

**RUIMTELIJKE ONDERBOUWING IN HET KADER
VAN OMGEVINGSVERGUNNING**

APM TERMINALS MAASVLAKTE II B.V.

22 december 2011
075995432:0.2 - Definitief
C02011.000114.1000



Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Plangebied en initiatief	5
1.3	Leeswijzer	7
2	Het initiatief	8
2.1	Inleiding	8
2.2	Kantoor	9
2.3	Werkplaats	11
2.4	Land binnen 'Water'	12
3	Beleid	14
3.1	Inleiding	14
3.2	Rijksbeleid	14
3.2.1	Nota ruimte	14
3.2.2	Nota mobiliteit	14
3.2.3	Programma randstad urgent	15
3.2.4	Structuurvisie Randstad 2040	15
3.2.5	Nationaal Waterplan	15
3.3	Provinciaal beleid	16
3.3.1	Provinciale structuurvisie Visie op Zuid-Holland	16
3.3.2	Provinciale verordening ruimte	16
3.3.3	Provinciaal verkeer- en vervoerplan	16
3.4	Gemeentelijk beleid	17
3.4.1	Structuurplan Ruimtelijk Plan Rotterdam 2010 (RPR 2010)	17
3.4.2	Stadsvisie Rotterdam: Ruimtelijke ontwikkelingsstrategie 2030.	17
3.4.3	Verkeer- en vervoersplan Rotterdam 2003-2020	17
3.4.4	Havenvisie 2030	17
3.5	Waterbeleid	18
3.5.1	Rijksbeleid	18
3.5.2	Provinciaal beleid	20
3.5.3	Regionaal beleid	20
4	Milieu- en omgevingsaspecten	22
4.1	Inleiding	22
4.2	MER	22
4.3	Water	22
4.4	Verkeer en vervoer	24
4.5	Geluid	25
4.6	Luchtkwaliteit	25
4.7	Externe veiligheid	26
4.8	Bodem en water	27
4.9	Natuur	28

4.10	Archeologie en cultuurhistorie	29
4.11	Duurzaamheid	29
5	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
5.1	Inleiding	32
5.2	Procedure	32
5.3	Breder kader, reeds ingendiende vergunningen	32
6	Financiële uitvoerbaarheid	34
6.1	Financiële uitvoerbaarheid	34
6.2	Grondexploitatiewet	34
Bijlage 1	Kantoor	36
Bijlage 2	Werkplaats	38
Bijlage 3	Bouwvergunning Kademuren Maasvlakte 2	39
Colofon		40

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1

AANLEIDING

Op 22 mei 2008 heeft de gemeenteraad van Rotterdam het bestemmingsplan Maasvlakte 2 vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben daaraan op 16 december 2008 hun goedkeuring verleend. Het plan is onherroepelijk geworden met de uitspraak van de Raad van State op 4 november 2009. Daarnaast is middels een binnenplanse wijziging de kadezone juridisch planologisch geregeld. Deze zone is geregeld in het wijzigingsplan 'Kadezone Prinses Amaliahaven – oost Maasvlakte 2'.

APM Terminals Maasvlakte II B.V. (APMT) is bezig met de aanleg van een terminal op de Tweede Maasvlakte. Tijdens deze planvorming is gebleken dat een aantal onderdelen van het initiatief niet past binnen het geldende bestemmingsplan. Ook zijn er in het bestemmingsplan geen vrijstellings- en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen die de gewenste wijzigingen mogelijk maken. In 2008 is het bestemmingsplan Maasvlakte 2 vastgesteld. De bestemmingen en grenzen daarvan zijn destijds bepaald op basis van voorlopige ideeën over de inrichting van de Tweede Maasvlakte. Inmiddels is onder andere aan APMT terrein uitgegeven en is duidelijk waar de terminal komt te liggen en hoe deze wordt ingericht. Daarbij is gebleken dat de uiteindelijke begrenzing en inrichting van de terminal niet overal past binnen de kaders van het bestemmingsplan Maasvlakte 2.

Om deze uitwerking mogelijk te maken wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan.

Het gaat om de volgende onderdelen:

- Realisatie van een kantoor met een bruto vloeroppervlak van 4.558 m². In het vigerende bestemmingsplan Maasvlakte 2 is het oppervlak voor een kantoor gelimiteerd tot 1.500 m² bvo per kantoor.
- Het realiseren van bebouwing (kantoor en werkplaats (deels)), niet zijnde horeca.
- Het herstellen van een omissie in het bestemmingsplan, inhoudende dat een klein deel van de (reeds aangelegde) maasvlakte nog de bestemming 'Water' heeft, terwijl er sprake is van land.

Om het initiatief uit te kunnen voeren is afwijking van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend document bevat de goede ruimtelijke onderbouwing voor de te doorlopen afwijkingsprocedure.

Op grond van Artikel 2.1, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort: Wabo) kan medewerking worden verleend, in de vorm van een omgevingsvergunning, indien een project in strijd is met het geldende bestemmingsplan. De omgevingsvergunning kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggende goede ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het voorgenomen initiatief.

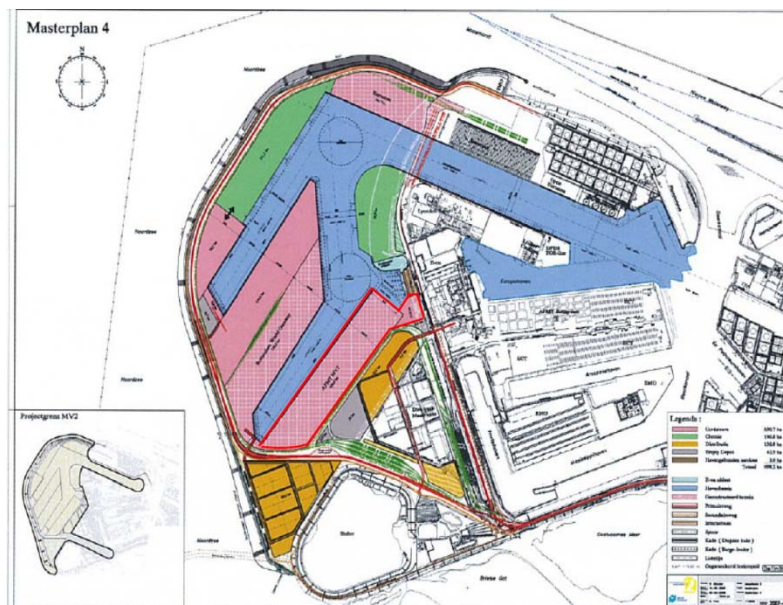
1.2

PLANGEBIED EN INITIATIEF

Het plangebied van voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van Maasvlakte 2, een landaanwinning van circa 2.000 hectare in zee, tegen de bestaande kust van de huidige Maasvlakte. Maasvlakte 2 wordt aangelegd door landaanwinning met zand, hoofdzakelijk afkomstig van zandwinning in de Noordzee.

Afbeelding 1

Uitsnede Masterplan 4.0
Maasvlakte 2 met rood
omkaderd het APMT
terrein (bron:
www.maasvlakte2.com)



Afbeelding 2

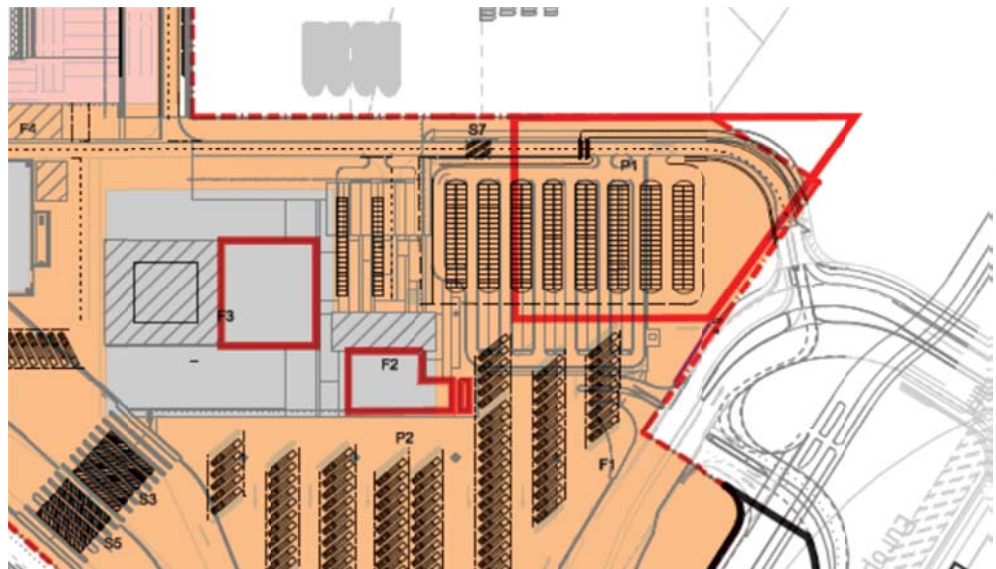
Vogelvlucht van
Maasvlakte 2 na realisatie



De precieze ligging van het plangebied is in de figuur hierna weergegeven. Het plangebied is op dit moment nog in aanleg, als onderdeel van de landaanwinning voor aanleg van Maasvlakte 2.

Afbeelding 3

Ligging initiatief (rood omkaderd)



Zoals gezegd past het initiatief tot realisatie van de containerterminal niet op alle fronten binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om de gewenste bouwwerken te kunnen realiseren en dus te kunnen afwijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan, is ervoor gekozen om een omgevingsvergunning aan te vragen. Het initiatief past op de volgende onderdelen niet binnen het geldende bestemmingsplan:

Kantoor

Binnen het totale plangebied geldt in principe geen beperking voor de oppervlakte die aan bebouwing mag worden gerealiseerd. Kantoor- en horecagebouwen mogen echter (slechts) een bruto vloeroppervlakte hebben van 1.500 m² per gebouw. De terminaloperator heeft aangegeven een kantoor met een omvang van 4.558 m² bvo te willen vestigen binnen de bestemming 'Transport' waarbinnen alleen horecavoorzieningen zijn toegestaan. Dit past dus niet binnen het geldende bestemmingsplan.

Werkplaats

Ter plaatse van de bestemming 'Transport' is een deel van de werkplaats voorzien. Binnen deze bestemming mogen alleen binnen de bestemming passende bouwwerken worden gebouwd met dien verstande dat de hoogte van gebouwen ten hoogste 15 m mag bedragen en het bruto vloeroppervlak van horecavoorzieningen per gebouw niet meer mag bedragen dan 1.500 m². Hieruit blijkt dat een werkplaats hier niet is toegestaan. Daarom is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld om af te kunnen wijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Het hier willen realiseren van een werkplaats hangt ook samen met de verder gevorderde planvorming en nieuwe inzichten van de initiatiefnemer.

Land binnen 'Water'

Ter plaatse van een deel van de terminal geldt de bestemming 'Water' met daarnaast de aanduidingen 'Water – Wijzigingszone' en 'Havenfacilitaire diensten'. Feitelijk is hier geen sprake van water. Het land is hier al opgespoten en de kade is reeds gebouwd. De gronden ter plaatse van de bestemming 'Water' zijn aangewezen voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen en dus niet voor 'land'. Om de terminal in zijn geheel aan te kunnen leggen, wordt gevraagd om een afwijking van het bestemmingsplan, ter plaatse van dit punt. In principe gaat het hier om de reparatie van een omissie in het vigerende bestemmingsplan.

1.3

LEESWIJZER

Hoofdstuk 2 van dit document bevat een omschrijving van het initiatief. Het voor dit initiatief relevante beleid is opgenomen in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 gaat in op de verschillende, relevante milieu- en omgevingsaspecten. De hoofdstukken 5 en 6 behandelen respectievelijk de maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid van het initiatief.

HOOFDSTUK

2 Het initiatief

2.1

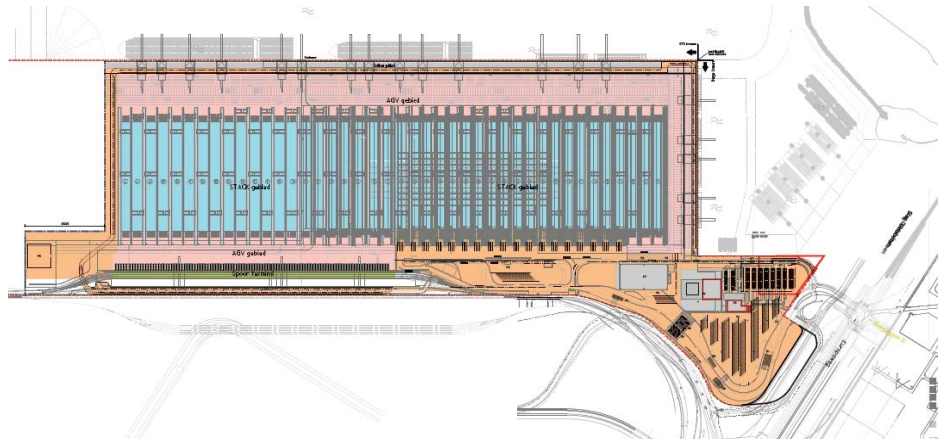
INLEIDING

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft een initiatief dat bestaat uit 3 onderdelen. Hierna worden de verschillende onderdelen beschreven, elk in een aparte paragraaf. Per onderdeel worden de functionele en ruimtelijke component omschreven.

In de afbeelding hierna is het initiatief rood omkaderd weergegeven. De afbeelding biedt een totaaloverzicht van de terminal en laat de ligging ten opzichte van het 'vaste' land zien. In de bijlagen zijn afbeeldingen opgenomen van het initiatief.

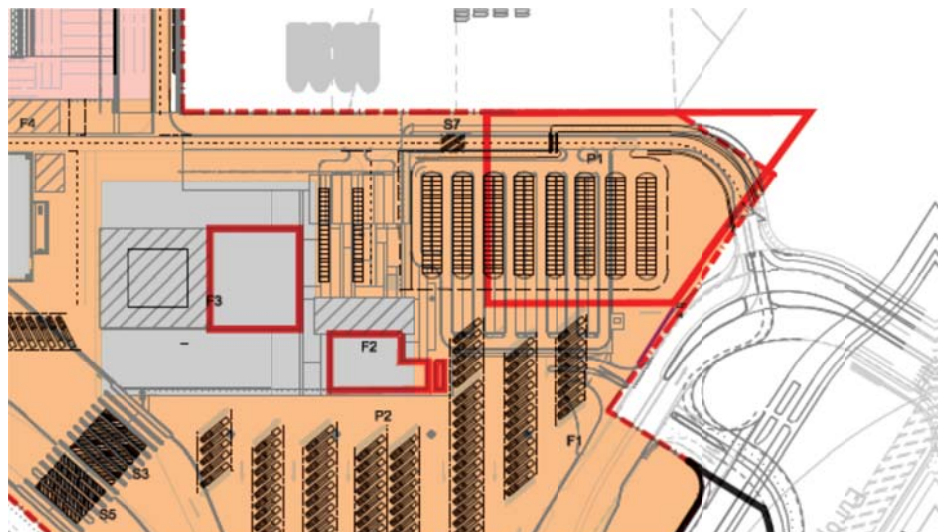
Afbeelding 4

Totaaloverzicht terminal



Afbeelding 5

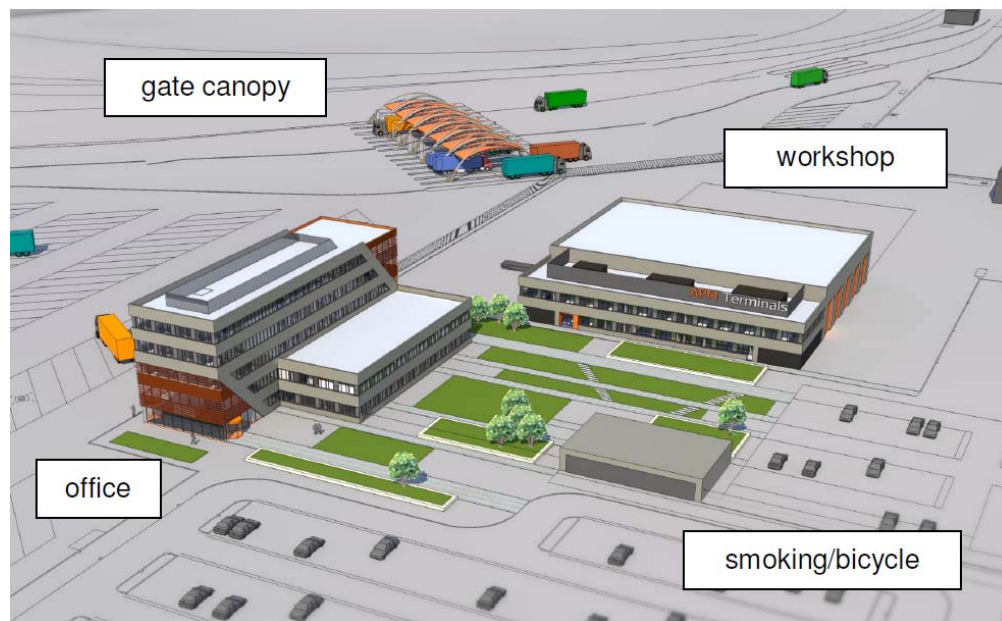
Het initiatief (rood omkaderd)



In de figuur hiervoor zijn drie rood omkaderde vlakken opgenomen. Het vlak, meest links, betreft de werkplaats. Het middelste vlak duidt het kantoor aan. Het grootste, meest rechtse vlak betreft Land binnen 'Water'.

Afbeelding 6

Overzicht ingang terminal



2.2

KANTOOR

Functioneel

Zoals de naam al zegt, is de kantoorfunctie de belangrijkste functie van dit gebouw. Deze functie is op de bovenste drie verdiepingen van het gebouw voorzien. Daarnaast wordt hier ook de controlekamer gesitueerd. Vanuit deze kamer kan de terminal gemonitord worden. Daarnaast zijn er in het gebouw nog diverse andere functies voorzien zoals 'locker-ruimtes' voor de werknemers die op de terminal werken. Deze zijn vooral op de eerste verdieping voorzien, net zoals de douches, toiletten, en andere voorzieningen voor de werknemers. Op de begane grond van het gebouw is het restaurant voorzien, waar de verschillende werknemers kunnen eten. In het gebouw wordt ook nog een aantal andere functies onder gebracht.

Het gaat om:

Data ruimten: op de begane grond is één van de twee data-ruimten voorzien. Deze ruimte biedt onderdak aan het AMPT ICT systeem. Op de begane grond zijn ook de HVAC systemen voorzien. Deze systemen verbinden de ondergrondse energievoorzieningen met de energievoorzieningen in het gebouw.

Ruimtelijk

Het gaat hier om een kantoor met deels vier verdiepingen (vijf bouwlagen), en deels één verdieping (twee bouwlagen) op het westelijke gedeelte van het terrein. In onderstaande tabel staat een aantal afmetingen. In bijlage 1 is een aantal afbeeldingen opgenomen.

Tabel 1

Afmetingen kantoor

Breedte	28,8 m
Lengte	50,4 m
Maximale hoogte	20,4 m
Minimale hoogte	8 m

Het gebouw heeft een moderne, industriële uitstraling. Dit blijkt onder andere uit het materiaal gebruik: warm grijze aluminium platen en glas. Voor een indruk van het gebouw, zie afbeelding hierna.

Afbeelding 7

Impressie kantoor



De wanden zullen worden opgetrokken uit 1 soort materiaal. De controle ruimte en de entree van het gebouw zijn geaccentueerd door het gebruik van afwijkende kleuren in de façade. Hier komen de kleuren van APMT terug in combinatie met de glazen façade.

Afbeelding 8

Impressie kantoor



2.3

WERKPLAATS

Functioneel

Dit gebouw voorziet, zoals de naam al zegt, in de werkplaats op de terminal. Op de begane grond en op de eerste verdieping zijn kantoren voorzien. Deze zijn allemaal voorzien aan de noordoostzijde van het gebouw en zijn herkenbaar aan de horizontale ramen. De kantoren op de begane grond worden 24 uur per dag gebruikt.

Het grootste gedeelte van het gebouw wordt gebruikt voor onderhoud van de industriële installaties. De volgende functies zijn te onderscheiden:

- Onderhoudsruimten: deze zijn voorzien in het hoogste gedeelte van het gebouw, aan de zuidwestzijde. Deze ruimten dienen voldoende hoog te zijn.
- Opslag van diverse kleine en groter materialen die nodig zijn in de werkplaats en de opslag van olie en gas.
- Ruimte waar materieel schoongemaakt kan worden.
- Locker-ruimte, met douches en toiletten voor het personeel.

Daarnaast zijn er ruimten voor de data, voor de APMT computers en ruimten voor de elektrische installaties voorzien. Deze installaties zijn aan elke zijde van het gebouw op de begane grond voorzien, om zo het materieel van elektriciteit te kunnen voorzien.

Ruimtelijk

In de tabel hierna is een aantal afmetingen van de werkplaats opgenomen:

Tabel 2

Afmetingen werkplaats

Breedte	50,4
Lengte	48,15
Maximale hoogte	10

Ook de werkplaats zal een moderne, industriële uitstraling hebben. Dit komt tot uiting in het materiaalgebruik. Zie bijlage 2 en de afbeelding hierna.

Afbeelding 9

Impressie werkplaats



De kantoorruimten onderscheiden zich van de rest van het gebouw door de horizontale raampartijen. De entree van het gebouw is voorzien aan de zijde waar de kantoren zijn gevestigd (noordoosten).

De grote deuren in de werkplaats, die toegang bieden aan het grote materieel komen als het waren naar voren uit de wanden van het gebouw. Zij wijken qua kleur af van de rest van het gebouw (oranje in tegenstelling tot warm grijs).

De installaties worden op het dak van het gebouw geplaatst, achter een donker grijze wand.

2.4

LAND BINNEN 'WATER'

Functioneel

Daar waar nu sprake is van de bestemming 'Water', zal de terminal worden afgerond, en daarmee direct aansluiten op de bestemmingen waarbinnen de terminal wordt gerealiseerd. Qua activiteiten zal dit stuk terminal geheel aansluiten op de rest van de terminal en zijn hier geen andere ontwikkelingen voorzien in die zin. De activiteiten op dit deel van de terminal zullen met name ondersteunend zijn aan het daadwerkelijk opslaan en distribueren van containers.

Op het terrein is ruimte voor:

- Stallen van voertuigen / parkeerplaatsen.
- Toegangsweg tot kantoor en kade.
- Fietspad.

FUNCTIE TERMINAL TOTAAL

De primaire bedrijfsactiviteit van de containerterminal is het opslaan en verladen van containers. Er vindt overslag van en naar zeeschepen, kustvaarders, binnenvaartschepen, vrachtwagens en treinen plaats door middel van kadekranen. Hiervoor worden een deep sea kade en een aparte bargekade ingericht. Er is een milieuvergunning verkregen bij de Provincie Zuid-Holland (DCMR) voor een capaciteit van 4,4 miljoen TEU. Het interne transport van containers vindt plaats met behulp van automatische voertuigen (lift-AGV's). Voor het tijdelijk opslaan van containers wordt een stackgebied gerealiseerd.

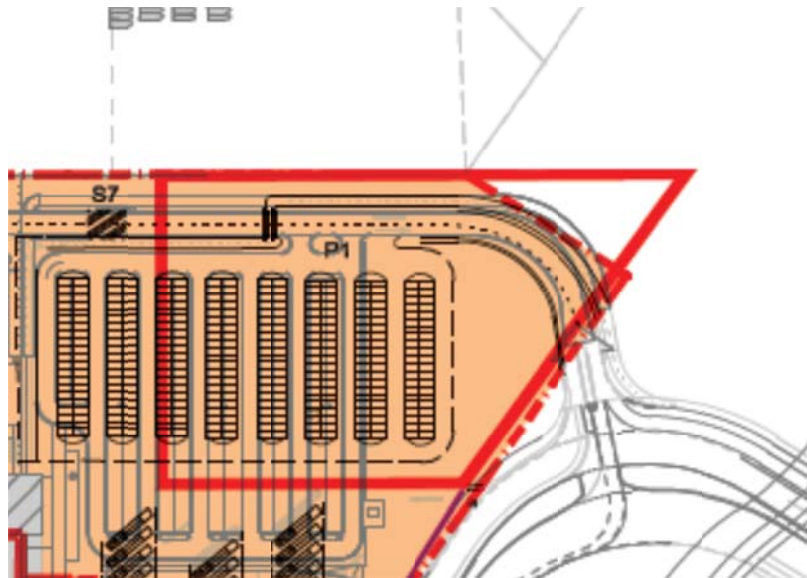
Ruimtelijk

Ruimtelijk gezien is er ter plaatse van dit deel van de terminal reeds sprake van opgespoten zand. Hier zijn de werkzaamheden voor de realisatie van de ondergrond van de terminal reeds in volle gang. Voorheen was hier sprake van water.

Verder zal dit deel van de terminal qua inrichting aansluiten bij de rest van de terminal. Het zal hier gaan om meer ondersteunende, faciliteiten. Het oppervlak van het gebiedje Land binnen 'water' bedraagt 12.665 m².

Afbeelding 10

Begrenzing Land binnen
'Water'



Ter plaatse is de kade reeds aangelegd en is het zand reeds opgespoten. Hiervoor is aan het Havenbedrijf Rotterdam vergunning verleend. Een kopie van de tekening van de verleende bouwvergunning voor aanleg van de kade is in bijlage 3 opgenomen.

HOOFDSTUK 3

Beleid

3.1

INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor de verschillende onderdelen van het initiatief relevante beleid. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat het rijks-, provinciaal en regionaal beleid is doorvertaald in het gemeentelijke beleid. Daarom wordt niet uitgebreid ingegaan op de motivering voor het initiatief vanuit Rijks, provinciaal en regionaal beleid. In een aparte paragraaf komt het waterbeleid op de verschillende niveaus aan de orde.

3.2

RIJKSBELEID

3.2.1

NOTA RUIMTE

De Nota Ruimte (2004) omvat de visie van het Kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland in de komende decennia. Daarbij richt het Rijk zich op vier doelen: versterken van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter) nationale ruimtelijke waarden, en borging van de veiligheid. In de Nota Ruimte is weergegeven voor welke ruimtelijke structuren het Rijk een grotere verantwoordelijkheid heeft: de nationale "Ruimtelijke Hoofdstructuur". De Ruimtelijke hoofdstructuur richt zich op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking, onder andere op mainports zoals de Rotterdamse haven. Voorliggend initiatief is in lijn met de kaders van de Nota Ruimte.

3.2.2

NOTA MOBILITEIT

In de Nota mobiliteit zijn de hoofdlijnen van het verkeers- en vervoersbeleid voor de komende vijftien jaar vastgelegd. De Nota Mobiliteit werkt het ruimtelijk beleid, zoals beschreven in de Nota Ruimte, verder uit en beschrijft de hoofdlijnen van het nationaal verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia. Uitgangspunt daarbij is dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid van deur tot deur worden door het Rijk essentieel geacht om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken. Het voorliggende initiatief is in lijn met de kaders van de Nota Mobiliteit.

3.2.3 PROGRAMMA RANDSTAD URGENT

In het programma Randstad Urgent (PRU) zijn projecten opgenomen die de Randstad versterken door op korte termijn bij te dragen aan een aangename en duurzame woon-, werk- en leefklimaat en een betere bereikbaarheid. Het UPR bouwt voort op bestaand beleid zoals vastgelegd in de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en Pieken in de Delta. Het project Mainportontwikkeling Rotterdam/Ontsluiting mainport is opgenomen in het UPR. Dit project is door het Rijk uitgewerkt in de PKB PMR 2006. In de PKB zijn de ruimtelijke voorwaarden bepaald voor de versterking van de positie van de mainport en de aanleg van Maasvlakte 2. Het voorliggende initiatief is in lijn met het UPR en de PKB PMR 2006.

3.2.4 STRUCTUURVISIE RANDSTAD 2040

In oktober 2008 heeft het kabinet de structuurvisie Randstad 2040 vastgesteld. De structuurvisie Randstad 2040 is een onderdeel van het Programma Randstad Urgent. In de structuurvisie Randstad 2040 is aangegeven welke ambities het Rijk heeft bij de verdere ontwikkeling en inrichting van de Randstad en welke ruimtelijke keuzes worden gemaakt om die ambitie gestalte te geven. Centraal in de structuurvisie Randstad 2040 staat de wens om van de Randstad een regio te maken van internationale betekenis die aantrekkelijk, bereikbaar en veilig is om te wonen en te werken.

De Rotterdamse Haven is in de structuurvisie Randstad 2040 aangewezen als (inter)nationale topfunctie voor de Randstad. Volgens de structuurvisie dient deze toppositie uitgebouwd te worden door innovatie, transformatie en ontwikkeling van het havennetwerk. De ontwikkeling van Maasvlakte 2 past volledig binnen deze ambities. Voorliggend initiatief sluit aan bij hetgeen is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan Maasvlakte 2 en is dus volledig in lijn met de Structuurvisie Randstad 2040.

3.2.5 NATIONAAL WATERPLAN

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan (NWP) vastgesteld. Het NWP is opgesteld op basis van de Waterwet sinds 22 december 2009 van kracht. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan de status van (rijks)structuurvisie.

Het NWP geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. In het NWP is aangegeven dat een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en een goede waterkwaliteit de basisvoorwaarden zijn voor welvaart en welzijn.

Het voorgenomen initiatief is niet in strijd met het beleid zoals vastgelegd in het NWP.

Watertoets

Een belangrijk beleidsinstrument is de Watertoets, zoals verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening. Het doel van de Watertoets is de vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen te borgen.

Daarmee wordt beoogd alle doelstellingen van het waterbeleid expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing te nemen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor het watersysteem. Op basis van de Watertoets heeft ten behoeve van voorliggend initiatief overleg met de waterbeheerder plaatsgevonden. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het volgende hoofdstuk.

3.3 PROVINCIAAL BELEID

3.3.1 PROVINCIALE STRUCTUURVISIE VISIE OP ZUID-HOLLAND

Op 2 juli 2010 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Provinciale Structuurvisie vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte. De Rotterdamse Haven is in de structuurvisie aangewezen als 'Bedrijventerrein Mainport'. De provincie Zuid-Holland heeft de ambitie om de vestigingsfactoren van bedrijven en organisaties die bijdragen aan de mainportfunctie verder te versterken.

Voorliggend initiatief is volledig in lijn met de doelstellingen zoals verwoord in de Structuurvisie.

3.3.2 PROVINCIALE VERORDENING RUIMTE

Op 22 juli 2010 hebben provinciale Staten van de Provincie Zuid-Holland de Verordening Ruimte vastgesteld en op 23 februari 2011 hebben zij deze gewijzigd vastgesteld.

In de verordening is opgenomen dat Bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe bedrijven- en zeehaventerreinen, of de uitbreiding van bestaande bedrijven- en zeehaventerreinen met een oppervlakte van tenminste 1 hectare aan aaneengesloten percelen, moeten in de toelichting een verantwoording bevatten waarbij de behoefte aan nieuwe bedrijven- en zeehaventerrein als gevolg van de vervangings- en uitbreidingsvraag wordt onderbouwd. Ook moet worden onderbouwd waarom deze behoefte niet kan worden ondervangen door herstructurering of intensivering van bestaande terreinen, of het benutten van ruimte op bedrijventerreinen elders in de regio.

Voorliggend initiatief voorziet formeel in een uitbreiding van de terminal met een omvang van 12.665 m². Het gaat om een aanvulling / afronding van de terminal die geheel in lijn is met de reeds voorziene terminal, specifiek in de haven van Rotterdam. Het is ondenkbaar dat de afronding van de terminal met de bijbehorende voorzieningen plaatsvindt op een andere locatie of door middel van herstructurering. De huidige situatie laat zien dat het land reeds is opgespoten. Daarnaast is de bouwvergunning voor de aanleg van de kade reeds verleend. Gezien deze gegevens wordt het initiatief toelaatbaar geacht.

3.3.3 PROVINCIAAL VERKEER- EN VERVOERPLAN

Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP) 2002-2020 (vastgesteld) sluit aan bij de Nota Mobiliteit; een beheerste groei van de mobiliteit, waarbij de wensen van de mobilist het uitgangspunt zijn zonder afbreuk te doen aan leefbaarheid en verkeersveiligheid, gerealiseerd tegen aanvaardbare kosten.

In het PVVP is het netwerk van weginfrastructuur opgebouwd uit schaalniveaus. Het voorliggende initiatief is in lijn met de doelstellingen van de provincie Zuid-Holland uit het PVVP.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 STRUCTUURPLAN RUIMTELIJK PLAN ROTTERDAM 2010 (RPR 2010)

Het gemeentelijk structuurplan RPR 2010 (2010) geeft de gemeente Rotterdam het kader om gericht aan de stad te werken. Het RPR 2010 is een plan voor het bestaand stedelijk gebied van Rotterdam. Het havengebied ten westen van de Maastunnel (de Schiehaven-Müllerpier uitgezonderd) komt hierin niet aan de orde. Het RPR 2010 stelt dan ook geen randvoorwaarden aan het voorliggende initiatief.

3.4.2 STADSVISIE ROTTERDAM: RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGSSTRATEGIE 2030.

De Stadsvisie Rotterdam 2030 is op 29 november 2007 door de Rotterdamse gemeenteraad vastgesteld en vormt daarmee het ruimtelijk kader voor alle investeringen, projecten en plannen die in de stad worden gerealiseerd. De stadsvisie heeft als missie een sterke economie en een aantrekkelijke woonstad.

Het voorliggende initiatief is in lijn met de doelen van de Stadsvisie Rotterdam 2030, het initiatief geeft immers invulling aan het versterken van de economie van de stad Rotterdam.

3.4.3 VERKEER- EN VERVOERSPLAN ROTTERDAM 2003-2020

Het Rotterdamse verkeer- en vervoerbeleid staat in dienst van twee doelen: het stimuleren van de werkgelegenheid en het creëren van een aantrekkelijke woonstad. Het verkeer- en vervoersbeleid is gericht op het ontsluiten van de economisch belangrijke plekken in de stad door het realiseren van stedelijke vervoerscorridors (stimuleren werkgelegenheid) en het creëren van stadsleefgebieden (aantrekkelijke woonstad). Het voorliggende initiatief is in lijn met de doelstellingen van het Rotterdamse verkeer- en vervoerbeleid.

3.4.4 HAVENVISIE 2030

De Havenvisie 2030 vervangt het Havenplan 2020 en geeft de nieuwe visie weer op de ontwikkeling van de haven tot 2030. Aan de hand van de bovengenoemde economische ontwikkelingen en expertise zijn potentieramingen gemaakt over de ontwikkeling van de Rotterdamse haven. Vervolgens is gekeken naar de effecten van de verschillende potentieramingen op onder andere ruimte, milieu en achterlandverbindingen. Het voorliggende initiatief is in lijn met de doelstellingen van deze visie.

3.5

WATERBELEID

3.5.1

RIJKSBELEID

De afgelopen jaren is het waterbeleid in heel Nederland vernieuwd. Naast verschillende plannen om Nederland in de toekomst veilig en leefbaar te houden, is de uitvoering van maatregelen in volle gang. In het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord Water (2008) hebben rijk en regio afspraken gemaakt om de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort. En voor de noodzakelijke verbetering van de waterkwaliteit hebben rijk en regio samengewerkt aan verschillende stroomgebiedbeheersplannen. Het Nationaal Waterplan is daarbij het overkoepelende beleidsplan van het Rijk op het gebied van water. Het NWP, dat eens in de zes jaar wordt opgesteld, geeft de hoofdlijnen weer van het te voeren waterbeleid, met inbegrip van te nemen maatregelen ten aanzien van de landelijke waterhuishouding. Het plan is de opvolger van de 4e Nota Waterhuishouding en beschrijft het beleid voor de periode december 2009 tot en met december 2015. Ook geeft het NWP een doorkijk naar de decennia daarna. De wettelijke basis van het plan ligt in de Waterwet, waarin sinds 2009 verschillende wetten ten aanzien van de waterhuishouding zijn ondergebracht. Voor wat betreft de ruimtelijke aspecten van het waterbeleid is het NWP tevens een structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Het plan is bindend voor het Rijk.

In het NWP stelt het Rijk dat een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, basisvoorwaarden zijn voor welvaart en welzijn. In het NWP zijn verschillende strategieën uitgezet om deze doelstellingen te bereiken. Ten eerste dient water een bepalende factor te zijn in de besluitvorming over grote opgaven. Daarbij is het belangrijk om water de ruimte te geven en waar mogelijk mee te bewegen met én gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals nu al gebeurt bij Ruimte voor de Rivier. En duurzaam waterveiligheidsbeleid moet worden bereikt door in te zetten op 'meerlaagsveiligheid'. Dit wil zeggen eerst inzetten op het voorkómen van overstromingen en vervolgens inzetten op het beperken van de gevolgen van een overstroming. Voor wat betreft de waterkwaliteit houdt het Rijk vast aan een combinatie van aanpakken van stoffen bij de bron en verbeteren van de inrichting van het watersysteem.

Stroomgebiedbeheersplannen

In de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn de stroomgebieden van de grote rivieren centraal gesteld. Alle landen binnen een stroomgebied hebben de opdracht om gezamenlijk te bezien hoe zij een goede grond- en oppervlaktewaterkwaliteit kunnen realiseren. Dit heeft in Nederland geresulteerd in de vaststelling van vier stroomgebiedbeheersplannen van Eems, Maas, Rijndelta (Nederlands deel) en Schelde. De stroomgebiedbeheersplannen bevatten een overzicht van waterkwaliteitseisen voor de verschillende waterlichamen per stroomgebied. Daarnaast bevatten de plannen ook een overzicht van de te treffen inrichtings- en emissiebeperkende maatregelen die Nederland zal uitvoeren om de waterkwaliteit in 2015 aanzienlijk te hebben verbeterd. Voor toekomstige ruimtelijke opgaven op en rond Maasvlakte 2 is het stroomgebiedbeheersplan 'Rijndelta' kaderstellend. Hierin zijn waterkwaliteitseisen en maatregelen vastgelegd op grond van de KRW.

Stroomgebiedbeheerplan Rijndelta

De Rijndelta is één van de negen werkgebieden van het internationale stroomgebiedsdistrict Rijn. Het Rijndelta gebied ligt voor het grootste deel (90%) in Nederland, het overige deel in Duitsland. In Nederlandse deel Van Rijndelta kent vier deelgebieden: Rijn-West, Rijn-Midden, Rijn-Oost en Rijn-Noord. Een groot deel van de oppervlaktewaterlichamen in de Rijndelta is sterk veranderd of door de mens gegraven (kunstmatig), met uitzondering van de Waddenzee, de Noordzeekustzone, het Naardermeer, enkele duinwateren en enkele riviertjes. Verder zijn in de Rijndelta ook veel Europees beschermde gebieden aanwezig, welke relaties hebben met grond- en/of oppervlaktewater. Het gaat in totaal om 110 Natura 2000-gebieden, twee schelpdierwateren en 391 zwemwateren.

De doelen voor de waterkwaliteit oppervlaktewater hebben een chemische en een ecologische component. Voor de chemische kwaliteit van het water zijn de normen in het stroomgebiedbeheerplan bepaald door de Europese Commissie en vastgelegd in de Richtlijn Prioritaire Stoffen. De ecologische doelen zijn in het stroomgebied Rijndelta bepaald, gebruikmakend van landelijke milieukwaliteitseisen, aangevuld met een nadere regionale uitwerking. Uit het stroomgebiedbeheerplan blijkt dat op dit moment 75% van de oppervlaktewaterlichamen voldoet aan de chemische doelen en slechts 1% aan de ecologische doelen van de KRW.

De belangrijkste maatregelen in het KRW-maatregelenprogramma zijn de (her)inrichting van de waterlopen en het aanleggen van ecologische verbindingszones. In totaal betreft dit meer dan 1600 km watergangen. De landelijke aanpak met maatregelen voor grondwater vallen voor diffuse bronnen (o.a. nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen) samen met die voor oppervlaktewater. Daarnaast zijn er specifieke maatregelen voor de aanpak van puntbronnen en bestrijdingsmiddelen in (kwetsbare) grondwaterbeschermingsgebieden. Voor beschermde gebieden Natura 2000 zijn maatregelen opgenomen ter verbetering van de grondwatercondities. Door het uitvoeren van het KRW-maatregelenprogramma neemt volgens het stroomgebiedbeheersplan de ecologische waterkwaliteit in alle oppervlaktewaterlichamen toe en verbetert de bescherming van het grondwater (met name rond drinkwaterwinningen). Ook de chemische kwaliteit van de oppervlaktewaterlichamen verbetert.

Indien de doelen naar verwachting niet in 2015, maar later kunnen worden bereikt, is een motivering daarvoor gegeven in het stroomgebiedbeheerplan.

Voorliggend initiatief past binnen de kaders van het stroomgebiedbeheerplan Rijndelta.

Watertoets

Een belangrijk instrument is de watertoets, verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening. Het doel van de watertoets is de vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder bij ruimtelijke planprocessen te borgen. Ook de Divisie Havenmeester (DHMVR) van het Havenbedrijf zal in dit kader worden betrokken i.v.m. het vaarwegbeheer. Op deze manier wordt beoogd alle doelstellingen van het waterbeleid expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing te nemen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor het watersysteem.

Op basis van de watertoets heeft overleg plaatsgevonden met de waterbeheerder en is een paragraaf opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing.

3.5.2

PROVINCIAAL BELEID

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010 – 2015 is op 11 november 2009 vastgesteld door Provinciale Staten. Het waterplan bevat de hoofdlijnen van het provinciale waterbeleid voor genoemde periode. Het plan komt in de plaats van het waterbeleid zoals is vastgelegd in het beleidsplan Groen, Water en Milieu (2006). Het provinciale waterplan vervangt tevens het Grondwaterplan 2007-2013 en beschrijft dus ook het strategisch grondwaterbeleid voor Zuid-Holland. De provinciale rol in het waterveld spitst zich toe op kaderstelling en toezicht.

3.5.3

REGIONAAL BELEID

De gemeenteraad van Rotterdam heeft op 18 september 2007 het Waterplan2 Rotterdam vastgesteld. Het Waterplan 2 is een gezamenlijk en integraal product van alle waterbeheerders in de regio. In het Waterplan 2 staat in hoofdlijnen beschreven hoe de gemeente Rotterdam en de waterschappen de komende tijd willen omgaan met het water in de stad. Hierbij wordt met name gekeken naar drie cruciale ontwikkelingen:

- Een hogere waterstand door de stijging van de zeespiegel. In buitendijkse gebieden ontstaan risico's op overstromingen. Versterking van waterkeringen is onvermijdelijk.
- Wateroverlast door toenemende neerslag. Door klimaatsverandering kan er in korte tijd veel neerslag vallen. Om dat water te verwerken zijn opvang en berging nodig.
- Strengere eisen aan de kwaliteit van het water. Rotterdam wil een aantrekkelijke waterstad zijn, met schoon, helder en plantrijk water. De stad moet bovendien voldoen aan de eisen uit de KRW. Voor alle wateren in de stad worden kwaliteitsbeelden opgesteld volgens die eisen.

Een onderdeel van het Waterplan 2 Rotterdam is het uitvoeringsprogramma 2007-2012. Hierin staat welke projecten in de komende vijf jaar worden uitgevoerd en welke projecten worden voorbereid voor uitvoering na 2012. Het Waterplan 2 biedt tevens een perspectief voor Rotterdam als waterstad in 2030.

Samenwerking met de waterbeheerder

De gemeente Rotterdam werkt in overleg met alle betrokken waterbeheerders aan een gemeenschappelijke procedurele en inhoudelijke invulling van de Watertoets en de waterparagraaf. Conform de Watertoets heeft de gemeente overleg gevoerd met de waterbeheerders over voorliggend initiatief.

De betrokken waterbeheerders zijn: Rijkswaterstaat als beheerder van het oppervlaktewater in het havenbekken, waterschap Hollandse Delta als beheerder van de RWZI Hellevoetsluis en de gemeente Rotterdam als toekomstig beheerder van het water- en rioleringsstelsel op Maasvlakte en vanwege de eventuele rol ten aanzien van de inzameling en het transport van hemelwater.

HOOFDSTUK

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1**INLEIDING**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de voor het initiatief relevante milieu- en omgevingsaspecten. Kort worden omschrijvingen en conclusies van uitgevoerde analyses weergegeven.

4.2**MER**

In het kader van het bestemmingsplan Maasvlakte 2 (2007 / 2008) is een (milieueffectrapportage) m.e.r. uitgevoerd. Het milieueffectrapport (MER) beschrijft per milieuthema de milieueffecten van het ruimtelijke plan zoals dat is vastgesteld in het bestemmingsplan Maasvlakte 2. De milieueffecten zijn bepaald uitgaande van het maximale aantal hectares dat in het bestemmingsplan Maasvlakte 2 per sector is toegestaan. Deze systematiek is gekozen vanwege de gewenste flexibiliteit om in te kunnen spelen op toekomstige marktontwikkelingen. De milieueffecten zijn bepaald uitgaande van een worst case situatie. De gedane aannamen in het kader van de m.e.r. leiden met een grote zekerheid tot een weergave van de maximale effecten.

Waarschijnlijk zijn de werkelijke uitkomsten gunstiger.

Voorliggend initiatief heeft nauwelijks of geen invloed op de meeste factoren die bepalend zijn voor de milieueffecten. De effecten van voorliggend initiatief passen binnen de kaders van de uitgevoerde m.e.r. en zijn daarmee aanvaardbaar. De uitgangspunten die zijn gehanteerd in bestemmingsplan Maasvlakte 2 voor bijvoorbeeld de verkeersstromen op Maasvlakte 2, emissies van geluid, emissies naar de lucht, etc. veranderen niet door voorliggend initiatief. Dit betekent dat het initiatief nauwelijks of geen verandering geeft in de effecten zoals zijn voorspeld in het MER Bestemming Maasvlakte 2.

4.3**WATER**

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing past binnen de uitgangspunten en randvoorwaarden van het vigerende bestemmingsplan Maasvlakte 2 en het in dat kader uitgevoerde m.e.r..

Huidig watersysteem***Oppervlaktewater***

Het plangebied van voorliggende ruimtelijke onderbouwing bevat een beperkt oppervlak aan oppervlaktewater.

Ter plaatse van dit oppervlaktewater is een klein deel van de terminal voorzien. Dit deel van het plangebied heeft een oppervlakte van 12.665 m². Het plangebied grenst direct aan het havenbekken.

Grondwater

Na voltooiing van de landaanwinning zal zich een grondwaterspiegel instellen. Het plangebied bevindt zich buitendijks. Het niveau van het freatisch grondwater zal beïnvloed worden door het niveau van het water in de havenbekkens.

Waterstaatswerk

Een van de onderdelen van het initiatief behelst het afronden van de terminal ter plaatse van de bestemming 'Water'. Dit kan echter alleen als dit niet ten koste gaat van de veiligheid, en er dus geen primaire waterkering (Waterwet) in het geding is. Het plangebied ligt buitendijks. De primaire waterkering ligt immers bij deze Maeslantkering. Momenteel vormt de buitencontour van Maasvlakte 1 de niet-primaire waterkering. Met de aanleg van Maasvlakte 2 wordt de werking van deze niet-primaire waterkering overgenomen door de buitencontour van Maasvlakte 2. Het beoogde initiatief is derhalve mogelijk.

De wateropgave

Bestemmingsplan Maasvlakte 2

Voor het wateraspect geldt dat er op Maasvlakte 2 sprake is van een duurzaam en veerkrachtig watersysteem. Als uitvloeisel daarvan wordt zoveel mogelijk gewerkt volgens de principes 'vasthouden-bergen-afvoeren' en 'schoon houden-scheiden-schoonmaken'. In het bestemmingsplan Maasvlakte 2 is dit als volgt vertaald:

- Maasvlakte 2 wordt voorzien van een gescheiden afvoer van schoon hemelwater en vervuild water. Dit betekent dat het regenwater van daken, bedrijfsterreinen en openbare ruimte, via een gescheiden regenwaterriool (RWArriool) dan wel via een oppervlakkig afvoersysteem wordt afgevoerd richting oppervlaktewater. De effecten van deze lozingen op de kwaliteit van het oppervlaktewater zijn verwaarloosbaar. Het afgekoppelde water bevat nauwelijks vervuilende stoffen en daar waar dat (wettelijk) noodzakelijk is, worden zuiverende voorzieningen toegepast.
- Bij de definitieve uitwerking van het watersysteem worden kansen voor infiltratie en waterberging waar mogelijk benut, en wordt het watersysteem gedimensioneerd volgens de (werk)normen die voortvloeien uit het Nationaal Bestuursakkoord Water.4
- Huishoudelijk afvalwater dat op Maasvlakte 2 vrijkomt, zal worden ingezameld en behandeld op RWZI Hellevoetsluis (voor Maasvlakte 2 is dit reeds vastgelegd in de vergunning die is afgegeven voor de bestaande Maasvlakte). De RWZI Hellevoetsluis zal ook de firstflush (eerste afstromend regenwater, en daardoor wat meer vervuild) van terreinen met vloeistofdichte vloeren verwerken.
- Het overige vervuilde water, zoals koel-, proces- en vervuild terreinwater, wordt door de bedrijven op Maasvlakte 2 (voorgezuiverd) geloosd op het oppervlaktewater.

Toelaatbaarheid

De uitgangspunten en voorzieningen voor wateropvang, -behandeling en -lozing voor voorliggend initiatief zijn gelijk aan die zoals opgenomen in bestemmingsplan Maasvlakte 2. Dit betekent dat de effecten van voorliggend initiatief op oppervlaktewater vergelijkbaar zijn met de voorspelde effecten van het bestemmingsplan Maasvlakte 2.

Voorliggend initiatief heeft geen invloed op de chemische waterkwaliteit. Het initiatief heeft geen invloed op de concentratie organotin omdat het geen invloed heeft op scheepvaart. Dit initiatief heeft ook geen invloed op de concentratie van andere stoffen omdat er geen wijziging plaatsvindt in de lozing door bedrijven op het oppervlaktewater.

Het initiatief heeft geen invloed op de ecologische waterkwaliteit omdat er geen wijzigingen in de lozingen plaatsvinden ten opzichte van de lozingen in bestemmingsplan Maasvlakte 2.

Voorliggend initiatief heeft geen effect op de thermische waterkwaliteit. De omvang van het havenbekken wordt door een iets grotere omvang van de terminal marginaal verkleind, maar dit zal niet tot meetbare of berekenbare andere effecten leiden dan verwacht in het bestemmingsplan Maasvlakte 2. Het meetpunt voor de bepaling van de temperatuur van het water ligt in de Yangtzehaven op de grens van de bestemmingsplannen Maasvlakte '81 en Maasvlakte 2. Ter plaatse van het meetpunt zal het effect van de verkleining van het wateroppervlak niet meetbaar zijn. In de nabijheid van het plangebied ligt een koelwateruitlaat van de industrie op de huidige Maasvlakte (op ca. 500 m afstand). De verkleining van het wateroppervlak kan theoretisch gezien voor een zeer beperkte temperatuurstijging zorgen. Dit betekent echter geen belemmering voor te vestigen bedrijven zoals ook is vastgesteld in bestemmingsplan Maasvlakte 2 en beschreven in voorgaande paragraaf. De thermische kwaliteit is één van de te monitoren onderdelen van het Monitorings- en evaluatieplan Maasvlakte 2.

4.4

VERKEER EN VERVOER

Wegverkeer

Het voorliggende initiatief voorziet in meer kantoorruimte (en een werkplaats) dan destijds voorzien in het bestemmingsplan Maasvlakte 2. De vestiging van meer kantoren zal leiden tot meer werknemers en dus meer woon-werkverkeer. Gelet op de omvang van het nieuwe pand, zullen dat niet veel extra bewegingen zijn, dan destijds voorzien in het kader van het bestemmingsplan Maasvlakte 2. Aan de hand hiervan kan worden geconcludeerd dat de extra kantoorruimte niet zal leiden tot significante effecten ten aanzien van verkeer.

Parkeren

Werknemers en bezoekers zullen hun auto op het terrein van APMT parkeren. Binnen het plan is voldoende parkeergelegenheid voorzien.

Toelaatbaarheid

In het kader van het uitvoeren van de m.e.r. voor Maasvlakte 2 hebben verkeersberekeningen en analyses plaatsgevonden. Voorliggend initiatief past binnen de kaders van dit onderzoek. Het initiatief leidt niet tot verkeerskundige knelpunten en wordt daarom vanuit dit oogpunt toelaatbaar geacht.

4.5

GELUID

Wegverkeerlawaaai

De Europaweg heeft een eigen geluidzone. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt geen gevoelige gebouwen en/of terreinen mogelijk in de zin van de Wgh (Wet geluidhinder), zodat de zone geen consequenties heeft.

Het voorliggende initiatief heeft geen effecten op de geluidhinder langs de achterlandverbindingen.

Industrielawaai

Het plangebied van deze ruimtelijke onderbouwing ligt binnen het plangebied van het vigerende bestemmingsplan Maasvlakte 2. Het plangebied ligt binnen de geluidzone van Maasvlakte 2.

Geluidcontour Maasvlakte 2

De 50 dB-geluidscontour industrielawaai in het bestemmingsplan Maasvlakte 2 vormt een omhullende geluidcontour waarbij destijds is uitgegaan van het chemie-max scenario. Het scenario containers-max past hier ook binnen. Het initiatief past daarom binnen de geluidszone van het bestemmingsplan Maasvlakte 2.

Railverkeerlawaaai

Het spoorlawaaai op de achterlandverbindingen wijzigt niet ten gevolge van voorliggend initiatief, omdat de intensiteit van het spoorverkeer op de achterlandverbindingen niet wijzigt.

Toelaatbaarheid

Uit het voorgaande blijkt dat het initiatief tot oprichting van de werkplaats en het kantoor en het afronden van de terminal niet leiden tot problemen m.b.t. het aspect geluid. Vanuit dit oogpunt wordt het initiatief dan ook toelaatbaar geacht.

4.6

LUCHTKWALITEIT

Huidige achtergrondconcentratie NO₂ en fijn stof

Geen verandering emissies industrie t.o.v. vigerend bestemmingsplan

Voorliggend initiatief past binnen het totale oppervlak van 1.000 ha netto uitgeefbaar terrein en binnen de maximale grenzen van het oppervlak containers, distributie en chemie van het vigerende bestemmingsplan Maasvlakte 2.

Concentratie NO₂ en fijn stof (PM₁₀) op Europaweg

Het wegverkeer op de Europaweg neemt toe in het kader van het voorgenomen initiatief vanwege de werknemers die van en naar het kantoor en de werkplaats gaan. De route is gewijzigd ten opzichte van bestemmingsplan Maasvlakte 2. Om te bepalen of deze routewijziging niet leidt tot overschrijding van de grenswaarde langs de aan- en afvoerroute, de Europaweg, zijn verspreidingsberekeningen met het rekenmodel PluimSnelweg uitgevoerd.

Uit de resultaten van de berekeningen komt naar voren dat de wijzigingen in deze ruimtelijke onderbouwing leiden tot licht hogere concentraties langs de Europaweg.

Deze hogere concentraties leiden echter niet tot overschrijdingen van de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Noch wordt de norm ten aanzien van het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uursgemiddelde waarde voor PM₁₀ overschreden.

Het initiatief voldoet daarmee aan de kaders van de Wet luchtkwaliteit.

4.7

EXTERNE VEILIGHEID

Inrichtingen

Volgens het vigerend bestemmingsplan Maasvlakte 2 zijn kantoren en horecavoorzieningen met een bruto vloeroppervlakte van meer dan 1.500 m² niet toegestaan. De reden hiervoor is dat de vestiging van grotere kantoren of horecavoorzieningen ongewenste beperkingen opleveren voor de vestiging van bedrijven met een risicocontour (Bevi-inrichtingen).

Voorliggend initiatief past binnen het totale oppervlak van 1.000 ha netto uitgeefbaar terrein en binnen de maximale grenzen van het oppervlak containers en chemie van het geldende bestemmingsplan Maasvlakte 2. Het initiatief voorziet niet in nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten en leidt daarom ook niet tot verandering van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen op Maasvlakte 2.

Omdat het initiatief niet voorziet in nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten, heeft het geen effect op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen op de bestaande Maasvlakte. Binnen het plangebied van bestemmingsplan Maasvlakte '81 is één beperkt kwetsbaar object gelegen: een horecavoorziening van Routiers.

Deze horecavoorziening is inmiddels gesloopt en daarom in dit kader niet (meer) relevant.

Kantoor en werkplaats APMT

Het initiatief voorziet in een kantoor met een maximale bruto vloeroppervlakte van 4.558 m² ten behoeve van het bedrijf APMT en een werkplaats. De terminal van APMT – waar het kantoor en de werkplaats onderdeel van uit maken – is een Bevi-inrichting. De terminal heeft daarom contouren voor het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Binnen deze contouren mogen in principe geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden toegestaan.

Plaatsgebonden risico

Kantoren die behoren tot een Bevi-inrichting zijn volgens artikel 1 lid 2 van het Bevi geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object voor het PR. Het kantoor en de werkplaats van APMT liggen volgens het Bevi daarom per definitie buiten:

- De eigen PR-contour van de terminal.
- De PR contouren van omliggende Bevi-inrichtingen.

Een kantoor en een werkplaats die onderdeel uitmaken van een bevi-inrichting, mogen – ongeacht de maximale bruto vloeroppervlakte – volgens het Bevi daarom binnen de PR-contour van het eigen bedrijf en binnen de PR-contouren van omliggende bedrijven liggen.

Groepsrisico

Volgens het Bevi dienen kantoren die behoren tot een Bevi-inrichting wel betrokken te worden bij de beoordeling van het GR. Voor het vigerende bestemmingsplan Maasvlakte 2 is door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam een verantwoording van het GR – conform de CHAMP-methodiek van de provincie Zuid-Holland - uitgevoerd. Het toelaten van het kantoor van APMT met een maximale vloeroppervlakte van 4.558 m² en de werkplaats geeft geen aanleiding tot aanpassing van deze verantwoording. Redenen hiervoor zijn dat:

- het kantoor van APMT onderdeel uitmaakt van een Bevi-inrichting. Werknemers worden geacht bekend te zijn met risico's en te weten hoe gehandeld dient te worden bij een calamiteit;
- de effecten van Bevi-inrichtingen op de bestaande Maasvlakte al zijn betrokken bij het bepalen van het GR voor Maasvlakte 2. Dit initiatief leidt niet tot wijzigingen van activiteiten op de bestaande Maasvlakte.

De in het CHAMP-rapport bij bestemmingsplan Maasvlakte 2 neergelegde motivering voor het GR is daarom ook voor dit initiatief van kracht.

Transport

Voorliggend initiatief heeft geen effect op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van transport op de Maasvlakte en op Maasvlakte 2, omdat:

- er in het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden toegestaan;
- de horecavoorziening van Routiers buiten de PR 10-6 contour van het bestemmingsvlak ligt, waar transport over de weg, per spoor of buisleiding is toegestaan.

Toelaatbaarheid

De aanpassing van de water/landscheiding en de werkplaats zijn niet van toepassing op externe veiligheid. Het kantoor is toegestaan want het betreft hier een niet-zelfstandig kantoor ten behoeve van een Bevi-inrichting met een maximaal bruto vloeroppervlak (bvo) van 4.558 m².

4.8**BODEM EN WATER**

Het plangebied van voorliggende ruimtelijke onderbouwing ligt buitendijks in zee, tegen de bestaande kust. Na voltooiing van de landaanwinning bestaat de ondergrond (boven de oorspronkelijke, eveneens uit zand bestaande zeebodem) uit opgebracht zand, voor het overgrote deel afkomstig van zandwinning uit de Noordzee. De kwaliteit van dat zand wordt continue gemonitord en onderscheidt zich niet wezenlijk van het zand dat zich in het plangebied in de zeebodem bevindt.

Toelaatbaarheid

Aan de hand van het voorgaande wordt er vanuit gegaan dat er ter plaatse van het initiatief sprake is van schone grond en het initiatief vanuit dit oogpunt toelaatbaar is.

4.9

NATUUR

In de voorgaande paragrafen is toegelicht dat voorliggende afwijking van het bestemmingsplan geen andere gevolgen voor het milieu binnen en buiten het plangebied heeft dan die reeds werden voorzien en afgewogen bij de besluitvorming over het vigerende bestemmingsplan Maas-vlakte 2. De voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan heeft dan ook niet meer of andere gevolgen op de natuurnatuurwaarden binnen en buiten het plangebied dan waarop deze ruimtelijke onderbouwing betrekking heeft.

Natura2000

Maasvlakte 2 ligt in het Natura2000 gebied Voordelta en in de nabijheid van enkele andere Natura2000 gebieden. De voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan is onderdeel van de ontwikkeling van Maasvlakte 2 als geheel en heeft als zodanig geen andere gevolgen voor Natura2000 dan reeds werd voorzien en afgewogen in het vigerende bestemmingsplan. De mogelijke gevolgen voor Natura2000 zijn beperkt door het geoptimaliseerde (compacte) ontwerp van de landaanwinning en gecompenseerd met de instelling van een bodembeschermingsgebied in de Voordelta en de aanleg van nieuwe duinen op de kust van Delfland.

EHS

Maasvlakte 2 ligt in de Noordzee en nabij enkele andere gebieden die onderdeel uit maken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan is onderdeel van de ontwikkeling van Maasvlakte 2 als geheel en heeft als zodanig geen andere gevolgen voor de EHS dan reeds werd voorzien en afgewogen in het vigerende bestemmingsplan. Deze mogelijke gevolgen voor de EHS zijn beperkt en worden verder beperkt en gecompenseerd met de maatregelen die ook voor de effecten op Natura 2000 worden genomen.

Flora- en faunawet

De mogelijkheid bestaat dat zich na de aanlegfase, voorafgaand aan de ingebruikname van Maasvlakte 2 beschermde soorten in het plangebied vestigen. Het Havenbedrijf Rotterdam heeft een door het ministerie van LNV (thans EL&I) goedgekeurde gedragscode (waarin is aangegeven hoe in het havengebied wordt omgegaan met beschermde soorten. Deze gedragscode (Gedragscode Flora en faunawet, Havenbedrijf Rotterdam N.V. 29 januari 2009, 13/99089208/DT, revisie D2.) is ook van toepassing op Maasvlakte 2 en houdt onder andere in dat bij de planning en uitvoering van werkzaamheden rekening wordt gehouden met gevoelige perioden (b.v. voor broedende of overwinterende soorten).

In bepaalde gevallen kunnen maatregelen worden getroffen om de vestiging van beschermde soorten in het gebied tegen te gaan (b.v. broedvrij houden, voorkomen van begroeiing en plasvorming e.d.). Beschermde soorten worden voorafgaand aan de werkzaamheden opgespoord en verplaatst en naar een daarvoor van te voren ingerichte vervangende habitat overgebracht. Op grond van de ervaringen met deze gedragscode in het bestaande havengebied kan worden aangenomen dat de voor de inrichting van het plangebied benodigde werkzaamheden uitvoerbaar zijn binnen de randvoorwaarden van de gedragscode en dat eventueel benodigde aanvullende ontheffingen kunnen worden verleend.

Toelaatbaarheid

Aan de hand van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het initiatief vanuit het aspect natuur toelaatbaar is.

4.10**ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE**

Ter plaatse van Maasvlakte 2 en het aangrenzend gebied van de bestaande Maasvlakte komen beneden de oorspronkelijke zeebodem archeologische waarden voor.

Het archeologisch onderzoek dat aan de landwinning van Maasvlakte 2 vooraf is gegaan, deelt de mogelijk aanwezige waarden als volgt in:

- Categorie I betreft de sporen van jacht en visvangst in de Maasmonding uit de periode 8.000 - 6.500 v. Chr. De Laag van Velsen en de top van het Pleistoceen waarin deze sporen zich kunnen bevinden, ligt in het plangebied van voorliggende ruimtelijke onderbouwing op ca. 20 – 23 m beneden NAP (Hesseling e.a., 2005).
- Uit latere perioden kunnen vooral scheepsresten in de ondergrond aanwezig zijn. Categorie II daarvan betreft houten scheepsresten tot en met de negentiende eeuw, die zich vooral in de sub-Atlantische geulen en de afdeklaag kunnen bevinden. In deze categorie zijn geen vondsten bekend in het plangebied.
- Categorie III bevat scheepsresten in de actieve laag of het Bligh Bank laagpakket.

Door de zeer diepe ligging van de oorspronkelijke zeebodem, gaan potentieel aanwezige relikten niet verloren zolang de bodemberoerende activiteiten boven 20m -NAP -20 meter plaatsvinden.

Toelaatbaarheid

De verschillende onderdelen van het initiatief zullen geen invloed hebben op de archeologische en cultuurhistorische waarden ter plaatse en / of in de directe omgeving. Bodemberoerende activiteiten vinden boven 20m – NAP plaats. Vanuit dit oogpunt wordt het initiatief daarom toelaatbaar geacht.

4.11**DUURZAAMHEID**

In de toelichting in de PKB PMR 2006 zijn de principes van een duurzaam bedrijventerrein omschreven (bwb 6, zie paragraaf 2.2.1). Een aantal streefbeelden uit het Havenplan 2020 zijn mede basis geweest voor de inrichting van Maasvlakte 2, met name:

- Duurzame haven; samenwerking tussen bedrijven wordt gestimuleerd en gefaciliteerd. Hierbij kan gedacht worden aan het gebruik maken van gezamenlijke voorzieningen en het benutten van elkaars grondstoffen en restproducten.
- Snelle en veilige haven; de aan- en afvoer van goederen via verbeterde verbindingen, zoals water, spoor, pijpleiding en weg, en goede faciliteiten voor de overslag op en tussen deze vervoersvormen.
- Attractieve haven; aandacht voor ecologische verbindingen en recreatief medegebruik.
- Schone haven; veel aandacht voor het stimuleren van betere milieuprestaties voor het bedrijfsleven door een gericht vestigingsbeleid en beperking van de milieudruk.

De duurzaamheidsprincipes zoals hiervoor omschreven zijn ook van toepassing op voorliggend initiatief.

De bebouwing zal voldoen aan de laatste technieken als het gaat om duurzaamheid en warmte-koude-opslag.

De bebouwing wordt gecertificeerd aan de BREEAM norm (classificatie very good – excellent). Een dergelijke certificering is dé norm in bouwend en beherend Nederland als het gaat om duurzaamheid van gebouwen.

Toelaatbaarheid

Bij de planvorming wordt expliciet aandacht gegeven aan duurzaamheid. Dit blijkt onder andere uit de certificering aan de BREEAM norm. Vanuit dit oogpunt wordt het initiatief dan zeker toelaatbaar geacht.

HOOFDSTUK 5 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt eerst in zijn algemeenheid ingegaan op de te doorlopen procedure. Vervolgens wordt ingegaan op het bredere kader van deze ruimtelijke onderbouwing. Hieruit blijkt tevens de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief.

5.2 PROCEDURE

Voor permanente objecten waar een omgevingsvergunning voor het aspect bouwen benodigd is, onderscheidt de WABO twee voorbereidingsprocedures: de reguliere en de uitgebreide. Regel bij het bepalen van de te volgen procedure (regulier of uitgebreid) is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald.

Voor voorliggend initiatief dient de uitgebreide vergunningprocedure te worden gevolgd. De uitgebreide procedure eist een wettelijk vooroverleg. De reacties die in het kader van het wettelijk vooroverleg binnen komen moeten worden beantwoord. Dat gebeurt bij voorkeur te zijner tijd in een aparte paragraaf in dit hoofdstuk.

Bij deze uitgebreide procedure dient in principe binnen maanden een beslissing te worden genomen omtrent de vergunningaanvraag. Deze procedure is eenmalig te verlengen met een termijn van zes weken.

De omgevingsvergunning zal gedurende een termijn van zes weken ter visie worden gelegd. Tijdens deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend. Vervolgens zal het besluit worden genomen. Nadat de beslissing genomen is, is er alleen nog de mogelijkheid tot het aantekenen van beroep. In artikel 3.10 van de Wabo is expliciet aangegeven in welke gevallen de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet worden gevolgd. Dit is onder andere het geval voor activiteiten die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Dit is hier aan de orde.

5.3 BREDER KADER, REEDS INGENDIENDE VERGUNNINGEN

Voor de oprichting van de inrichting is een milieuvergunning verkregen bij de provincie Zuid-Holland. Deze milieuvergunning is aangevraagd voordat de WABO in werking trad en is daarom los gekoppeld van de omgevingsvergunning. De vergunning is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland verleend op 24 november 2011 (kenmerk 21251865.439774).

Tevens is voor dit totale project een Natuurbeschermingswet vergunning aangevraagd, welke bij de provincie Zuid-Holland is binnengekomen op 17 november 2011 en geregistreerd staat onder kenmerk PZH-2011-313004315. De vergunning is verleend op 9 december 2011 (aan Rotterdam World Gateway met kenmerk PZH-2011-316089574 en aan APM Terminals Maasvlakte II met kenmerk PZH-2011-316077708).

Ook is voor dit initiatief een afzonderlijke omgevingsvergunning aspect bouwen aangevraagd voor de volgende permanente bouwwerken: kraanbanen, elektriciteitsbouwwerken en 'overige' bouwwerken.

Het Havenbedrijf, de eigenaar van de grond, levert het terrein op zonder beschermde flora en fauna. Om het vestigen van beschermde plant- en diersoorten te voorkomen, wordt gebruik gemaakt van de Flora- en faunaontheffing van het Havenbedrijf, die een specifieke gedragscode heeft ontwikkeld voor het uitvoeren van werkzaamheden op de Tweede Maasvlakte. Dit betreft de volgende gedragscode: Gedragscode Flora en faunawet, Havenbedrijf Rotterdam N.V. 29 januari 2009, 13/99089208/DT, revisie D2. Het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is daarmee niet noodzakelijk.

Uit het voorgaande blijkt dat er reeds draagvlak is voor het totale initiatief tot realisatie van de terminal, waarvan voorliggend initiatief (een ondergeschikt) deel uit maakt.

HOOFDSTUK

6 Financiële uitvoerbaarheid

6.1**FINANCIELE UITVOERBAARHEID**

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden middels afwijking van het geldende bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. De kosten die gemoeid zijn met de realisatie van het initiatief komen ten laste van Havenbedrijf en exploitant. Deze komen derhalve niet ten laste van de gemeente Rotterdam.

Bij de verzelfstandiging van het Havenbedrijf zijn tussen gemeente Rotterdam en Havenbedrijf afspraken gemaakt over het beheer van het havengebied. Daarbij is afgesproken dat het Havenbedrijf verantwoordelijk is voor het beheer van het gebied. Het Havenbedrijf sluit als beheerder van het gebied bij de uitgifte van gronden contracten af met de toekomstige gebruikers waarin afspraken worden gemaakt over onder meer het kostenverhaal (privaatrechtelijke exploitatieovereenkomst). In deze afspraken worden de kosten die gemaakt moeten worden voor het bouwrijp maken van het gebied, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte betrokken. Deze komen derhalve niet ten laste van de gemeente Rotterdam.

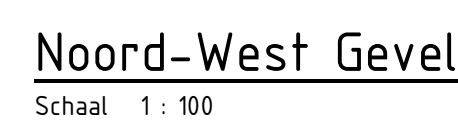
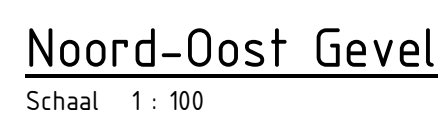
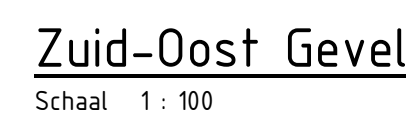
6.2**GRONDEXPLOITATIEWET**

In het kader van de Grondexploitatiewet is het mogelijk dat in het kader van een afwijking van het bestemmingsplan (omgevingsvergunning / ruimtelijke onderbouwing) een exploitatieplan moet worden vastgesteld door de gemeenteraad. De centrale doelstelling van de Grondexploitatiewet, zoals opgenomen als afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening, is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling.

Geen noodzaak vaststellen exploitatieplan

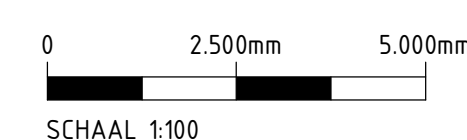
Voor dit initiatief hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld omdat in het bestuursakkoord PMR en bij de uitgifte van gronden door het Havenbedrijf Rotterdam het kostenverhaal is verzekerd. De kosten voor realisatie van het kantoor en de werkplaats zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

BIJLAGE 1 Kantoor



Materialen:

- - Horizontaal gevelbeplating
-  - Geëmailleerd glaspaneel



Version	Datum	Omschrijving	Gelek.	Geact.	Goedgek.	Opdr.
D02	25-12-2011	Concept 02. Definitiesaf Ontwerp	bulb	veem5	piab3	
D01	01-12-2011	Concept 01. Definitiesaf Ontwerp	bulb	veem5	piab3	

APM Terminals Maasvlakte II

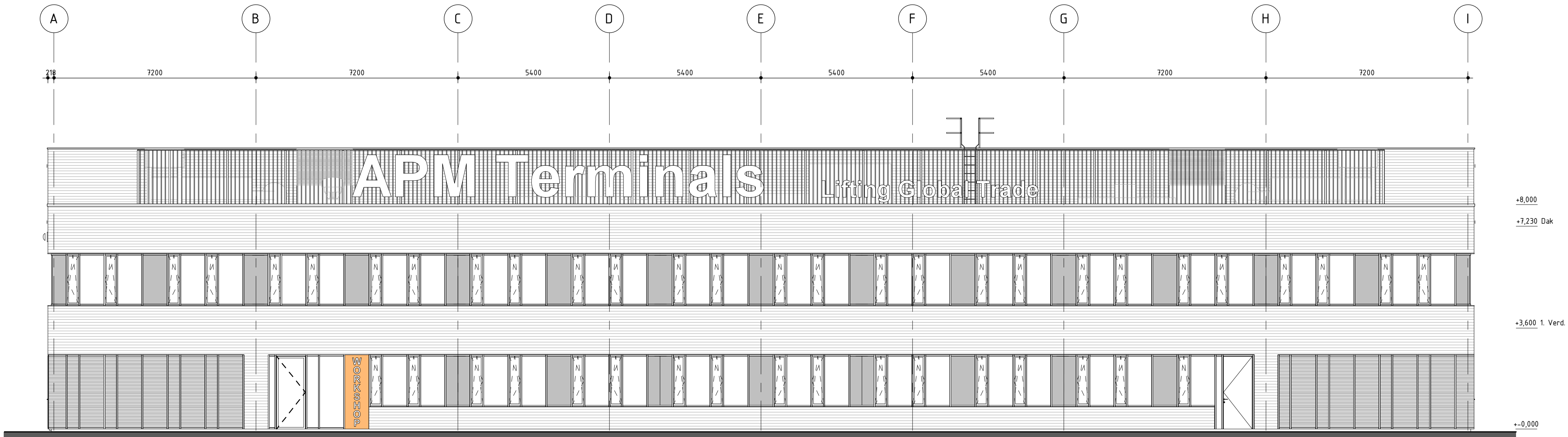
Definitief Ontwerp. Bouwkundig
Kantoor, F1 + F2

Gevel aanzichten

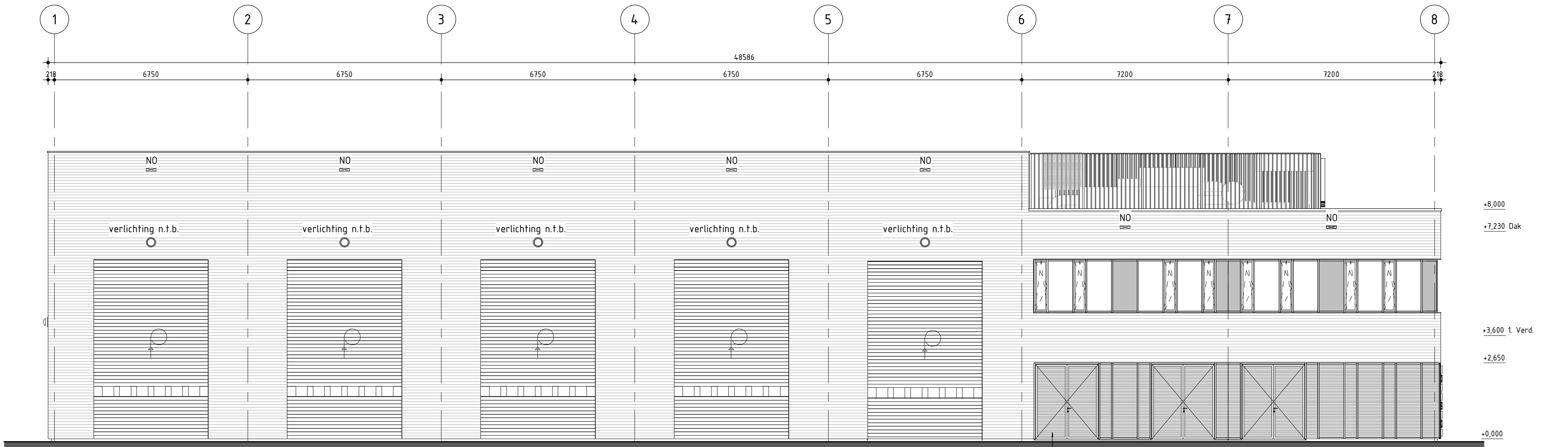
Witteveen **Bos**
 Wilenskade 19-20
 3016 DM Rotterdam
 Telefoon 010 244 28 00
 Telefax 010 244 28 88

Getekend	B.A.S. ten Bulte	Schaal	1 : 100
Gecontroleerd	M.T. Veerman		
Goedgekeurd	B.A. Pielage		RT652-3-B-DE-236-F01
Datum	21-12-2011		Formaat A0

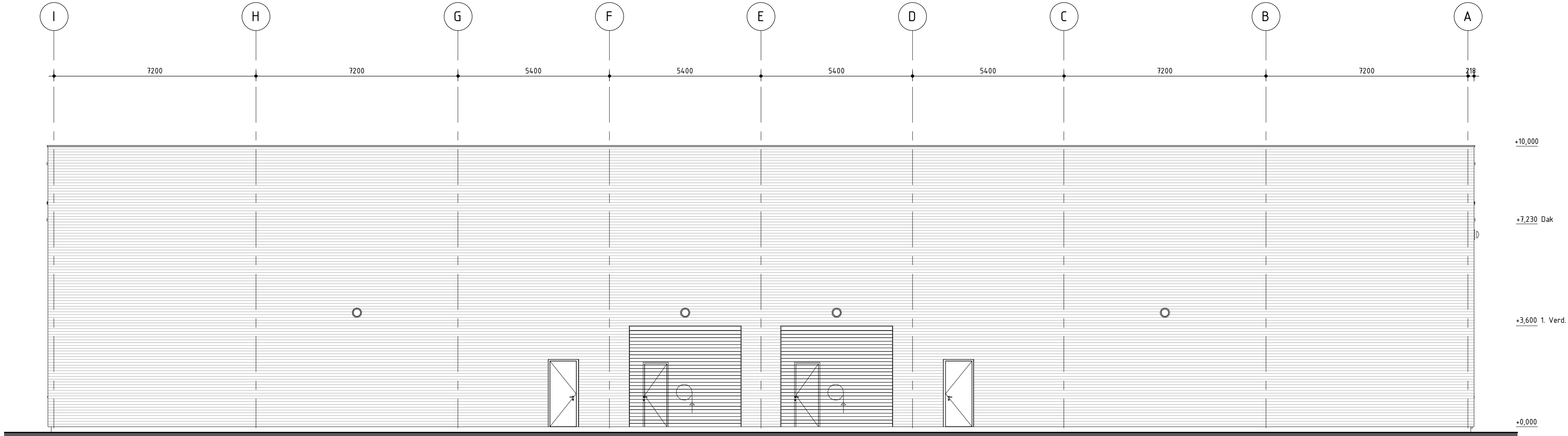
BIJLAGE 2 Werkplaats



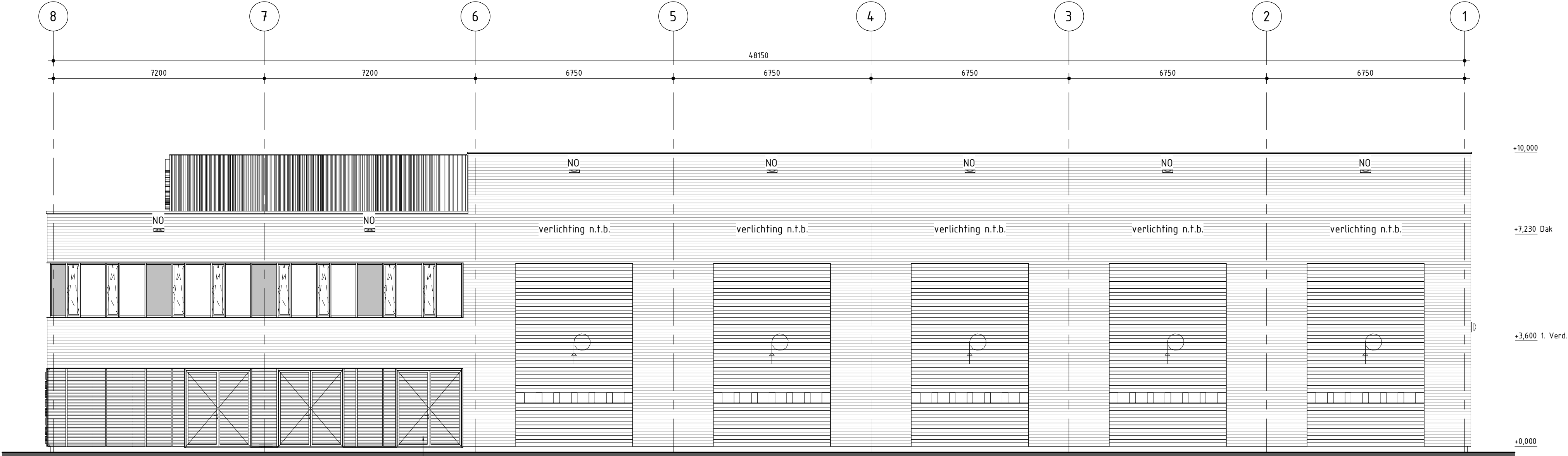
Noordgevel
Schaal 1 : 100



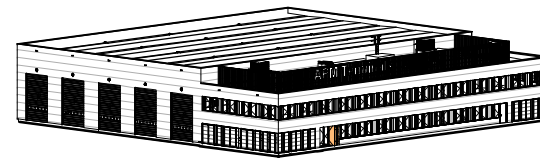
Zuid-Oost Gevel
Schaal 1 : 100



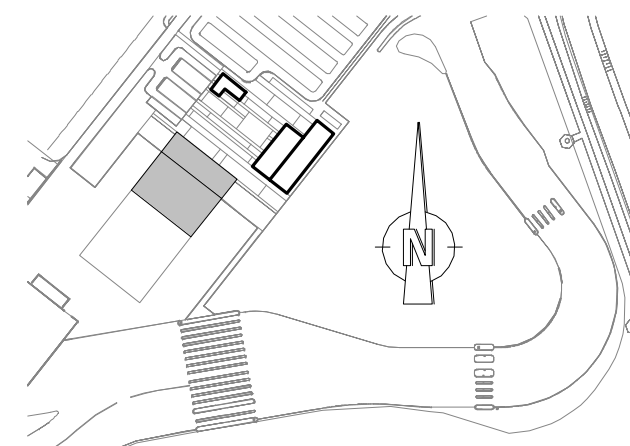
Zuid-West Gevel
Schaal 1 : 100



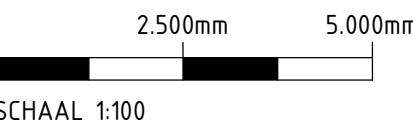
Noord-West Gevel
Schaal 1 : 100



3D impressie



Situatie
Schaal 1 : 5000



SCHAAL 1:100

002	05-12-2011	Concept 02, Definitief Ontwerp	safta	veeren	pink3
001	01-12-2011	Concept 01, Definitief Ontwerp	safta	veeren	pink3
Versie	Datum	Omschrijving	Gemaakt	Gecorr.	Goedgek.

APM TERMINALS *Lifting Global Trade.*

APM Terminals Maasvlakte II

Definitief Ontwerp, Bouwkundig

Werkplaats, F3

Gevel aanzichten

Witteveen Bos	Gereviseerd Gecorrigeerd Goedgekeurd	P. Safari M.T. Veerman B.A. Pielage	Schaal 1:100 RT652-3-DE-254-F01 Formaat A0
Willemssloot 10-20 3015 PH Rotterdam Telefoon: 010 244 28 60 Telefax: 010 244 28 98			

Renvooi:

Algemeen:

- Alle maatvoering in mm, tenzij anders aangegeven
- Hoogtematen in mm t.o.v. Peil
- Peil is 5500+ N.A.P.
- Gemiddeld hoogste grondwaterstand 2250-Peil
- Alle maten in het werk te controleren
- Er zal worden gebouwd conform de voorschriften van het Bouwbesluit en de daarmee van toepassing zijnde Nederlandse bouwnormen
- Noodoverstorten conform berekening constructeur. Zie ook tekening RT652-3-E-0F-259-D01
- Voor de kadastrale ligging van het gebouw zie tekening: RT652-3-B-DL-246-D01

Materialen:

- Horizontaal gevelbekleding
- Geëmailleerd glaspaneel
- Roosters; capaciteit volgens opgave installateur

BIJLAGE 3

Bouwvergunning Kademuren Maasvlakte 2

Colofon

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING IN HET KADER VAN OMGEVINGSVERGUNNING

OPDRACHTGEVER:

APM Terminals Maasvlakte II B.V.

STATUS:

Definitief

AUTEUR:

ir. H.A.M. van den Boogaard

GECONTROLEERD DOOR:

Arjen Kerkhoven
Marjolein Duijf

VRIJGEGEVEN DOOR:

ARjen Kerkhoven

22 december 2011
075995432:0.2

ARCADIS NEDERLAND BV
Utopialaan 40-48
Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Tel 073 6809 211
Fax 073 6144 606
www.arcadis.nl
Handelsregister 9036504

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens
uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder schriftelijke
toestemming van de rechthebbenden niets uit dit document
worden vervoelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door
middel van druk, fotokopie, digitale reproductie of anderszins.