

Memo

Datum : 14 juli 2016

Bestemd voor : Wissing B.V.

Van : Dhr. M.H. van der Wielen Paraaf : MW

Projectnummer : 20160261

Betreft : Milieuparagrafen bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid Munnikenweg 10-10A te Westmaas

1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

1.1 Inleiding

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van invloeden van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. De richtafstanden genoemd in de VNG publicatie zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één stap worden verlaagd. De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Voor het aspect gevaar wordt hierbij wel de kanttekening geplaatst dat mogelijke specifieke regelgeving van toepassing kan zijn zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Vuurwerkbesluit.

De afstand tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de milieubelastende activiteit wordt bepaald vanaf de gevel van de woning tot de grens van de inrichting.

Het gebied kent een matige functiemenging. Ter hoogte van het plangebied is met name de woonfunctie dominant aanwezig. Dit gegeven wordt versterkt in de toekomstige situatie, waarin de bedrijfsfunctie in het plangebied wordt getransformeerd naar een woonfunctie. Uit de vigerende bestemmingsplannen, zoals opgenomen in figuur 1, kan de dominantie van de woonfunctie worden bepaald. Derhalve dient in beginsel uitgegaan te worden van het gebiedstype 'rustige woonwijk'.



Figuur 1: Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.2 Onderzoek

Bepaald dient te worden of de woningbouw het functioneren van de omliggende bedrijven beperkt. Hiervoor kan het stappenplan als opgenomen in de VNG-brochure worden gebruikt. Het stappenplan bestaat uit de volgende stappen:

1. Bepaal de relevante bedrijventerreinen en bedrijfspercelen;
2. Bepaal op basis van het bestemmingsplan de toelaatbare milieucategorie;
3. Indien de milieuzones de woningen overlappen: pas het plan aan of ga na wat de daadwerkelijke bedrijfsactiviteiten zijn;
4. Indien de milieuzones van de daadwerkelijke bedrijfsactiviteiten de woningen overlappen: pas het plan aan of doe vervolgonderzoek naar de werkelijke milieubelasting.

Stap 1 en 2

In de omgeving van het plangebied bevinden zich enkele bestemmingen, die geen woonfuncties betreffen. Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Mijnsheerenland/Westmaas' worden de volgende functies juridisch-planologisch toegelaten en relevant geacht voor de ontwikkeling.

Adres	Bestemming	VNG-Categorie	Richt-afstand (m)	Werkelijke afstand (m)	Maatgevend aspect
Munnikenweg 2	Bedrijf	2	30	+/- 170	Geluid
Munnikenweg 3	Recreatie	3.1	50	+/- 120	Geluid
Munnikenweg 4	Dienstverlening	1	10	+/- 150	Geluid
Munnikenweg 8	Agrarisch	2	30	+/- 60	Geluid

Tabel: Juridisch-planologisch mogelijke inrichtingen met richtafstanden

Op de percelen van de omliggende inrichtingen geldt dat maximaal milieucategorie 3.1 wordt mogelijk gemaakt. Aan de richtafstand van maximaal 50 meter wordt ten aanzien van alle inrichtingen voldaan.

Op het perceel C1266 is daarnaast een agrarische bestemming gelegen, waar een boomgaard juridisch-planologisch wordt toegelaten. Het perceel betreft een voormalige boomgaard en wordt in de huidige situatie niet meer als zodanig gebruikt. Volledigheidshalve wordt wel uitgegaan van de planologische mogelijkheden.

Op basis van vaste jurisprudentie is bij boomgaarden toepassing van de vuistregel om een afstand aan te houden van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid in de fruitsector waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk. De afstand tot de grens van het perceel tot de woningen bedraagt circa 35 meter. Derhalve wordt niet rechtstreeks aan de vuistregel voldaan. Wanneer desalniettemin initiatieven bestaan voor een nieuwe boomgaard, dan zijn de volgende uitgangspunten relevant:

- De inrichting moet te allen tijde voldaan aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit;
- In de vigerende situatie – op vergelijkbare afstand als in de nieuwe situatie – is al sprake van een juridisch-planologische mogelijkheid om een woning te bouwen en daarmee wordt de inrichting niet aanvullend beperkt in het functioneren;
- De woningen aan de Prins Willem-Alexanderlaan zijn bepalend voor de milieuruimte van de inrichting;
- De afstand van 50 meter is een vuistregel. Middels het toepassen van enkele maatregelen en/of met motivering is deze afstand tot 30 meter te reduceren.

Daarmee is voldoende aangetoond dat bij een eventuele nieuwe boomgaard een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied kan worden gegarandeerd. Tevens wordt de eventuele toekomstige bedrijfsvoering niet beperkt in het functioneren.

1.3 Conclusie

Gesteld kan worden dat het woon- en leefklimaat in voldoende mate gegarandeerd kan worden en dat omliggende inrichtingen niet worden beperkt in hun functioneren.

2 LUCHTKWALITEIT

2.1 Inleiding

Luchtkwaliteit is geregeld in de Wet milieubeheer. Een specifiek onderdeel van deze wet is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Hierin is bepaald wanneer de mate van de bijdrage aan de luchtverontreiniging verwaarloosbaar klein is. In zo'n geval hoeft een project niet langer meer getoetst te worden, ongeacht of in de huidige situatie al sprake is van een overschrijding van grenswaarden.

Een project kan als NIBM worden beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO_2 of PM^{10} van meer dan 3% van de grenswaarde. De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen.

Om het beoordelen van plannen voor overheden eenvoudiger te maken is in de Regeling NIBM het percentage van 3% uitgewerkt in concrete getallen. De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over, bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 3.000 woningen worden gehanteerd.

2.2 Conclusie

In het voorliggend plan is per saldo sprake van het toevoegen van twee woningen, zodat de ontwikkeling als NIBM kan worden beschouwd. Een toetsing aan de grenswaarden kan daardoor achterwege blijven.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Inleiding

Voor de beoordeling van het onderdeel externe veiligheid zijn bepalend het plaatsgebonden risico en het groepsrisico behorende bij een risicobron in de omgeving van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Het plaatsgebonden risico is een maat voor de kans van overlijden van een persoon in de omgeving van een risicobron. Door het aanhouden van voldoende afstand kan een aanvaardbaar veiligheidsniveau worden gegarandeerd. Voor het plaatsgebonden risico geldt een veiligheidscontour van $PR 10^{-6}$ per jaar. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten worden gebouwd. Een kwetsbaar object betreft woningen en o.a. gebouwen waar mensen langdurig kunnen verblijven.

3.2 Conclusie

Met de ontwikkeling worden woningen (kwetsbare objecten) mogelijk gemaakt. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicobronnen. Het plangebied is daarmee niet gelegen binnen een $PR 10^{-6}$ contour of invloedsgebied van een risicobron.

In het plangebied worden eveneens geen risicobronnen gerealiseerd. Vanuit externe veiligheid gelden er derhalve geen belemmeringen voor de planvorming.