterdam van rechtswege overgegaan in het Omgevingsplan Rotterdam. Dit is een tijdelijke situatie totdat alle bestemmingsplanregels volgens de systematiek van de Omgevingswet omgezet zijn. Deze omzetting van de bestemmingsplanregels van het tijdelijke naar het nieuwe deel moet voor 1 januari 2032 gebeuren. Dat houdt in dat het Omgevingsplan Rotterdam vanaf dan volledig moet zijn en moet voldoen aan alle eisen van de Omgevingswet.

Om te voorkomen dat planvorming (en in het bijzonder gebiedsontwikkeling) onaanvaardbare vertraging oploopt bij de omzetting van de bestemmingsplanregels is het mogelijk om het Omgevingsplan Rotterdam te wijzigen met de Tijdelijke alternatieve maatregel Omgevingsplan via de standaard Informatie Model Ruimtelijke Ordening (TAM-IMRO plan).

In de tijdelijke situatie worden met de bestaande techniek en met toepassing van de standaarden van de Wet ruimtelijke ordening (IMRO-standaard) wijzigingsbesluiten van het Omgevingsplan Rotterdam bekendgemaakt en gepubliceerd.

Inhoudelijk worden de TAM-IMRO plannen wel conform de regels en (milieu)eisen uit de Omgevingswet opgesteld en passen dus binnen de nieuwe regelgeving. Het is mogelijk om tot eind 2025 wijzigingen van het Omgevingsplan Rotterdam ter inzage te leggen met een zogeheten TAM-IMRO plan. Daarna moeten wijzigingen van het Omgevingsplan Rotterdam volgens de nieuwe systematiek worden opgesteld.

Onderhavig plan is een TAM-IMRO plan.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten



Bijlage(n):

1. Motivering
2. Regels
3. Verbeelding
4. Plan-M.e.r.-beoordelingsbesluit
5. Bijlagen bij de motivering
6. Ingekomen zienswijze
7. Namenlijst reclamant (vertrouwelijk)



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 december 2025

Gelet op artikel 2.4 van de Omgevingswet.

besluit

1. de zienswijzen 1.1 en 1.5 gegrond te verklaren;
2. de zienswijzen 1.2, 1.3 en 1.4 ongegrond te verklaren;
3. de wijziging van het omgevingsplan voor "H2 Conversiepark 2"
(NL.IMRO.0599.TAM901H2Conversie-on1) met bijbehorende ondergrond
gewijzigd vast te stellen, conform het voorstel van burgemeester en wethouders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,