



**Aan** : Gertjan de Jong  
(SO, team bestemmingsplannen)

**Van** : P. Bruijkers  
(SO, Ingenieursbureau)

**Datum** : 29 juli 2016

**Betreft** : Luchtonderzoek ten behoeve van het  
Bestemmingsplan Prinsenland

**Dossiercode** : 2016-0011

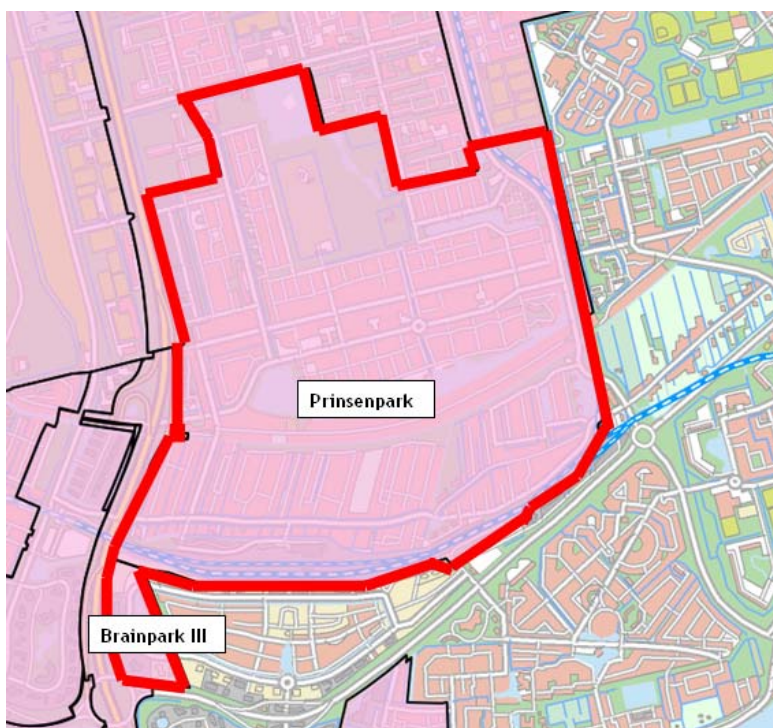
### **1. Inleiding**

Voor Prinsenland is een bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de Wet luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van dit plan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats.

### **2. Plangebied en programma**

Het betreft een conserverend bestemmingsplan. Binnen het plangebied (fig. 1) worden ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarvan verwacht wordt dat deze binnen de planperiode van dit bestemmingsplan zullen worden gerealiseerd. Alle ontwikkelingen passen in het geldende bestemmingsplan, of waren daarin met uitwerkingsregels opgenomen (bron: Startnotitie Bestemmingsplan Prinsenland, versie D.0.1./1 mei 2012). Daarmee neemt het verkeer in het plangebied niet toe geeft het plan dus geen bijdrage aan de (negatieve) bijdrage aan de luchtkwaliteit.

*Figuur 1. Plangrenzen bestemmingsplan Prinsenland*



### 3. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) ten gevolge van het plan met maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m<sup>2</sup> BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m<sup>2</sup> BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van

provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op dit nieuwe bestemmingsplan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen, zoals benoemd in dit Besluit, niet mogelijk worden gemaakt.

Het Rotterdams beleid schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. Deze beleidsregel is op dit nieuwe bestemmingsplan niet van toepassing omdat nieuwe scholen (basisscholen en voortgezet onderwijs) en/of nieuwe locaties voor kinderopvang niet mogelijk worden gemaakt.

#### **4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit**

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) bedraagt 40 µg/m<sup>3</sup> [1]. De jaargemiddelde grenswaarde voor fijnstof (PM<sub>10</sub>) is ook 40 µg/m<sup>3</sup>. Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m<sup>3</sup> voor PM<sub>10</sub> mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m<sup>3</sup> en hoger.

Volgens de monitoringstool-2015 [4] wordt in het plangebied aan deze grenswaarden voldaan. Dit geldt zowel voor de huidige situatie (peiljaar 2015) als voor de toekomst (peiljaren 2020 en 2030).

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

#### **6. Ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied**

Cumulatie van de planbijdrage van andere plannen in de omgeving met de bijdrage van dit plan is niet aan de orde omdat dit plan geen bijdrage aan de luchtkwaliteit geeft, het plan is NIBM.

#### **7. Toetsing en conclusie**

In deze analyse is aangetoond dat het bestemmingsplan Prinsenland een niet-in-betekenende mate (NIBM) bijdrage geeft aan de luchtkwaliteit. Dit plan voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit.

Binnen 300 meter van de rijksweg A16 maakt het bestemmingsplan nieuwe functies mogelijk (gemengde doeleinden bestemming op de ontwikkellocaties 7,8,10,11 en 13). Op de ontwikkellocaties wordt echter voldaan aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit [4] waardoor

het *Besluit gevoelige bestemmingen* geen beperkingen geeft voor deze nieuwe functies. Het plan voldoet daarmee aan het *Besluit gevoelige bestemmingen* [5].

De nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden [4]. Het plan voldoet daarmee aan het *Rotterdamse beleid*.

De Jaques Dutilhweg is een drukke binnenstedelijke weg die onder het regime van de *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang valt*. Binnen 50 meter (de belaste zone) van deze weg ligt bebouwing (locaties 13 t/m 16 en 18) waarbinnen nieuwe maatschappelijke functies mogelijk gemaakt kunnen worden waaronder nieuwe scholen en kinderopvang. Dit laatste is strijdig met dit beleid. Geadviseerd wordt de bestemmingen onderwijs en kinderopvang op deze locaties uit te sluiten.

## 10. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.
- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.
- [4] Monitoringstool-2015, VROM (<http://www.nsl-monitoring.nl/>).
- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.