

Stadsontwikkeling

Aan : Diederik Harteveld
(SO, R&W, team bestemmingsplannen)

Van : Paul Bruijkers
(SO, Ingenieursbureau, Adviseur)

Datum : 4 januari 2019

Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van het
bestemmingsplan Feijenoord

Bezoekadres: De Rotterdam
Wilhelminakade 179, Rotterdam

Postadres: Postbus 6575
3002 AN Rotterdam

Internet: rotterdam.nl

Van: Paul Bruijkers

Telefoon: (010) 4894956 of 06-83646993

E-mail: pig.bruijkers@Rotterdam.nl

1. Inleiding

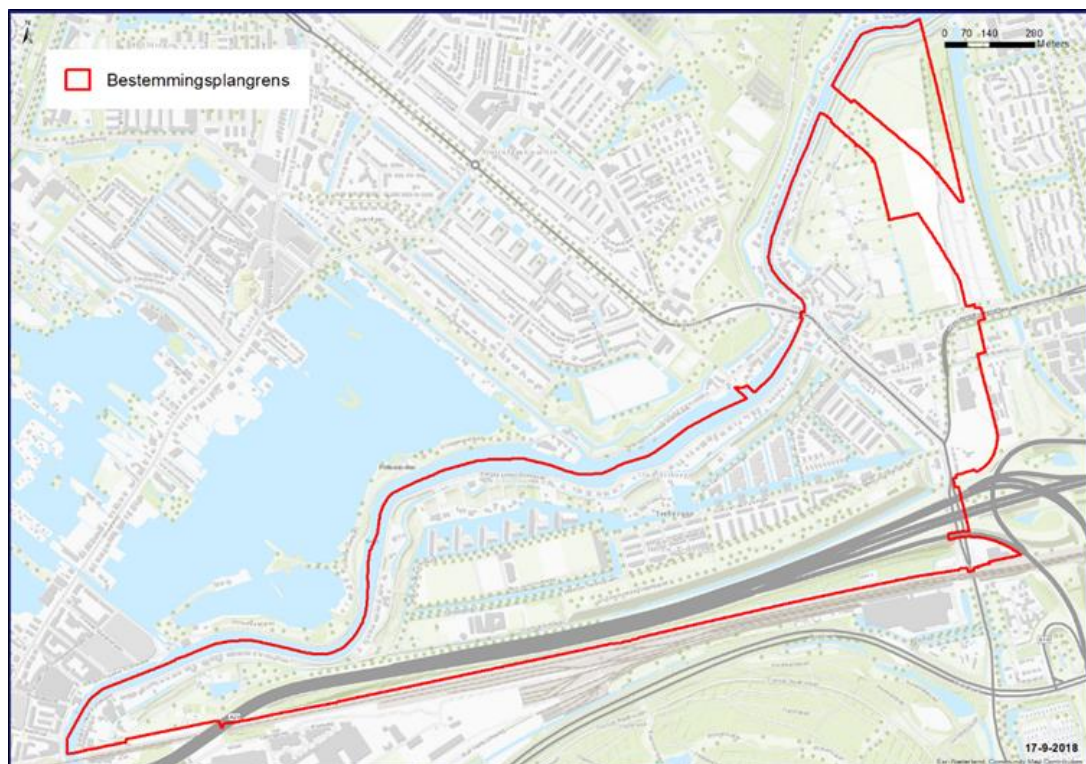
Voor het plangebied Feijenoord is een bestemmingsplan in voorbereiding. Het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan gebeurt in het kader van het Meerjarenprogramma voor actualisering van bestemmingsplannen. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de wet en regelgeving Luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk.

2. Ruimtelijke situatie en ontwikkelingen

Er is sprake van enkele ontwikkelingen in het plangebied. De ontwikkelingen betreffen de mogelijke sloop van een tweetal scholen en het ontwikkelen van nieuwbouwwoningen. Ook vindt transformatie naar woningen plaats.

Daarnaast is er een mogelijkheid voor de ontwikkeling van horeca in een monumentaal pand. Het geldende bestemmingsplan maakt deze horeca-ontwikkeling mogelijk. Tenslotte wordt de detailhandel beperkt in de gemengde bebouwing. Er is echter wel behoefte aan detailhandel in de Oranjeboomstraat. Omdat detailhandel op de betreffende locaties in strijd is met het gemeentelijk- en provinciaal beleid zal het nieuwe bestemmingsplan detailhandel hier alleen toestaan als deze nu aanwezig is.

Figuur 1: Plangebied van bestemmingsplan Feijenoord





3. Ontwikkelingen

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de wijk Feijenoord en is gelegen in het grotere en gelijknamige gebied Feijenoord, de voormalige deelgemeente. De grenzen van het gebied zijn de Oranjeboomstraat, Roentgenstraat, het midden van de rivier, het Mallegat en de Rosestraat.

Feijenoord is een gemengd woongebied en onderdelen van het gebied zijn de Nassauhaven, het Nassauhavenpark, de Persoonsdam, de Persoonshaven, de Dillenburghblokken, het Simonsterrein, het bedrijventerrein Piekstraat, het Mallegatpark en het NS-station Rotterdam-Zuid.

Het plangebied grenst aan meerdere gebieden met grote ontwikkelingen: Parkstad in het westen, het Hefkwartier/Oranjeboomterrein in het noorden en Feyenoord City in het zuiden. Voor een overzicht van de locaties van de ontwikkelingen wordt verwezen naar figuur 2 waarop een kaart is weergegeven met daarop de ontwikkelingen in gebied Feijenoord. De nummers op de kaart worden onderstaand nader omschreven.

Figuur 2: Ontwikkelingen bestemmingsplan Feijenoord



1. Woningbouwlocatie parkeerterrein Persoonsdam, geen concreet plan, niet opgenomen.
2. Woningbouwlocatie Persoonshaven 191 t/m 249, sloop huidige woningen en ontwikkeling van 26 nieuwe woningen.
3. Voormalig schoolgebouw (2 bouwlagen) Persoonshaven 85, mogelijk opnieuw ingebruikname als school of sloop, nieuwbouw met woningen in 4 bouwlagen, aansluitend op omliggende woningen.
4. Woningbouwlocatie "Dukdalfschool", op de hoek van de Oranjeboomstraat en de Persoonsstraat, ontwikkeling van 25 woningen, gerealiseerd met vier bouwlagen aan de zuidkant oplopend naar zes bouwlagen op de hoek. Op de begane grond zijn maatschappelijke voorzieningen mogelijk.



5. Woningbouwlocatie Zinkerblok 2, ontwikkeling van 28 nieuwe woningen tegenover het pas gerealiseerde Zinkerblok 1. Blijft binnen de mogelijkheden van huidige bestemming, geen aanpassing in nieuwe bestemmingsplan nodig.
6. Horecaontwikkeling Nijverheidsstraat 53. Het monumentale pand Van Waningen aan de Nijverheidsstraat 53 biedt ontwikkelkansen voor horeca. Het geldende bestemmingsplan maakt deze horeca-ontwikkeling mogelijk.
7. Beperken detailhandel in gemengde bebouwing Binnen de huidige bestemming Gemengd-1, toegekend aan een deel van de Oranjeboomstraat zijn winkels toegestaan, ook op plekken waar deze niet aanwezig zijn. Er is echter wel behoefte aan detailhandel in de Oranjeboomstraat. Omdat detailhandel op de betreffende locaties in strijd is met het gemeentelijk- en provinciaal beleid zal het nieuwe bestemmingsplan detailhandel hier alleen toestaan als deze nu aanwezig is.

4. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-beteknende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op dit nieuwe bestemmingsplan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen, zoals benoemd in dit Besluit, niet mogelijk worden gemaakt.

Het Rotterdams beleid schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.



Rotterdam kent een Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. Nieuwe locaties voor de bestemmingen scholen en kinderdagverblijven worden in het nieuwe bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. De beleidsregel is dan ook niet van toepassing.

5. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

Grenswaarden

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Actuele waarden

Volgens de NSL Monitoringstool-2018 [4] wordt in het plangebied aan de grenswaarde voor NO₂ voldaan. Ook wordt aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

6. Toetsing

Het effect van de ontwikkelingen is minder dan het effect van 1.500 woningen dat onder het NIBM regime mag worden gebouwd bij een eenzijdige verkeersontsluiting. Het plan geeft daarmee een niet-in-betekkenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden en voldoen daarmee aan het *Rotterdams beleid* (bron: monitoringstool-2017 van NSL).

7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het effect van de bestemmingsplan Feijenoord een niet in betekenende mate (NIBM) bijdrage geeft aan de luchtkwaliteit. Het bestemmingsplan Feijenoord voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit en tevens aan het Rotterdams beleid.



7. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.

- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.

- [4] Monitoringstool-2018 (zie kaart NSL op www.nsl-monitoring.nl).

- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.