



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Paraplubestemmingsplan evenementen Oegstgeest

Gemeente Oegstgeest

Datum: 30 mei 2024

Projectnummer: 210437

ID: NL.IMRO.0579.BPevenementen23-VA01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Inhoud van het plan	5
1.4	Leeswijzer	5
2	Evenemententerreinen	6
2.1	Beschrijving evenemententerreinen	6
2.2	Vastgelegde criteria	14
3	Beleidskader	18
3.1	Rijks- en provinciaal beleid	18
3.2	Gemeentelijk beleid	18
4	Milieu en omgevingsaspecten	21
4.1	Milieueffectrapportage	21
4.2	Bodem	21
4.3	Geluid	22
4.4	Luchtkwaliteit	26
4.5	Bedrijven en milieuzonering	27
4.6	Externe veiligheid	28
4.7	Water	39
4.8	Natuur	41
4.9	Archeologie en cultuurhistorie	44
4.10	Verkeer en parkeren	45
4.11	Kabels, leidingen en telecommunicatie-installaties	54
5	Juridische toelichting	55
5.1	Algemeen	55
5.2	Dit bestemmingsplan	56
6	Uitvoerbaarheid	58
6.1	Economische uitvoerbaarheid	58
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	58

BIJLAGEN

Bijlage 1:	Akoestisch onderzoek Evenementengeluid
Bijlage 2:	Memo indirecte geluidshinder Park Landskroon
Bijlage 3:	Memo indirecte geluidshinder Klinkenbergerplas
Bijlage 4:	Onderzoek externe veiligheid
Bijlage 5:	Quick scan natuur
Bijlage 6:	Nee, tenzij-toets
Bijlage 7:	Rapportage verkeer en parkeren
Bijlage 8:	Akoestisch onderzoek
Bijlage 9:	Locatieprofielen
Bijlage 10:	Nota beantwoording zienswijze

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In Oegstgeest worden elk jaar verschillende evenementen georganiseerd. Deze evenementen variëren in grootte en worden door zowel professionele organisatoren als bewoners zelf georganiseerd. Evenementen dragen bij aan de identiteit van Oegstgeest en vergroten de aantrekkingskracht voor bewoners en bezoekers. Dit gebeurt door middel van het toenemen van de werkgelegenheid, het verbeteren van het leefklimaat en versterken de economische vitaliteit. Evenementen zorgen voor binding binnen de samenleving en zijn een onderdeel van het woon- en leefklimaat van Oegstgeest.

De gemeente Oegstgeest heeft het beleid omtrent evenementen geactualiseerd met het 'Evenementenbeleid Oegstgeest 2022', welke is in werking getreden op 1 november 2023. Sinds het vorige beleid (2011) zijn evenementen grootschaliger geworden en zijn er nieuwe evenementenlocaties bij gekomen. Daarnaast hebben ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en duurzaamheid plaatsgevonden, wat een plek heeft gekregen in het nieuwe beleid. Het doel van het nieuwe beleid is een eenduidig en samenhangend toetsingskader wat enerzijds ruimte en mogelijkheden biedt voor de (verdere) ontwikkeling van evenementen. Anderzijds dient het ook de openbare orde en veiligheid te waarborgen en de belangen van omwonenden en omgeving te beschermen, zodat overlast redelijkerwijs beperkt kan worden.

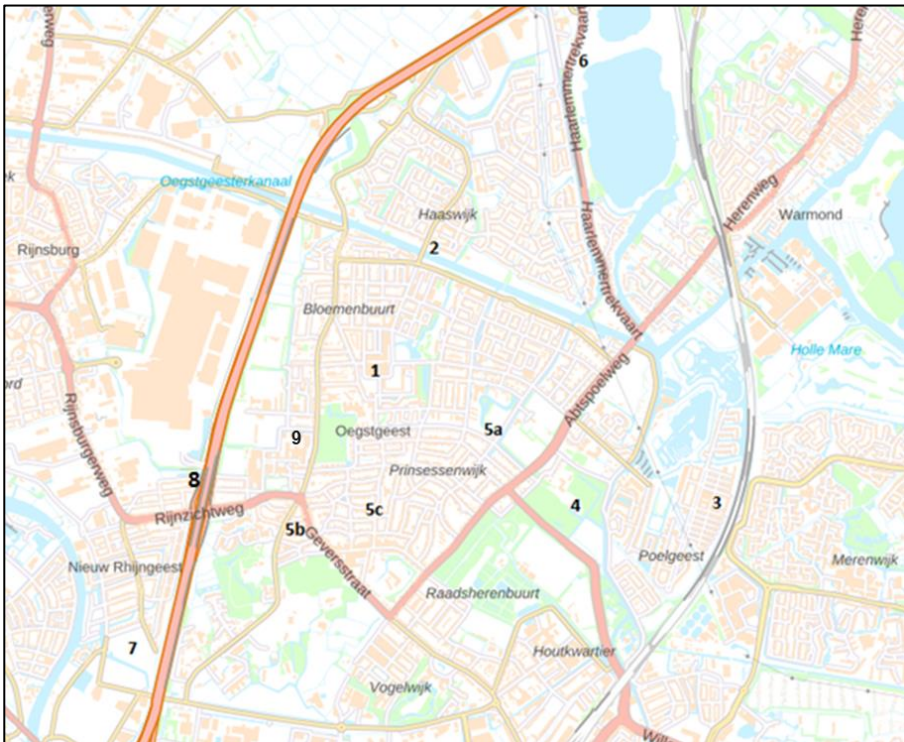
Hiervoor zijn enkele evenementenlocaties aangewezen waarvoor een locatieprofiel is opgesteld. Tot nu waren locaties voor evenementen niet planologisch vastgelegd, waardoor steeds een afwijking van het bestemmingsplan nodig was voor het toestaan van evenementen. Met het voorliggende bestemmingsplan wil de gemeente de evenementen juridisch-planologisch vastleggen, door voor de diverse locaties heldere kaders te stellen waaraan de aanvragen voor een evenement kunnen worden getoetst. Tevens wordt met de vaststelling van dit parapluplan de administratieve last voor zowel gemeente als aanvrager verlicht.

1.2 Ligging plangebied

In totaal zijn door de gemeente Oegstgeest elf verschillende locaties aangewezen waar evenementen plaats mogen vinden. In de hierop volgende afbeelding zijn de liggingen van deze locaties weergegeven. De locaties zijn genummerd van 1 tot en met 9. In het gebied Oranje-Nassau zijn meerdere evenementenlocaties en zijn aangewezen met a tot en met c. De nummers corresponderen met de volgende locaties:

- 1 Bloemenbuurt
- 2 Boerhaaveplein
- 3 Clusiushof
- 4 Oud Poelgeest
- 5 Oranje-Nassau
 - a Hofdijck/Hofbrouckerlaan
 - b Gemeentehuis/Wilhelminapark en omgeving
 - c De Kempenaerstraat/Terweeweg en omgeving
- 6 Klinkenbergerplas

- 7 Park Landskroon
- 8 Buitenlust
- 9 De Voscuyl



Topografische kaart met aanduiding evenementenlocaties (bron: PDOK Viewer)

De juridisch-planologische aanwijzing van evententerreinen vindt plaats door herziening van een aantal vigerende bestemmingsplannen. In de onderstaande tabel zijn deze vigerende bestemmingsplannen weergegeven.

Locatie	Naam bestemmingsplan	Vaststellingsdatum
Bloemenbuurt	Voscuyl en Bloemenbuurt	25-10-2012
Boerhaaveplein	Haaswijk	25-10-2012
Clusiushof	Poelgeest	29-04-2021
Oud Poelgeest	Poelgeest	29-04-2021
Oranje-Nassau (Hofdijck/Hofbrouckerlaan)	Oranje Nassau	22-11-2018
Oranje-Nassau (Gemeentehuis/Wilhelminapark en omgeving)	de Punt de Geesten	24-11-2014 25-11-2021
Oranje-Nassau (Kempenaerstraat/Terweeweg en omgeving)	Oranje Nassau	22-11-2018
Klinkenbergerplas	Oudenhof en Klinkenbergerplas	16-10-2017
Park Landskroon	Oegstgeest aan de Rijn	05-03-2015
Buitenlust	Kamphuiserpolder - Buitenlust	01-06-2017
De Voscuyl	Voscuyl en Bloemenbuurt	25-10-2012

Tabel 1: Vigerende bestemmingsplannen waarbinnen de evententerreinen zijn gelegen.

1.3 Inhoud van het plan

Met dit paraplubestemmingsplan wordt een actueel juridisch-planologisch kader voor evenementen in de openbare ruimte geregeld. Dit paraplubestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en wordt vergezeld door deze toelichting. De verbeelding en regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en moeten samen 'gelezen' worden.

Op de verbeelding staan de contouren van de door de gemeente aangewezen evenemententerreinen. Aan deze locaties zijn regels en bepalingen gekoppeld die de uitgangspunten van het plan verzekeren. In de regels is het gebruik van de binnen de contouren aangegeven gronden juridisch geregeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het paraplubestemmingsplan. Hierin wordt aangegeven wat de beweegredenen en achtergronden zijn die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook wordt het plan getoetst aan relevant ruimtelijk beleid en de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Tot slot is de toelichting van belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

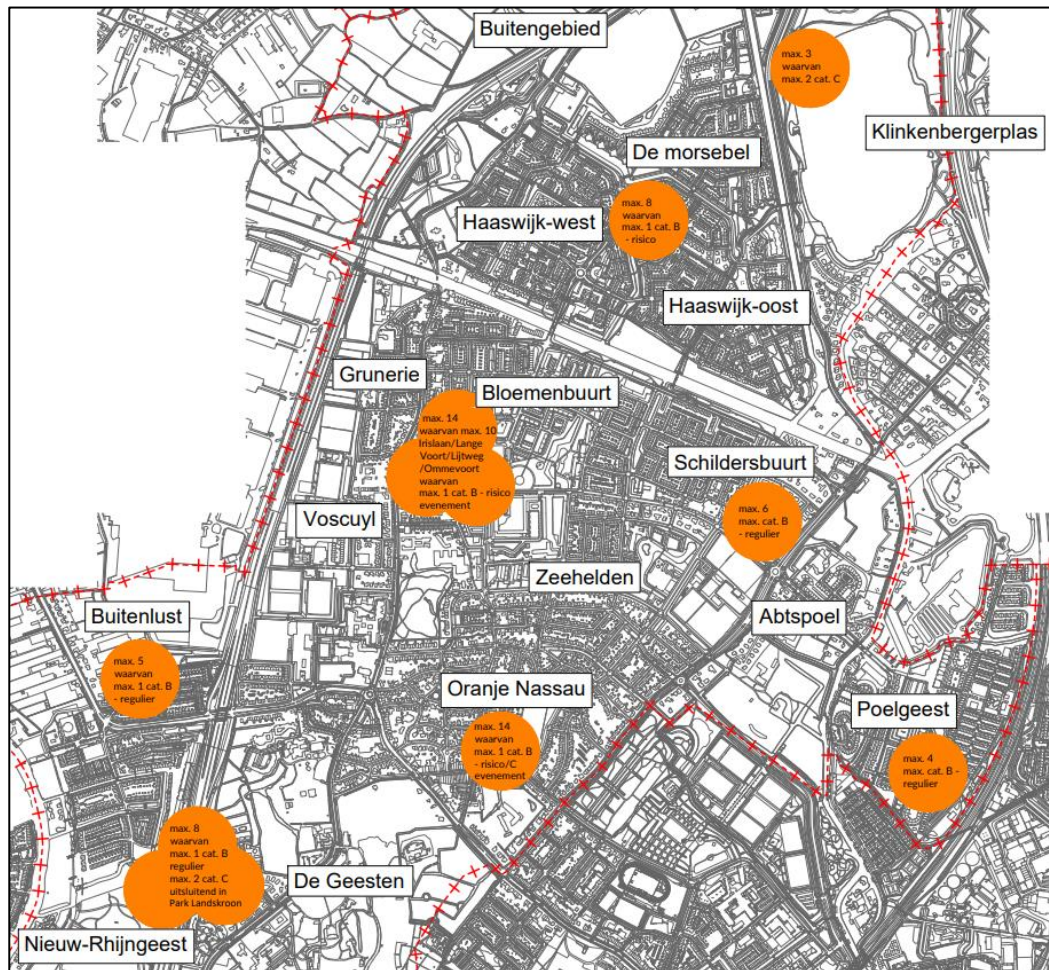
1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (hoofdstuk 2) beschrijft de evenemententerreinen en de vastgelegde criteria. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijk beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan is getoetst. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. Hoofdstuk 5 beschrijft de opbouw, verantwoording en uitleg van de planregels. Tot slot komt in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan aan bod, zowel de economisch als maatschappelijk.

2 Evenemententerreinen

2.1 Beschrijving evenemententerreinen

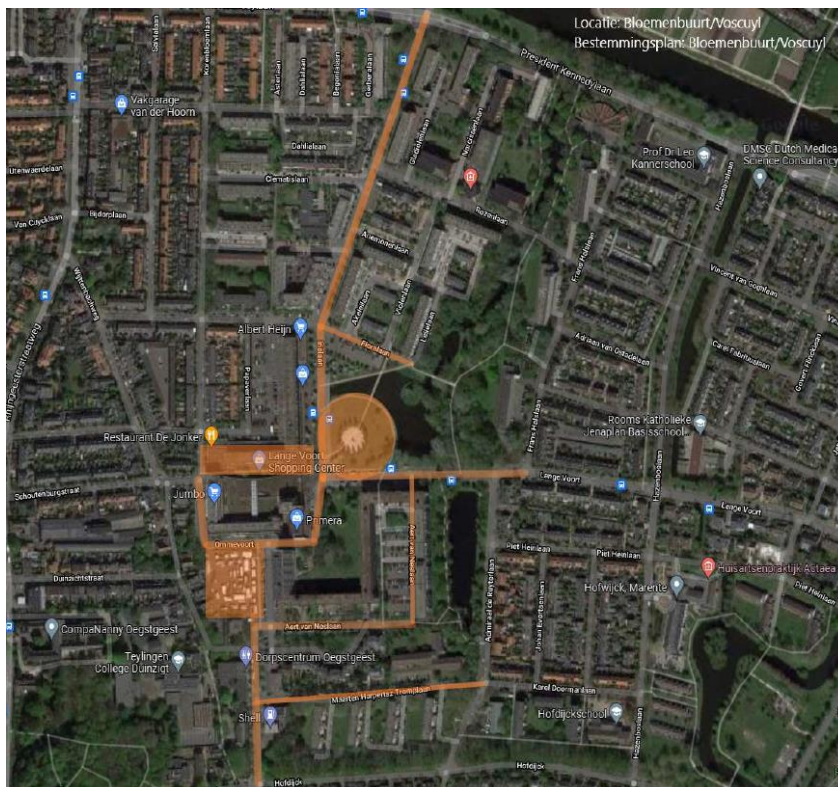
De verschillende evenemententerreinen zijn verspreid over de gehele gemeente. In onderstaande afbeelding is een overzichtskaart weergegeven met daarop de locaties. Navolgend worden alle evenemententerrein per locatie beschreven. De begrenzingen van de aangeduide gebieden zijn indicatief. Voor de exacte afbakening wordt verwezen naar de verbeelding.



Oegstgeest Evenementenkaart 2023 (Bron: Gemeente Oegstgeest)

2.1.1 Bloemenbuurt

De locatie Bloemenbuurt is het gebied rondom het winkelcentrum Lange Voort en het Irispark. Het betreft een gemengd gebied waar – naast winkels, restaurants en groen – ook woningbouw in de directe omgeving aanwezig is.



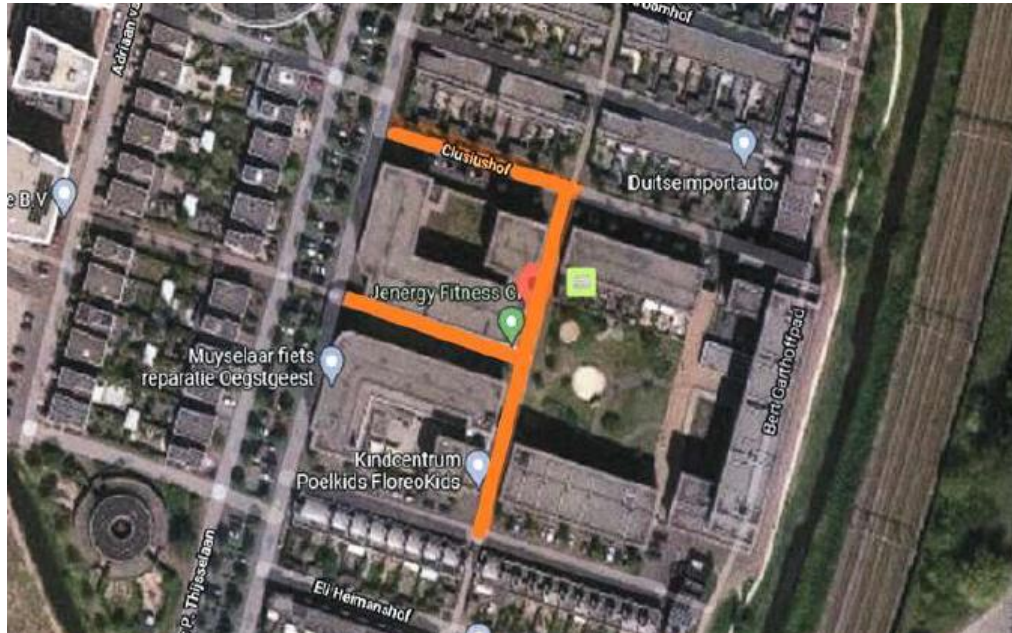
2.1.2 Boerhaaveplein

De locatie Boerhaaveplein is het gebied rondom het winkelcentrum aan het plein. In de omgeving zijn woningen aanwezig in de vorm van appartementen en grondgebonden woningen rondom de winkels en parkeerplaatsen.



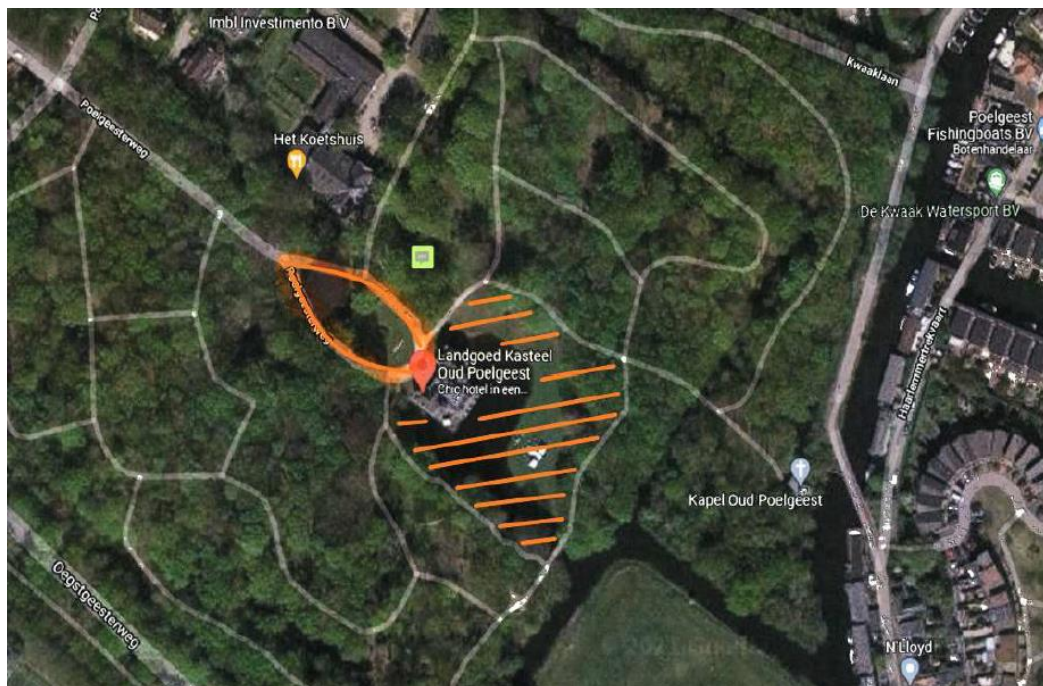
2.1.3 Clusiushof

De locatie Clusiushof is een gebied met verschillende voorzieningen, zoals een kinderdagverblijf en een sportschool. Direct boven deze voorzieningen zijn appartementen gesitueerd. Tevens is er woningbouw rondom dit gebied in de vorm van grondgebonden woningen en appartementen.



2.1.4 Oud Poelgeest

De locatie Oud Poelgeest is het gebied rondom het kasteel Oud Poelgeest. De gebouwen nabij het kasteel worden tegenwoordig gebruikt als hotel en restaurant. In de directe omgeving van dit kasteel is veel groen aanwezig in de vorm van tuinen/park.



2.1.5 Oranje-Nassau

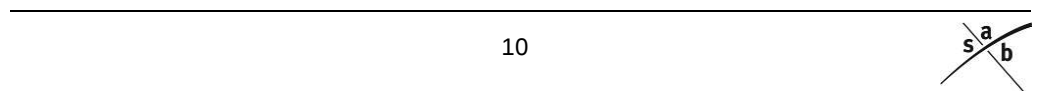
Het gebied Oranje-Nassau bestaat uit een drietal verschillende locaties. Allereerst komt de locatie Hofdijck/ Hofbrouckerlaan aan bod, vervolgens de locatie gemeentehuis/Wilhelminapark en omgeving en tot slot de locatie de Kempenaerstraat/Terweeweg en omgeving.

a Hofdijck/Hofbrouckerlaan

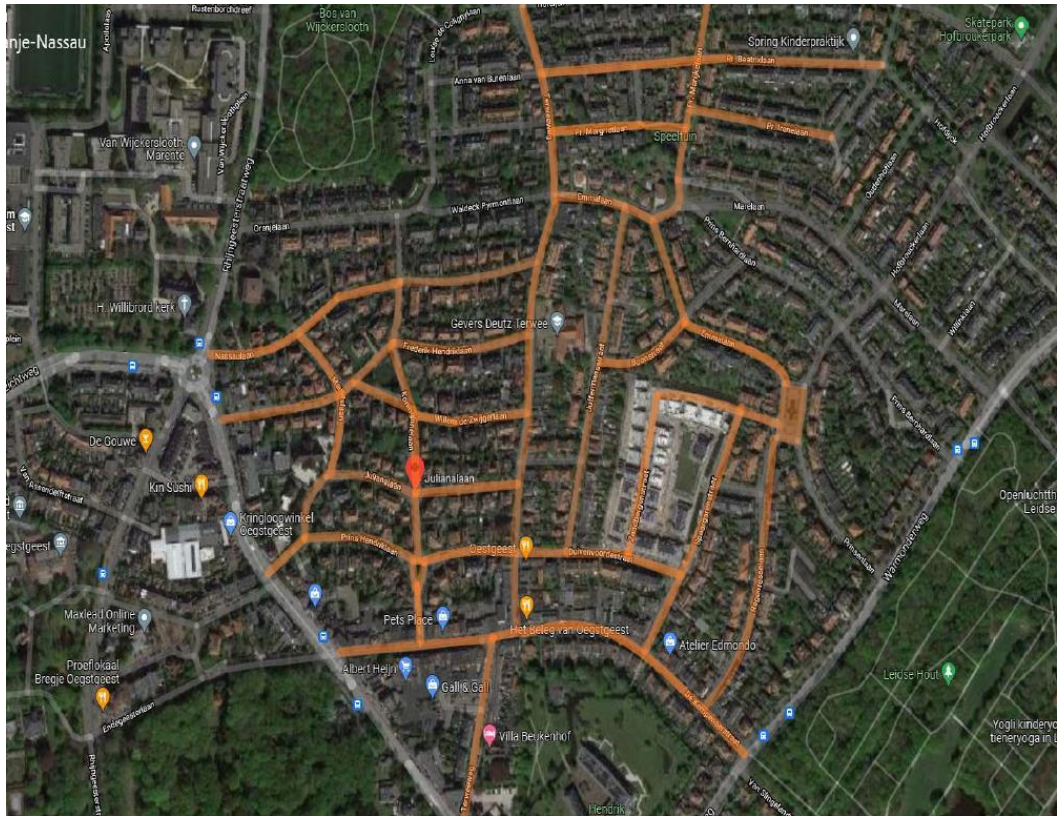
De eerstgenoemde locatie is het gebied aan de as Hofdijck/Laan van Alkemade en de Hofbrouckerlaan die hier haaks op staat. Dit gebied ligt grotendeels in een omgeving met groene en recreatieve voorzieningen. In het zuidelijk deel van het plangebied zijn echter ook woningen in de directe omgeving aanwezig.



De tweede locatie in het gebied Oranje-Nassau betreft het gebied rondom het gemeentehuis, Wilhelminapark en de parkeerplaats van de Deutzstraat. In het gebied zijn verschillende functies aanwezig, zoals winkels, restaurants, groen en andere voorzieningen. Tevens is er ook woningbouw in de directe omgeving aanwezig.



De derde locatie in Oranje-Nassau betreft het gebied De Kempenaerstraat, Terweeweg en Terweeplein. Dit evenemententerrein wordt op 5 mei en Koningsdag uitgebreid met een groot aantal straten ten noorden van de Kempenaerstraat en de Terweeweg. Dit gebied is een woonwijk, waar naast woningbouw ook enkele andere voorzieningen aanwezig zijn.



2.1.6 Klinkenbergerplas

Deze locatie in het recreatiegebied de Klinkerbergerplas betreft het strand en een deel van het parkeerterrein aan de noordwestelijke kant van het water. In de directe omgeving van dit gebied is enkel natuur gelegen.



2.1.7 Park Landskroon

Deze locatie ligt in het park Landskroon. Dit is een groot open groengebied zonder bebouwing. In de omgeving zijn woningen gesitueerd.



2.1.8 Buitenlust

De evenementenlocatie Buitenlust betreft het gebied rondom het gebouw van de buurtvereniging. Dit gebied zit ingeklemd in tussen de snelweg A44 en een woonwijk.



2.1.9 De Voscuyl

Tot slot is de evenementenlocatie De Voscuyl zichtbaar op onderstaande afbeelding.



2.2 Vastgelegde criteria

Evenementen dragen bij aan de levendigheid van Oegstgeest en zijn belangrijk voor de samenleving. De gemeente Oegstgeest erkent dat evenementen een grote invloed hebben op de leefomgeving en tracht middels het evenementenbeleid en dit paraplubestemmingsplan een kader te stellen die het organiseren van evenementen mogelijk maakt. Echter, evenementen kunnen ook nadelige effecten hebben op de directe leefomgeving. Om het woon- en leefklimaat voor de bewoners van Oegstgeest te optimaliseren, is het wenselijk om randvoorwaarden te scheppen waarbinnen het organiseren van evenementen is toegestaan. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient voor de evenementen een goede afweging tussen het belang van het evenement en de aanvaardbaarheid te hebben plaatsgevonden. Bij grootschalige publieksevenementen mag namelijk verwacht worden dat het optreden van hinder niet geheel kan worden uitgesloten. In Oegstgeest heeft een groot deel van de genoemde afweging door het bevoegd gezag al plaatsgevonden, namelijk bij het vaststellen van het nieuwe evenementenbeleid, dat met behulp van een participatietraject met alle belanghebbenden is opgesteld. Hierin zijn de uitgangspunten en keuzes voor de evenementen met betrekking tot locaties, eindtijden en frequentie grotendeels vastgelegd. Deze criteria worden in deze paragraaf verder toegelicht.

Categorieën

In het Evenementenbeleid Oegstgeest 2022 zijn de volgende categorieën van elementen bepaald:

– A-evenement:

Evenement, waarbij het (zeer) onwaarschijnlijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, veiligheid, de volksgezondheid of het milieu en maatregelen of voorzieningen vergen van het daartoe bevoegd gezag om die dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

– B-regulier evenement:

Evenement, waarbij het mogelijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu en maatregelen of voorzieningen vergen van het daartoe bevoegd gezag om die dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

– B-risico evenement:

De gemeente kiest dan, in overleg met de hulpverleningsdiensten, tussen de reguliere aanpak of de risico-aanpak. Specifieke veiligheidsrisico's, het incidentele of nieuwe karakter van een evenement, maar ook bestuurlijke risico's, kunnen reden zijn om bij een B-evenement de risico-aanpak te hanteren.

– C-evenement:

Evenement, waarbij het (zeer) waarschijnlijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu en maatregelen of voorzieningen vergen van het daartoe bevoegd gezag om die dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

Aantal evenementen

Binnen Oegstgeest zijn tien locaties aangewezen als evenemententerrein. Het aantal evenementen dat per jaar gehouden mag worden is per locatie bepaald en weergegeven in onderstaande tabel.

Evenemententerrein			Evenementen	
Nr.	Gebied	Locatie (indien meerdere locaties in een gebied aanwezig zijn)	Maximaal aantal	Categorieën
1	Bloemenbuurt		14 evenementen per jaar	Hiervan mogen maximaal tien evenementen plaatsvinden in het gedeelte Irislaan/Lange Voort/Lijtweg/Ommevoort. Hiervan mag maximaal één evenement uit de categorie 'B-risico' of 'C' plaatsvinden.
2	Boerhaaveplein		8 evenementen per jaar	Hiervan mag maximaal één evenement uit de categorie 'B-risico' georganiseerd worden.
3	Clusiushof		4 evenementen per jaar	Enkel evenementen uit de categorie 'A' en 'B-regulier' zijn hier toegestaan.
4	Oud Poelgeest		6 evenementen per jaar	Enkel evenementen uit de categorieën 'A' en 'B-regulier' mogen hier plaatsvinden.
5	Oranje-Nassau	Hofdijck/Hofbrouckerlaan	14 evenementen per jaar	Hiervan mag slechts één evenement uit de categorie 'B-risico' of 'C' plaatsvinden.
		Gemeentehuis/Wilhelminapark en omgeving		
		Kempenaerstraat/Terweeweg en omgeving		
6	Klinkenbergerplas		3 evenementen per jaar	Hiervan mogen maximaal twee evenementen vallen binnen de categorie 'C'.
7	Park Landskroon		8 evenementen per jaar	Hiervan mag maximaal één evenement vallen binnen de categorie 'B-regulier'. Tevens mogen maximaal 2 evenementen van de categorie 'C' georganiseerd worden.
8	Buitenlust		5 evenementen per jaar	Hiervan mag maximaal één evenement uit de categorie 'B-regulier' plaatsvinden.
9	De Voscuyl		1 evenement per jaar	1 keer per jaar meerdaags een circus

Geluidsniveau

Op advies van de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) zijn er ten aanzien van geluid normen opgesteld. Deze geluidsnormen dienen ter bescherming van de evenementenbezoekers, alsook ter beperking en voorkoming van overlast voor de omgeving. Enerzijds wil de gemeente overlast voor omwonenden beperken en binnen aanvaardbare normen houden, anderzijds moet er wel ruimte overblijven om evenementen te kunnen houden. De evenementen zijn in verband met geluidsnormen in drie categorieën verdeeld:

- 1 Lager dan 70 dB(A) en 82 dB (C). Na een enkele controle door de ODWH zijn geen verdere maatregelen en onderzoeken noodzakelijk. Evenementen met een geluidsniveau onder deze drempelwaarden, zijn voor het onderdeel geluid vergoedbaar.
- 2 Tussen de 70 à 75 dB(A) en 82 à 87 dB(C). Aanvrager levert een geluidprognose, wat door de ODWH goedgekeurd moet worden.
- 3 Hoger dan 75 dB(A) en 87 dB(C). De aanvraag moet voorzien zijn van een rapport van een akoestisch adviesbureau, waarin een aanvullende motivatie en geluidbeperkende maatregelen beschreven staan. De aanvraag moet goedgekeurd worden door de ODWH.

Uitzondering op de hierboven genoemde geluidsnormen zijn evenementen tijdens nationale feestdagen, zoals Koningsdag en de vijf-meiviering. De gemeente hanteert op deze feestdagen geen algemene norm, aangezien hier (landelijk) een maatschappelijk draagvlak voor is. Er zal per evenement maatwerk worden geleverd in het kader van de exploitatievergunning.

Tijdsduur

In totaal mogen maximaal acht meerdaagse evenementen per jaar georganiseerd worden in Oegstgeest. Hier vallen in ieder geval onder:

- Kermissen: 1 per jaar van maximaal 8 draaidagen. Alleen op het parkeerterrein van de Lijtweg.
- Circussen: 2 per jaar waarvan 1 voor speciale doelgroepen. De maximale duur van een circus is 4 dagen. De locatie van het reguliere circus is het parkeerterrein aan de Lijtweg en het circus voor speciale doelgroepen is op het parkeerterrein bij de Voscuyl.

Evenementen uit de categorieën 'B-risico' en 'C' mogen maximaal twee dagen duren. Meldingsplichtige evenementen mogen maximaal 1 dag duren.

Begin- en eindtijden evenementen

Voor de vergunningplichtige evenementen gelden de volgende tijden:

- Maandag - donderdag 07.00 tot 22:00 uur;
- Vrijdag en zaterdag 07.00 tot 23:00 uur;
- Zondag van 13:00 uur tot 20:00 uur;
- Nationale feestdagen 07.00 tot 23:00 uur.

Voor een meldingsplichtig evenement (klein evenement) gelden de volgende tijden:

- Maandag tot en met vrijdag tussen 9:00 uur en 23:00 uur;
- Op zaterdag tussen 9:00 uur en 00:00 uur;
- Op zondag tussen 13:00 uur en 23:00 uur.

Tijdens Koningsnacht en het Midzomernachtsfeest (na de Poldercross) gelden een maximum eindtijd van 01:00 uur. Voor evenementen bij de Klinkerbergerplas geldt een maximum eindtijd van 00.00 uur. Tijdens de jaarwisseling (van 31 december tot 1 januari) geldt een maximale eindtijd van 02:00 uur.

Deze eindtijden gelden voor alle activiteiten gedurende het evenement. Een half uur voor het verstrijken van de eindtijd is het niet meer toegestaan om muziek ten gehore te brengen.

Aantal bezoekers

In principe is het maximum aantal bezoekers voor een evenement in de gemeente Oegstgeest 7.000. Aangezien elk evenement anders is in aard en schaal, zal per evenement en locatie bekeken dienen te worden wat de maximale capaciteit is.

Parkeren

Het kader Evenement beleid Veiligheidsregio Hollands Midden [VRHM] verplicht organisatoren van evenementen uit de categorieën 'B-risico' en 'C' om een verkeer- en parkeerplan in te dienen. Evenementen in de gemeente Oegstgeest kunnen sterk van karakter en schaal verschillen. Ook kunnen evenementen verschillende doelgroepen hebben. Dit zijn aspecten die van invloed zijn op de parkeerbehoefte en daardoor kunnen zorgen voor grote verschillen tussen evenementen. In het kader van dit bestemmingsplan is daarom enkel een algemene bepaling opgenomen, die voorschrijft dat organisatoren van evenementen moeten voorzien in de eigen parkeeroplossing/parkeerplan voor het verwachte aantal bezoekers. In het kader van het bestemmingsplan is voor de twee grootste locaties een verkeersonderzoek uitgevoerd. Deze komt in paragraaf 4.10 aan bod.

3 Beleidskader

3.1 Rijks- en provinciaal beleid

Voor het onderhavig bestemmingsplan is geen algemeen ruimtelijk rijks- of provinciaal beleid van belang. Voor zover relevant is wet- en regelgeving voor bepaalde thema's opgenomen in het hoofdstuk milieu- en omgevingsaspecten.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 *Omgevingsvisie Oegstgeest 2023*

Algemeen

De Omgevingsvisie Oegstgeest 2023 vormt de integrale leidraad voor de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen binnen Oegstgeest en geeft richting aan nieuwe bestemmingsplannen en straks omgevingsplan wijzigingen. De visie is op 23 maart 2023 vastgesteld door de gemeenteraad. De structuurvisie biedt een kader voor de toekomstige ontwikkelingen van Oegstgeest. De visie is geen volledig uitgewerkt plan, het vormt een sturingskader op hoofdlijnen. Het moet dan ook gevolgd worden door uitwerkingsplannen (bestemmingsplannen, bouwplannen) en eventueel aangevuld worden met aangepast sectoraal beleid. De Omgevingsvisie geeft de grenzen van de planvorming aan: waar en hoe kunnen zich ruimtelijke ontwikkelingen voordoen in de komende jaren.

De Omgevingsvisie geeft op hoofdlijnen richting aan de dynamiek binnen de gemeente, waarbij het evenwicht tussen natuur, wonen en economie behouden dient te blijven. Voor de toekomst wil Oegstgeest in de eerste plaats haar bestaande kwaliteiten als woongemeente behouden en versterken. Daarbinnen wil de gemeente bijdragen aan regionale vraagstukken als het leveren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat en ruimte voor bedrijven, de ontwikkeling van natuur- en recreatiegebieden en het op peil houden van het voorzieningenaanbod. Uitbreiding van het woningaanbod is alleen mogelijk als het past binnen het dorpse karakter. Er mag binnen de bebouwde kom alleen gebouwd worden op herstructureringslocaties. Binnen de uitbreiding van het woningaanbod heeft het huisvesten van specifieke doelgroepen prioriteit.

Toetsing

In de Omgevingsvisie wordt niet specifiek op evenementen ingegaan. De visie staat het planologisch inpassen van locaties voor evenementen niet in de weg.

3.2.2 *Evenementenbeleid Oegstgeest 2022*

Algemeen

De gemeente Oegstgeest heeft een nieuwe evenementenbeleid opgesteld, welke op 29 maart 2022 door het college is vastgesteld en op 1 november 2023 op een aantal kleine punten is herzien. Dit geactualiseerd beleidsdocument richt zich met name tot het beleid op het gebied van openbare orde en veiligheid. Ruimtelijke aspecten van evenementen komen hierin niet aan bod.

Toetsing

Met het voorliggende parapluplan wordt verdere uitvoering gegeven aan het gemeentelijke evenementenbeleid. Onderhavig plan biedt een ruimtelijk kader voor het nieuwe evenementenbeleid.

3.2.3 Algemene plaatselijke verordening [APV]

De APV is een op gemeentelijk niveau vastgesteld algemeen verbindend voorschrift. De APV is de meest bekende gemeentelijke verordening. In de APV worden onder andere voorschriften gegeven op het gebied van de openbare orde en veiligheid in de breedste zin van het woord. Hierbij valt te denken aan: verkeerszaken, horeca-aangelegenheden en bescherming van het milieu. Elke gemeente heeft een eigen APV. In de APV van Oegstgeest zijn een aantal regels gedefinieerd ten aanzien van het organiseren van evenementen.

Op grond van artikel 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Oegstgeest is het verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. Onder evenement wordt het volgende verstaan:

- 1 elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a bioscoop- en theatervoorstellingen
 - b markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet;
 - c kansspelen als bedoeld in de Wet op kansspelen;
 - d het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening.
- 2 Onder evenement wordt mede verstaan:
 - a een herdenkingsplechtigheid;
 - b een braderie;
 - c een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3, op de weg;
 - d een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
 - e een straatfeest of buurtbarbecue op een dag;
 - f een snuffelmarkt.

Als weigeringsgronden voor het verkrijgen van een vergunning voor een evenement worden onder andere genoemd: aantasting van het uiterlijk aanzien van de stad, beschadiging van de groenvoorzieningen of van voorzieningen voor het openbaar nut, verkeersbelemmering, gevaar voor de openbare orde, gezondheid of veiligheid en gevaar voor verontreiniging.

Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, indien:

- het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 250 personen;
- het evenement plaatsvindt op één dag op maandag tot en met vrijdag tussen 09.00 en 23.00 uur, op zaterdag tussen 09.00 en 00.00 uur, of op zondag tussen 13:00 en 23:00 uur;
- er uitsluitend achtergrondmuziek ten gehore gebracht wordt. Het geluidsniveau veroorzaakt door een klein evenement, gemeten (conform artikel 4:4) op de gevel van geluidgevoelige gebouwen bedraagt niet meer dan 65 dB(A).

- er niet meer dan één straat wordt afgezet waarvan de maximum snelheid 30 kilometer per uur is;
- slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van maximaal 10m² per object;
- een organisator is; en
- de organisator uiterlijk tien werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester;
- de organisator de direct omwonenden minimaal vijf dagen voorafgaand aan het evenement informeert.

Zoals blijkt uit de weigeringsgronden, gaat de APV niet alleen over de openbare orde en veiligheid. Ook het milieu en de kwaliteit van de leefomgeving zijn onderwerpen van afweging die de gemeente moet maken bij het al dan niet toestaan van een evenement. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen voor omwonenden is het nodig om in de planregels van dit paraplubestemmingsplan bepalingen op te nemen over het aantal evenementen(dagen), het maximale aantal bezoekers en het soort en de omvang van evenementen.

3.2.4 Verordening fysieke leefomgeving

In december 2021 is de verordening fysieke leefomgeving vastgesteld en deze is op 21 oktober 2023 herzien met betrekking tot de komst van de Omgevingswet en treed pas op 1 januari 2024 in werking. Deze verordening gaat over de fysieke leefomgeving en activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het stelt regels omtrent bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed en werelderfgoed. Hierin zijn onder andere de standplaatsen geregeld. Ook zijn regels opgenomen voor geluidhinder en lichthinder door festiviteiten in een inrichting. Hierbij gaat het om inrichtingen conform de Wet milieubeheer en betreft het elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan horecagelegenheden. Daarnaast mag muziek alleen binnen ten gehore gebracht worden. Wat betreft geluid zijn de criteria die genoemd zijn in de paragraaf 2.2 'Vastgelegde criteria' afgeleid van de normen uit de verordening fysieke leefomgeving. De tijden voor evenementen zijn over het algemeen beperkter.

3.2.5 Conclusie

In dit paraplubestemmingsplan is een juridisch-planologische regeling voor evenementen opgenomen. Het van toepassing zijnde gemeentelijk beleid staat dit niet in de weg en is betrokken bij het opstellen van de regels van dit paraplubestemmingsplan.

4 Milieu en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad) moet voorafgaande aan het besluit inzake het plan formeel de beslissing nemen of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. Het bevoegd gezag kan dit besluit nemen aan de hand van een 'aanmeldingsnotitie'. Het uiteindelijke besluit dient als bijlage bij de stukken van het ruimtelijke plan worden gevoegd.

Toetsing

In onderhavig plan is geen sprake van een activiteit die voorkomt op de C of D lijst in de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Het plan betreft een planologisch-juridisch kader voor het toestaan van evenementen op reeds bestaande terreinen. Hierdoor is de uitvoering van een milieueffectrapportage niet benodigd en hoeft geen m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld.

Conclusie

Het aspect m.e.r.-beoordeling vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.2 Bodem

Algemeen

In het kader van een planprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Toetsing

Het huidige bestemd gebruik blijft gehandhaafd en evenementen worden alleen voor een beperkte periode toegestaan. Het bepalen of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het gewenste toekomstige bodemgebruik, is alleen noodzakelijk in het geval van structurele

en langdurige aanwezigheid van mensen. In het geval van evenemententerreinen is ter plaatse geen sprake van langdurige aanwezigheid. Bovendien is de functie 'evenemententerrein' geen risicovolle activiteit voor de bodem. Daarnaast wordt ter plaatse van het evenemententerrein de bodem niet geroerd. Een bodemonderzoek is in het kader van dit plan niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In juridisch-planologische procedures moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van industrielawaai en rail- en wegverkeerlawaai is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh stelt dat een akoestisch onderzoek nodig is bij het voorbereiden van de vaststelling van een (paraplu)bestemmingsplan, indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt of indien een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron. Echter, op grond van de Wgh zijn evenementen geen nieuwe geluidsbronnen of aan te merken als geluidsgevoelige objecten.

De geluidhinder vanwege individuele bedrijven is geregeld in de Wet milieubeheer. Het Besluit omgevingsrecht bepaalt of een bedrijf of activiteit vergunningsplichtig is. Hoewel dit niet wettelijk is vastgelegd, wordt een tijdelijke activiteit doorgaans als vergunningsplichtig beschouwd indien de tijdsduur langer is dan zes maanden. Dit is bij de evenementen in voorliggend paraplubestemmingsplan niet het geval. Voor zaken die niet aan bod komen in de twee hiervoor genoemde wetten, bestaat tevens de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Er bestaat geen wetgeving ten aanzien van geluidgrenswaarden voor evenementen. Uit uitspraken van Raad van State blijkt dat gemeenteraden dit zelf moeten bepalen. Volgens de Raad van State dient gezien te worden welke geluidscriteria bij evenementen wenselijk worden geacht om een goed woon- en leefklimaat te garanderen. Hierbij moet gedacht worden aan verschillende aspecten, zoals aanvaardbaar geluidniveau, aantal evenementen en begin- en eindtijden van evenementen.

De gemeente Oegstgeest hanteert in haar Evenementenbeleid voor de diverse evenementenlocaties een aantal geluidsnormen. De criteria omtrent geluid die de gemeente Oegstgeest in haar evenementenbeleid heeft opgesteld, zijn reeds besproken in

paragraaf 2.2. Deze criteria hebben als doel de geluidsoverlast te beperken. Op basis van dit beleid is per gebied beschreven hoe veel evenementen mogen plaatsvinden, op welke tijdstippen en welk geluidsplafond voor deze locatie(s) aanvaardbaar wordt geacht.

Bij een aanvraag voor een evenementenvergunning voor de grotere evenementen, wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden vervolgens getoetst aan de uitgangspunten van het geldende geluidsbeleid en voorliggend parapluplan. Deze toetsing moet voorkomen dat evenementen een bron zijn van onaanvaardbare geluidhinder. In het kader van voorliggend plan is een akoestisch onderzoek evenementengeluid¹ uitgevoerd, aangevuld met een akoestisch onderzoek door de Omgevingsdienst West-Holland². Dit onderzoek heeft als doel inzicht te geven in het akoestisch klimaat afkomstig van evenementen met muziekgeluid en te komen tot een vrijstelling van de akoestische onderzoeksplicht indien de podium opstellingen overeenkomstig de onderzochte opstellingen, inclusief toepassing van best beschikbare technieken (BBT), uit het onderzoek zijn.. In Oegstgeest betreffen dit de locaties Klinkenbergerplas en Park Landskroon. Tevens gaat het onderzoek van de Omgevingsdienst in op het geluidsniveau tijdens de poldercross op het Boerhaaveplein en het 5 mei Horecaplein in de Kempenaerstraat.

Park Landskroon

Deze locatie is gelegen in een stedelijke omgeving, met als belangrijkste burens woonwijken aan drie zijden (w.o. Valkenburg) en ten oosten de rijksweg A44. Hier worden op dit moment vier evenementen op jaarbasis gehouden, waarvan de maximale eindtijd niet vastligt. De bezoekersaantallen variëren op deze locatie tussen de 1.500 en 4.500. Dit aantal loopt in de jaren op. Ten behoeve van onderzoek is uitgegaan van maximaal 7.500 bezoekers als worst case scenario.

Uit de geluidsmetingen van de Omgevingsdienst West-Holland tijdens de Zomerborrel (29 juli 2022), het Puur Festival (30 juli 2022) en het Leids Eerstejaars Festival (19 augustus 2022) blijkt dat op locatie Park Landskroon evenementen van categorie 2 kunnen worden georganiseerd binnen de geluidsnormen uit het gemeentelijke evenementenbeleid.

Klinkenbergerplas

Deze evenementenlocatie is minder stedelijk en bestaat uit een recreatiegebied, onder andere begrensd door een provinciale weg (N444), een rijksweg (A44) en een spoortraject (Leiden–Haarlem). Op enige afstand rondom het recreatiegebied bevinden zich (behalve aan de noordzijde) woonwijken.

Hier worden op dit moment drie evenementen op jaarbasis gehouden, waarvan de maximale eindtijd op 23.00 uur ligt. De bezoekersaantallen varieerden de afgelopen jaren op deze locatie tussen de 1.500 en 5.000. Dit aantal loopt in de jaren op. Ten behoeve van onderzoek is uitgegaan van maximaal 7.500 bezoekers als worst case scenario.

¹ SAB (2023) Akoestisch onderzoek evenementengeluid, evenementengeluid Oegstgeest, projectnummer 210437. 11 januari 2023.

² Omgevingsdienst West-Holland (2023) Akoestisch Onderzoek Paraplubestemmingsplannen Evenementen Oegstgeest, zaaknummer: 2023-009148.

Uit de geluidsmetingen van de Omgevingsdienst West-Holland tijdens de Zomerborrel (1 juli 2022) en het Leids Genootschap (2 juli 2022) blijkt dat op het evenemententerrein Klinkenbergplas evenementen van de zwaarste geluidcategorie (categorie 3) kunnen worden georganiseerd binnen de geluidsnormen uit het gemeentelijke evenementenbeleid.

Uit het onderzoek blijkt dat binnen de normen van het gemeentelijke evenementenbeleid op locatie Park Landskroon een evenement van geluidcategorie 2 kan worden gehouden en op locatie Klinkenbergplas een evenement van de hoogste geluidcategorie (3). Beide evenementenlocaties zijn vanuit akoestisch oogpunt geschikt voor het houden van evenementen.

Tevens zijn voor de locaties Park Landskroon³ en Klinkenbergerplas⁴ akoestische onderzoeken geluidhinder vanwege indirecte hinder uitgevoerd, waarin de algemene voorwaarden voor zware evenementen (hoger dan 75 dB(A)) aan bod komen. Wanneer uit een aanvraag voor een toekomstig evenement in de zwaarste categorie blijkt dat aan deze principes (bijvoorbeeld m.b.t. de opstelling van het podium) wordt voldaan dan is een akoestisch onderzoek specifiek voor dat evenement niet meer nodig. Mocht het zo zijn dat een organisator ervoor kiest om zijn evenement (in de zwaarste categorie) relevant anders in te richten dan is er wél weer een akoestisch onderzoek nodig. Navolgend worden de uitgangspunten en resultaten uit de akoestische onderzoeken besproken.

Uitgangspunten

In de akoestisch onderzoeken wordt uitgegaan van de worstcasebenadering van ten hoogste 7.500 bezoekers, en het verkeersonderzoek “Rapportage onderzoek paraplubestemmingsplan evenementen Oegstgeest 6064” (bijlage 7). Hierin worden vier ‘extreme’ vervoersscenario's beschreven, waarin 75% van de bezoekers wordt vervoerd door middel van 1. auto (parkeren), 2. openbaar vervoer, 3. fiets, en 4. auto (Kiss & Ride). De resterende 25% wordt over de overgebleven drie vervoersmethoden verdeeld. De akoestisch maatgevende scenario's zijn scenario's 1 en 4. Er wordt gesproken van extreme scenario's omdat in werkelijkheid de verdeling over de vervoersmiddelen evenrediger zal zijn; in werkelijkheid zal de geluidsbelasting dan ook lager uitvallen. Onderstaande tabel laat de motorvoertuigbewegingen zien per scenario en modaliteit.

Verkeersbewegingen bij terrein	Auto	OV	Fiets	K&R	Totaal (pae (bus = 2))
Scenario 1	3750 auto of 220 (shuttle)	12 (bovenop reguliere lijndienst)	0	600 of 24 (shuttle)	4374 (auto) of 512 (shuttle)
Scenario 2	500 of 20 (shuttle)	220 (bovenop reguliere lijndienst)	0	300 of 12 (shuttle)	1240 (auto) of 504 (shuttle)
Scenario 3	500 of 20 (shuttle)	12 (bovenop reguliere lijndienst)	0	600 of 24 (shuttle)	1124 (auto) of 112 (shuttle)
Scenario 4	500 of 20 (shuttle)	12 (bovenop reguliere lijndienst)	0	4500 of 18 (shuttle)	5024 (auto) of 100 (shuttle)

³ SAB (2023) Memo geluidhinder vanwege indirecte hinder festivalterrein Park Landskroon, projectnummer 210347. 31 januari 2023.

⁴ SAB (2023) Memo geluidhinder vanwege indirecte hinder festivalterrein Klinkenbergerplas, projectnummer 210347. 31 januari 2023.

Resultaten

Park Landskroon

Scenario1 – auto (parkeren):

- Ontsluiting noord: uit de resultaten blijkt dat er een overschrijding plaatsvindt van de voorkeurswaarde van 50 dB(A) op verscheidene onderzochte (beoogde) woningen. Er bestaat daarnaast een overschrijding van de maximale waarde van 65 dB(A) op enkele woningen aan de Schoonzicht. De hoogste geluidbelasting bedraagt 67 dB(A). Deze overschrijdingen worden nader besproken onder de 'afweging overschrijdingen'.
- Ontsluiting zuid: uit de resultaten blijkt dat er een overschrijding plaatsvindt van de voorkeurswaarde van 50 dB(A) op verscheidene onderzochte (beoogde) woningen. De hoogste geluidbelasting bedraagt 59 dB(A), de grenswaarde van 65 dB(A) en de alternatieve evenementennormeringen worden niet overschreden. Deze overschrijdingen worden nader besproken onder de 'afweging overschrijdingen'.

Scenario 4

Uit de resultaten blijkt dat er een overschrijding plaatsvindt van de voorkeurswaarde van 50 dB(A) op de meeste onderzochte (beoogde) woningen. De hoogste geluidbelasting bedraagt 67 dB(A). Deze overschrijdingen worden nader besproken onder de 'afweging overschrijdingen'.

Klinkenbergerplas

Scenario1 – auto (parkeren):

- Ontsluiting noord: uit de resultaten blijkt dat er een overschrijding plaatsvindt van de voorkeurswaarde van 50 dB(A) op de woningen met een maatschappelijke functie aan het Poelruiterpad. De hoogste geluidbelasting bedraagt 54 dB(A), de maximale waarde van 65 dB(A) worden niet overschreden. Deze overschrijdingen worden nader besproken onder de 'afweging overschrijdingen'.
- Ontsluiting zuid: Uit de resultaten blijkt dat er een overschrijding plaatsvindt van de voorkeurswaarde van 50 dB(A) op verscheidene onderzochte woningen. De hoogste geluidbelasting bedraagt 61 dB(A), de maximale waarde van 65 dB(A) worden niet overschreden. Deze overschrijdingen worden nader besproken onder de 'afweging overschrijdingen'.

Scenario 4

Uit de resultaten blijkt dat er een overschrijding plaatsvindt van de voorkeurswaarde van 50 dB(A) op verscheidene onderzochte woningen. De hoogste geluidbelasting bedraagt 63 dB(A), de maximale waarde van 65 dB(A) worden niet overschreden. Deze overschrijdingen worden nader besproken onder de 'afweging overschrijdingen'.

Afweging overschrijdingen

Gezien de incidentele aard van het festival en het uitgaan van extreme 'worstcase' scenario's, wordt de geluidbelasting voor beide locaties acceptabel geacht. De overschrijdingen vinden slechts een paar dagen in het jaar plaats. Een dergelijke overschrijding is derhalve als acceptabel te achten.

Dergelijke evenementen (met circa 7.500 bezoekers) zijn voor het onderdeel geluid vergunbaar. Hiermee vormt dit aspect geen belemmering voor het beoogde plan.

Uitgaande van worstcase scenario's kan buitensporige indirecte geluidshinder vanwege festivals aan de Park Landskroon en de Klinkerbergerplas worden uitgesloten. Hoewel er overschrijdingen plaats zullen vinden van de normaal te hanteren voorkeurswaarde, zal dit slechts incidenteel zijn. Maatregelen zijn niet nodig.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 g/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Evenementen kunnen resulteren in een toename van de verkeersstromen. Voor de concentraties luchtverontreinigende stoffen is echter de gemiddelde toename van het verkeer van belang. Doordat de evenementen in voorliggend plan incidenteel van aard zijn, is een eventuele verkeersaantrekkende werking slechts tijdelijk. De invloed op de luchtkwaliteit is daarmee tevens tijdelijk, waardoor mag worden aangenomen dat het effect op het jaargemiddelde geen grenswaarden overschrijdt. Daarom is het uitvoeren van een NIBM-rekentool of luchtkwaliteitsonderzoek niet benodigd.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzone-ring gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Voorliggend plan maakt evenementen mogelijk, een activiteit die niet in de VNG-uitgave wordt benoemd. Evenementlocaties gelegen binnen een natuur- en/of recreatiegebied liggen over het algemeen op gepaste afstand van woningen. Hierdoor is het effect van evenementen ter plaatse op het woon- en leefklimaat van omliggende woningen gering. Het merendeel van de evenementenlocaties liggen echter in de directe omgeving van woningen. Daarbij is, door de aanwezigheid van verschillende functies als woningen, kleinschalige bedrijvigheid en winkels, veelal sprake van een gemengd gebied met een verhoogd achtergrondgeluid. Doordat evenementen tijdelijk van aard zijn, mag verwacht worden dat de invloed op het woon- en leefklimaat van nabijgelegen woningen beperkt is.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, LPG-vulpunt) en de mobiele bronnen (transport gevaarlijke stoffen over bijvoorbeeld de weg en door buisleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico (PR) mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^6). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^6 als grenswaarde.

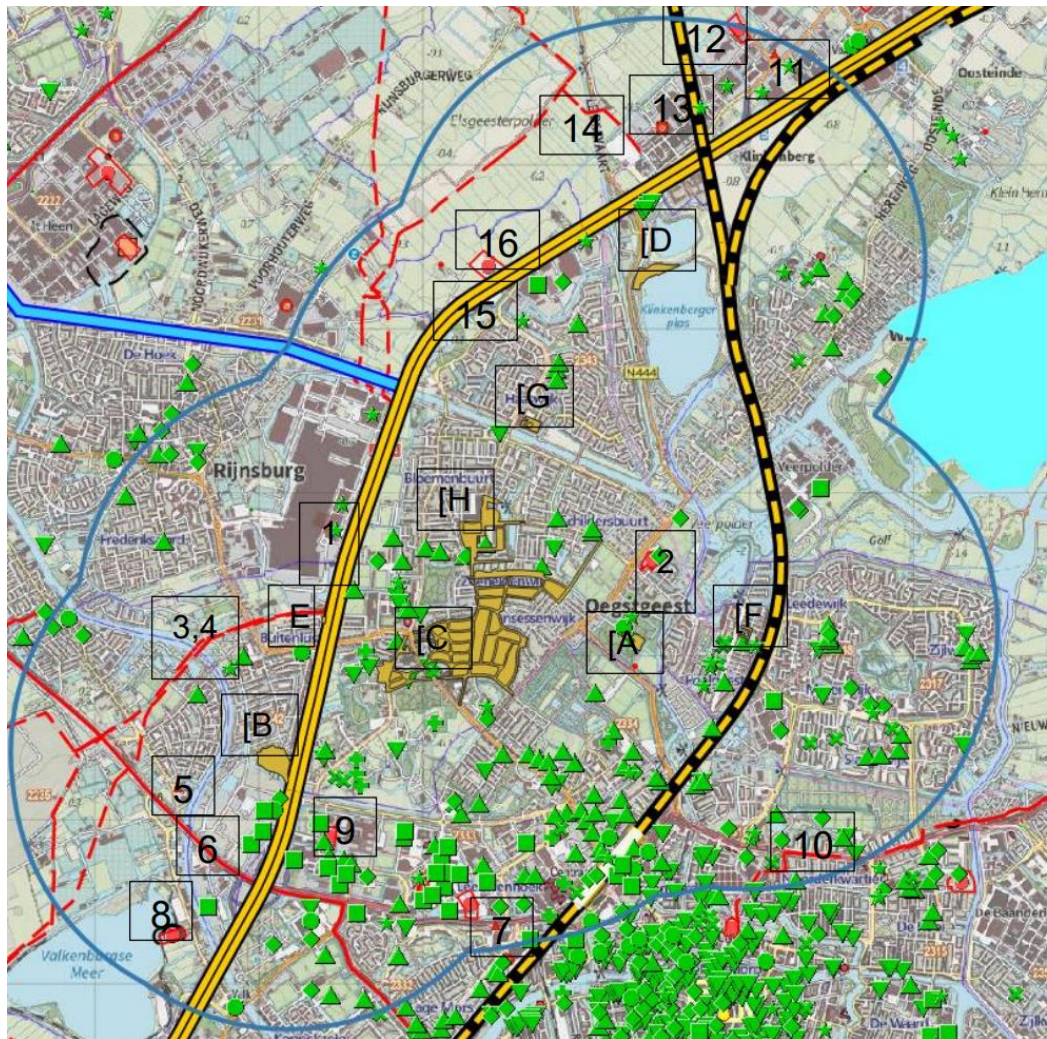
Het groepsrisico (GR) geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

In het kader van voorliggend plan is onderzoek gedaan naar het aspect 'Externe veiligheid'⁵. Navolgend worden de bevindingen uit dit onderzoek uiteengezet.

⁵ SAB (2023) Externe veiligheid Oegstgeest, evenementenparapluplan, projectnummer 210437. 3 februari 2023.

Allereerst zijn de risicobronnen rondom het plangebied in kaart gebracht.



Potentiële risicobronnen nabij de evenementenlocaties (geel) met de 1500m buffer (blauw). De plangebieden zijn A: Oud Poelgeest, B: Park Landskroon, C: Oranje-Nassau, D: Klinkenbergerplas, E: Buitenlust, F: Poelgeest, G: Haaswijk en H: Bloemenbuurt. (bron: PDOK Viewer).

Legenda

[1]	transportroute, A44 wegvak Z1	[10]	Gasleiding, W-515-05
[2]	Zwembad Poelmeer	[11]	Tankstation, Esso Selfservice B.V.
[3]	Gasleiding, W-535-01	[12]	Inrichting, De Menken Keuken
[4]	Gasleiding, A-560	[13]	Inrichting, Akzo Nobel Coatings
[5]	Tankstation, A.J. Jongeneel en zonen	[14]	Gasleiding, W-535-10
[6]	Transportroute, N206 wegvak Z120	[15]	Tankstation, BP Elsgeest
[7]	Tankstation, Shell Plesmanlaan Zuidzijde	[16]	Inrichting, Veehouderij Zandvoort
[8]	Inrichting, Jongeneel transport B.V.	[17]	Gasleiding, W-515-03
[9]	Inrichting, U.L. Huygens/Oort		

In navolgende risico-inventarisatie is gekeken naar de volgende aspecten, die van invloed kunnen zijn op het plangebied, op maximaal 1,5 kilometer afstand:

- risicovolle inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over spoor, water en weg.

Risicovolle inrichtingen

In de nabijheid van de evenemententerreinen bevinden zich inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Onderstaande tabel geeft de kenmerken van de risicovolle inrichtingen weer.

Naam inrichting	Installatie	Plaatsgebonden risico	Groepsrisico	Afstand tot
A.J Jongeneel en zonen	Vulpunt	± 35 meter		± 500 meter tot park Landskroon
	LPG-reservoir	± 25 meter		
	LPG-afleverinstallatie	± 15 meter		
Shell Plesmanlaan Zuidzijde	Vulpunt	± 35 meter		± 1.400 meter tot Oranje-Nassau
	LPG-reservoir	± 25 meter		
	LPG-afleverinstallatie	± 15 meter		
Zwembad Poelmeer		0 meter	n.v.t.	± 400 meter tot landgoed kasteel Oud Poelgeest
Jongeneel transport B.V.		± 50 meter	n.v.t.	± 1.100 meter park Landskroon
U.L. Huygens/Oort		± 5 meter	n.v.t.	± 350 meter tot park Landskroon
De Menken Keuken		0 meter		± 1.450 meter tot Klinkenbergerplas
Akzo Nobel Coating		± 250 meter		± 550 meter tot Klinkenbergerplas
Veehouderij Zandvoort		± 10 meter		850 meter tot Haaswijk 900 meter tot Klinkenbergerplas
BP Elsgeest	Vulpunt	± 35 meter		± 700 meter tot Haaswijk
	LPG-reservoir	± 25 meter		
	LPG-afleverinstallatie	± 15 meter		
Esso Selfservice	Vulpunt	± 35 meter		± 1.400 meter tot Klinkenbergerplas
	LPG-reservoir	± 25 meter		
	LPG-afleverinstallatie	± 15 meter		

Geconcludeerd wordt dat de risicovolle inrichtingen gezien de afstand tot de evenemententerreinen geen belemmering vormen voor het plan. Een nader onderzoek van de risicovolle inrichtingen is derhalve niet noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen

Buisleidingen

In de nabijheid van de evenemententerreinen bevinden zich relevante buisleidingen. Onderstaande tabel geeft de kenmerken van deze buisleiding weer.

Gasleiding	Uitwendige diameter	Werkdruk	100% letaliteitsgrens	1% letaliteitsgrens	Afstand tot ontwikkellocatie
W-535-01	12,76 inch	40,00 bar	80 meter	150 meter	± 20 meter tot Buitenlust
A-560	38,98 inch	66,20 bar	190 meter	490 meter	± 20 meter tot Buitenlust, ± 440 meter tot Oranje-Nassau
W-515-03	6,61 inch	40,00 bar	50 meter	95 meter	± 1.250 meter tot Poelgeest
W-515-05	12,76 inch	40,00 bar	80 meter	150 meter	± 1.250 meter tot Poelgeest
W535-10	4,49 inch	40,00 bar	50 meter	70 meter	± 650 meter tot Klinkenbergerplas

Geconcludeerd wordt dat twee buisleidingen gezien de afstand tot de evenemententerreinen een belemmering kunnen vormen voor het evenementlocatie Buitenlust. Tevens ligt evenementenlocatie Oranje-Nassau in het invloedsgebied van buisleiding A-560. Een nader onderzoek is derhalve noodzakelijk.

Spoor

In de nabijheid van de evenementenlocaties bevindt zich een spoorlijn. Deze is echter niet relevant gezien het feit dat er geen gevaarlijke stoffen over worden getransporteerd.

Water

In de nabijheid van de evenementenlocatie bevindt zich geen relevante watertrajecten. Een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Weg

In de nabijheid van de evenementenlocaties bevindt zich enkele relevante wegtrajecten. Navolgende tabellen geven de kenmerken van respectievelijk de A44 en de N206 weer.

	Afstand tot ontwikkellocatie	Wegvak A44: grenzend aan Buitenlust en park Landskroon
Stofcategorie	Invloedsgebied (m)	Aantal wagens per jaar
LF1	45	3.586
LF2	45	3.851
GF3	355	3.000

Gezien het feit dat twee van de evenementenlocaties aan de A44 grenzen dient er nader onderzoek te worden gedaan. Ook Oranje-Nassau en de Klinkenbergerplas locaties liggen binnen het invloedsgebied van de A44 maar buiten de meest relevante zone van het groepsrisico (de 200 meter zone). Er zal derhalve geen onderzoek worden gedaan naar Oranje-Nassau en de Klinkenbergerplas. Wel zal het groepsrisico conform artikel 7 en 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes enkel beperkt verantwoord worden voor die locaties. Het betreft een motivering ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Hierin wordt in hoofdstuk 5 voorzien. Ook de Veiligheidsregio moet in de gelegenheid gesteld worden om een advies uit te brengen.

<i>Afstand tot de ontwikkellocatie</i>		Wegtraject N206 ± 550 meter tot park Landskroon
Stofcategorie	Invloedsgebied (m)	Aantal wagens per jaar
LF1	45	877
LF2	45	759
LT1	730	21
LT2	880	33
GF3	355	356

Park Landskroon ligt binnen het invloedsgebied van de N206, maar buiten de meest relevante zone voor het groepsrisico (de 200 meter zone). Derhalve kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico conform artikel 7 en 8 van het Bevt.

Luchtvaart

In de nabijheid van de evenementenlocaties bevindt zich geen relevante luchthaven. Een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Windturbines

In de nabijheid van de ontwikkellocatie bevindt zich geen relevante windturbine. Een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Uit de inventarisatie van nabije risicobronnen blijkt het volgende:

- De evenementlocaties bevinden zich niet binnen het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen, watertrajecten, luchtvaart en windturbines;
- De evenementlocaties Klinkenbergerplas en Oranje-Nassau bevinden zich in het invloedsgebied van de A44 maar vallen buiten de meest relevante zone van het groepsrisico (de 200 meter zone), derhalve kan hierbij worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit geldt ook voor locatie Landskroon ten opzichte van de N206.
- Evenementenlocaties Buitenlust en park Landskroon liggen beiden aan de A44. Daarnaast bevinden evenementenlocaties Buitenlust en Oranje-Nassau zich ook in het invloedsgebied van buisleidingen. Buitenlust ligt in het invloedsgebied van buisleiding W-535-01 en A-560. Oranje-Nassau ligt alleen in het invloedsgebied van buisleiding A-560. Er dient nader onderzoek te worden gedaan.

Risicoanalyse

In de toekomstige situatie wordt er uitgegaan van 7.000 aanwezigen per locatie. Voor de locaties Buitenlust en park Landskroon zullen losse toekomstige situaties worden onderzocht om zo per locatie een beeld te krijgen van het groepsrisico.

Onderzoeksresultaten weg

Om de haalbaarheid van de evenementen op locaties Buitenlust en park Landskroon aan te tonen, zijn respectievelijk de huidige situatie en twee toekomstige situaties getoetst aan het aspect 'externe veiligheid' in relatie tot het transport van gevaarlijke stoffen via het nabije wegvak Z1 (A44). Hierna worden de onderzoeksresultaten nader toegelicht aan de hand van het Plasbrandaandachtsgebied, het Plaatsgebonden risico en het Groepsrisico.

Plasbrandaandachtsgebied

De aanwezigheid van een Plasbrandaandachtsgebied (PAG) wordt bepaald aan de hand van de in het Basisnet opgenomen gegevens. Uit de gegevens van de Tabel Basisnet spoor blijkt dat wegvak Z1 (A44) geen PAG kent. Geconcludeerd kan worden dat het plangebied niet binnen een PAG valt en derhalve geen aanvullende bouweisen voor bouwen in een PAG gelden.

Plaatsgebonden risico

De aanwezigheid van een Plaatsgebonden risico (PR) kan onder andere worden bepaald aan de hand van de in het Basisnet opgenomen gegevens. Uit de gegevens van de Tabel Basisnet spoor blijkt dat het wegtraject Z1 (A44) geen PR-contour $10^{-6}/j$ kent, wel is er sprake van een PR $10^{-7}/j$ contour van 74 meter en een PR $10^{-8}/j$ contour van 161 meter. Onderstaande afbeelding geeft het plaatsgebonden risico van het spoortraject weer.

Onderzoekresultaten gas

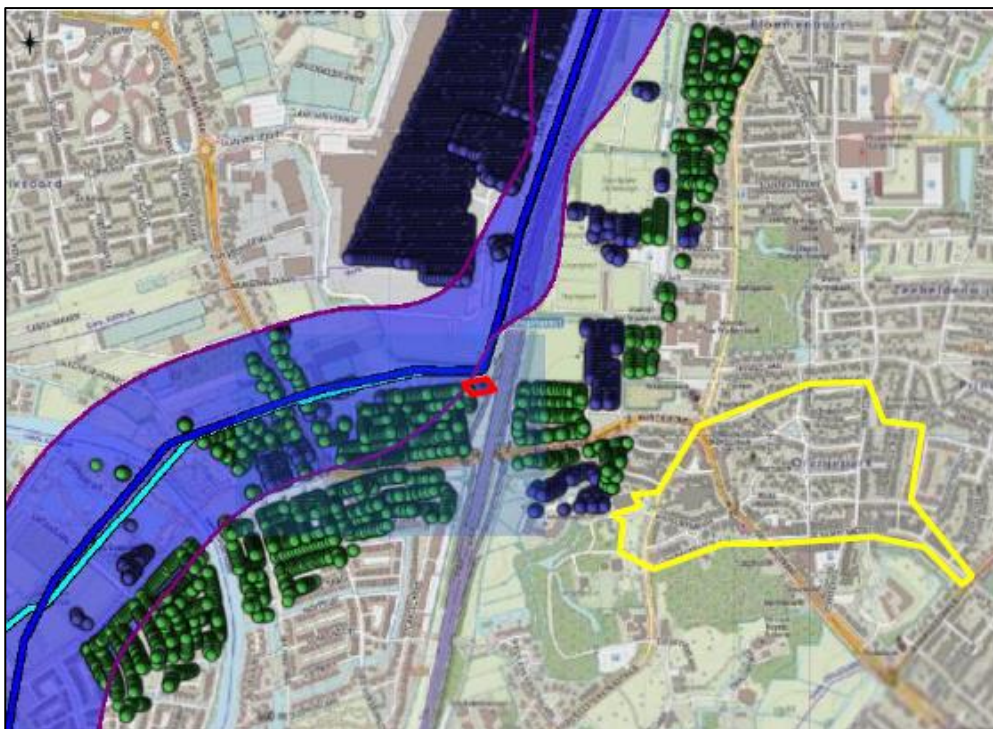
Naast de risicoberekening voor het transport van gevaarlijke stoffen over de A44, ligt er nog een locatie in het invloedsgebied van een risicobron. Evenementenlocatie Buitenlust ligt in het invloedsgebied van buisleidingen A-560 en W-535-01. Derhalve wordt er navolgend het plaatsgebonden en groepsrisico nader onderzocht.

Plasbrandaandachtsgebied

Gasleidingen kennen geen Plasbrandaandachtsgebied (PAG), er gelden derhalve geen aanvullende bouweisen voor bouwen in een PAG.

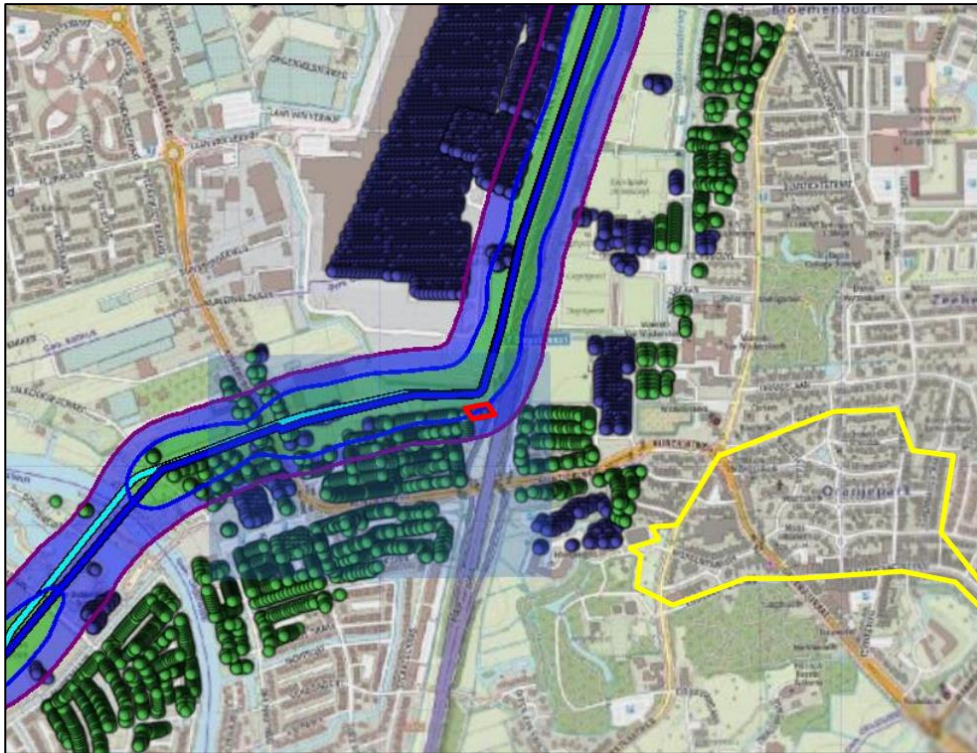
Plaatsgebonden risico buisleiding A-560 en W-535-01

Uit de berekeningen met het programma CAROLA blijkt het Plaatsgebonden risico (PR). Een groene contour met gele vlakvulling geeft een PR-contour $10^{-6}/j$ weer, een blauwe contour met groene vlakvulling geeft een PR-contour $10^{-7}/j$ weer, een paarse contour met blauwe vlakvulling geeft een PR-contour $10^{-8}/j$ weer. Onderstaande figuur geeft het plaatsgebonden risico van de aardgasleiding weer. Hieruit blijkt dat de gasleiding in de nabijheid van locaties Buitenlust en Oranje-Nassau geen PR-contour $10^{-6}/j$ en PR $10^{-7}/j$ contour kent. Wel kent buisleiding A-560 een PR $10^{-8}/j$ contour.



PR-contouren van buisleiding A-560 met evenementlocatie Buitenlust (rood) en Oranje-Nassau (geel)

Navolgende figuur geeft het plaatsgebonden risico van buisleiding W-535-01 weer. Hieruit blijkt dat de gasleiding nabij de evenementenlocatie Buitenlust geen PR-contour $10^{-6}/j$ kent. Wel kent de buisleiding een PR $10^{-7}/j$ contour en een PR $10^{-8}/j$ contour.



PR-contouren van buisleiding W-535-01 met evenementlocatie Buitenlust (rood)

Groepsrisico buisleiding A-560 en W-535-01

Het groepsrisico is berekend met het programma CAROLA. Voor beide situaties is de overschrijdingsfactor berekend, deze is de verhouding tussen de fN-curve en de oriëntatiewaarde. Daarmee is de overschrijdingsfactor de maat die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd of overschreden. Een overschrijdingsfactor kleiner dan 1 geeft aan dat de fN-curve onder de oriëntatiewaarde blijft. Bij een waarde van 1 zal de fN-curve de oriëntatiewaarde raken. Bij een waarde groter dan 1 wordt de oriëntatiewaarde overschreden.

Overschrijdingsfactor buisleiding A-560 huidige en toekomstige situatie locatie Buitenlust

Situatie	Overschrijdingsfactor
Huidige situatie	1,62 ^E -008
Toekomstige situatie	1,62 ^E -008

Overschrijdingsfactor buisleiding W-535-01 huidige en toekomstige situatie locatie Buitenlust

Situatie	Overschrijdingsfactor
Huidige situatie	5,55 ^E -008
Toekomstige situatie	5,60 ^E -008

Uit de berekeningen blijkt dat zowel in de huidige situatie evenals in de toekomstige situatie voor wat betreft het hoogste groepsrisico per kilometer van de gasleiding de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.

Tevens is er voor locatie Oranje-Nassau een berekening van het groepsrisico opgesteld.

Situatie	Overschrijdingsfactor
Huidige situatie	1,56 ^E -009
Toekomstige situatie	1,56 ^E -009

Beperkte verantwoording groepsrisico

Scenario's

In het navolgende worden de calamiteitenscenario's beschreven die, gezien de afstand tot de ontwikkellocatie het meest relevant zijn. Overige scenario's kunnen voor transport van gevaarlijke stoffen eveneens van belang zijn, maar zijn slechts in mindere mate relevant voor de beoogde ontwikkeling.

Plasbrand

Een plasbrand ontstaat doordat de tank van de tankwagen openscheurt na bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor stroomt een groot deel van de benzine in korte tijd uit. De benzine verspreidt zich over de grond. Ontsteking van de plas leidt tot een korte hevige brand.

Fakkelfbrand

Een fakkelfbrand wordt veroorzaakt doordat na een botsing een afsluiter afbreekt van de LPG-tank. Hierdoor stroomt LPG uit en ontsteekt direct. Er ontstaat een fakkelf die blijft branden tot de tank leeg is.

Koude BLEVE

Door externe beschadiging van de tank, bijvoorbeeld na een botsing, kan gevaarlijke stof vrijkomen en ontsteken. Bij deze koude BLEVE ontstaat een vuurbal en drukgolf met warmtestraling, overdruk en scherfwerking tot gevolg.

Warme BLEVE

Door een brand, bijvoorbeeld met externe oorzaak, kan de druk in een tank oplopen. De tank verzwakt en bezwijkt waardoor gevaarlijke stof vrijkomt en ontsteekt. Bij deze warme BLEVE ontstaat een vuurbal en drukgolf met warmtestraling, overdruk en scherfwerking tot gevolg.

Wolkbrand/Gaswolkexplosie

Een wolkbrand wordt veroorzaakt doordat na een botsing de afsluiter van de LPG-tank afbreekt. Hierdoor ontstaat een gat waar LPG uit stroomt. Er wordt een wolk gevormd die zich over de grond verspreidt en eenvoudig kan worden ontstoken. Het ontsteken van de gaswolk leidt tot een kortdurende vlammenzee. Als de wolk bij het ontbranden niet kan expanderen ontstaat er een gaswolkexplosie.

Hogedruk aardgastransportleidingen

Calamiteiten aan hogedruk aardgastransportleidingen worden vaak veroorzaakt door een handeling van buitenaf. Omdat hier sprake is van een evenemententerrein, is de belangrijkste maatregel om calamiteiten te voorkomen: In de periode van een week voor, tot een week na het evenement, binnen een straal tot een kilometer rondom het evenemententerrein geen graafwerkzaamheden te verrichten (hierdoor wordt opbouwen en afbreken ook zo veilig mogelijk gemaakt).

Beheersbaarheid / bestrijdbaarheid

Allereerst is het voor de bestrijdbaarheid van een ramp of zwaar ongeval van belang om de aanrijdtijden van de brandweer voor het plangebied te inventariseren. In onderstaande tabel is een overzicht van de aanrijdtijden per evenementenlocatie weergegeven.

Evenementenlocatie	Dichtstbijzijnde kazerne	Aanrijdtijd
Klinkenbergerplas	Warmond	ca. 5 min
Poelgeest	Leiden	ca. 5 min
Oud Poelgeest	Leiden Noord	ca. 7 min
Haaswijk	Leiden	ca. 7 min
Buitenlust	Leiden	ca. 8 min
Park Landskroon	Leiden	ca. 8 min
Oranje-Nassau	Leiden	ca. 6 min
Bloemenbuurt	Leiden	ca. 6 min

Geconcludeerd wordt dat de verschillende evenementenlocaties en diens directe omgeving goed bereikbaar zijn voor de brandweer.

Ten aanzien van brandbare scenario's, zet de brandweer in op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron, door de brand onder controle te brengen. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Dit geldt zowel voor calamiteiten aan de A44 en N206 als voor de hogedruk aardgastransportleidingen A-560 en W-535-01.

Bluswatervoorzieningen

Wel is het van belang dat zich in het plangebied voldoende bluswatervoorzieningen bevinden. De meeste locaties liggen in stedelijk gebied van de gemeente Oegstgeest. Het is aan te nemen dat hier voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Of dit ook het geval is voor locaties als Klinkenbergerplas en park Landskroon dient de Veiligheidsregio Hollands midden advies op te geven.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

Alarmering

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen en/of er een explosie plaatsvindt, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert.

Schuilen

Om het brandbare scenario te overleven zal schuilen de beste mogelijkheid zijn om de calamiteit te overleven. Voor de meeste locaties is schuilen geen optie gezien de beperkte of volledig afwezige afgesloten bebouwing en het grote aantal aanwezigen. Bij

een calamiteit aan een van de twee buisleidingen kan er achter het gebouw van de Buurtvereniging Buitenlust, aangezien de buisleidingen ten noorden liggen en de evenementenlocatie ten zuiden van dit gebouw.

Vluchten

Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Bestaande (vlucht)wegen van de risicobron af, verschillen per locatie. Voor de locaties park Landskroon en Buitenlust zal dit richting het westen zijn, weg van de A44. Voor de locaties Oranje-Nassau en Klinkenbergerplas geldt dat vluchten naar het oosten het beste overlevingsperspectief biedt bij een calamiteit aan de A44. Bij een ongeval op de N206 dient er naar het noorden gevlucht te worden bij park Landskroon.

Voor locatie Buitenlust moet er naar het zuiden gevlucht worden richting de Rijnsburgerweg in het geval van een calamiteit aan een van de buisleidingen die ten noorden van de betreffende evenementenlocatie liggen. In het geval van een calamiteit aan buisleiding A-560 moet er vanaf locatie Oranje-Nassau naar het oosten gevlucht worden.

Bedrijfshulpverleners

In het geval dat er een calamiteit optreedt bij een van de evenementenlocaties ten gevolge van een ongeval op de A44, de N206 of aan een van de buisleidingen die besproken zijn in hoofdstuk 4, dienen er voldoende BHV'ers aanwezig te zijn om alle aanwezigen weg te kunnen leiden van de risicobron. Zeker voor locaties Buitenlust en park Landskroon maar ook voor Oranje-Nassau en de Klinkenbergerplas locaties dienen de beveiliging en BHV'ers op de hoogte te zijn van de risico's en het calamiteitenplan. Dit is met het aantal beoogde aanwezigen noodzakelijk om het groepsrisico te kunnen beperken.

P.M. Advies veiligheidsregio

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig plan. Wel is een wenselijke maatregel om calamiteiten te voorkomen door binnen een straal tot een kilometer van het evententerrein Buitenlust, geen graafwerkzaamheden te verrichten in een periode van een week voor en een week na het festival.

4.7 Water

Algemeen

In het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Dit is vastgelegd in het procesinstrument 'de Water-toets'.

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Water Programma (NWP) 2022 -2027 is vastgesteld op 18 maart 2022 en brengt het Nationaal Water Plan en het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren in het kader van de Omgevingswet samen in één programma. De Rijksoverheid beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. Aspecten als klimaatverandering, bodemdaling,

milieuverontreiniging en ruimtedruk zorgen ervoor dat Nederland momenteel te maken heeft met grote wateropgaven, die in de toekomst steeds groter en complexer worden.

In het Nationaal Waterprogramma 2022 – 2027 staan de volgende drie ambities centraal:

- Een veilige en klimaatbestendige delta;
- Een concurrerende, duurzame en circulaire delta;
- Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

Deze drie hoofdambities worden uitgewerkt per thema:

- Klimaatadaptatie;
- Waterveiligheid;
- Zoetwaterverdeling en droogte;
- Waterkwaliteit;
- Grondwater;
- Scheepvaart;
- Water en leefomgeving.

In deel A van het NWP zijn de belangrijkste beleidsdoelen en -keuzes per thema geformuleerd. Vervolgens is in deel B het beheer en uitvoering door Rijkswaterstaat per thema beschreven. Tot slot komen in deel C het beleid en beheer en uitvoering samen in specifieke gebiedsgerichte uitwerkingen voor verschillende onderdelen van het hoofdwatersysteem.

Provinciaal beleid - Regionaal Waterprogramma Zuid-Holland 2022-2027

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2022 – 2027 Provincie Zuid-Holland is op 9 maart 2022 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland.

Het Waterplan heeft vijf hoofdopgaven:

- 1 waarborgen waterveiligheid;
- 2 zorgen voor mooi en schoon water;
- 3 beperken maatschappelijke kosten door bodemdaling;
- 4 sport, recreatie, water en groenbeleving;
- 5 goed functionerende provinciale infrastructuur.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 18 thema's én voor twee gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuidwestelijke Delta en de Rijnmond-Drechtsteden.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapsbeleid – Water 2022-2027 Hoogheemraadschap van Rijnland

Op 8 februari 2022 is het waterbeheerprogramma (WBP) van Hoogheemraadschap van Rijnland vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2028 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

- *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- *Voldoende water*: Het programma 'Voldoende water' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar.
- *Schoon en Gezond water*: Het waterschap let op bij de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch). Het bevorderen van biodiversiteit is ook aan de orde. In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater en een circulaire economie een centrale rol.
- *Rijnland duurzaam en circulair*: warmtetransitie en circulaire economie vormen grote uitdagingen voor de toekomst. Hoogheemraadschap van Rijnland heeft een verbindende rol in het proces.
- *Rijnland klimaatadaptatief*: het is van belang dat het hoogheemraadschap een proactieve rol inneemt en constructief samen zal werken met partners om klimaatbestendige gebieden te stimuleren
- *Digitale transformatie*: opendata en transparantie zijn belangrijk voor een betrouwbare besluitvorming en operationele sturing.
- *Innovatie*: het hoogheemraadschap zet in op steviger vernieuwingsmentaliteit met constructieve voorstellen voor maatschappelijke opgaven.
- *Calamiteitenbestrijding*: de crisisprocessen en calamiteitplan wordt geoptimaliseerd.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen en samenwerkingsprocessen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Toetsing

Voorliggend parapluplan voorziet uitsluitend in de planologisch inpassing van evenemententerreinen. In het kader van dit plan vinden geen werkzaamheden in de bodem plaats. Ook is geen sprake van een toename in de verharding. Derhalve vinden, in het kader van dit plan, geen ontwikkelingen plaats die gevolgen hebben voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse van de evenemententerreinen. Daarom is het opstellen van een watertoets niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.8 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om de locatie. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en

bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing worden verkregen.

Toetsing

De meeste evenementenlocaties zijn gelegen binnen de bebouwde kom in woonwijken of openbare ruimtes waar alles plaatsvindt op bestaande verharding. Hierdoor is aanneemelijk dat voor de evenementen geen bebouwing wordt gesloopt en geen groen wordt verwijderd. Vanwege het huidige gebruik van die locaties is op voorhand uit te sluiten dat hier, door een evenement, de Wet natuurbescherming wordt overtreden. Deze locaties zijn daarom niet verder getoetst.

Echter, vier locaties waar evenementen mogelijk worden gemaakt kunnen eventueel wel resulteren in een verstoring van beschermde flora en fauna. Deze vier locaties zijn onderzocht in een quick scan natuur⁶ (bijlage 5). De resultaten uit deze quick scan worden hieronder kort uitgewerkt.

Gebiedsbescherming

Uit de quick scan blijkt dat Natura 2000-gebied “Meijendel & Berkheide” het dichtst in de buurt van de plangebieden ligt. Door de afstand tot het Natura 2000-gebied zijn verstoringen echter op voorhand uitgesloten. De bescherming van Natura 2000 staat de evenementen niet in de weg en aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Uit voorliggend onderzoek blijkt dat de plangebieden “Oud Poelgeest” en “Oranje-Nassau – Gemeentehuis en omgeving” deels of volledig in het Natuurnetwerk Nederland liggen. Voor het Natuurnetwerk Nederland geldt een ‘nee, tenzij-beschermingsregime’. De evenementen zijn in principe niet toegestaan, enkel als het aan bepaalde voorwaarden voldoet. Een ‘nee, tenzij-onderzoek’ is noodzakelijk om dit inzichtelijk te maken.

Verder blijkt uit de quick scan dat in de omgeving van de plangebieden “Park Landskroon” en “Klinkenbergerplas” geen Natuurnetwerk Nederland of andere provinciaal beschermde natuur aanwezig is. De provinciale bescherming van deze gebieden staat de vaststelling van het plan dan ook niet in de weg en nader onderzoek hiernaar is niet noodzakelijk.

Stikstof

Evenementen kunnen resulteren in een toename van de verkeersstromen. Voor de concentraties van stikstof is echter de gemiddelde toename van het verkeer van belang. Doordat de evenementen in voorliggend plan incidenteel van aard zijn van hooguit een paar dagen, is een eventuele verkeersaantrekkende werking slechts tijdelijk. De invloed op stikstof is daarmee tevens tijdelijk. Mede door deze tijdelijkheid en de ligging van de evenementengebieden ten opzichte van Natura 2000 gebieden, zal het effect van stikstof op Natura 2000 gebieden geen grenswaarden overschrijden. Daarom is het uitvoeren van een Aeriusberekening niet benodigd.

⁶ SAB (2021) Quick scan natuur Oegstgeest, Paraplubestemming evenementen, projectnummer 210437. 29 december 2021.

Soortenbescherming

In en rondom alle plangebieden kunnen in het wild levende planten en dieren aanwezig zijn. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving. Daarom dient voldaan te worden aan de zorgplicht.

In en rondom elk plangebied kunnen algemene broedvogels tot broeden komen. De evenementen mogen geen in gebruik zijnde nesten zodanig verstoren dat het broedsucces nadelig beïnvloed wordt. Uit literatuur is echter gebleken dat evenementen van de schaal die binnen dit paraplubestemmingsplan mogelijk gemaakt worden, geen negatief effect hebben op algemene broedvogels, zolang de nesten niet fysiek verwijderd worden.

In en nabij de plangebieden “Oud Poelgeest”, “Park Landskroon” en “Klinkenbergerplas” kunnen incidenteel algemene grondgebonden zoogdieren, zoals de veldmuis en de egel, en algemene amfibieën als de gewone pad en bruine kikker incidenteel in de plangebieden voorkomen. Door het ontbreken van schuilmogelijkheden is echter uitgesloten dat bij evenementen op deze terreinen essentieel leefgebied verloren gaat en is het goed te voorkomen dat individuen verwond en/of gedood worden.

In het bosachtige gedeelte van plangebied Oranje-Nassau kunnen essentiële elementen van algemene grondgebonden zoogdieren en algemene amfibieën aanwezig zijn. Bij evenementen waarbij het bosgebied veelvuldig wordt betreden is het goed mogelijk dat deze elementen in het gebied verloren gaan en er individuen verwond en/of gedood worden. Een ecologisch werkprotocol met randvoorwaarden voor eventuele evenementen waarmee voorkomen kan worden dat de Wet natuurbescherming overtreden wordt is noodzakelijk.

Essentiële elementen, zoals essentieel leefgebied of verblijfplaatsen, van andere beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, zijn niet aanwezig in en rondom de verschillende plangebieden. De bescherming van deze categorie soorten staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

Bescherming houtopstanden

Bij het opzetten van evenementen, zoals beschreven in het bestemmingsplan, wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor onderhavig plan.

De quick scan eindigt met een aantal vervolgstappen, namelijk:

- Houd rekening met de zorgplicht;
- Houd rekening met broedende vogels;
- Laat een ecologisch werkprotocol opstellen voor plangebied Oranje-Nassau;
- Laat een Nee, tenzij-toets uitvoeren voor het NNN voor de plangebieden Oud Poelgeest en Oranje-Nassau;
- Laat één per drie jaar een controle op jaarrond beschermde nesten in bomen in en rondom de plangebieden uitvoeren.

Nee tenzij toets⁷

In deelgebied Oranje-Nassau ligt maar op een zeer klein deel van het evenemententerrein een beheertype met essentiële kenmerken en waarden. Het is onwaarschijnlijk dat tijdens de evenementen mensen op dit stukje van het Natuurnetwerk komen. Daarnaast zijn er hier geen kenmerken en waarden aanwezig die verstoord kunnen worden. Er hoeven geen speciale maatregelen genomen te worden om te voorkomen dat evenementen op deelgebied Oranje-Nassau een negatief effect hebben op de essentiële kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland.

In deelgebied Oud Poelgeest zullen de evenementen voornamelijk op kruiden- en faunairijk grasland plaatsvinden. Dit gebied heeft echter in de huidige situatie al een lage biodiversiteit en geen goede structuur, waardoor er geen essentiële kenmerken en waarden van dit beheertype in het gebied aanwezig zijn. Met evenementen gaan er dus ook geen waarden verloren. Verder ligt er nog zoete plas en Haagbeuken- en essenbos in en rondom het evenemententerrein. Deze gebieden hebben wel een goede kwaliteit in de huidige situatie, maar het is uitgesloten dat evenementen een negatief effect hebben op deze essentiële kenmerken en waarden. Er hoeven geen speciale maatregelen genomen te worden om te voorkomen dat evenementen op deelgebied Oud-Poelgeest een negatief effect hebben op de essentiële kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland.

Aangezien de wezenlijke kenmerken en waarden van het totale gebied niet in het geding komen door toekomstige evenementen, is het niet noodzakelijk om de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland te veranderen. Het is ook niet noodzakelijk om buiten het plangebied te compenseren voor eventuele aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden. Er is geen aanvullende vergunning nodig voor de evenementen in het natuurnetwerk.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet 2016, uitgewerkt in het Besluit Erfgoedwet archeologie, is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het project te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

⁷ SAB (2022). Nee, tenzij-toets. Oegstgeest, Paraplubestemming evenementen Deelgebieden "Landgoed kasteel Oud-Poelgeest" en "Oranje-Nassau", projectnummer 210492. 6 december 2022.

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing

In het kader van voorliggend parapluplan, vinden geen ontwikkelingen plaats die invloed hebben op de archeologische- en cultuurhistorische waarden. Binnen Oegstgeest liggen verschillende rijks- en gemeentelijke monumenten en cultuurhistorisch waardevolle objecten. Doordat gronden niet worden geroerd en geen bodemingrepen benodigd zijn, worden archeologische waarden niet aangetast. Daarnaast mag verwacht worden dat evenementen geen verdere nadelige effecten hebben op de aanwezige monumenten, beschermde dorpsgezichten of andere aanwezige cultuurhistorische waarden. Dit mede omdat organisatoren van evenementen gewezen worden op de zorgplicht uit de Erfgoedwet en het aanbrengen van terreinverhardingen verboden is.

Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.10 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij de ontwikkeling en uitbreiding van functies moet rekening gehouden worden met de parkeer- en verkeersdruk.

Toetsing

Van alle evenementenlocaties in Oegstgeest, zijn er twee dusdanig groot dat hiervoor een verkeersonderzoek⁸ is uitgevoerd. Het gaat om de locaties Klinkenbergerplas en Park Landskroon. Op basis van de beschikbare gegevens is voor deze twee locaties uitgewerkt wat de verkeerskundige gevolgen zijn van evenementen. Navolgend worden de bevindingen uit dit onderzoek uiteengezet.

In onderstaande tabel zijn de kengetallen voor beide evenementenlocaties weergegeven voor een evenement met 7.500 bezoekers. Daarna volgen per modaliteit de vier extreme scenario's. Hierbij is per modaliteit uitgewerkt welke aantallen voertuigen en bezoekers verwacht kunnen worden indien de hoofdmodaliteit door 75% van de bezoekers gebruikt wordt. In werkelijkheid zal deze modal split evenrediger verdeeld zijn, waardoor in deze gevallen gesproken kan worden van een extreem scenario.

Uitgangspunten scenario's	
Omschrijving	Aantallen
Bezoekers per dag	7.500
Gemiddelde bezettingsgraad auto	3
Gemiddelde bezettingsgraad fiets	1
Gemiddelde bezettingsgraad Kiss & Ride	2,5
Pendelen ten behoeve van OV	50

⁸ Studio verbinding (2023) Rapportage onderzoek paraplubestemmingsplan evenementen Oegstgeest. Projectnummer 6064, 7 maart 2023.

Scenario's

Scenario 1: auto (parkeren)

Indien 75% van de bezoekers met de auto zou komen, levert dit de volgende vervoersstromen op:

Type voertuig	%	Bezoekers	Voertuigen
Auto	75	5.625	1.875
Openbaar vervoer	5	375	n.v.t.
Fiets	10	750	750
Kiss & Ride	10	750	300

In dit scenario dient in de nabije omgeving van het evenemententerrein voldoende parkeergelegenheid te zijn voor 1.875 auto's, waarbij eventueel pendelbussen ingezet moeten worden om de bezoekers naar het terrein te brengen. Daarnaast dient er kortparkeergelegenheid te zijn voor 300 auto's. In de praktijk zijn hiervoor minder dan 300 plekken benodigd, vanwege de korte bezoeksduur van deze auto's. Ook moeten er 750 fietsparkeerplekken beschikbaar zijn. Vanwege het grote autovolume op toeleidende wegen, dient er voldoende capaciteit beschikbaar te zijn om de toegenomen verkeersintensiteiten op te vangen.

Scenario 2: openbaar vervoer

Indien 75% van de bezoekers met het openbaar vervoer zou komen, levert dit de volgende vervoersstromen op:

Type voertuig	%	Bezoekers	Voertuigen
Auto	10	750	250
Openbaar vervoer	75	5.625	n.v.t.
Fiets	10	750	750
Kiss & Ride	5	375	150

In dit scenario zal er voldoende capaciteit moeten zijn om 5.625 bezoekers met het openbaar vervoer naar het terrein te laten reizen. Het aantal voertuigen dat hier aan gekoppeld is hangt af van het materieel waarmee gereden wordt, en van eventuele extra inzet van pendelbussen vanaf OV-locaties naar het evenemententerrein. Verder zullen er 250 langparkeerplaatsen en 750 fietsparkeerplaatsen beschikbaar moeten zijn. Daarnaast zullen er voldoende kortparkeerplaatsen beschikbaar moeten zijn om 150 voertuigen te kunnen verwerken.

Scenario 3: fiets

Indien 75% van de bezoekers met de fiets zou komen, levert dit de volgende vervoersstromen op:

Type voertuig	%	Bezoekers	Voertuigen
Auto	10	750	250
Openbaar vervoer	5	375	n.v.t.
Fiets	75	5.625	5.625
Kiss & Ride	10	750	300

In dit derde scenario dient er langparkeergelegenheden te zijn voor 250 auto's en 5.625 fietsen. Daarnaast zullen er 375 bezoekers met het openbaar vervoer moeten worden

vervoerd en dient er gelegenheid te zijn om 300 auto's voor de Kiss & Ride te kunnen verwerken.

Scenario 4: Auto (Kiss & Ride)

Indien 75% van de bezoekers met de auto (Kiss & Ride/ kortparkeervoorziening) zou komen, levert dit de volgende vervoersstromen op:

Type voertuig	%	Bezoekers	Voertuigen
Auto	10	750	250
Openbaar vervoer	5	375	n.v.t.
Fiets	10	750	750
Kiss & Ride	75	5.625	2.250

In het vierde en laatste scenario zullen er 250 auto- en 750 fietsparkeerplekken voor lange duur beschikbaar moeten zijn. Daarnaast is er een vervoersvraag van 375 bezoekers met het openbaar vervoer. Het grootste aantal bezoekers komt in dit scenario met de auto als Kiss & Ride. Dit zijn totaal 2.250 auto's. Er dienen voldoende parkeerplaatsen beschikbaar te zijn om deze auto's te kunnen verwerken.

Verkeer

In onderstaande tabel is een overzicht te zien van de extra verkeersbewegingen als gevolg van elke modaliteit voor het gehele evenement (in- en uitstroom). Deze verkeersbewegingen zijn berekend op basis van de eerdergenoemde scenario's, vertaald naar het aantal verkeersbewegingen tijdens de in- en uitstroom. Hierbij is ook rekening gehouden met eventuele inzet van shuttlebussen indien parkeerplaatsen zich ver van het evenemententerrein bevinden.

Verkeersbewegingen bij terrein	Auto	OV	Fiets	K&R	Totaal (pae bus = 2)
Scenario 1	3750 auto of 220 (shuttle)	12 (bovenop reguliere lijndienst)	0	600 of 24 (shuttle)	4374 (auto) of 512 (shuttle)
Scenario 2	500 of 20 (shuttle)	220 (bovenop reguliere lijndienst)	0	300 of 12 (shuttle)	1240 (auto) of 504 (shuttle)
Scenario 3	500 of 20 (shuttle)	12 (bovenop reguliere lijndienst)	0	600 of 24 (shuttle)	1124 (auto) of 112 (shuttle)
Scenario 4	500 of 20 (shuttle)	12 (bovenop reguliere lijndienst)	0	4500 of 18 (shuttle)	5024 (auto) of 100 (shuttle)

Parkeren

Tevens is voor deze vier scenario's gekeken naar de benodigde parkeerruimte. De bevindingen zijn in navolgende table te zien.

Parkeerruimte bij terrein	Auto	OV	Fiets	K&R	Totaal
Scenario 1	1875 pp of 110 bussen / 27,5 bus pp	0 (op halteplaats)	750 fiets pp	50 pp	1925 auto of 27,5 bus en 50 auto
Scenario 2	250 pp of 10 bussen / 2,5 bus pp	27,5 bus pp	750 fiets pp	25	275 auto en 27,5 bus of 25 auto en 30 bus
Scenario 3	250 pp of 10 bussen / 2,5 bus pp	0 (op halteplaats)	5625 fiets pp	50	300 auto of 50 auto en 2,5 bus
Scenario 4	250 pp of 10 bussen / 2,5 bus pp	0 (op halteplaats)	750 fiets pp	370	620 auto of 2,5 bus en 370 auto

Klinkenbergerplas

Scenario 1: auto (parkeren)

Verkeer

Wanneer al deze auto's naar het evenemententerrein komen resulteert dit in een te grote terugslag op het directe wegennet. Uit beschikbare live-gegevens van het verloop van een maatgevende spits, blijkt dat met name in de avondspits op de rotonde bij de toerit naar de A44 wachtrijen ontstaan. Ditzelfde beeld treedt op in het weekend rondom het einde van de middag. Derhalve kan gesteld worden dat een toename van intensiteiten, zoals beschreven in bovenstaande tabel, zal zorgen voor knelpunten in de verkeersafwikkeling en doorstroming rondom de Haarlemmertrekvaart en verbinding met de A44.

Parkeren

Bij de Klinkenbergerplas zijn circa 264 parkeerplaatsen beschikbaar. De daadwerkelijke bruikbare parkeerruimte hangt er vanaf of er parkeerplaatsen worden opgenomen door het festivalterrein. Het aantal beschikbare parkeerplaatsen is niet voldoende om het aantal benodigde parkeerplekken (1.875) te realiseren in scenario 1 (auto – parkeren). Indien alle auto's naar de Klinkenbergerplas komen, heeft dit gevolgen voor het omliggende wegennet.

De 1.875 parkeerplekken zullen dus elders gevonden moeten worden vanuit waar met shuttlebussen richting het terrein gependeld wordt. Op de parkeerplaats of in het gras bij de Klinkenbergerplas kan het fietsparkeren gefaciliteerd worden. Dit komt er dus op neer dat in dit scenario uitsluitend de 1.875 lang- en kortparkeerplekken elders gevonden zullen moeten worden.

Het uitgangspunt is daarom om zowel langparkeren als de Kiss & Ride niet bij de evenementenlocatie te organiseren. Het parkeerterrein op het terrein wordt derhalve alleen gebruikt voor VIP-, crew- en invalidenparking en als drop-off voor shuttlebussen vanaf de externe parkeerterreinen

Scenario 2: openbaar vervoer

Buslijn 57 (Leiden Centraal Station – Nieuw-Vennep Station) rijdt een uursdienst en heeft met zit- en staanplaatsen een capaciteit van ongeveer 70 personen. In scenario 2 is het aantal personen met OV met 5.625 een stuk hoger dan de beschikbare capaciteit van (2 uursdiensten in beide richtingen x 70 plekken) 280 in de uitstroom van 2 uur. In dit scenario is er daarnaast ook een tekort aan parkeerplaatsen om zowel langparkeren als Kiss & Ride op het terrein te faciliteren. In dit scenario zal het langparkeren dus elders gefaciliteerd moeten worden en kan de parkeerplaats aan de Klinkenbergerplas gebruikt worden voor Kiss & Ride en laad- en losplaats voor alle pendelbussen.

Scenario 3: fiets

Op het terrein zijn twee fietsenstallingen beschikbaar, waarvan de capaciteit niet bekend is. De capaciteit van deze stallingen wordt geschat op circa 200 plekken. De totale fietsparkeervraag bedraagt 5.625 fietsparkeerplaatsen.

Naast dat er momenteel niet voldoende fietsparkeerplaatsen aanwezig zijn, zijn er ook niet genoeg parkeerplaatsen om te voldoen aan de vraag naar (kort)parkeerplaatsen

voor de auto in dit scenario. Lang- en kortparkeerplaatsen dienen extern gefaciliteerd te worden.

Scenario 4: Auto (Kiss & Ride)

Op basis van de uitgangspunten voor Kiss&Ride-plekken kan berekend worden dat er in dit scenario 250 langparkeerplekken nodig zijn en $1.688 / 6 \approx 281$ Kiss & Ride parkeerplaatsen. Deze dienen extern gerealiseerd te worden. Fietsparkeren kan op of nabij het evenemententerrein gerealiseerd worden.

Park Landskroon

Scenario 1: auto (parkeren)

Bij Park Landskroon zijn er niet voldoende parkeerplaatsen in de nabije omgeving beschikbaar. Daarom is er in scenario 1 een tekort aan normale parkeerplaatsen. Indien deze auto's naar Park Landskroon komen, resulteert dit in grootschalige congestie. In een typische avondspits treedt er reeds vertraging op bij de afslag van de N206 richting Leiden Science Park, evenals over de gehele lengte van de N206 vanaf het knooppunt met de A44 tot aan de splitsing in Torenvlietslaan/Ingenieur G. Tjalmaweg.

Ook is er een tekort van $225 / 6 \approx 38$ Kiss & Ride parkeerplaatsen. Zowel de lang- als kortparkeerplaatsen dienen extern gefaciliteerd te worden. Ook dient voorzien te worden in voldoende laad/losplaatsen voor de in te zetten shuttlebussen en fietsparkeergelegenheid.

Scenario 2: openbaar vervoer

In totaliteit rijden er minstens 5 bussen per uur in de richting van Park Landskroon met een capaciteit van 70 personen (reguliere OV-lijdienst). Totaal is er dus een capaciteit van 700 personen voor de uitstroom. Dit aantal voldoet echter bij lange na nog niet aan de vervoersvraag van 5.625 reizigers in scenario 2. Hiervoor dienen aanvullende shuttlebussen te worden ingezet.

Scenario 3: fiets

Er zijn in Park Landskroon geen fietsparkeerplaatsen. Daarom is er in scenario 3 een tekort van 5.625 fietsparkeerplaatsen. Daarnaast dienen de ontbrekende kort- en langparkeerplekken extern gefaciliteerd te worden.

Scenario 4: Auto (Kiss & Ride)

In scenario 4 is er een tekort van $1.688 / 6 \approx 281$ Kiss & Ride parkeerplaatsen. Daarnaast is er een tekort van 250 'normale' parkeerplaatsen. Deze dienen beide extern gerealiseerd te worden. Op locatie kunnen laad/losplaatsen voor shuttlebussen worden ingericht, evenals fietsparkeerplaatsen.

Maatregelen

Op basis van de uitgewerkte gevolgen van de extreme scenario's, worden een aantal maatregelen voorgesteld. Omdat deze op hoofdlijnen voor zowel de Klinkenbergerplas als Park Landskroon hetzelfde zijn, worden alle maatregelen per scenario gebundeld.

Scenario 1: auto (parkeren)

In scenario 1 moeten er honderden parkeerplaatsen voor langparkeerders elders gevonden worden, plus voldoende Kiss&Ride parkeergelegenheid voor kortparkeerders.

Om deze parkeerplaatsen te faciliteren, dient de organisatie van het betreffende evenement openbare parkeerterreinen te vinden die samen aan deze vraag kunnen voldoen. Capaciteit van parkeren in woonwijken dient niet te worden meegerekend, omdat dit niet gewenst is vanwege de overlast die dit veroorzaakt.

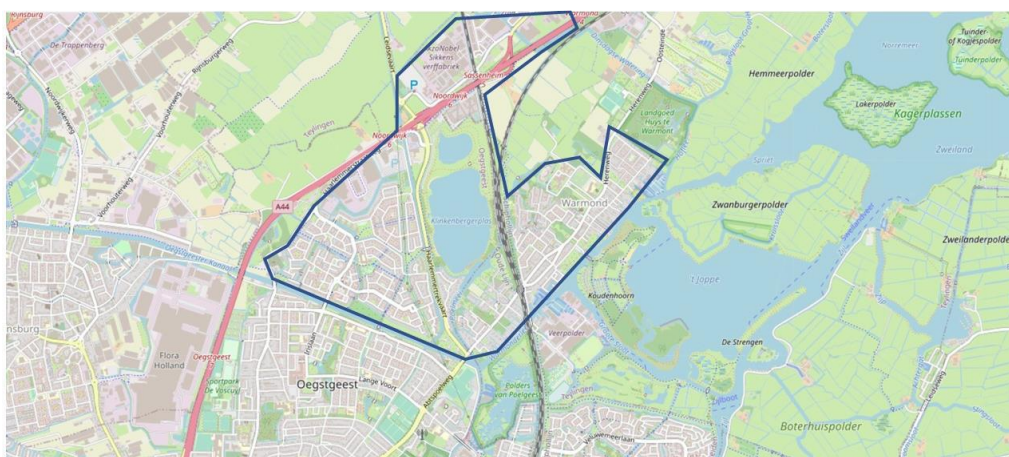
Er is een aantal voorbeelden te benoemen van parkeerterreinen elders die benut kunnen worden. Zo liggen er twee parkeerterreinen op 30 minuten lopen van de Klinkenbergerplas. Daarnaast ligt er nog een P+R parkeerterrein in de omgeving. Deze drie parkeerterreinen zijn:

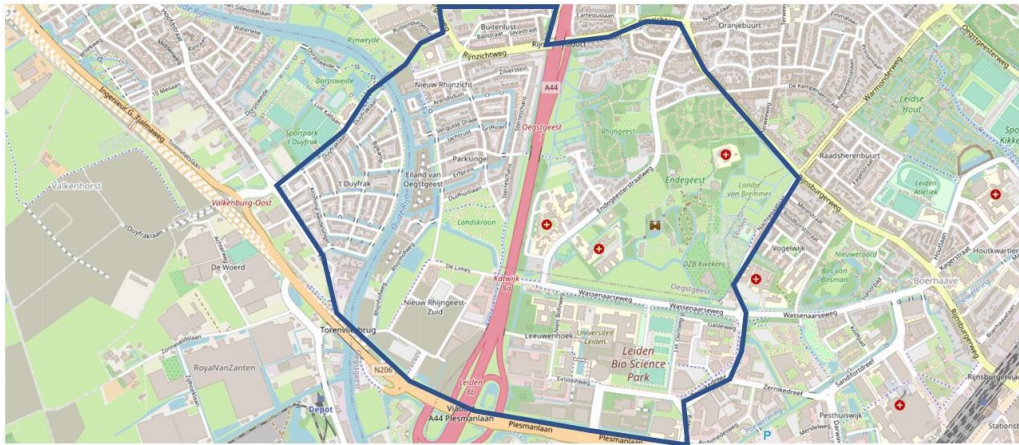
- Parkeerplaats Haarlemmerstraatweg (70 parkeerplaatsen);
- Parkeerplaats Ommevoort (140 parkeerplaatsen);
- Parkeerplaats P+R Sassenheim A44 (342 parkeerplaatsen).

Verder zijn er nog vier parkeerterreinen welke dichterbij gelegen zijn bij Park Landskroon:

- Parkeerplaats bosgebied Rhijnegeest (circa 70 parkeerplaatsen);
- Parkeerplaats Valkenburgse Meer (circa 300 parkeerplaatsen);
- Parkeerplaats Papaverlaan (circa 60 parkeerplaatsen);
- Parkeerplaats Bioscience (circa 1.800 parkeerplaatsen). Aangezien dit terrein in het weekend onder andere ook gebruikt wordt voor tweede auto's van bewoners en door medewerkers van bedrijven, is de beschikbare capaciteit circa 1.250 parkeerplaatsen.

Bovengenoemde parkeerterreinen zijn openbare parkeerterreinen en kunnen dus door iedereen gebruikt worden. Evenementenorganisaties dienen zelf op zoek te gaan naar passende terreinen met voldoende capaciteit en afspraken te maken met terreineigenaren over het gebruik van deze terreinen. Ook dienen tijdelijke verkeersmaatregelen te worden genomen in zowel de directe omgeving van het evenemententerrein als de omgeving van deze externe parkeerplaatsen om het verkeer in goede banen te leiden. Dit houdt in dat er parkeerverboden moeten worden ingesteld in de directe omgeving van de evenementenlocaties. Hierbij moet ook worden voorzien in een ontheffingssysteem voor omwonenden, VIP, crew, invaliden, shuttles en leveranciers, zodat deze groepen zonder hinder op de plaats van bestemming kunnen komen. In onderstaande afbeeldingen wordt een indicatie gegeven van de gebieden waarbinnen ongereguleerd parkeren dient te worden voorkomen door middel van parkeerverboden en verkeersmaatregelen.



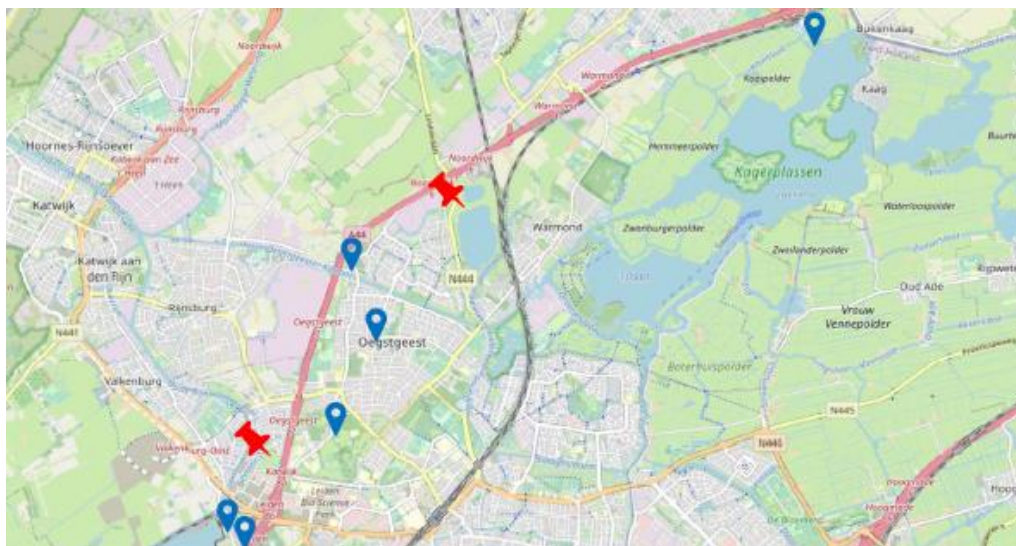


Directe omgeving Park Landskroon

Door spreiding van de externe parkeergelegenheid over het omliggende gebied, wordt een piekdruk op de omliggende wegen zoveel mogelijk voorkomen. Daarnaast dienen de aanrijroutes van de bus richting de evenementenlocaties niet te conflicteren met de voetgangersstromen.

Rondom de Klinkenbergerplas en Park Landskroon kunnen vanuit het oogpunt van crowdmanagement en bezoekersspreiding op verschillende plekken haltes worden aangelegd voor de shuttles vanuit de verschillende externe locaties. Deze haltes kunnen tot 2 kilometer van de evenemententerreinen liggen, waarbij de last mile te voet wordt afgelegd. Dit biedt enerzijds kans om de shuttlebussen een route te laten rijden waarbij ze niet gehinderd worden door autobezoekers onderweg naar de externe parkeerplaatsen, en zorgt anderszijds voor een gelijkmatige spreiding van de bezoekersstroom van en richting het evenemententerrein. Voetgangersstromen zorgen daarbij voor weinig overlast ten opzichte van gelijkwaardige aantallen auto's. Bovendien is zowel de inzet van shuttles als de regulering van voetgangersstromen goed te sturen gedurende de in- en uitstroom. Een gedetailleerd verkeerscirculatieplan dient ten grondslag te liggen aan bovenstaande aanpak.

De benodigde fietsparkeerplaatsen kunnen in de nabije omgeving van de terreinen worden ingericht. Hierbij is het eveneens mogelijk om deze tot 2 kilometer afstand van het terrein te plaatsen, waarbij ook de fietsbezoekers de last mile lopend afleggen. Met name op de locatie Park Landskroon zal dit toegepast moeten worden, vanwege de beperkte fysieke ruimte bij het terrein. De bushaltes nabij beide terreinen kunnen worden ingezet voor haltering van reguliere lijnbussen en eventuele extra capaciteit op deze lijnen.



Locaties van mogelijke parkeerterreinen in omgeving Klinkenbergerplas en Park Landskroon

Scenario 2: openbaar vervoer

Om in dit scenario 5.652 bezoekers met het openbaar vervoer naar de terreinen te vervoeren, zullen er meer bussen moeten worden ingezet vanaf de omliggende stations Leiden Centraal, Voorhout en Sassenheim.

Net zoals in scenario 1 kunnen er pendelbussen worden ingezet om extra capaciteit te realiseren. Hierbij dient de bezoekersstroom vlot afgehandeld te worden. Spreiding van de opstapplekken en drop-off punten bij de locaties is daarbij essentieel om het grote volume benodigde bussen te verwerken. Het is hierbij het advies om te werken met materieel met een grote capaciteit, zoals een gelede bus met ruimte voor circa 130 personen.

Scenario 3: fiets

In het maximale scenario voor de fiets komen er 5.625 fietsen naar het evenemententerrein. Daarom zijn er 5.625 fietsparkeerplaatsen nodig. Dit kan op eigen terrein worden gerealiseerd door het terrein bij een evenement te voorzien van 5.625 tijdelijke fietsstallingen.

Voor het bepalen van het oppervlak dat nodig is om dit aantal fietsenstallingen te realiseren is het belangrijk om te weten welke maten realistisch zijn. Bij het realiseren van vaste fietsenstallingen wordt uitgegaan van een lengte van 1,90 meter per fiets en een minimale benodigde breedte van 65 centimeter per fiets. Dit betekent dat er 1,235 m² per fiets benodigd is, wat in totaal uitkomt op 6.947 m².

Bij evenementen is het goed mogelijk om het benodigde oppervlak te verkleinen en dus de capaciteit te vergroten. Wanneer de organisatie door parkeerbegeleiding gericht aanwijzingen geeft over waar en hoe de fietsen geparkeerd moeten worden, zorgt dit ervoor dat de fietsen dichter op elkaar worden geparkeerd. Hierdoor kan de breedte verkleind worden naar 30 centimeter per fiets. Dit zorgt voor een benodigde oppervlakte van 3.206 m². Deze ruimte kan gerealiseerd worden op groen rondom de evenemententerreinen, of eventueel op loopafstand van het terrein, waardoor fietsbezoekers de last mile te voet afleggen.

Bij dit scenario dient te worden opgemerkt dat een aandeel van 75% fietsers in de praktijk niet realistisch is. De fiets wordt voornamelijk gebruikt voor afstanden tot 7 kilometer, waardoor alle bezoekers van het evenement uit de nabije omgeving van Oegstgeest zouden moeten komen.

Scenario 4: Auto (Kiss & Ride)

Zoals berekend in hoofdstuk 5 is er een tekort van $2.250 / 6 \approx 375$ Kiss & Ride parkeerplaatsen indien 75% van de bezoekers wordt gebracht en gehaald. Ook deze capaciteit moet extern worden gefaciliteerd. Dit kan gecombineerd worden met de parkeerterreinen voor langparkeren, waarbij ook van dezelfde shuttlediensten gebruik kan worden gemaakt. Hierbij dient in de verkeerscirculatieplannen aandacht te worden besteed aan de communicatie en verkeersmaatregelen richting Kiss&Ride gebruikers, evenals de inrichting van de externe parkeerterreinen. Een duidelijke scheiding van het terrein waarbij Kiss&Ride bezoeker snel en efficiënt verwerkt kunnen worden draagt bij aan een soepel verloop van de vervoersstromen en een positieve ervaring voor de bezoekers.

Advies

De haalbaarheid van de extreme scenario's hangt volledig af van de mate van voorbereiding en uitwerking in verkeersplannen. Indien er een gedegen voorbereiding wordt uitgevoerd inclusief verkeerscirculatieplan, inzet van verkeersregelaars en instellen van parkeerverboden in de wijken, dan is het mogelijk om de extreme scenario's op een veilige en gereguleerde wijze af te wikkelen bij beide locaties. Ontbreekt het op voorhand aan duidelijk uitgewerkte plannen, dan zijn de extreme scenario's niet haalbaar en dient per locatie gekeken te worden welke bandbreedtes per modaliteit verwerkt kunnen worden.

De organisatie van evenementen voor 7.500 bezoekers in zowel Park Landkroon als de Klinkenbergerplas is mogelijk op basis van extreme scenario's waarbij 75% van de bezoekers met één modaliteit komt, op voorwaarde dat:

- Lang- en kortparkeren wordt gerealiseerd op een externe locatie;
- Er voldoende inzet van shuttlebussen kan worden gerealiseerd;
- De spreiding van bezoekers, (fiets)parkeergelegenheid en in- en uitstappen voor shuttlebussen is uitgewerkt in een uitgebreid verkeerscirculatieplan, waarin ten minste de volgende onderwerpen aan bod komen:
 - Inzet tijdelijke verkeersmaatregelen;
 - Bebodingsplan rondom parkeergelegenheid;
 - Inzet externe parkeergelegenheid;
 - Inzet verkeersregelaars per locatie;
 - Indeling evenemententerrein inclusief bezoekersstromen;
 - Instellen tijdelijke parkeerverboden rondom evenementenlocaties;
 - Communicatiemaatregelen voor en tijdens het evenement richting bezoekers betreffende vervoersmiddelen;
 - Communicatie met de directe omgeving.

Conclusie

Voorgaand advies in acht nemend, vormt het aspect verkeer en parkeren geen belemmering voor onderhavig plan.

4.11 Kabels, leidingen en telecommunicatie-installaties

Er zijn binnen de evenementenlocaties geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig die mogelijk een beperking kunnen vormen. Uiteraard is een melding bij het Kabels en Leidingen Informatie Centrum (een zogenaamde KLIC-melding) gedaan indien voorwerpen de grond worden gedreven. Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

5 Juridische toelichting

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatings-planologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- De grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangegeven bestemming ook daadwerkelijk te realiseren;
- De grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen), waarbij het regels kan geven voor:

- Het bebouwen van de gronden;
- Het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk is een bepaling opgenomen op grond waarvan de geldende plannen blijven gelden met uitzondering van de regels voor evenementen.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. In dit geval de regels voor evenementen.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

5.2.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

Dit bestemmingsplan betreft een paraplubestemmingsplan. De regels in dit plan zijn een aanvulling op de geldende bestemmingsplannen om evenementen planologisch juridisch te waarborgen. De regels van de huidige bestemmingsplannen blijven gewoon gelden.

5.2.2 De specifieke regeling

Per gebied of terrein is een aparte aanduiding opgenomen op de verbeelding. Per gebied en terrein zijn regels opgenomen over het aantal en categorie(ën) evenementen dat per jaar is toegestaan.

Voor meerdaagse evenementen is een aparte regeling opgenomen.

Daarnaast is een regeling opgenomen voor de toegestane begin- en eindtijden voor de evenementen.

5.2.3 Locatieprofielen

Om initiatiefnemers van evenementen tegemoet te komen en overzicht te geven van de voor de betreffende locatie geldende regels en randvoorwaarden, is per evenementenlocatie een locatieprofiel⁹ opgesteld. Dit locatieprofiel bevat een afbeelding van de evenementenlocatie en een overzicht van de regels uit het evenementenbeleid en het paraplubestemmingsplan evenementen, aangevuld met voor de locatie praktische informatie. De locatieprofielen zijn als bijlage 9 van de toelichting bijgevoegd.

⁹ Locatieprofielen evenemententerreinen. Behorende bij het paraplubestemmingsplan Evenemententerreinen van de Gemeente Oegstgeest. Versie 21 maart 2024.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door de ruimtelijke procedure moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het bestemmingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerp Paraplubestemmingsplan evenementen Oegstgeest heeft van 7 december 2023 tot 18 januari 2024 voor eenieder ter inzage gelegen. Eenieder kon in deze periode zienswijzen indienen. In totaal is er één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is samengevat en beantwoord in de Nota beantwoording zienswijze¹⁰. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is wel op een aantal punten ambtshalve gewijzigd. In hoofdstuk 3 van de Nota beantwoording zienswijze zijn deze wijzigingen beschreven.

¹⁰ Gemeente Oegstgeest (2024). Nota beantwoording zienswijze Paraplubestemmingsplan Evenementen Oegstgeest. Projectnummer Z/18/116893. 15 maart 2024.