



Besluit hogere waarden Wet geluidhinder (Gebieds)bestemmingsplan IJsselmonde Centrum

Kenmerk: 21247475

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan IJsselmonde Centrum dienen hogere waarden te worden vastgesteld in verband met de bouw van 286 nieuwbouwwoningen verspreid over 5 locaties. De exacte locaties staan vermeld in het akoestisch onderzoek.

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam van 9 december 2010, kenmerk: 20100019 / MR 10002, v1.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer. Aan de geluidnormen voor de wettelijke bronnen industrielawaai en railverkeerslawaaï wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid gemeente Rotterdam (ontheffingsbeleid) wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan is in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen wegverkeer op 30 km/u-wegen, tramverkeer en het parkeerdek. Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft de juiste informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan 63 dB.

Bronmaatregelen

Voor locatie E geldt dat een stiller wegdek leidt tot een reductie van 3 tot 4 dB. Gelet op de hoogte van de geluidbelasting, die voor de helft van de rekenpunten voor locatie E onder de voorkeurswaarde ligt en het aantal te realiseren woningen staan de kosten van het aanleggen van stil asfalt niet in verhouding tot het resultaat.

In het bestemmingsplan wordt ruimte geboden voor een reconstructie van een deel van de Groeninx van Zoelenlaan. Bij deze reconstructie waarbij twee rotondes ter hoogte van de Herenwaard en Ruigeweg worden gerealiseerd is het mogelijk een stiller type asfalt aan te leggen, wat tot een geluidreductie tussen de 1 en 4 dB voor de overige locaties kan leiden. Of deze reconstructie daadwerkelijk plaats gaat vinden is echter nog te onzeker en kan daardoor niet in dit besluit worden meegenomen.

Overdrachtsmaatregelen

Door het vergroten van de afstand tussen de weg en de ontwikkellocaties kan een geluidreductie worden gehaald. Gelet op de geringe ruimte tussen de weg en de ontwikkellocaties is deze maatregel uit stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk.

Het aanbrengen van geluidschermen is vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk of wenselijk.

Gevelmaatregelen

Doordat andere maatregelen niet afdoende zijn om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen voor het binnenwaardenniveau zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen.

Cumulatie van geluid

Aangezien alleen de voorkeurswaarde vanwege wegverkeerslawaaï overschreden wordt, is cumulatie van geluid niet aan de orde.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Op basis van het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen. Van het ontheffingsbeleid kan gemotiveerd worden afgeweken.

Volgens het ontheffingsbeleid is een geluidbelasting tot 53 dB vanwege wegverkeerslawaaï toegestaan om te kunnen spreken van een geluidluwe gevel. Voor het merendeel van de woningen is het mogelijk om een geluidluwe gevel te creëren. Voor een aantal woningen langs het parkeerdek is het naar verwachting niet mogelijk om een geluidluwe gevel te creëren. Om welke woningen dit gaat is afhankelijk van de definitieve vormgeving.

Volgens het ontheffingsbeleid kan van de voorwaarde voor een geluidluwe gevel worden afgeweken indien dit door een verhoogde leefomgevingskwaliteit wordt gecompenseerd. Hiervan is sprake. Het centrumgebied wordt autoluw en tegelijk goed bereikbaar. Het verkeersluwe centrumgebied krijgt meer uitstraling door de integratie van stedelijke functies zoals winkelen, besturen, cultuur, ontspannen en wonen. Er komt een centraal gelegen plein met een weekmarkt. Aan het plein komen onder meer winkels, terrassen, de nieuwe hoofdentree van het winkelcentrum, nieuwe gebouwen voor onder andere de deelgemeente, een cultureel centrum, een bibliotheek (gedeeltelijk al in uitvoering) en een nieuw openbaar vervoerstation. Om dit te kunnen realiseren is het parkeerdek noodzakelijk.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kunnen voor het bestemmingsplan onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer worden verleend.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 21 april 2011 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een zienswijze ingediend. Voor behandeling van de zienswijze wordt verwezen naar bijlage 2. De ingebrachte zienswijze is geen aanleiding om het besluit te wijzigen.

5. Besluit

Gelet op artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan IJsselmonde Centrum onder de navolgende voorwaarden hogere waarden vast te stellen:

1. Geluidluwe gevel:

De woningen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte, tenzij deze gevel gelegen is langs het parkeerdek. Indien bij hoogbouw een buitenruimte wordt gemaakt dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel. Indien een gemeenschappelijke buitenruimte wordt gemaakt dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel.



2. Indeling woning:

Tenminste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.

Wegverkeer locatie A(kadastraal bekend onder ISM01 B 5637)

Zoneplichtige weg: Groeninx van Zoelenlaan		
Rekenpunt	Hoogte in meters	Hogere waarden in dB
A.01	1,5	58
A.01	4,5	59
A.01	7,5	59
A.01	10,5	59
A.01	13,5	59
A.01	16,5	59
A.01	22,5	59
A.01	31,5	58
A.01	40,5	57
A.01	49,5	57
A.02	1,5	57
A.02	4,5	59
A.02	7,5	59
A.02	10,5	59
A.02	13,5	59
A.02	16,5	59
A.02	22,5	58
A.02	31,5	58
A.02	40,5	58
A.02	49,5	57
A.03	19,5	
A.03	22,5	52
A.03	31,5	55
A.03	40,5	54
A.03	49,5	54
A.04	19,5	
A.04	22,5	
A.04	31,5	50
A.04	40,5	53
A.04	49,5	53
A.07	1,5	50
A.07	4,5	51
A.07	7,5	51
A.07	10,5	52
A.07	13,5	52
A.07	16,5	52
A.07	22,5	52
A.07	31,5	52
A.07	40,5	51
A.07	49,5	51
A.08	1,5	53
A.08	4,5	54
A.08	7,5	54
A.08	10,5	54
A.08	13,5	54
A.08	16,5	54
A.08	22,5	54
A.08	31,5	53
A.08	40,5	53
A.08	49,5	53

Wegverkeer locatie B(kadastraal bekend onder ISM01 D 3634)

Zoneplichtige weg: Groeninx van Zoelenlaan		
Rekenpunt	Hoogte in meters	Hogere waarden in dB
B.01	1,5	58
B.01	4,5	59
B.01	7,5	59
B.01	10,5	59
B.01	16,5	59
B.01	22,5	58
B.01	31,5	58
B.01	40,5	58
B.01	49,5	57
B.01	58,5	57
B.02	1,5	57
B.02	4,5	59
B.02	7,5	59
B.02	10,5	59
B.02	16,5	59
B.02	22,5	59
B.02	31,5	58
B.02	40,5	58
B.02	49,5	57
B.02	58,5	57
B.03	19,5	
B.03	22,5	53
B.03	31,5	55
B.03	40,5	54
B.03	49,5	54
B.03	58,5	53
B.04	19,5	
B.04	22,5	
B.04	31,5	51
B.04	40,5	53
B.04	49,5	53
B.04	58,5	53
B.07	31,5	50
B.07	40,5	53
B.07	49,5	52
B.07	58,5	52
B.08	19,5	
B.08	22,5	52
B.08	31,5	55
B.08	40,5	54
B.08	49,5	54
B.08	58,5	54



Wegverkeer locatie C(kadastraal bekend onder ISM01 D 3656)

Zoneplichtige weg: Groeninx van Zoelenlaan		
Rekenpunt	Hoogte in meters	Hogere waarden in dB
C.01	1,5	49
C.01	4,5	49
C.01	7,5	50
C.01	10,5	50
C.01	16,5	50
C.01	19,5	50
C.01	22,5	50
C.01	25,5	50
C.01	28,5	50
C.01	31,5	50

Wegverkeer locatie E(kadastraal bekend onder ISM01 D 3701)

Zoneplichtige weg: Ruigewaard		
Rekenpunt	Hoogte in meters	Hogere waarden in dB
E.04	1,5	54
E.04	4,5	54
E.04	7,5	54
E.04	10,5	54
E.04	16,5	53

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam,
namens dezen,

mrw. drs. P.W. Verhoeven,
Directeur Duurzaam.

18 OKT. 2011

Procedure

De termijn voor het indienen van een beroepsschrift tegen het besluit hogere waarden vangt aan met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het definitieve besluit hogere waarden kan gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan ter inzage is gelegd beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.



DMS: 21185179

Bijlage 2. Zienswijze rapportage behorende bij het ontwerp hogere waarden besluit IJsselmonde Centrum.

Van 21 april 2011 tot en met 1 juni 2011 heeft het ontwerp hogere waarden besluit te inzage gelegen. Op 19 maart 2011 heeft de heer of mevrouw Daane een zienswijze tegen het ontwerp hogere waarden besluit ingediend.

Middels onderstaande zienswijzerapportage heeft de beantwoording van de zienswijzen plaatsgevonden.

Zienswijze	Reactie
Reeds talloze malen bezwaren aangevoerd met betrekking tot geluid en – luchtverontreiniging. Steeds is gesteld dat het plan geen verruimingen en een hogere geluidbelasting op zou leveren.	Indien de maximaal toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden heeft het college van Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid hogere waarden vast te stellen. Op een aantal rekenpunten wordt voor het bestemmingsplan de maximaal toelaatbare geluidbelasting overschreden (voorheen de voorkeurswaarde genoemd). Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan 63 dB. Aangezien deze waarde niet wordt overschreden acht het college van Burgemeesters en Wethouders op grond van de overwegingen genoemd in het besluit het acceptabel hogere waarden vast te stellen.
Onder punt 2 van het ontwerp besluit wordt gesteld dat aan alle normen wordt voldaan. Waarom zijn dan toch hogere waarden nodig.	In het ontwerp besluit staat: "Aan de geluidnormen voor de wettelijke bronnen <i>industrielawaai en railverkeerslawaai</i> wordt voldaan". Er worden alleen hogere waarden vastgesteld vanwege wegverkeer en niet voor <i>industrielawaai en railverkeerslawaai</i> .
Op blad 2 staat vermeld dat met een grotere afstand tot de ontwikkellocaties een geluidreductie kan worden gehaald. Waarom is deze wijsheid niet gebruikt bij de 1 ^e ontwikkellocaties.	Het vergroten van de afstand tussen de weg en de ontwikkellocaties is overwogen in hoofdstuk 6 van het akoestisch onderzoek ¹ . Gebleken is echter dat gelet op de geringe ruimte tussen de weg en de ontwikkellocaties deze maatregel uit stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk is.
De gemeente stelt dat tussen parkeergarages en woningen minstens 30 meter hoort te zitten. De afstand tussen zijn woning en het parkeerdek bedraagt 18 meter.	Deze zienswijze heeft u op 21 maart 2011 tevens ingediend bij de Gemeenteraad in het kader van het bestemmingsplan. De afweging met betrekking tot de afstanden van bestemmingen wordt in het kader van het bestemmingsplan gemaakt. Uw zienswijze betreft het bestemmingsplan en zal dan ook door de Gemeenteraad behandeld worden.
Er zullen voor nieuwbouw woningen hogere geluidbelastingen worden toegestaan mits maatregelen kunnen worden getroffen, wat te doen bij bestaande woningen.	Het hogere waarden besluit betreft uitsluitend nieuw te ontwikkelen locaties en betreft niet de bestaande woningen. De zienswijze wordt voor kennisneming aangenomen.

¹ Akoestisch onderzoek gebiedsbestemmingsplan IJsselmonde Centrum, van 9 december 2010 uitgevoerd door Gemeentewerken Rotterdam

Zienswijze	Reactie
Er is een gewijzigd luchtkwaliteitsplan onderzoek uitgebracht(d.d. 9-12-2010). Waren de voorgaande rapporten dan niet juist. Is het laatste rapport nu definitief ?	Zienswijze wordt voor kennisname aangenomen. Het hogere waarden besluit voorziet in het vaststellen van hogere waarden met betrekking tot geluid en is gebaseerd op het akoestisch rapport. De luchtkwaliteit is geen onderdeel van het hogere waarden besluit.
De trambaan zal een hogere geluidbelasting produceren dan toegestaan. Hoe wordt dit voorkomen?	Tramverkeer heeft conform de Wet geluidhinder geen geluidzone en valt derhalve buiten het toetsingskader van de Wet geluidhinder. Hoewel tramlawaai geen wettelijk geluidbron is in de zin van de Wet geluidhinder, is het geluid van de tram wel onderzocht ten behoeve van een goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan. De zienswijze wordt ter kennisname aangenomen.