

P/a DCMR Milieudienst Rijnmond
Afdeling: Reguleren Advies en Omgeving

Postadres: Postbus 843
3100 AV Schiedam

Contact: info@dcmr.nl
Website: www.dcmr.nl

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder
Bestemmingsplan Waterside III

Ons kenmerk: 2096131
Betreft: Besluit hogere waarden Wet geluidhinder
Waterside III

Bijlagen: 2

Datum: 5 september 2023

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder
Bestemmingsplan Waterside III

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Waterside III dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor 176 woningen op Oude IJsselmondsehoofd.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat hogere waarden dienen te worden vastgesteld. Voor een deel van het plan wordt de Interimwet stad-en-milieubenadering (Interimwet) toegepast, omdat voor een deel de woningen bij toepassing van de Wet geluidhinder alleen gebouwd kan worden door gebruik te maken van gevels met niet te openen delen. Bij dit plan leidt dit tot een te groot verlies aan woonkwaliteit. Omdat het plan wel gewenst is, wordt de Interimwet toegepast om het plan toch mogelijk te maken en tegelijkertijd een goede woon- en leefomgevingskwaliteit te waarborgen.

In dit besluit worden de hogere waarden krachtens de Wet geluidhinder vastgesteld. In een apart raadsbesluit (stap-3 besluit) wordt met toepassing van de Interimwet de vervangende norm vastgesteld voor dat gedeelte van het plan waarbij moet worden afgeweken van de normen van de Wet geluidhinder. Deze waarden en de daaraan verbonden voorwaarden worden in dit besluit opgenomen. Het ontwerp van het stap-3 besluit heeft tegelijk met dit ontwerpbesluit ter inzage gelegen.

De locatie staat op kaart vermeld in de bijlage bij het akoestisch onderzoek.



Figuur 4.1: Impressie van de te realiseren wooncomplex, gezien vanaf de Nieuwe Maas

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het Akoestisch onderzoek wegverkeers- en scheepvaartlawaaï 'Waterside III te Rotterdam' van Buro Bouwfysica van 19 april 2022 kenmerk: 18306.08v3. In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer. Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan Waterside III wordt in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen: wegverkeer op 30 km/u wegen en scheepvaartverkeer.

Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij verschillende woningen hoger is dan de voorkeurswaarde, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend. Voor de woningen waarvoor de geluidbelasting hoger is dan de maximaal te verlenen hogere waarde worden geen dove gevels toegepast, maar worden met toepassing van de Interimwet hogere waarden verleend.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. In het stap-3 besluit Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen en geluidsgevoelige gebouwen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor nieuwe woningen in stedelijk gebied als gevolg van een snelweg niet hoger zijn dan 53 dB. Als gevolg van binnenstedelijke wegen geldt een maximale hogere waarde voor nieuwe woningen van 63 dB.



Bronmaatregelen

Bronmaatregelen in de vorm van maatregelen op verkeerskundig gebied zoals verlaging van de verkeersintensiteit, verlaging van de maximum snelheid, wijziging van de verkeerssamenstelling of een wijziging van de route voor zwaar vrachtverkeer, is niet onderzocht. Zowel de A16 als de Oostdijk vervullen een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie.

A16

De Rijksweg A16 is in de bestaande situatie reeds voorzien van geluidarm ZOAB-asfalt. De geluidbelasting door het verkeer op de snelwegen zou verder kunnen worden beperkt door het vervangen van deze wegdekverharding door een stiller type wegdekverharding. Daarbij kan worden gedacht aan het gebruik van zogenoemd dubbellaags ZOAB-asfalt. Dit is echter een zeer omvangrijke maatregel die niet kosteneffectief is voor de beoogde ontwikkeling en levert beperkte geluidsreductie op en is daardoor ondoelmatig.

Oostdijk

Met een bronmaatregel in de vorm van een stiller wegdek (bijv. dunne deklagen B) op de Oostdijk over een effectieve lengte kan de geluidbelasting worden gereduceerd met 2 tot 3 dB. Het toepassen van een stiller wegdek is alleen zinvol indien de aanleg hiervan kan worden meegenomen en past binnen de reguliere beheers-/onderhoudscyclus van de weg. Dit onderhoud wordt binnen afzienbare termijn niet voorzien. Vervanging van een bestaand wegdek door een geluidreducerende verharding is niet kosteneffectief voor de beoogde ontwikkeling en is daardoor ondoelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

A16

Hierbij kan worden gedacht aan afstandsvergroting en/of afscherpende maatregelen.

Vergroten van de afstand tussen de A16 en de planlocatie is niet mogelijk. De locatie en de omgeving bieden daarvoor geen mogelijkheden.

Momenteel staan er langs weerszijden van de A16 ter hoogte van het plangebied geluidschermen variërend van 1 meter tot 3 meter hoog. Een verhoging van de bestaande geluidschermen langs de oostzijde van de A16 met 3 meter is niet kosteneffectief voor de beoogde ontwikkeling en levert beperkte geluidsreductie op en is daardoor ondoelmatig.

Oostdijk

In theorie is het mogelijk door middel van een geluidscherm langs de Oostdijk de geluidbelasting op de gevel te reduceren. Daar sprake is van een stedelijke situatie leidt plaatsing van een geluidscherm langs de Oostdijk tot bezwaren van verkeerskundige en stedenbouwkundige aard. Daarnaast heeft een geluidscherm voor de hogere verdiepingen geen effect.

Gevelmaatregelen

Omdat het treffen van maatregelen niet afdoende is om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen.

Cumulatie van geluid

Op de locatie is geen sprake van verschillende wettelijke bronnen. Cumulatie hoeft daarom niet te worden beschouwd.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

Aan de voorzijde van de woningen worden gesloten loggia's gerealiseerd met permanente buitenluchtkwaliteit. Daardoor is de achterliggende gevel aan te duiden als geluidluw.



Dit resulteert er in dat wordt voldaan aan de voorwaarden van het ontheffingsbeleid. In het plan is bij alle woningen een geluidsluwe gevel en buitenruimte aanwezig.

Daarnaast wordt in het eerdergenoemde stap-3-besluit op grond van de Interimwet beschreven welke maatregelen en voorzieningen aanvullend worden getroffen om een goed woon- en leefklimaat mogelijk te maken.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor bestemmingsplan onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer worden verleend.

4. Zienswijzen

Het ontwerp heeft van vrijdag 3 februari 2023 tot en met donderdag 16 maart 2023 ter inzage gelegen. Op het ontwerpbesluit zijn formeel geen zienswijze ingediend. Er zijn wel zienswijze ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan die een relatie hebben met het ontwerp hogere waarde besluit. De zienswijzen zijn tijdig ingediend en in behandeling genomen. De zienswijzen zijn ontvankelijk en ongegrond.

Hieronder wordt volledigheidshalve ingegaan op de ingediende zienswijzen en worden deze van een reactie voorzien.

5.8 Stil asfalt in verband met verkeersdrukte op Oostdijk

Om geluidhinder vanwege de hiervoor geschetste toename van het verkeer te voorkomen vraagt reclamant om maatregelen deze geluidhinder te voorkomen. Stil asfalt of alternatieve routes voor zwaar verkeer zijn dan opties die kunnen worden meegenomen in het nieuwe bestemmingsplan.

Reactie:

De Oostdijk is een weg op een dijk van het Hoogheemraadschap. Het Hoogheemraadschap is daarom ook eigenaar van deze weg en verantwoordelijk voor het onderhoud van de weg. Niet alle wegen zijn geschikt voor stil asfalt. Het is de gemeente niet bekend of de Oostdijk geschikt is en wat de onderhoudsplannen zijn van het Hoogheemraadschap.

Voorstel:

Wij stellen u voor deze zienswijze ongegrond te verklaren.

Ambtelijke aanpassing.

Abusievelijk heeft er in het ontwerp hogere waarden besluit 63 en 67 dB gestaan als hogere waarde als gevolg van de A16. Dit is niet mogelijk gezien de maximale hogere waarden als gevolg van een snelweg niet hoger mag zijn dan 53 dB. En voor deze woningen is een stap-3-besluit Interimwet stad- en milieubenadering toegepast. De tabel met betrekking tot de A16 is verwijderd uit dit besluit.

5. Besluit

Gelet op artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder en gezien het stap-3-besluit Interimwet stad- en milieubenadering besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Waterside III de hogere waarden vanwege wegverkeer onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:

1. Geluidluwe gevel:

De woningen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte.

2. Voorwaarden:

- per woning wordt tenminste één verblijfsruimte aan de afsluitbare buitenruimte gepositioneerd;
- in de woning wordt een binnenniveau gerealiseerd van 30 dB;
- tussen de woningen wordt contactgeluidisolatie gerealiseerd van 5 tot 10 dB boven de Bouwbesluiten eisen;



- per woning wordt een afsluitbare en geluidluwe buitenruimte per woning met buitenluchtcondities gerealiseerd;
- per woning wordt een tweede, niet afsluitbare buitenruimte gerealiseerd;
- de woningen worden voorzien van een gebalanceerde ventilatie en koeling;
- in de woonomgeving wordt een hoge kwaliteit gerealiseerd. Dit komt onder meer als volgt tot uiting:
 - het gebied ten oosten van de planontwikkeling zal groen worden ingericht, waardoor het gebied een aantrekkelijke groene inrichting krijgt waarbij er sprake is van een aangename en aantrekkelijke verblijfsklimaat
 - in de openbare ruimte wordt ingezet op diverse vormen van het beleven van de rivier.

Vast te stellen hogere waarden:

Voor rekenpunten, rekenhoogte en locaties: zie het akoestisch rapport.

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Oostdijk			
locatie	bestemming/ aantal	rekenpunt	hogere waarde in dB
Oude IJsselmondsehoofd Kadastraal bekend Sectie D, perceel 6635 en 4650	176 Woningen	westzijde	55
		zuidzijde	57
		oostzijde	52

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Namens het college van burgemeester en wethouders
Gemeente Rotterdam,

C. van den Bergh
Teammanager team Ruimtelijke Ordening en Milieu
DCMR Milieudienst Rijnmond,



Procedure

Tegen het definitieve besluit hogere waarden kan gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan ter inzage is gelegd beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Bijlagen

- Akoestisch onderzoek wegverkeers- en scheepvaartlawaaï 'Waterside III te Rotterdam' van Buro Bouwfysica van 19 april 2022 kenmerk: 18306.08v3.
- Stap-3-besluit Interimwet stad- en milieubenadering.