



Bezoekadres: Galvanistraat 15

Postadres: Postbus 6633

3002 AP Rotterdam

Website: www.gw.rotterdam.nl

Van: ing. P.J.G. Bruijkers

Kamer: 01.60 Europoint III

Telefoon: (010) 4894956

Fax: (010) 4895500

E-mail: pjg.bruijkers@gw.rotterdam.nl

Aan : D. Harteveld (SO/team bestemmingsplannen)
Van : P. Bruijkers (SO/P&E/Ingenieursbureau)
Datum : 26 september 2014
Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van het
Bestemmingsplan Blijdorp Bergpolder
Dossiercode : MRO 2014-0003

1. Inleiding

Voor het plangebied Blijdorp Bergpolder is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de landelijke wet- en regelgeving op het gebied van Luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van dit plan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats.

2. Plangebied, programma en verkeer

Het plangebied is gelegen in de voormalige deelgemeente Noord.

In het nieuwe bestemmingsplan¹ worden enkele nieuwe bestemmingen mogelijk gemaakt alsmede de transformatie van de functies kantoor, maatschappelijk, dienstverlening detailhandel en horeca naar de functie wonen. Door de afdeling Verkeer & Vervoer van SO is onderzocht wat het effect is van het nieuwe bestemmingsplan op het wegverkeer (bijlage 1). Uit deze analyse blijkt dat het nieuwe bestemmingsplan leidt tot minder wegverkeer dan het huidige bestemmingsplan. Dit komt voornamelijk omdat de functie wonen minder verkeersritten genereert dan de functies kantoor, maatschappelijk, dienstverlening detailhandel en horeca. De afname komt overeen met de verkeersproductie van 31 woningen. Deze afname van het wegverkeer leidt tot een verbetering van de luchtkwaliteit in en nabij het plangebied die getoetst wordt aan de wet- en regelgeving en aan het beleid.

3. Wet- en regelgeving en beleid

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te

¹ Bron: Startnotitie bestemmingsplan Blijdorp Bergpolder, 19 mei 2014

worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de *Regeling NIBM* [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-beteknende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het *Besluit Gevoelige Bestemmingen* in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd.

Het *Rotterdams beleid* schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang*. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn.

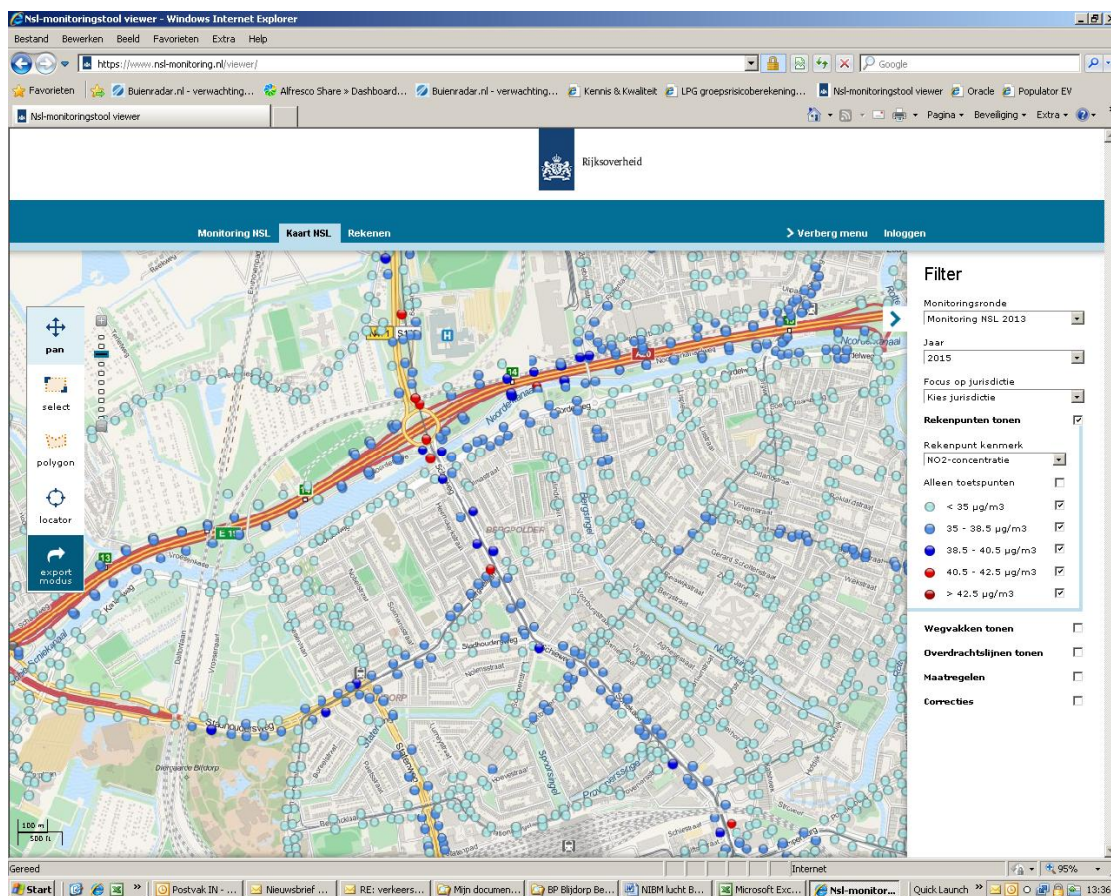
4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

Volgens de NSL monitoringstool-2013 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂ voldaan met uitzondering van een wegvak van de Schiekade (zie figuur). Aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof wordt voldaan in 2012 en later.



Volgens de NSL monitoringstool-2014, waarvan binnenkort de viewer op het internet beschikbaar komt, zullen er van meer wegen/wegvakken in Rotterdam de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂ worden overschreden. Dit kan leiden tot een verdere beperking van de locaties binnen het plangebied waar nieuwe woningen toegestaan worden in het nieuwe bestemmingsplan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

5. Ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied

Cumulatie met andere plannen in de directe omgeving is niet aan de orde omdat dit plan geen bijdrage levert aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

6. Toetsing

Het plan maakt ontwikkelingen mogelijk, dit leidt tot een verbetering van de luchtkwaliteit. Het plan voldoet daarmee aan de *Wet Luchtkwaliteit*.

De *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang* is voor dit bestemmingsplan van toepassing. Nieuwe ontwikkelingen binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg mogen niet plaatsvinden.

De nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden (bron: monitoringstool-2013 van het NSL) en voldoen daarmee aan het *Rotterdamse beleid*.

7. Conclusie en advies

In deze analyse is aangetoond dat het bestemmingsplan Blijdorp Bergpolder voldoet aan de *Wet Luchtkwaliteit*.

Bij de invulling van het plan moet rekening worden gehouden met het *Besluit Gevoelige Bestemmingen* indien nieuwe gevoelige bestemmingen (niet zijnde woningen) in de directe omgeving van de A20 worden bestemd.

Het plan kan aan het *Rotterdamse beleid* voldoen mits nieuwe scholen en kinderdagverblijven langs de Schieweg, Bergse Laan, Stadhoudersweg, Statenweg (tussen Stadhoudersweg en Bentinckplein) en Benticlaan worden uitgesloten, dit moet worden geborgd in het bestemmingsplan.

Bij het toestaan (bestemmen) van nieuwe woningen moet rekening worden gehouden met de contouren van de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂. Hiervoor dient de Monitoringstool-2014 te worden geraadpleegd die binnenkort verschijnt.

8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.

- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.

- [4] Monitoringstool-2013 (www.nsl-monitoring.nl/viewer).

- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.