



Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder Ontwerp bestemmingsplan

1. Aanleiding

In verband met het Bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor woningen die mogelijk worden gemaakt door de acht ontwikkellocaties van het plan en die een hogere geluidsbelasting hebben dan de voorkeurswaarde ten gevolge van:

- Wegverkeer van de A15, Troubadourlaan, Desdemonastraat, Fideliolaan en de Koddeweg.
- Railverkeer van de metro
- Industrielawaai van de Waal-Eemhaven en Botlek-Pernis.

De ontwikkellocaties staan op de kaart hieronder vermeld, die uit het akoestisch rapport komt.

Figuur 1 globale ligging ontwikkellocaties Hoogvliet Noordoost.



Bron: Bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost Akoestisch onderzoek geluid op gevels, dBVision, GEM103-31-072, 05-09-2022.

RAK

Het plangebied ligt binnen het werkingsgebied van de Bestuursovereenkomst Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK). Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling is rekening gehouden met procesafpraak 21. In het akoestisch onderzoek is gebruik gemaakt van een rekenmodel, hierover heeft afstemming plaatsgevonden met de DCMR.



2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van dBvision van 05-09-2022 kenmerk: GEM103-31-072.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie. Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor woningen die mogelijk worden gemaakt door de acht ontwikkellocaties van het plan en die een hogere geluidsbelasting hebben dan de voorkeurswaarde. In het onderzoek is ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen: wegverkeer op 30 km/u wegen. Ook wordt ingegaan op de geluidbelasting buiten de wettelijke zones.

Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen en geluidgevoelige gebouwen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan: 63 dB.

De geluidsbelasting van:

- De A15 op de planlocatie bedraagt ten hoogste 52 dB.

Bronmaatregelen

Op de A15 geldt, ter hoogte van het plangebied, op dit moment een maximum snelheid van 100 km/u. Naar verwachting is een verlaging van de maximum snelheid op deze weg binnen een afzienbare termijn niet aan de orde. Gelet op de (toekomstige) ontwikkelingen binnen en in de directe omgeving van het plangebied is een vermindering van (vracht)verkeer op de A15 niet aan de orde. Het huidige wegdek van de A15, met uitzondering van de op- en afritten die uit DAB bestaan, bestaat uit 2



laags ZOAB. Door vervanging van 2 laags ZOAB door 2 laags ZOAB-fijn kan een geluidreductie worden behaald van circa 1-2 dB. Deze maatregel geeft onvoldoende reductie om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeurswaarde. De bevoegdheid voor het aanleggen van 2-laags ZOAB-fijn op de rijkswegen ligt bij Rijkswaterstaat.

Overdrachtsmaatregelen

Langs de A15 zijn reeds geluidwallen en schermen gerealiseerd, het verhogen van deze schermen zal gezien de hoogte van de geluidbelasting niet doelmatig zijn. Gezien de afmetingen van de geluid belaste locaties en de afstand tot de weg is afstand vergroting niet aan de orde. De bevoegdheid voor een eventuele verhoging van de geluidschermen ligt bij Rijkswaterstaat.

Gevelmaatregelen

Conform het Bouwbesluit 2012 bedraagt de maximaal toegestane geluidbelasting vanwege een weg in een verblijfsgebied 33 dB. Het realiseren van een binnenwaarde van 33 dB in de beoogde woningen is door middel van aanvullende geluidwerende gevelvoorzieningen technisch en financieel haalbaar.

- De geluidbelasting van de Desdemonastraat op de planlocatie bedraagt ten hoogste 53 dB.

Bronmaatregelen

Op de Desdemonastraat ligt momenteel DAB. Met het toepassen van stillere asfalttypes (bijvoorbeeld SMA-NL 8G+) op deze weg is het mogelijk een geluidreductie van 2 á 3 dB te bereiken. Deze reductie is op locatie 5 en 6 niet voldoende om daarmee de totale geluidbelasting vanwege deze weg tot de voorkeurswaarde te beperken.

Overdrachtsmaatregelen

Door een verdubbeling van afstand tot de weg kan de geluidbelasting met 3 dB worden gereduceerd. Het vergroten van afstand kan bij het stedenbouwkundig ontwerp van de locaties worden overwogen. De wegen bevinden zich in een stedelijk gebied. Het plaatsen van een geluidscherm langs deze wegen is vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk/wenselijk.

Gevelmaatregelen

Conform het Bouwbesluit 2012 bedraagt de maximaal toegestane geluidbelasting vanwege een weg in een verblijfsgebied 33 dB. Het realiseren van een binnenwaarde van 33 dB in de beoogde woningen is door middel van aanvullende geluidwerende gevelvoorzieningen technisch en financieel haalbaar.

- De geluidbelasting van de Fideliolaan op de planlocatie bedraagt ten hoogste 50 dB.

Bronmaatregelen

Op de Fideliolaan ligt momenteel klinkers in keperverband. Met het toepassen van DAB kan een geluidreductie van 2 dB worden behaald. Met het toepassen van stille klinkers op deze weg is het mogelijk een geluidreductie van ca. 3 dB te bereiken. Doormiddel van deze maatregelen wordt de voorkeurswaarde gehaald. De overschrijdingen ten opzichte van de voorkeurswaarde zijn echter gering en treden op bij slechts enkele woningen op locatie 3.



Overdrachtsmaatregelen

Door een verdubbeling van afstand tot de weg kan de geluidbelasting met 3 dB worden gereduceerd. Het vergroten van afstand kan bij het stedenbouwkundig ontwerp van de locaties worden overwogen. De wegen bevinden zich in een stedelijk gebied. Het plaatsen van een geluidscherm langs deze wegen is vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk/wenselijk.

Gevelmaatregelen

Conform het Bouwbesluit 2012 bedraagt de maximaal toegestane geluidbelasting vanwege een weg in een verblijfsgebied 33 dB. Het realiseren van een binnenwaarde van 33 dB in de beoogde woningen is door middel van aanvullende geluidwerende gevelvoorzieningen technisch en financieel haalbaar.

- De geluidbelasting van de Koddeweg op de planlocatie bedraagt ten hoogste 60 dB.

Bronmaatregelen

Op de Koddeweg ligt momenteel DAB. Met het toepassen van stillere asfalttypes (bijvoorbeeld SMA-NL 8G+) op deze weg is het mogelijk een geluidreductie van 2 á 3 dB te bereiken. Deze reductie is op locatie 8 niet voldoende om daarmee de totale geluidbelasting vanwege deze weg tot de voorkeurswaarde te beperken.

Overdrachtsmaatregelen

Door een verdubbeling van afstand tot de weg kan de geluidbelasting met 3 dB worden gereduceerd. Het vergroten van afstand kan bij het stedenbouwkundig ontwerp van de locaties worden overwogen. De wegen bevinden zich in een stedelijk gebied. Het plaatsen van een geluidscherm langs deze wegen is vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk/wenselijk.

Gevelmaatregelen

Conform het Bouwbesluit 2012 bedraagt de maximaal toegestane geluidbelasting vanwege een weg in een verblijfsgebied 33 dB. Het realiseren van een binnenwaarde van 33 dB in de beoogde woningen is door middel van aanvullende geluidwerende gevelvoorzieningen technisch en financieel haalbaar.

- De geluidbelasting van de Troubadourlaan op de planlocatie bedraagt ten hoogste 53 dB.

Bronmaatregelen

Op de Troubadourlaan ligt momenteel klinkers in keperverband. Met het toepassen van DAB kan een geluidreductie van 2 dB worden behaald. Met het toepassen van stille klinkers op deze weg is het mogelijk een geluidreductie van ca. 3 dB te bereiken. Met het toepassen van stillere asfalttypes (bijvoorbeeld SMA-NL 8G+) op deze weg is het mogelijk een geluidreductie van 4 á 5 dB te bereiken. Met het toepassen van SMA-NL 8G+ of een vergelijkbaar stiller asfalttype wordt de voorkeurswaarde gehaald. De overschrijdingen ten opzichte van de voorkeurswaarde treden op bij slechts een klein deel van locatie 1 en zijn daarmee niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen



Door een verdubbeling van afstand tot de weg kan de geluidbelasting met 3 dB worden gereduceerd. Het vergroten van afstand kan bij het stedenbouwkundig ontwerp van de locaties worden overwogen. De wegen bevinden zich in een stedelijk gebied. Het plaatsen van een geluidscherm langs deze wegen is vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk/wenselijk.

Gevelmaatregelen

Conform het Bouwbesluit 2012 bedraagt de maximaal toegestane geluidbelasting vanwege een weg in een verblijfsgebied 33 dB. Het realiseren van een binnenwaarde van 33 dB in de beoogde woningen is door middel van aanvullende geluidwerende gevelvoorzieningen technisch en financieel haalbaar.

Spoorwegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woning is 55 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen niet hoger zijn dan 68 dB.

De geluidsbelasting van:

- De metro op de planlocatie bedraagt ten hoogste 59 dB.

Bronmaatregelen

Bij bronmaatregelen kan worden gedacht aan het toepassen van een stillere bovenbouw, het toepassen van railedempers, het akoestisch slijpen van rails, het vervangen van bestaand materieel en het verlagen van de intensiteiten op het spoor. Het verlagen van de intensiteiten of het vervangen van materieel is gezien de functie en het gebruik van de spoorlijn niet aan de orde. Onderzoek naar de technische haalbaarheid van bronmaatregelen past tevens niet binnen de kaders van dit bestemmingsplan.

Overdrachtsmaatregelen

Bij overdrachtsmaatregelen kan worden gedacht aan afstandsvergroting en/of afscherpende maatregelen. Vanwege de beschikbare ruimte binnen locatie 8 behoort een afstandsvergroting, met een significante geluidreductie, niet tot de mogelijkheden. Langs de voor de locatie akoestisch relevante delen van het spoor staan momenteel geen geluidschermen. Hier kan een aanvullend geluidscherm worden geplaatst. Voor het effect en doelmatigheid van een aanvullend geluidscherm is uitgebreid geluidsonderzoek nodig dat buiten de kaders van het akoestisch onderzoek voor dit bestemmingsplan valt. Het plaatsen, verhogen en vervangen van geluidschermen direct langs het spoor is aan de spoorbeheerder RET.

Gevelmaatregelen

Conform het Bouwbesluit 2012 bedraagt de maximaal toegestane geluidbelasting vanwege een spoorweg in een verblijfsgebied 33 dB. Het realiseren van een binnenwaarde van 33 dB in de beoogde woningen is door middel van aanvullende geluidwerende gevelvoorzieningen technisch en financieel haalbaar.

Industrieterrein

De ten hoogste toelaatbare waarde Woning is 50 dB(A). Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zijn dan: 55 dB(A).

De geluidsbelasting van:



- De Botlek-Pernis op de planlocatie bedraagt ten hoogste 55 dB(A).
- De Waal-Eemhaven op de planlocatie bedraagt ten hoogste 51 dB(A).

Bronmaatregelen

Voor het industrieterrein Botlek-Pernis is reeds een saneringsprogramma vastgesteld en uitgevoerd. Daarin zijn de relevante bronmaatregelen onderzocht en uitgevoerd. Voor het industrieterrein Waal-/Eemhaven heeft een toekomstverkenning van de akoestische effecten plaatsgevonden, waarbij rekening is gehouden met de voorgenomen intensivering van het industrieterrein. Dit heeft geleid tot het Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven; vastgesteld op 3 december 2010. Met het convenant is tevens het geluidbronnenmodel 2025 vastgesteld. Dit bronnenmodel is gebaseerd op de beoogde invulling van het industrieterrein Waal-/Eemhaven.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een lang scherm langs de industrieterreinen heeft weinig tot geen effect, omdat het hierbij om een uitgestrekt industrieterrein gaat waarop de geluidbronnen verspreid liggen. Tevens zijn er wegens de aanwezigheid van hoge geluidbronnen hoge geluidschermen nodig. Het plaatsen van een hoog scherm nabij het plangebied is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Bovendien is het plaatsen van lange en hoge schermen langs het industrieterrein of het plangebied niet doelmatig en financieel niet haalbaar.

Op diverse locaties wordt niet voldaan aan het ontheffingenbeleid van de gemeente Rotterdam, omdat er geen geluidluwe gevels aanwezig zijn wat betreft industriegekluid. Mogelijke oplossingen zijn de toepassing van een vliesgevel, of afschermbare loggia's waarmee de geluidbelasting op de werkelijke gevel tot de maximaal toelaatbare waarde voor een geluidluwe gevel worden beperkt.

Gevelmaatregelen

Conform het Bouwbesluit 2012 bedraagt de maximaal toegestane geluidbelasting vanwege industrielawaai in een verblijfsgebied 35 dB. Het realiseren van een binnenwaarde van 35 dB in de beoogde woningen is door middel van aanvullende geluidwerende gevelvoorzieningen technisch en financieel haalbaar.

Cumulatie van geluid

Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

De hoogste gecumuleerde geluidbelasting is berekend in N08 en bedraagt 65 dB. De geluidssituatie van deze locatie wordt gekwalificeerd als 'tamelijk slecht'. De overige ontwikkellocaties worden gekwalificeerd als 'matig'.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

In het plan is bij alle woningen een geluidsluwe gevel en indien van toepassing en geluidsluwe buitenruimte aanwezig.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor ontwerpbesluit onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie worden verleend.



4. Zienswijzen

De zienswijzen zijn nog nader in te vullen bij het definitief besluit.

5. Besluit

Gelet op artikel 83, 107 en 61 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Hoogvliet Noordoost wordt afgeweken de hogere waarden vanwege wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:

1. Geluidluwe gevel:

De woningen dienen te beschikken over ten minste één geluidluwe gevel en indien van toepassing één geluidluwe buitenruimte.

2. Indeling woning:

Tenminste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.

Vast te stellen hogere waarden:

Voor rekenpunten, rekenhoogte en locaties: zie het akoestisch rapport.

Wat betreft wegverkeer

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Wegverkeer
			[dB]
A15	Wonen	1	52
		2	52
		3	52
		4	49
		5	49
		6	50
		7	52

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Wegverkeer
			[dB]
Troubadourlaan	Wonen	1	53

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Wegverkeer
			[dB]
Desdemonastraat	Wonen	3	51
		4	51
		5	52
		6	53

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Wegverkeer
			[dB]



Fideliolaan	Wonen	3	50
-------------	-------	---	----

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Wegverkeer
			[dB]
Koddeweg	Wonen	8	60

Wat betreft railverkeer

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Lden1)
			Railverkeer
			[dB]
Metro	Wonen	8	59

Wat betreft Industrie

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Letm
			Industrie
			[dB(A)]
Waal-Eemhaven	Wonen	8	51

Zone plichtige bron	Bestemming	Locatie	Letm
			Industrie
			[dB(A)]
Botlek-Pernis	Wonen	1	55
		2	55
		3	53
		4	53
		5	55
		6	53
		7	53

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders

de directeur van het cluster Stadsontwikkeling,

Voor deze Hoofd afdeling Ruimte, Wonen en Milieu, daartoe bevoegd krachtens door het college van B en W verleend mandaat in het Besluit mandaat, volmacht en machtiging Rotterdam 2021 (gemeentebblad 2021-213, zoals nadien gewijzigd), het BOOO AD 2021 (gemeentebblad 2021-212, zoals nadien gewijzigd) en het BOOO SO 2020 (gemeentebblad 2021-98, zoals nadien gewijzigd);

Mevr. L.A. Vonk



Procedure

Op het nemen van een besluit hogere waarde is afdeling 3.4 van de Algemene bestuurswet van toepassing. Verder is in de Wet geluidhinder bepaald, dat een ontwerpbesluit hogere waarde tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage moet worden gelegd.

Het ontwerpbesluit hogere waarde, inclusief de relevante stukken wordt zes weken ter inzage gelegd. Aan belanghebbenden wordt in deze periode de gelegenheid geboden om zienswijzen mondeling en/of schriftelijk in te dienen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het College van Burgemeester en Wethouders van Rotterdam, per adres DCMR Milieudienst Rijnmond, ten name van bureau Ruimtelijke Ontwikkeling, Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunnen belanghebbenden binnen de genoemde termijn contact opnemen met de DCMR.

Hierna wordt het besluit hogere waarden zo snel mogelijk doch uiterlijk tegelijkertijd met het bestemmingsplan vastgesteld. Indien het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp, of in beroep zodanig wijzigt, dat het ontwerpbesluit hogere waarden niet meer daarin voorziet zal een nieuwe procedure voor het vaststellen van hogere waarden gevolgd worden.

Bijlage

Akoestisch onderzoek van dBvision van 05-09-2022, kenmerk GEM103-31-072.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:

Rijksweg: Rijkswaterstaat, Dienst Zuid-Holland, Postbus 556, 3000 AN Rotterdam