

Vaststelling van het bestemmingsplan "Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte"

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het raadsvoorstel van burgemeester en wethouders van 24 september 2024 (raadsvoorstel nr. 24bb006285/24bo007186);

gelet op de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Crisis- en herstelwet;

besluit:

1. Zienswijze 1 voor kennisgeving aan te nemen;
2. Zienswijze 2 gegrond te verklaren;
3. Het bestemmingsplan "Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte", NL.IMRO.0599.BP2231PapluLsHsMA-on01, met bijbehorende ondergrond o_ NL.IMRO.0599.BP2231PapluLsHsMA-, gewijzigd vast te stellen conform het voorstel van burgemeester en wethouders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 en 12 november 2024.

De griffier,



I.C.M. Broeders

De voorzitter,



C.J. Schouten



Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

1. zienswijze 1 voor kennisgeving aan te nemen;
2. zienswijze 2 gegrond te verklaren;
3. het bestemmingsplan "Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte", NL.IMRO.0599.BP2231PapluLsHsMA-on01, met bijbehorende ondergrond o_NL.IMRO.0599.BP2231PapluLsHsMA-, gewijzigd vast te stellen conform het voorstel van burgemeester en wethouders.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Het ontwerpbestemmingsplan "Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte" heeft ter inzage gelegen. Het plan wordt nu aan uw raad ter vaststelling voorgelegd.

Het bestemmingsplan zit in de volgende fase: ▼			
Startfase	Concept- en ontwerpfase	Vaststellingsfase	Beroepsfase

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Aanleiding

Shell is voornemens om op de Tweede Maasvlakte de waterstoffabriek 'Holland Hydrogen I' (HH1) te ontwikkelen. Om de waterstoffabriek aan te sluiten op het stroomnet is het noodzakelijk om een ondergrondse hoogspanningsverbinding aan te leggen. Deze verbinding verbindt het TenneT-station Maasvlakte 380 aan de Coloradoweg met de waterstoffabriek HH1.

Dit bestemmingsplan voorziet in de aanleg en de bescherming van de hoogspanningsverbinding.



De nieuwe kabelverbinding waarvoor deze parapluherziening bedoeld is past niet overal volledig in de bestaande leidingstroken (lees: is te breed) of ligt er zelfs buiten; daarmee is de nieuwe ondergrondse verbinding in strijd met de bestemmingsplannen Maasvlakte 2 en (voor een zeer klein gedeelte van) Maasvlakte 1. Daarnaast en zo mogelijk nog belangrijker, zorgt deze herziening voor de planologische bescherming van de verbinding, door de bepaling dat er geen (bouw)werkzaamheden op het tracé van de nieuwe kabelverbinding mogen plaatsvinden.

Plangrenzen

Het tracé wordt globaal afgebakend door het Maasvlaktestrand in het zuiden en westen, door de APM Terminals Maasvlakte II en de container service in het noordwesten, het TenneT-station Maasvlakte380 (MVL380) in het noorden en door de Dardanellenstraat en verschillende bedrijven in het oosten.

Op onderstaande afbeelding is het plangebied geel ingetekend.



Ecologie - soortenbescherming

In de omgeving van het tracé zijn meerdere hoge elementen aanwezig die zich lenen voor de toekomstige aanwezigheid van vogels met jaarrond beschermde nesten. Daarnaast is sprake van een aantal beschermde soorten.



Om te voorkomen dat er overtredingen op de Wet natuurbescherming (Wnb) optreden tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden, wordt gewerkt volgens een ecologisch werkprotocol, binnen een doorschrijving van de aanwezige gebiedsontheffing en de gedragscode Wet natuurbescherming Havenbedrijf Rotterdam 2020-2025. De aanbevolen mitigerende maatregelen zullen in acht worden genomen. Er is een ecologisch werkprotocol waar de aannemers zich aan moeten houden. Zodoende is er vanuit beschermde soorten geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Stikstof

Voor het project is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd. Uit die berekening is gebleken dat de aanleg van de stroomkabel leidt tot een significante eenmalige depositiebijdrage op een aantal Natura 2000-gebieden. De depositie vindt ook plaats op delen van de Natura 2000-gebieden die stikstofgevoelig en (naderend) overbelast zijn. Initiatiefnemer heeft daarom een vergunning Wet natuurbescherming – Natura 2000 aangevraagd; deze is op 9 juni 2023 verleend door de Omgevingsdienst Haaglanden (kenmerk ODH667804).

M.e.r.-beoordeling

Voor dit plan heeft ons college op 12 december 2023 een m.e.r.-beoordelingsbesluit vastgesteld. De conclusie van dat besluit is dat er geen MER hoeft te worden opgesteld omdat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu.

Duurzaamheid

Shell is voornemens om op de Maasvlakte II in Rotterdam de waterstoffabriek 'Holland Hydrogen I' (HH1) te ontwikkelen. Deze waterstoffabriek zal gevoed worden door de groene stroom die geproduceerd is in het windmolenpark Hollandse kust Noord. Tevens zal HH1 worden uitgerust met zonnepanelen aan de buitenkant van de fabriek. Op deze wijze wordt duurzame waterstof geproduceerd, wat leidt tot forse CO₂-reductie.

Participatie

Vanwege de aard van het plan en de ligging in het havengebied is gekozen voor beperkte participatie. Deze verloopt via het HbR met stakeholders. Van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is op de gebruikelijke wijze kennisgegeven.

Terinzagelegging/zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte' met bijbehorende bijlagen heeft gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen, te weten van vrijdag 15 december 2023 tot en met donderdag 25 januari 2024. Gedurende deze periode zijn twee (2) schriftelijke zienswijzen binnengekomen. De zienswijzen zijn afkomstig van Rijkswaterstaat en TenneT. Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van mondelinge zienswijzen. In de zienswijze van Rijkswaterstaat wordt gewezen op het Ontwikkelperspectief NOVEX. TenneT wijst erop dat er sprake is van overlap met deze Parapluherziening en het reeds vastgestelde rijksinpassingsplan 'Net op zee Nederwiek 2'. Die overlap zorgt ervoor dat TenneT de in het inpassingsplan Net op Zee Nederwiek 2 opgenomen energie-infrastructuur mogelijk niet kan aanleggen en/of gebruiken zoals dat met het inpassingsplan is beoogd. De zienswijze van Rijkswaterstaat leidt niet tot wijziging van het ontwerpbestemmingsplan. Om tegemoet te komen aan de zienswijze van TenneT wordt voorgesteld om de planregels van de Parapluherziening zodanig aan te vullen dat ook de regels en verbeelding van het Inpassingsplan 'Net op zee Nederwiek 2' en de bestemmingsplannen 'Hoogspanningsstation Amaliahaven 380 kV' en 'Leidingstrook H2 Conversiepark' van toepassing worden verklaard op dit plan.



Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In dit geval is echter geen sprake van een aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, zodat er geen noodzaak is om uw raad een besluit te laten nemen over een exploitatieplan.

De hoogspanningsstrook wordt voor eigen rekening en risico door Shell aangelegd en onderhouden. Er is overeenstemming met het Havenbedrijf. Het plan is hiermee financieel uitvoerbaar.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G. J. D. Wigmans

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):

1. Ontwerp PBP Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte - Toelichting
2. Ontwerp PBP Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte - Regels
3. Ontwerp PBP Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte - Verbeelding
4. Zienswijzenrapportage en Nota van Wijzigingen
5. (Geanonimiseerde) Zienswijzen
6. M.e.r.-beoordelingsbesluit d.d. 12 december 2023
7. Namenlijst zienswijzen - vertrouwelijk



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 september 2024

gelet op de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Crisis- en herstelwet;

besluit:

1. zienswijze 1 voor kennisgeving aan te nemen;
2. zienswijze 2 gegrond te verklaren;
3. het bestemmingsplan "Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte", NL.IMRO.0599.BP2231PapluLsHsMA-on01, met bijbehorende ondergrond o_ NL.IMRO.0599.BP2231PapluLsHsMA-, gewijzigd vast te stellen conform het voorstel van burgemeester en wethouders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Zienswijzenrapportage en Nota van Wijzigingen bestemmingsplan 'Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte'

Het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte' heeft van vrijdag 15 december 2023 tot en met donderdag 25 januari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn twee (2) schriftelijke zienswijzen binnengekomen. Deze zienswijzen zijn tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk. Van de mogelijkheid tot het indienen van mondelinge zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

Hieronder volgt een korte samenvatting van de ingediende zienswijzen en een reactie daarop.

Zienswijze 1. Rijkswaterstaat

1.1 Ontwikkelperspectief NOVEX

Samenvatting van de zienswijze

Rijkswaterstaat (hierna: RWS) geeft aan op zich geen opmerkingen te hebben op het bestemmingsplan. Wel geeft RWS in de zienswijze aan haar zorgen te willen delen over de recente ontwikkelingen ten aanzien van de ruimtelijke ordening van de energie-opgaven in het Rotterdams Havengebied. Geconstateerd wordt dat er in de afgelopen periode in het havengebied verschillende plannen m.b.t. energie-transitie zijn geweest, die niet zijn getoetst aan het totale plan van de energie-opgaven, zoals opgenomen in het ontwikkelperspectief NOVEX 'Rotterdams Havengebied'. Binnen dit ontwikkelperspectief zijn er namelijk nog geen keuzes gemaakt. Voor een zorgvuldige ruimtelijke afweging is er een keuze gemaakt om de huidige ontwikkelingen toe te staan. RWS is benieuwd op welke gronden deze nieuwe ontwikkelingen in lijn zijn met de doelen in het kader van NOVEX 'Rotterdams Havengebied' en hoe deze ontwikkelingen passen in het totale energieplan.

Reactie

Op 7 december 2023 is het Ontwikkelperspectief NOVEX ondertekend door onder andere het rijk, de gemeente Rotterdam en het Havenbedrijf Rotterdam. Het ontwikkelperspectief geeft richting aan de strategische ruimtelijke ontwikkeling van de Rotterdamse haven en benoemt de dilemma's en schuurpunten in relatie tot de leefomgeving, maar maakt daarin nog geen keuzes.

Zoals hiervoor als is aangegeven is de constatering van RWS dat het Ontwikkelperspectief nog geen keuzes maakt terecht. Opgemerkt wordt dat het Ontwikkelperspectief geschreven is in een tijd dat de haven in transitie is. Met de aanlanding van een hoogspanningsverbinding van het windpark Nederwiek 2 is er al sprake van een vierde aanlanding op de Maasvlakte. Eén van die eerste aanlandingen wordt benut om groene waterstof te ontwikkelen op de Maasvlakte. Die groene waterstof is nodig om het Rotterdamse havencomplex te verduurzamen. Daarmee passen die projecten juist heel goed in zowel de gemeentelijke Omgevingsvisie alsook in het Ontwikkelperspectief NOVEX 'Rotterdamse havengebied' dat, zoals al aangegeven, ook door de gemeente is ondertekend.

Voor al die activiteiten zijn ook ondergrondse verbindingen nodig die planologisch mogelijk gemaakt en beschermd moeten worden. Dit wordt mogelijk gemaakt door de meerdere ruimtelijke plannen die eind 2023 zijn gepubliceerd, waaronder het bestemmingsplan dat nu ter vaststelling voorligt.

Conclusie

Voorgesteld wordt om deze zienswijze voor kennisgeving aan te nemen.

Zienswijze 2. TenneT

2.1 Overlap met inpassingsplan Net op zee Nederwiek 2

Samenvatting van de zienswijze

Er is geen rekening gehouden met het inpassingsplan 'Net op zee Nederwiek 2'. Op een aantal locaties is sprake van overlap tussen de ontwerp-Parapluherziening en het inpassingsplan, namelijk daar waar de kabels van TenneT het terrein van het converterstation van Net op zee Nederwiek 2 binnen komen, en daar waar de kabels het terrein verlaten. Waarschijnlijk is er ook overlap in de leidingenstrook en het plot voor het converterstation. Die overlap zorgt ervoor dat TenneT de in het inpassingsplan Net op Zee Nederwiek 2 opgenomen energie-infrastructuur mogelijk niet kan aanleggen en/of gebruiken zoals dat met het inpassingsplan is beoogd. TenneT verzoekt daarom bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Parapluherziening Aanpassing Leidingstrook Hoogspanning Maasvlakte' het inpassingsplan Net op zee Nederwiek 2 in acht te nemen. TenneT verwijst naar het bestemmingsplan 'Leidingstrook H2 Conversiepark' waarmee ook een gedeeltelijke overlap is. In dat bestemmingsplan wordt de bestemming voor leidingen wel mogelijk gemaakt.

Reactie

Op een aantal locaties is sprake van overlap van de nu voorliggende Parapluherziening met het inpassingsplan 'Net op zee Nederwiek 2' en het bestemmingsplan 'Leidingstrook H2 Conversiepark'. Het inpassingsplan Net op zee Nederwiek 2 is op 16 april 2024 vastgesteld en is inmiddels onherroepelijk. Het bestemmingsplan 'Leidingstrook H2 Conversiepark' is op 9/11 juli 2024 door uw raad vastgesteld. Bij nadere beschouwing blijkt dat er ook een overlap is tussen deze Parapluherziening en het bestemmingsplan 'Hoogspanningsstation Amaliahaven 380 kV', dat op 14 maart 2024 is vastgesteld en dat inmiddels ook onherroepelijk is (sinds 4 mei 2024).

Om te voorkomen dat er een extra vergunningsplicht ontstaat voor TenneT (of eventuele andere netbeheerders) door de vaststelling van onderhavige Parapluherziening wordt voorgesteld om in deze Parapluherziening artikel 6. 1 zodanig aan te vullen dat ook de regels en verbeelding van het Inpassingsplan Net op zee Nederwiek 2 en de bestemmingsplannen 'Hoogspanningsstation Amaliahaven 380 kV' en 'Leidingstrook H2 Conversiepark' van toepassing worden verklaard.

Aansluitend wordt voorgesteld deze aanvullingen ook te verwerken in de Toelichting van de voorliggende Parapluherziening.

Conclusie

Wij stellen u voor deze zienswijze gegrond te verklaren.

Ambtshalve voorgestelde wijzigingen

- A. In de Toelichting wordt in de paragrafen 1.3 en 5.3 het overzicht van vigerende bestemmingsplannen geactualiseerd. Daarnaast wordt figuur 1-2 (Globale ligging kabeltracé) in paragraaf 1.2 vervangen door de afbeelding van het plangebied die is opgenomen in het raadsvoorstel.
- B. Aan de bijlagen bij de Toelichting op het ontwerpbestemmingsplan wordt het ondertekende m.e.r.-beoordelingsbesluit d.d. 12 december 2023 toegevoegd.