

M.e.r.-beoordelingsbesluit



Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
E info@dcmr.nl
www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2098605_4763789

Uw kenmerk

Datum

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
1

Onderwerp
M.e.r. beoordelingsbesluit Havenziekenhuis e.o.

Op 13 juni 2023 hebben wij besloten dat geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld voor het bestemmingsplan Havenziekenhuis e.o.

Als uitgangspunt geldt dat alleen een MER hoeft te worden opgesteld, indien het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is vanwege belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.

Deze m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd conform paragraaf 7.6 van de Wet milieubeheer en aan de hand van de selectiecriteria van de bijlage III uit de M.e.r.-richtlijn (2014/52/EU). De beoordeling is gebaseerd op de milieu-informatie in de Toelichting van het ontwerpbestemmingsplan van 7 april 2023 inclusief de daarbij behorende milieuonderzoeken en de aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling van 24 oktober 2022.

Voorgenomen activiteit

Het voornemen is om de locatie van het Havenziekenhuis en de naastgelegen percelen te herontwikkelen. Het bestaande gebouw wordt hiervoor gedeeltelijk gesloopt ten behoeve van nieuwbouw. De beoogde bebouwing bestaat uit meerdere bouwhoogten, waaronder één toren van maximaal 73 meter en één toren van maximaal 113 meter. Het bestemmingsplan maakt mogelijk: maximaal 500 woningen en maximaal 5.000 m² aan niet woonfuncties bestaande uit detailhandel, kantoor, horeca t/m categorie 1, cultuur en ontspanning, sportvoorzieningen, maatschappelijke voorzieningen (bijvoorbeeld buurtvoorzieningen), dakterrassen en een parkeergarage van 2 lagen.

Noodzakelijkheid m.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder:

- M.e.r. categorie : D11.2
- Activiteit : De wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen
- Drempelwaarde : een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer
- Besluit : Bestemmingsplan

Voor de vaststelling van dit bestemmingsplan is een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk volgens artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit m.e.r., omdat de voorgenomen activiteit 500 woningen en een bedrijfsvloeroppervlakte van 5.000 m² betreft en dit onder de drempelwaarde van 2.000 woningen en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² ligt.

Bevoegd gezag

College van B&W is bevoegd gezag in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en daarmee bevoegd dit m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen.

Besluit

Er hoeft geen MER te worden opgesteld, omdat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten voor het milieu. In de bijlage is de onderbouwing van dit m.e.r.-beoordelingsbesluit opgenomen.

Bezwaar en beroep

Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is deze beoordeling een voorbereidingsbesluit, waarop geen bezwaar of beroep mogelijk is, tenzij aangetoond kan worden dat dit besluit belanghebbende rechtstreeks treft. Derden kunnen bij het besluit in het kader van de Wro bezwaar maken tegen de m.e.r.-beoordeling.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam

De secretaris

De burgemeester

V.J.M. Roozen

A. Aboutaleb

Bijlage 1 Onderbouwing aan de hand van de relevante kenmerken van de voorgenomen activiteit volgens Bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn.

Kenmerken van de voorgenomen activiteit

Aard en omvang activiteit

De bestaande bebouwing wordt gedeeltelijk gesloopt ten behoeve van nieuwbouw. Het bestemmingsplan maakt mogelijk: maximaal 500 woningen en maximaal 5.000 m² aan niet woonfuncties bestaande uit detailhandel, kantoor, horeca t/m categorie 1, cultuur en ontspanning, sportvoorzieningen, maatschappelijke voorzieningen (bijvoorbeeld buurtvoorzieningen), dakterrassen en een parkeergarage van 2 lagen.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt leidt niet tot het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Omdat het nieuwbouw betreft, worden bij realisatie allerlei bouwmaterialen gebruikt. Gelet op de omvang van de ontwikkeling zal het gebruik van natuurlijke hulpbronnen niet bijdragen aan uitputting van een natuurlijk hulpbron.

Cumulatie met andere projecten

Er is geen cumulatie met ander projecten in de omgeving.

Productie van afvalstoffen

Als gevolg van de bouw van de ontwikkeling ontstaan afvalstoffen. Deze worden gescheiden opgeslagen en afgevoerd naar erkende verwerkers. Als gevolg van de toekomstige functies zoals wonen, komen er huishoudelijke afvalstoffen vrij, voor deze afvalstoffen wordt een inzamelingssysteem in het gebouw gerealiseerd. Als gevolg van de commerciële en maatschappelijke voorzieningen komt er regulier bedrijfsafval vrij. Beide hebben een verplichting tot gescheiden inzameling van afvalstoffen.

Verontreiniging

Luchtkwaliteit: Berekend is dat de ontwikkeling 1.085 motorvoertuigen per etmaal zal genereren op een gemiddelde weekdag. Dit veroorzaakt een toename van luchtverontreinigende stoffen in de lucht zoals stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2.5}). Uit berekeningen blijkt dat dit een "niet in betekende mate bijdrage" veroorzaakt. De grenswaarden zoals gesteld in de Wet milieubeheer worden niet overschreden

Bodem: Uit het bodemonderzoek blijkt dat er verontreinigingen zijn vastgesteld met zware metalen, Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), Polychloorbifenylen (PCB) en minerale olie. De ondergrond is plaatselijk matig tot sterk verontreinigd met zware metalen. De omvang van de verontreiniging wordt nader bepaald en indien nodig wordt deze verontreiniging verwijderd.

Hinder

Geluid: Vanwege de realisatie van geluidgevoelige functies binnen de geluidzone van de wegen Maasboulevard, Oostmolenwerf en Haringvliet is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de geluidsbelasting veroorzaakt door de Maasboulevard op de gevel van de toekomstige

woningen ten hoogste 61 dB bedraagt, de belasting als gevolg van de Oostmolenwerf ten hoogste 60 dB bedraagt en als gevolg van de Haringvliet ten hoogste 61 dB bedraagt. De voorkeurswaarde zoals gesteld in de Wet geluidhinder van 48 dB op de beoogde woningen wordt dus overschreden. Er is een mogelijkheid om hogere waarden te verlenen omdat de maximale ontheffingswaarde van 63 dB niet wordt overschreden. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat niet aan de eisen van het ontheffingenbeleid kan worden voldaan. Door middel van compenserende maatregelen, die zijn geborgd in het hogere waarde besluit, wordt een vergelijkbare woonkwaliteit bereikt. Daarnaast worden maatregelen genomen aan het gebouw zodat aan de wettelijke binnenwaarde van het Bouwbesluit wordt voldaan.

Bezonning: Als gevolg van de ontwikkeling kan er op de bestaande woningen in de omgeving een effect optreden tot verminderde hoeveelheid uren zoninval. Er is een bezonningsstudie uitgevoerd om het effect hiervan te berekenen. Uit de berekening volgt dat de ten noorden van de ontwikkeling gelegen woningen in de ochtend schaduw ondervinden als gevolg van de beoogde bebouwing. In de loop van de middag is geen sprake meer van schaduwwerking ter plaatse van deze woningen. De woningen in de nabij gelegen studentenflat ondervinden alleen schaduw vanaf 16.00 uur. De ontwikkeling voldoet aan zowel de bezonningseisen uit de Hoogbouwvisie 2019 als aan de uitgangspunten van het “Afwegingskader bezonning”.

Windhinder: Als gevolg van de ontwikkeling kan er mogelijk windhinder ontstaan. Hoge gebouwen beïnvloeden de wind en kunnen zorgen voor windhinder of windgevaar. De normen voor windhinder staan in de NEN 8100. Er is een berekening uitgevoerd naar windhinder / windgevaar als gevolg van de ontwikkeling. Hieruit blijkt dat een goed tot lokaal matig windklimaat ontstaat. Uit het onderzoek blijkt dat er geen slecht windklimaat of een overschrijding van het gevaarcriterium zal ontstaan.

Risico's op ongevallen

Ten zuiden van het plan ligt de Nieuwe Maas waarover vervoer plaatsvindt van gevaarlijke stoffen door schepen. Het beoogde gebouw ligt op circa 90 meter van de oever van de Nieuwe Maas. Daarmee ligt het buiten het beperkingengebied van 40 meter vanaf de oever waarvoor op grond de provinciale verordening bouwbeperkingen gelden. Ten westen van de beoogde ontwikkeling ligt het spoortraject 'Rotterdam Lombardijen – Rotterdam CS' waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd per trein. De spoorweg bevindt zich op circa 300 meter afstand van de beoogde ontwikkeling en dus ruim buiten de richtafstand van 200 meter waarbinnen een groepsrisico berekening nodig is bij het realiseren van nieuwe kwetsbare objecten (o.a. woningen). De locatie ligt wel binnen de richtafstand van 200 meter waarvoor bij het realiseren van nieuwe kwetsbare objecten een groepsrisico berekening nodig is. Er is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd waaruit blijkt dat er sprake is van een lichte toename van het groepsrisico. De oriëntatiewaarde wordt niet overschreden en het groepsrisico blijft lager dan 10% t.o.v. de oriëntatiewaarde. Uit de verantwoording van het groepsrisico blijkt dat de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van het plangebied voldoende is.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Er zijn geen risico's te verwachten op de menselijke gezondheid als gevolg van dit project. De bijdrage aan luchtverontreiniging is “niet in betekende mate” en er wordt voldaan aan de normen van

luchtkwaliteit zoals gesteld in de Wet Milieubeheer. Wat betreft geluid wordt door middel van matregelen geborgd dat er aan de wettelijke binnenwaarde van het Bouwbesluit wordt voldaan.

Locatie van de voorgenomen activiteit

Omschrijving locatie

Het plan ligt in het centrum van Rotterdam in de wijk stadsdriehoek met een zeer sterke verstedelijkingsgraad. De locatie ligt ten zuiden van het water Haringvliet en ten Noorden van de Nieuwe Maas

Ecologische waarden

Uit de Quick scan flora- en fauna en het nader ecologisch onderzoek blijkt dat als gevolg van het plan de verblijfplaatsen van beschermde soorten (vleermuizen) wordt aangetast. Het betreft een zomerverblijf van vleermuizen en drie paarverblijven van gewone dwergvleermuizen. Op 15 maart 2022 heeft de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) een ontheffing verleend in het kader van de Wet natuurbescherming. Aan de zijde van de Maasboulevard bevindt zich een monumentale boom die behouden blijft. Ook tijdens de bouwfase zal deze boom gerespecteerd en voldoende beschermd worden.

Natuurgebieden

Het plan ligt niet in een beschermd natuurgebied en ook niet in de nabijheid daarvan. Als gevolg van het plan kan stikstofdepositie plaatsvinden op Natura 2000 gebieden. Daarom is er een AERIUS-berekening uitgevoerd voor de bouw- en gebruiksfase. Uit deze berekeningen blijkt dat er geen stikstofdepositie plaats vindt op een daarvoor gevoelige Natura 2000-gebied.

Relevante ontwikkelingen in de omgeving

Er zijn geen relevante ontwikkelingen in de omgeving van invloed op dit plan.

Gebieden waar de milieukwaliteitsnormen onder druk staan.

Er is hier geen sprake van een gebied waar de milieukwaliteitsnormen onder druk staan. Er is echter wel sprake van een redelijke hoge geluidsbelasting.

Aanwezigheid van landschappen en/of plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Het plangebied maakt deel uit van een archeologisch kansrijk gebied op grond van de Archeologische Waarden en Beleidskaart Rotterdam (AWK 2005). Ter bescherming van de archeologische waarde is een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1', 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Cultuurhistorie' opgenomen en zijn de gronden mede bestemd voor behoud van de aan de gronden eigen zijnde archeologische- en cultuurhistorische waarden.

Het oudste deel van het Havenziekenhuis heeft historische waarden. De hoogtes en het profiel van het Haringvliet blijven met de beoogde ontwikkeling in basis behouden. Alleen bouwhoogte en wijze van materialisering veranderd. Dit wordt echter op zodanige manier gedaan dat het ensemble van het Havenziekenhuis blijft behouden. Het beeldbepalende object heeft, geen juridische status op grond van de Monumentenwet 1988 en de Monumentenverordening Rotterdam 2010. Om te borgen dat dit ook in de toekomst dit deel van de bebouwing gehandhaafd blijft wordt dit deel voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie'.

Soort en kenmerken van het potentiële effect.

Mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

Als gevolg van de aantasting van de verblijfplaatsen van vleermuizen is een ontheffing verleend in het kader van de Wet natuurbescherming. Als gevolg hiervan wordt het nieuwe gebouw voorzien van nieuwe verblijfplaatsen voor vleermuizen.

De functie horeca die het bestemmingsplan mogelijk maakt kan geluidhinder veroorzaken, omdat er een buitenterras is toegestaan dat open mag zijn tot 23.00. In de regels van het bestemmingsplan is daarom opgenomen dat het gebruik van horeca en de daarbij behorende terrassen uitsluitend is toegestaan indien met een akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat - rekening houdend met stemgeluid – de maximale geluidbelasting op de gevel van aanwezige en geprojecteerde woningen en andere geluidgevoelige objecten voldoet aan het Activiteitenbesluit milieubeheer dan wel de eventueel van toepassing zijnde maatwerkvoorschriften.

Er ontstaat geluidbelasting veroorzaakt door wegverkeerslawaai boven de voorkeurswaarde op gevel van woningen die het plan mogelijk maakt. In de regels is daarom opgenomen dat de realisatie van geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) voor zover gelegen binnen een geluidzone, alleen mogelijk is indien voldaan wordt aan de voorkeurswaarden van de Wet geluidhinder, dan wel aan het besluit hogere waarden dat aan dit bestemmingsplan is toegevoegd.