



Bezoekadres: Galvanistraat 15

Postadres: Postbus 6633

3002 AP Rotterdam

Website: www.gw.rotterdam.nl

Van: ing. P.J.G. Bruijkers

Kamer: 01.60 Europoint III

Telefoon: (010) 4894956

Fax: (010) 4895500

E-mail: pjg.bruijkers@gw.rotterdam.nl

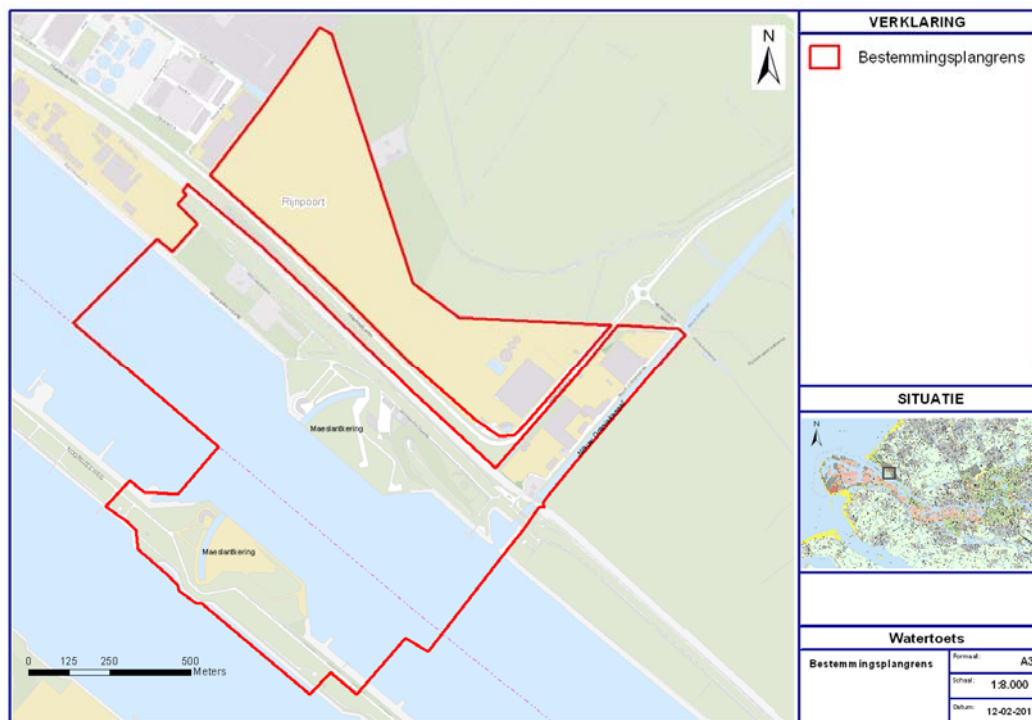
Aan : R.Volman (SO/team bestemmingsplannen)
Van : P. Bruijkers (SO/P&E/Ingenieursbureau)
Datum : 30 november 2017
Betreft : Lucht- en geuronderzoek ten behoeve van het
Bestemmingsplan Hoek van Holland
Bedrijventerreinen Oost
Projectcode : 2017-0003

1. Inleiding

Voor het plangebied Hoek van Holland Bedrijventerreinen Oost is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de wet- en regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van dit plan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats. Ook wordt in deze notitie het aspect geur behandeld.

2. Planbeschrijving bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Hoek van Holland Bedrijventerreinen Oost ligt in het gebied Hoek van Holland. Het plan wordt aan de westzijde begrensd door bedrijventerrein de Kulk en aan de noordzijde door de Bonnenpolder. Aan de oostkant wordt de grens gevormd door het Nieuw Oranje Kanaal. Aan de zuidzijde loopt het bestemmingsplan door tot aan de plangrenzen van het bestemmingsplan 'Europoort en Landtong'. De ligging en begrenzing van het plangebied zijn in Figuur 1 weergegeven.



Figuur 1: Bestemmingsplangebied Hoek van Holland Bedrijventerreinen Oost

Het gebied wordt grotendeels conserverend bestemd. Uitzonderingen hierop zijn de volgende ontwikkelingen, weergegeven in de figuren 2 en 3.

Windturbines (nr. 4 in Figuur 2)

Recent is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van Windpark Nieuwe Waterweg voor acht windmolens. Twee van de windmolens zijn gelegen ten westen van de Maeslantkering en vallen binnen dit bestemmingsplangebied. In het kader van de gevolgde procedure is een MER en een goed ruimtelijke onderbouwing opgesteld voor dit plan. In dit bestemmingsplan zal deze windmolen worden bestemd.

Munitiezeverij (nr. 6 in figuur 2)

In 2013 is voor vijf jaar een omgevingsvergunning verleend voor de aanleg en het in gebruik nemen van een Munitiezeverij. Deze termijn zal waarschijnlijk nog met vijf jaar verlengd worden.

Hoekse Lijn

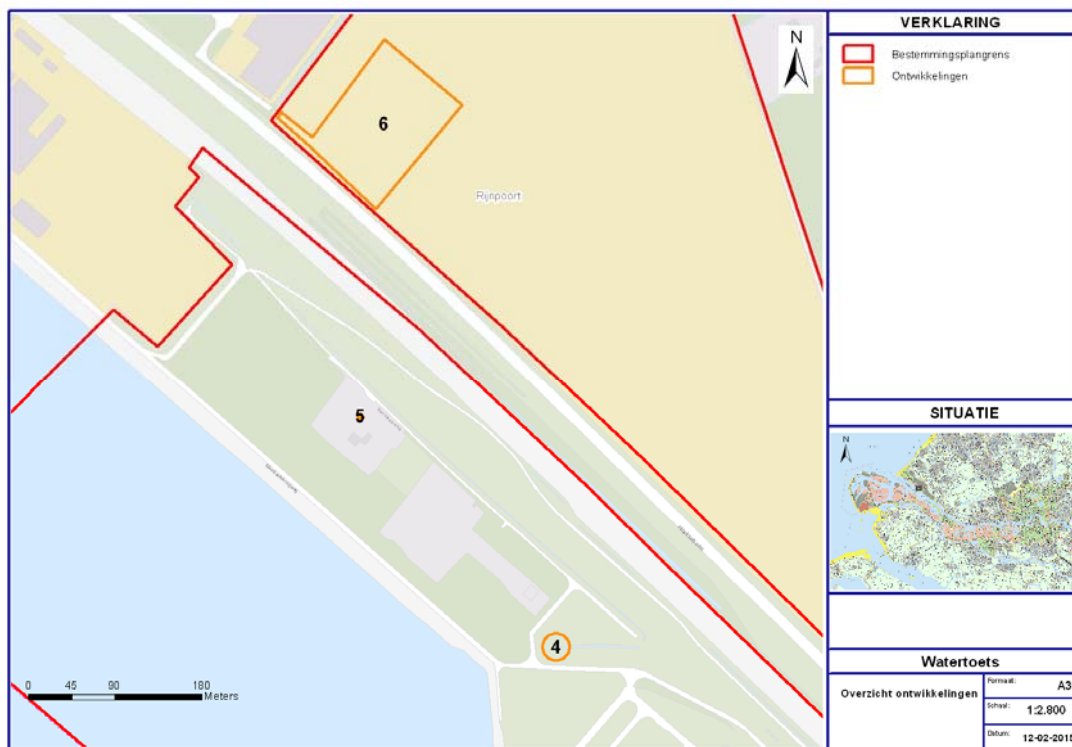
Door het plangebied loopt een deel van de spoorlijn die deel uitmaakt van het project Hoekse Lijn.

Woningen

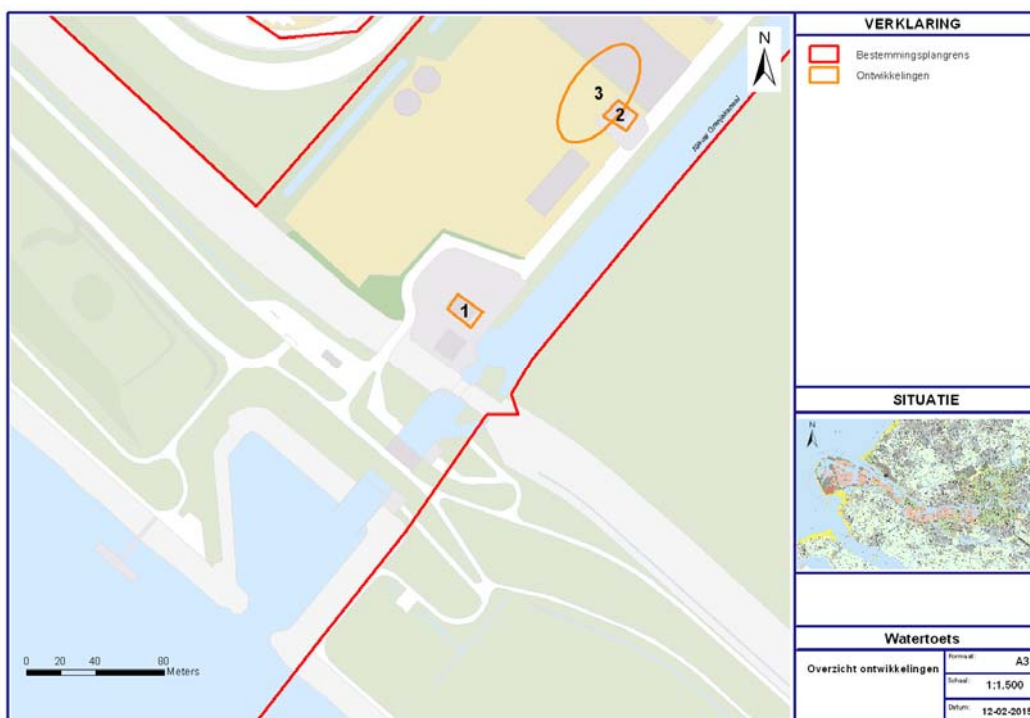
- de bestaande (bedrijfs)woning Nieuw Oranjekanaal 115 (nr. 1 in figuur 3) wordt mogelijk als woning bestemd.
- de bestaande (bedrijfs)woning Nieuw Oranjekanaal 99 (nr. 2 in figuur 3) wordt mogelijk als woning bestemd.
- de bestemmingsplanloze (dienst-)woning aan de Slachthuisweg nr. 1 (nr. 5 in figuur 2) krijgt in het nieuwe bestemmingsplan mogelijk geen woonbestemming.

Potgrondbedrijf van Bol (nr. 3 in figuur 3)

Het potgrondbedrijf van Bol gaat uitbreiden op een aangrenzend perceel (Nieuw Oranjekanaal 99). De uitbreiding betreft een bedrijfsloods met een oppervlakte van 5.100 m². De huidige bestemming is agrarisch.



Figuur 2: Ontwikkelingen in het bestemmingsplangebied



Figuur 3: Ontwikkelingen in het bestemmingsplangebied

3. Onderzoek luchtkwaliteit

3.1 Wet- en regelgeving en beleid

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-beteknende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op dit plan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen niet mogelijk worden gemaakt.

Het Rotterdams beleid schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd. Dit besluit is niet van toepassing op dit plan omdat nieuwe woningen niet mogelijk worden gemaakt.

Rotterdam kent een Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de

beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. Deze beleidsregel is niet van toepassing op dit plan omdat nieuwe scholen niet mogelijk worden gemaakt.

3.2. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Volgens de monitoringstool-2011 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂ in het plangebied voldaan. Ook wordt in 2011 en later aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

3.3 Ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied

Cumulatie met andere plannen in de directe omgeving die een effect hebben op luchtkwaliteit is niet aan de orde omdat dergelijke plannen zich niet voordoen.

3.4. Toetsing

De enige ontwikkeling die een nieuwe verkeersbijdrage levert is de uitbreiding van het potgrondbedrijf van Bol aan het Nieuw Oranjekanaal 99. De uitbreiding is beperkt, het aantal verkeersbewegingen over de Hoeksebaan en/of het Nieuw Oranjekanaal verandert hierdoor maar weinig. Daardoor verandert de luchtkwaliteit langs deze weg in geringe mate. Dit betekent dat het bestemmingsplan een niet in betekenende (NIBM) mate bijdrage levert aan de luchtkwaliteit. Voldaan wordt daarmee aan het besluit NIBM en dus aan de Wet Luchtkwaliteit.

3.5 Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het bestemmingsplan Hoek van Holland Bedrijventerreinen Oost een niet in betekenende mate (NIBM) bijdrage geeft aan de luchtkwaliteit. NIBM (bestemmings-) plannen voldoen daarmee aan de Wet luchtkwaliteit.

4. Geur

4.1 Wet- en regelgeving en beleid

Het rijksbeleid ten aanzien van geur is sinds 1995 primair gericht op het voorkómen van (nieuwe) hinder in de woonomgeving en bij geurgevoelige bestemmingen. De mate van hinder kan met behulp van belevingsonderzoeken of klachtenregistraties worden bepaald. Welke mate van hinder nog acceptabel is, wordt bepaald door het bevoegde bestuursorgaan. Onder een geurgevoelige bestemming worden verstaan [6]: woonwijk, lintbebouwing, ziekenhuizen, sanatoria, bejaarden- en verpleeghuizen, recreatie gebieden (verblijfsrecreatie), woonwagenterreinen, woonboten, asielzoekerscentra, scholen en kinderopvang. Ook het provinciale beleid in Zuid Holland is erop gericht dat nieuwe hinder moet worden voorkomen. Dit kan met behulp van een contour waarbij een relatie wordt gelegd met de mate van hinder. Geurhinder is niet alleen afhankelijk van de concentratie van een stof in de lucht, maar ook van het type geur. Op basis van de contour kan gekomen worden tot een verantwoorde inpassing van geurrelevante inrichtingen in relatie tot geurgevoelige bestemmingen.

Vergunningenbeleid

Om het bevoegd gezag te ondersteunen bij het maken van uniforme afweging is er voor verschillende sectoren en bedrijfstakken een generiek toetsingskader geformuleerd. Voorschriften en toetsingskader zijn vastgelegd in de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR). De regelgeving richt zich alleen op de geuremissie door bedrijven en dus niet op concentraties.

In september 2006 is geurbeleid voor bedrijven, die gelet op de Wet milieubeheer een vergunning moeten hebben en waarvoor de Gemeente vergunningverlener is, vastgesteld. De bedrijven worden verplicht gesteld om maatregelen te nemen om geuremissie zo veel mogelijk te beperken en het aantal gehinderden te minimaliseren. Vanuit de vergunning hebben de bedrijven daardoor wel het recht op de (geur-)emissie. Deze bedrijven verwachten van de gemeente dat geur als aspect wordt meegenomen in de afweging of nieuwe functies binnen de geurcontour van hun bedrijf worden geprojecteerd. Indien de gemeente dat nalaat, zullen deze bedrijven mogelijk bezwaar maken tegen een plan binnen hun geurcontour.

4.2. Actuele geursituatie

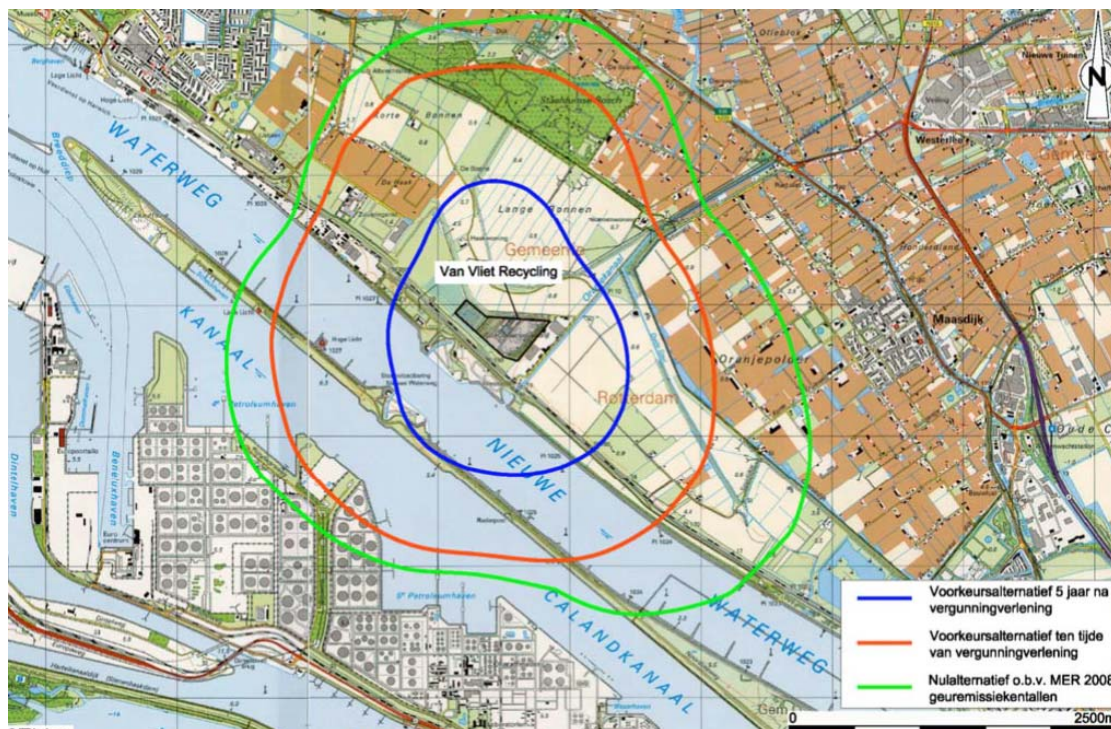
Geur wordt gemeten door geurpanels en weergegeven in geur-eenheden per kubieke meter (ge/m^3). Eén ge/m^3 is gelijk aan de concentratie die de helft van een geurpanel nog net kan waarnemen. De grens van 1 ge/m^3 als 98-percentiel wordt gebruikt voor nieuwe milieuvergunningen [7]. Daarbij vindt een beoordeling plaats van het uitstoten van geur en daarmee op de potentiële bijdrage aan de reeds aanwezige geurhinder. De afweging vindt vooraf per individueel bedrijf plaats. Opgemerkt wordt dat in de vergunningverlening maatregelen worden voorgeschreven op basis van best beschikbare technieken om nieuwe geurhinder te voorkomen.

Binnen het plangebied zijn 2 bedrijven aanwezig die geur veroorzaken. Hiervan veroorzaakt de firma Van Vliet de grootste geuruitstoot.

1. Composteringsbedrijf Van Vliet

De in 2008 voorgenomen veranderingen en uitbreidingen van het bedrijf hebben plaatsgevonden (figuur 1, bron: Milieueffect Rapport van Van Vliet). De buitencompostering is beëindigd en alles vindt nu binnen plaats. De geurbelasting voor de omgeving is daarmee gesaneerd. Dat houdt in dat de perioden met klachtengolven nu voorbij zijn. Sporadisch krijgt de DCMR nu nog wel eens een klacht maar dat is niets in vergelijking met de situatie

voorafgaand aan de sanering. In de vergunning zijn geurcontouren vastgelegd waar het bedrijf aan moet voldoen.



Figuur 1: geurcontour van Van Vliet Recycling Hoek van Holland (1 ge/m^3 als 98 percentielwaarde), bron: Milieueffectrapport van Van Vliet Recycling uit 2008.

2. Bedrijf P.J.A. van den Berg CV

Dit bedrijf mag op grond van de vergunning per jaar 20.000 ton groenafval composteren, waaronder 10% agrarisch afval. Het bedrijf veroorzaakt een beperkte geurcontour. Het is in 2013 overgenomen door de buurman, Bol, de producent van potgrond. Dit is voor zover bekend geen geurproducerend bedrijf. De activiteiten zijn gewijzigd ten opzichte van de door Bol (rechtsverkrijger) overgenomen vergunning van P.J.A. van den Berg CV). Er wordt niet nu meer gecomposteerd, de geurbelasting is minimaal. Het voornemen van de DCMR is om de vergunning voor de gedurende 3 jaar niet mee uitgevoerde (composterings-) activiteiten ambtshalve in te trekken. Daarmee vervalt het recht van Bol op de beperkte geurcontour.

4.3. Conclusie

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe geurgevoelige bestemmingen mogelijk. Ook maakt het bestemmingsplan geen nieuwe geurproducerende bedrijven mogelijk en ook geen uitbreiding van bestaande geurproducerende bedrijven (het potgrondbedrijf veroorzaakt geen geur), dit laatste moet geborgd worden in het bestemmingsplan bijvoorbeeld door een maatwerkbestemming.

De planologische situatie verandert niet met het nieuwe bestemmingsplan waarmee geur geen toetsingsgrond is.

5. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.
- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.
- [4] Monitoringstool-2017 (www.nsl-monitoring.nl/viewer).
- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.
- [6] Handreiking Luchtkwaliteit en Ruimtelijke Ordening, Module stank, Provincie Zuid-Holland, februari 2002, Type 1 gevoelige bestemmingen.
- [7] Geuraanpak Kerngebied Rijnmond, 5 juli 2005, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.