

Wijzigingsplan

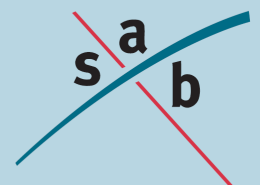
Mijlpolder, wijzigingsplan verlegging gasleiding Gorsdijk, 's-Gravendeel

Gemeente Binnenmaas

Datum: 2 juni 2015

Projectnummer: 130302

ID: NL.IMRO.0585.wpMLPgaslgorsdijk-VG01



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Geldend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer toelichting	6
2	Het plan	8
2.1	Bestaande ruimtelijke en functionele situatie	8
2.2	Ontwikkelingen	8
3	Uitvoerbaarheid	10
3.1	Inleiding	10
3.2	Beleid	10
3.3	Milieu	15
3.4	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	18
3.5	Externe veiligheid	18
3.6	Niet Gesprongen Explosieven	20
3.7	Ecologie	21
3.8	Water	23
3.9	Archeologie en cultuurhistorie	27
3.10	Verkeer en parkeren	30
3.11	Kabels en leidingen	30
3.12	Economische haalbaarheid	31
4	Wijze van bestemmen	32
5	De procedure	33
5.1	Overleg	33
5.2	Zienswijzen	33

Bijlagen

- Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 2: Kwantitatieve risicoanalyse
- Bijlage 3: Vooronderzoek conventionele explosieven
- Bijlage 4: Ecologisch onderzoek
- Bijlage 5: Ecologisch werkprotocol
- Bijlage 6: Archeologisch onderzoek
- Bijlage 7: Ontwerp wijzigingsbesluit

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

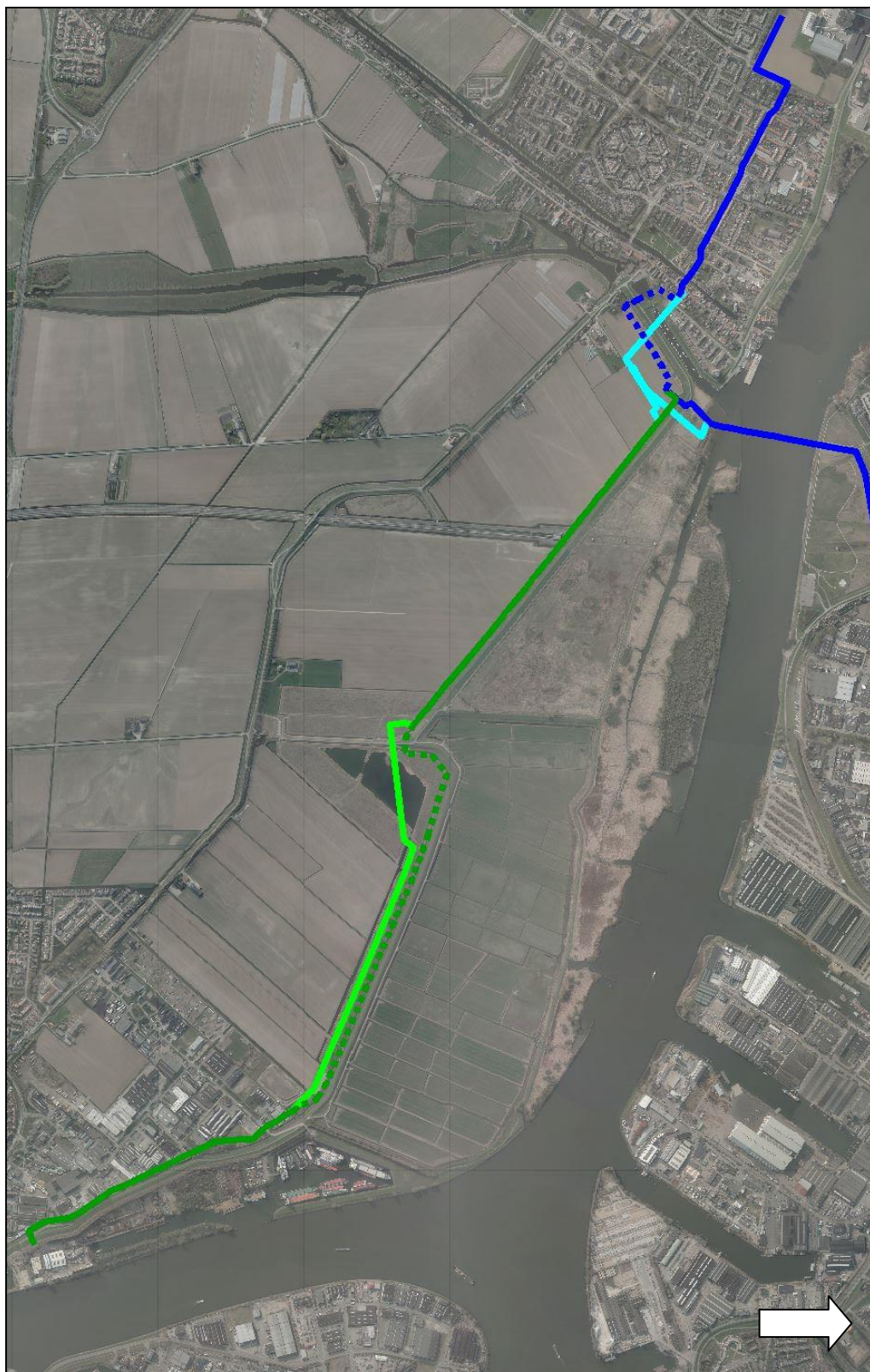
In het kader van het project Dijkversterking Hoeksche Waard Noord dient Gasunie een tweetal gasleidingen te verleggen aan het Simonsdijkje en Gorsdijk in de gemeente Binnenmaas. Binnen de vigerende bestemmingsplannen zijn de toekomstige tracés van de gasleidingen niet planologisch bestemd.

De navolgende afbeelding geeft de ligging van de huidige en toekomstige tracés van de gasleidingen weer. Het huidige tracé van de leiding aan het Simonsdijkje is in het donkerblauw weergegeven en het toekomstige tracé in het lichtblauw. Het huidige tracé van de leiding aan de Gorsdijk is in het donkergroen weergegeven en het toekomstige tracé in het lichtgroen. Het weg te bestemmen deel van de huidige tracés is met een stippellijn weergegeven.

Om de verlegging van de gasleiding aan het Simonsdijkje juridisch-planologisch mogelijk te maken is het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Om die reden wordt voor deze verlegging separaat aan dit wijzigingsplan een bestemmingsplanprocedure doorlopen.

Voor de verlegging van de gasleiding aan de Gorsdijk kan gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden die de artikelen 48.4 en 24.3 van respectievelijk de bestemmingsplannen 'Landelijk Gebied Binnenmaas' en 'Mijlpolder' bieden.

Dit wijzigingsplan voorziet in een nieuwe juridisch-planologische regeling voor het nieuwe en oude tracé van de gasleiding aan de Gorsdijk, voor zover gelegen binnen het bestemmingsplan 'Mijlpolder'.



Ligging huidige en toekomstige tracé gasleidingen

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied betreft het huidige en toekomstige tracé (inclusief de beschermingszone) van een gasleiding ten noordwesten van de kern 's-Gravendeel. Het plangebied ligt nabij de Gorsdijk, op de overgang van de kern naar het buitengebied.

Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding, horend bij dit wijzigingsplan.



Globale ligging plangebied

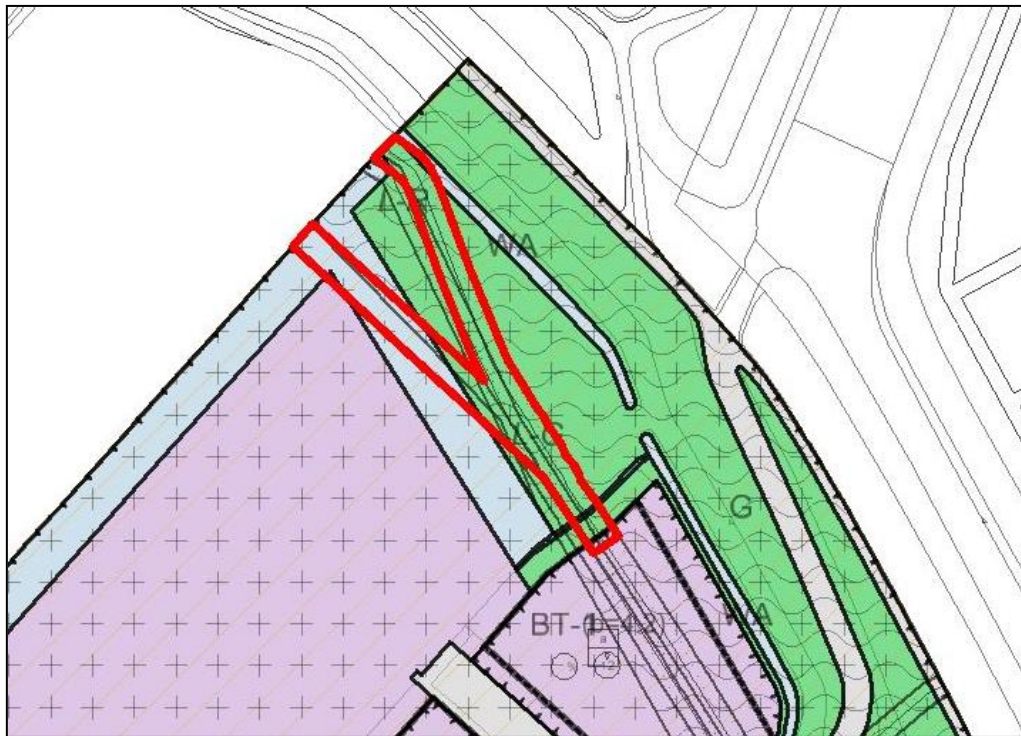


Globale begrenzing plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Mijlpolder'. Dit bestemmingsplan is door de raad van de gemeente Binnenmaas op 12 september 2013 vastgesteld.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Mijlpolder' weergegeven. Het plangebied is daarop met een rood kader weergegeven.



Uitsnede geldend bestemmingsplan 'Mijlpolder'

Ter plaatse van het nieuwe beoogde tracé van de gasleiding is deze niet toegestaan. In het bestemmingsplan 'Mijlpolder' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verleggen van gasleidingen (artikel 24.3). Dit wijzigingsplan voorziet hier in. In dit wijzigingsplan is het tracé van de nieuwe leiding met bijbehorende beschermingszone op de verbeelding vastgelegd. Omdat het voormalige tracé van de gasleiding vervalt en niet langer beschermd hoeft te worden, is het voormalige tracé met beschermingszone van de verbeelding verwijderd. De gronden ter plaatse van het voormalige tracé behouden wel de overige bestemmingen die op grond van het vigerend bestemmingsplan aan deze gronden zijn toegekend.

1.4 Leeswijzer toelichting

Het voorliggende wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het wijzigingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten. Tevens worden hierin de resultaten van de procedure opgenomen.

De toelichting van dit wijzigingsplan is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het plangebied en de ontwikkelingen die binnen dit plangebied mogelijk gemaakt worden. In hoofdstuk 3 komt de uitvoerbaarheid en haalbaarheid van het plan aan de orde. Vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten zoals bijvoorbeeld milieu wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom de ontwikkeling kan worden uitgevoerd. In hoofdstuk 4 is de wijze van bestemmen aangegeven. In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe de regels moeten worden geïnterpreteerd en uitgelegd. In het laatste hoofdstuk van dit wijzigingsplan, hoofdstuk 5, wordt ingegaan op de procedure die voorliggend wijzigingsplan doorloopt.

2 Het plan

2.1 Bestaande ruimtelijke en functionele situatie

Het huidige tracé van de gasleiding ligt ten noordwesten van de kern 's-Gravendeel nabij de Gorsdijk. Globaal gezien loopt het tracé van de huidige gasleiding van de kruising van de Gorsdijk met het Simonsdijkje, via de Gorsdijk naar het noordelijkste deel van het bedrijventerrein Mijlpolder.

De gasleiding heeft als kenmerk W-524-01. De specificaties van de gastransportleiding zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Leiding	Diameter (mm)	Minimale wanddikte	Druk (Bar)	Diepteligging (m)
W-524-01	323.8	6.5	40	1.6

De gronden ter plaatse van het huidige en toekomstige tracé liggen in het buitengebied en voor een klein deel op het bedrijventerrein Mijlpolder. Naast een functie ten behoeve van de gasleiding zijn de gronden in de huidige situatie voornamelijk in agrarisch gebruik. Het plangebied is geheel onbebouwd.

2.2 Ontwikkelingen

In het kader van het project Dijkversterking Hoeksche Waard Noord dient Gasunie de gasleiding W-524-01 ten noordwesten van 's-Gravendeel te verleggen. In het kader van dit project wordt tevens een rioolpersleiding verlegd. De verlegging van de rioolpersleiding kan echter plaatsvinden op grond van het vigerend bestemmingsplan en is daarom niet meegenomen in voorliggend wijzigingsplan. In de navolgende afbeelding wordt de verplaatsing van de gasleiding visueel weergegeven.



Ligging huidige en toekomstige tracé gasleiding W-524-01

Het huidige tracé van de leiding is in het donkergroen weergegeven en het toekomstige tracé in het lichtgroen. Het te verwijderen deel van het huidige tracé is met een stippellijn weergegeven. Het toekomstige tracé van de gasleiding volgt ter plaatse van de kruising van de Gorsdijk met het Simonsdijkje niet langer de Gorsdijk. De gasleiding wordt op deze kruising in zuidelijke richting aangelegd en loopt in oostelijke richting pas op circa 325 meter parallel aan de Gorsdijk, richting het bedrijventerrein Mijlpolder. De gasleiding wordt meer zuidelijk van de Gorsdijk aangelegd dan het huidige tracé.

De gasleiding behoudt dezelfde specificaties als weergegeven in de tabel in paragraaf 2.1.

Dit wijzigingsplan maakt de verplaatsing van de gasleiding juridisch-planologisch mogelijk door het vigerend bestemmingsplan 'Mijlpolder' te wijzigen. Omdat het voormalige tracé van de gasleiding vervalt en niet langer beschermd hoeft te worden, wordt de gasleiding inclusief de planologische beschermingszone van de verbeelding verwijderd. De gronden ter plaatse van het voormalige tracé behouden wel de overige bestemmingen die op grond van het vigerend bestemmingsplan aan deze gronden zijn toegekend.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf, milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, water, archeologie en economische haalbaarheid. Het wijzigingsplan is op deze aspecten getoetst. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn. Ook wordt vooruitgelopen op de haalbaarheid van de ontwikkelingen die te zijner tijd in het plangebied gaan plaatsvinden door hiervoor per aspect het kader te schetsen.

Voor het verleggen van de gasleiding zijn enkele onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken zien toe op het gehele traject van de gasleiding en omvat daarom een groter gebied dan waar dit wijzigingsplan op toeziet. Omdat bij het aantonen van de haalbaarheid van de aanleg van de gasleiding het gehele onderzoeksgebied relevant is, wordt in dit hoofdstuk de integrale onderzoeken belicht.

3.2 Beleid

Om een wijzigingsplan te kunnen opstellen is het noodzakelijk te bekijken welke beleidslijnen zowel de gemeente als ook andere overheden uitgestippeld hebben.

3.2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke druk.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Eén van deze onderwerpen is 'Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen'. De gastransportleiding in dit plan maakt geen deel uit van het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.

De verlegging van de gasleiding wordt uitgevoerd in het kader van het project Dijkversterking Hoeksche Waard Noord. Indirect draagt de verlegging daarmee bij aan de dijkversterking. Hiermee wordt bijgedragen aan ruimte voor waterveiligheid (Nationaal belang 9).

Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Dit is een visie waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie Buisleidingen kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingstracé bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleidingen(-stroken). De gastransportleiding in dit plan valt niet onder de werkingssfeer van de Structuurvisie Buisleidingen, maar draagt wel bij aan het streven om het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen te laten verlopen.

Toetsing rijksbeleid

Met de ontwikkelingen binnen het plangebied zijn in directe zin geen nationale belangen gemoeid. Het plan draagt wel bij aan het streven om het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen te laten verlopen. Indirect draagt het plan bij aan dijkversterking. Hiermee wordt bijgedragen aan ruimte voor waterveiligheid (Nationaal belang 9).

3.2.2 Provinciaal beleid

Visie ruimte en mobiliteit

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid-Holland. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM), vastgesteld op 9 juli 2014, geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. Beter benutten en opwaarderen

De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Steden bieden nog volop kansen om te bouwen en te verbouwen. Ze kunnen de hoofdmoot voor hun rekening nemen van de woningen die Zuid-Holland tot 2030 extra nodig heeft. Daardoor kan het landelijk gebied open blijven. Door de schaalvoordelen blijft het mogelijk om goed openbaar vervoer tussen knooppunten te laten rijden. Gemeenten stellen regionale visies voor woningen en kantoren op. Door deze visies stemmen de gemeenten het aanbod met elkaar af op de reële behoefte naar woningen en kantoren. Op deze wijze wil de provincie het overschot aan kantoren terugdringen en het tekort aan woningen voor bepaalde segmenten kleiner maken.

2. Versterken stedelijk gebied (agglomeratiekracht)

Meer concentratie en specialisatie van locaties die onderling goed verbonden zijn, leidt tot de versterking van de kennis- en bedrijvencentra op het Europese en wereldtoneel. De provincie wijst in de VRM de concentratielocaties met goede ontsluiting aan. Daarnaast werkt de provincie aan een goede aantakking van de Zuid-Hollandse economie op het nationale, Europese en wereldwijde netwerken van goederen- en personenvervoer. Detailhandel is een belangrijke drager voor levendige centra. De VRM concentreert winkels zoveel mogelijk in bestaande winkelgebieden om leegstand in de binnenstad te voorkomen.

3. Versterken ruimtelijke kwaliteit

Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De provincie stelt de versterking van de kwaliteiten van gebieden centraal in het provinciaal beleid. Per nieuwe ontwikkeling zal voortaan eerst worden bekeken of het nodig is om het buiten bestaand stads – en dorpsgebied te realiseren. De voorwaarde hierbij is dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond en de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij ruimtelijke kwaliteit gaat het om een integrale benadering waarbij de samenhang tussen bruikbaarheid, duurzaamheid én belevingswaarde in acht wordt genomen.

4. Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving

In de VRM zet de provincie in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. Door ruimtelijke reserveringen te maken voor de benodigde netwerken en via haar vergunningen- en concessiebeleid, draagt de provincie hieraan bij.

Buisleidingen

In de visie ruimte en mobiliteit wordt aangegeven dat transport via buisleidingen de aangewezen weg is voor het in bulk vervoeren van (gevaarlijke) vloeistoffen en gasen. De provincie stimuleert het gebruik van deze buisleidingen. De provincie zet in op verbetering van de ordening van de ondergrondse infrastructuur, die moet leiden tot een versterking van ruimtelijk-economische functies. Benutting van de ondergrond voor infrastructuur vindt over het algemeen onvoldoende gestructureerd plaats waardoor sprake is van suboptimale benutting van de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen (bovengronds, ondergronds) te faciliteren. De verlegging van de gasleidingen binnen het plangebied draagt bij aan de instandhouding van het buisleidingennetwerk binnen de provincie Zuid-Holland.

Verordening ruimte 2014

De Visie ruimte en mobiliteit beschrijft het strategische beleid van de provincie Zuid-Holland. De Verordening ruimte ziet toe op de ruimtelijke regelgeving. Onderdelen daarvan zijn flexibeler dan voorheen: het doel staat voorop en niet de manier waarop dat doel bereikt moet worden. Waar duidelijkheid gevraagd is, stelt de provincie vanuit bovenlokaal belang en wettelijke taken kaders en randvoorwaarden aan ruimtelijke plannen.

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de provincie haar planologisch- juridische instrumentarium (waaronder de Verordening ruimte) kan inzetten als sprake is van een provinciaal belang. De provincie beschouwt in ieder geval van provinciaal belang de in de visie opgenomen doelen.

In de Verordening Ruimte is geen specifiek beleid met betrekking tot ondergronds transport (buisleidingen) opgenomen.

Toetsing provinciaal beleid

Het plan draagt bij aan de instandhouding van het buisleidingennetwerk binnen de provincie Zuid-Holland. Het plan raakt geen provinciale belangen.

3.2.3 Regionaal beleid

Regionale structuurvisie

De Commissie Hoeksche Waard, samenwerkingsverband tussen de Hoeksche Waardse gemeentes, werkt sinds 2006 samen met maatschappelijke organisaties, ondernemers en burgers aan de Structuurvisie Hoeksche Waard. Uitgangspunt voor de Structuurvisie is de versterking van de ruimtelijke kwaliteit, de leefbaarheid en de economische vitaliteit van Nationaal Landschap Hoeksche Waard. De Structuurvisie beschrijft de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de regio tot 2030. Het ruimtelijk plan is vastgesteld in juli 2009. Op basis van het ruimtelijk plan wordt een plan voor de uitvoering uitgewerkt. Hierin wordt opgenomen welke onderdelen op korte termijn concreet uitgevoerd moeten worden om de visie te realiseren en welke investeringen daarmee gemoeid zijn. Belangrijke onderwerpen in de Structuurvisie zijn de plannen voor een (boven)regionaal bedrijventerrein, aanpassingen in het wegennet, ruimte voor woningbouw, landbouw, natuur en recreatie.

Toetsing regionaal beleid

In de Structuurvisie Hoeksche Waard is geen specifiek beleid met betrekking tot ondergronds transport (buisleidingen) opgenomen.

3.2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Binnenmaas 2020

Op 7 maart 2013 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Binnenmaas vastgesteld. In de structuurvisie wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2020 beschreven. Bij het opstellen van de structuurvisie is aangesloten bij documenten zoals de Structuurvisie Hoeksche Waard en het visiedocument 'Binnenmaas Vitaal'. Het karakter van de gemeente Binnenmaas kan niet los worden gezien van het karakter van de Hoeksche Waard en wordt hier mede door bepaald. Kernkwaliteiten van dit nationaal landschap zijn het polderpatroon, het reliëf van kreken en dijken en de openheid van het landschap.

De gemeente Binnenmaas wordt gekenmerkt door ruimte; tussen dijken en kreken, in een agrarisch landschap en ruimte op en rond de Binnenbedijkte Maas. De gemeente wil dit landschap behouden, maar ook ruimte bieden voor nieuwe initiatieven. Deze initiatieven moeten ervoor zorgen dat de kernkwaliteiten van de gemeente Binnenmaas en de Hoeksche Waard worden versterkt. Voor 2020 is derhalve de volgende visie opgesteld: 'Binnenmaas geeft je ruimte' ruimte om te wonen, ruimte om samen te

leven, ruimte om te ondernemen en ruimte om te recreëren. De gemeente heeft deze visie uitgewerkt in acht inhoudelijke thema's:

- zes vitale dorpen met elk hun eigen dynamiek;
- nationaal landschap: open polders, kreken en dijken;
- wonen voor iedereen in een aantrekkelijke omgeving;
- binnenmaas op de kaart!;
- ruimte voor bedrijvigheid: kwalitatief én functioneel;
- erfgoed voor de toekomst;
- natuurlijk en bewust duurzaam;
- bereikbaar en verbonden.

Vigerend bestemmingsplan 'Mijlpolder'

In artikel 24.3 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verleggen van gasleidingen. De wijzigingsbevoegdheid luidt als volgt:

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen overeenkomstig artikel 3.6 lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening in de vorm van het verleggen van de bestemming Leiding-Riool en Leiding-Gas, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a het verleggen van de leidingen niet mag leiden tot onevenredige aantasting van de gebruikswaarde van de betreffende gronden;*
- b het verleggen van de leidingen mag niet leiden tot verhoging van de externe veiligheidsrisico's.*

Ad. a

De nieuwe leiding leidt niet tot een onevenredige beperking van het gebruik van de gronden. Het gebruik, zoals planologisch toegestaan is binnen de ter plaatse geldende bestemmingen 'Water' en 'Groen' kan na voltooiing van de werkzaamheden voortgezet worden. Wel gelden, ter bescherming van de leiding, ter plaatse van de beschermingszone enkele beperkingen ten aanzien van het bouwen en andere ingrepen in de bodem. Gezien het gebruik en de beperkte bouw mogelijkheden zullen deze beperkingen echter niet nadelig zijn voor de gebruikswaarde van de gronden. Daar komt nog bij dat het wijzigingsplan voorziet in een verplaatsing van de leiding. Dit betekent dat de beperkingen ten aanzien van het bouwen en andere bodemingrepen ter plaatse van het oude tracé worden opgeheven. Per saldo blijven de beperkingen dan ook gelijk aan de oude situatie.

Ad. b

Uit paragraaf 3.5 blijkt dat er geen sprake is van een verhoging van de externe veiligheidsrisico's.

Toetsing gemeentelijk beleid

In de Structuurvisie Binnenmaas 2020 is geen specifiek beleid met betrekking tot ondergronds transport (buisleidingen) opgenomen. Het wijzigingsplan voldoet aan de voorwaarden die gesteld zijn in de wijzigingsbevoegdheid van het vigerende bestemmingsplan.

3.3 Milieu

3.3.1 Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder vele taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is er op gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgevingkwaliteit door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen.

3.3.2 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Toetsing

Het plan betreft de verlegging van een gasleiding. Het oorspronkelijke tracé van de gasleiding komt daar bij te vervallen. Het bedrijf (een reparatie- en servicebedrijf voor vrachtwagens en trailers) dat in het plangebied voorkomt, is opgenomen vanwege het ondergrondse toekomstige tracé van de gasleiding. Er vinden geen veranderingen in de activiteiten van de aanwezige bedrijvigheid plaats.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.3.3 Bodem

Algemeen

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie.

Toetsing

In voorliggend wijzigingsplan is geen sprake van een functionele wijziging van het gebruik boven het maaiveld. In de ondergrond wordt op het nieuwe tracé een gasleiding aangelegd.

In het kader van het toekomstig gebruik is geen bodemonderzoek noodzakelijk. Ter bescherming van werknemers tegen blootstelling aan gevaarlijke stoffen in de bodem bij de aanleg van de gasleiding is echter voorafgaand aan de werkzaamheden een bodemonderzoek uitgevoerd. De aanleg van de gasleidingen vindt gedeeltelijk plaats met gestuurde boringen en deels door het graven van sleuven. Voor de delen van het tracé waar gebruik wordt gemaakt van gestuurde boringen, zijn de bodemverstoringen minimaal, waardoor bodemonderzoek op deze locaties niet nodig is.

Door ATKB is in mei 2014 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd¹. De conclusies uit het onderzoek worden hierna kort behandeld.

Ter plaatse van de Gorsdijk bestaat de bodem tot circa 1,0 m-mv uit klei. Van 1,0 tot circa 2,0 m-mv is zand aanwezig en hieronder is tot 3,0 m-mv een veenlaag aanwezig. Zeer plaatselijk is in de boven of ondergrond een bijmenging met puin en/of slib aangetroffen. Ook is aan de oostzijde op de Gorsdijk een puinpad aanwezig, vanaf de Griendweg. Het puinpad heeft een lengte van circa 120 m en is 4,5 m breed. De puinlaag heeft een dikte van 30 cm.

Op het maaiveld en in het opgeboorde materiaal is tijdens uitvoering van het veldwerk geen asbestverdacht materiaal waargenomen. In het opgeboorde materiaal is echter wel (een bijmenging met) bodemvreemd materiaal vastgesteld met name ter plaatse van het puinpad.

Bodemvreemd materiaal (met name puin en ander sloopafval) kan duiden op aanwezigheid van ophooglagen en asbest. Alleen met een asbestonderzoek conform de NEN 5707 (grond) en/of NEN 5897 (puin) kan met enige zekerheid de aan- of afwezigheid van asbest worden vastgesteld. Echter is wel een indicatieve asbestanalyse op een monster van de puinverharding uitgevoerd. Hierbij is géén asbest aangetoond.

In de bovengrond ter plaatse van de Gorsdijk zijn lichte verontreinigingen met cadmium, kwik en PCB aangetoond. De ondergrond is plaatselijk enkel licht verontreinigd met PAK of cadmium. De verontreiniging met cadmium is mogelijk te relateren aan de aanwezige puinbijmenging in de grond. Het grondwater ter plaatse van de Gorsdijk is over het algemeen licht verontreinigd met barium. Plaatselijk is het grondwater echter matig verontreinigd met barium en licht verontreinigd met kobalt. Hierbij wordt opgemerkt dat tijdens de grondwatermonsternamen een zeer hoge troebelheid is gemeten, waarschijnlijk veroorzaakt doordat de peilbuis slecht water gaf. Dit kan een verklaring zijn voor het aantreffen van de matige verontreiniging met barium. Aanvullend onderzoek, zoals een herbemonstering van het grondwater, wordt niet noodzakelijk geacht, mede gezien het feit dat de tussenwaarde voor barium nipt wordt overschreden.

De voor de locatie gehanteerde onderzoekshypothese “verdacht voor lichte bodemverontreiniging met zware metalen, PAK en PCB in de grond” is bevestigd voor de Gorsdijk. Nader onderzoek wordt echter niet noodzakelijk geacht.

Het puingranulaat van het puinpad kan na het verwijderen en het aanbrengen van de leidingen op dezelfde oppervlakte worden teruggeplaatst. Indien dit niet mogelijk is, dienen deze te worden afgevoerd naar een erkend verwerker of eventueel te worden hergebruikt. Bij eventueel hergebruik dienen de eisen in acht te worden genomen, zoals gesteld binnen het Besluit bodemkwaliteit. Bij de verwijderingswerkzaamheden mag geen vermenging van het verhardingsmateriaal plaatsvinden met de onder- of omliggende bodem.

¹ ATKB, 14 mei 2014, verkennend bodemonderzoek Tracé rioolpersleiding en gasleiding Hoeksche Waard Noord, kenmerk rapport: 20140129/rap01.

In een eerder uitgevoerd onderzoek aan de Gorsdijk zijn ter plaatse van één boring sterke verontreinigingen met zink in de bovengrond aanwezig. Deze verontreinigingen worden gerelateerd aan een in het verleden opgebrachte kleilaag of sliblaag. Het gaat hierbij om een geval van ernstige bodemverontreiniging. In datzelfde onderzoek zijn aan het oostelijke gedeelte van de Gorsdijk sterke verontreinigingen met zink in de ondergrond aangetroffen. Deze verontreinigingen worden gerelateerd aan bodemvreemde bijmengingen met puin, kolengruis en slakken. Het gaat hierbij om een geval van ernstige bodemverontreiniging. Verder zijn er lichte verontreinigingen met enkele andere zware metalen en polychloorbifenylen (PCB's) gemeten. Beide gevallen zijn gelegen op het tracé (aan te leggen en te verwijderen leidingen). Voor de hierboven genoemde twee gevallen van ernstige bodemverontreiniging aan de Gorsdijk, dienen saneringsplannen te worden ingediend bij het bevoegd gezag Wet bodembescherming (Wbb). Het gaat om het indienen van BUS-meldingen Tijdelijk Uitplaatsen of Immobiel.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.3.4 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderzoek

Bij een gasleiding is geen sprake van een gevoelige functie. Omdat er geen nieuwe gevoelige functies worden toegestaan is een akoestisch onderzoek volgens de Wgh niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor dit plan.

3.3.5 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Toetsing

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet worden afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Een ondergrondse buisleiding heeft echter geen invloed op de luchtkwaliteit, het plan draagt dan ook niet bij aan de luchtverontreiniging.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Dit bestemmingsplan voorziet in het verplaatsen van een aardgasleiding. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage D bij het Besluit m.e.r.²: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas” (D 8.2). Een m.e.r.-beoordelingsplicht is aan de orde in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied (zoals Natura 2000-gebied, Ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied).

Slechts een klein deel van de te verwijderen en aan te leggen leiding (circa 500 m) bevindt zich in een gebied dat is aangewezen als EHS (bestaande natuur). De omvang van de activiteit ligt daarmee ruim beneden de drempelwaarde.

Gelet op de geringe omvang van het plan, ruim onder de drempelwaarde, de ligging van het plan, en de maatregelen die in het kader van het plan worden genomen (zie paragraaf 3.7.2) worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling brengt geen zodanige productie van afvalstoffen, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen met zich mee dat op basis daarvan belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten. Het milieubelang wordt in het kader van het bestemmingsplan in paragraaf 3.3 en de navolgende paragrafen voldoende mate afgewogen. Een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

3.5 Externe veiligheid

3.5.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (bijvoorbeeld route gevaarlijke stoffen of buisleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het

² De Nederlandse m.e.r.-regelgeving (Wet milieubeheer en Besluit m.e.r.) geeft aan bij welke ruimtelijke plannen en besluiten een m.e.r.-procedure moet worden gevolgd. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is een lijst opgenomen met besluiten omtrent activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd (onderdeel D).

plaatsgebonden risico is de kans op een dodelijk ongeval binnen een bepaald gebied. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

3.5.2 Toetsing

In verband met de verlegging van de gasleiding (W-524-01) is door DNV GL in juni 2014 plaatsgebonden(PR)- en groepsrisicoberekeningen(GR) uitgevoerd³.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van de verlegging van de leiding voldoet in het beschouwde gebied aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar.

In de huidige en de toekomstige situatie wordt het niveau van 10^{-6} per jaar niet bereikt en dus wordt tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de PR contour van 10^{-6} per jaar bevinden.

³ DNV GL, 13 juni 2014, QRA Puttershoek W-507-01 en W-524-01, projectnr. 74105429.039.

Groepsrisico

Voor het groepsrisico wordt voor de huidige situatie een overschrijdingsfactor gevonden van 0,0 met 23 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $4,64 \times 10^{-8}$. In de toekomstige situatie wordt dit een overschrijdingsfactor van 0,0 met 23 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $4,72 \times 10^{-8}$ per jaar.

Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverlegging van de gastransportleiding is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen gestelde richtwaarde van $F \times N^2 < 10^{-2}$.

Dit betekent dat er in met de uitvoering van het plan sprake is van een veilige situatie in en in de omgeving van het plangebied.

3.5.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.6 Niet Gesprongen Explosieven

3.6.1 Algemeen

In de Tweede Wereldoorlog hebben in Nederland oorlogshandelingen plaatsgevonden. Als gevolg hiervan is het mogelijk dat er in en om het besluitgebied nog Niet Gesprongen Explosieven (NGE) in de (water)bodem aanwezig zijn.

3.6.2 Toetsing

Door Saricon is in april 2010 een vooronderzoek conventionele explosieven uitgevoerd ter plaatse van onder meer de Gorsdijk te 's-Gravendeel⁴. Uit het onderzoek blijkt dat er geen sprake is van een kans dat er explosieven in het plangebied zijn achtergebleven.

In de geraadpleegde bronnen zijn geen aanwijzingen gevonden dat in het gebied oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Om die reden hoeft er voor het plangebied geen vervolgonderzoek uitgevoerd hoeft te worden. De voorgenomen werkzaamheden in deze onderzoeksgebieden kunnen, in munitietechnische zin, regulier plaatsvinden.

3.6.3 Conclusie

Het aspect Niet Gesprongen Explosieven vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

⁴ Saricon, 22 april 2010, Probleeminventarisatie Conventionele Explosieven Hoeksche Waard Dijkversterking Noord, documentcode: 10S023-PI-01.

3.7 Ecologie

3.7.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregeling zoals de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

3.7.2 Toetsing

Door Arcadis is in mei 2014 een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd voor het totale tracé van de gasleiding⁵. De conclusies uit dit onderzoek worden hierna behandeld.

Gebiedsbescherming

Effecten op Natura 2000- gebieden worden niet verwacht gezien de aard van de werkzaamheden en de ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden. Toetsing aan de Natuurbeschermingswet 1998 is dan ook niet aan de orde.

Uit de effectbeoordeling blijkt dat er mogelijk sprake is van effecten op (de wezenlijke kenmerken en waarden van de) van de EHS. Als gevolg van de aanleg van de nieuwe rioolpersleiding ter plaatse van een waterpartij worden binnen de EHS sleuven gegraven en is een uitlegstrook gepland. Significant negatieve effecten kunnen worden voorkomen door het treffen van de volgende mitigerende maatregelen:

- Ten behoeve van de (graaf-)werkzaamheden voor de sleuven en de geplande uitlegstrook moeten rijplaten worden gebruikt om de bodem zo min mogelijk te beschadigen.
- Om verlies van bos tegen te gaan moet de aanleglocatie zodanig worden gekozen dat zo min mogelijk bomen geveld hoeven te worden. Een boomzone bevindt zich direct langs het water. Daarachter bevindt zich laag opschot / struikgewas welke als geschikte aanleglocatie kan gelden. Het verlies van opschot / struikgewas heeft marginaal effect op het natuurbeheertype aangezien dergelijke vegetatie zich na het dichten van de sleuven vrij snel herstelt.
- De uitgegraven grond wordt zodanig teruggeplaatst dat het bodemreliëf gelijk is aan de situatie die voorafgaand aan de werkzaamheden aanwezig was.

Soortenbescherming

De werkzaamheden ten behoeve van het verwijderen en de aanleg van leidingen langs de Gorsdijk kan gevolgen hebben voor soorten die beschermd zijn onder de Flora- en faunawet. Het betreft zwaar beschermde vogels, de licht beschermde kleine modderkruiper en rivierdonderpad (tabel 2-soort) en de zwaar beschermde bittervoorn (tabel 3-soort).

⁵ Arcadis, 8 mei 2014, Quick scan Flora- en faunawet rioolpers- en gasleidingen nabij Simonsdijkje en Gorsdijk in de Hoeksche waard, projectnr. 077660786:C – Definitief.

Door te werken volgens de navolgende maatregelen kan overtreding van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet worden voorkomen. Daarnaast komen algemene soorten (tabel 1-soorten) voor, zoals gewone pad en mol. Voor deze soorten geldt de zorgplicht.

Vogels

- De kap van bomen/boschages moeten buiten het broedseizoen plaatsvinden.
- Door de werkzaamheden langs de Gorsdijk kunnen tijdens het broedseizoen in de omgeving broedende (weide)vogels, zoals kievit, worden verstoord waarbij mogelijk nesten en legsels worden vernietigd. De kievit broedt al vanaf 1 maart. Door voorbereidende werkzaamheden (zoals het graven van sleuven) en boorwerkzaamheden voorafgaand aan het broedseizoen te starten en continu door te zetten (waarbij een onderbreking van één of twee dagen mogelijk is) vindt continue verstoring plaats waardoor vogels de directe omgeving van de werkzaamheden gaan mijden. Om dit te voorkomen zijn twee mogelijkheden:
 - Vanaf half februari beginnen met de werkzaamheden of starten met versturende activiteiten om te voorkomen dat broedvogels zich gaan nestelen. De werkstrook kan daarnaast al ongeschikt gemaakt worden voor broedvogels.
 - Voorkomen dat de maatregelen voor verstoring van broedvogels gaan zorgen op het moment dat deze broedvogels zich genesteld hebben. Deze maatregel wordt echter niet geadviseerd, omdat voor broedvogels optische- en geluidsverstoringafstanden gelden. De kans dat broedvogels niet gestoord worden tijdens de werkzaamheden is daarmee erg klein.

De te treffen maatregelen dienen verder uitgewerkt te worden in een ecologisch werkprotocol.

- Daarnaast moet de begroeiing langs de oevers in de directe omgeving van de werkzaamheden kort worden afgemaaid zodat deze ongeschikt raakt voor watervogels om te broeden.

Vissen (Modderkruiper, Rivierdonderpad, Bittervoorn)

- In de deels te dempen watergang nabij de Gorsdijk zijn mogelijk de beschermde kleine modderkruiper en bittervoorn aanwezig.
- Dempingswerkzaamheden dienen plaats te vinden in de periode september tot maart, dat wil zeggen buiten de kwetsbare periode van de voortplanting. Echter, de voortplantingsperiode kan zowel korter als langer duren en is afhankelijk van klimatologische en meteorologische omstandigheden. Een deskundige op het gebied van beschermde soorten moet de exacte periode van voortplanting aangeven. De luchttemperatuur moet boven het vriespunt liggen en er mag geen ijs aanwezig zijn in de watergang. De watertemperatuur moet beneden de 25 graden Celsius zijn..
- Voorafgaand aan de dempingswerkzaamheden nabij de Gorsdijk moeten de aanwezige vissen en (amfibieën) aan de werkzaamheden worden verjaagd. Dit kan gebeuren door met een groot schepnet (fijne mazen 3 x 3 mm, netgrootte 70 x 40 cm) door het water te gaan. Er zijn daarbij vluchtmogelijkheden naar geschikte biotopen waarin niet (meer) wordt gewerkt. Kleine modderkruipers duiken liever de modder in, dan dat ze vluchten. Hier wordt rekening mee gehouden door ook de modderlaag mee te nemen met het waden met het schepnet. Bij eventuele afdamming van de watergang nabij de Gorsdijk wordt het afgedamde gedeelte tot ongeveer 20 cm leeggepompt waarna eventuele vissen (en amfibieën) worden weggevangen en overgezet naar geschikt leefgebied waar niet (meer) wordt gewerkt.

- Het wegvangen in de periode dat de watertemperatuur erg laag is, maar boven nul, is mogelijk wanneer goed in beeld gebracht is waar de vissen zich op dat moment in groepen bevinden. Daarbij kunnen op deze plekken de bittervoorns effectief weggevangen worden.
- Door het dempen van een deel van de watergang gaat leefgebied van de bittervoorn (zwaar beschermd) verloren. Functionaliteit van de voortplantingsplaatsen en vaste rust- en verblijfplaatsen van de bittervoorn blijft behouden door vooraf nieuwe geschikte watergangen te realiseren.

De mitigerende maatregelen zijn uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol. Deze is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd⁶. Dit protocol dient tijdens de werkzaamheden altijd aanwezig te zijn. Er dient gewerkt te worden volgens de maatregelen die opgenomen zijn in het protocol.

Voor een aantal vogels(waaronder Kievit) en de soorten Bittervoorn en Kleine modderkruiper is een ontheffing van de Flora- en faunawet aangevraagd en verleend.

Voor de soorten Spindotterbloem en Rivierdonderpad geldt dat er geen ontheffing noodzakelijk is, indien gewerkt wordt volgens de maatregelen die genoemd zijn in het ecologisch werkprotocol. Met het uitvoeren van de mitigerende maatregelen via het ecologisch werkprotocol zijn er geen negatieve gevolgen op de aanwezige flora en fauna.

3.7.3 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.8 Water

3.8.1 Algemeen

In het kader van het verkrijgen van een duurzaam watersysteem hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen in 2001 de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB'21) ondertekend. In 2003 heeft de Startovereenkomst nadere invulling gekregen in het Nationaal Bestuursakkoord Water. Onderdeel van het nieuwe waterbeleid is de 'watertoets': de check van ruimtelijke plannen aan de gevolgen voor het watersysteem. Ruimtelijke plannen dienen een waterparagraaf te bevatten. Initiatiefnemers van ruimtelijke plannen moeten in een vroegtijdig stadium van het planvormingsproces de waterbeheerder(s) betrekken. De initiatiefnemer vraagt de waterbeheerder(s) om een wateradvies. In de waterparagraaf worden de uitkomsten van het overleg opgenomen.

⁶ Arcadis, 25 augustus 2014, Ecologisch werkprotocol verleggen rioolpers- en gasleidingen Simonsdijkje en Gorsdijk in de Hoeksche Waard, projectnr. 077973136:B – Definitief.

3.8.2 *Beleid*

Europees en rijksbeleid

Kaderrichtlijn Water

De waterkwaliteit legt een claim op het gebruik van de ruimte. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf december 2000 van kracht en heeft als doel te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden waarin op een duurzame manier met het gebruik van water wordt omgegaan. Uitvoering geven aan de verplichtingen van de Kaderrichtlijn is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle overheden en geldt als een resultaatsverplichting. De wateren binnen de EU moeten in 2015 aan de in de KRW gestelde eisen voldoen.

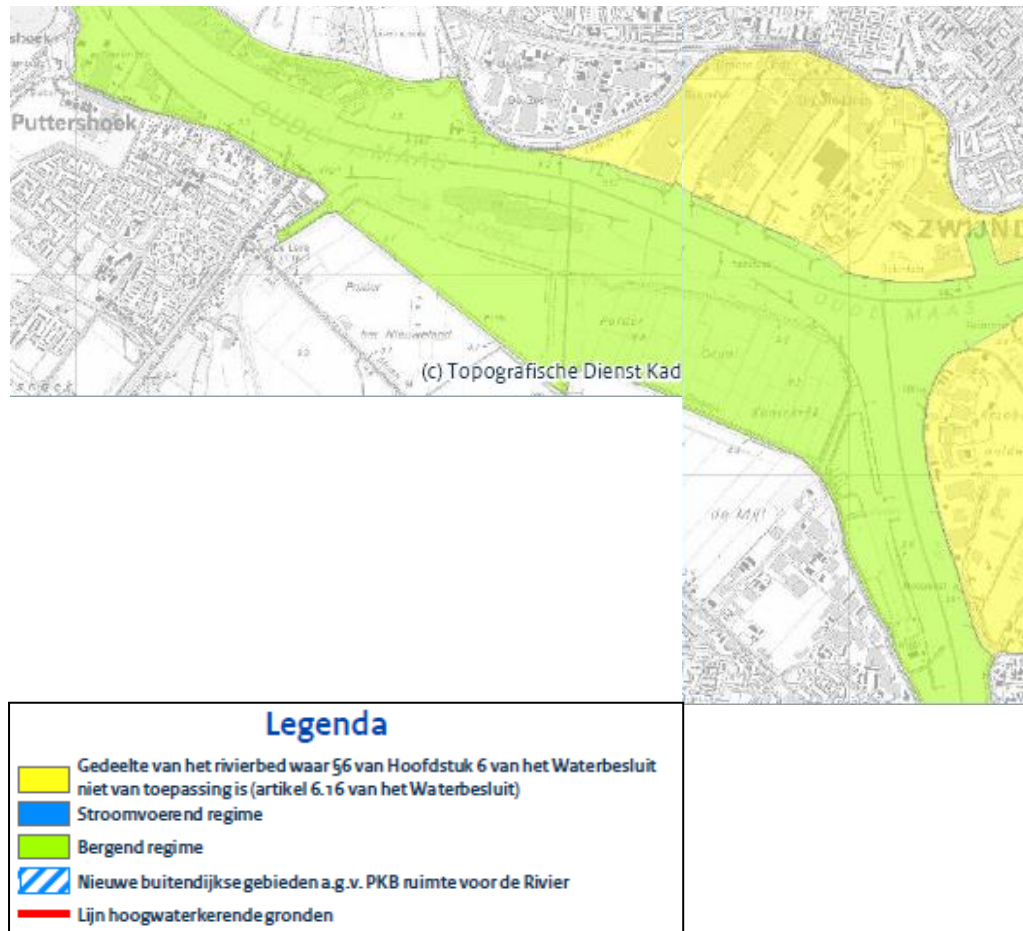
Nationaal Bestuursakkoord Water 2003

In het Nationaal Bestuursakkoord Water hebben rijk, provincies, waterschappen en gemeenten afgesproken dat in 2015 het watersysteem op orde moet zijn en blijven. Water moet weer de ruimte krijgen en is medesturend voor het ruimtelijk beleid. Als een van de eerste stappen is afgesproken dat de waterschappen in beeld brengen hoeveel waterberging er nodig is om aan de zogenaamde werknormen te kunnen voldoen. Voor stedelijk gebied houdt dit bijvoorbeeld in de hoeveelheid wateroppervlak die nodig is om te zorgen dat bij neerslag het waterpeil maar eens in de 100 jaar tot aan het maaiveld kan stijgen.

Beleidsregels grote rivieren (Bgr)

Doelstelling van de Bgr is om de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierversuiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken. Er wordt onderscheidt gemaakt tussen een 'bergend' regime en een 'stroomvoerend' regime.

Het beleid van de Bgr is opgenomen in het Barro. In titel 2.4 van het Barro is het rijksbeleid voor de grote rivieren vertaald in algemene regels. Gemeenten en provincies moeten zich bij het opstellen van ruimtelijke plannen aan deze algemene regels houden.



Kaart behorende bij Beleidsregels grote rivieren

Het plangebied ligt ten zuiden van de Gorsdijk en daarmee niet binnen een gebied dat is aangewezen in het kader van de Beleidsregels grote rivieren.

Provinciaal beleid

Waterplan

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 bevat de hoofdlijnen van het provinciaal waterbeleid voor die periode. De provincie vertaalt in dit plan het beleid uit het nationaal waterplan en het huidige Europese beleid naar provinciale kaders en doelstellingen voor de periode 2010-2015. Conform de herziene sturingsvisie water gaat het met name om de wat vraag. De waterschappen beantwoorden in hun waterbeheerplannen vervolgens vooral de hoe vraag.

De effecten van klimaatverandering en de druk op de beschikbare ruimte nemen de komende decennia verder toe. Bescherming tegen overstromingen blijft dan ook onverminderd belangrijk en wordt zelfs gecompliceerder door de zeespiegelstijging en bodemdaling. De toenemende vraag naar kwalitatief hoogwaardig zoet water en conflicterende belangen van watergebruikers maken de verdeling van zoet water tot een heus maatschappelijk vraagstuk. De chemische en ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater moet verbeterd worden. Het watersysteem vereist aanpassingen om deze effecten de baas te blijven. Dit alles leidt tot vier onderstaande kernopgaven:

- 1 waarborgen waterveiligheid;
- 2 realiseren mooi en schoon water;
- 3 ontwikkelen duurzame (zoet)watervoorziening;
- 4 realiseren robuust & veerkrachtig watersysteem.

Waterschap Hollandse Delta

Waterbeheerplan

Waterschap Hollandse Delta heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2009-2015. In het waterbeheerplan geeft het waterschap onder andere aan wat de lange termijn doelstellingen voor het waterbeheer zijn. Het gaat hierbij om alle water-taken van het waterschap: waterkwantiteit (hoeveelheid), waterkwaliteit, waterkering (dijken) en waterketen (riolering en zuivering). Tevens wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt voor watergerelateerde thema's en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelstellingen te bereiken. In het waterbeheerplan zijn ook de doelstellingen en maatregelen verankerd om te kunnen voldoen aan de verplichtingen van de Kaderrichtlijn Water.

Gemeentelijk beleid

Gemeentelijk rioleringsplan

Voor het verwijderen van afvalwater uit onze samenleving is riolering een onmisbare voorziening. Met deze voorziening wordt beoogd de volksgezondheid te verzekeren, wateroverlast tegen te gaan en het milieu te beschermen. De aanleg en het beheer van de riolering is een gemeentelijke taak (zorgplicht) die zijn wettelijke basis vindt in de artikelen 4.22 en 4.23 van de Wet milieubeheer (Wm).

Het gemeentelijke rioleringsplan (GRP) vormt de basis voor het planmatige onderhoud en beheer van de riolering in de gemeente. Op de adressen die zijn uitgezonderd van de aansluitplicht op de riolering is een individuele voorziening aanwezig om huishoudelijk afvalwater te reinigen voordat het op oppervlaktewater wordt geloosd. Bij het gemeentelijk rioleringsplan behoort een financiële paragraaf die de jaarlijks te besteden budgetten aangeeft.

Gemeentelijk waterplan Binnenmaas

In het gemeentelijk waterplan Binnenmaas is een lange termijn visie voor het waterbeleid binnen de bebouwde kom weergegeven en verder uitgewerkt in een maatregelenplan. Met de uitvoering van het maatregelenplan wordt het watersysteem 'op orde' gebracht. Met 'op orde' wordt bedoeld dat het watersysteem voldoet aan de randvoorwaarden die gelden voor het regulier waterbeheer. Tevens dient het waterplan als uitgangspunt voor de watertoets die sinds 1 november 2003 verplicht is.

3.8.3 Situatie plangebied

De nieuwe gasleiding zal onder het grondwaterniveau worden aangelegd. Dit heeft geen permanente gevolgen voor de grondwaterstromen in en om het plangebied.

In overleg met het hoogheemraadschap wordt in de uitvoeringsfase tijdelijke bemaling toegepast om de aanleg van de leiding mogelijk te maken.

Met de vervanging van de gasleiding is er geen sprake van een toename van het verhard oppervlak. Daarnaast bevindt het plangebied zich niet in een grondwaterbeschermingsgebied.

De verlegging van de gasleiding wordt uitgevoerd in het kader van het project Dijkversterking Hoeksche Waard Noord. Indirect draagt het plan daarmee bij aan de dijkversterking.

3.8.4 Watertoets

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Hollandse Delta. Voor het doorlopen van de watertoets gebruikt dit waterschap de website www.dewatertoets.nl. Het Waterschap kijkt, op basis van de antwoorden die op de website worden ingevuld, of bij de ruimtelijke ontwikkeling voldoende rekening is gehouden met de waterhuishouding ter plaatse en geeft een wateradvies.

Het Waterschap Hollandse Delta heeft in een reactie op het plan aangegeven dat het plan voldoet aan de waterstaatkundige uitgangspunten van het Waterschap.

3.8.5 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.9 Archeologie en cultuurhistorie

3.9.1 Algemeen

In een toelichting van een bestemmingsplan moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden weergegeven hoe er wordt omgegaan met het aspect archeologie (op basis van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Bro). De bescherming van archeologische waarden is verankerd in de 'Wet op de archeologische monumentenzorg' (Wamz), die op 1 september 2007 in werking is getreden. Deze wet maakt formeel gezien deel uit van de Monumentenwet 1988 (Mw). Het belangrijkste doel van de Wamz is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten.

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

3.9.2 Toetsing

Archeologie

De aanleg van de gasleidingen vindt gedeeltelijk plaats met gestuurde boringen en deels door het graven van sleuven. Voor de delen van het tracé waar gebruik wordt gemaakt van gestuurde boringen, zijn de bodemverstoringen minimaal, waardoor onderzoek niet nodig is. Ter plaatse van de delen van het tracé waar sleuven worden gegraven kan niet worden uitgesloten dat met de bodemingrepen archeologische waarden mogelijk verstoord kunnen worden. Voor deze gronden is daarom door Vestigia in september 2014 een archeologisch inventariserend veldonderzoek uitgevoerd⁷.

Tijdens het booronderzoek zijn binnen het bereik van de geplande verstoringen (2,1 m onder maaiveld) vier verschillende bodempakketten aangetroffen in de deelgebieden met hieraan gekoppeld een bepaalde archeologische verwachting, te weten:

- een geheel verstoorde en/of opgebrachte toplaag zonder archeologische verwachting;
- een pakket kreekafzettingen behorend tot het Laagpakket van Walcheren. Op dit niveau kan in theorie bewoning worden aangetroffen vanaf de Nieuwe Tijd (na St. Elizabethsvloed van 1421). Bij een vindplaats uit deze periode zou men echter een hoeveelheid vondstmateriaal verwachten, die niet is aangetroffen. De kans dat bij de gebruikte boormethode geen archeologische indicatoren zijn opgeboord, terwijl zich wel een vindplaats uit de Nieuwe Tijd in de ondergrond bevindt, worden zeer laag geschat. De archeologische verwachting voor het pakket kreekafzettingen is daarom laag;
- een pakket komklei behorend tot de Formatie van Echteld, waarvan de datering onbekend is. In dit pakket ontbreken sporen van (mogelijkheden tot) bewoning (bodenvorming) en bovendien is de top verstoord en vergraven voor de aanleg van een slibdepot. Dit pakket heeft daarom lage archeologische verwachting;
- een pakket veen behorend tot het Hollandveen Laagpakket, waarop in theorie bewoning kan worden aangetroffen vanaf de Late IJzertijd tot in de Late Middeleeuwen. Vastgesteld is dat de top van het veen verstoord is door natuurlijke erosie (kreekbedding). Ook op plaatsen waar het veen niet in de boring is aangetroffen wordt verwacht dat de top van het veen is geërodeerd, het (erosief afgezette) zandige pakket is hier overal aanwezig. In het veenpakket zijn binnen het bereik van de geplande verstoringen ook geen andere aanwijzingen voor menselijke beïnvloeding aangetroffen. De archeologische verwachting voor het veenpakket is daarom laag.

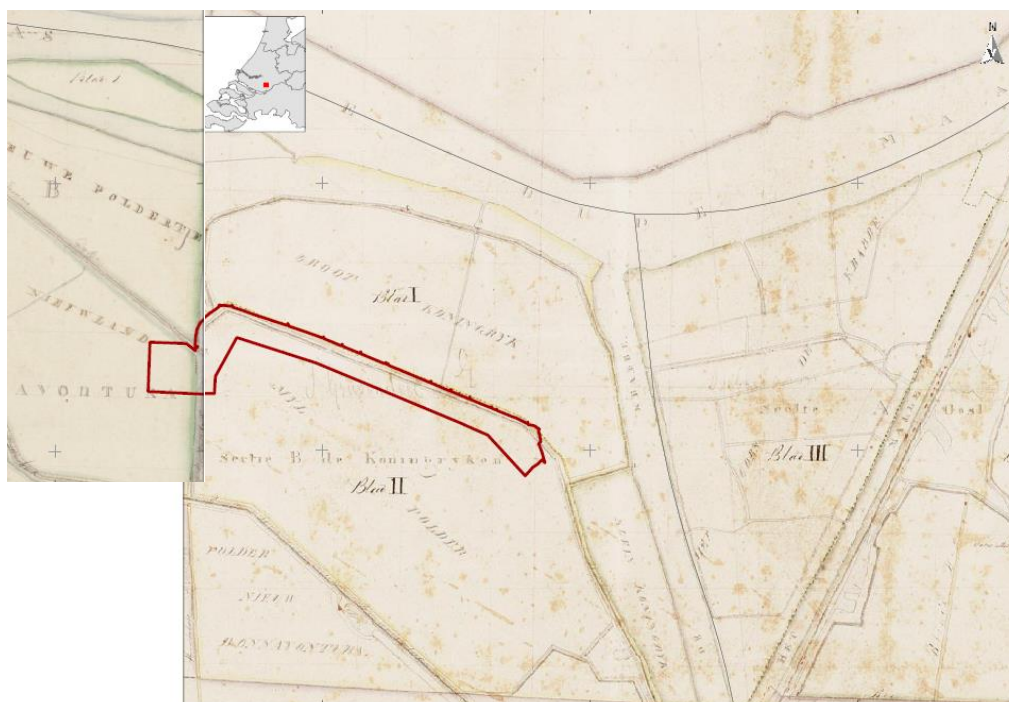
In het onderzoek wordt gesteld dat ondanks de hoge verwachtingswaarde er geen vondsten in de omgeving bekend zijn. In het onderzoeksgebied zijn in het verleden de relevante archeologische lagen weg geërodeerd. De kans op het aantreffen van intacte archeologische sporen in het onderzoeksgebied is hierdoor naar verwachting laag. Voor dit gebied wordt op basis van de conclusies van het veldonderzoek geen vervolgonderzoek geadviseerd. Er worden geen archeologische waarden meer verwacht.

⁷ Vestigia, 18 september 2014, Verlegging leidingen ten behoeve van het project Dijksterking Hoeksche Waard Noord, drie locaties in de gemeente Binnenmaas (aangepast plangebied), rapportnr. V1202.

Cultuurhistorie

Uit het eerdergenoemde archeologisch inventariserend veldonderzoek van Vestigia wordt ook in gegaan op de mogelijke cultuurhistorische waarden in het plangebied en haar omgeving.

Na de St. Elizabethsvloed in november 1421 duurde het lange tijd voor de mens in de regio van de Hoeksche Waard begon met de herovering van het land op de zee. Pas vanaf de 16^e eeuw werd de Hoeksche Waard weer bedijkt en werden delen van het gebied in de loop der jaren weer bewoonbaar. De Gorsdijk en Polder de Mijl stamt uit 1617. In een aantal polders werden snel na de overstroming weer nieuwe nederzettingen gesticht. De meeste van deze nederzettingen waren zogenaamde voorstraatdorpen; onder andere Oud-Beijerland (circa 1557) en 's-Gravendeel (circa 1593) zijn voorbeelden van dit type dorpen. De meeste overige dorpen in de Hoeksche Waard zijn weg- of dijkdorpen (lintbebouwing). In de Hoeksche Waard bestaat dus een sterke samenhang tussen het verspreidingspatroon van dorpen, wegen en dijken. Op de navolgende uitsnede van de kadastrale minuutkaart van 1811-1832 is te zien dat de Gorsdijk te boek staan als bouwland. De bebouwingslinten van Puttershoek, Oud-Beijerland en Goidschalksoord liggen duidelijk niet langs de te onderzoeken dijksecties en binnen het plangebied is dan ook geen bebouwing weergegeven.



Uitsnede Historische kaart Gorsdijk 's-Gravendeel

Met de uitvoering van het plan wordt een gasleiding verlegd. Hierbij is er sprake van tijdelijke grondwerkzaamheden nabij de historische Gorsdijk. De cultuurhistorische waarde van deze dijk worden met de ingrepen echter niet aangetast.

3.9.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.10 Verkeer en parkeren

3.10.1 Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar verkeersaspecten als ontsluiting en bereikbaarheid, parkeren en verkeersveiligheid.

3.10.2 Toetsing

Het verleggen van de gasleiding heeft geen invloed op de verkeers- of parkeersituatie.

3.10.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

3.11 Kabels en leidingen

3.11.1 Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante kabels en leidingen.

3.11.2 Toetsing

Voorliggend wijzigingsplan betreft de verlegging van een gasleiding. De nieuwe gasleiding krijgt een beschermende regeling, die tot doel heeft om een veilig en bedrijfszeker gas transport te waarborgen. De gasleiding heeft een belemmeringsstrook van 4 m aan weerszijden, vanuit het hart van de leiding.

Daarnaast bevindt zich in het plangebied één rioolpersleiding van het Waterschap Hollandse Delta. In het kader van de uitvoering worden nadere afspraken gemaakt over de eventuele gevolgen van de werkzaamheden van de verlegging van de gasleiding voor de rioolpersleiding. Overigens wordt deze leiding ook verlegd (zie tevens paragraaf 2.2).

Daarnaast liggen er binnen het plangebied enkele andere kabels en leidingen die geen juridisch- planologische bescherming genieten. Met de betreffende kabels- en leidingenbeheerders worden in het kader van de uitvoering nadere afspraken gemaakt over de eventuele gevolgen van de werkzaamheden van de verlegging van de gasleiding voor de betreffende kabels en leidingen.

3.11.3 Conclusie

De aspecten kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

3.12 Economische haalbaarheid

De kosten in verband met de uitvoering van dit wijzigingsplan zijn voor rekening van de initiatiefnemer Gasunie. Aan dit wijzigingsplan zijn geen kosten voor de gemeente verbonden. De kosten in verband met de wijzigingsplan procedure worden via de gemeentelijke legesverordening doorberekend aan de initiatiefnemer.

4 Wijze van bestemmen

De grondslag voor dit wijzigingsplan wordt gevormd door artikel 24.3 van bestemmingsplan 'Mijlpolder' van de gemeente Binnenmaas. In dit artikel is de bevoegdheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om gasleidingen te verleggen.

De regels van dit wijzigingsplan maken in juridische zin deel uit van het bestemmingsplan. Artikel 3.6 lid 1 onder a Wro bepaalt immers, dat een wijziging deel uitmaakt van het (bestemmings)plan en, zolang de bestemming nog niet is verwezenlijkt, kan worden vervangen door een nieuwe wijziging. Het wijzigingsplan is dus onderdeel van en vormt een aanvulling op het bestemmingsplan.

Een en ander betekent, onder meer, dat de algemene regels van het bestemmingsplan – het 'moederplan' – niet opnieuw dienen te worden opgenomen. Wel bevatten de regels een afzonderlijke omschrijving van 'plan'. Ook is een slotregel opgenomen.

In aanvulling op de regels van het bestemmingsplan 'Mijlpolder' is in de regels van het wijzigingsplan opgenomen dat de beschermende omgevingsvergunningenregeling die in de bestemmingen 'Leiding - Gas', 'Leiding - Riool' en 'Waarde - Archeologie' niet van toepassing is op werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden die betrekking hebben op het verleggen van de gasleiding die met dit plan juist mogelijk wordt gemaakt. De toetsing van deze werken heeft immers al plaats gevonden in het kader van dit wijzigingsplan.

Voor een inhoudelijke beschrijving van de aanwezige bestemmingen binnen het plangebied wordt verwezen naar de toelichting van het bestemmingsplan 'Mijlpolder'.

5 De procedure

5.1 Overleg

Het ontwerpwijzigingsplan is in het kader van het vooroverleg ex art 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aan de verschillende overlegpartners verstuurd. Bij één overlegpartner gaf het wijzigingsplan aanleiding tot het maken van een opmerking. Deze opmerking kwam van Waterschap Hollandse Delta. Het Waterschap Hollandse Delta gaf aan dat het plan voldoet aan de waterstaatkundige uitgangspunten van het Waterschap.

5.2 Zienswijzen

Het ontwerpwijzigingsplan heeft vanaf 16 maart 2015 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld inspraakreacties bij het college van burgemeester en wethouders in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.