

Stadsontwikkeling

Aan : Gertjan de Jong
(SO, bestemmingsplannen)

Van : Paul Bruijkers (SO, Ingenieursbureau)

Datum : 26 november 2015

Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van het
Bestemmingsplan Kralingse Zoom
(dossier 2015-0040)

Bezoekadres: De Rotterdam
Wilhelminakade 179, Rotterdam

Postadres: Postbus 6575
3002 AN Rotterdam

Internet: rotterdam.nl

Van: Paul Bruijkers

Telefoon: (010) 4894956 of 06-83646993

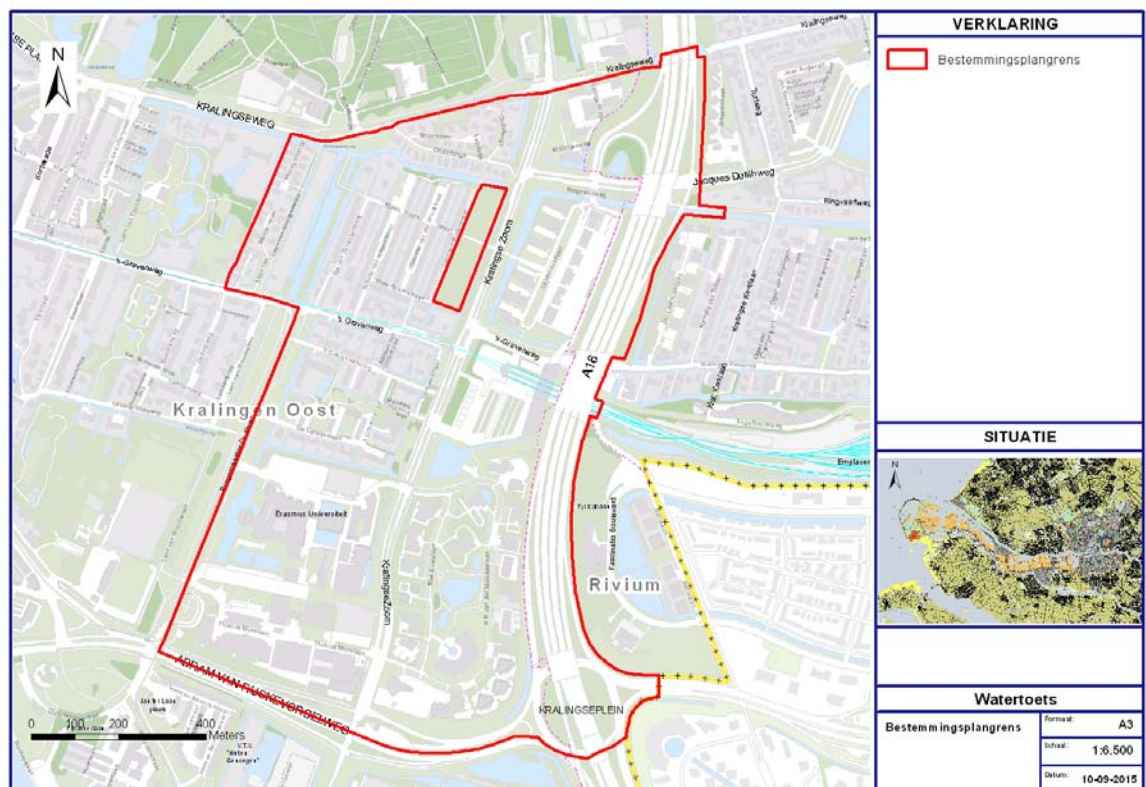
E-mail: pjg.bruijkers@Rotterdam.nl

1. Inleiding

Voor het plangebied van de Kralingse Zoom is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de Wet luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van dit plan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats.

2. Ruimtelijke situatie, planbeschrijving en ontwikkelingen

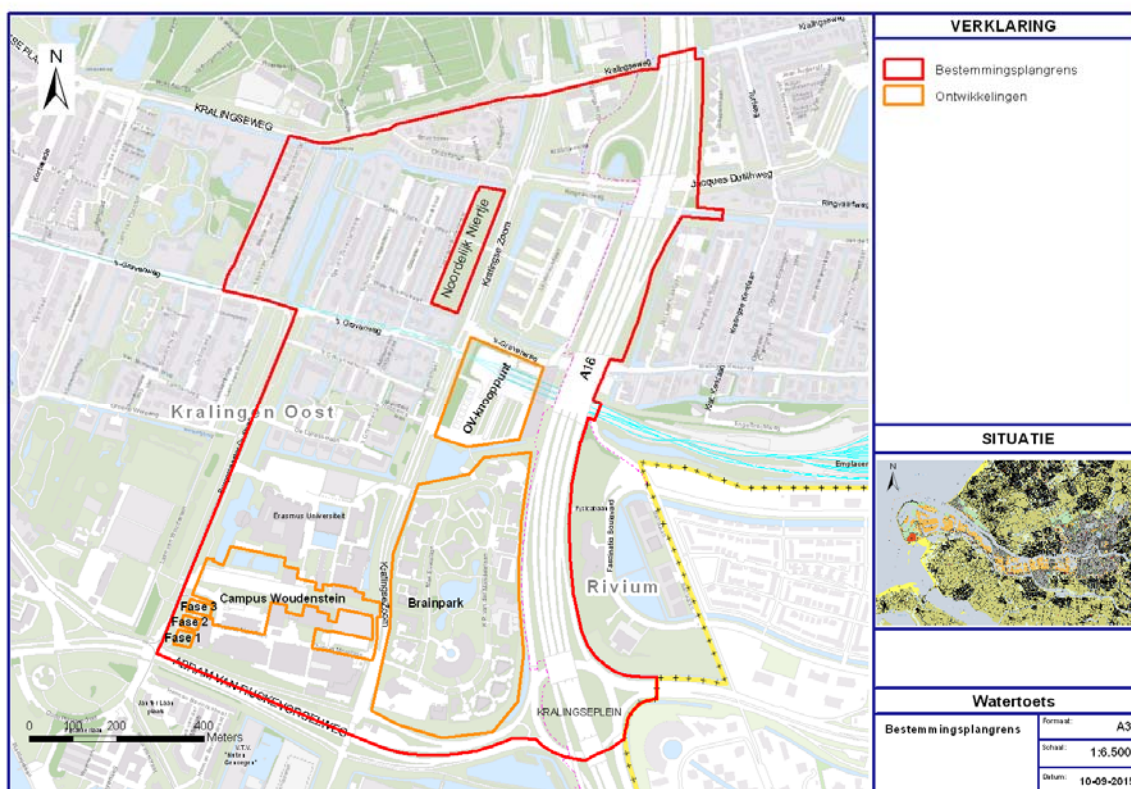
De ligging en begrenzing van het plangebied zijn in Figuur 1 weergegeven.



Figuur 1 Bestemmingsplangebied Kralingse Zoom

De doelstelling is eind 2016 een vastgesteld bestemmingsplan voor het gebied Kralingse Zoom. Een actueel bestemmingsplan als basis voor gewenste ruimtelijke ontwikkelingen met

Het bestemmingsplangebied kan worden getypeerd als gemengd gebied met kantoren- en bedrijvengebied Brainpark, universiteitscampus Woudestein, woningbouw Noordelijk en Midden Niertje en het openbaar vervoersknooppunt Kralingse Zoom. Het gebied ligt direct aan de autosnelweg A16. Het bestemmingsplan biedt ruimte aan een aantal ontwikkelingen. Ook zijn ontwikkelingen (figuur 2), die al met eerdere ruimtelijke procedures mogelijk zijn gemaakt, in dit bestemmingsplan opgenomen.



Een overzicht van ontwikkelingen is hieronder opgenomen.

Voor de locatie Noordelijk Niertje is een projectbestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan doorloopt momenteel de procedure. Deze locatie is daarom niet opgenomen in dit bestemmingsplan.

Voor Campus Woudenstein is er sprake van een actueel projectbestemmingsplan uit 2011. Niet alle bouwmogelijkheden uit dit bestemmingsplan zijn al gerealiseerd. Het bestemmingsplan Campus Woudenstein wordt overgenomen in dit nieuwe bestemmingsplan Kralingse Zoom. De bouwmogelijkheden van Campus Woudenstein worden in deze toets niet beschouwd omdat zij al juridisch zijn mogelijk gemaakt.



Burgemeester Oudlaan/tramkeerlus fase 1

Op deze locatie worden studentenwoningen ontwikkeld. Deze ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt met een afwijkingsprocedure (op grond van artikel 2.12 van de WABO) en daarom niet meegenomen in dit advies.

Burgemeester Oudlaan/tramkeerlus fase 2 en 3

Ook op deze locaties worden in de toekomst mogelijk studentenwoningen ontwikkeld. Mogelijk worden deze locaties met een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen. Maximaal is hier sprake van het realiseren van 400 woningen, deze ontwikkeling wordt meegenomen in dit advies.

Brainpark

In Brainpark zijn geen nieuwe bouwlocaties. Aan de orde is de transformatie van bestaande kantoren naar onderwijsvoorzieningen in Brainpark-1, als overloopgebied van de Erasmus Universiteit.

Openbaar vervoersknooppunt Kralingse Zoom

De huidige bestemming voor deze locatie, die voornamelijk de huidige situatie mogelijk maakt, wordt opnieuw opgenomen met toevoeging van reizigersondersteunende voorzieningen, zoals pickup-point van pakketjes.

3. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-beteknende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.



Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op dit plan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen niet mogelijk worden gemaakt.

Het Rotterdams beleid schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. Deze beleidsregel is niet van toepassing op dit plan omdat nieuwe scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang niet mogelijk worden gemaakt.

4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Volgens de NSL Monitoringstool-2014 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂ in het plangebied voldaan. Ook wordt in 2011 en later aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

5. Ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied

Cumulatie met andere plannen in de directe omgeving die een effect hebben op luchtkwaliteit is niet aan de orde omdat dergelijke plannen zich niet voordoen.

6. Toetsing

Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend, dat betekent dat er maar een beperkt aantal wijzigingen (ontwikkelingen) zullen plaatsvinden. De omvang van de ontwikkelingen is dermate gering dat verslechtering van de luchtkwaliteit minder is dan 3%.

Dit valt af te leiden uit :



- enerzijds het gegeven dat de bijdrage van dit plan aan de verslechtering van de luchtkwaliteit overeenkomt met het verkeerseffect van 220 woningen¹;
- en anderzijds het gegeven dat volgens de *Regeling NIBM* [3] maximaal 1.500 woningen mogen worden gebouwd bij een eenzijdige ontsluiting van het verkeer.

Het plan is daarmee NIBM en voldoet daardoor aan de *Wet luchtkwaliteit*.

De nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden en voldoen daarmee aan het *Rotterdams beleid* (bron: monitoringstool-2014 van NSL).

7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het bestemmingsplan Kralingse Zoom in niet-betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dit plan voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit. Het plan voldoet tevens aan het Rotterdamse beleid.

8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.

- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.

- [4] Monitoringstool-2014 (zie kaart NSL op www.nsl-monitoring.nl).

- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.

¹ De nieuwe woningen zorgt voor een toename en de transformatie van kantoren naar onderwijs voor een afname. Door de afdeling Verkeer & Vervoer is de netto bijdrage berekend op 220 woningequivalenten (bron: e-mail van Roel van Rijthoven van 25-11-2015).