

M.e.r.-beoordelingsbesluit

whm.vanderzwan@rotterdam.nl



Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
E info@dcmr.nl
www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2238748_5086275

Uw kenmerk

Datum
B&W 28 november 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
1

Onderwerp
M.e.r.-beoordelingsbesluit Carnisse eiland

Geachte heer/mevrouw,

Deze m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd conform paragraaf 7.6 van de Wet milieubeheer en is een integrale beoordeling uitgevoerd aan de hand van de selectiecriteria van de bijlage III uit de M.e.r. (milieueffectrapportage)-richtlijn (2014/52/EU). De beoordeling van de relevante aspecten is gebaseerd op de volgende documenten:

- Ontwerpbestemmingsplan Carnisse Eiland (gemeente Rotterdam, 27 juli 2023)
- Activiteitenplan Carnisse Eiland, Charlois (gemeente Rotterdam, 6 februari 2023)
- Akoestisch onderzoek Schoolplein Kameleon (dBVision, 7 juli 2023)

Als uitgangspunt bij de beoordeling geldt dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, indien het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is vanwege belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.

Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit betreft de bouw van 545 woningen en bijbehorende voorzieningen met een b.v.o. van maximaal 1.430 m². Er komt een nieuw zorgcentrum en er is ruimte voor een horecagelegenheid, kapper, bakker of een fietsenwinkel. Ook komt er een nieuwe openbare basisschool De Kameleon. Een deel van de huidige bebouwing wordt gesloopt en verplaatst. De gymzaal van de OBS de Kameleon wordt gesloopt, het sportcomplex van de Sperwers wordt verplaatst. Parkeerplaatsen worden zoveel mogelijk gerealiseerd op eigen terrein.

Noodzakelijkheid m.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder:

- M.e.r. categorie : D11.2
- Activiteit : De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen
- Drempelwaarde : Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.
- Besluit : Bestemmingsplan.

Voor de vaststelling van dit bestemmingsplan is een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk volgens artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit m.e.r., omdat de voorgenomen activiteit de bouw van 545 woningen betreft en dit onder de drempelwaarde van 2.000 woningen en het aantal b.v.o. van 1.430 m² onder een b.v.o. van 200.000 m² of meer ligt.

Besluit

Er zijn geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten voor het milieu en daarom hoeft geen MER opgesteld te worden. In samenhang zijn alle relevante aspecten beoordeeld op directe en indirecte effecten, waarbij rekening is gehouden met de genoemde factoren in artikel 3 van de Europese M.e.r.-richtlijn (2014/52/EU) en de relevante aspecten uit Bijlage III van diezelfde richtlijn. Zie de bijlage voor de onderbouwing van dit m.e.r.-beoordelingsbesluit.

Bezwaar en beroep

Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is deze beoordeling een voorbereidingsbesluit, waarop geen bezwaar of beroep mogelijk is, tenzij aangetoond kan worden dat dit besluit belanghebbende rechtstreeks treft.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

R.A.C.J. Simons, l.b.

Bijlage Onderbouwing aan de hand van de relevante kenmerken van de voorgenomen activiteit volgens Bijlage III van de Europese M.e.r.-richtlijn (2014/52/EU).

1. Kenmerken van de voorgenomen activiteit

Aard en omvang activiteit

De ontwikkeling van Carnisse Eiland betreft een nieuwe woonwijk aan de rand van de stad en het Zuiderpark met maximaal 545 woningen. In hoofdzaak gaat het om de realisatie van de woningbouwopgave met daarnaast ruimte voor voorzieningen met een maximale oppervlakte van 1.430 m². De huidige bebouwing zal deels worden gesloopt. Het aanwezige groen wordt deels gerooid. Er zullen grondwerkzaamheden plaatsvinden en heien is noodzakelijk. Ook de riolering wordt mogelijk vervangen.

Op een aantal plekken is er ruimte voor voorzieningen, zoals een horecagelegenheid, kapper, bakker of een fietsenwinkel.

Cumulatie met andere projecten

Er is geen sprake van cumulatie van milieueffecten met andere bestaande en of goedgekeurde projecten.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het gebruik van fossiele brandstoffen wordt tot een minimum beperkt. De woningen worden gasloos gebouwd en aangesloten op de stadsverwarming van Vattenfall. Waar dat mogelijk is worden zonnepanelen toegepast. Oververhitting in de woningen wordt beperkt met passieve maatregelen of met een koelsysteem dat zoveel mogelijk gebruik maakt van in het gebied opgewekte hernieuwbare elektriciteit. Voorts zal zoveel als mogelijk voorzien worden in het gebruik van duurzame (bouw)materialen.

Productie van afvalstoffen

Bij de sloop en bouwwerkzaamheden komt bouwafval vrij. Het bouwafval bevat geen asbest of PFAS. Het bouwafval kan gecontroleerd worden afgevoerd naar een bevoegde afvalverwerker. Het groen dat gerooid wordt, kan worden afgevoerd naar een verwerker van groenafval (composteerder).

Verontreiniging

Aspect	Effecten van het plan op de luchtkwaliteit
Toetsingskader	Regeling Niet in betekenende mate (NIBM): <i>- maximaal 1.500 woningen met één ontsluitingsweg</i>
Effecten	De verkeersaantrekkende werking van dit plan leidt slechts tot een zeer geringe toename van de NO ₂ - en PM ₁₀ -concentratie in het plangebied. Het aantal woningen ligt onder de NIBM-grens van 1500 woningen.
Conclusie van de toetsing	De geplande woningbouwontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit.
Potentieel effect	Nee

Aspect	Effecten van het plan op de bodemkwaliteit
Beleidskader	Bodemkwaliteitskaart gemeente
Effecten	De bodem is naar verwachting ten hoogste zeer licht verontreinigd. is. Verontreinigingen met asbest en/of PFAS worden niet verwacht.
Conclusie van de toetsing	In het plangebied hebben nauwelijks bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Verontreinigingen in de bodem worden niet verwacht.
Potentieel effect	Nee

Hinder

Aspect	Geluidsbelasting van wegverkeer op de te ontwikkelen geluidsgevoelige objecten Geluidbelasting van industrie op de te ontwikkelen geluidsgevoelige objecten Geluidbelasting van spelende kinderen op het schoolplein op de te ontwikkelen geluidsgevoelige objecten
Toetsingskader en/of beleidskader	Wet geluidhinder - een voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer - voorkeursgrenswaarde 50 dB voor industrielawaai Ontheffingsbeleid Wet geluidhinder gemeente Rotterdam - Maximale ontheffingswaarde 63 dB voor wegverkeer - Maximale ontheffingswaarde 55 dB voor industrielawaai Geluidsvoorschriften Activiteitenbesluit (stemgeluid) - langtijdgemiddelde beoordelingsniveau 50 dB - maximaal geluidsniveau 70 dB
Effecten	De geluidsbelasting op de gevels van een aantal woningen is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB en maximaal 55 dB. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. De maximaal berekende geluidbelasting vanwege het schoolplein voor kleuters is 55 dB(A) op de woningen ten noorden van de school. De hoogste berekende piekbelasting (L_{max}) is 83 dB(A) op dezelfde woningen. De binnenwaarde van 35 dB(A) wordt mogelijk overschreden.
Conclusie	Voor de woningen met een hogere geluidsbelasting vanwege wegverkeer moet een ontheffing hogere grenswaarden worden aangevraagd. Bij de woningen met een hogere geluidbelasting vanwege spelende kinderen moet een betere geluidwering worden gerealiseerd.
Potentieel effect	Ja

Risico's op ongevallen

Aspect	Risico's die kunnen ontstaan als gevolg van vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg Risico's die kunnen ontstaan als gevolg risicovolle inrichtingen
Toetsingskader	Besluit externe veiligheid transportassen (Betv). Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). - <i>het 10⁻⁶ plaatsgebonden risico</i> - <i>de oriënterende waarde van het groepsrisico</i>
Effecten	De woningen en voorzieningen in het plangebied liggen niet binnen 10⁻⁶ plaatsgebonden risicocontouren van het transport van gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen. Ook de effectcontouren van het transport van gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen liggen buiten het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.
Conclusie	Geen van de in de omgeving aanwezige risicobronnen leidt tot belemmeringen op de voorgenomen ontwikkeling.
Potentieel effect	Nee

Aspect	Risico's op wateroverlast
Beleidskader	Het aspect wateroverlast wordt getoetst aan de hemelwaterverordening Rotterdam.
Effecten	Door toename van verhard oppervlak is er risico op wateroverlast.
Conclusie van de toetsing	Op grond van de gemeentelijke hemelwaterverordening is er een bergingsopgave van 600 m ³ .
Potentieel effect	Ja

Risico's voor de menselijke gezondheid

Hoewel het stemgeluid dat van het schoolplein afkomstig is de normen overschrijdt, wordt met de beoogde ontwikkeling geen activiteiten mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot risico's voor de menselijke gezondheid voor zowel de omgeving als de bewoners.

2. Locatie van de voorgenomen activiteit

Omschrijving locatie

Het plangebied ligt in de wijk Charlois van Rotterdam. Het is een stedelijk gebied in de nabijheid van industrie en zeehavens. Op ongeveer 1,5 km ligt de Nieuwe Maas (Nationaal Natuurnetwerk). Op ongeveer 4,8 km ligt het Natura 2000-gebied Oude Maas. Op ongeveer 20 km ligt de Biesbosch, het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige natuurgebied. Het plangebied Carnisse Eiland is deels aangewezen op de Natuurkaart.

Ecologische waarden

Aspect	Risico's voor bij de Wet natuurbescherming beschermde soorten
Toetsingskader	Wet natuurbescherming
Effecten	De voorgenomen activiteit in het plangebied leidt tot aantasting van (kraamkamer)verblijfplaatsen voor vleermuizen, nesten van huismus en gierzwaluw en functioneel leefgebied van de steenmarter.
Conclusie / constatering	Er is een ontheffing nodig op de Wet natuurbescherming.
Potentieel effect	Ja

Aspect	Risico's voor beschermd natuurgebied
Toetsingskader	Wet natuurbescherming
Effecten	De voorgenomen activiteit leidt niet tot een toename van de stikstofdepositie in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in de aanleg- en gebruiksfase.
Conclusie / constatering	Geen depositie effect op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
Potentieel effect	Nee

Gebieden waar de milieukwaliteitsnormen onder druk staan/ gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid

Het plangebied ligt in Rotterdam-Zuid, een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid. In dit gebied wordt er voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit. De geluidsbelasting bij de woningen voldoet in grote mate aan de wettelijke geluidsnormen. Over het algemeen is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Aanwezigheid van landschappen en/of plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Aspect	Risico's voor archeologische waarden
Beleidskader	Gemeentelijke Archeologische Waarden- en Beleidskaart (AWK)
Effecten	De bouw- en graafwerkzaamheden in het plangebied kunnen leiden tot aantasting van aanwezige archeologische waarden.
Conclusie	Eventueel aanwezige archeologische waarden worden beschermd door aan de gronden een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toe te kennen.
Potentieel effect	Ja

3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Er worden als gevolg van de voorgenomen activiteit potentiële effecten verwacht. In onderstaande tabel worden de potentiële effecten en de manier waarop deze effecten kunnen worden voorkomen of beperkt verder toegelicht. Hierbij is ook beschouwd het bereik van het effect en duur, frequentie of (on)omkeerbaarheid van het effect middels mogelijk te nemen maatregelen.

Potentieel effect	Maatregelen om effecten doeltreffend te verminderen
Geluidhinder	Bij een aantal woningen is sprake van geluidshinder door wegverkeerslawaai, industrielawaai en het stemgeluid van spelende kinderen, waardoor het woon- en leefklimaat negatief wordt beïnvloed. Aandacht wordt besteed aan de geluidwering van gevels en aan geluidluwe gevels. Er worden geen eenzijdig georiënteerde woningen gerealiseerd met alleen een geluidbelaste gevel.
Risico op wateroverlast	De voorgenomen activiteit leidt tot een toename van verhard oppervlak. Op grond van de gemeentelijke hemelwaterverordening is daardoor sprake van een bergingsopgave van 600 m ³ . De invulling hiervan geschiedt door het creëren van 2.000 m ² nieuw open water.
Aantasting van verblijfplaatsen van vleermuizen, huismus, gierzwaluw en steenmarter	Het plangebied is een verblijfs- en foerageergebied voor strikt beschermde soorten (vleermuizen, huismus, gierzwaluw, steenmarter). Voor deze soorten is een gebiedsontheffing aangevraagd. De verwachting is dat met diverse mitigerende en compenserende maatregelen er geen significant negatieve effecten zullen optreden voor de strikt beschermde soorten. De verwachting is dat de gebiedsontheffing zal worden verleend.
In het plangebied is er een grote kans op aanwezigheid van archeologische waarden.	De aanwezige archeologische waarden in het plangebied worden beschermd door aan het bestemmingsplangebied een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toe te kennen. Uitvoering van archeologisch onderzoek is noodzakelijk voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper gaan dan 2,5 meter beneden NAP en een oppervlakte hebben van meer dan 200 m ² . Dit is met een vergunningstelsel in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' vastgelegd in het bestemmingsplan

Conclusie

Afsluitend wordt geconstateerd dat er een integrale beoordeling heeft plaatsgevonden, waarbij rekening is gehouden met de genoemde factoren in artikel 3 van de M.e.r.-richtlijn (2014/52/EU) en de aspecten uit Bijlage III van diezelfde richtlijn, met name onder punt 3. In samenhang zijn alle relevante aspecten beoordeeld op directe en indirecte effecten. Geconcludeerd wordt dat er met in achtneming van bovengenoemde maatregelen geen sprake zal zijn van aanzienlijke milieueffecten vanwege de voorgenomen activiteit en dat er daarom geen MER gemaakt hoeft te worden.