



M.e.r.-beoordelingsbesluit

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
E info@dcmr.nl
www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2114557_4814025

Uw kenmerk

Datum
12-06-2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
1

Onderwerp
M.e.r.-beoordelingsbesluit bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost

Op 22 augustus 2023 hebben wij besloten dat geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld voor het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost.

Als uitgangspunt geldt dat alleen een MER hoeft te worden opgesteld, indien het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is vanwege belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.

Deze m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd conform paragraaf 7.6 van de Wet milieubeheer en is een integrale beoordeling uitgevoerd aan de hand van de criteria van de bijlage III uit de M.e.r.-richtlijn (2014/52/EU). De beoordeling is gebaseerd op het ontwerpbestemmingsplan Hoogvliet Noordoost van 26 september 2022 inclusief de bijbehorende milieu onderzoeken, de Memo – Nestgeluid Bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost van 12 mei 2023 met kenmerk GEM103-34-149 en de Ruimtelijke onderbouwing 150 kV-station Oudeland van 31 mei 2022, dat een onderdeel vormt van dit ontwerpbestemmingsplan.

Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit betreft de uitbreiding van het huidige 150 kV station in het Oudelandspark met drie nieuwe transformatoren van 100 MVA per stuk en de toevoeging van nieuwe 150 kV schakeltuinen met de bestemming 'Bedrijf-Nutsvoorziening'. In de wijk Oudeland zijn verder acht planlocaties voorzien, waarvoor diverse bouwvelden zijn gedefinieerd die een bestemming "Woongebied 1 t/m 5" krijgen en waarop vooral grondgebonden woningen zijn voorzien. In totaal zullen er 409 woningen worden gerealiseerd, verdeeld over acht planlocaties en vijf woongebieden. In woongebied drie betreft dit 50 appartementen in maximaal 7 lagen en voor het overige betreft dit woningen in maximaal drie lagen.

Daarnaast biedt het bestemmingsplan ruimte voor twee hoogte-accenten, variërend van 9-10 bouwlagen die gezamenlijk het hart van de wijk Oudeland zullen markeren, waaronder langs de Troubadourlaan een L-vormig gebouw van maximaal tien bouwlagen.

Noodzakelijkheid m.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder:

- M.e.r. categorie : D11.2
Activiteit : De aanleg van een stedelijk ontwikkelingsproject.
Drempelwaarde : In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een
aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat.
Kolom 4 (besluit) : Bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost

Besluit m.e.r.-beoordeling

Voor de vaststelling dit bestemmingsplan is een m.e.r. beoordelingsbesluit, volgens artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. noodzakelijk omdat er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. De voorgenomen activiteit heeft een omvang heeft van 409 woningen en dit ligt onder de drempelwaarde van categorie D11.2, te weten van 2.000 woningen of meer.

Bevoegd gezag

College van B&W is bevoegd gezag in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en daarmee bevoegd dit m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen.

Besluit

Er hoeft geen MER te worden opgesteld, omdat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten voor het milieu. In de bijlage is de onderbouwing voor dit m.e.r.-beoordelingsbesluit opgenomen.

Bezwaar en beroep

Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is deze beoordeling een voorbereidingsbesluit, waarop geen bezwaar of beroep mogelijk is, tenzij aangetoond kan worden dat dit besluit belanghebbende rechtstreeks treft.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,



W.A.J.J. Houtman, i.s.

De burgemeester,



R.A.C.J. Simons, i.b.



Bijlage 1 - Onderbouwing aan de hand van de relevante kenmerken van de voorgenomen activiteit volgens Bijlage III van de Europese M.e.r.-richtlijn

Kenmerken voorgenomen activiteit

Aard en omvang activiteit

De voorgenomen activiteit betreft de uitbreiding van het huidige 150 kV station in het Oudelandsepark met drie nieuwe transformatoren van 100 MVA per stuk en de toevoeging van nieuwe 150 kV schakeltuinen met de bestemming 'Bedrijf-Nutsvoorziening'. In de wijk Oudeland zijn verder acht planlocaties voorzien, waarvoor diverse bouwvelden zijn gedefinieerd die een bestemming "Woongebied 1 t/m 5" krijgen en waarop vooral grondgebonden woningen zijn voorzien. In totaal zullen er 409 woningen worden gerealiseerd, verdeeld over acht planlocaties en vijf woongebieden. In woongebied drie betreft dit 50 appartementen in maximaal 7 lagen en voor het overige betreft dit woningen in maximaal drie lagen. Daarnaast biedt het bestemmingsplan ruimte voor twee hoogte-accenten, variërend van 9-10 bouwlagen die gezamenlijk het hart van de wijk Oudeland zullen markeren, waaronder langs de Troubadourlaan een L-vormig gebouw van maximaal tien bouwlagen.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De verschillende nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden vanwege dit bestemmingsplan zullen leiden tot het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Omdat het nieuwbouw betreft, worden bij realisatie allerlei bouwmaterialen gebruikt. Gelet op de omvang van de ontwikkeling zal het gebruik van natuurlijke hulpbronnen niet bijdragen aan uitputting van een natuurlijke hulpbron.

Cumulatie met andere projecten

Het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost grenst aan het plangebied van het bestemmingsplan Hoogvliet Midden, dat wordt begrensd door de Groene Kruisweg en de Laning aan de noordzijde, de Aveling aan de zuidzijde en de gemeentegrens met Albrandswaard aan de oostzijde. Meer naar het zuiden ligt ook het plangebied van het bestemmingsplan Hoogvliet Zuidwest. Met deze bestemmingsplannen worden eveneens de realisatie van nieuwe woningen mogelijk gemaakt. In de verkeersmodellering die ten grondslag ligt aan de effecten geluid zijn deze ontwikkelingen betrokken. Aangezien de ontwikkelingen in Hoogvliet slechts voor een beperkte toename van verkeer zorgen en voor een groot deel door verschillende wegen worden ontsloten is er nauwelijks sprake van cumulatieve effecten. Bij luchtkwaliteit draagt elk van de genoemde bestemmingsplannen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging gezien het beperkte totale aantal woningen dat in Hoogvliet wordt toegevoegd en het grote aantal wegen waarover het extra verkeer zich verspreidt.

Productie van afvalstoffen

De productie van afvalstoffen door de voorgenomen activiteit is gemiddeld voor een dergelijke woningbouwontwikkeling en de zeer beperkte ontwikkeling met reguliere activiteiten.

Verontreiniging

Luchtkwaliteit: De ontwikkelingen van het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost dragen niet in betekende mate bij aan de concentratie van schadelijke stoffen in de buitenlucht. Er wordt

daarmee voldaan aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer. Verder liggen de locaties waar nieuwe woningen mogelijk zijn buiten de contouren langs wegen waarbinnen de grenswaarde van 40 microgram per m³ aan schadelijke stoffen wordt overschreden. Daarmee wordt eveneens voldaan aan het Rotterdamse beleid om geen nieuwe woningen te realiseren in gebieden waar de grenswaarden worden overschreden.

Bodem: De Indicatieve Bodemkwaliteitskaart Rotterdam geeft een indicatie van de mate waarin de bodem in een bepaald gebied is verontreinigd. Hieruit blijkt dat in Tussenwater, ten oosten van de Karvelsedijk en in het zuidelijk deel van het bedrijventerrein Gadering, de zone tot twee meter diep schoon is. In Oudeland en het noordelijk deel van het bedrijventerrein Gadering is de bodemkwaliteit tot twee meter diep zeer licht verontreinigd. Op 7 mei 2020 heeft er verder een verkennend onderzoek plaatsgevonden voor het gehele Oudelandsepark. Hieruit blijkt dat de verontreiniging niet ernstig is en voldoende is onderzocht. Voor de woningbouw en de uitbreiding van het 150 kV-station in het Oudelandsepark is er daarom in de bouwplanfase geen aanleiding voor vervolgonderzoek, dan wel het uitvoeren van saneringsmaatregelen.

Hinder

Geluid 150 kV station: Voor de uitbreiding van het huidige 150 kV station binnen de bestemming 'Bedrijf-Nutsvoorziening' wordt een geluidzone in het kader van de Wet geluidhinder vastgesteld. Binnen de geluidzone zijn geen geluidgevoelige bestemmingen gelegen.

Geluid op woningbouwlocaties: De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt ten gevolge van de zoneplichtige wegen op alle woningbouwlocaties overschreden als gevolg van wegverkeer van de A15 (geluidbelasting van 52 dB), Troubadourlaan (53 dB), Desdemonastraat (53 dB), Fideliolaan (50 dB) en de Koddeweg (60 dB). De geluidbelasting van de metro op de planlocatie bedraagt ten hoogste 59 dB. De geluidsbelasting van Botlek-Pernis op de planlocatie bedraagt ten hoogste 55 dB(A) en van de Waal-Eemhaven op de planlocatie bedraagt ten hoogste 51 dB(A). Echter, bij geen van die planlocaties wordt de maximale toelaatbare geluidbelasting van 63 dB (voor stedelijke wegen) en 53 dB (voor buitenstedelijke wegen, A15) overschreden. Het toepassen van bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen om deze belastingen te verlagen tot de voorkeursgrenswaarde is slechts in beperkte gevallen mogelijk. Op 11 april 2023 heeft de gemeente Rotterdam een Besluit hogere waarden genomen, waarin wordt geconstateerd dat, door het treffen van gevelmaatregelen, het realiseren van een binnenwaarde van 33 dB in de beoogde woningen haalbaar is. Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, te beschikken over een geluidluwe gevel en indien mogelijk over een geluidluwe buitenruimte. Het Besluit concludeert dat onder deze voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie kan worden verleend.

Nestgeluid: In het kader van het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost is de bijdrage van de (niet wettelijke) geluidbronnen het nestgeluid en het geluid van varende schepen aan de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen bepaald, naast de gevelbelasting van de wettelijke geluidbronnen. Uit de resultaten blijkt dat nestgeluid en scheepvaart zorgen voor een geluidbelasting op de gevel die weinig hoger is dan de geluidbelasting op de gevel van alleen industrielawaai. In het bestemmingsplan is hiermee rekening gehouden bij de afweging die gemaakt is bij het vaststellen van de hogere waarden.

Risico op zware ongevallen

Op basis van het Externe Veiligheidsrapport versie 0.3 van 19-04-2021 kan het volgende worden geconcludeerd:

Het voorziene 150 kV-station valt niet onder de werkingssfeer van wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid. Er is ter plaatse reeds een 150kV-station aanwezig dat wordt uitgebreid. Het station ligt binnen meerdere risicocontouren van andere risicobronnen. Deze situatie bestaat reeds en zal door de uitbreiding niet significant veranderen.

Door het plangebied lopen een hoge druk aardgasleiding A517 van de Gasunie en een propyleenleiding. De 10⁻⁶-plaatsgebonden risicocontouren van deze leidingen liggen echter niet over kwetsbare bestemmingen, waaronder de woningen die mogelijk gemaakt worden met het bestemmingsplan. De 1%-letaalzones van de volgende hoge druk aardgasleidingen reiken tot over het plangebied: aan de noordoostelijke kant de aardgasleiding W-504-01 en ten noorden van de A15 de aardgasleidingen A559 en A-537. Uit de berekeningen blijkt dat er bij aardgasleiding W-504-01 geen sprake is van een groepsrisico. De groepsrisico's van de A-537 -deel-1 en de A-517-deel-1 zijn kleiner dan 30% van de oriëntatiewaarde, dat van A-559-deel-1 is nagenoeg nul. Deze groepsrisico's veranderen niet door de ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost.

Ten noorden van Hoogvliet Noordoost is een chloorleiding gelegen. Het groepsrisico in de huidige situatie en het effect van de ontwikkelingen in het plangebied op de hoogte van het groepsrisico zijn berekend. Hieruit blijkt dat het groepsrisico van de chloorleiding in de huidige situatie 1,78 maal de oriëntatiewaarde bedraagt en door de ontwikkelingen in het plangebied toeneemt tot 2,51 maal de oriëntatiewaarde. De nieuwe woningen worden echter voornamelijk gerealiseerd ter vervanging van woningen die al gesloopt zijn of nog gesloopt gaan worden. Hierdoor zal er sprake zijn van een afname van de persoonsdichtheid. Verder zullen er goed afsluitbare nieuwe woningen worden gerealiseerd, waaraan in de bouwplanfase extra aandacht zal worden besteed. Hierom is de gemeente van mening het groepsrisico van de chloorleiding ten aanzien van het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost verantwoord is.

Door de ontwikkelingen binnen het plangebied neemt het groepsrisico als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen over de A15 en over het spoor minimaal toe. Het groepsrisico voor beiden is echter kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde en daarmee acceptabel.

Bedrijven met invloedsgebieden die over het plangebied Hoogvliet Midden liggen zijn Hexion, het emplacement van Prorail in Pernis, de raffinaderijen van Shell en Koole. Door de grote afstanden van deze bedrijven tot het plangebied liggen de 10⁻⁶ plaatsgebonden risicocontouren van deze bedrijven ver buiten het plangebied. Uit de berekening van het groepsrisico van deze bedrijven blijkt dat dit groepsrisico zeer laag is. De ontwikkelingen in Hoogvliet Noordoost zorgen niet voor een toename van dit groepsrisico.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Met de beoogde ontwikkeling en functiewijzigingen worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot risico's voor de menselijke gezondheid voor zowel de omgeving als de bewoners.

Locatie voorgenomen activiteit

Omschrijving locatie

Het plangebied van het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost betreft het noorden en oosten van de kern Hoogvliet en wordt begrensd door de rijksweg A15 aan de noordzijde, grofweg door de Pernisseweg aan de oostzijde, de Laning aan de zuidzijde en de Aveling aan de westzijde.

Ecologische waarden

Bij de voor het bestemmingsplan uitgevoerde Flora- en Faunatoets is nagegaan door welke beschermde soorten het plangebied wordt gebruikt dan wel geschikt is. Daaruit volgt dat vaste rust- en verblijfplaatsen van de huismus en de gierzwaluw kan worden aangetoond. In het bestemmingsplangebied zijn verder de roodborst, wilde eend, meerkoet, waterhoen, zanglijster, houtduif, winterkoning en kleine mantelmeeuw waargenomen. Binnen het bestemmingsplangebied bevinden zich verder meerdere lijnvormige structuren (watergangen, bomenrijen, bosgebieden) die door vleermuizen gebruikt kunnen worden als foerageergebied en/of (essentiële) vliegroute. Het bestemmingsplan voorziet in diverse maatregelen om deze ecologische waarden te behouden, waaronder de verplichting om bij het kappen van bomen uit te zoeken onder welke voorwaarden de aanwezige vleermuiskasten geplaatst zijn en hoe deze verplaatst of verwijderd kunnen worden.

Natuurgebieden

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende Natura 2000 gebieden aanwezig, te weten: Solleveld en Kapittelduinen, Westduinpark & Wapendal, Nieuwkoopse Plassen, Broekvelden Vettenbroek & Polder Stein en het Haringvliet. Het dichtst bijgelegen van deze Natura 2000 gebieden is het Haringvliet met 9,9 kilometer afstand van het plangebied. Gelet op de afstand tot Natura 2000-gebieden en de aard van de ontwikkelingen (woningbouw) zijn directe effecten zoals verstoring, effecten op waterhuishouding op voorhand uit te sluiten. Effecten die wel op grotere afstand zouden kunnen plaatsvinden zijn depositie-effecten als gevolg van toename van stikstofemissies. Relevante Natura 2000-gebieden betreffen 'Solleveld en Kapittelduinen', 'Westduinpark & Wapendal', 'Nieuwkoopse Plassen'. Deze gebieden liggen op meer dan 10 km afstand. Hiervoor is een berekening uitgevoerd met het programma AERIUS Calculator 2022. In deze berekening zijn de beoogde eindsituatie met bijhorende verkeersgeneratie en de aanlegfase meegenomen om inzicht te geven in de eventuele bijdrage van stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden. Hieruit volgt dat er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van de ontwikkelingen in Hoogvliet Noordoost.

Relevante ontwikkelingen in omgeving

Het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost grenst aan het plangebied van het bestemmingsplan Hoogvliet Midden, dat wordt begrensd door de Groene Kruisweg en de Laning aan de noordzijde, de Aveling aan de zuidzijde en de gemeentegrens met Albrandswaard aan de oostzijde. Meer naar het zuiden ligt ook het plangebied van het bestemmingsplan Hoogvliet Zuidwest. Met deze bestemmingsplannen worden eveneens de realisatie van nieuwe woningen mogelijk gemaakt.

Gebieden waar de milieukwaliteitsnormen onder druk staan

Het plangebied kent een verhoogd geluidsniveau. Hiervoor hebben burgemeester en wethouders de geluidbelastingen, zoals die bij 'wegverkeer' 'railverkeer' en 'industrie' zijn geconstateerd, als hogere waarden vastgesteld.

Aanwezigheid van landschappen en/of plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Gelet op de archeologische rijkdom en de vergelijkbare bodemkundige gesteldheid van het nabijgelegen Poortugaal is de archeologische potentie van het bestemmingsplangebied redelijk hoog. Een verhoogde kans op het aantreffen van archeologische relictten uit de Late Middeleeuwen en de Nieuwe tijd geldt vooral voor dijktracés. Voor de locaties waar bebouwing is weergegeven op de kadastrale minuut van 1811-1832 (Waarde - Archeologie 1) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 0,5 meter beneden maaiveld. Voor de begraafplaats Oudeland (Waarde - Archeologie 1) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 200 vierkante meter en die tevens dieper reiken dan 5 meter beneden maaiveld. Voor het overige deel van het plangebied (Waarde - Archeologie 2) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 200 vierkante meter en die tevens dieper reiken dan 0,5 meter beneden maaiveld. Voor het binnen het plangebied gelegen water geldt de huidige onderwaterbodem als marge van toegestane verstoringdiepte. Binnen het plangebied bevindt zich verder geen beschermd stadsgezicht. Wel is de Mariakerk aan de Parelvisserstraat 131 een beeldbepalend pand, die echter niet beïnvloed wordt door de ontwikkelingen.

Soort en kenmerken van het potentiële effect

Zoals hiervoor al is gemeld is er sprake van een verhoogd geluidsniveau. Dit betreft bestaand geluid en is geen gevolg van de voorgenomen activiteit. Maatregelen om de geluidbelasting te beperken ziet de gemeente in veel gevallen niet als reële mogelijkheid, gezien de hoge kosten in relatie tot de relatief beperkte geluidbelasting en geluidreductie. En vanwege de stedenbouwkundige, verkeerskundige en technische beperkingen die de bovengenoemde maatregelen met zich meebrengen. Het Rotterdamse Ontheffingsbeleid Wet geluidhinder schrijft voor dat nieuwe woningen in principe over ten minste één geluidluwe gevel dienen te beschikken en indien mogelijk over een geluidluwe buitenruimte. Het hebben van tenminste één geluidluwe gevel is dan ook als voorwaarde in de regels voor de nieuwe woningen vastgelegd.

Afsluitend wordt geconstateerd dat er een integrale beoordeling heeft plaatsgevonden, waarbij rekening is gehouden met de genoemde factoren in artikel 3 van de M.e.r.-richtlijn (2014/52/EU) en de aspecten uit Bijlage III van diezelfde richtlijn, met name onder punt 3. In samenhang zijn alle relevante aspecten beoordeeld op directe en indirecte effecten. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake zal zijn van waarschijnlijk aanzienlijke milieueffecten vanwege de voorgenomen activiteit en dat er daarom geen MER gemaakt hoeft te worden.