

OMGEVINGSVERGUNNING

Nummer: Z16/28008/2016-0059

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Binnenmaas:

**gezien de aanvraag van : Kinderdagverblijf De Peuterhoeve
wonend/gevestigd: Mijlweg 9 B
te : 3295 KG 's-gravendeel
die is ontvangen op : 5 februari 2016
voor : het realiseren van een kinderdagverblijf
op het perceel : Provincialeweg 4 in Mijnsheerenland**

Overwegingen

- De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een kinderdagverblijf op het perceel Provincialeweg 4 in Mijnsheerenland, kadastraal bekend Gemeente Mijnsheerenland, sectie F, nummer 313;
- Aanvrager wil een kinderdagverblijf realiseren op het perceel Provincialeweg 4 te Mijnsheerenland. Ter plaatse is het bestemmingsplan Landelijk Gebied Binnenmaas van kracht. Het perceel heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming Wonen-verspreide woningen met de Gebiedsaanduiding veiligheidszone – leidingstrook. Binnen deze veiligheidszone zijn op grond van artikel 46.4 van het bestemmingsplan geen nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten toegestaan. Daarnaast is het oprichten van een kinderdagverblijf in strijd met de bestemming wonen;
- De economische uitvoerbaarheid (schade) is met betrekking tot de aanvraag voldoende gewaarborgd omdat aanvrager op 18 maart 2016 met de gemeente een overeenkomst is aangegaan inzake het verhalen van het planschaderisico.
- Er is sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing. Deze is als bijlage aan deze vergunning gehecht. In de ruimtelijke onderbouwing wordt uiteen gezet dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn die aan het verlenen van de vergunning in de weg staan
- Op 2 februari 2016 heeft leidingbeheerder RRP verklaart dat er geen bezwaar is tegen het verlenen van de vergunning.
- De VRZHZ heeft bij de behandeling van het vooroverleg aangegeven dat het met betrekking tot de brandveiligheid en de ligging ten opzichte van de leiding van RRP van belang is dat het bij de bouw van het pand aanvullende bouwtechnische voorzieningen zal worden voldaan. Deze opmerkingen zijn opgenomen in Bijlage 1 bij deze beschikking.
- Aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat aan de door de VRZHZ gestelde eisen kan en zal worden voldaan.
- Het college is derhalve van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van een omgevingsvergunning;
- De gemeenteraad heeft de benodigde verklaring van geen bedenkingen verleend;
- Gelet op artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto van de regels van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Binnenmaas';
- Gezien het advies van de welstandsgedelegeerde van Stichting Dorp, Stad & Land van 31 maart 2016;
- Gezien het advies van Bouw- en woningtoezicht van 15 februari 2016.

Besluiten

Gelet op de artikelen 2.1, 2.10 en 2.12 lid 1 onder a onder c Wabo een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- artikel 2.1 lid sub c Wabo: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan voor het oprichten van een kinderdagverblijf op het perceel Provincialeweg 4 te Mijnsheerenland.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en gestelde voorwaarden deel uitmaken van de vergunning.

Procedure

De aanvraag omgevingsvergunning is uitgevoerd overeenkomstig de uitgebreide procedure, zoals omschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

Leges / Heffingen

2.3.1.1	Leges activiteit bouwen	€	--
2.3.1.2	Beoordelingskosten welstand	€	--
2.3.3.3	Leges activiteit afwijken bestemmingsplan art. 2.12.1a onder 3 Wabo (bij bouwactiviteit)	--	

		Totaal €	--

Datum besluit: 20 mei 2016

Burgemeester en wethouders van Binnenmaas,
namens dezen,

Mw. P.Y. Emans
Teamleider Omgevingszaken

Bijlage 1: Aanvullende eisen VRZHZ

NOTITIE

Aan: Gemeente Binnenmaas
Van: P.J.C. Gruijthuijsen

Onderwerp: Nadere eisen realisatie kinderdagverblijf Provincialeweg 4, Mijnsheerenland
Datum: 6 augustus 2015

Volgens opgave van N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij is bij een incident met de buisleiding ter hoogte van het perceel Provincialeweg 4, Mijnsheerenland de maximale straal van een mogelijke plasbrand 49,3 meter. Dit betekent dat de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid adviseert om het kinderdagverblijf in zijn geheel op minimaal 49,3 meter van de buisleiding te bouwen. Als het gebouw voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit 2012, zijn de gebruikers op deze afstand voldoende beschermt tegen een mogelijk incident met de buisleiding. Als de initiatiefnemer op een kleinere afstand van de buisleiding wil bouwen, zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk. Deze maatregelen geven de gebruikers meer tijd om zich in veiligheid te brengen en meer tijd voor de brandweer om adequaat op te kunnen treden. De noodzakelijke maatregelen worden hieronder weergegeven. Voor de buisleiding is de plaatsgebonden risicocontour 10-6 berekent op 44,3 meter. Binnen deze afstand mag op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen het kinderdagverblijf, geheel of gedeeltelijk, niet worden gebouwd.

Resumé zouden de volgende eisen kunnen worden gesteld bij de mogelijke realisatie van het kinderdagverblijf.

1. Als het kinderdagverblijf in zijn geheel buiten de zone van 49,3 meter van de buisleiding wordt gerealiseerd, zijn alleen de eisen zoals die worden gesteld in het Bouwbesluit 2012 van toepassing.
2. Het kinderdagverblijf mag niet geheel of gedeeltelijk worden gerealiseerd binnen de 44,3 meter zone van de buisleiding (PR 10-6 afstand).
3. Als het kinderdagverblijf geheel of gedeeltelijk wordt gerealiseerd in de zone tussen de 44,3 en de 49,3 meter, zijn de nadere eisen vermeld onder lid 4. t/m lid 13. van toepassing.
4. De brandwerendheid van de uitwendige scheidingsconstructie van een gedeelte van het te bouwen bouwwerk dat gelegen is binnen 49,3 meter van de buisleiding is ten minste 60 minuten van buiten naar binnen bepaald volgens NEN 6069, uitgaande van de buitenruimte als een brandcompartiment en een buitenbrandkromme volgens NEN-EN 13501-2.
5. Een aan de buitenlucht grenzende zijde van de binnen de 49,3 meter zone gelegen constructieonderdeel van het te bouwen bouwwerk dient te voldoen aan brandklasse A2, bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
6. In afwijking van het vijfde lid dient een deur, een raam, een kozijn of een daaraan gelijk te stellen constructieonderdeel te voldoen aan brandklasse D, bepaald volgens NEN-EN 13501-1.

7. Op ten hoogste 5% van de totale oppervlakte van de constructieonderdelen in ieder vlak van de uitwendige scheidingsconstructie met een afmeting van 3 m bij 3 m, waarvoor volgens het vijfde lid een eis geldt, is die eis niet van toepassing.
8. Het vijfde tot en met zevende lid zijn niet van toepassing op de bovenzijde van het dak.
9. Een in de 49,3 meter zone gelegen dak of een gedeelte daarvan van het te bouwen bouwwerk dient voorzien te zijn van een constructieonderdeel waarvan de aan de buitenlucht grenzende zijde voldoet aan brandklasse A2, bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
10. Op ten hoogste 5% van de oppervlakte van het in het negende lid bedoelde constructieonderdeel is de eis van het negende lid niet van toepassing.
11. In een aan de buitenlucht grenzende zijde van een gedeeltelijk in de 49,3 meter zone te bouwen bouwwerk is geen in de 49,3 meter zone gelegen doorgang aanwezig waardoor een vluchtroute voert.
12. In een aan de buitenlucht grenzende zijde van een geheel in 49,3 meter zone te bouwen bouwwerk dient uitsluitend een van de buisleiding afgekeerde doorgang aanwezig te zijn waardoor een vluchtroute voert.
13. Voor het te bouwen bouwwerk dat gelegen is in de 49,3 meter zone zijn de voorschriften van afdeling 2.2 van het besluit van overeenkomstige van toepassing waarbij wordt uitgegaan van de buitenruimte als een subbrandcompartiment of brandcompartiment en buitenbrandkromme volgens NEN-EN 13501-2.

Toelichting:

Lid 1.:

De afstand tot de buisleiding is voldoende. Alleen de standardeisen conform het Bouwbesluit 2012 zijn van toepassing.

Lid 2.:

De plaatsgebonden risicocontour 10-6 van de buisleiding is 44,3 meter. Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen mogen er geen kwetsbare bestemmingen, geheel of gedeeltelijk, worden gebouwd binnen deze contour.

Lid 3.:

In de zone tussen de 44,3 en 49,3 meter is de mogelijke stralingsintensiteit van een incident zo groot, dat nadere eisen noodzakelijk zijn.

Lid 4.:

Op grond van dit lid moet een bouwwerk een zodanige kwaliteit hebben dat in het geval van een plasbrand of een ander ernstig incident met gevaarlijke stoffen er voldoende tijd is om het bouwwerk veilig te verlaten en de brandweer voldoende gelegenheid heeft om te voorkomen dat de brand overslaat naar de belendingen. In het lid is geregeld dat de brandwerendheid van een uitwendige scheidingsconstructie, van het gedeelte van een te bouwen bouwwerk dat gelegen is in 49,3 meter zone, ten minste 60 minuten is. De relevante beoordelingscriteria voor de brandwerendheid volgen uit de aangewezen NEN 6069. Afhankelijk van het bouwdeel in de uitwendige scheidingsconstructie en afhankelijk van de te beschermen ruimte, kan het hierbij gaan om vlamdichtheid (E), temperatuur (I), warmtestraling (W) en/of bezwijken (R). Hoewel NEN 6069 niet specifiek bedoeld is voor de bepaling van de brandwerendheid van een uitwendige scheidingsconstructie van buiten naar binnen, kan deze NEN 6069

toch worden gebruikt uitgaande dat de buitenruimte wordt beschouwd als brandcompartiment. Uit praktische overweging is verder uitgegaan van de standaardbrandkromme voor een buitenbrand die volgt uit NEN-EN 13501-2. De specifiek bij een plasbrand of ernstig incident optredende brandbelasting hoeft dus niet te worden beschouwd. Deze aanpak maakt het mogelijk dat niet bij ieder bouwwerk een maatwerkbepaling nodig is en dat gebruik kan worden gemaakt van de bestaande brandklasse gegevens van constructieonderdelen van uitwendige scheidingsconstructies.

Dit betekent niet dat een beoordeling op basis van de feitelijk optredende brandbelasting niet mogelijk is. Dit kan op basis van gelijkwaardigheid (zie artikel 1.3 van het Besluit). Dit is zinvol als kan worden aangetoond dat de feitelijke brandbelasting geringer is.

Lid 5. t/m 8.

Het vijfde lid eist brandklasse A2 voor de constructieonderdelen die in de buitengevel worden toegepast. Hierdoor wordt gerealiseerd dat een eventuele brand zich niet zo snel kan voortplanten dat hierdoor de ontvluchting van personen of een adequaat repressief optreden door de brandweer wordt belemmerd. Het gaat hierbij alleen om de constructieonderdelen die in de 49,3 meter zone zijn gelegen, dit kan worden bepaald aan de hand van de projectie op het grondvlak.

In het zesde tot en met achtste lid zijn uitzonderingen op het basisprincipe van het eerste lid opgenomen.

Lid 9. en 10.

Met het voorschrift van het negende lid, wordt bewerkstelligd dat een eventuele brand zich op een dak niet zo snel kan voortplanten dat hierdoor de ontvluchting van personen of een adequaat repressief optreden door de brandweer wordt belemmerd. De eis in dit artikel is niet aan het dak zelf gesteld omdat de Europese klasseringsnorm voor daken EN 13501-5 alleen een brandklasse E kent en geen klasse A2. Het gaat in dit voorschrift alleen om dat deel van het dak dat in de 49,3 meter zone ligt. Op grond van het tiende lid behoeft 5% van de oppervlakte van de dakconstructie niet aan het voorschrift van het negende lid te voldoen.

Lid 11. en 12.

Bij een incident met gevaarlijke stoffen dient voorkomen te worden dat personen gebruik moeten maken van vluchtroutes, die uitkomen op het buitenterrein waar het incident zich voordoet, zoals bedoeld in afdeling 2.12 van het Besluit,. Het elfde lid stelt dat er geen uitgang waardoor een vluchtroute voert, gelegen mag zijn in een buitenzijde van een bouwwerk die zich bevindt in de 49,3 meter zone. Indien het bouwwerk zich in z'n geheel in de 49,3 meter zone bevindt, stelt het twaalfde lid dat zo'n uitgang in die zijde is gelegen die van de buisleiding is afgekeerd. Het elfde en twaalfde lid betekenen niet dat er helemaal geen deuren aanwezig mogen zijn in de betreffende zijden van een bouwwerk. Zolang door deze deuren geen noodzakelijke vluchtroute voert als bedoeld in afdeling 2.12 van het Besluit, zijn deze deuren wel toegestaan.

Lid 13.

Het dertiende lid bepaalt dat de eisen die het Bouwbesluit 2012 in afdeling 2.2 stelt aan de sterkte bij brand ook gelden bij een buitenbrand.

Evenals bij lid 4. is hier uit praktisch oogpunt gekozen om de eis te stellen bij de standaardbrandkromme voor een buitenbrand. Verder wordt hierbij uitgegaan dat de

buitenruimte een subbrandcompartiment of brandcompartiment is. De tijdsduur waarbinnen een bouwconstructie niet mag bezwijken door brand zijn daarbij overeenkomstig afdeling 2.2 gerelateerd aan de gebouwhoogte.