

Besluit 'Hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Kombuis'

1. Inleiding

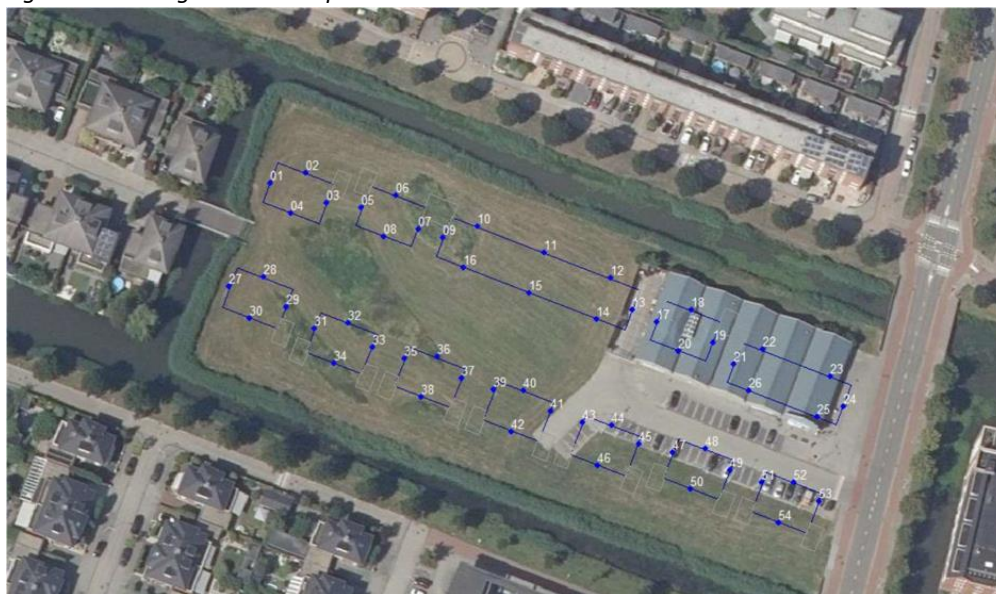
Op de locatie Kombuis in Papendrecht is de (tijdelijke) supermarkt MCD gevestigd. Na de verplaatsing van deze supermarkt naar het voorzieningencentrum is Kombuis het laatste eiland dat in een reeks van wooneilanden in de VINEX-locatie Oostpolder ontwikkeld wordt. In het bestemmingsplan 'Oostpolder, vastgesteld op 27 oktober 1994, heeft het plangebied al een (uit te werken) bestemming 'Woningbouwlocatie' binnen het deelgebied 'De Weteringen'. Inmiddels is het bestemmingsplan 'Oostpolder' vrijwel geheel vervangen door de 'Reparatie Beheersverordening Papendrecht'.

Voor het gebied Kombuis wordt nu een nieuw bestemmingsplan opgesteld op basis van het Stedenbouwkundig Programma van Eisen, dat door burgemeester en wethouders op 8 november 2016 is vastgesteld en op 12 september 2017 is gewijzigd. Het plan voorziet in de bouw van maximaal 30 grondgebonden woningen in verschillende woningtypen.

In het kader van het bestemmingsplan dient voor twee woningen een hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld. Bij twee woningen, die met de kopgevel loodrecht op de Oostkil worden gebouwd, zal een geluidbelasting van 53 dB als gevolg van het wegverkeer op de Oostkil optreden.

De ligging van de twee woningen (toetspunten 24 en 53) is weergegeven in figuur 1 en de vast te stellen hogere waarden zijn samengevat in tabel 1.

Figuur 1: Woningen met toetspunten



Tabel 1: Hogere waarden Wet geluidhinder

Woning / toets punt	Hogere waarde	geluidbron
1 woning / toetspunt 24	53 dB	Wegverkeerslawaaï Oostkil
1 woning / toetspunt 53	53 dB	Wegverkeerslawaaï Oostkil

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van Econsultancy, weergegeven in twee rapportages:

- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Kombuis te Papendrecht d.d. 11 maart 2020, Rapportnummer 11570.004;
- Rapportage akoestisch onderzoek industrielawaai Kombuis te Papendrecht d.d. 17 april 2020, Rapportnummer 11570.003.

In de onderzoeken is berekend wat de geluidbelasting is afkomstig van wegverkeer en industrie. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen kunnen worden genomen om de geluidbelasting te beperken en op welke wijze aan het geluidbeleid van de gemeente Papendrecht wordt voldaan.

Wegverkeerslawaaï

Uit de rapportage blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer op het gezoneerde deel van de Oostkil de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden ter plaatse van de kopgevels van de blokken 5 en 12 (toetspunten 24 en 53). De maximaal te verlenen ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden. Voor het gezoneerde deel van de Oostkil is een afweging van geluidsreducerende maatregelen noodzakelijk.

Industrielawaai

Het plangebied ligt binnen de zone van de industrieterreinen Oosteind en De Staart. Ten gevolge van het industrielawaai van deze industrieterreinen wordt de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) nergens overschreden.

Het hoogst berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van industrieterrein Oosteind bedraagt 47,8 dB(A) etmaalwaarde. Deze geluidsbelasting treedt op ter plaatse van blok 12. Het hoogst berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van industrieterrein De Staart bedraagt 49,6 dB(A) etmaalwaarde. Deze geluidbelasting treedt op ter plaatse van blok 07.

Hoewel de woningen zijn gelegen binnen de zone, is de berekende geluidsbelasting lager dan de zonegrenswaarde. Er gelden vanuit akoestisch oogpunt ondanks de ligging binnen de zones geen belemmeringen voor het plan.

3. Overwegingen

Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In de rapportages wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Het geluidbeleid van de gemeente is vastgelegd in de notitie "Geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km-wegen gemeente Papendrecht", d.d. 29 april 2009.

Resultaten wegverkeerslawaaï

Uit de rekenresultaten voor het wegverkeer blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van het wegverkeer op het gezoneerde deel van de Oostkil wordt overschreden. Hierbij dienen achtereenvolgens bron-, overdrachts- en gevelmaatregelen te worden overwogen.

Het beperken van de rijsnelheid op en het reduceren van de verkeersintensiteiten van het gezoneerde deel van de Oostkil zijn onder andere vanuit verkeerskundig oogpunt geen reële maatregelen. Verder is een verplaatsing van de woningen gezien de beperkte ruimte op het perceel niet efficiënt.

- Bronmaatregelen

Met een stiller wegdektype op de Oostkil kan een reductie van 1 dB behaald worden. Voor een efficiënte bronmaatregel dient over ten minste 90 meter lengte van de Oostkil het wegdektype te worden vervangen. De vervanging van het wegdek over een beperkte lengte stuit in verband met beheer en onderhoud op overwegende bezwaren. De totale kosten voor het vervangen van het wegdek bedragen ca. € 37.800,-. Een dergelijke investering is gezien de beperkte reductie van 1 dB voor twee woningen niet doelmatig.

- Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Geluidsschermen zijn echter alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de woningen is. Voor overdrachtsmaatregelen geldt hier dat het realiseren van geluidswallen en/of schermen nooit in verhouding met de schaal van het geprojecteerde plan kan zijn.

Daarnaast zijn afschermdende maatregelen vanwege de ontsluiting van de woningen maar zeer beperkt mogelijk en binnen stedelijk gebied niet wenselijk. Het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan stuit op overwegende bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard.

Resultaten industrielawaai

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is de zonebeheerder van de industrieterrein Oosteind en De Staart. Om de geluidbelastingen en het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plan te kunnen beoordelen heeft Econsultancy de toetspunten ten behoeve van het plan (zie figuur 1) bij de zonebeheerder aangeleverd.

Aan de hand hiervan heeft de Omgevingsdienst de geluidsbelasting op deze toetspunten berekend en teruggekoppeld. Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidsbelasting nergens de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 50 dB(A) op de gevel van een geluidsgevoelige bestemming overschrijdt.

Het hoogst berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van industrieterrein Oosteind bedraagt 47,8 dB(A) etmaalwaarde. Deze geluidsbelasting treedt op ter plaatse van blok 12. Het hoogst berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van industrieterrein De Staart bedraagt 49,6 dB(A) etmaalwaarde. Deze geluidbelasting treedt op ter plaatse van blok 07. Hoewel de woningen zijn gelegen binnen de zone, is de berekende geluidsbelasting lager dan de zonegrenswaarde. Er gelden vanuit akoestisch oogpunt ondanks de ligging binnen de zones geen belemmeringen voor het plan.

Geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht, d.d. 29 april 2009.

Op basis van het beleid wordt de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, bestaande uit 30 woningen, aangemerkt als een grootschalige ontwikkeling (meer dan 25 woningen). Bij grootschalige ontwikkelingen is het onderzoeken van bron- en overdrachtsmaatregelen noodzakelijk.

In het gemeentelijk geluidbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende drie situaties:

- een of meer geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{cum}^* van ten hoogste 53 dB;
- een of meer geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{cum}^* hoger of gelijk aan 54 dB maar niet hoger dan 65 dB;
- een of meer geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{cum}^* hoger of gelijk aan 65 dB.

In tabel 5.1 en bijlage 4 van het akoestisch rapport wegverkeerslawaaï is de cumulatieve geluidsbelasting van verschillende geluidbronnen (wegverkeers- en industrielawaai) weergegeven. De hoogst berekende cumulatieve geluidsbelasting bedraagt 59 dB op de toetspunten 24 en 53. Bij een cumulatieve geluidsbelasting tussen 54 en 65 dB is een geluidluwe gevel vanuit het gemeentelijk beleid een voorwaarde voor dit plan. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat elke woning over een geluidluwe gevel beschikt, dus aan de voorwaarde volgens het gemeentelijk beleid wordt voldaan.

Tabel 2:

Gecumuleerde geluidbelasting wegverkeer en industrielawaai zonder aftrek artikel 110g Wgh

Naam	Omschrijving	Lcum*
Blok 05	Kopgevel zijde Oostkil	59
Blok 12	Kopgevel zijde Oostkil	59

Uit de beoordeling van de rekenresultaten blijkt dat Lcum* in blok 1 t/m 12 varieert tussen 53 en 59 dB. Bij elke woning is ten minste één geluidluwe gevel aanwezig.

Op basis van bovenstaande rekenresultaten kan gesteld worden dat de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse van het plangebied Kombuis aanvaardbaar is te noemen.

4. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kunnen voor twee woningen van het plan Kombuis hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaaï worden verleend. Op basis van het akoestisch onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- de geluidsbelasting bedraagt hoogstens 53 dB als gevolg van het gezoneerde deel van de Oostkil;
- de berekende geluidsbelastingen zijn ruim lager dan de maximaal te verlenen ontheffingswaarde van 63 dB;
- elke woning heeft minimaal één geluidsluwe gevel;
- bron- en overdrachtsmaatregelen voor het gezoneerde deel van de Oostkil zijn niet doelmatig of stuiten op overwegende bezwaren;
- als gevolg van de overige wegen vinden geen overschrijdingen van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB plaats;
- met het plan wordt met nieuwbouw een nieuwe invulling aan het terrein gegeven;
- middels een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels wordt een goed woon- en leefklimaat voor de twee woningen gewaarborgd.

5. Zienswijzen

Met ingang van 11 juni 2020 heeft het ontwerpbesluit 'Hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Kombuis' voor de duur van zes weken ter inzage gelegen en bestond de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

6. Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht besluit, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht en artikelen 83, lid 2 en 110a van de Wet geluidhinder:

als gevolg van het wegverkeerslawaaï van de Oostkil hogere waarden zoals vermeld in tabel 3 vast te stellen.

Tabel 3: Vast te stellen hogere waarden

Woning / toets punt	Hogere waarde	geluidbron
1 woning / toets punt 24	53 dB	Wegverkeer Oostkil
1 woning / toets punt 53	53 dB	Wegverkeer Oostkil

Papendrecht, 1 september 2020

Burgemeester en wethouders van Papendrecht



P. Naeije



A.J. Moerkerke