



P/a DCMR Milieudienst Rijnmond

Bezoekadres: Parallelweg 1

3112 NA Schiedam

Postadres: Postbus 843

3100 AV Schiedam

Website: www.dcmr.nl

Afdeling: Reguleren Advies en Omgeving

Contact: info@dcmr.nl

Uw kenmerk: -

Ons kenmerk:

Bijlagen: akoestisch onderzoek

Betreft: Besluit hogere waarden Wet geluidhinder
bestemmingsplan Hoogvliet Midden

Datum: 21 april 2023

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Bestemmingsplan Hoogvliet Midden

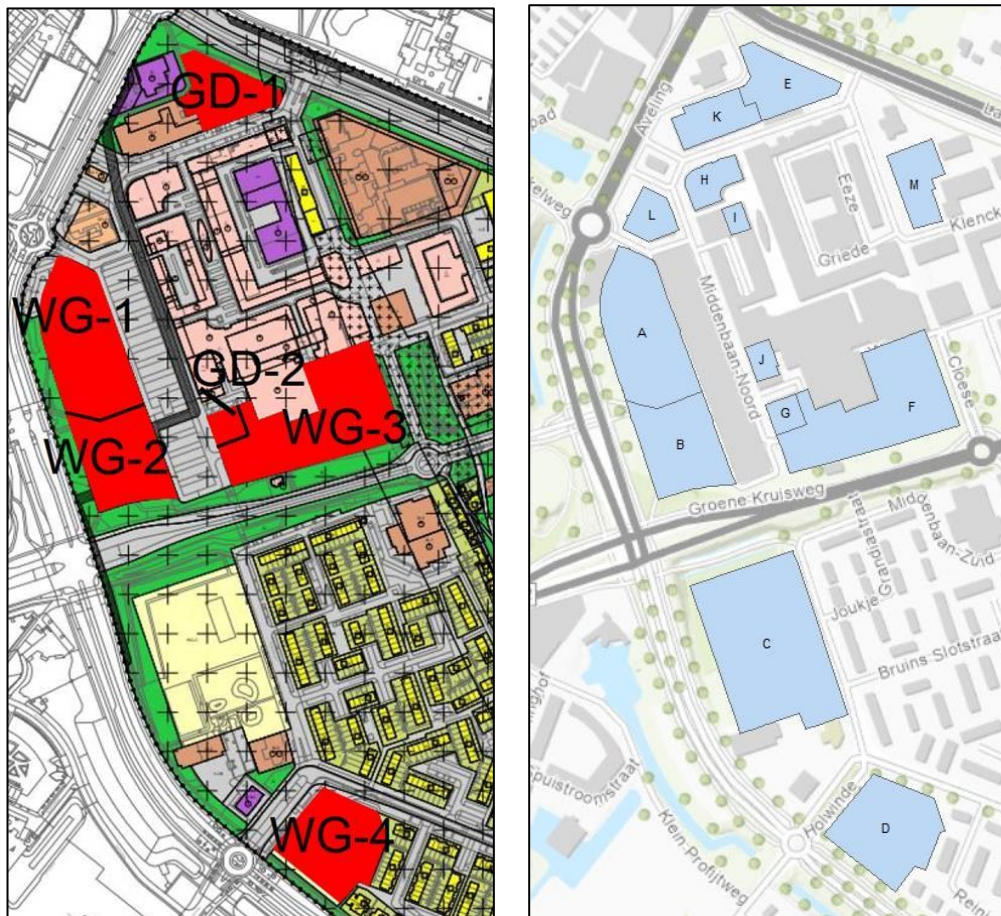
1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan 'Hoogvliet Midden' dienen hogere waarden te worden vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt 6 ontwikkellocaties mogelijk ten behoeve van de ontwikkeling van nieuwe woningen. De globale ligging van de locaties is weergegeven in figuur 1.

-Woongebied 1 t/m 4 betreft ontwikkellocaties: A, B, D en F;

-Gemengd gebied 1 + 2 betreft ontwikkellocaties: E en G.

Figuur 1: Globale ligging ontwikkellocaties Hoogvliet Midden.



Bron: Bestemmingsplan Hoogvliet Midden paragraaf 6.4

**RAK**

Het plangebied ligt binnen het werkingsgebied van de Bestuursovereenkomst Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK). Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling is rekening gehouden met procesafpraak 21. In het akoestisch onderzoek is gebruik gemaakt van een rekenmodel, hierover heeft afstemming plaatsgevonden met de DCMR.

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van dBvision van 25-08-2022 kenmerk: GEM103-34-070.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer en industrie. Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan Hoogvliet Midden dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor woningen die mogelijk worden gemaakt op de verschillende locaties van het plan en die een hogere geluidsbelasting hebben dan de voorkeurswaarde. In het onderzoek is ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen: wegverkeer op 30 km/u wegen. Ook wordt ingegaan op de geluidbelasting buiten de wettelijke zones.

Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- ontvangersmaatregelen

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen en geluidgevoelige gebouwen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan: 63 dB.

Op alle ontwikkellocaties wordt de voorkeurswaarde (48 dB) overschreden vanwege één of meerdere wegen. De maximaal toelaatbare geluidbelastingen vanwege of een stedelijke weg (63 dB) voor woningen worden daarbij niet overschreden.

De hoogste geluidsbelasting op de onderzochte locaties per zoneplichtige weg (incl. aftrek art. 110g Wgh) bedraagt als volgt:

- De Aveling op de planlocaties (A, B, D, E, F, G) bedraagt ten hoogste 58 dB.



- De Groene Kruisweg op de planlocaties (A, B, F, G) bedraagt ten hoogste 59 dB.
- Endenhout op de planlocatie D bedraagt ten hoogste 53 dB.
- Holwinde op de planlocatie D bedraagt ten hoogste 53 dB.
- De Laning op de planlocatie E bedraagt ten hoogste 52 dB.

Bronmaatregelen

Betreft Aveling (ten noorden van de Groene Kruisweg)

Op deze weg is ten noorden van de Groene Kruisweg is reeds een geluidreducerend asfalt toegepast. Aanvullende bronmaatregelen zijn niet mogelijk. Als op de andere relevante wegen geluidreducerend asfalt wordt toegepast betekent dit een 2 of 3 dB lagere geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen. Bij de bestemmingen GD-2 en WG-4 voldoet de geluidbelasting bij toepassing van geluidreducerend asfalt aan de voorkeurswaarde, bij de andere ontwikkellocaties is dat niet het geval.

Vanwege het beperkte effect van geluidreducerend asfalt, en vanwege het gegeven dat de geluidbelastingen op de gevels van de nieuwe woningen voor een stedelijk gebied niet hoog zijn, kiest de gemeente er niet voor om geluidreducerend asfalt als voorwaarde te stellen bij deze woningbouwontwikkelingen.

Betreft Aveling (ten zuiden van de Groene Kruisweg), Groene Kruisweg, Laning, Endenhout en Holwinde

Op deze wegen ligt ter hoogte van de geluidbelaste locaties momenteel DAB.

Met het toepassen van stillere asfalttypes, bijvoorbeeld akoestisch geoptimaliseerd Steenmastiekasfalt (SMA-NL 8G+), op deze weg is het mogelijk een geluidreductie van 2 á 3 dB te bereiken. Dergelijke stillere asfalttypen zijn vaak niet toepasbaar op en nabij kruispunten vanwege slijtage gevoeligheid. De geluidbelasting kan met bronmaatregelen niet tot de voorkeurswaarde worden teruggebracht.

Overdrachtsmaatregelen

Bij overdrachtsmaatregelen kan gedacht worden aan geluidschermen of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen. Geluidschermen langs stedelijke wegen zijn vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt geen optie. Door het verdubbelen van de afstand tot de weg kan de geluidbelasting met 3 dB terug worden gebracht. Om de flexibiliteit te behouden bij het opstellen van de bouwplannen voor de nieuwe woningen kiest de gemeente er niet voor om de bestemmingsgrenzen op grotere afstand van de wegen te leggen. Voor een goede woonkwaliteit is de aanwezigheid van een geluidluwe gevel bij een woning bepalender dan de hoogte van de geluidbelasting op de meest geluidbelaste gevel. De wegen bevinden zich in een stedelijk gebied. Het plaatsen van een geluidscherm langs deze wegen is vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk/wenselijk.

Ontvangersmaatregelen

Indien bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet mogelijk of onvoldoende blijken te zijn om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde te beperken, moet bij woningen met een geluidbelasting hoger dan 53 dB (norm voor de geluidluwe gevel conform het ontheffingsbeleid Rotterdam) door een akoestisch gunstige indeling van woningen een goed akoestisch klimaat worden gecreëerd. Hierbij kan in de bouwplanfase worden gedacht aan de situering van niet-geluidgevoelige functies aan de wegzijde en de situering van geluidgevoelige ruimtes, met name (hoofd)slaapkamers, voor zover mogelijk aan de minst belaste gevels.



Industrieterrein

De ten hoogste toelaatbare waarde Woning is 50 dB(A).

Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zijn dan: 55 dB(A).

De voorkeurswaarde van 50 dB(A) wordt vanwege het industrieterrein Botlek-Pernis overschreden. De maximaal toelaatbare geluidbelasting vanwege dit industrieterrein voor nieuwe woningen (55 dB(A)) wordt daarbij niet overschreden.

De maximale geluidsbelasting op de onderzochte locaties vanwege het industrieterrein Botlek-Pernis bedraagt als volgt:

- De maximale geluidbelasting vanwege industrieterrein Botlek-Pernis bedraagt op de locatie E ten hoogste 55 dB(A).

Bronmaatregelen

Voor het industrieterrein Botlek-Pernis is reeds een saneringsprogramma vastgesteld en uitgevoerd. Daarin zijn de relevante bronmaatregelen onderzocht en uitgevoerd.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een lang scherm langs het industrieterrein heeft weinig tot geen effect, omdat het hierbij om een uitgestrekt industrieterrein gaat waarop de geluidbronnen verspreid liggen. Tevens zijn er wegens de aanwezigheid van hoge geluidbronnen hoge geluidschermen nodig. Het plaatsen van een hoog scherm nabij het plangebied is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Bovendien is het plaatsen van lange en hoge schermen langs het industrieterrein of het plangebied niet doelmatig en financieel niet haalbaar.

Ontvangersmaatregelen

Door een adequate akoestische inrichting van het plan en een akoestisch gunstige indeling van woningen met een geluidbelasting hoger dan 50 dB(A) (norm voor de geluidluwe gevel conform het ontheffingsbeleid Rotterdam) kan een goed akoestisch klimaat worden gecreëerd. Hierbij kan in de bouwplanfase worden gedacht de situering van geluidsgevoelige ruimtes binnen een woning, met name (hoofd)slaapkamers, voor zover mogelijk aan de minst belaste gevels.

Maatregelen om de geluidbelasting te beperken ziet de gemeente niet als reële mogelijkheid, gezien de hoge kosten in relatie tot de relatief beperkte geluidbelastig en geluidreductie. En vanwege de stedenbouwkundige, verkeerskundige en technische beperkingen die de bovengenoemde maatregelen met zich meebrengen.

Cumulatie van geluid

Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

De hoogste gecumuleerde geluidbelasting (wegverkeer en industrielawaai) is berekend in locatie B en bedraagt 65 dB. De geluidssituatie van deze locatie wordt gekwalificeerd als 'tamelijk slecht'. De overige ontwikkellocaties worden gekwalificeerd als 'redelijk', 'matig' en goed.



Geluidluwe gevel en buitenruimte

Een van de belangrijkste criteria in het beleid dat de gemeente Rotterdam heeft voor het vaststellen van hogere toegestane geluidbelastingen op de gevel van een woning is dat elke nieuwe woning in principe over tenminste één geluidluwe gevel moet beschikken. Een geluidluwe gevel is een gevel waarop de gecumuleerde geluidbelasting niet hoger is dan 53 dB vanwege het wegverkeer en 50 dB(A) vanwege industrie, dit geldt als een geluidniveau waarbij men in het algemeen buiten kan zitten of het raam open kan laten staan zonder dat de geluidbelasting als hinderlijk wordt ervaren.

Uit het geluidonderzoek blijkt dat, bij alle bestemmingen waar nieuwe woningen zijn toegestaan, deze woningen zo kunnen worden gerealiseerd dat zij tenminste één geluidluwe gevel hebben. Dat wil zeggen dat deze woningen een gevel hebben met een geluidbelasting van 53 dB of lager vanwege het wegverkeer en een geluidbelasting van 50 dB(A) of lager vanwege de industrie.

Bij de bestemmingen WG-1, WG-2, WG-3 en GD-2 is bij de woningen aan de bestemmingszijden met de hoogste geluidbelastingen aandacht nodig bij de oriëntatie en/of het ontwerp om deze woningen een geluidluwe zijde te laten hebben. Het geluidonderzoek laat zien dat dit mogelijk is, mits in de bouwplanfase rekening wordt gehouden met de positionering van de gevels. Dit betekent dat woningen die een gevel hebben die naar een geluidbron (bijvoorbeeld een weg) is gericht (en daardoor aan die zijde geen geluidluwe gevel hebben) ook een andere gevel moeten hebben die wel geluidluw is.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor het bestemmingsplan Hoogvliet Midden onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer en industrie worden verleend.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere waarden wet geluidhinder heeft van vrijdag 6 januari 2023 gedurende een periode van zes weken tot en met vrijdag 17 februari 2023 ter inzage gelegen.

Op het ontwerpbesluit is één zienswijze ingediend. De zienswijze is tijdig ingediend en in behandeling genomen. De zienswijze is ontvankelijk en gegrond.

Hieronder wordt ingegaan op de zienswijze en wordt deze van een reactie voorzien.

De essentie van de zienswijze is als volgt:

In het ontwerpbesluit ontbreekt per bouwlocatie het aantal woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld.

Reactie:

De tabel met de vast te stellen hogere waarden is uitgebreid met een kolom waarin de aantallen woningen per bouwlocatie worden vermeld.

5. Besluit

Gelet op artikel 83, 59, 110a en 110g van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Hoogvliet Midden wordt afgeweken de hogere waarden vanwege wegverkeer en industrie onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:



1. Geluidluwe gevel:

De woningen dienen te beschikken over ten minste één geluidluwe gevel en indien van toepassing één geluidluwe buitenruimte.

2. Indeling woning:

Tenminste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.

Vast te stellen hogere waarden:

Voor rekenpunten, rekenhoogte en locaties: zie het akoestisch rapport.

Zoneplichtige weg: Aveling			
Locatie/kadastrale gegevens	Functie Bestemming	Aantal woningen	Hogere waarde in dB
Bouwlocatie A HVT01-A-1190-G0 HVT01-A-4927-G0	Wonen Woongebied 1	300	57
Bouwlocatie B HVT01-A-3471-G0	Wonen Woongebied 2	150	58
Bouwlocatie D HVT01-A-2511-G0	Wonen Woongebied 4	35	54
Bouwlocatie E HVT01-B-5315-G0 HVT01-A-5554-G0 HVT01-A-2211-G0	Wonen Gemengd gebied 1	100	54

Zoneplichtige weg: De Groene Kruisweg			
Locatie/kadastrale gegevens	Functie Bestemming	Aantal woningen	Hogere waarde in dB
Bouwlocatie A HVT01-A-1190-G0 HVT01-A-4927-G0	Wonen Woongebied 1	300	50
Bouwlocatie B HVT01-A-3471-G0	Wonen Woongebied 2	150	58
Bouwlocatie F HVT01-A-5555-G0	Wonen Woongebied 3	200	59
Bouwlocatie G HVT01-A-2102-G0	Wonen Gemengd gebied 2	120	49



Zoneplichtge weg: De Endenhout			
Locatie/kadastrale gegevens	Functie Bestemming	Aantal woningen	Hogere waarde in dB
Bouwlocatie D HVT01-A-2511-G0	Wonen Woongebied 4	35	53

Zoneplichtge weg: Holwinde			
Locatie/kadastrale gegevens	Functie Bestemming	Aantal woningen	Hogere waarde in dB
Bouwlocatie D HVT01-A-2511-G0	Wonen Woongebied 4	35	53

Zoneplichtge weg: De Laning			
Locatie/kadastrale gegevens	Functie Bestemming	Aantal woningen	Hogere waarde in dB
Bouwlocatie E HVT01-B-5315-G0 HVT01-A-5554-G0 HVT01-A-2211-G0	Wonen Gemengd gebied 2	100	52

Industrieterrein: Botlek-Pernis			
Locatie/kadastrale gegevens	Functie Bestemming	Aantal woningen	Hogere waarde in dB



Bouwlocatie A HVT01-A-1190-G0 HVT01-A-4927-G0	Wonen Woongebied 1	300	54
Bouwlocatie B HVT01-A-3471-G0	Wonen Woongebied 2	150	54
Bouwlocatie E HVT01-B-5315-G0 HVT01-A-5554-G0 HVT01-A-2211-G0	Wonen Gemengd gebied 1	100	55
Bouwlocatie F HVT01-A-5555-G0	Wonen Woongebied 3	200	53
Bouwlocatie G HVT01-A-2102-G0	Wonen Gemengd gebied 2	120	52

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

namens het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam,

teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
C. van den Bergh



Procedure

De termijn voor het indienen van een beroepsschrift tegen het besluit hogere waarden vangt aan met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het definitieve besluit hogere waarden kan gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan ter inzage is gelegd beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Bijlage

Akoestisch onderzoek van dBvision van 25-08-2022 kenmerk: GEM103-34-070.