Gemeente Rotterdam
dS+V

Ruimte & Wonen

Notitie

Van: Diederik Harteveld
E-mail: ad.harteveld@rotterdam.nl
Fax: 010 - 489 4933
Telefoon: 010 - 489 4163

Bezoekadres: EPII, 5.14

Aan: Laura Melissen

Kopie aan:

Betreft: Luchtkwaliteit Collectiegebouw

Datum: 19 augustus 2014

Luchtkwaliteit

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet worden nagegaan wat de effecten zijn van de ontwikkelingen (die met het plan mogelijk worden gemaakt) op de luchtkwaliteit. De gemeenteraad kan een bestemmingsplan vaststellen als:

1. er door de (ontwikkelingen in) het plan geen grenswaarden worden overschreden;
2. de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof door het plan verbetert of tenminste gelijk blijft;
3. er sprake is van een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof en deze toename wordt gecompenseerd door een met het plan samenhangende maatregel of effect;
4. het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtvervuiling;
5. de in het plan opgenomen ontwikkelingen passen binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of een programma voor het verbeteren van de luchtkwaliteit dat door een ander bestuursorgaan dan het Rijk is opgesteld.

In deze notitie zal worden nagegaan of het Collectiegebouw in één van deze vijf categorieën past. Als dat het geval is vormt luchtkwaliteit geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

Het Collectiegebouw

Het Collectiegebouw is een nieuw gebouw dat bezoekers trekt, een deel van deze bezoekers komt met de auto. Bij een stedelijke ontwikkeling wordt het effect op de luchtkwaliteit bepaald door de hoeveelheid extra verkeer die daardoor wordt veroorzaakt. De hoeveelheid autoritten die door het Collectiegebouw wordt gegenereerd is berekend. Uit de berekening van de ritgeneratie door de afdeling Verkeer en Vervoer blijkt dat het collectiegebouw 77 exclusieve ritten per etmaal genereert. Met exclusieve ritten worden de auto's bedoeld die exclusief voor het collectiegebouw naar het centrum van Rotterdam rijden en niet al om andere redenen (zoals bezoek aan het hoofdgebouw van het museum) naar het centrum kwamen. Het gaat hierbij dus om de extra autobewegingen veroorzaakt door de realisatie van het collectiegebouw.

Het Collectiegebouw is een nieuwe ontwikkeling die extra verkeer genereert. De uitstoot van luchtverontreinigende stoffen door dit verkeer wordt niet gecompenseerd door met het plan samenhangende maatregelen of effecten. Het bestemmingsplan Collectiegebouw valt dus niet in de bovengenoemde categorieën 2 of 3. Categorie 1 betreft het uitvoeren van luchtkwaliteitsberekeningen om na te gaan of er geen grenswaarden worden overschreden. In de Wet milieubeheer en het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) is vastgelegd dat als een plan in categorie 4 of 5 valt er geen luchtkwaliteitsberekeningen behoeven te worden uitgevoerd. In de Regeling NIBM zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Indien een plan uit niet meer dan 3.000 woningen of 200.000 m^2 b.v.o. kantoren bestaat en twee ontsluitingswegen heeft wordt niet in betekenende mate (niet meer dan 3% van de grenswaarde van 40 microgram per m^3) aan de

luchtverontreiniging bijgedragen. Dat de genoemde programma's niet in betekenende mate bijdragen is berekend aan de hand van de hoeveelheid verkeer die wordt gegenereerd. Bij plannen die niet uit woningen of kantoren bestaan kan gebruik worden gemaakt van een equivalentberekening waarbij het programma wordt omgerekend naar woningen of kantoren. Een woning in het centrum genereert gemiddeld 3,68 autoritten per etmaal. De 77 ritten van het collectiegebouw staat dus ongeveer gelijk aan het aantal ritten per etmaal dat door 21 woningen wordt gegenereerd. Aangezien 21 aanzienlijk minder is dan 3.000 draagt het Collectiegebouw, op zichzelf beschouwt, niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Ruimtelijke ontwikkelingen die binnen een kilometer van elkaar zijn gelegen en van dezelfde ontsluitingswegen gebruik maken kunnen voor wat betreft luchtkwaliteit niet als afzonderlijke projecten worden gezien maar moeten in samenhang worden bezien. Het nieuwe collectiegebouw van Boijmans van Beuningen zal worden gesitueerd in het Museumpark. Deze locatie is gelegen in het centrumgebied van Rotterdam. Binnen een kilometer van het Collectiegebouw zijn een aantal andere ruimtelijke projecten gelegen. En deze projecten maken, naar wordt aangenomen, deels van dezelfde ontsluitingswegen gebruik als het Collectiegebouw.
Omdat het Collectiegebouw voor wat betreft luchtkwaliteit niet als afzonderlijk project kan worden beschouwd, en in het centrum van Rotterdam ligt, wordt niet nader beschouwd of dit bestemmingsplan past in categorie 4. Hieronder wordt uiteengezet waarom het Collectiegebouw past in categorie 5.

NSL-project Rotterdam Centrum

Ruimtelijke ontwikkelingen die binnen een kilometer van elkaar zijn gelegen en van dezelfde ontsluitingswegen gebruik maken kunnen voor wat betreft luchtkwaliteit niet als afzonderlijke projecten worden gezien maar moeten in samenhang worden bezien. Daarom heeft de gemeente Rotterdam in 2011 alle ontwikkelingen die in het centrum werden voorzien als één project 'Rotterdam Centrum' aangemeld bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De looptijd van het NSL is verlengd tot 1 januari 2017. Wat opgenomen programma's betreft geeft het NSL echter een doorkijk naar 2020.

In het centrum van Rotterdam waren in 2011 circa 52 bouwprojecten voorzien in de periode tot 2020 (de NSL periode). Bij het aanmelden van het project Rotterdam Centrum bij het NSL is rekening gehouden met deze projecten en met programmaruimte voor projecten die op dat moment nog niet in beeld waren. Het project Rotterdam Centrum is in het NSL opgenomen met het volgende programma: 5.000 woningen, 315.000 m^2 kantoren en 145.000 m^2 voorzieningen. Dit programma genereert 35.844 autoritten per etmaal. Het aantal autoritten dat wordt toegevoegd is bepalend voor het effect van een project op de luchtkwaliteit. Uitwisseling tussen programmaonderdelen (woningen, kantoren, voorzieningen) is daarom mogelijk zolang het totale aantal autoritten niet wordt overschreden.

Een bestemmingsplan voor een deel van het centrum, dat binnen de NSL periode ontwikkelingen mogelijk maakt, kan voor luchtkwaliteit een beroep doen op het NSL-project Rotterdam Centrum. Dit beroep op het NSL is alleen mogelijk als het bestemmingsplan niet zorgt voor een overschrijding van het totale aantal autoritten dat door het in het NSL opgenomen programma wordt gegenereerd (35.844 autoritten).

De 52 projecten die in 2011 al in beeld waren zullen bijna allemaal worden gerealiseerd. Een groot deel van die projecten is inmiddels al vergund of gerealiseerd. De programmaruimte voor projecten die destijds nog niet werden voorzien (zoals het Collectiegebouw) genereert 3.214 autoritten per etmaal. Van deze programmaruimte heeft tot nu toe één bestemmingsplan gebruik gemaakt: dit betreft het bestemmingsplan Westerwagenstraat. Het bestemmingsplan Westerwagenstraat genereert 166 autoritten per etmaal. Er is derhalve nog voldoende ruimte in het NSL-project Rotterdam Centrum voor de 77 autoritten per etmaal die door het bestemmingsplan Collectiegebouw worden gegenereerd.

Conclusie

Het bestemmingsplan Collectiegebouw omvat een deel van het centrum van Rotterdam, en de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt zijn voorzien binnen de NSL periode.

Zoals hierboven is aangetoond is er voldoende ruimte voor het Collectiegebouw aanwezig in het NSL-project Rotterdam Centrum om een beroep te kunnen doen op het NSL. Er hoeft daarom geen toetsing van het Collectiegebouw aan de luchtkwaliteitsnormen van de Wet milieubeheer plaats te vinden.