

Rapport

Dossier PA096501
Opsteller S. van den Bergh
Onderwerp Actualisatie milieuparagrafen bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Nieuwland

Zaaknummer 0050478

Kenmerk 2009
Datum 28 september 2009

Actualisatie milieuparagrafen bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Nieuwland gemeente Papendrecht

Opdrachtgever Gemeente Papendrecht
Contactpersoon C. Bouma/A. Nederlof
Postbus 11
3350 AA Papendrecht

Opdrachtnemer Milieudienst Zuid-Holland Zuid
Contactpersoon A. van Dorst - van den Hout

Inhoud

Inhoud.....	2
1 Inleiding	3
2 Lucht	4
2.1 Wettelijk Kader	4
2.2 Toets luchtkwaliteit.....	6
3 Geluid (verkeerslawaaï)	9
3.1 Wettelijk kader	9
3.2 Geluidbelasting t.g.v. de Nieuwland Parcweg te Papendrecht.....	9
4 Externe Veiligheid	10
4.1 Bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Nieuwland Papendrecht.....	10
4.2 Aanpassingen tekst bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Nieuwland Papendrecht	10
5 Afsluiting en conclusie	10

1 Inleiding

De Milieudienst Zuid-Holland Zuid heeft naar aanleiding van een verzoek van de gemeente Papendrecht, d.d. 8 januari, de milieuparagrafen van bestemmingsplan Aan de Noord (ontwerp, concept versie van mei 2007, nr. 2158-3000, opgesteld door OD 205 en de plankaart van bestemmingsplan Aan de Noord van april 2006 met werknummer 2158) geactualiseerd met betrekking tot externe veiligheid, luchtkwaliteit en wegverkeerslawaaai. De nieuwe naam van het bestemmingsplan is "Bedrijventerrein Het Nieuwland" Zie figuur 1 voor een afbeelding van het plangebied en de omgeving.

De plantekst van bovengenoemde milieuparagrafen is geactualiseerd naar de nieuwste wettelijke regelingen, de nieuwste inzichten en met gebruikmaking van de meest actuele milieugegevens en als concept op 5 maart jl. naar de gemeente gestuurd. In juli 2009 heeft de gemeente nog opmerkingen gegeven op dit concept. Deze reactie is verwerkt in onderhavig definitief rapport.



Figuur 1: plangebied en omgeving

Over de aspecten lucht en geluid heeft de Milieudienst ook geadviseerd bij de vorige versie van dit bestemmingsplan. Deze adviezen zijn voor deze actualisatie aangepast en aangevuld.

Over externe veiligheid heeft de Milieudienst niet in een eerder stadium geadviseerd. Voor dit aspect worden in het onderhavige actualisatieadvies voorstellen gedaan voor aanpassing van de bestemmingsplanparagraaf over externe veiligheid.

2 Lucht

2.1 Wettelijk Kader

In het kader van het onderhavige bestemmingsplan heeft de gemeente Papendrecht d.d. 8 mei 2007 advies ontvangen van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid met betrekking tot de luchtkwaliteit in en rond het plangebied. Begin 2007 zijn berekeningen voor dit plan uitgevoerd. De uitkomsten zijn getoetst aan het toen nog vigerende Besluit luchtkwaliteit 2005. Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De luchtkwaliteitberekeningen zijn opnieuw beoordeeld op basis van de Wet luchtkwaliteit. Bovendien is rekening gehouden met ontwikkelingen die buiten het plangebied plaatsvinden.

Wet luchtkwaliteit

In de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (Stb 414, 2007, hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm) is de Nederlandse wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit in de buitenlucht opgenomen. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. De wet is op 15 november 2007 in werking getreden. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in AMvB's en Ministeriële Regelingen, namelijk:

- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (StB 440, 2007);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (SC 218, 2007);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (SC 220, 2007);
- Wijziging Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (SC 136, 2008);
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007 (SC 218, 2007);
- AMvB Gevoelige bestemmingen (StB 14, 2009);
- AMvB Gebiedsafbakening Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (in voorbereiding);
- Smogregeling (in voorbereiding).

In de Wet luchtkwaliteit is aangegeven voor welke besluiten een toets van de luchtkwaliteit noodzakelijk is (artikel 5.16 en 5.17). Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Nieuwland" Papendrecht dient getoetst te worden op de luchtkwaliteit.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De wet voorziet in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen dit programma werken het Rijk, de Provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Het NSL kan pas in werking treden als de

EU derogatie (verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren) heeft verleend. De verwachting is dat het NSL vanaf medio 2009 in werking zal treden.

Niet in betekenende Mate (NIBM) Bijdragen

Op basis van de Wet luchtkwaliteit zijn plannen die niet in betekenende mate (nibm) bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit vrijgesteld van toetsing (Wm; art. 5.16, lid 1 sub c). Dit betekent dat in overschrijdingssituaties plannen toch gerealiseerd kunnen worden indien de bijdrage van het plan 'niet in betekenende mate' is. Voor de periode tussen het in werking treden van de 'Wet luchtkwaliteit' en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Dit betekent dat voor zowel NO₂ als PM₁₀ planbijdragen zijn toegestaan van maximaal 0,4 µg/m³ in situaties waarin de jaargemiddelde concentraties de grenswaarde overschrijden. Na verlening van derogatie treedt het NSL in werking en wordt de definitie van 'niet in betekenende mate' verschoven naar 3% van de grenswaarde. De bijdrage van 'niet in betekenende mate'-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' (SC 218, 2007) is een lijst met categorieën van inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Als een plan binnen de benoemde projectomvang valt, is het vrijgesteld van toetsing en is luchtkwaliteit geen belemmering voor de realisatie van het project. Als een plan niet binnen een benoemde projectomvang valt, kan het alsnog als NIBM opgevoerd worden. Er moet dan aannemelijk gemaakt worden dat de bijdrage van het plan kleiner is dan 0,4 µg/m³. Bij een lichte verslechtering is compensatie met een maatregel mogelijk via de saldobenadering (Wm; art. 5.16, lid 1 sub b2). De eisen die aan de saldering gesteld worden zijn opgenomen in de Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007(SC 218, 2007). Om versnippering van 'in betekenende mate' projecten in meerdere 'niet in betekenende mate'-projecten te voorkomen is een anti-cumulatieartikel opgenomen.

Plannen die wel in betekenende mate bijdragen moeten individueel getoetst worden aan de Wet luchtkwaliteit. Vanaf het moment van inwerkingtreding van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) kan er ook op programmaniveau getoetst worden. Projecten die wel 'in betekenende mate' bijdragen, zijn vaak al opgenomen in het NSL. Het NSL is erop gericht om overal aan Europese grenswaarden te voldoen door middel van een pakket aan maatregelen waarin zowel (generieke) rijksmaatregelen als locatiespecifieke maatregelen van gemeenten en provincies zijn opgenomen. Met deze maatregelen worden alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen gecompenseerd binnen de gestelde termijn na verlening van derogatie door de EU.

Aan de Noord

Aan de Noord is een bedrijventerrein. Dit terrein biedt ruimte voor de volgende typen bedrijven:

- Bedrijven, behorende tot categorieën 1, 2 en 3 van de Staat van bedrijfsactiviteiten.
- Zelfstandige, kleinschalige, regionaal georiënteerde kantoren.
- Groothandel in zand, eb, grind e.d. en steen-, grit-, schelp- en krijtmalerij en brekerij.
- Bitumineus dakbedekkingsmateriaalfabriek en isolatiematerialenfabriek (categorie 4)
- Detailhandel welke een ondergeschikt deel is van de bedrijfsuitoefening.

De ontwikkeling van het terrein kan ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit doorgang vinden indien de grenswaarden niet worden overschreden of als de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan het verslechteren van de luchtkwaliteit in overschrijdingssituaties.

Het bedrijventerrein Aan de Noord valt niet onder de beschreven categorieën van inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties zoals deze is opgenomen in de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' (SC 218, 2007). In het 'Besluit niet in betekenende mate' d.d. 30 oktober 2007 is een bedrijfslocatie als volgt gedefinieerd: "locatie, bestemd voor de vestiging van twee of meer inrichtingen, met inbegrip van de bijbehorende ontsluitingsinfrastructuur en eventuele bedrijfswoningen". Op dergelijke locaties gelden specifieke eisen, omdat er niet alleen sprake van emissies van het daarvoor bestemde gemotoriseerde verkeer maar ook van emissies van de inrichtingen zelf. Tevens zijn van belang de cumulatieve effecten die kunnen optreden op een bedrijfslocatie. Om te controleren of het bedrijventerrein 'niet in betekenende mate' bijdraagt is een luchtkwaliteittoets noodzakelijk.

2.2 Toets luchtkwaliteit

Uitgangspunten berekeningen

Ten aanzien van de berekeningen zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De berekeningen zijn uitgevoerd met de RVMK, waarin de meest recente rekenmodule en achtergrondconcentraties van CAR II versie 7.0 zijn opgenomen.
- De berekeningslocaties zijn gekozen op worst case locaties op het grondgebied van de gemeente Papendrecht. Er zijn berekeningen gemaakt voor de Burgemeester Keijzerweg en de Noordhoek.
- De berekeningen zijn voor NO₂ en PM₁₀, als meest essentiële parameters, uitgevoerd op een afstand van 10 meter vanaf de rand van de weg conform de Wijziging Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (SC 136, 2008).
- De rekenresultaten zijn inclusief scheepvaartemissies en Rijkswegbijdragen. De scheepvaartemissies zijn afkomstig uit de Saneringstool en de Rijkswegbijdragen uit de meest recente cijfers uit 2007 die door Rijkswaterstaat beschikbaar zijn gesteld. De Rijkswegbijdragen zijn gebruikt van hectometer 76,3 en 76,6 (A15).
- Gevoelige bestemmingen conform AMvB Gevoelige bestemmingen (StB 14, 2009) maken geen deel uit van het plangebied.
- De berekeningen zijn uitgevoerd voor 2007 (huidige situatie zonder bedrijventerrein Aan de Noord), 2010 (jaar realisatie en toetsingsjaar Wet luchtkwaliteit), 2015 (doorkijk naar de toekomst).
- In de prognosejaren 2010 en 2015 van de RVMK is de ontwikkeling van het bedrijventerrein Aan de Noord voorzien. Uit de 'Ontsluiting bedrijventerrein Nieuwland' (Arcadis; juli 2003) is af te leiden dat tot 2014 van het Papendrechtse deel van Nieuwland ca 935 voertuigen/weekdag te verwachten zijn.

Rekenresultaten en beoordeling

De rekenresultaten voor NO₂ en PM₁₀ zijn in de tabellen 1 en 2 weergegeven.

Tabel 1: Berekende concentraties NO₂

Jaar	Locatie	Jaargem. Achtergrond- concentratie NO ₂ (µg/m ³)	Bijdrage scheepvaart (µg/m ³)	Bijdrage Rijksweg (µg/m ³)	Jaargem. Concentratie NO ₂ cumulatief (µg/m ³)	Wettelijke norm NO ₂ (µg/m ³)
2007	Burg. Keijzerweg	30,8	0,0	2,2	37,0	40,0
2007	Noordhoek (noord)	30,8	0,0	1,0	33,2	40,0
2007	Noordhoek (zuid)	31,0	2,5	0,0	34,7	40,0
2010	Burg. Keijzerweg	25,2	0,0	2,2	31,8	40,0
2010	Noordhoek (noord)	25,2	0,0	1,0	27,6	40,0
2010	Noordhoek (zuid)	25,6	2,5	0,0	29,3	40,0
2015	Burg. Keijzerweg	21,9	0,0	2,2	27,6	40,0
2015	Noordhoek (noord)	21,9	0,0	1,0	23,9	40,0
2015	Noordhoek (zuid)	22,3	2,5	0,0	25,7	40,0

Tabel 2: Berekende concentraties PM₁₀

Jaar	Locatie	Jaargem. Achtergrond- concentratie PM ₁₀ (µg/m ³)	Bijdrage scheep- vaart (µg/m ³)	Bijdrage A15 (µg/m ³)	Jaargem. conc. NO ₂ cumulatief (µg/m ³)	Wettelijke norm PM ₁₀ (µg/m ³)	Aantal overschrij- dingsdagen PM ₁₀ daggem.	Max aantal toegestane overschrijding sdagen PM ₁₀ daggem.
2007	Burg. Keijzerweg	28,2	0	0,29	25,6	40	23	35
2007	Noordhoek (noord)	28,2	0	0,17	24,7	40	20	35
2007	Noordhoek (zuid)	28,6	0	0	23,9	40	17	35
2010	Burg. Keijzerweg	25,9	0	0,29	23,2	40	15	35
2010	Noordhoek (noord)	25,9	0	0,17	22,4	40	13	35
2010	Noordhoek (zuid)	26,4	0	0	21,6	40	11	35
2015	Burg. Keijzerweg	24,7	0	0,29	21,7	40	11	35
2015	Noordhoek (noord)	24,7	0	0,17	21,1	40	10	35
2015	Noordhoek (zuid)	25,1	0	0	20,3	40	8	35

Op basis van de berekeningen kan geconstateerd worden dat de grenswaarden, nu en in de toekomst, voor fijn stof en NO₂ niet worden overschreden. Ook is een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er restructuur is tot de grenswaarde ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit. Zoals uit de berekeningen blijkt wordt de luchtkwaliteit in de toekomst beter als

gevolg van schonere voertuigtechnieken, Europese wet- en regelgeving en maatregelen door zowel het Rijk als gemeenten.

Luchtkwaliteit overige stoffen

Voor de stoffen zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen is met behulp van de RVMK nagegaan of aan de normen wordt voldaan. De normen worden niet overschreden. Voor de stoffen arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen is door het Energieonderzoek Centrum Nederland (ECN) een screening uitgevoerd met het Voorspellingssysteem Luchtkwaliteit Wegtracés (VLW-model). Op basis van de meest ongunstige uitgangspunten is voor deze stoffen vastgesteld dat het verschil tussen de richtwaarde en de som van de bijdrage van het wegverkeer en de achtergrondconcentratie zo groot is, dat overschrijding van de richtwaarde in 2014 en 2020 redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In het TNO-rapport 2008-U-R0919/B (TNO, 2008a) wordt dit nader toegelicht en onderbouwd.

Industrie deel Noordhoek

In dit deel van het plangebied bevinden zich bedrijven tot en met categorie 4 Wet milieubeheer (Wm). Uit oogpunt van luchtkwaliteit zijn de aanwezige op- en overslag- en transport-bedrijven van belang. De effecten van de transportbewegingen zijn reeds verdisconteerd in de RVMK en dus meegenomen in de beschreven rekenresultaten.

Het op- en overslaan en het mengen van stuifgevoelige stoffen brengt stofverspreiding met zich mee. Duidelijk is dat dit slechts voor een deel van dit stof betrekking heeft op de fractie kleiner dan 10 µm.

De Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) geeft duidelijke richtlijnen voor het omgaan met stuifgevoelige stoffen. Daarnaast geeft ook de Wet luchtkwaliteit grenswaarden voor fijn stof, geldend vanaf de terreingrens, waaraan bij de vergunningverlening Wet milieubeheer moet worden getoetst.

Bij een juiste invulling van de Wm-vergunning wordt de totale fijn stof-emissie van het bedrijf beperkt waardoor de invloed op de luchtkwaliteit op leefniveau in de omgeving (immissiekwaliteit) tot een verantwoord niveau kan worden teruggebracht. Tevens is er sprake van een relatief laag achtergrondniveau voor PM10 zodat bij een (beperkte) toename er nog geen enkele sprake is van grenswaarde-overschrijdingen.

Bij revisie-, uitbreiding- of nieuwe vergunning zal rekening worden gehouden met de Wet luchtkwaliteit. Daarbij wordt de verspreiding vanuit het bedrijf maar ook het effect van bijv. extra transportbewegingen in ogenschouw genomen. Opgemerkt wordt dat er in het plangebied voldoende milieuruimte¹ beschikbaar is voor zowel NO2 als PM10. Voor NO2 is er in 2007 minimaal 9 (µg/m3) aan ruimte beschikbaar en voor PM10 minimaal 11,4 (µg/m3). In de toekomst neemt de beschikbare milieuruimte bovendien toe.

¹ Onder milieuruimte wordt verstaan: de mogelijkheid tot het verslechteren van de luchtkwaliteit ter plaatse zonder dat er wettelijke grenswaarden worden overschreden.

Industrie deel Nieuwland

Dit deel van het plan wordt gevuld met categorie 3 Wet milieubeheer bedrijven met een vrijstellingsmogelijkheid voor categorie 4 bedrijven. Vergunningverlening is actueel in dit stadium.

Bij nieuwe vergunningverlening dan wel in een later stadium bij revisie- of uitbreidingsvergunningen zal rekening worden gehouden met het gestelde in de NeR en de Wet luchtkwaliteit. Daarbij wordt de emissie vanuit het bedrijf maar ook het effect van bijvoorbeeld extra transportbewegingen in ogenschouw genomen.

3 Geluid (verkeerslawaaai)

3.1 Wettelijk kader

De regels en normen die gelden voor wegverkeerslawaaai zijn opgenomen in hoofdstuk VI "Zones langs wegen" van de Wet geluidhinder (Wgh). De regels en normen uit de Wgh gelden binnen de wettelijk vastgestelde zone van een weg. De breedte van de zone van een weg is geregeld in afdeling 1 "Omvang geluidszones" (artikel 74 en 75) van genoemd hoofdstuk.

Op grond van artikel 74 van de Wgh bedraagt in dit geval de zonebreedte 200 m aan weerszijden van de weg gemeten vanuit de buitenste begrenzing van de buitenste rijlijn. Conform de Wet geluidhinder (Wgh) dient de geluidbelasting onderzocht te worden. Hierbij is een geluidbelasting van 48 dB (voorkeursgrenswaarde) in elk geval toelaatbaar. Indien de geluidbelasting meer dan 48 dB bedraagt, moeten maatregelen worden getroffen om toch aan de 48 dB te voldoen en/of moeten hogere waarden worden vastgesteld door burgemeester en wethouders.

3.2 Geluidbelasting t.g.v. de Nieuwland Parcweg te Papendrecht

In verband met het bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Nieuwland is een indicatief akoestisch onderzoek uitgevoerd op basis van een worst case situatie om de geluidbelasting, ten gevolge van de Nieuwland Parcweg, op de nabijgelegen woningen te bepalen.

Onderzocht is of de geluidbelasting ten gevolge van de Nieuwland Parcweg op de nabijgelegen woningen voldoet aan de 48 dB grens.

In de onderhavige situatie liggen de woningen op 170 m van de Nieuwland Parcweg.

Gelet op de Wet geluidhinder dient voor het berekenen van de geluidsbelasting van een weg uitgegaan te worden van een maatgevende verkeersintensiteit, dat wil zeggen een etmaalintensiteit zoals die 10 jaar na planvaststelling maximaal wordt verwacht. Helaas konden er geen verkeersgegevens achterhaald worden omdat voor de onderhavige weg geen gegevens opgenomen zijn in de huidige versie van de Regionale VerkeersMilieuKaart. Om toch een inschatting te maken hebben we als intensiteit 2000 motorvoertuigen per dag (worst case benadering) aangehouden en indicatief de geluidsbelasting berekend volgens Standaardrekenmethode I uit het 'Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006'.

Op een afstand van 160 m (ingebouwde veiligheidsmarge) blijkt bij een intensiteit van 2000 motorvoertuigen per dag op de Nieuwland Parcweg, de geluidbelasting op de nabijgelegen woningen nog ruim te voldoen aan de 48 dB grens.

De geluidbelasting van de Nieuwland Parweg vormt daarom geen belemmering voor verdere invulling van het plan.

4 Externe Veiligheid

4.1 Bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Nieuwland

In opdracht van de gemeente Papendrecht heeft de Milieudienst een advies opgesteld voor actualisatie van de milieuparagraaf Externe Veiligheid voor het bestemmingsplan Bedrijventerrein het Nieuwland (zie figuur 1 voor het plangebied).

4.2 Aanpassingen tekst bestemmingsplan “Bedrijventerrein Het Nieuwland”

Leeswijzer

Als bron wordt de tekst van het bestemmingsplan “Aan de Noord” van mei 2007 aangehouden (OD205 nr. 2158-3000). In de tekst hieronder wordt naar het genoemde bestemmingsplan verwezen.

Blz. 17 Externe veiligheid

Voorstel: Geheel vervangen door:

Het externe veiligheidsbeleid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op de risico's van het vervoer en gebruik van gevaarlijke stoffen. Doel is hierin voor burgers een acceptabel veiligheidsniveau te waarborgen (dus geen nulrisico). Het risico wordt hierbij bepaald door de kans op en het effect van een incident met gevaarlijke stoffen.

Bij het hanteerbaar maken en beheersen van risico's staan binnen het externe veiligheidsbeleid twee begrippen centraal. Het betreft het zogenaamde plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR).

Het PR schetst de kans dat een enkele onbeschermd persoon komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor deze kans worden grens-, richt- en streefwaarden toegepast waarbij een grenswaarde een harde norm is die niet overschreden mag worden. Dit is voor nieuwe situaties de zogenaamde PR 10^{-6} contour waarbinnen geen kwetsbare objecten² en bij voorkeur ook geen beperkt kwetsbare objecten¹ aanwezig mogen zijn.

Het GR schetst de kans dat een groep van 10, 100, 1000 enz. personen komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen.

Het GR wordt berekend binnen het invloedsgebied dat ligt tussen de risicobron en lijn waar 1% sterfte optreedt. Bij de beoordeling van een berekend GR en de vraag of deze acceptabel is wordt de zogenaamde oriënterende waarde gehanteerd als ijk- en afweegpunt. Een geaccepteerde toename of overschrijding van de oriëntatie waarde als gevolg van een ruimtelijk plan dient in het betreffende plan verantwoord te worden. Hierbij wordt verder extra aandacht aan de bescherming van bijzonder kwetsbare groepen geschonken.

² Kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Naast het binnen acceptabele grenzen houden van risico's wordt binnen het externe veiligheidsbeleid ingezet op het (proactief) voorkomen van het ontstaan van niet acceptabele risico's. Ruimtelijke plannen kunnen hier mede aan bijdragen door risicovolle functies en – activiteiten waar mogelijk ruimtelijk te scheiden van bevolkingsconcentraties en overige kwetsbare functies.

Tot slot wordt binnen het externe veiligheids beleid aandacht besteed aan het beperken van de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen mocht dit toch optreden. Dit door bij bedrijfs-, vervoers- of ruimtelijke plannen (proportioneel) aandacht te besteden aan bron-, bouwkundige en bestrijdingsmaatregelen en aan zelfredzaamheid in relatie tot de omvang van het Groepsrisico.

Wet- en regelgeving en circulaire

De meest relevante bestaande en in ontwikkeling zijnde Wet- en regelgeving en circulaire worden hieronder kort geschetst.

Voor het GR wordt hierbij de bovengeschetste lijn gevolgd.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Via dit besluit wordt een te ontwikkelen en voor de omgeving risicovolle bedrijfsactiviteit dan wel ontwikkelingen in de omgeving van een risicovolle bedrijfsactiviteit getoetst aan het externe veiligheidsbeleid. Het resultaat hiervan wordt overeenkomstig Awb-procedures in een Wm/Wro-besluit vastgelegd en gehandhaafd. De hierbij gehanteerde PR-normering ziet er als volgt uit:

Situatie	Type object	$PR \geq 10^{-5}$	$10^{-5} > PR > 10^{-6}$
Bestaand	Kwetsbaar	Saneren binnen 3 jaar	Saneren voor 2010
	Beperkt kwetsbaar	Mag blijven	Mag blijven
Nieuw	Kwetsbaar	Verboden	Verboden
	Beperkt kwetsbaar	Verboden, tenzij	Verboden, tenzij

Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Interim-beleid voor weg-, rail- en watervervoer van gevaarlijke stoffen en haar omgeving tot inwerkingtreding Besluit transportroutes externe veiligheid.

De hierbij gehanteerde PR-normering ziet er als volgt uit:

Situatie	Type object	$PR > 10^{-5}$	$10^{-5} > PR > 10^{-6}$
Bestaand	Kwetsbaar en Beperkt kwetsbaar	Knelpunt	Knelpunt
Nieuw	Kwetsbaar	Verboden	Verboden
	Beperkt kwetsbaar	Verboden, tenzij	Verboden, tenzij

In bestemmingsplannen moet expliciet worden geborgd, dat er voldoende afstand bestaat tussen risicobronnen en (beperkt) kwetsbare objecten.

Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev, concept nov 2008)

In dit besluit zal hiertoe verder voor het landelijk hoofdwegennet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (Basisnet weg, water en spoor) tevens op fysieke wijze een robuuste gebruiksruijnte voor het vervoer worden vastgelegd waarbinnen beperkingen voor nieuwe gebruiksfuncties gaan gelden, de Kwetsbaar Objectvrije Zone (KOV zone). Daarnaast worden ook beperkingen opgelegd in de omgeving van deze wegen als gevolg van de effecten van een optredende plasbrand bij transport, het plasbrandaandachtsgebied. Dit besluit is nog niet in werking getreden. Dit besluit wordt in 2010 verwacht.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen

Wetgeving waarbinnen gemeenten, om redenen van externe veiligheid routes voor het wegvervoer van gevaarlijke stoffen kunnen aanwijzen waarover dit vervoer, bij uitsluiting van andere wegen, moet plaatsvinden. Alleen via ontheffingen kan van deze aangewezen wegen afgeweken worden.

Circulaire zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen (1984)

Deze Circulaire geeft aan te houden bebouwings- en toetsingsafstanden rond dergelijke leidingen alsmede mogelijkheden hiervan op verantwoorde wijze af te wijken

Besluit vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (concept 2008)

Via dit besluit wordt een te ontwikkelen en voor de omgeving hiervan risicovol transport door een buisleiding dan wel ontwikkelingen in de omgeving van een risicovolle buisleiding getoetst aan het externe veiligheidsbeleid. Het resultaat hiervan wordt overeenkomstig Awb-procedures in een Vervoers-/Wro-besluit vastgelegd en gehandhaafd. Het besluit volgt de PR-/GR-benadering en normering. Dit besluit is nog niet in werking getreden. De inwerkingtreding wordt in 2010 verwacht.

Blz. 18 Bedrijven

Voorstel: Laatste zin vervangen door:

In het plangebied is het vestigen van een inrichting, die valt onder het BEVI niet toegestaan, tenzij door middel van een onderzoek kan worden aangetoond dat de PR- 10^{-6} contour binnen de grens van de inrichting blijft en het groepsrisico acceptabel is.

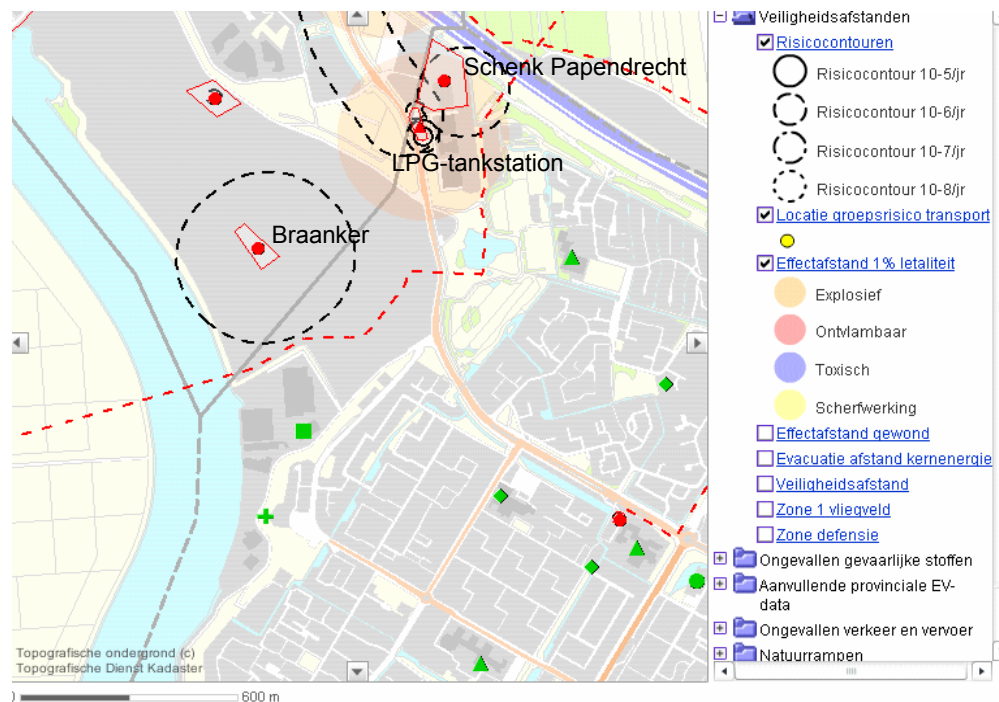
Blz. 18 Bedrijven in de omgeving

Voorstel: Toevoegen:

(Informatie over twee andere relevante bedrijven, Schenk en LPG tankstation) is al in de bestaande bestemmingsplantekst opgenomen.)

In deze paragraaf wordt de bestaande situatie beschreven van risicobedrijven binnen het plangebied en relevante risicobedrijven in de omgeving.

Het bedrijfsregistratiesysteem van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid, het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen en de provinciale Risicokaart zijn geraadpleegd op het voorkomen van bedrijven in het plangebied en de ruime omgeving ervan.



Figuur 2. Plangebied zoals weergegeven op de provinciale risicokaart.

Even ten westen van het plangebied ligt het bedrijf Braanker Transport. Op de provinciale risicokaart (zie kaartje hierboven) heeft dit bedrijf een risicocontour van het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar van 220 meter, die over het plangebied valt. Nader onderzoek leert dat de opgeslagen hoeveelheden gevaarlijke stoffen deze contour niet rechtvaardigen. Het genoemde bedrijf valt onder het BARIM en de daarin genoemde afstand van 20 meter is van toepassing. Deze kleinere risicocontour valt niet over het plangebied.

Blz 18 Hoge druk aardgastransportleiding.

Voorstel: eerste twee alinea's en eerste zin derde alinea vervangen door:

In het plangebied ligt een hogedruk aardgastransportleiding van de NV Nederlandse Gasunie. De PR 10^{-6} contour van deze gasleiding ligt op de leiding zelf (= dus 0 meter).

Op dit moment geldt formeel de Circulaire zonering langs hoge druk

aardgastransportleidingen (1984). De aanwezige leiding heeft een diameter van 42" en een werkdruk van 67 bar. Deze leidingen hebben de volgende afstandscriteria gemeten vanuit het hart van de leiding:

- o 130 meter (tabel 1) toetsingsafstand. Hierbinnen moet aan weerszijden van de leiding de aard van de omgeving worden nagegaan.
- o 45 meter (tabel 4) Dit is de minimale afstand tot woonbebouwing (woonwijk en flatgebouwen) en bijzondere objecten categorie 1
- o 5 meter (tabel 4) incidentele bebouwing en bijzondere objecten categorie 2

In de Circulaire staat dat het streven erop gericht moet zijn minimaal de toetsingsafstand aan te houden tot woonbebouwing of een bijzonder object. Planologische, technische en economische redenen kunnen leiden tot kleinere afstanden (tabel 4). De afstand tot overige gebouwen zoals schuren, opslagplaatsen, dierenverblijven, zomerhuisjes kassen etc. bedraagt 5 meter (tabel 5)

Voorstel: toevoegen achter de zin onder de opsomming van het advies van het RIVM die eindigt met de woorden.....tot de inhoud van de nog aan te passen circulaire.

Het grootste deel van het gebied binnen de 45-zone van de hogedruk aardgasleiding is bestemd voor water, groen en verkeersdoeleinden en maar een zeer klein deel voor bedrijfsbebouwing (geen kwetsbare objecten). Hierdoor zal er absoluut geen sprake zijn van een overschrijding van de oriënterende waarde van 100 personen per hectare zoals aangegeven in het bovenstaande RIVM-advies.

Blz 19 Tweede alinea

Voorstel: De aangepaste circulaire zal naar verwachting nog in 2005 worden gepubliceerd.

Vervangen door:

Een nieuwe circulaire zal naar verwachting in 2010 worden gepubliceerd.

Blz 19 Derde alinea

Voorstel: Geheel laten vervallen.

Blz 19 Vierde alinea

Bij het advies van het RIVM hebben we geen verdere opmerkingen.

Het advies zoals opgenomen als bijlage in het plan is niet volledig (geen datum, naam e.d.)

Tekst in de bijlage en tekst zoals verwoord in bestemmingsplan is niet hetzelfde; de tekst in het bestemmingsplan is op dit punt uitgebreider dan de tekst in de bijlage.

Blz 20 Eerste alinea laatste zin: De Milieudienst Zuid-Holland Zuid houdt de gegevens bij die de provincie verstrekt over risico's

Voorstel: Laten vervallen.

Blz 20 Tweede alinea

Voorstel: Invoeegen tussen "welke eventuele voorwaarden zullen gelden"en "De gemeente streeft ernaar":

In het kader van het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen over water dient voor de Noord rekening te worden gehouden met een zone van 25 meter van de oeverlijn waarbinnen kwetsbare objecten slechts gerealiseerd mogen worden na een zorgvuldige afweging en het nemen van maatregelen ter bestrijding van een plasbrand op het water. In het bestemmingsplan worden geen kwetsbare objecten toegelaten in deze zone.

Blz 20 Transport gevaarlijke stoffen over de A15

Eerste zin Uit de Risicoatlas Wegvervoer.....een PR contour van 110 meter geldt.

Voorstel: Laten vervallen.

Blz 20 Transport gevaarlijke stoffen via de route gevaarlijke stoffen.

Voorstel: Laatste twee zinnen laten vervallen en vervangen door: In de toekomst zal ervoor moeten worden gewaakt dat nog te vestigen bedrijven transportstromen zullen genereren die onacceptabele risico's voor de toegestane kantoorbebouwing met zich mee brengen. In 2009 /2010 wordt de bestaande routing bezien op mogelijke actualisatie.

Blz 20 Betuweroute

Voorstel: Tekst vervangen door:

Op meer dan 200 meter van de te bebouwen delen van het plangebied ligt de Sophiaspoortunnel, waar de Betuweroute doorheen loopt. Het vervoer van gevaarlijke stoffen via deze route heeft geen invloed op het plangebied.

Bedrijfsdoeleinden

Blz. 36 vierde regel

Voorstel: invoegen de onderstreepte woorden: binnen zones van 45 meter en 130 meter gemeten uit het hart van de leiding, gelden beperkingen ten aanzien van de hier te realiseren functies die onder andere ook tot uitdrukking komen in de hier toegestane type objecten, populatie-dichtheden en bouwhoogten.

blz. 36, 3^e en 4^e alinea

NB De logica van de hier genoemde gehanteerde afstand van 55 meter voor de PR-contour 10^{-6} is ons niet duidelijk. Deze bepaling is ook strijdig met de doeleindenomschrijving in par. II. Bestemmingsbepalingen, artikel 4 bedrijfsdoeleinden onder het vijfde gedachtestreepje. Daarin wordt aangegeven dat risicovolle inrichtingen niet zijn toegestaan. Bij de begripsomschrijvingen op p.7 van de bestemmingsplanbepalingen wordt risicovolle inrichting beschreven als: inrichting als bedoeld in artikel 2 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen dan wel een inrichting waarvan de 10^{-6} contour de bouwperceelgrens overschrijdt.

5 Afsluiting en conclusie

De milieuonderzoeken danwel de bestemmingsplantekst is voor de thema's lucht, geluid en externe veiligheid aangevuld en geactualiseerd.

Deze aspecten leveren geen belemmeringen op voor de gewenste bestemmingen zoals die in het bestemmingsplan zijn opgenomen en geregeld.