

beheersverordening

“Parapluherziening parkeernormering Rotterdam”.

Opgesteld door:
Stadsontwikkeling

Ruimte & Wonen, Team Bestemmingsplannen
Wilhelminakade 179

Postbus 6575
3002 AN, Rotterdam

Vastgesteld d.d.: 14 december 2017

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van deze parapluperziening

Aanleiding voor deze parapluperziening, en de parapluperziening voor de bestemmingsplannen, is de inwerkingtreding van de Reparatiewet BZK op 29 november 2014. Met deze wetwijziging is artikel 8, vijfde lid, van de Woningwet vervallen en is het niet langer mogelijk om stedenbouwkundige voorschriften (waaronder de parkeernormen) op te nemen in de Bouwverordening Rotterdam 2010. Daarbij geldt een overgangperiode tot 1 juli 2018. Na die datum is het niet langer mogelijk om de aanvragen van omgevingsvergunningen te toetsen aan de parkeernormen zoals opgenomen in de Bouwverordening Rotterdam 2010.

De oplossing voor het wegvallen van de toets aan de Bouwverordening zit in het opnemen van een regeling over parkeernormen in bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Het is de bedoeling dat in ieder bestemmingsplan/beheersverordening een regeling wordt opgenomen op basis waarvan aan de parkeernormen wordt getoetst.

Om veranderingen in het lokale parkeerbeleidsregels over parkeernormen goed te kunnen faciliteren is artikel 3.1.2, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) aangepast. Op grond van dit artikel is het mogelijk om ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening een planregel op te nemen, waarbij de uitoefening van een daarbij gegeven bevoegdheid afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels. Hierdoor is het mogelijk om in de planregel te verwijzen naar gemeentelijke beleidsregels over parkeernormen. Wanneer nieuwe parkeerbeleidsregels over parkeernormen worden vastgesteld, treden deze in de plaats van de beleidsregels, zoals nu opgenomen.

Om ervoor te zorgen dat de parkeerbeleidsregels over parkeernormen in alle ruimtelijke plannen van de gemeente Rotterdam wordt opgenomen, is de voorliggende parapluperziening opgesteld, alsmede een parapluperziening voor de bestemmingsplannen. Omdat het niet mogelijk is een beheersverordening met een bestemmingsplanprocedure is te herzien is het noodzakelijk om voor zowel bestemmingsplannen als voor beheersverordeningen een herziening op te stellen. De inhoud van de regeling is hetzelfde in beide herzieningen.

Voor een tweetal gebieden (Waal-Eemhaven en 'Merwehavens en Vierhavens') zijn beheersverordeningen van kracht. Deze parapluperziening is een herziening voor alle beheersverordeningen voor alleen het onderwerp 'parkeernormering'.

In deze parapluperziening is een regeling opgenomen, een voorwaardelijke verplichting, die verwijst naar de parkeernormen voor auto's in het geldende beleid. Dat is nu nog het beleid dat is opgenomen in de Bouwverordening Rotterdam 2010.

Op moment van vaststelling van deze parapluperzieningen, is parallel daaraan de nieuwe 'Beleidsregeling parkeernormen auto en fiets gemeente Rotterdam 2018' opgesteld. Wanneer deze nieuwe beleidsregeling in werking treedt, treedt deze in de plaats van het huidige beleid. Er is dus gekozen voor een dynamische verwijzing naar het parkeerbeleid.

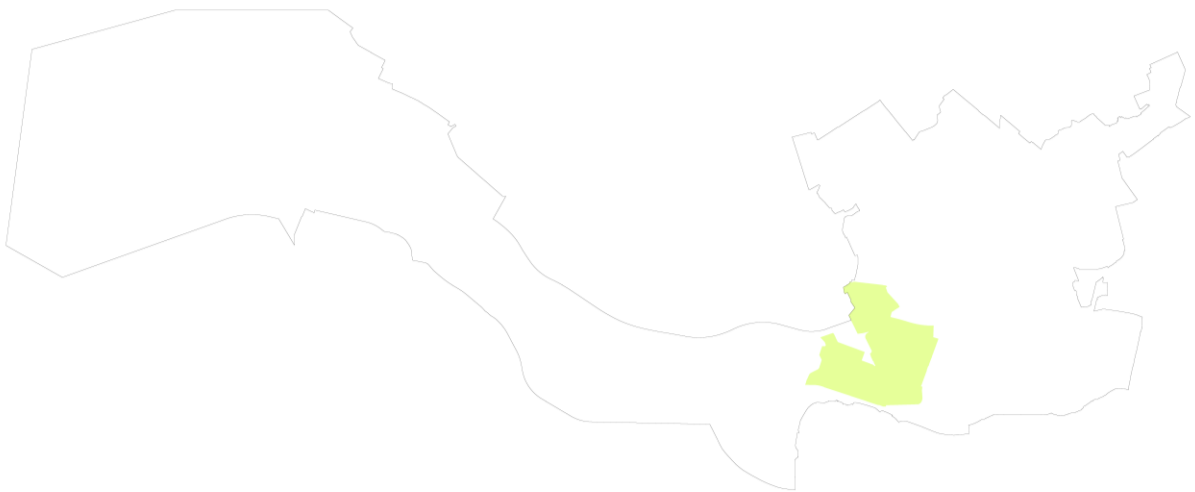
Deze parapluherziening maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Een toets aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking is dan ook niet nodig. Ook is het niet nodig om alle milieuaspecten, die normaliter terugkomen in de toelichting van een bestemmingsplan/beheersverordening te behandelen.

1.2 Ligging plangebieden

Ligging plangebied beheersverordening “Parapluherziening parkeernormering Rotterdam”

Het plangebied omvat de gebieden waar beheersverordeningen van kracht zijn (gebied Waal-Eemhaven, Merwehavens en Vierhavens).

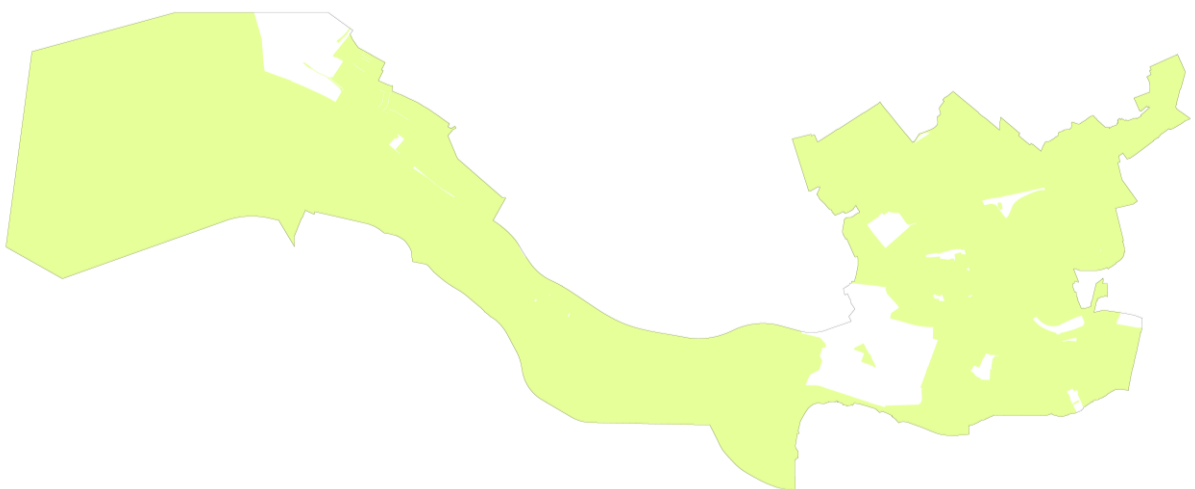
Tekening: begrenzing plangebied:



Ligging plangebied bestemmingsplan “Parapluherziening parkeernormering Rotterdam”

Het plangebied omvat het grootste deel van het gemeentelijk grondgebied van Rotterdam. Uitgezonderd zijn de gebieden waar beheersverordeningen van kracht zijn, de plangebieden van de bestemmingsplannen “Hart van Zuid”, “Gedempte Zalmhaven”, “Noorderhelling”, “Coolhaven”, en “Forum”, alsmede de gebieden waar géén ruimtelijk plan van kracht is.

Tekening: begrenzing plangebied:



1.3 Geldende bestemmingsplannen/beheersverordeningen

Totdat voorliggend parapluperzieningen in werking treden, is het parkeren in Rotterdam voor een deel geregeld in individuele bestemmingsplannen. In een aantal plannen was het parkeren nog helemaal niet geregeld, of slechts door middel van een verwijzing naar de Bouwverordening. Ook in de beheersverordeningen is geen regeling met betrekking tot parkeren opgenomen. Het voorliggende plan treedt in de plaats van alle onderliggende beheersverordeningen van de gemeente Rotterdam, die op het moment van inwerkingtreding van deze herziening zijn vastgesteld. De overige aspecten van de onderliggende plannen blijven onverkort van kracht.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Gemeentelijk parkeerbeleid normering

In deze parapluperziening wordt voor het parkeerbeleid van de gemeente Rotterdam verwezen naar het parkeerbeleid, zoals dat is vastgelegd in de Rotterdamse bouwverordening Rotterdam 2010. Zie hiervoor de bijlage 1. Hierin zijn de parkeernormen opgenomen.

21.1 Parkeernormen

In bijlage 1 zijn de parkeernormen opgenomen.

Kort uitgelegd is een parkeernorm het aantal parkeerplaatsen dat de ontwikkelaar bij een verbouw- of bouwproject, waarvoor een omgevingsvergunning is vereist, op eigen terrein moet realiseren, om bewoners of gebruikers voldoende parkeerruimte te bieden. Voor elk type ontwikkeling geldt een andere norm.

Op basis van de parkeernorm wordt de parkeereis berekend: het exacte aantal aan te leggen parkeerplaatsen bij een ontwikkeling.

In de planregel is opgenomen dat onder bepaalde voorwaarden, genoemd in bijlage 1 afgeweken kan worden van dit aantal en van het parkeren op eigen terrein.

2.2 Gemeentelijk beleid parkeernormen in voorbereiding.

Ten behoeve van de voorbereiding om te komen tot nieuw parkeerbeleid is het beleidsdocument “Parkeren in beweging, parkeerplan Rotterdam 2016-2018” opgesteld. Daarin is de herijking van de parkeernormen aangekondigd. De nieuwe parkeernormen dragen bij aan het bereikbaar houden van de stad en de kwaliteit van de openbare ruimte. Daarnaast zorgt het nieuwe beleid voor het vereenvoudigen en versnellen van bouwprocessen. Hiervoor is het nodig om de nieuwe normen op een aantal aspecten te veranderen.

Dit nieuwe beleid wordt opgesteld in overleg met de verschillende ontwikkelende partijen in Rotterdam (o.a. ontwikkelaars, gebiedscommissies en andere belanghebbenden). Zodra dit nieuwe beleid in werking treedt, dient daaraan te worden getoetst.

Hoofdstuk 3 Uitvoerbaarheid

3.1. Economische uitvoerbaarheid

Via deze beheersverordening worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De kosten voor het opstellen en in procedure brengen van de beheersverordening worden gedragen door de gemeente Rotterdam. Gezien het bovenstaande wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

3.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze beheersverordening voorziet uitsluitend in het planologisch verankeren van regels rondom parkeren. De beheersverordening vervangt daarmee de toets aan artikel 2.5.30 van de Bouwverordening. De regels rondom parkeren zoals neergelegd in het gemeentelijk parkeerbeleid, worden afzonderlijk bekend gemaakt.

3.3. Handhavingsaspecten

De beheersverordening is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen.

Via de voorliggende beheersverordening worden de gemeentelijke parkeernormen juridisch bindend voorgeschreven en kan ook handhavend worden opgetreden tegen situaties waarin dit beleid niet wordt nageleefd.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 Plan

De beheersverordening “Parapluherziening parkeernormering Rotterdam”, met identificatienummer NL.IMRO.0599.BO7010PapluParkern-va01 van de gemeente Rotterdam.

1.2 Beheersverordening

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Artikel 2 Relatie met de onderliggende plannen

De in deze beheersverordening opgenomen regels gelden in aanvulling op c.q. in afwijking van de regels van de beheersverordeningen in de gemeente Rotterdam, die op het moment van inwerkingtreding van deze herziening zijn vastgesteld, voor wat betreft het onderwerp ‘parkeren’, en laten de overige regels uit die onderliggende ruimtelijke plannen ongewijzigd.

Artikel 3 Voorwaardelijke verplichting

Een omgevingsvergunning voor het bouwen, alsmede voor het laden en lossen van goederen, zoals toegestaan op grond van de onderliggende ruimtelijke plannen, wordt slechts verleend, indien bij de aanvraag wordt aangetoond dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid volgens de normering zoals deze is opgenomen in bijlage 1 of de rechtsopvolgers daarvan.

Artikel 4 Afwijken

Burgemeester en wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van de bepalingen omtrent parkeren op eigen terrein en van de parkeernormen zoals opgenomen in bijlage 1, mits voldaan wordt aan de in bijlage 1 of de rechtsopvolgers daarvan opgenomen regels en voorwaarden

Hoofdstuk 3 Slotregel

Artikel 5 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: regels van de beheersverordening “Parapluherziening parkeernormering Rotterdam”.

Bijlage 1, behorend bij regels parapluherziening ‘Parkeernormering Rotterdam’

Parkeerbeleid, actueel

De op dit moment geldende “Beleidsregeling Parkeernormen auto en fiets gemeente Rotterdam 2018” is via de volgende link te raadplegen:

http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Rotterdam/486392/486392_1.html



