



Aan : Roel Volman (SO, team bestemmingsplannen)

Van : Paul Bruijkers (SO, Ingenieursbureau)

Datum : 18-8-2016

Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van het Bestemmingsplan Beschermd Stadsgezicht Kralingen (dossier 2016-0011)

Stadsontwikkeling

Bezoekadres: De Rotterdam
Wilhelminakade 179, Rotterdam

Postadres: Postbus 6575
3002 AN Rotterdam

Internet: rotterdam.nl

Van: Paul Bruijkers

Telefoon: (010) 4894956 of 06-83646993

E-mail: pjg.bruijkers@Rotterdam.nl

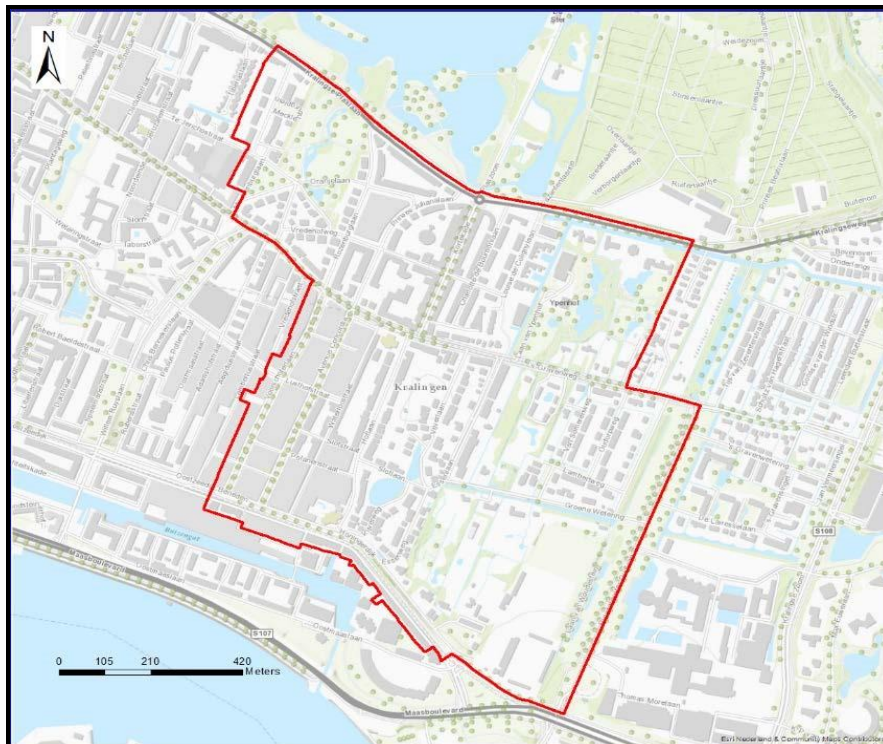
1. Inleiding

Voor Beschermd Stadsgezicht Kralingen is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de Wet luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van dit plan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats.

2. Ruimtelijke situatie en ontwikkelingen

Ligging

Het plangebied Beschermd Stadsgezicht Kralingen ligt in het gebied Kralingen-Crooswijk (zie figuur 1.1).



Figuur 2.1: de plangrenzen van het nieuwe bestemmingsplan



Aanleiding

Het nu geldende bestemmingsplan “Beschermd Stadsgezicht Kralingen” is vastgesteld in 2006 en is onherroepelijk geworden in 2007. In 2017 is het plan niet meer actueel. Daarom wordt er nu een nieuw bestemmingsplan voor dit gebied opgesteld. Het opstellen van het bestemmingsplan gebeurt in het kader van het Meerjarenprogramma actualisering bestemmingsplannen. In figuur 2.1 is de begrenzing van plangebied opgenomen. De plangrens is nagenoeg gelijk aan de plangrens van het in 2006 vastgestelde plan.

Doelstelling

De doelstelling van het bestemmingsplan is om een vastgesteld bestemmingsplan voor het gebied te hebben, waarin de kaders voor de gewenste ruimtelijke situatie en de mogelijke ontwikkelingen wettelijk zijn verankerd.

Toekomstige situatie

Het bestemmingsplan is in hoofdzaak conserverend van karakter. Wel zullen er wat afwijkingen zijn ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Deze zijn beschreven in de startnotitie van dit Bestemmingsplan, versie 0.3 d.d. 6 juni 2016. Belangrijk voor luchtkwaliteit is de transformatiemogelijkheid van bedrijfsfuncties naar wonen.

Verkeersanalyse toekomstige situatie

In bijlage 1 is een specificatie opgenomen van het huidige en toekomstige gebruik van de 51 locaties (bron: afd. Verkeer & Vervoer). Ook is het verkeerseffect van de transformatie per locatie aangeduid. De gezamenlijke (her-) ontwikkelingen staan bij een volledige (100% van de locaties) transformatie voor een netto afname van verkeersbewegingen. Dat wil zeggen dat door de transformatie minder autoritten plaatsvinden overeenkomend met het aantal ritten van 385 woningen. Dit is de best-case situatie voor luchtkwaliteit. In het geval dat er geen (0%) transformatie plaatsvindt ontstaat een worst-case situatie omdat er dan verkeer bij komt ter grootte van enkele woningen (Voorschoterstraat 7-9 nog niet gerealiseerd. Hier is de nieuwbouw van twee woningen mogelijk).

3. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige



verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op dit nieuwe bestemmingsplan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen, zoals benoemd in dit Besluit, niet mogelijk worden gemaakt.

Het Rotterdams beleid schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn.

4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Volgens de NSL Monitoringstool-2014 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂ in het plangebied voldaan. Ook wordt in 2011 en later aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de Wet luchtkwaliteit moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.



6. Toetsing

Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend, dat betekent dat er maar een beperkt aantal herontwikkelingen (transformaties naar woningen) zullen plaatsvinden en een enkele nieuwe ontwikkeling.

Als gevolg hiervan neemt in de best-case situatie het aantal verkeersbewegingen binnen het plangebied af wat gunstig is voor de luchtkwaliteit, het plan voldoet daardoor in die situatie aan de *Wet luchtkwaliteit*.

Als gevolg hiervan neemt in de worst-case situatie het aantal verkeersbewegingen binnen het plangebied toe overeenkomend met het wegverkeer dat hoort bij 2 woningen, het plan voldoet daardoor in die situatie aan het Besluit NIBM en de Regeling NIBM en dus ook aan de Wet luchtkwaliteit.

Nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden en voldoen daarmee aan het *Rotterdams beleid* (bron: monitoringstool-2016 van NSL).

De *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang* is op dit nieuwe bestemmingsplan niet van toepassing omdat nieuwe scholen (basisscholen en voortgezet onderwijs) en/of nieuwe locaties voor kinderopvang niet mogelijk worden gemaakt.

7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het bestemmingsplan Beschermd Stadsgezicht Kralingen geen danwel een geringe (NIBM) verslechtering geeft voor de luchtkwaliteit. Dit plan voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit. Het plan voldoet tevens aan het Rotterdamse beleid.



8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).
- Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).
- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.
- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.
- [4] Monitoringstool-2015 (zie kaart NSL op www.nsl-monitoring.nl).
- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.



Bijlage 1 : Berekening woningequivalenten luchtkwaliteit

Berekening Woningequivalent

Programma	m2 BVO (x100)	norm	resultaat	toelichting
kinderdagverblijf	0	32,7	0	CROW-publicatie 272
BSO	0	8,2	0	BSO niet opgenomen, in principe als de scholen ernaast bedient worden genereerd het geen verkeer. Echter als er ook kinderen van andere scholen komen, dan wel. Worst case, dus enkele ritten aannemen, 25% andere scholen
Peuterspeelzaal	0	32,7	0	CROW-publicatie 272, gelijk aan kinderdagverblijf
basisscholen	0	11,6	0	CROW-publicatie 272
middelbare school	0	2,3	0	CROW-publicatie 272
ROC	0	2,5	0	CROW-publicatie 272
Hoge school	0	3,4	0	CROW-publicatie 272
Universiteit	0	1,5	0	CROW-publicatie 272
sportzalen	0	12,8	0	CROW-publicatie 272
Zwembad	0	7,1	0	CROW-publicatie 272
Wijktheater	0	12,2	0	CROW-publicatie 272
Horeca	0	11,0	0	Restaurant e.d. niet in CROW publicatie, 3* hotel als referentie genomen
Gezondheidscentrum	0	23,1	0	CROW-publicatie 272
commerciële ruimte	0	67,3	0	CROW 272 buurtwinkelcentra
Maatschappelijke Voorzieningen	0	22,6	0	CROW-publicatie 272, gemiddelde van huisarts, fysio, consultatie, gezondheidscentra, tandarts (rest bebouwde kom)
Maatschappelijk Overig (inschatting)	0	5,0	0	inschatting
Kantoor (zonder baliefunctie)	0	8,1	0	CROW-publicatie 317
Bedrijfsverzamelgebouw	0	2,1	0	CROW-publicatie 317
Commerciële dienstverlening (met baliefunctie)	0	14,8	0	CROW-publicatie 317
Combinatie Maatschappelijk/Kantoor/Horeca	0	13,9	0	
Detailhandel (boulevard)	8	7,3	55	CROW-publicatie 272, gemiddelde van meubel, woon en winkelboulevards en warenhuis (schil rondom centrum)
Detailhandel (bouwmarkt/outlet)	0	23,8	0	CROW-publicatie 272, gemiddelde
Detailhandel (tuin/groencentra)	0	11,7	0	CROW-publicatie 272, gemiddelde
Detailhandel (buurtsuper/discount/fullservice)	0	83,9	0	CROW-publicatie 272, gemiddelde
verkeersruimte e.d.	0	0,0	0	
			55	Ritten

Woning equivalent **354** woningen (3,1 ritten per woning (publicatie 256, buiten centrum met hoge dichtheid)

Totaal aantal bvo's voor woningen zou zijn 23000
 Dus max aantal woningen 230
 overig 0
 Totaal **230** won

Afname in ritten 1098
 Toename in ritten 713
Saldo -385

locatie	18-4-2016 idresnr	opp	totaal	aantal huidig gebruik	woning eq.	ritten per 100 m2 bvo CROW 317	ritten	Opmerking
	adres			bouwlagen		sterk	stedelijk rest bebouwde kom	
	1 Mecklenburglaan	47-49	4000	4 Libanoncollege (middelbaar)	40	2,30		92
	2 Rozenburglaan	27	1200	3 De Kralingsche School (lager)	12	11,60		139,2
	3 Vredehofweg	37	100	1 kantoor	1	2,10		2,1
4a	Vredehofweg	32	100	1 kinderopvang	1	8,18		8,175 bij basisschool dus bso
4b	Vredehofweg	30	1500	3 Vrije school	15	11,60		174
	5 Kortekade	54-60	200	1 winkel	2	8,00		16 ingeschat
	6 Kortekade	18-28	200	1 winkel	2	8,00		16 ingeschat
	7 Kortekade	19-21	100	1 winkel	1	8,00		8 ingeschat
	8 Mecklenburglaan	40	200	2 kantoor	2	2,10		4,2
	9 Oudedijk	113	1100	3 muziekschool	11	5,00		55 ingeschat
	10 Oudedijk (hoek Mer	111	300	2 kantoor	3	2,10		6,3
	11 Oudedijk	75	1400	3 Melanchthoncollege	14	2,30		32,2
	12 Oudedijk	33	100	1 maatschappelijke instelling	1	2,00		2 ingeschat
	13 Oudedijk	25	100	1 kantoor	1	2,10		2,1
	14 Oudedijk	23	300	2 kantoor	3	2,10		6,3
	15 Oudedijk	21	300	3 kantoor	3	2,10		6,3
	16 Oudedijk	9	100	1 kantoor	1	2,10		2,1
	17 's-Gravenweg	31	200	2 kantoor	2	2,10		4,2
	18 Essenlaan	4	500	3 kantoor	5	2,10		10,5
	19 Avenue Concordia	19	100	1 kantoor	1	2,10		2,1
	20 Avenue Concordia	21	100	1 kantoor	1	2,10		2,1
	21 Voorschoterstraat	7-9	200	NIEUWBOUW	2	0,00		0
	22 Hoflaan	13	600	2 maatschappelijke instelling	6	2,00		12 ingeschat
	23 Lusthofstraat (hoek	25-29	400	1 winkel	4	8,00		32 ingeschat
	24 Voorschoterlaan	50	200	3 maatschappelijke instelling	2	2,00		4 ingeschat
	25 Lusthofstraat	1-3	100	1 bedrijfsruimte	1	0,95		0,95 bedrijf opslag
	26 Voorschoterlaan	67-73	1000	3 kinderopvang	10	8,18		81,75 aan huis dus lager (bso aangehouden)
	27 Avenue Concordia	62	100	1 kantoor	1	2,10		2,1
	28 Waterlostraat	09-125	300	1 bedrijfsruimte	3	0,95		2,85 bedrijf opslag
	29 Slotstraat	5-11	300	1 bedrijfsruimte	3	0,95		2,85 bedrijf opslag
	30 Slotlaan	37	100	1 kantoor	1	2,10		2,1
	31 Avenue Concordia	98-100	200	1 apotheek	2	5,00		10 ingeschat
	32 Avenue Concordia	102	100	1 maatschappelijke instelling	1	2,00		2 ingeschat
	33 Waterlostraat	31-151	300	1 bedrijfsruimte	3	0,95		2,85 bedrijf opslag
	34 Voorschoterlaan	135	100	1 kantoor	1	2,10		2,1
	35 Voorschoterlaan	139	100	1 winkel	1	8,00		8 ingeschat
	36 Avenue Concordia	107	100	1 maatschappelijke instelling	1	2,00		2 ingeschat
	37 Avenue Concordia	111	600	2 kerkgenootschap	6	2,00		12 ingeschat
	38 Hoflaan	113	800	2 school	8	11,60		92,8
	39 Hoflaan	134	300	2 kantoor	3	2,10		6,3
	40 Oostzeedijk	90	600	3 kantoorverzamelgebouw	6	6,40		38,4 verzamelgebouw
	41 Oostzeedijk-Benedi	57-63	100	1 apotheek	1	5,00		5 ingeschat
	42 Oostzeedijk-Benedi	39-55	400	1 dienstverlening	4	10,60		42,4 commerciële dienstverlening
	43 Oostzeedijk	54-60	700	3 restaurant en maatschappelijke inst	7	2,00		14 ingeschat
	44 Oostzeedijk-Benedi	23-37	800	1 winkel	8	8,00		64 ingeschat
	45 Oostzeedijk-Benedi	5-15	200	1 bedrijfsruimte	2	0,95		1,9 bedrijf opslag
	46 Oostzeedijk	26-40	500	2 kantoorruimte	5	2,10		10,5
	47 Honingerdijk	65	300	3 kinderopvang	3	8,18		24,525 aan huis dus lager (bso aangehouden)
	48 Honingerdijk	64	100	2 kantoor	1	2,10		2,1
	49 Honingerdijk	70	800	2 kantoor	8	2,10		16,8
	50 Honingerdijk	80	400	2 kantoor	4	2,10		8,4

=====
23000

=====
230

=====
1097,55