

Ruimtelijke onderbouwing

Aanleg paardenbak
Matenasche Scheidkade 4 Papendrecht



Versie 1.3 d.d. 18 juli 2019

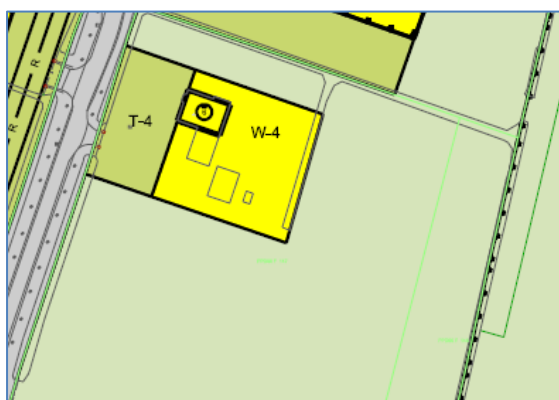
INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2. Voorgeschiedenis	3
1.3 Ligging en begrenzing van het plangebied.....	3
1.4 Procedure	4
1.5 Leeswijzer	4
2. HET INITIATIEF	5
2.1 Huidige situatie	5
2.2 Toekomstige situatie.....	5
3. BELEIDSKADER	6
3.1 Inleiding	6
3.2 Rijksbeleid	6
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	6
3.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	6
3.3 Provinciaal beleid	7
3.3.1 Omgevingsvisie en omgevingsverordening	7
3.4 Gemeentelijk beleid	8
3.4.1 Structuurvisie Papendrecht 2020	8
3.4.2 Stedenbouw.....	8
3.4.3 Welstandsnota Papendrecht	9
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	10
4.1 Bodem en waterhuishouding	10
4.2 Archeologie	10
4.3 Verkeer en parkeren.....	10
4.4 Geluid	10
4.5 Luchtkwaliteit	10
4.6 Natuur	11
4.7 Milieuzonering	12
4.8 Externe veiligheid.....	12
4.9 Waterhuishouding	13
4.10 Flora en fauna	13
5. UITVOERBAARHEID.....	14
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	14
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	14
Bijlage 1 Stedenbouwkundig advies gemeente Papendrecht	15

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De eigenaar van het perceel Matenasche Scheidkade 4 in Papendrecht (hierna te noemen: initiatiefnemer) is voornemens een paardenbak te realiseren op de agrarische gronden achter de woning. De aanleg van een paardenbak is in strijd met de geldende beheersverordening 'Reparatie beheersverordening Papendrecht'.



Figuur 1: verbeelding Reparatie beheersverordening Papendrecht

1.2. Voorgeschiedenis

Voor dit plan is op 27 februari 2019 reeds een schetsplan ingediend bij gemeente Papendrecht. Met de brief van 9 april 2019 heeft de gemeente aangegeven in beginsel medewerking te willen aan het plan onder de voorwaarden van een positief stedenbouwkundig advies en een goede ruimtelijke onderbouwing.

1.3 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het perceel aan de Matenasche Scheidkade 4 is kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie D, nummer 147. Het kadastrale perceel is op de volgende tekening aangegeven.



Figuur 2: kadastraal perceel

1.4 Procedure

De aanleg van de paardenbak op deze locatie voldoet niet aan de 'Reparatie beheersverordening Papendrecht'. De gronden waarop de paardenbak is geprojecteerd hebben de bestemming 'Agrarisch'. In de doelomschrijving van de bestemming 'agrarisch' staat omschreven dat de voor 'agrarisch' aangewezen gronden bestemd zijn voor o.a. de bedrijfsvoering van een agrarisch bedrijf in de vorm van een veehouderij op open grond, met inachtneming van de kenmerkende openheid van het gebied. De aanleg van de paardenbak (voor particulier gebruik) is derhalve op basis van deze regels niet toegestaan en is alleen mogelijk indien planologisch van de beheersverordening wordt afgeweken.

Sinds 1 oktober 2010 geldt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Wabo biedt de mogelijkheid in bepaalde gevallen middels een procedure af te wijken van een beheersverordening. Medewerking aan de aanleg van de paardenbak kan worden verleend door op basis van een aanvraag omgevingsvergunning buitenplans af te wijken van de beheersverordening op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo (het zogenaamde Wabo-projectbesluit). Een indieningsvereiste bij deze aanvraag omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing. Voorliggend document is deze onderbouwing.

1.5 Leeswijzer

Na het inleidende hoofdstuk zal in hoofdstuk 2 het initiatief worden beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid en wetgeving opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project ingegaan op relevante omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 beschrijft de economische- en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2. HET INITIATIEF

2.1 Huidige situatie

Het perceel aan de Matenasche Scheidkade 4 ligt aan de noordoostelijke rand van Papendrecht. De gronden rondom de woning hebben een agrarische bestemming, alleen ten westen van de woning hebben de gronden de bestemming 'tuin'.

2.2 Toekomstige situatie

De paardenbak zal worden aangelegd achter (ten oosten van) de woning van initiatiefnemer. De afstand tussen de paardenbak en de omliggende bebouwing bedraagt:

- 50 meter ten opzichte van de woning Matenasche Scheidkade 6;
- 100 meter ten opzichte van de woning Matenasche Scheidkade 5;
- 65 meter ten opzichte van het bedrijfsperceel Matenasche Scheidkade 2.



Figuur 3: situering paardenbak

3. BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk beleid en wetgeving opgenomen.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen. Door de nationale belangen vooraf in ruimtelijke plannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

3.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Het begrip stedelijke ontwikkeling is als volgt gedefinieerd: “ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”. In de totstandkoming van deze bepaling is opgenomen dat de ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen, zodat overheden nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen standaard dienen te motiveren. Voorliggend plan maakt geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk ten opzichte van de geldende juridisch-planologische situatie binnen het plangebied. Daarom is een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk.

Conclusie: Voorliggend plan is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Vanaf 1 april 2019 zijn de Visie Ruimte en Mobiliteit en de Verordening Ruimte komen te vervallen. Deze stukken zijn vervangen door de Omgevingsvisie en de omgevingsverordening.

Het vooroverleg van dit plan is voorgelegd aan de Provincie Zuid-Holland. Zij hebben als volgt gereageerd:

De provincie heeft geen specifiek beleid op het gebied van paardenbakken, voor dit soort initiatieven gelden de algemene richtlijnen voor ruimtelijke kwaliteit. In het geval aan de Matenasche Scheidkade 4 is het oordeel hierover als volgt:

De paardenbak is beoogd op een plek die geen bijzondere bescherming geniet op grond van de verordening. In die zin gelden er geen specifieke beperkingen.

Wel moet worden gekeken naar de richtpunten die gelden voor veenweidelandschappen (zie hieronder tekst uit de Visie Ruimte en Mobiliteit).

De verkaveling en aanwezige bebouwing op en rondom onderhavige locatie wijkt af van het karakteristieke veenweidelandschap. In de stedenbouwkundige toetsing is te lezen wat daar de aanleiding is van geweest. De aanleg van een paardenbak achter de woning is akkoord mits goed ingepast. De suggesties die worden gedaan in de stedenbouwkundige toetsing (zie paragraaf 3.4.2) worden daarbij onderschreven. Het draaien van de paardenbak kan ervoor zorgen dat ook aan de noordzijde nog een zichtlijn wordt behouden, uiteraard met behoud van aanwezige sloten. Daarnaast is het wenselijk om te kijken naar een goede bodembedekker die de opstaande randen van de bak bedekt. Met betrekking tot de omheining past een bescheiden materiaalgebruik.

De provincie kan zich vinden in de gemeentelijke suggesties voor maatregelen. Wanneer deze worden opgevolgd dan is naar verwachting geen bezwaar tegen de aanleg van de paardenbak te verwachten vanuit de provincie.

Conclusie:

Het voorliggende plan is niet strijdig met het provinciaal beleid, de opmerkingen van de Provincie zijn verwerkt (zie paragraaf 3.4.2). Hierbij dient de kanttekening te worden geplaatst dat de paardenbak niet wordt gedraaid zoals de stedenbouwkundige voorstelt. Indien dit wordt gedaan past de paardenbak niet meer op het eigen perceel, maar komt deze gedeeltelijk op een perceel van een derde te liggen.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Papendrecht 2020

Op 2 juli 2009 heeft de gemeenteraad van Papendrecht de Structuurvisie Papendrecht 2020 vastgesteld. Met deze structuurvisie worden op hoofdlijnen de navolgende doelen nagestreefd:

- Optimaal en efficiënt ruimtegebruik;
- Behoud en versterking van de eigenheid van de gemeente;
- Het centrum meer verbinden met het water;
- Koesteren en versterken van het historische dijklint;
- Sterkere verbinding tussen stad en land;

In de structuurvisie wordt aangegeven dat de kwaliteiten en belevingswaarden van de natuur en het landschap in het buitengebied een belangrijk onderdeel van een goede woon- en leefomgeving vormen. Met het voorliggende plan worden deze uitgangpunten niet aangetast, de aanwezigheid van paarden in het buitengebied draagt bij aan de belevingswaarden van de natuur en het landschap in het buitengebied.

3.4.2 Stedenbouw

Een eerdere versie van deze Ruimtelijke Onderbouwing is (als vervolg op een eerdere beoordeling van het plan in vooroverleg) beoordeeld door de stedenbouwkundige van gemeente Papendrecht. Het stedenbouwkundig advies is als bijlage 1 toegevoegd.

Initiatiefnemers hebben kennis genomen van de opmerkingen van de stedenbouwkundige en deze als volgt verwerkt in het plan:

Materiaal omheining

In het kader van duurzaamheid en veiligheid is ervoor gekozen om - net als op het perceel Matenasche Scheidkade 7 (waar recent een omgevingsvergunning is verleend voor een paardenbak) - een houten hekwerk te realiseren. De omheining wordt gemaakt van blank eikenhout (wat op den duur zal vergrijzen) en zal uitgevoerd worden zoals hieronder in figuur 4 weergegeven.

Beukenhaag

Om de paardenbak landschappelijk in te passen wordt aan de noord- zuidzijde van de paardenbak een beukenhaag geplaatst. Deze beukenhaag zal ook worden doorgetrokken rond de erfgrenzen van de tuin, zodat er een fraai esthetisch geheel ontstaat. De hoogte van de haag zal worden aangepast aan de hoogte van de hekwerken. Hiermee wordt aangesloten op de voorwaarden van de stedenbouwkundige.



Figuur 4: impressie hekwerk (het hekwerk op de foto is uitgevoerd in donker gecreosoteerd hout, het nieuwe hekwerk wordt gemaakt van (op den duur vergrijzend) blank eikenhout)

3.4.3 Welstandsnota Papendrecht

Het plangebied is gelegen in gebied 12, Buitengebied. Het buitengebied van Papendrecht is een gewoon welstandsgebied. Het beleid is gericht op het behoud van de oorspronkelijke structuurelementen, het karakteristieke profiel van de lintwegen en het inperken van grote oppervlakken verharding. Over paardenbakken zijn niet specifiek regels of uitgangspunten opgenomen. Door de wijze van uitvoering zoals aangegeven in figuur 4 worden de karakteristieke uitgangspunten van het buitengebied niet aangetast en past het plan dan ook binnen de uitgangspunten van de welstandsnota.

Het voorliggende plan is op 28 mei 2019 voorgelegd aan de welstandsgedelegeerde en akkoord bevonden.

Conclusie:

Het voorliggende plan is niet strijdig met het gemeentelijk beleid.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Bodem en waterhuishouding

De locatie is niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Er is geen sprake van bouwactiviteiten die van invloed kunnen zijn op de grondwaterstand. Nader onderzoek, zowel ten aanzien van de milieukundige als de geotechnische eigenschappen van de bodem is dan ook niet aan de orde.

4.2 Archeologie

Ingevolge de Beleidskaart Archeologie van de gemeente Papendrecht valt het plangebied onder 'komgebied' met een middelhoge verwachting. Bij bodemverstorende ingrepen dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld in een plangebied met een oppervlakte groter dan 500 m² is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Bij het voorliggende plan is de oppervlakte van het plangebied groter dan 500 m², maar vinden er geen bodemverstorende ingrepen plaats op dieper dan 0,3 meter. Een archeologisch rapport is dan ook niet noodzakelijk.

4.3 Verkeer en parkeren

De paardenbak wordt hobbymatig gebruikt bij een bestaande woning. Derhalve zal het aantal verkeersbewegingen niet toe- of afnemen.

4.4 Geluid

Een paardenbak is geen geluidgevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder. Om die reden is er geen onderzoek naar wegverkeers-, industrie- of spoorweglawaai vereist.

4.5 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een beheersverordening of het nemen van een projectbesluit, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a. Er is geen sprake is van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
- b. De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of ten minste gelijk blijft.
- c. Het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
- d. De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

De omvang van de nieuwe ontwikkeling is uit oogpunt van mogelijke aantasting van de luchtkwaliteit nihil. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit worden geen belemmeringen ondervonden.

4.6 Natuur

Het plangebied ligt buiten beschermde Natura 2000-gebieden.

Natuurwaarden buiten het Natuurnetwerk Nederland

Ook buiten het NNN zijn grote natuurwaarden aanwezig in Zuid-Holland. Behoud, herstel en verdere ontwikkeling van deze natuurwaarden dragen substantieel bij aan de biodiversiteit in de provincie. Aanvullend wordt door de provincie in de Visie ruimte en mobiliteit ingezet op de volgende opgaven:

- het realiseren van een natuurmantel in de vorm van een groenblauwe dooradering rondom de natuurkernen in het NNN;
- het in stand houden van de belangrijke leefgebieden voor weidevogels in blijvend agrarisch gebied door agrarisch natuurbeheer;
- het vergroten van de biodiversiteit in recreatiegebieden;
- het benutten van de mogelijkheden voor tijdelijke natuur op braakliggende terreinen.

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Zoals al aangegeven ligt het plangebied buiten beschermde Natura 2000-gebieden. De directe effecten op deze beschermde gebieden in het kader van voorgenomen ontwikkeling zijn dan ook op voorhand uit te sluiten. De indirecte effecten op de gebieden zijn eveneens op voorhand uit te sluiten, aangezien de Natura 2000-gebieden zich buiten de mogelijke beïnvloedingsafstand bevinden (de mogelijke verstoring door bijvoorbeeld beweging als gevolg van voorgenomen activiteiten bedraagt maximaal enkele honderden meters) en er geen ecologische relaties zijn tussen het plangebied en de beschermde gebieden.

Het Natura 2000-gebied 'Biesbosch' bevat wel stikstofgevoelige habitats en leefgebieden. Deze stikstofgevoelige habitats en leefgebieden liggen echter op ruim 4 kilometer afstand van de locatie. Gezien deze grote afstand in combinatie met de aard en (kleine) schaal van het planvoornemen, is een eventuele toename van stikstofdepositie op gevoelige habitats verwaarloosbaar.

Natuurnetwerk Nederland

De voorgenomen ingreep heeft geen effect op beschermde gebieden in het kader van het NNN en 'gebieden buiten de NNN'. Het plangebied ligt buiten de begrenzing van aangewezen gebieden. In provincie Zuid-Holland is de externe werking van het NNN niet van toepassing. Nader onderzoek in de vorm van een 'nee, tenzij, procedure' is derhalve niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

In of in de nabijheid van het plangebied komen wellicht enkele beschermde soorten voor. Dit betreffen mogelijk enkele soorten vleermuizen en algemene broedvogels. Voor geen van deze soortgroepen betreft het gebied essentieel leefgebied. Er zijn geen effecten op broedvogels te verwachten zijn wanneer uitvoering plaatsvindt buiten het broedseizoen. Dit betreft globaal de periode 15 mei tot en met 15 juli. Opgemerkt moet worden dat de wetgeving geen datumgrenzen kent en dat broedende vogels ook buiten de datum grenzen beschermd zijn. Overigens geldt altijd en voor alle soorten de zorgplicht.

Conclusie:

Uit voorgaande kan worden geconcludeerd dat geen verbodsbepalingen voor wat betreft de gebiedsbescherming worden overtreden. Voor wat betreft de soortenbescherming kan worden gesteld dat, indien uitvoering buiten het broedseizoen plaatsvindt, geen verbodsbepalingen overtreden worden.

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling indien aan de genoemde voorwaarden worden gedaan.

4.7 Milieuzonering

Het plan heeft betrekking op het realiseren van een hobbymatige paardenbak (behorende bij de woonfunctie). In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing is gezien welke eisen van toepassing zijn indien er wel sprake had geweest van bedrijfsmatig gebruik. Op grond van de VNG-uitgave bedrijven en milieuzonering dient een paardenfokkerij te worden beschouwd als een categorie-3.1-inrichting. Geur is daarbij het bepalende aspect. Voor een categorie-3.1-inrichting geldt volgens genoemde uitgave een richtafstand van 50 meter. Indien kan worden aangetoond dat er bij de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, kan van de richtafstand worden afgeweken. In dit geval is deze noodzaak er niet omdat de afstand van de paardenbak tot omliggende woningen minimaal 50 meter bedraagt.

4.8 Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer van kracht geworden. In overeenstemming met artikel 5 van dit Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer dient bij een ruimtelijke ontwikkeling onderzocht te worden in hoeverre er sprake is van aanwezigheid van risicovolle inrichtingen in de nabijheid van de locatie waarop het ruimtelijke besluit betrekking heeft en dienen de risicocontour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} contour) en het groepsrisico met de eventuele toename hiervan berekend te worden.

Gemeenten en provincies zijn in dat kader verplicht de normen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer na te leven. Dit houdt onder meer in dat er voldoende afstand aangehouden moet worden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven en transportroutes. In het kader van de externe veiligheid is het dus van belang om te onderzoeken of er in of in de nabijheid van de plangebieden nabij de bouwlocatie relevante inrichtingen en transportroutes aanwezig zijn en zo ja of nader onderzoek noodzakelijk is.

Uit toetsing is gebleken dat er op 400 meter van het plangebied een autosnelweg (A15) en een spoorweg (Betuwelijn) liggen. Op ca. 350 meter van het plangebied ligt een (aardgas)buisleiding. Het plangebied ligt buiten de risicocontouren hiervan. Daarnaast is er op het naastgelegen perceel (nr. 6) nog een bovengrondse propaantank (met een inhoud van 4.900 liter). Het plangebied valt ook hier buiten de risicocontour 10^{-6} afstand (15 meter).

Vanuit oogpunt van externe veiligheid kan de ontwikkeling daarom als aanvaardbaar worden bestempeld.

4.9 Waterhuishouding

De aanleg van de paardenbak beïnvloedt geen wateraspecten. De bodem is waterdoorlatend, waardoor er geen aanleg van extra verharding aan de orde is. De paardenbak ligt ook niet binnen de beschermingszone van een waterkering.

4.10 Flora en fauna

In het kader van de verscherpte natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie. Het gebied vormt geen onderdeel van de provinciaal ecologische hoofdstructuur. Er is geen sprake van een ecologische verbindingszone dan wel een recreatiegebied of een natuurgebied. Voorts zijn geen specifieke natuurwaarden in het gebied aanwezig.

Op basis van de Wet Natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier- en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Op dit moment is het plangebied in gebruik als tuin. Er zijn geen beschermde flora en/of fauna aanwezig. De aanleg van de paardenbak zal geen beschermde natuur schaden.

Overigens geldt ook hier de algemene zorgplicht zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de gemeente zijn er geen kosten verbonden aan de ontwikkeling, behoudens kosten voor de ambtelijke behandeling en de publicatiekosten. Deze kosten worden verhaald via het betalen van leges.

In artikel 6.12 is opgenomen dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur (artikel 6.2.1 Bro) aangewezen bouwplan is voorgenomen. Het voorliggende bouwplan is niet opgenomen in artikel 6.2.1, het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet noodzakelijk.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gemeente Papendrecht zal ten behoeve van deze ruimtelijke ontwikkeling een procedure starten die moet leiden tot het verlenen van omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo. Op de voorbereiding van dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Binnen 26 (+6 weken) dient een besluit genomen te worden.

Nadat deze ruimtelijke onderbouwing akkoord is bevonden zal een ontwerpbesluit omgevingsvergunning worden opgesteld en deze zal op grond van artikel 3.10, lid 1 van de Wabo jo. afdeling 3:4 Awb, met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze inzagetermijn kan een ieder mondeling of schriftelijk zijn zienswijze over de ontwerpbesluiten kenbaar maken. Nadat de omgevingsvergunning is verleend kan men tegen dit besluit (indien men belanghebbende is en een zienswijze heeft ingediend, een beroepschrift indienen).

Bijlage 1 Stedenbouwkundig advies gemeente Papendrecht

Stedenbouwkundig advies paardenbak Matenasche Scheidkade 4

U heeft een aangepast ontwerp gestuurd voor het maken van een paardenbak achter uw woning. Daarbij heeft u ook een ruimtelijke onderbouwing meegestuurd. De richting van de paardenbak is nu akkoord. Het houten hekwerk rond de paardenbak is akkoord onder voorwaarde van een aangepaste hoogte van de haag. Hieronder leest u wat u aan het plan moet aanpassen en waarom.

Is de richting van de paardenbak nu akkoord?

Bij uw vorige plan hebben wij helaas geen rekening gehouden met de eigendomsgrens. Het advies was gebaseerd op wat het beste in het landschap past. Daarmee komt de paardenbak voor een deel op grond van uw burens terech. Wij passen daarom ons advies aan en stemmen in met deze richting voor paardenbak.

Wat moet u aanpassen voor een houten hekwerk?

Uw woning staat in de Alblasserwaard in zogenaamd veenweidegebied. Kenmerken van het landschap in de Alblasserwaard zijn de openheid, met weilanden waar koeien grazen, boerderijen met bomen op het erf en weidse zichten. Een paardenbak past niet in het landschap, omdat de bodem bedekt is met zand en omdat er een houten omheining omheen staat. Daarmee doorbreekt u het zicht op het open en groene landschap. Dat uw buurman hekken plaatst die niet passen in het landschap, is geen reden om nog meer hekken erbij te plaatsen.

Wel begrepen wij dat een houten hekwerk voor de veiligheid absoluut noodzakelijk is. Om de paardenbak toch goed in te passen in het landschap is het dan belangrijk om de hoogte van de hagen aan te passen aan de hoogte van de hekwerken. Dat stellen wij daarom als voorwaarde.

Wat moet ik nog meer doen?

In de tekening geeft u aan dat u aan twee kanten van de paardenbak een haag gaat planten. Daar zijn wij blij mee. Daarmee zorgt u dat de rand rondom de paardenbak niet zichtbaar is vanaf de weg. Zoals we hierboven al schreven, moet deze haag wel zeker net zo hoog zijn als het hekwerk rond de paardenbak.

Wanneer u één haag plant, moet u de rand inplanten met een bodembedekker. Dat leest u ook in het advies dat de provincie heeft gegeven. Maar in dat geval kunnen wij niet instemmen met een hekwerk rond de paardenbak. U zou ook aan de zuidkant van de paardenbak een rij knotwilgen of elzen kunnen planten, maar dit is geen eis.

Conclusie

We stemmen in met de richting van de paardenbak, maar de houten hekwerken zijn alleen akkoord wanneer u de hoogte van de haag afstemt op de hoogte van het hekwerk. Met een groene inpassing van uw paardenbak kunnen voorbijgangers van het groene landschap blijven genieten.