

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Tbv het bestemmingsplan Havenziekenhuis

Ons kenmerk: 2589127 - 6037265

Betreft: Besluit hogere waarden Wet
geluidhinder Havenziekenhuis

Bijlagen: 1

Datum: 23 mei 2024

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Havenziekenhuis dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor de vervangende nieuwbouw van woningen op de locatie van voorheen maatschappelijke functies aan het Haringvliet 2 in Rotterdam. De hogere waarde worden vastgesteld ten gevolge van het geluid van wegverkeer van de Maasboulevard, Oostmolenwerf en Haringvliet.

De ontwikkellocatie staat op de kaart hieronder vermeldt, die uit het akoestische rapport komt.

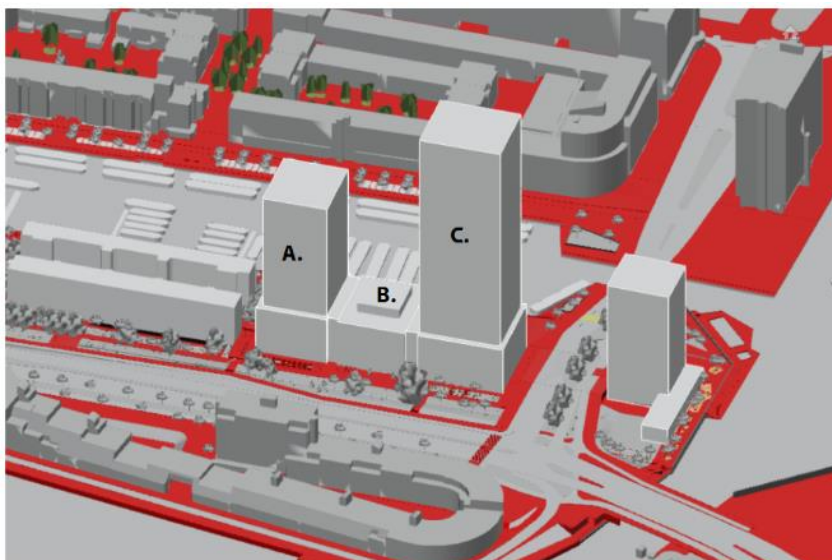
Figuur 1 ligging ontwikkellocatie Havenziekenhuis Haringvliet



Bron: Herontwikkeling Havenziekenhuis te Rotterdam, Peutz, OA 16163-3-RA-006.



Figuur Vooraanzicht van de ontwikkellocatie Havenziekenhuis



Bron: Herontwikkeling Havenziekenhuis te Rotterdam, Peutz, OA 16163-3-RA-006.

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van Peutz van 13-10-2022 met het kenmerk OA 16163-3-RA-006.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer. Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan Havenziekenhuis dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor woningen die mogelijk worden gemaakt door het plan en die een hogere geluidsbelasting hebben dan de voorkeurswaarde. In het onderzoek is ook aandacht besteed aan niet-wettelijke bronnen, namelijk het wegverkeer op 30 km/u wegen. Ook wordt ingegaan op de geluidbelasting buiten de wettelijke zones. Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- Bronmaatregelen;
- Overdrachtsmaatregelen;
- Gevelmaatregelen.



Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen en geluidgevoelige gebouwen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan 63 dB.

De geluidsbelasting van:

- Maasboulevard op de planlocatie bedraagt ten hoogste 61 dB.
- Oostmolenwerf op de planlocatie bedraagt ten hoogste 60 dB.
- Haringvliet op de planlocatie bedraagt ten hoogste 61 dB.

Bronmaatregelen

Ten aanzien van wegverkeerslawaaï kunnen bronmaatregelen bestaan uit het toepassen van geluid reducerend asfalt of snelheidsverlaging. Het terugbrengen van de maximumsnelheid op de Oostmolenwerf en Maasboulevard wordt in voorliggende situatie niet realistisch geacht, aangezien dit de capaciteit van deze wegen zal verlagen. Het Haringvliet functioneert als hoofdontsluiting voor hulpdiensten van/naar de Havenpolikliniek en daarom zijn de toepassing van snelheid beperkende maatregelen niet wenselijk. De afdeling mobiliteit van de gemeente heeft de intentie uitgesproken het Haringvliet een 30 km/uur weg te maken na de beoogde ontwikkeling. Vooralsnog is deze ontwikkeling te onzeker om op te nemen in dit besluit.

Het toepassen van geluid reducerend asfalt is in stedelijke situaties om technische redenen niet altijd wenselijk. De meest gebruikte wegdektypes in stedelijke omgeving zijn SMA-06 en dunne geluidsreducerende deklagen (DGD). SMA-06 kent een geringe geluidsreductie van circa 1 dB, maar kan vrijwel overal worden toegepast. DGD heeft een grotere geluidreductie tot gevolg, maar wordt op plaatsen met veel wringend verkeer (nabij kruisingen/rotondes) afgeraden. Gezien de ligging nabij kruisingen en het zeer beperkte effect, kan deze bronmaatregel als onvoldoende doeltreffend worden beschouwd en ontmoet deze bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen kunnen bestaan uit het plaatsen van schermen of geluidwallen. De kosten voor een effectief geluidsscherm is hoog, aangezien de afscherming tussen de bron en een woning of ander geluidsgevoelig gebouw voor een goede effectiviteit een behoorlijke lengte en hoogte dient te hebben. Bovendien geldt voor een scherm, om effectief te zijn, dat deze ten minste de zichtlijn tussen bron en ontvanger moet onderbreken. Een deel van de beoogde woningen is op hogere verdiepingslagen gelegen, waardoor dit lastig is. Tevens zijn de woningen zeer dicht op de weg gelegen, waardoor er slechts een zeer beperkte hoeveelheid ruimte beschikbaar is voor dergelijke maatregelen. Concluderend kan gesteld worden dat de plaatsing van geluidschermen geen geschikte maatregel is.

Gevelmaatregelen

De voorkeursgrenswaarde (48 dB) wordt op meerdere posities overschreden. Voor deze posities dient een hogere waarde te worden aangevraagd. Hogere waarden kunnen op grond van het geluidbeleid van gemeente Rotterdam slechts worden vastgesteld indien aan de ontheffingsvoorwaarden, zoals omschreven in paragraaf 4.4, wordt voldaan. Centraal staat daarbij het realiseren van een geluidluwe gevel (en indien er sprake is van een buitenruimte aan de woning, een geluidluwe buitenruimte). De cumulatieve geluidbelasting (L_{den}) ten gevolge van wegverkeer op deze geluidluwe gevel/buitenruimte mag niet hoger zijn dan 53 dB (na aftrek conform artikel 3.4 Rmg 2012). Deze eis geldt enkel voor woningen en niet voor overige functies.



Bij de beoogde ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met de hoge geluidbelasting en het realiseren van een geluidsluwe gevel vraagt daarbij om een inspanning. Voor de beoogde woningen die zijn gesitueerd op de hogere verdiepingen van beide torens geldt dat de geluidbelasting met 5 dB gereduceerd moet worden om te komen tot een geluidsluwe gevel. Om dit te bereiken worden deze woningen voorzien van een buitenruimte met verhoogde afscherming van 1,5 meter en, indien er ook een balkon boven gelegen is, een geluid absorberend plafond. Hiermee wordt een geluidsluwe buitenruimte verkregen en ook de achtergelegen gevel wordt geluidsluw gemaakt.

Voor de lagere verdiepingen van de torens zal de geluidbelasting met 9 dB moeten worden gereduceerd om te komen tot een geluidsluwe gevel. Deze woningen kennen tevens een balkon met verhoogde afscherming en een geluid absorberend plafond (wanneer er een bovengelige balkon is). Echter, dit zal naar verwachting niet voldoende zijn om een geluidsluwe buitenruimte en gevel te creëren. In de plint van lagere toren is bovendien een groot deel van de woningen eenzijdig georiënteerd zonder buitenruimte. Deze woningen hebben ook geen geluidsluwe gevel en buitenruimte. Het gemeentelijk geluidbeleid geeft daarbij de mogelijkheid om af te wijken van diens criteria, wanneer alternatieve oplossingen worden gezocht. Voor dergelijke woningen kan bijvoorbeeld een gemeenschappelijke geluidsluwe buitenruimte gerealiseerd worden. Pas als alternatieve oplossingen niet mogelijk zijn kan tot afwijking van het ontheffingsbeleid worden verzocht.

De gevel van het historisch bouwdeel, wat tussen de beide woontorens is gelegen, is aangemerkt als 'beeldbepalend'. Dit betekent dat in het gevelontwerp zoveel mogelijk aansluiting gezocht moet worden bij de historische situatie. De woningen in dit deel hebben geen buitenruimte en zijn eenzijdig georiënteerd, waardoor er ook geen geluidsluwe zijde is. De hier gesitueerde woningen krijgen een geluidsluwe spuivoorziening door middel van een kleine erker met daarachter een spuivoorziening. Op deze wijze kan geluidsluw worden gespuid. Voor de woningen in de plint van de hoogste woontoren geldt dat deze een loggia als buitenruimte verkrijgen. De loggia kan worden afgesloten, om zo daarachter een geluidsluwe gevel te krijgen. De loggia's hebben een verhoogde borstwering en geluid absorberend plafond, om zo in geopende stand een geluidsluwe buitenruimte te creëren.

Cumulatie van geluid

Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

De hoogste gecumuleerde geluidbelasting is berekend in Gebouw C en bedraagt 61 dB. Deze waarde geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere nieuw te bouwen woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidsluwe gevel en indien aanwezig over een geluidsluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidsluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

In het plan is bij de woningen die gesitueerd zijn op de hogere verdiepingen van de toren een geluidsluwe gevel aanwezig, en voor de woningen met een buitenruimte, ook een geluidsluwe buitenruimte. Voor de woningen aan de lagere verdiepingen, aan de plint en aan het historische bouwdeel wordt het moeilijk om een geluidsluwe gevel en buitenruimte te realiseren. Er zal hier naar alternatieve oplossingen gezocht moeten worden, en waar dat niet mogelijk is kan tot afwijking van het ontheffing beleid worden gezocht.



Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor het besluit Havenziekenhuis onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer worden verleend.

4. Zienswijzen

Er is een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan die indirect betrekking heeft op het hogere waarden besluit, namelijk zienswijze Q die is ingediend door reclamant 9 (zie hiervoor de Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen van de gemeente Rotterdam).

Er is als volgt gereageerd door de gemeente op de zienswijze:

Bij de beoogde ontwikkeling dient inderdaad rekening te worden gehouden met de hoge geluidbelasting en het realiseren van een geluidsluwe gevel vraagt daarbij om een inspanning. Hierover is zowel vanuit het aspect milieu als stedenbouwkundig een afweging gemaakt. Hierna wordt dit nader toegelicht. Voor de beoogde woningen die zijn gesitueerd op de hogere verdiepingen van beide torens, bouwdeel B en D, geldt dat de geluidbelasting volgens het beleid met 5 dB gereduceerd moet worden om te komen tot een geluidsluwe gevel. Op pagina 21 van het Ontheffingsbeleid Wet Geluidhinder van de gemeente Rotterdam staat dat het geluidsluwe geveldeel minimaal 1,8 breed dient te zijn. Het is dus niet zo dat de hele gevel geluidsluw dient te zijn. In reactie op uw zienswijze heb ik het HW besluit aangepast. Waar voorheen stond 'iedere woningen dient te beschikken over één geluidsluwe gevel, en indien van toepassing één geluidsluwe buitenruimte' staat er nu 'de woningen dienen te beschikken over ten minste één geluidsluw geveldeel van minimaal 1,8 meter in de breedte, en indien van toepassing één geluidsluwe buitenruimte.' Om de geluidsluwe buitenruimtes te verkrijgen en te zorgen dat iedereen woningen een geluidsluwe geveldeel heeft van minimaal 1,8 meter, zal er daar waar nodig een scherm van 1,5 meter hoog geplaatst worden. Daarbij, indien er sprake is van een bovenliggend balkon, wordt er een geluidsabsorberend plafond gerealiseerd.

Voor de lagere verdiepingen van de torens, bouwdeel B en D, zal de geluidbelasting met 9 dB moeten worden gereduceerd om een geluidsluwe gevel te realiseren. Deze woningen kennen tevens een balkon met verhoogde afscherming en een geluid absorberend plafond (wanneer er een bovengelegen balkon is). Echter, dit zal naar verwachting niet voldoende zijn om een geluidsluwe buitenruimte en geveldeel te creëren. In de plint van de bouwdelen is een deel van de woningen eenzijdig georiënteerd zonder buitenruimte. Deze woningen hebben geen geluidsluwe gevel en buitenruimte. Het gemeentelijk geluidbeleid geeft daarbij de mogelijkheid om af te wijken van diens criteria, wanneer alternatieve oplossingen worden gezocht. In totaal hebben 83 woningen geen geluidsluwe buitenruimte. Voor deze bewoners wordt een geluidsluwe gemeenschappelijke buitenruimte van 642 m² gecreëerd op de vijfde verdieping, het dak van de plint. Daarnaast krijgen de woningen zonder geluidsluwe gevel ter plaatse van de hoofdslaapkamer een raam met een geluiddempende kiepstand. In deze slaapkamers wordt boven het raam een strook absorberend materiaal voorzien. Dit zorgt ervoor dat bewoners het raam in de slaapkamer op een kierstand van 100 mm kunnen zetten, waarmee geluidsluw kan worden geventileerd. Het beoogde ontwerp is stedenbouwkundig akkoord bevonden.

5. Besluit

Gelet op artikel 82, 83 en 110a van de Wet geluidhinder en artikel 3.2 van het Besluit geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Havenziekenhuis Haringvliet dat er hogere waarden worden vastgesteld voor de vervangende nieuwbouw van woningen en maatschappelijke functies aan het Haringvliet 2 in Rotterdam.



Burgemeester en wethouders van Rotterdam besluiten de hogere waarden vanwege wegverkeer onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:

Geluidluwe gevel:

De woningen dienen te beschikken over ten minste één geluidsluw geveldeel van minimaal 1,8 meter in de breedte, en indien van toepassing één geluidluwe buitenruimte.

2. Indeling woning:

Tenminste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.

Indien niet aan bovenstaande voorwaarden kan worden voldaan, kan bij de DCMR een verzoek worden ingediend om hier gemotiveerd van af te wijken. Afwijking zou gemotiveerd kunnen worden door stedenbouwkundige structuur, bezonning, oriëntatie geluidbronnen en het bieden van compensatie. Compensatie moet bijdragen aan een verbetering van het woon- en leefklimaat.

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Wegverkeer
			[dB]
Maasboulevard	Wonen en maatschappelijke functies	Plint	61
		Gebouw A	60
		Gebouw B	60
		Gebouw C	61

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Wegverkeer
			[dB]
Oostmolenwerf	Wonen en maatschappelijke functies	Plint	60
		Gebouw A	50
		Gebouw B	51
		Gebouw C	58

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Wegverkeer
			[dB]
Haringvliet	Wonen en maatschappelijke functies	Plint	61
		Gebouw A	55
		Gebouw C	54

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.



Hoogachtend,
namens de directeur DCMR Milieudienst Rijnmond,

C. van den Bergh
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Procedure

Belanghebbenden kunnen tegen het vastgestelde besluit binnen zes weken na datum van verzending ervan een gemotiveerd en ondertekend bewaarschrift indienen bij het College van burgemeester en wethouders, ter attentie van de Algemene Bezwaarschriftencommissie, Postbus 1011, 3000 BA te Rotterdam.

Belanghebbenden kunnen een voorlopige voorziening aanvragen bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Bijlage

Akoestisch onderzoek van Peutz van 13-10-2022, kenmerk OA 16163-3-RA-006.