



Wet milieubeheer **Bestemmingsplan Rhijnkade fase 2 te Oegstgeest** **Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling (art. 7.19 Wet milieubeheer)**

Inleiding

Het gebied aan de westkant van de gemeente Oegstgeest - globaal tussen de provinciale weg N206, de rijksweg A44, het Rustenburgerpad & Rijnzichtweg en de Oude Rijn - bevindt zich al een aantal jaren in een transformatieproces naar een woongebied. Voor dit grote gebied is op 5 maart 2015 het bestemmingsplan Oegstgeest aan de Rijn vastgesteld. Het plangebied Rhijnkade fase 2 maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan en heeft voor het grootste deel de bestemming 'Wonen – Uit te werken' (en voor een klein deel de bestemming Water). Het bestemmingsplan Rhijnkade fase 2 vormt de uitwerking van het juridisch planologisch kader waarbinnen de ontwikkeling van maximaal 25 appartementen mogelijk wordt gemaakt.

Op grond van artikel 7.19, lid 1 Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag -in het geval dat het bevoegd gezag eveneens degene is die een activiteit, aangewezen krachtens artikel 7.2, eerste lid, onder b, wil ondernemen- in een zo vroeg mogelijk stadium voor de voorbereiding van het besluit dat krachtens het vierde lid van dat artikel is aangewezen, een beslissing te nemen omtrent de vraag of vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben, een milieu-effectrapport moet worden gemaakt. Artikel 7.17, tweede tot en met vierde lid, is overeenkomstig van toepassing. Hierbij wordt opgemerkt dat artikel 7.19 lid 2 aangeeft dat onder een zo vroeg mogelijk stadium moet worden verstaan het stadium voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Het plan betreft het mogelijk maken van maximaal 25 appartementen en is een ontwikkeling zoals bedoeld onder D 11.2 (stedelijk ontwikkelingsproject) uit onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. In het kader van het planproces is een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Voor het opstellen van dit besluit is gebruik gemaakt van de selectiecriteria zoals bedoeld in artikel 4, lid 3 van de Europese m.e.r.-richtlijn en opgenomen in bijlage III van de richtlijn 2011/92/EU en voor zover gewijzigd 2014/52/EU en geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De m.e.r.-beoordeling is verwoord in de aanmeldingsnotitie die is opgesteld voor dit bestemmingsplan:

- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Rhijnkade fase 1, 2 en 3, opgesteld door Anteagroup, definitief revisie 04, d.d. 17 maart 2023, projectnummer 454242.100.
- Bijlage 1: 'Memo Ontwikkeling Rijnweijde woningen fase 1, 2 en 3 Oegstgeest', opgesteld door Anteagroup, d.d. 17 maart 2023, memonummer 454242.100-EB-05.

Naast het gestelde in deze m.e.r.-beoordelingsnotitie is, voor deze m.e.r.-beoordeling (aan de hand van de eerdergenoemde selectiecriteria), gebruik gemaakt van de volgende documenten:

- Plantoelichting Bestemmingsplan Rhijnkade fase 2, opgesteld door Anteagroup, d.d. 30 maart 2023, projectnummer 466091.100, revisie 05.

- Planregels bestemmingsplan Rhijnkade fase 2, opgesteld door Anteagroup, projectnummer 466091.100 (versie ontvangen 17 april 2023).
- Verbeelding Rhijnkade fase 2, opgesteld door Anteagroup, d.d. 22 november 2022, tekeningnummer TEK02-466091-01C.
- Bijlage 1: 'Akoestisch onderzoek Bestemmingsplan Rhijnkade fase 2 en 3, Oegstgeest', definitief revisie 02, opgesteld door Anteagroup, d.d. 7 juli 2022, projectnummer 466091.100.
- Bijlage 2: 'Natuurtoets Bestemmingsplan Rhijnkade, fase 2 en 3', definitief revisie 01, opgesteld door Anteagroup, d.d. 30 mei 2022, projectnummer 466091.100.
- Bijlage 3: brief 'Samenvatting Rhijnhoeve, deelplan zuid fase 2 (dg. 4 en voormalig Comol5 terrein)', opgesteld door Geofoxx, d.d. 3 december 2021, projectnummer 20200304/MWEN.
- Bijlage 4: 'Memo Stikstofberekening BP Rijnweijde woningen fase 2 Oegstgeest', opgesteld door Anteagroup, d.d. 16 maart 2023, memonummer 454242.100-EB-03.
- Bijlage 5: 'Notitie archeologie Oegstgeest aan de Rijn, gemeente Oegstgeest', opgesteld door Hazenberg Archeologie, d.d. 24 november 2020.
- Bijlage 6: rapport 'Nieuw-Rhijngeest Zuid Wonen: een archeologische stand van zaken onderzoek', opgesteld door Crevasse, datum onbekend, notitie 618.
- Bijlage 7: rapport 'R-net en RijnlandRoute deelgebied N206 Tjalmaweg en aansluiting A44', versie 1.0, opgesteld door RAAP, d.d. 30 oktober 2014, rapportnummer RAAP-rapport 2795.

1. Kenmerken van het project

Het plangebied Rhijnkade fase 2 maakt onderdeel uit van een groter gebied dat al een aantal jaren in een transformatieproces zit naar een woongebied. Het gebied kent een aantal belangrijke ruimtelijke dragers zoals de Oude Rijn en de Rhijnhofweg. Omdat het gebied zich in een transformatieproces bevindt komen er in de huidige situatie, zowel de van oudsher aanwezige verkavelingsstructuur met de oude waterlopen en sloten, als de nieuwe ontsluitingsstructuur met nieuwe waterlopen en groenstructuur voor. Rhijnkade fase 2 is het middelste deel van het deelgebied Rhijnkade en is in de huidige situatie onbebouwd en een tijd in gebruik geweest als bouwdepot en bouwterrein. Aan de noordkant grenst het plangebied aan deelgebied Rhijnfase 1 waar 19 grondgebonden woningen worden gerealiseerd. Aan de zuidkant grenst het plangebied aan deelgebied Rhijnkade fase 3 waar een bestemmingsplan in voorbereiding is voor een appartementencomplex met 90 woningen. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de Oude Rijn. In het gebied wordt 1 appartementencomplex (25 woningen) mogelijk gemaakt, bestaande uit 6 bouwlagen, met een maximale bouwhoogte van 18,5 meter. Op de eerste laag worden, naast bergingen, 13 parkeerplaatsen mogelijk gemaakt. Op het buitenterrein worden in totaal 30 parkeerplaatsen gerealiseerd. De ontsluiting vindt plaats via de noordkant op de Rhijnhofweg. Aan de zuidkant wordt een deel van de nieuwe Binnenrijn aangelegd, waardoor de Oude Rijn met de Binnenrijn wordt verbonden. In Rhijnkade fase 3 zal er een brug worden aangelegd over deze watergang die Rhijnkade fase 2 en 3 met elkaar verbindt.

Omdat de Oude Rijn een vlieg- en migratieroute is voor vleermuizen (met in het bijzonder de meervleermuis), is op de verbeelding een aanduiding 'Ecologie' opgenomen voor een strook tussen het bouwvlak en de westelijk gelegen Oude Rijn. Deze planaanduiding is gekoppeld aan een voorwaardelijke verplichting in de planregels (artikel 3.4, lid b). Deze voorwaardelijke verplichting heeft betrekking op het gebruik van (tuin)verlichtingselementen, die alleen zijn toegestaan wanneer gebruik wordt gemaakt van verlichtingselementen met naar beneden gerichte lichtbundels en niet hoger zijn dan 1,5 meter boven het aansluitende maaiveld. Hiermee wordt voorkomen dat er lichtverstrooiing optreedt op de Oude Rijn die dient als migratie- en vliegroute van vleermuizen in het algemeen en de meervleermuis in het bijzonder.

2. Plaats van het project.

Het plangebied ligt aan de westelijke rand van de gemeente Oegstgeest en wordt begrensd door de Oude Rijn aan de westkant, met aanliggend op de westoever de woonwijk Duyfrak in Valkenburg, gemeente Katwijk. Aan de oostzijde van het plangebied ligt de Rhijnhofweg. De Rhijnhofweg grenst aan de geprojecteerde Binnenrijn, waarvan een deel al is aangelegd. Aan de noordkant grenst het plangebied aan deelgebied Rhijnkade fase 1 waar 19 grondgebonden woningen zullen worden gerealiseerd en waarvoor het ontwerpuitwerkingsplan op 28 februari 2022 ter inzage is gelegd. Aan de zuidkant grenst het plangebied aan Rhijnkade fase 3 waar, naast een appartementencomplex met 25 appartementen, de doorgang tot de Binnenrijn wordt aangelegd. Ten oosten van deze Binnenrijn wordt in samenwerking met de Universiteit Leiden een woongebied ontwikkeld met 800 woningen dat aansluit op het bedrijvenpark Nieuw-Rhijngeest Zuid. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Het plangebied ligt op ongeveer 2,8 km van het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide. Alle andere Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand. Binnen het plangebied liggen geen onderdelen van het Natuurwerk Nederland (NNN) en geen overige natuurgebieden die zijn beschermd op grond van de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Ook zijn er geen karakteristieke landschapselementen aanwezig die beschermd zijn op grond van het provinciaal natuurbeleid vastgelegd in de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Voor de beoordeling van dit selectiecriterium is gebruik gemaakt van hoofdstuk 3 van de aanmeldingsnotitie van 17 maart 2023, de plantoelichting van 30 maart 2023 en de gebieds- en milieuonderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het plan. Er is een effectbeoordeling uitgevoerd van de mogelijk te verwachten effecten van het plan op de aspecten archeologie, bodem, externe veiligheid, geluid, gezondheid, landschap en cultuurhistorie, licht, lucht, natuur en verkeer & transport. Op basis van het gestelde in de aanmeldingsnotitie, de plantoelichting en de uitgevoerde onderzoeken, blijkt dat er geen belangrijk negatieve gevolgen voor het milieu, als gevolg van het plan Rhijnkade fase 2, zijn te verwachten. Voor wat betreft het aspect stikstof wordt, naast het gestelde in paragraaf 3.9 van de aanmeldnotitie, nog het volgende opgemerkt:

Op 1 juli 2021 heeft de wetgever, via de ‘Wet stikstofreductie en natuurverbetering’ bepaald dat voor het verrichten van bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk (inclusief de daarmee samenhangende vervoersbewegingen), vrijgesteld zijn van de toets of een plan/project leidt tot een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Dit is vastgelegd in artikel 2.9a van de Wet natuurbescherming en artikel 2.4 van het Besluit natuurbescherming.

Echter, op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een belangrijke tussenuitspraak gedaan met betrekking tot het inpassingsplan ‘Porthos transport en opslag van CO₂’ in Rotterdam. In deze tussenuitspraak is bepaald dat de bouwvrijstelling waardoor de stikstofuitstoot tijdens de bouwfase niet meer afzonderlijk hoefde te worden onderzocht en beoordeeld, is komen te vervallen. Deze uitspraak leidt tot een aanpassing in de beoordeling van het bouwen en slopen van een bouwwerk en het aanleggen, veranderen en verwijderen van een werk en de vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden. Met andere woorden, de bouwvrijstelling voor stikstof is komen te vervallen en vanaf 2 november 2022 moet voor elk project in het stikstofonderzoek ook de bouwfase worden meegenomen. De Wet natuurbescherming en het bijbehorende Besluit natuurbescherming, zijn hier nog niet op aangepast.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is rekening gehouden met deze tussenuitspraak. Uit de Memo Stikstofberekening BP Rijnweijde woningen fase 2 Oegstgeest (bijlage 4 van de plantoelichting) blijkt dat het plan in de bouwfase geen stikstofdepositie oplevert hoger dan 0,00 mol/ha/jaar op Natura 2000-gebieden. De toekomstige gebruiksfase levert ook geen stikstofdepositie op hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Er is dus, als het gaat om de realisatie en het gebruik van het plan, per saldo geen sprake van een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide. Gesteld kan worden dat als gevolg van het aspect stikstof er geen sprake is van een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu.

Bij een m.e.r.-beoordeling wordt aan de hand van de 3 selectiecriteria uit bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn, getoetst of een planprocedure leidt tot een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu en of hiervoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Het aspect cumulatie met andere projecten moet hierbij worden meegenomen. Zodoende is er een onderzoek uitgevoerd naar de cumulatieve stikstofeffecten van Rhijnkade fase 1, 2 en 3 (bijlage 1 van de aanmeldnotitie), dat is uitgevoerd in het kader van de m.e.r.-beoordeling. Hieruit volgt dat er geen sprake is van een gecumuleerd significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide. Pas wanneer er sprake is van 2 theoretische combinaties, te weten:

- Volledig gebruik fase 1, 2 en 3 + woonrijp maken (inclusief realisatie Binnenrijn) in 1 jaar (combinatie 1)
- Gebruik fase 1 en 2 + realisatie fase 3 + woonrijp maken fase 1, 2 en 3 (inclusief realisatie Binnenrijn) in 1 jaar (combinatie 2)

is er sprake van een stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jr. Echter, deze combinaties zijn zoals aangegeven theoretisch en niet realistisch in de uitvoering. Gelet op het voorgaande kan dus geconcludeerd worden dat de individuele plannen, al dan niet in cumulatie, niet leiden tot een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu, er geen sprake is van een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu wanneer het gaat om het aspect stikstof.

Conclusie

Op basis van de bovenstaande redenering kan uitgesloten worden dat het plan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Er is daarom geen aanleiding om een milieueffectrapport op te stellen.

Besluit

Wij besluiten:

- I. op grond van artikel 7.19 eerste lid, van de Wet milieubeheer dat geen milieueffect-rapportage hoeft te worden opgesteld voor het bestemmingsplan Rhijnkade fase 2 te Oegstgeest, omdat het plan niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oegstgeest
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and strokes, positioned below the text 'namens dezen,'.

De heer M.R. Rietberg
Portefuillemanager Milieu en Bodem