

Gemeente Binnenmaas

Ruimtelijke onderbouwing

oprichten kinderdagverblijf

Provincialeweg 4 in Mijnsheerenland



NL.IMRO.0585.OVPROVWEG4.VG01

20 mei 2016

INHOUDSOPGAVE

	PAG.
1. INLEIDING	
1.1 Aanleiding	03
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	03
1.3 Procedure	03
1.4 Leeswijzer	04
2. HET INITIATIEF	05
2.1 Huidige situatie	05
2.2 Toekomstige situatie	06
3. BELEIDSKADER	08
3.1 Inleiding	08
3.2 Rijksbeleid	08
3.3 Provinciaal beleid	09
3.4 Regionaal beleid	10
3.5 Gemeentelijk beleid	11
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	14
4.1 Inleiding	14
4.2 Bodem	14
4.3 Geluid	14
4.4 Luchtkwaliteit	15
4.5 Bedrijven en milieuzonering	17
4.6 Externe veiligheid	18
4.7 Waterhuishouding	20
4.8 Ecologie	20
4.9 Verkeer en parkeren	21
4.10 Archeologie en cultuurhistorie	22
4.11 Kabels en leidingen	23
5. UITVOERBAARHEID	24
5.1 Economische uitvoerbaarheid	24
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24

Bijlagen:

1. Verkennend bodemonderzoek Provincialeweg 4 Mijnsheerenland (DS Milieu-Consult, d.d. 12 januari 2016, rapportnummer 15.12.165).
2. Digitale watertoets d.d. 6 januari 2016.

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Mevrouw M.W. van der Plaat van Kinderdagverblijf De Peuterhoeve te Maasdam heeft het plan opgevat om haar kinderdagverblijf voort te zetten aan de Provincialeweg 4 te Mijnsheerenland. Zij gaat de op dit perceel aanwezige woning zelf bewonen en aan de noordzijde van het perceel wordt een nieuw gebouw voor het kinderdagverblijf opgericht. Het gaat om een voorziening voor ten hoogste 20 kinderen.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het perceel Provincialeweg 4 is kadastraal bekend gemeente Mijnsheerenland, sectie F, nummer 313 en heeft een oppervlakte van 2.500 m².



Figuur 1: kadastrale tekening

1.3 Procedure

Het oprichten van een kinderdagverblijf op deze locatie voldoet niet aan het vigerende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Binnenmaas'. Op het perceel is een woning toegestaan, niet een kinderdagverblijf.

Sinds 1 oktober 2010 geldt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In de Wabo (artikel 2.10, lid 2) is opgenomen dat afwijken van het geldende bestemmingsplan mogelijk is middels een aanvraag van een omgevingsvergunning. De voorliggende aanvraag moet worden gezien als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub a en c van de Wabo.

De Wabo stelt evenwel dat de aanvraag omgevingsvergunning moet worden voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Voorliggend document is deze onderbouwing.

1.4 Leeswijzer

Na het inleidende hoofdstuk zal in hoofdstuk 2 het initiatief worden beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid en wetgeving opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst aan de hand van het geldende beleid en milieuwetgeving. Hoofdstuk 5 beschrijft de economische- en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2. HET INITIATIEF

2.1 Huidige situatie

Het perceel Provincialeweg 4 te Mijnsheerenland maakt onderdeel uit van het buitengebied van de gemeente Binnenmaas.



Figuur 2: luchtfoto met situering plangebied

Het perceel is gelegen ten noordwesten van de woonkern Mijnsheerenland en ten zuiden van het bedrijfsterrein Boonsweg te Heinenoord. Op het perceel is een burgerwoning aanwezig.



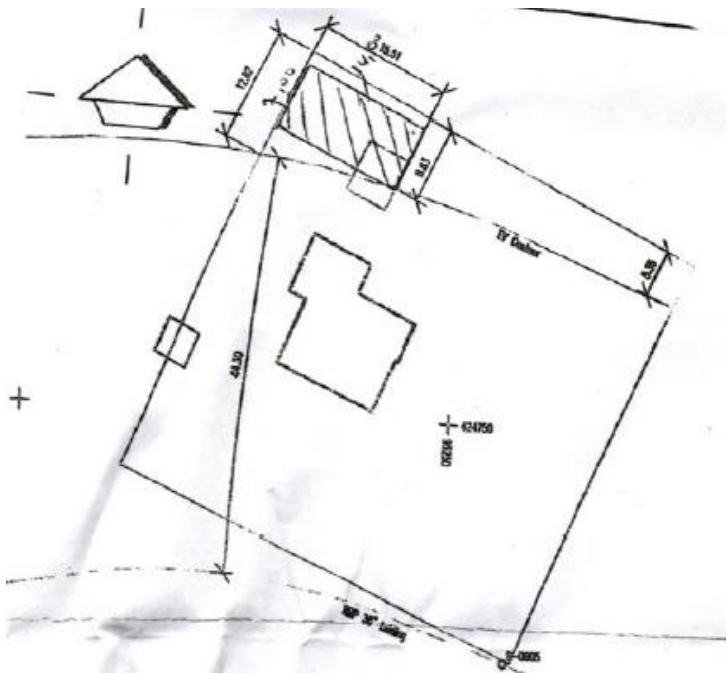
Figuur 3: woning Provincialeweg 4 Mijnsheerenland

2.2 Toekomstige situatie

De voorgenomen ontwikkeling betreft het oprichten van een gebouw bij de woning voor het kinderdagverblijf. Het gebouw wordt ten noorden van de woning opgericht op de noordelijke grens van het perceel.

De goothoogte van het gebouw wordt 2,6 meter, de bouwhoogte 6,30 meter. Het gebouw krijgt een oppervlakte 98 m² (7 x 14 meter). Het gebouw wordt in hout uitgevoerd.

Hierna zijn enkele schetsen van de gewenste ontwikkeling opgenomen



Figuur 4: situering gebouw kdv op perceel



Figuur 5: zuidoost en noordwest gevels nieuwe gebouw

3. Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen beschreven van het relevante beleid van het rijk, provincie en gemeente.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De SVIR vervangt de Nota Ruimte uit 2006. In de SVIR kiest het Rijk drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In de SVIR wordt ten aanzien van het onderwerp ‘Verstedelijkings- en landschapsbeleid’ aangegeven, dat het Rijk dit overlaat aan de provincies en gemeenten. Het plan tot het oprichten van een kinderdagverblijf aan de Provincialeweg in Mijnsheerenland is hiermee primair een provinciale- c.q. gemeentelijke verantwoordelijkheid en is daarmee ook niet in strijd met de uitgangspunten van de SVIR.

Ladder voor duurzame verstedelijking (SER-ladder)

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is ‘de ladder voor duurzame verstedelijking’ daaraan toegevoegd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro bepaalt ten aanzien van de werking van de ladder dat de ladder toegepast moet worden bij bestemmingsplannen, die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro wordt verstaan onder stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Uit jurisprudentie blijkt dat kleinschalige ontwikkelingen niet behoeven te worden aangemerkt als het ontwikkelen van een stedelijke ontwikkeling.¹

¹ ABRvS 23 april 2014, no. 201306183/1/R3 en ABRvS 30 juli 2014, no. 201402114

Het hier aan de orde zijnde plan betreft de realisering van een kinderdagverblijf met een oppervlakte van minder dan 100 m². Daarnaast kan er bij een woning in het buitengebied nu ook al een bijbehorend bouwwerk worden gerealiseerd.

Gezien de kleinschaligheid van deze ontwikkeling voorziet het plan niet in een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro.

3.3 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte 2014

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten de Visie Ruimte en Mobiliteit en de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld.

Uitgangspunt hierin zijn vier zogenaamde rode draden:

1. Het beter benutten en opwaarderen van bestaande netwerken en bebouwde gebieden;
2. Het vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Het bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit. Stedelijke ontwikkelingen moeten binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) plaatsvinden.

Ook al zijn nieuwe stedelijke voorzieningen primair niet toegestaan buiten BSD-gebied, wordt toch ruimte geboden aan het realiseren van nieuwe bebouwing, indien de ruimtelijke kwaliteit ter plekke wordt behouden of verbeterd. In artikel 2.2.1 van de Verordening Ruimte 2014 worden de kaders hiervoor gegeven.

De provincie geeft aan dat ruimtelijke ontwikkelingen die binnen de aard en schaal van het gebied passen en voldoen aan de richtpunten van de kwaliteitskaart worden gekwalificeerd als inpassingsplannen. Aan dergelijke plannen kan worden meegewerkt als de ruimtelijke kwaliteit van een gebied gelijk blijft of beter wordt. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de ruimtelijke kwaliteit, met als conclusie dat het bouwplan en de wijze van landschappelijke inpassing geen afbreuk doet aan de aanwezige ruimtelijke kwaliteit in het plangebied en de omgeving.

Gebiedsprofiel Hoeksche Waard

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 24 mei 2013 het Gebiedsprofiel Hoeksche Waard vastgesteld. Het Gebiedsprofiel Hoeksche Waard is één van de 16 gebiedsprofielen die voor Zuid-Holland zijn gemaakt.

Met de introductie van deze profielen wil de provincie ruimtelijke kwaliteit als belangrijke voorwaarde stellen voor nieuwe gebiedsontwikkelingen. Het gebiedsprofiel verbeeldt en beschrijft de ruimtelijke kwaliteiten en ambities voor het landelijke gebied.

Hierdoor wordt duidelijk waar rekening mee moet worden gehouden bij nieuwe ruimtelijke ingrepen.

De Hoeksche Waard is een uniek agrarisch polderlandschap en als representant van de bedijkingsgeschiedenis van Nederland ook op internationale schaal bijzonder. De schoonheid van het landschap zit in de eenvoud: een weids en open landschap waarin dorpen, dijken, polders en kreken de ingrediënten van een leesbaar landschap zijn. De landschappelijke identiteit van de Hoeksche Waard wordt sterk bepaald door de ligging in het deltagebied. Een eiland tussen de grote wateren, waar het land is gewonnen op het water. De vruchtbare kleigronden hebben van de Hoeksche Waard een sterk landbouwgebied gemaakt. Door de rust en de ruimte is het een aantrekkelijk gebied voor recreatie, toerisme en wonen in de nabijheid van de stad.

Kwaliteiten

In samenwerking met SOHW, Waterschap Hollandse Delta en maatschappelijke organisaties, heeft de provincie Zuid-Holland de kwaliteiten in de Hoeksche Waard bepaald. De ambities in het gebiedsprofiel richten zich op:

- de herkenbaarheid van de structuur van dijken en kreken
- de openheid van de polders
- de ontwikkeling van hoogwaardige dorpsranden
- een zonering van het landschap
- het versterken van de verbindingen tussen dorp en landschap
- de verdere ontwikkeling van buitendijkse natuur

Nieuwe ontwikkelingen dienen met deze kwaliteiten rekening te houden. Voor gemeenten vormt het gebiedsprofiel een handreiking bij de verplicht op te stellen beeldkwaliteitsparagraaf bij nieuwe bestemmingsplannen voor het buitengebied en stads- en dorpsranden.

Ten aanzien van het plangebied en omgeving heeft het gebiedsprofiel geen voorwaarden gesteld.

Conclusie

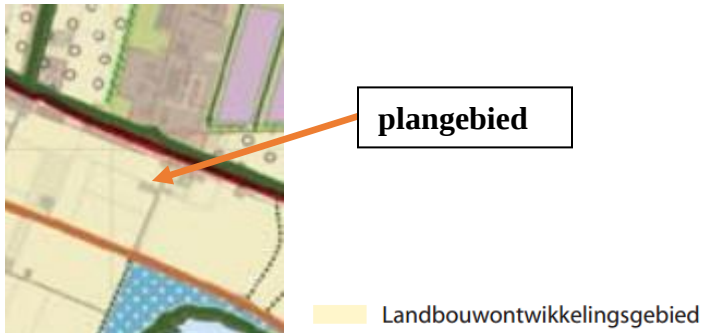
In paragraaf 3.5.3 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt nader gemotiveerd ingegaan op de aanvaardbaarheid van het kinderdagverblijf. Het plan tot de bouw van een kinderdagverblijf met de hier aan de orde zijnde functie is niet in strijd met voornoemde provinciale regels.

3.4 Regionaal beleid

Structuurvisie Hoeksche Waard

Dit betreft het op initiatief van het Samenwerkingsorgaan Hoeksche Waard opgestelde Ruimtelijk Plan voor de Hoeksche Waard.

Het Samenwerkingsorgaan heeft het Ruimtelijk Plan op 12 mei 2009 goedgekeurd. Vervolgens hebben de gemeenteraden van Strijen, Oud-Beijerland, Korendijk, Cromstrijen en Binnenmaas het Ruimtelijk Plan vastgesteld, respectievelijk op 30 juni en 6, 7 en 9 juli 2009. Het plangebied heeft in het Ruimtelijk Plan de aanduidingen ‘landbouwontwikkelingsgebied’ gekregen. Deze aanduidingen staan niet in de weg aan het realiseren van een kinderdagverblijf van beperkte omvang aan de Provincialeweg 4 te Mijnsheerenland. Het gaat om kleinschalige bebouwing bij een bestaande woning. Het is niet zo dat door de voorgenen afwijking van het bestemmingsplan het karakter van het agrarisch gebied wordt aangetast.



Figuur 8 deel plankaart Ruimtelijk Plan voor de Hoeksche Waard

De conclusie is dat er door de realisering van het kinderdagverblijf geen strijd ontstaat met het regionaal ruimtelijk beleid.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Binnenmaas 2020 ‘Binnenmaas geeft je de ruimte’

Op 7 maart 2013 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Binnenmaas vastgesteld. In de structuurvisie wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2020 beschreven. Bij het opstellen van de structuurvisie is aangesloten bij documenten zoals de Structuurvisie Hoeksche Waard en het visiedocument ‘Binnenmaas Vitaal’. Het karakter van de gemeente Binnenmaas kan niet los worden gezien van het karakter van de Hoeksche Waard en wordt hier mede door bepaald.

Voor 2020 is de volgende visie opgesteld: ‘Binnenmaas geeft je ruimte’ ruimte om te wonen, ruimte om samen te leven, ruimte om te ondernemen en ruimte om te recreëren. De gemeente heeft deze visie uitgewerkt in acht inhoudelijke thema’s:

- * Zes vitale dorpen met elk hun eigen dynamiek
- * Nationaal landschap: open polders, kreken en dijken
- * Wonen voor iedereen in een aantrekkelijke omgeving
- * Binnenmaas op de kaart!
- * Ruimte voor bedrijvigheid: kwalitatief én functioneel
- * Erfgoed voor de toekomst
- * Natuurlijk en bewust duurzaam
- * Bereikbaar en verbonden.

Nationaal landschap

Voor het 'nationaal landschap' geldt dat het open polderlandschap van de gemeente Binnenmaas hoofdzakelijk een agrarisch landschap is en blijft.

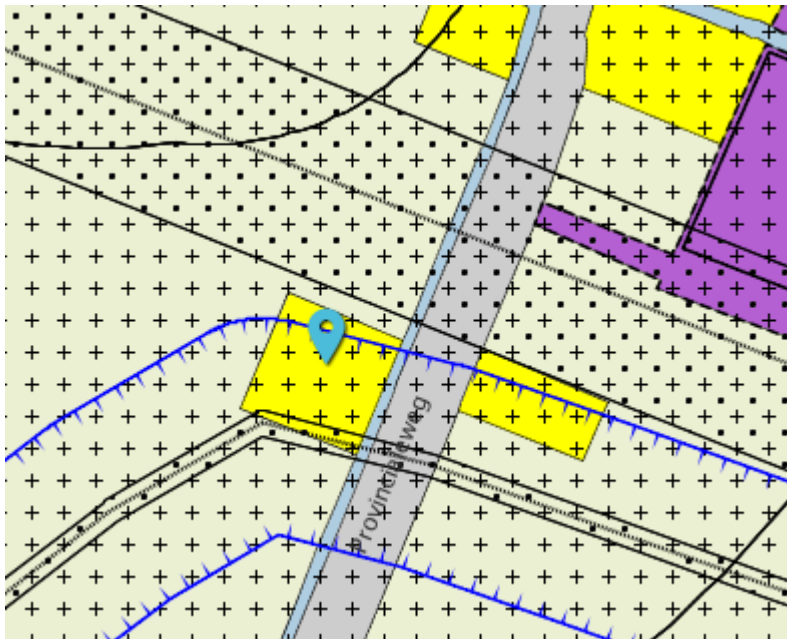
Het gebouw voor het kinderdagverblijf wordt op een woonperceel, naast een bestaande woning opgericht. Ter plaatse was al erfbebouwing mogelijk. Het open karakter van het landschap ter plaatse wordt niet verstoord door dit bouwplan.

Daarnaast voorziet het plan in een vorm van bedrijvigheid op basis van particulier initiatief, waarbij de aard van de bedrijvigheid én de bebouwing kwalitatief goed is.

Het voorliggende plan past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie.

3.5.2 bestemmingsplan Landelijk Gebied Binnenmaas

Het plangebied is opgenomen in het bestemmingsplan Landelijk Gebied Binnenmaas. De gemeenteraad van Binnenmaas heeft het bestemmingsplan op 12 december 2013 vastgesteld. Uit de verbeelding blijkt dat het perceel de bestemming 'Wonen – Verspreide woningen' heeft gekregen. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting hoog 1' ook op het perceel van toepassing. Ten slotte ligt op het grootste deel van het perceel de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – leidingstrook'.



Figuur 9 deel verbeelding bestemmingsplan Landelijk Gebied Binnenmaas

Het bestemmingsplan staat bebouwing toe in relatie tot het wonen. Bedrijfsmatig medegebruik van bestaande bebouwing is tot maximaal 30 % en maximaal 50 m² toegestaan. Het kinderdagverblijf wordt in een nieuw gebouw gerealiseerd, waarbij er ook sprake is van een grotere oppervlakte dan 50 m².

3.5.3 motieven verlenen medewerking

Burgemeester en wethouders van de gemeente Binnenmaas hebben in de brief van 3 november 2015, kenmerk Z14/23782 geconcludeerd dat de locatie aan de Provincialeweg 4 te Mijnsheerenland geschikt is voor het vestigen van een kinderdagverblijf.

Voorwaarde is dat er voldaan moet worden aan de vereiste bouwtechnische eisen die verband houden met het externe veiligheidsaspect rond de Rotterdam Rijn Pijpleiding.

Het betreft hier een gebouw met een beperkte omvang (98 m²) dat naast een bestaande woning wordt opgericht. Uit ruimtelijk oogpunt heeft het bouwplan geen nadelige invloed op de omgeving. Uit hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de relevante milieu- en omgevingsaspecten zich niet verzetten tegen de realisering van het kinderdagverblijf. Om deze reden bestaat er aanleiding om medewerking aan het bouwplan te verlenen.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het project getoetst aan de milieu- en omgevingsfactoren, zoals bodem, archeologie, geluid, water en ecologie.

4.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Op de locatie Provincialeweg 4 te Mijnsheerenland is in verband met de bouw van het kinderdagverblijf een verkennend milieukundig bodemonderzoek (DS Milieu-Consult, d.d. 12 januari 2016, rapportnummer 15.12.165) uitgevoerd.

Uit de evaluatie van de onderzoeksresultaten blijkt dat de bodem en het grondwater ter plaatse van de bouwlocatie niet verontreinigd is. De locatie wordt geschikt geacht voor de huidige en toekomstige bestemming. Tegen de afgifte van een omgevingsvergunning in verband met de bouw van een kinderdagverblijf bestaan geen milieuhygiënische bezwaren.

Tegen het voorgenomen gebruik van de locatie (kinderdagverblijf) bestaan dan ook geen milieu hygiënische bezwaren.

4.3 Geluid

De mate waarin het geluid, bijvoorbeeld veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen, worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie.

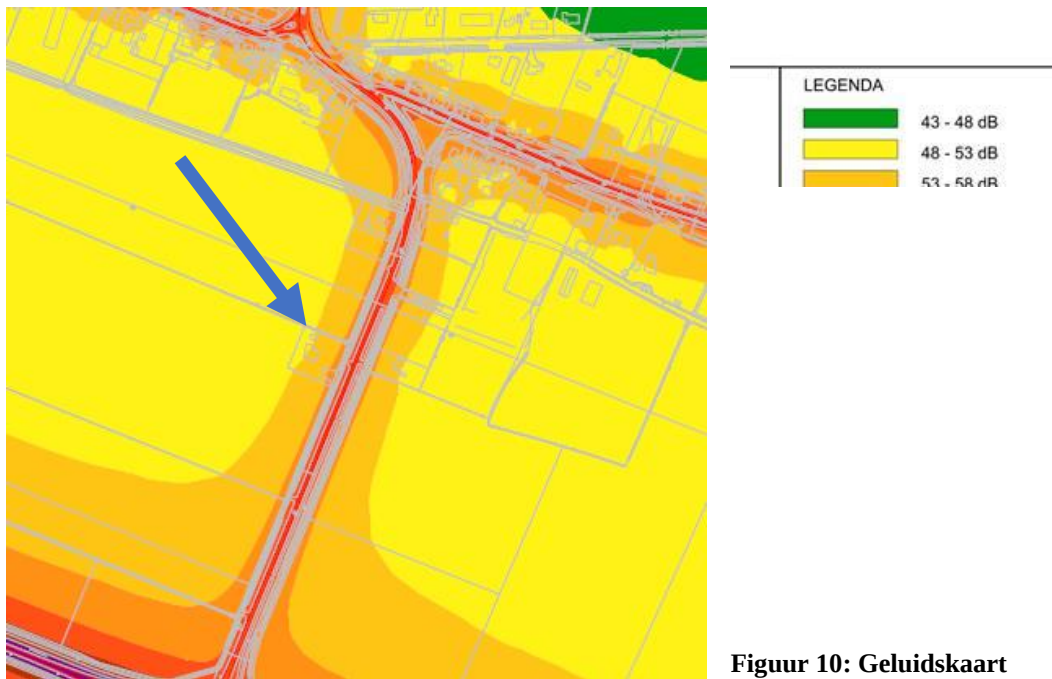
Railwegverkeerslawaaï/industrialawaai

Het perceel ligt niet binnen een geluidszone van een spoorlijn of een bedrijfsterrein.

Wegverkeerslawaaï

De meest voorkomende vorm van geluidhinder is degene die wordt veroorzaakt door het wegverkeer. Volgens de Wgh mag de geluidsbelasting op geluidgevoelige bestemmingen zoals kinderdagverblijven in principe de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschrijden. De voorkeursgrenswaarden is de waarde die zonder meer kan worden toegestaan. In buitenstedelijk gebied is een geluidbelasting tot 53 dB aanvaardbaar, daartoe kan een zogenaamde hogere grenswaarde worden vastgesteld.

Uit de door de gemeente gehanteerde geluidskaart verkeer en industrie blijkt dat dit deel van het perceel Provincialeweg 4 in de zone zit van 48-53 dB. Hierdoor is de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï op de gevel van het nieuwe kinderdagverblijf niet hoger dan 53 dB. Het plan voldoet aan de uitgangspunten van de Wet geluidhinder. Voor het plan kan een hogere geluidsgrenswaarde worden toegepast voor een geluidbelasting van maximaal 53 dB. De toe te passen gevels zullen een geluidwering hebben van minimaal 20 dB, opdat het binnengeluidniveau van het kinderdagverblijf niet hoger zal zijn dan de wettelijke norm van 33 dB in de daguren. In de avond en nacht verblijven er geen kinderen.



**Figuur 10: Geluidskaart
wegverkeerslawaaï**

De conclusie is dat het bouwplan met inachtneming van de toe te passen hogere geluidsgrenswaarde, uit oogpunt van de Wet geluidhinder gerealiseerd kan worden.

4.4 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding/van een grenswaarde;
- een project al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

De Algemene Maatregel van Bestuur 'niet in betekenende mate bijdragen' (AMvB-NIBM) bepaalt wanneer de mate van luchtverontreiniging verwaarloosbaar is. De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren.

Volgens de CROW-normen (ASVV) wordt er bij een kinderdagverblijf met een omvang van 100 m² uitgegaan van 34,9 tot 39,9 vervoersbewegingen per weekdag (weinig stedelijk gebied, buitengebied).

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen, zoals bij het voorliggend initiatief, heeft het toenmalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil, een specifieke rekentool ontwikkeld om op een eenvoudige en snelle manier vast te stellen of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Na invoering van de nevenstaande gegevens in deze rekentool blijkt dat uitgaande van een worst-case scenario, het planvoornemen niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit bij een toename van 40 extra voertuigbewegingen per weekdag, waarbij het aandeel vrachtverkeer 5%, bedraagt

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		40
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,06
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 11: NIBM-tool

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSLmonitoringstool.

In deze tool is de Provincialeweg niet opgenomen. De concentraties van de blootstellingsberekeningen van Monitoringsronde 2014 zijn wel te vinden op de Atlas voor de Leefomgeving. Uit deze Atlas blijkt dat, nabij het plangebied, de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ respectievelijk maximaal 28 µg/m³ en 16 µg/m³ bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarde voor de beide stoffen van 40 µg/m³ wordt niet overschreden.

Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaat er geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op ruimtelijke ontwikkelingen. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan, bijvoorbeeld woningen.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. In beide gevallen zorgt het aspect milieuzonering ervoor dat bedrijven op een juiste afstand van een gevoelige bestemming komen te staan, met als doel het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'Scheiden waar het moet, mengen waar het kan'.

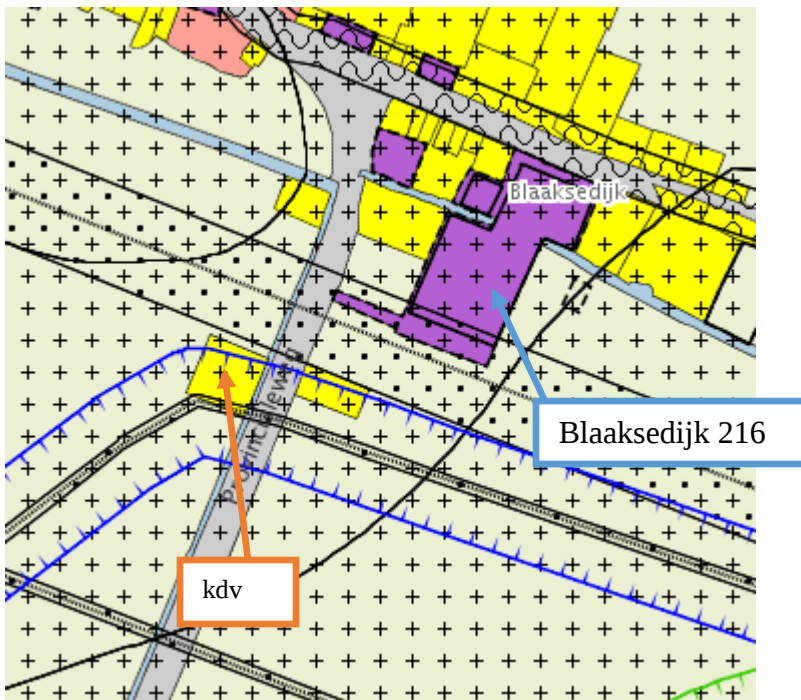
Milieuzonering is niet bedoeld voor het beoordelen van bestaande situaties waarbij gevestigde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies op minder dan de richtafstand van elkaar staan, maar wordt alleen toegepast bij nieuwe ruimtelijk ontwikkelingen.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In de brochure is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstand tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. In totaal zijn er 600 verschillende type bedrijvigheid opgenomen, elk met een eigen milieucategorie.

Afwijken van de richtlijnafstanden is mogelijk. De VNG biedt die initiatiefnemers de mogelijkheid om, ondanks de vastgestelde richtlijnen, een gevoelige bestemming binnen de contour van een bedrijf te plaatsen.

Hiervoor moet dan wel door middel van een onderzoek worden aangetoond dat er voor het betreffende plangebied of bedrijf geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarden.

De beoogde realiseren van het kinderdagverblijf wordt in het kader van bedrijven en milieuzonering gezien als een milieugevoelige bestemming. Hiertoe moet worden bepaald of de beoogde ontwikkeling omliggende bedrijven niet stoort in de uitvoering van de bedrijfsactiviteiten. Indien het kinderdagverblijf binnen de milieucontour van een bestaand bedrijf ligt, zal dit het betreffende bedrijf kunnen hinderen in zijn bedrijfsvoering. De bouw van het kinderdagverblijf op het perceel Provincialeweg 4 te Mijnsheerenland vormt geen belemmering voor de in de omgeving gevestigde bedrijven.



Figuur 12: verbeelding bestemmingsplan Landelijk Gebied Binnenmaas

Het dichtstbijzijnde bedrijf betreft het bedrijf op het perceel Blaaksedijk 216. Ter plaatse is een bedrijf in categorie 3.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten toegestaan. De richtafstand voor categorie 3.2 bedrijven is 100 m. Vanaf de gevel van het kinderdagverblijf tot het bedrijfsperceel is de afstand ruim 100 m.

Andere bedrijven liggen op nog grotere afstand van de locatie van het kinderdagverblijf. De conclusie is dat er vanuit oogpunt van milieuzonering geen belemmeringen aanwezig zijn.

4.6 Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (BEVI) van kracht geworden.

In overeenstemming met artikel 5 van dit BEVI dient bij een besluit in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) onderzocht te worden in hoeverre er sprake is van aanwezigheid van risicovolle inrichtingen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft.

De daarbij behorende risicocontour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} contour) en het groepsrisico (GR) met de eventuele toename hiervan berekend te worden. Het GR dient in de toelichting op het besluit te worden verantwoord. Eenzelfde aanpak dient gevolgd te worden voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door de lucht en door buisleidingen. Het kader hiervoor wordt gegeven in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en het Besluit externe veiligheid transportroutes. Gemeenten en provincies zijn in dat kader verplicht de normen uit het BEVI na te leven. Dit houdt onder meer in dat er voldoende afstand aangehouden moet worden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven en transportroutes.

Tevens houdt dat in dat rekening moet worden gehouden met het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf of transportroute. Het aspect externe veiligheid brengt zodoende met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of die anderzijds als risicovol zijn aan te merken.

Over een groot deel van het perceel Provincialeweg 4 ligt de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone – leidingstrook'. Die gebiedsaanduiding is opgenomen ter bescherming van de veiligheidsbelangen van de ten zuiden van het perceel Provincialeweg 4 aanwezige transportleiding van de Rotterdam Rijn Pijpleiding (RRP). Het perceel ligt derhalve binnen de invloedssfeer van die leiding. Binnen de veiligheidszone mogen geen gevoelige bestemmingen zoals een kinderdagverblijf worden opgericht.

De gemeente Binnenmaas heeft ter zake advies gevraagd van de Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid (VRZHZ). Deze VRZHZ heeft op 6 augustus 2015 een advies uitgebracht waaruit blijkt dat het kinderdagverblijf in de uiterste noordwest hoek van het perceel kan worden gebouwd, aangezien het gebouw op die plaats net buiten de veiligheidszone van de pijpleiding komt te staan. Daarbij is wel geëist dat er een aantal bouwkundige voorzieningen worden getroffen aan het pand. Die bouwkundige voorzieningen worden door de gemeente als voorwaarde aan de omgevingsvergunning verbonden, de initiatiefnemer is bereid om de voorzieningen uit te voeren. Het kinderdagverblijf ligt buiten de veiligheidszone van persoonsgebonden risico, maar in de zone van groepsrisico. Nu er sprake is van een gebied met vrijwel geen personen die zich ter plaatse in de zone van het groepsrisico aanwezig zijn kan er vanuit worden gegaan dat het groepsrisico ruimschoots beneden de oriënterende waarde ligt.

Op deze wijze zal er gelet op het advies van de VRZHZ vanuit oogpunt van externe veiligheid sprake zijn van een aanvaardbare situatie.

Het plan is nog voorgelegd aan leidingbeheerder RRP. Bij mailbericht van 2 februari 2016 heeft RRP aan de gemeente het volgende bericht:

‘Hiermee willen we bevestigen dat, bij het oprichten van het nieuwe gebouw buiten de EV-contour (zie Figuur 4: “situering gebouw kdv op perceel” van de Ruimtelijke Onderbouwing), er voor RRP geen bezwaren meer bestaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning.’

Het aspect externe veiligheid levert geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Waterhuishouding

Het is wettelijk verplicht een watertoets uit te voeren. Dit is een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Hollandse Delta, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer.

Ten aanzien van de afstemming van het plan met het waterschap Hollandse Delta is op 6 januari 2016 de digitale watertoetsprocedure gevolgd. De uitgangspunten die van het Waterschap in dat kader zijn ontvangen zijn als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

datum 6-1-2016
dossiercode 20160106-39-12190

Waterparagraaf verkorte procedure kdv Provincialeweg 4 Mijnsheerenland Provincialeweg 4 Mijnsheerenland
Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het waterschap geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de Digitale Watertoets. Toetsing aan de kaartlagen en beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat de verkorte watertoetsprocedure is toegepast. Het plan heeft een geringe invloed op de belangen van het waterschap.

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap geeft een positief wateradvies.

De WaterToets 2014

Figuur 13: conclusies digitale watertoets

Het bouwplan is in overeenstemming met de geldende normen en beleidsuitgangspunten van het aspect ‘water’. Het waterschap heeft een positief wateradvies gegeven.

4.8 Ecologie

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling moet rekening worden gehouden met het aspect ecologie. Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming,

rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet, de Ecologische Hoofdstructuur (beiden gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming).

Aangezien het plangebied niet ligt in een beschermd natuurgebied, niet valt in de invloedssfeer van zo'n gebied als ook niet is gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur, wordt daarop niet verder ingegaan.

4.8.1 Flora en fauna

De bescherming van inheemse dier- en plantensoorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet. De wet maakt onderscheid in drie categorieën beschermde soorten namelijk:

- Tabel 1-soorten: De meest algemene, niet bedreigde soorten. Voor deze soorten geldt een vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen, bestendig gebruik of beheer en onderhoud;
- Tabel 2-soorten: Beschermde soorten. Hiervoor geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen, bestendig gebruik of beheer en onderhoud mits wordt gehandeld volgens een geaccordeerde en door de initiatiefnemer onderschreven gedragscode;
- Tabel 3-soorten: Strikt beschermde soorten waaronder de Habitatrictlijnsoorten en een selectie van bedreigde soorten.

Het perceel Provincialeweg 4 valt niet binnen een beschermd gebied. Een effectbeschrijving kan daarom achterwege blijven. Wel geldt de zorgplicht, zoals beschreven in artikel 2 van de Flora- en faunawet. Deze zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

Hierdoor kan geconcludeerd worden dat het aspect flora en fauna de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg staat.

4.9 Verkeer en parkeren

Het perceel blijft op dezelfde wijze ontsloten. De ontsluiting en de Provincialeweg zijn voldoende gedimensioneerd om het extra aantal verkeersbewegingen van maximaal 40 per weekdag te verwerken.

Ten aanzien van het parkeren het volgende. Bij de bepaling van de parkeerbehoefte maakt de gemeente gebruik van de door het CROW opgestelde richtlijnen die zijn verwerkt in de publicatie 317 'Kerncijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Als parkeernorm in het buitengebied van weinig stedelijk gebied wordt voor een vrijstaande koopwoning aangehouden minimaal 2 en maximaal 2,8 parkeerplaatsen per woning, gemiddeld derhalve 2,4 parkeerplaats. Voor een kinderdagverblijf gaat het om een norm van 1,4 tot 1,6 parkeerplaatsen per 100 m2 kinderdagverblijf, gemiddeld derhalve 1,5.

In totaal komt dit uit op een parkeernorm van $(2,4 + 1,5 =) 3,9$ parkeerplaatsen en afgerond 4 parkeerplaatsen.

Er is voldoende ruimte aanwezig op eigen terrein voor het parkeren van vier auto's. Daarnaast is er ook ruimte voor het tijdelijk parkeren van auto's gedurende de 'piekmomenten', waardoor parkeren langs de Provincialeweg niet aan de orde hoeft te zijn.

Derhalve vormt het aspect verkeer en parkeren geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De bescherming van het archeologische erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ordening is het onderwerp van het Europese Verdrag van Valletta (Malta, 1992). Nederland heeft dit Verdrag ondertekend en goedgekeurd.

Sinds 1 september 2007 is de Wet Archeologische Monumentenzorg als onderdeel van de Monumentenwet van kracht. De bescherming van het archeologische erfgoed is een taak van de gemeente geworden.

Er dient binnen bestemmingsplannen en bij ruimtelijke onderbouwingen als de onderhavige, aandacht te worden besteed aan archeologische aspecten.

Met het nieuwe wettelijke regime is er vooral sprake van een verschuiving van taken en verantwoordelijkheden naar de gemeenten. Tot nu toe hebben de meeste gemeenten enkel een verantwoordelijkheid op basis van het provinciale beleid. Met de implementatie van het wetsvoorstel zijn zij verplicht deze verantwoordelijkheid zelfstandig op zich te nemen en moeten zij eigen archeologiebeleid ontwikkelen.

Daarvoor dienen zij na te gaan in hoeverre aanpassing van reeds bestaande gemeentelijke beleidsinstrumenten, zoals vergunningverlening, aan een effectieve uitvoering van dat beleid kunnen bijdragen en is inpassing in de procedures rond het gemeentelijke ruimtelijke orderingsbeleid noodzakelijk.

In het bestemmingsplan Landelijk Gebied Binnenmaas is voor het perceel Provincialeweg 4 de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting hoog 1' opgenomen. Als er sprake is van een nieuw te bebouwen oppervlak van meer dan 100 m², dan moet er archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. De oppervlakte van het kinderdagverblijf is 98 m², waardoor er geen onderzoeksplicht aanwezig is.

Cultuurhistorie

Er is er geen noemenswaardige cultuurhistorie aanwezig in en nabij het plangebied.

Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt derhalve geen belemmering voor het beoogde bouwplan.

4.11 Kabels en leidingen

In de directe omgeving van het plangebied zijn enkele planologisch relevante leidingen gelegen. Ten eerste de in paragraaf 4.7 besproken Rotterdam Rijn Pijpleiding. Daarnaast is er even ten noorden van het perceel een hoogspanningsleiding aanwezig van Tennet. De veiligheidszone van die hoogspanningsleiding loopt niet tot het perceel Provincialeweg 4.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect kabels en leidingen geen belemmering oplevert voor de gewenste ontwikkeling.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de gemeente zijn er geen kosten verbonden aan de ontwikkeling, behoudens kosten ambtelijke behandeling en publicatiekosten. Deze kosten worden via legesheffing verhaald. Daarnaast zal er een verhaalsovereenkomst tegemoetkoming planschade ex artikel 6.4a Wro worden gesloten tussen gemeente en initiatiefnemer, dit ter afdekking van eventuele planschadeclaims.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente Binnenmaas zal ten behoeve van deze ruimtelijke ontwikkeling een procedure starten die moet leiden tot het verlenen van omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a en c van de Wabo. Op de voorbereiding van dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Binnen 26 (+6 weken) dient een besluit genomen te worden.

Nadat de GRO is opgesteld en akkoord is bevonden zal een ontwerpbesluit omgevingsvergunning en een verklaring van geen bedenkingen (van de gemeenteraad) worden opgesteld en deze zal op grond van artikel 3.10, lid 1 van de Wabo jo. afdeling 3:4 Awb, met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze inzagetermijn kan een ieder mondeling of schriftelijk zijn zienswijze over de ontwerpbesluiten kenbaar maken. Nadat de omgevingsvergunning is verleend kan men tegen dit besluit indien men belanghebbende is en een zienswijze heeft ingediend, een beroepschrift indienen. De exacte wijze waarop en bij wie zullen in de omgevingsvergunning worden aangegeven.