

## OMGEVINGSVERGUNNING

Nummer: Z17/32750/3003699

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Binnenmaas:

gezien de aanvraag van : Renewable Energy Factory BV  
wonend/gevestigd : Anton van Duinkerkenlaan 58  
te : 3454 LR De Meern  
die is ontvangen op : 30 mei 2017  
voor:

- het oprichten en in werking hebben van drie windturbines (nummer 3, 4 en 5 van Windpark Oude Maas) op de bijbehorende fundamenteën;
- De aanleg van een kraanopstelplaats per windturbine (inclusief eventueel benodigde hulpconstructies);
- De aanleg van windparkbekabeling die is verbonden met het inkoopstation

Als onderdeel van 'Windpark Oude Maas', aan de oostzijde van de Heinenoordtunnel. In de onderstaande tabel zijn de locaties van de windturbines aangegeven.

| Windturbine | x-coördinaat | y-coördinaat |
|-------------|--------------|--------------|
| 3           | 94.960       | 427.051      |
| 4           | 95.367       | 426.851      |
| 5           | 96.403       | 426.729      |

De volgende activiteiten conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zijn aangevraagd:

- Milieu (art. 2.1, lid 1 onder e, sub 1 Wabo)
- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a en onder c Wabo)

### Uitvoering van de windturbines

Aangezien er nog geen overeenkomst is gesloten met een fabrikant van windturbines is de vergunningaanvraag gebaseerd op een fictief windturbine-type met algemene kenmerken, waarbij per milieuaspect een best- en worst-case situatie in beeld is gebracht. Voor ruimtelijke kenmerken als ashoogte en rotordiameter is een bandbreedte aangehouden die past binnen de hoogtematen/planregels. Het te bouwen windturbinetype past hoe dan ook binnen deze bandbreedte. Uiteindelijk zal er één type windturbine met gelijke ashoogte worden geplaatst in het turbinepark.

### Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn op grond van artikel 9f lid 1 en 2 van de Elektriciteitswet het bevoegd gezag voor vergunningverlening en coördinatie voor het oprichten van windturbines tussen de 5 en 100 MW.

Op 10 juli 2013 sloten Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en het college van Binnenmaas een overeenkomst. In deze overeenkomst is vastgelegd dat op basis van artikel 9f lid 6 van de Elektriciteitswet Gedeputeerde Staten geen gebruik maken van hun bevoegdheid en dat daardoor de gemeente in deze bevoegd gezag is.

### Coördinatie

Op 20 februari 2017 heeft de gemeenteraad van Binnenmaas besloten om toepassing te geven aan de coördinatieregeling in artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dit houdt in dat de voorbereiding en bekendmaking van de benodigde besluitvorming (bestemmingsplan en omgevingsvergunningen) voor Windpark Oude Maas gelijktijdig wordt voorbereid.

### Volledigheid aanvraag omgevingsvergunning

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Alle benodigde stukken zijn ingediend.

### Overwegingen

1. Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Binnenmaas' vanwege het bouwen op de bestemming 'agrarisch', dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting middelhoog' en de dubbelbestemming 'Waterstaat – waterstaatkundige functie'.
2. Er een verzoek om herziening van het bestemmingsplan ex artikel 3.1 Wro is ingediend om Windpark Oude Maas planologisch mogelijk te maken.
3. Het bouwplan voldoet aan deze herziening, te weten het (ontwerp)bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas'.
4. In dit (ontwerp)bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' is onderbouwd dat het bouwplan ruimtelijk aanvaardbaar is.
5. Als onderdeel van het bestemmingsplan en de aanvraag omgevingsvergunning een combi-Milieueffectrapportage (MER) is opgesteld.
6. Het combi-MER is als bijlage bij het bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' en bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegd.
7. Het combi-MER bevat alle milieu-informatie waarmee een goed onderbouwd ruimtelijk besluit over het windpark kan worden genomen.

8. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben voor windturbine 3 ontheffing verleend als bedoeld in artikel 3.2 van de Verordening Ruimte 2014 (voor een ontwikkeling binnen het Natuurnetwerk Nederland).
9. De andere windturbines worden geplaatst buiten het Natuurnetwerk Nederland.
10. Aan de ontheffing hebben Gedeputeerde Staten de voorwaarde verbonden dat gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan een compensatieplan ter inzage moet worden gelegd, dat voldoet aan de beleidsregel 'Compensatie natuur, recreatie en Landschap Zuid-Holland 2013'.
11. Aan deze voorwaarde is voldaan doordat het 'Compensatieplan Natuurnetwerk Nederland – Windpark Oude Maas' (juni 2017) gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd.
12. Rijkswaterstaat heeft in de reactie naar aanleiding van het bestuurlijk vooroverleg (artikel 3.1.1 Bor) verzocht heeft om aan de omgevingsvergunning nadere eisen te stellen met betrekking tot het SOS-systeem in de Heinenoordtunnel en verkeersveiligheid op de Rijksweg A29.
13. Deze nadere eisen inhouden dat Rijkswaterstaat het recht heeft om de windturbines op bepaalde periodes van de dag stil te laten zitten als zij dit noodzakelijk achten in verband met het SOS-systeem in de Heinenoordtunnel of de verkeersveiligheid.
14. Aanvrager heeft toegezegd dat Rijkswaterstaat dit recht heeft om de windturbines bepaalde tijden stil te laten zetten als zij dit nodig acht in het belang van het SOS-systeem in de Heinenoordtunnel of de verkeersveiligheid.
15. Dit in de voorwaarden bij deze omgevingsvergunning wordt opgenomen.
16. In het (ontwerp)bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' is in artikel 4.3.4 een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor een stilstandsvoorziening ter voorkoming van vleermuisslachtoffers. Deze stilstandsvoorziening is dan ook als voorwaarde aan deze omgevingsvergunning verbonden.
17. In het (ontwerp)bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' is in artikel 4.3.5 een voorwaardelijke verplichting is opgenomen voor een stilstandsvoorziening ter voorkoming van slagschaduw op woningen binnen een straal van 1,5 km rondom het windpark. Deze stilstandsvoorziening is dan ook als voorwaarde aan deze omgevingsvergunning verbonden.
18. Op 13 juni 2017 heeft de welstandscommissie vastgesteld dat het bouwplan niet in strijd is met de redelijke eisen van welstand.
19. De beoordeling van de constructiegegevens op grond van artikel 2.7 van de Mor is uitgesteld.
20. De economische uitvoerbaarheid is voldoende beschreven in het (ontwerp)bestemmingsplan.
21. Aan de vergunningen worden voorschriften verbonden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage A en B.

22. Wij hebben de beschikking gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In de bijlage A "Bijgevoegde gegevens en bescheiden" hebben wij die stukken vermeld.

#### Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te besluiten om

- Een omgevingsvergunning te verlenen voor het bouwen van drie windturbines (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- Een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit milieu voor het oprichten en in werking hebben van drie windturbines met een vermogen van elk maximaal 5 MW (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- Aan de omgevingsvergunning de in de bijlagen A en B opgenomen voorschriften te verbinden.

#### Ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ligt met bijbehorende stukken van 26 juni 2017 tot en met 7 augustus 2017 ter inzage. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om de stukken in te zien en een zienswijze naar voren te brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gezonden aan het college van Binnenmaas, Postbus 5455, 3299 ZH Maasdam. Het college betreft eventuele zienswijzen bij haar besluit. Tegen het besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen.

Datum besluit:

Burgemeester en wethouders van Binnenmaas,  
namens dezen,

Mw. P.Y. Emans  
Teamleider Omgevingszaken

**Bijlage A** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z17/32750/3003699

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen vermeld voor de activiteit:

- Milieu, oprichten van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

## **1. Procedurele overwegingen (milieu)**

### 1.1 Gegevens aanvrager

Op 30 mei 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Bosch & Van Rijn B.V., namens Renewable Energy Factory B.V., Anton van Duinkerkenlaan 58, 3454 LR De Meern.

### 1.2 Aanvraag

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het oprichten en in werking hebben van drie windturbines. De windturbines vormen samen met de twee windturbines van Eneco Wind B.V. het Windpark Oude Maas. Het Windpark Oude Maas is opgedeeld in twee bovengenoemde delen. De windturbines van Renewable Energy Factory B.V. hebben een eigen voorziening om de geproduceerde elektriciteit op het elektriciteitsnet te brengen. Om die reden is er sprake van twee inrichtingen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen;
- Milieu.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder artikel 1 lid b van onderdeel B van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (MER-plicht). Er is een Combi-MER opgesteld (bij de procedure voor het bestemmingsplan). De inrichting is daarom vergunningplichtig voor het onderdeel milieu.

### Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op drie van in totaal vijf windturbines van Windpark Oude Maas, gelegen in de gemeente Binnenmaas. De windturbines worden aan de zuidzijde van de Oude Maas, ten oosten van de Rijksweg A29 en ten noorden van de Buitengorzendijk geplaatst. De x-/y-coördinaten zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 1: coördinaten windturbines

| Nummer | x-coördinaat | y-coördinaat |
|--------|--------------|--------------|
| 3      | 94.960       | 427.051      |
| 4      | 95.367       | 426.851      |
| 5      | 96.403       | 426.729      |

De aanvraag voor het oprichten en in werking hebben van drie windturbines met een gezamenlijk vermogen van maximaal 15 MW op de bijbehorende fundamenteën is in het OLO (OmgevingsLoket Online) geregistreerd onder nummer 3003699 en omvat:

- Aanvraagformulier met kenmerk 3003699;
- Plattegrondtekeningen: kadastrale grens en erfgrans van de inrichting v2;
- Milieueffectrapportage Bestemmingsplan Windpark Oude Maas en Omgevingsvergunning Windpark Oude Maas van 29 mei 2017 opgesteld door Bosch en van Rijn. Met bijlagen:
  - a) Akoestisch onderzoek t.b.v. MER en vergunningen Windpark Oude Maas van 29 mei 2017 versie 3.1 opgesteld door Bosch & Van Rijn;
  - b) Slagschaduwonderzoek Slagschaduwonderzoek t.b.v. combi-MER van 29 mei 2017 versie 0.3, opgesteld door Bosch & Van Rijn;
  - c) Kwantitatieve risicoanalyse Windpark Oude Maas van 29 mei 2017 versie 0.2 opgesteld door Bosch & Van Rijn;
  - d) Visualisaties bij combi MER Windpark Oude Maas opgesteld door Bosch & Van Rijn;
  - e) Natuuronderzoek natuurwetgeving t.b.v. Windmolenlocatie Oude Maas, Natuurinventarisatie en toetsing aan de natuurwetgeving van de realisatie van een windturbinepark langs de zuidoever van de Oude Maas t.h.v. de Heinenoordtunnel, eindrapportage van 14 maart 2017, opgesteld door Groenteam.
  - f) Opbrengstberekening t.b.v. CombiMER Windpark Oude Maas van 8 december 2016 versie 3 opgesteld door Bosch & Van Rijn.
- Aanzicht Windturbine Windpark Oude Maas
- Aanvullende informatie omgevingsvergunningaanvraag WP Oude Maas van 9 juni 2017.

#### Uitvoering van de windturbines

Aangezien er nog geen overeenkomst is gesloten met een fabrikant van windturbines is de vergunningaanvraag gebaseerd op een fictief windturbine-type met algemene kenmerken, waarbij per milieuaspect een best- en worst-case situatie in beeld is gebracht. Voor ruimtelijke kenmerken als ashoogte en rotordiameter is een bandbreedte aangehouden die past binnen de hoogtematen/planregels. Het te bouwen

windturbintype past hoe dan ook binnen deze bandbreedte. Uiteindelijk zal er één type windturbine met gelijke ashoogte worden geplaatst in het turbinepark.

De windturbines bestaan uit een conisch gevormde stalen mast of betonnen toren, afhankelijk van het te bouwen windturbintype. Op de mast of toren bevindt zich een gondelhuis waar drie rotorbladen aan zijn bevestigd. De drie turbines zijn qua afmetingen en kenmerken identiek. In de hierna volgende tabellen zijn de hoofdafmetingen (incl. bandbreedten) en kenmerken van de te plaatsen windturbine weergegeven. De aanzichten van de windturbine, inclusief afmetingen, zijn weergegeven op een tekening behorend bij de aanvraag.

Mogelijke afmetingen windturbine:

| Ashoogte                    | Rotordiameter | Tiphoogte                   |
|-----------------------------|---------------|-----------------------------|
| Minimaal 117 meter          | Minimaal 117  |                             |
| Maximaal 128,5              | Maximaal 140  | Maximaal 187 meter          |
| (Vanaf bovenkant fundament) |               | (Vanaf bovenkant fundament) |

Mogelijke kenmerken windturbine:

| Kenmerken         | Bouwplan              |
|-------------------|-----------------------|
| Nominaal vermogen | Maximaal 5 MW         |
| Rotor             | drie bladen per rotor |
|                   |                       |

In de aanvraag wordt zoals gesteld nog geen keuze voor een type gemaakt. In de aanvraag en MER is daarom per milieuaspect/deelonderzoek uitgegaan van de minimale en maximale waarden binnen de bandbreedte van de mogelijke windturbintypes. Hiermee is feitelijk de worst-case situatie aangevraagd. Voor de beoordeling in het kader van deze vergunning is de worst-case situatie van belang.

#### 1.4 Huidige vergunningen situatie

Voor de windturbines is nog niet eerder een omgevingsvergunning onderdeel milieu verleend of is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

#### 1.5 Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van Binnenmaas zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

## 1.6 Wetgeving

### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Het in werking hebben van een windturbine valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld.

De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat moet worden voldaan aan Paragraaf 3.2.3 (in werking hebben van een windturbine) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Aangezien alleen een windturbine wordt aangevraagd is ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

## 1.7 Toetsing milieueffectrapportage

Besloten is (Wm, art. 7.16 lid 3) om op vrijwillige basis een MER op te stellen (Wm, art. 7.18 onder b). De toetsing van het MER vindt plaats bij het vaststellen van het (ontwerp)bestemmingsplan Windpark Oude Maas. Voor het verlenen van deze vergunning is nagegaan in hoeverre de ingediende rapportages (geluid, externe veiligheid, slagschaduwonderzoek) voldoen aan het gestelde in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

## **2. Inhoudelijke overwegingen**

### 2.1 Toetsing oprichten en in werking hebben van de inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;

- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

## 2.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

### 2.3 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

#### Bodem

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort en inrichtingen type C waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De regels voor windturbines zijn opgenomen in paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit. In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in het geval er sprake is van bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld.

## Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m<sup>3</sup> aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

## Externe Veiligheid

### Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel  $10^{-6}$  per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord

worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is. Op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi, valt de inrichting niet onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo 2015)

Het Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 is niet van toepassing.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. Windturbines vallen niet onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden geen gegevens in het risicoregister opgenomen.

Relatie met Activiteitenbesluit

Conform artikel 3.15a, lid 1 van het Activiteitenbesluit mag het plaatsgebonden risico (PR) voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger zijn dan  $10^{-6}$  per jaar. Evenzo staat in artikel 3.15a, lid 2 van het Activiteitenbesluit dat het PR voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger mag zijn dan  $10^{-5}$  per jaar. Er zijn geen waarden voor het groepsrisico (GR) opgenomen in het Activiteitenbesluit. Uit de veiligheidsanalyse, dat als bijlage bij het MER is opgenomen blijkt dat zich binnen de risicocontouren ( $10^{-5}$  en  $10^{-6}$ ) van de verschillende windturbintypen geen gebouwen of andere (beperkt) kwetsbare objecten bevinden.

Buisleiding

Tussen windturbine 3 en 4 bevindt zich een ondergrondse buisleiding. Deze bevindt zich buiten de maximale werpafstand bij nominale toerental van alle windturbines van de verschillende windturbintypen. Hiermee vindt geen risicoverhoging ten aanzien van de buisleiding plaats. Aan de adviesafstand (werpafstand bij nominaal toerental) wordt voldaan.

Risicovolle inrichtingen

Binnen de risicocontouren van de windturbines van alle alternatieven bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de veiligheidseisen uit het Activiteitenbesluit.

#### Certificering

Conform artikel 3.14, lid 2, van de Activiteitenregeling wordt voldaan aan de veiligheidseisen uit artikel 3.14, lid 1 van de Activiteitenregeling als een certificaat is afgegeven door een certificerende instantie (die is geaccrediteerd voor het afgeven van certificaten).

In de aanvraag is aangegeven dat het windturbinetype, dat wordt gebouwd, voldoet aan de IEC veiligheidsnorm voor windturbines, op basis van de IEC 61400 serie. In Nederland zijn alleen de conform IEC-WT01 of IEC-61400-22 gecertificeerde windturbinentypen toegestaan. Voor ingebruikname van de windturbines worden de windturbines conform de van toepassing zijnde procedure onderworpen aan een test. Hiermee kan het bevoegd gezag vaststellen dat aan het betreffende artikel 3.14 van de Activiteitenregeling wordt voldaan. Met deze certificering wordt bevestigd dat de windturbines zijn ontworpen voor een levensduur van tenminste 20 jaar. De windturbines voldoen daarmee aan de gestelde eisen met betrekking tot materialen om de levensduur te waarborgen. De veiligheidssystemen zijn daarmee zodanig ontworpen dat de turbines in alle weersomstandigheden veilig kunnen functioneren. Ook in geval van storingen aan de turbines zorgen de veiligheidssystemen ervoor dat de turbines worden stilgezet.

#### Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat, wanneer binnen de inrichting conform de voorschriften van het Activiteitenbesluit en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving.

#### Geluid

##### Relatie Activiteitenbesluit

De door de inrichting veroorzaakte geluidsemissie is afkomstig van de in de inrichting aanwezige windturbines. Windturbines zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Dit hoofdstuk is ook van toepassing op activiteiten bij vergunningplichtige inrichtingen (type C-inrichtingen) als waar het in deze procedure om gaat.

Bij het MER is een akoestisch onderzoek gevoegd. Met het onderzoek is een worst-case onderzoek uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat er mitigerende maatregelen nodig zijn om aan de normen zoals gesteld in artikel 3.14a van het Activiteitenbesluit milieubeheer te voldoen. Om die reden maakt het akoestisch onderzoek en de aanvullende informatie onderdeel uit van het besluit. Hierin is opgenomen welke mitigerende maatregelen nodig zijn om te kunnen voldoen.

### Slagschaduw

In artikel 3.12, lid 1 van de Activiteitenregeling staat met betrekking tot slagschaduw dat ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw en lichtschittering de windturbine moet zijn voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de turbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten voor zover de afstand tussen de windturbine en de gevoelige objecten minder dan twaalf maal de rotordiameter bedraagt en gemiddeld meer dan zeventien dagen per jaar gedurende meer dan twintig minuten per dag slagschaduw kan optreden en voor zover zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van gevoelige gebouwen (of woonwagens) ramen bevinden. De afstand geldt van een punt op ashoogte van de windturbine tot de gevel van het gevoelige object.

Ten behoeve van de omgevingsvergunning milieu is onderzoek uitgevoerd naar het optreden van slagschaduw ter plaatse van woningen van derden. Bij de afmetingen van de bovengrens van de vergunningaanvraag zijn er gevoelige objecten die jaarlijks meer slagschaduw ondervinden dan volgens de Activiteitenregeling is toegestaan. Er is dus een stilstandsregeling nodig om aan de norm te voldoen. De aanvrager heeft aangegeven een stilstandsvoorziening toe te passen.

### 2.4 Conclusies BBT

De inrichting voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

**Bijlage B** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z17/32750/3003699

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen vermeld voor de activiteit:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a en onder c Wabo)

De onderstaande tekeningen/gegevens zijn getoetst:

- Aanvraagformulier met kenmerk 3003699;
- Plattegrondtekeningen: kadastrale grens en erfgrans van de inrichting v2;
- Milieueffectrapportage Bestemmingsplan Windpark Oude Maas en Omgevingsvergunning Windpark Oude Maas van 29 mei 2017 opgesteld door Bosch en van Rijn. Met bijlagen:
  - a) Akoestisch onderzoek t.b.v. MER en vergunningen Windpark Oude Maas van 29 mei 2017 versie 3.1 opgesteld door Bosch & Van Rijn;
  - b) Slagschaduwonderzoek Slagschaduwonderzoek t.b.v. combi-MER van 29 mei 2017 versie 0.3, opgesteld door Bosch & Van Rijn;
  - c) Kwantitatieve risicoanalyse Windpark Oude Maas van 29 mei 2017 versie 0.2 opgesteld door Bosch & Van Rijn;
  - d) Visualisaties bij combi MER Windpark Oude Maas opgesteld door Bosch & Van Rijn;
  - e) Natuuronderzoek natuurwetgeving t.b.v. Windmolenlocatie Oude Maas, Natuurinventarisatie en toetsing aan de natuurwetgeving van de realisatie van een windturbinepark langs de zuidoever van de Oude Maas t.h.v. de Heinenoordtunnel, eindrapportage van 14 maart 2017, opgesteld door Groenteam.
  - f) Opbrengstberekening t.b.v. CombiMER Windpark Oude Maas van 8 december 2016 versie 3 opgesteld door Bosch & Van Rijn.
- Aanzicht Windturbine Windpark Oude Maas
- Aanvullende informatie omgevingsvergunningaanvraag WP Oude Maas van 9 juni 2017.

1. (Wabo art. 2.33) Indien niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' een begin is gemaakt met de werkzaamheden of indien tussen begin en einde van de bouwwerkzaamheden de werkzaamheden langer dan een aaneengesloten periode van 26 weken stilliggen, kunnen burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning intrekken.
2. (BB art. 1.23) De omgevingsvergunning moet op het terrein aanwezig zijn en op verzoek van bouw- en woningtoezicht ter inzage worden gegeven. Wij adviseren

u een kopie van de vergunning en deze bijbehorende voorwaarden te overhandigen aan alle bij de uitvoering betrokken partijen.

3. (BB art. 1.25) Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit te melding bij bouw- en woningtoezicht van de Omgevingsdienst Zuid Holland-zuid. Deze melding doet u per e-mail aan: [bouw-sloop@ozhz.nl](mailto:bouw-sloop@ozhz.nl).
4. (BB art. 8.2) Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
  - letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
  - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en
  - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
5. (BB art. 8.3) Geluidhinder
  1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur uitgevoerd.
  2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

| Dagwaarde                   | ≤60 dB(A) | >60 dB(A) | >65 dB(A) | >70 dB(A) | >75 dB(A) | >80 dB(A) |
|-----------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Maximale blootstellingsduur | onbeperkt | 50 dagen  | 30 dagen  | 15 dagen  | 5 dagen   | 0 dagen   |

6. (BB art. 1.25) Het bouwwerk moet, alvorens dit in gebruik wordt genomen, worden gereed gemeld bij bouw- en woningtoezicht van Omgevingsdienst Zuid Holland-zuid. Deze melding doet u per e-mail aan: [bouw-sloop@ozhz.nl](mailto:bouw-sloop@ozhz.nl) of telefonisch 078-770 3151
7. Voor de opslag of stalling van materialen en/of materieel op openbaar toegankelijk gebied hebt u toestemming van de gemeente nodig (en bent u precario verschuldigd). Hiervoor kunt u contact opnemen met de opzichter van gemeentewerken, telefoonnummer 14-078.

8. Schade aan openbaar toegankelijk gebied ten gevolge van transport en opslag ten behoeve van de werkzaamheden, komen voor rekening van de houder van deze vergunning. **Ten minste één week** voor aanvang van de werkzaamheden dient u voor een schouwing contact op te nemen met de opzichter van gemeentewerken, telefoonnummer 14 078. Na afloop van de werkzaamheden dient u voor de eindschouwing wederom contact op te nemen met de opzichter van gemeentewerken.
9. Openbare wegen mogen zonder toestemming van de gemeente op geen enkele manier geheel of gedeeltelijk worden afgesloten voor doorgaand verkeer. Aanvragen om toestemming hiervoor dienen **vier weken** voor de geplande uitvoering te worden ingediend.
10. Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en andere hulpmaterialen moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

Aanvullende (algemene) voorwaarden:

1. Ten minste drie weken voor aanvang van de werkzaamheden dienen alle constructietekeningen en berekeningen ter controle bij bouw- en woningtoezicht te zijn ingediend. Voor aanvang van de werkzaamheden dienen deze gegevens door bouw- en woningtoezicht te zijn goedgekeurd.
2. (BB art. 1.24) Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor omgevingsvergunning is verleend mag niet worden begonnen alvorens door of namens burgemeester en wethouders:
  - a. het straatpeil is aangegeven en gecontroleerd;
  - b. de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn aangewezen en gecontroleerd.
3. (BB art. 1.25) Bouw- en woningtoezicht dient ten minste één dag van tevoren in kennis te worden gesteld van het starten van beton.
4. Indien voorafgaand aan de werkzaamheden bodemsaneringswerkzaamheden op de locatie moeten worden uitgevoerd, dient u dit tevens te melden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid via [bodemsanering@OZHZ.nl](mailto:bodemsanering@OZHZ.nl).
5. Bij het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden mag niet op een zodanige wijze water aan de bodem worden onttrokken, dat een verlaging

van de grondwaterstand in de omgeving plaatsvindt, waardoor funderingen van naburige bouwwerken kunnen worden aangetast op een wijze die de veiligheid van die bouwwerken schaadt.

7. (BB art. 8.7) De op grond van artikel 8.2 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
  - de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
  - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
  - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
  - het waarborgen van de verkeersveiligheid (informatie met betrekking tot de aan- en afvoerroute van materiaal en materieel);
  - het voorkomen van vallende objecten, en
  - de nadere voorwaarden als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit
8. Grond die tijdens de bouwwerkzaamheden vrijkomt kan op de locatie worden hergebruikt. Bij hergebruik van deze grond elders dienen de eisen in acht te worden genomen, zoals gesteld binnen het Besluit bodemkwaliteit of de bodembeheernota regio Zuid-Holland Zuid.
9. Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden. Een dergelijke afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer hiervan zo min mogelijk hinder ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen (zoals kabels en leidingen) er niet door wordt belemmerd.

#### Aanvullende voorwaarde Waterschap

1. Het bouwplan is (gedeeltelijk) gelegen binnen de contour van een waterkering. Naast deze omgevingsvergunning zult u wellicht ook een watervergunning moeten aanvragen bij het waterschap. Hiervoor verwijzen wij u naar Waterschap Hollandse Delta, afdeling Vergunningen (Vergunningen@wshd.nl), tel: 088-9743000. Wij adviseren niet met de werkzaamheden te starten voordat deze vergunning is verleend.

## Waarschuwing !

1. Het bouwplan kon niet worden getoetst aan de onderstaande onderdelen van de bouwregelgeving:
  - a. Constructiegegevens;
  - b. funderingsadvies en sonderingen;
  - c. palenplan;
  - d. wapeningstekeningen en berekeningen funderingsconstructie;
  - e. tekeningen en berekeningen verankeringen;
  - f. gewichtsberekening en berekening stabiliteit;
  - g. veiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7 bouwbesluit.

Deze "later in te dienen stukken" dienen (digitaal) via het Omgevingsloket Online te worden ingediend. De start van de uitvoering van de desbetreffende handeling mag niet eerder plaatsvinden dan nadat door ons schriftelijk goedkeuring is verleend.

2. Voor zover niet uit de gewaarmerkte gegevens, behorende bij deze vergunning, valt op te maken, dient het bouwen te geschieden overeenkomstig de bepalingen van de bouwverordening van de gemeente Binnenmaas en het bouwbesluit, zoals deze van kracht waren op het moment van de indiening. Indien bij bouwcontrole blijkt dat een onderdeel of onderdelen niet voldoen aan de wettelijke eisen, dan dienen deze op eerste aanwijzing van de ambtenaar van bouw- en woningtoezicht alsnog aan deze eisen te worden aangepast.
3. De houder van de vergunning is verantwoordelijk voor mogelijk in de bodem liggende rioleringen, kabels en leidingen.
4. Uit de tekening blijkt dat de eigendomsgrens van het perceel mogelijk wordt overschreden. Dit kan gerechtelijke gevolgen hebben op grond van het privaatrecht. Bij de toetsing van de bouwvergunning wordt geen rekening gehouden met eigendomssituaties.
5. Eventuele afwijkingen in de maatvoering van het bouwwerk op de steekproefsgewijs gecontroleerde constructietekeningen, ten opzichte van de gewaarmerkte tekeningen op basis waarvan de vergunning is verleend, zijn niet getoetst. Indien zich afwijkingen in de maatvoering voordoen is dit voor uw risico. De mogelijkheid bestaat dat een gewijzigde bouwvergunning moet worden aangevraagd. Een aanvraag om een gewijzigde bouwvergunning houdt niet in dat deze automatisch wordt verleend. Uiteraard blijft u zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de door u verstrekte gegevens, de door u gemaakte keuzes en de uitvoering daarvan.

6. De omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' wordt verleend behoudens rechten van derden.

ONTWERP REF

**Bijlage C** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z17/32750/3003699

In deze bijlage worden de aanvullende voorwaarden genoemd.

1. Rijkswaterstaat heeft het recht om de windturbines op bepaalde periodes van de dag stil te laten zitten als zij dit noodzakelijk achten in verband met het SOS-systeem in de Heinenoordtunnel of de verkeersveiligheid.
2. In het (ontwerp)bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' is in artikel 4.3.4 een voorwaardelijke verplichting is opgenomen voor een stilstandsvoorziening ter voorkoming van onnodige vleermuisslachtoffers. Deze stilstandsvoorziening is dan ook als voorwaarde aan deze omgevingsvergunning verbonden.
3. In het (ontwerp)bestemmingsplan 'Windpark Oude Maas' is in artikel 4.3.5 een voorwaardelijke verplichting is opgenomen voor een stilstandsvoorziening ter voorkoming van slagschaduw op woningen binnen een straal van 1,5 km rondom het windpark. Deze stilstandsvoorziening is dan ook als voorwaarde aan deze omgevingsvergunning verbonden.