



Besluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Weenapoint

Kenmerk: 21236894

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Weenapoint dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor maximaal 250 woningen. De woningen kunnen worden verdeeld over twee locaties, C2 en C3. Het is echter ook mogelijk dat alle woningen op één locatie (C2 of C3) gerealiseerd worden. Andere geluidsgevoelige bestemmingen worden niet mogelijk gemaakt met dit bestemmingsplan. De locaties staan op figuur 4.1 in het akoestisch onderzoek en op de plankaart van het bestemmingsplan.

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van Ingenieursbureau Gemeentewerken Gemeente Rotterdam van 4 februari 2011, projectcode 2009-0533-MR10023, versie Definitief v3.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer en spoorwegverkeer. Aan de geluidnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan wordt in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen. Dit betreft wegverkeer op de Diergaardesingel (een 30 km/u-weg) en tramverkeer. Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (ook wel voorkeursgrenswaarde genoemd) en ook hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend. Dit heeft gevolgen voor de mogelijkheden om in het plangebied woningen te realiseren.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen (voorkeursgrenswaarde) is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan 63 dB. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op locatie C2 aan de Weenazijde respectievelijk locatie C3 aan de Kruispleinzijde de geluidbelasting vanwege het Weena tot een hoogte van 45 meter respectievelijk vanwege het Kruisplein tot een hoogte van 24 meter hoger is dan 63 dB.

Bronmaatregelen

Om de geluidbelasting te reduceren is het toepassen van een stiller wegdektype op het Weena en het Kruisplein een mogelijkheid. Hiermee kan een reductie van circa 3 dB behaald worden. Het Weena is echter nog niet zo lang geleden, ter hoogte van Weenapoint, vernieuwd met de komst van de Weenatunnel. Het is daarom financieel niet doelmatig in het kader van dit plan een stiller asfalttype toe te passen. Het toepassen van dit stillere asfalt komt wel in beeld indien het Weena om welke reden dan ook gereconstrueerd wordt.

Op het Kruisplein wordt momenteel gewerkt aan de realisatie van een ondergrondse

parkeergarage. Een nieuwe wegdek moet daarna nog aangebracht worden rekening houdend met de Rotterdamse Stijl. In de Structuurvisie Rotterdam Central District is als maatregel voorgesteld het toepassen van een stil wegdek type op alle wegen met een maximum snelheid van 40 km/uur of meer. Of het mogelijk is stille wegdek typen toe te passen wordt in Rotterdam standaard onderzocht bij onderhoud en reconstructies van het hoofdwegennet. Het is echter niet mogelijk om daar bij dit besluit al rekening mee te houden.

Overdrachtsmaatregelen.

Het aanhouden van een grotere afstand tot de relevante wegen levert teveel beperkingen op voor het ontwikkelen van dit bestemmingsplan. In het bestemmingsplan worden woningen op locatie C2 aan de Weenazijde pas mogelijk vanaf 45 meter hoogte. Indien een dove gevel wordt toegepast zijn woningen ook mogelijk op lagere hoogte.

In het bestemmingsplan worden woningen op locatie C3 aan de Kruispleinzijde pas mogelijk vanaf 24 meter hoogte. Indien een dove gevel wordt toegepast zijn woningen ook mogelijk op lagere hoogte. Het plangebied bevindt zich in zeer stedelijk gebied. Het plaatsen van schermen en/of geluidswallen is daarom vanwege stedenbouwkundige en verkeerstechnische redenen niet mogelijk.

Gevelmaatregelen.

Om te kunnen voldoen aan de normen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen. Deze voorzieningen zijn technisch en financieel haalbaar.

Spoorwegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen is 55 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen niet hoger zijn dan 68 dB.

In het akoestisch onderzoek is geen rekening gehouden met de afschermende werking van alle geplande bebouwing tussen het spoor en Weenapoint. De afscherming van te handhaven of in aanbouw zijnde bebouwing en geluidsschermen is al zodanig dat op locatie C2 alleen boven een hoogte van 70 meter sprake is van een hogere geluidsbelasting dan 55 dB. De maximale geluidsbelasting op 120 meter hoogte bedraagt 59 dB. Op locatie C3 is pas boven een hoogte van 80 meter sprake van een geluidsbelasting van meer dan 55 dB. De maximale geluidsbelasting op 95 meter hoogte bedraagt 56 dB.

Bronmaatregelen

In het kader van dit bestemmingsplan zijn geen verdere bronmaatregelen mogelijk. De verwachting is dat met name goederentreinen in de toekomst stiller worden. Voor de bovenbouw (de sporen) wordt bij spooronderhoud en vernieuwing reeds zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de stilste constructie.

Overdrachtsmaatregelen

Huidige bebouwing en geluidsschermen zorgen reeds voor veel afscherming. Nog te realiseren bebouwing zorgt er op termijn voor dat er geen sprake meer zal zijn van een hogere geluidsbelasting dan 55 dB. Het is daarom niet doelmatig in het kader van dit plan te investeren in maatregelen die het geluid afschermen.

Gevelmaatregelen

Om te kunnen voldoen aan de normen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen. Deze voorzieningen zijn technisch en financieel haalbaar.

Cumulatie van geluid

Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.

In het akoestisch onderzoek is de cumulatie van het geluid van wegverkeer en spoorwegverkeer berekend op basis van onderstaande gegevens (getallen zijn exclusief aftrek):

- 68 dB ten gevolge van het Kruisplein
- 58 dB ten gevolge van het Weena

De hoogste gecumuleerde geluidsbelasting is berekend op locatie C3 rekenpunt N12 op een hoogte van 25,5 meter en bedraagt 69 dB. Deze waarde wordt vrijwel volledig bepaald door het Kruisplein. De geluidsbelasting vanwege het Weena is bijna 10 dB lager. Spoorweglawaai is op dit punt lager dan 55 dB en levert geen bijdrage aan de cumulatieve geluidsbelasting. De cumulatieve waarde van 69 dB

(exclusief aftrek) ligt 1 dB boven de maximaal vast te stellen hogere waarde voor een individuele weg. Gezien de ligging van de locatie in het stadshart van Rotterdam is deze waarde aanvaardbaar.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

In het plan is bij alle woningen een geluidsluwe gevel en buitenruimte mogelijk door elke woning van een gevel te voorzien met oriëntatie op de Diergaardesingel. De leefomgevingskwaliteit wordt daarnaast in positieve zin beïnvloed door de zeer korte afstand tot alle voorzieningen die het stadscentrum te bieden heeft.

Dove gevel

Op locatie C2 aan de zijde van het Weena is tot een hoogte van 45 meter de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast.

Op locatie C3 aan de zijde van het Kruisplein is tot een hoogte van 24 meter de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor het bestemmingsplan Weenapoint onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer en spoorwegverkeer worden verleend.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 29 juli 2011 gedurende een periode van zes weken (tot en met donderdag 8 september 2011) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een zienswijze ingediend. Voor behandeling van de zienswijze wordt verwezen naar bijlage 2.

De ingebrachte zienswijze is geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen.

5. Besluit

Gelet op artikel 83 lid 2, artikel 107 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Weenapoint de hogere waarden vanwege wegverkeer en spoorwegverkeer onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:

1. De woningen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig buitenruimte.
2. Op locatie C2 is aan de Weenazijde woningbouw pas mogelijk vanaf 45 meter hoogte.
3. Op locatie C3 is aan de Kruispleinzijde woningbouw pas mogelijk vanaf 24 meter hoogte.

Vast te stellen hogere waarden:

(Voor rekenpunten en locaties: zie het akoestisch rapport en de bestemmingsplankaart).

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Weena				
Locatie/gevel/kadastraal	bestemming/aantal	Rekenpunt	Hoogte	hogere waarde in dB
C2 Diergaardesingelzijde (noord) RTD06 S 5168	250 woningen	N.09		61
C2 Weenazijde RTD06 S 5168/4810	250 woningen	N.02	Vanaf 45 meter	63
C2	250 woningen	N.04		59

Kruispleinzijde RTD06 S 5168/4810				
C2 Weenazijde (terugliggend) RTD06 S 4810	250 woningen	N.05		58
C3 Weenazijde RTD06 S 4810/4510 RTD06 S 5040	250 woningen	N.10		59
C3 Kruispleinzijde RTD06 S 4810/4510 RTD06 S 5040	250 woningen	N.12		53

Zoneplichtige weg: Kruisplein				
Locatie/gevel/kadastraal	bestemming/ aantal	Rekenpunt	Hoogte	hogere waarde in dB
C2 Kruispleinzijde RTD06 S 5168/4810	250 woningen	N.04		50
C3 Weenazijde RTD06 S 4810/4510 RTD06 S 5040	250 woningen	N.11		61
C3 Kruispleinzijde RTD06 S 4810/4510 RTD06 S 5040	250 woningen	N.12-N.14	Vanaf 24 meter	63

Zoneplichtige weg: Westersingel				
Locatie/gevel/kadastraal	bestemming/ aantal	Rekenpunt	Hoogte	hogere waarde in dB
C3 Kruispleinzijde RTD06 S 4810/4510 RTD06 S 5040	250 woningen	N.14		51

Railverkeer

Zoneplichtige spoorweg: Traject 605/606 Rotterdam CS				
Locatie/gevel/kadastraal	bestemming/ aantal	Rekenpunt	Rekenhoogte	hogere waarde in dB
C2 Weenazijde RTD06 S 5168/4810	250 woningen	N.02		59
C3 Weenazijde RTD06 S 4810/4510 RTD06 S 5040	250 woningen	N.11		56

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan Weenapoint mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTERS EN WETHOUDERS VAN ROTTERDAM

Namens dezen,



Drs. P. Verhoeven
Directeur Duurzaam

19 SEP. 2011

Procedure

De termijn voor het indienen van een beroepsschrift tegen het besluit hogere waarden vangt aan met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het definitieve besluit hogere waarden kan gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan ter inzage is gelegd beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Bijlage

1. Akoestisch onderzoek van Ingenieursbureau Gemeentewerken Gemeente Rotterdam van 4 februari 2011, projectcode 2009-0533-MR10023, versie Definitief v3.
2. Zienswijzerapportage

Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:

- Prorail, Regio Randstad Zuid, Postbus 2625, 3000 CP Rotterdam
- Mevrouw Smouter namens Gezamenlijke Bewonersgroepen Provenierswijk

Bijlage 2. Zienswijzerapportage Gezamenlijke Bewonersgroepen Provenierswijk naar aanleiding van het ontwerp hogere waarden besluit Weenapoint.

Op 15 juli 2011 heeft mevrouw Smouter namens de Gezamenlijke Bewonersgroepen Provenierswijk(GBP) een schriftelijke zienswijze ingediend naar aanleiding van het ontwerp hogere waarden besluit Weenapoint. Vervolgens heeft op 20 augustus 2011 een hoorzitting plaatsgevonden waarbij de GBP de zienswijze van 15 juli 2011 nader heeft toegelicht. Bij deze toelichting is zienswijze nummer 4 mondeling ingediend.

Middels onderstaande zienswijzerapportage heeft een beantwoording op de zienswijzen plaatsgevonden.

Zienswijze	Beantwoording
1. De afstand tussen de Provenierswijk en "Weenapoint" is gering. Als "Weenapoint" hinder zal ondervinden zal de bestaande Provenierswijk zeker hinder ondervinden.	Hogere waarden kunnen door het college van B en W alleen worden vastgesteld in het kader van: - een vastlegging / herziening van een bestemmingsplan; - een wijzigings- of uitwerkingsplan; - een omgevingsvergunning; - een reconstructie van een weg of een wijziging van een spoorweg buiten de Tracéwet om. Het hogere waarden besluit heeft betrekking op nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in het bestemmingsplan Weenapoint. In de motivering van het besluit is aangegeven waarom vaststelling van een hogere waarde mogelijk is. Het besluit heeft geen betrekking op bestaande woningen zoals in de Provenierswijk. Zienswijze is geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen.
2. Er wordt in de onderzoeken erkend dat de geluidhinder van het verkeer en de spoorwegen hoger is dan de waarde waarvoor op grond van de Wet Geluidhinder hogere waarden kunnen worden verleend. Toch worden de waarden aangepast. Dit is nadelig voor de toekomstige bewoners en gebruikers van Weenapoint, maar daar worden nog voorwaarden gesteld. De bewoners van de bestaande bebouwing hebben evenveel overlast en hiervoor wordt geen voorziening getroffen.	De Wet Geluidhinder biedt op grond van artikel 110a de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden hogere waarden vast te stellen. Op de punten in het bestemmingsplan waar de geluidbelasting hoger is dan de waarde waarvoor op grond van de Wet Geluidhinder hogere waarden kunnen worden vastgesteld zijn geen hogere waarden vastgesteld, maar zullen dove gevels worden toegepast. Dove gevels worden op grond van artikel 1b lid 5 van de Wet Geluidhinder niet als een gevel in de zin van artikel 1 van de Wet Geluidhinder gezien en zijn vallen daardoor buiten het bereik van de Wet Geluidhinder. Zie ook de beantwoording onder 1. Zienswijze is geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen.
3. Het Weenapoint is nu het eerste deel van het RCD. Bij het volgende deel dat ontwikkeld wordt kunnen er weer aanpassingen worden aangevraagd. Voor de bevolking in de bestaande bebouwing, zoals die van de Provenierswijk, blijft	Zienswijze is gericht op nog op te stellen bestemmingsplannen en is geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen.

het de vraag of de leefbaarheid nog op een menselijk niveau gehandhaafd zal blijven.	
4. De GBP zijn van mening dat in het akoestisch onderzoek dat is uitgevoerd vooraf aan het besluit Hogere Waarde voor Weenapoint het geluid afkomstig van de omroepinstallatie van het station niet is meegenomen. De GBP verzoeken om het geluid afkomstig van de omroepinstallatie van het station wel mee te nemen.	Het hogere waarden besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van het Ingenieursbureau Gemeentewerken, Gemeente Rotterdam. In dit rapport is onderzoek gedaan naar de geluidbelasting van de wettelijke bronnen in het kader van de Wet geluidhinder en daarnaast nog het geluid van direct aan het plangebied grenzende trambanen en 30 km/uur wegen. Het geluid afkomstig van de omroepinstallatie van het station valt onder de Wet milieubeheer en is geen onderdeel van het hogere waarden besluit. Zienswijze is geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen.