

Passende beoordeling plantoets

Bestemmingsplan Nieuw Rijnvaart Gemeente Oegstgeest



Colofon

Gegevens over het project:

Plannaam: Nieuw Rijnvaart, gemeente Oegstgeest
Datum: 27 augustus 2025
Projectnummer Buro SRO: SR190009

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever: Adriaan van Erk | Ouwehand Bouw Groep

Gegevens Buro SRO:

Bezoekadres: 't Goylaan 11
3525 AA Utrecht
Telefoon: 030-2679198
E-mail: utrecht@buro-sro.nl
Internet: www.burosro.nl



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Wettelijk kader	7
3	Interne salderingsmaatregel	9
3.1	Referentiesituatie	10
4	Resultaten stikstofdepositieonderzoek	13
4.1	Berekening bouwjaren en gebruiksfase zonder intern salderen	13
4.2	Verschilberekening bouwjaren	15
4.3	Verschilberekening gebruiksfase	18
5	Additionaliteitstoets	20
5.1	Inleiding	20
5.2	Is de salderingsmaatregel een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel?	20
5.3	Dalende trend	21
5.4	Maatregelpakketten	25
5.5	Lbv- en Lbv-plus-regeling	26
5.6	Conclusie additionaliteitstoets	29
6	Samenvatting en conclusies	30

Bijlagen

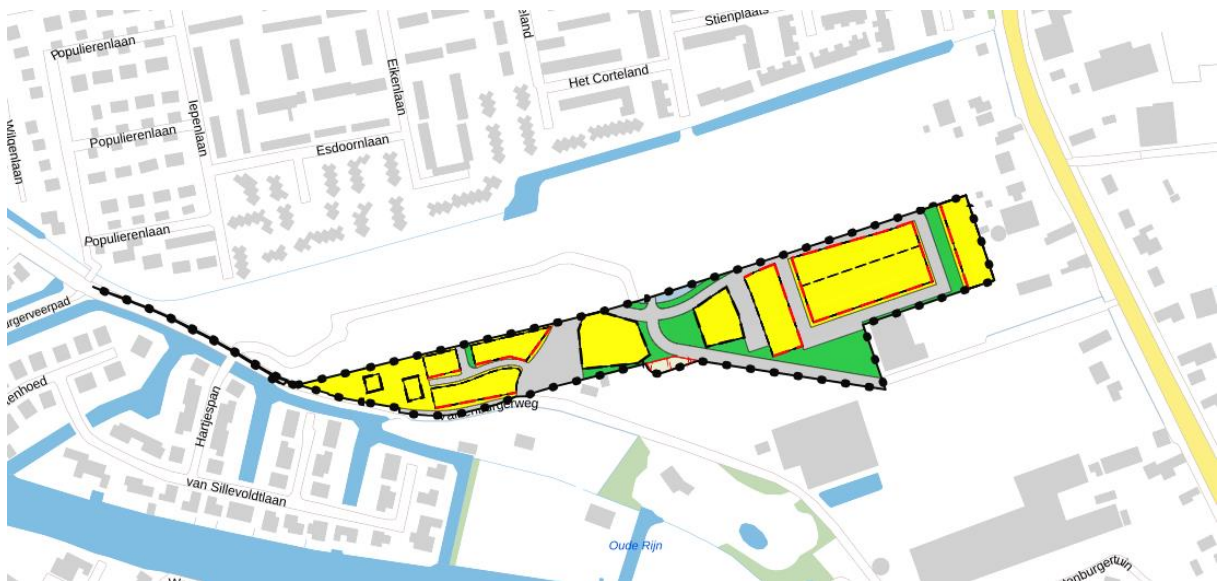


1 Inleiding

Aan de rand van de Rijnsburgse woonwijk Frederiksoord (gemeente Katwijk) en de Kamphuiserpolder (gemeente Oegstgeest) bevindt zich een gebied met bouw-/grasland en kassen. Het voornemen is om hier een gevarieerde woonwijk met een dorpse schaal te realiseren, wat de reden is dat de agrarische bedrijvigheid reeds beëindigd is. Deze woonwijk staat bekend onder de naam 'Nieuw Rijnvaert' en ligt in twee gemeenten: Katwijk en Oegstgeest. De voorliggende passende beoordeling behoort bij het bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaert' van de gemeente Oegstgeest, dat ten hoogste 142 woningen mogelijk maakt.

De beoogde ontwikkeling past niet binnen de regels van de bestemmingsplannen van de gemeente Oegstgeest die gelden voor de betreffende locatie (ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaart'). Derhalve is voor deze locatie een herziening van het bestemmingsplan opgesteld: het bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaart'.

Navolgend zijn de verbeelding bij het (ontwerp) bestemmingsplan en het beoogde stedenbouwkundig plan weergegeven, waarvan het zuidelijk deel vertaald is in het (ontwerp) bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaart' van de gemeente Oegstgeest.

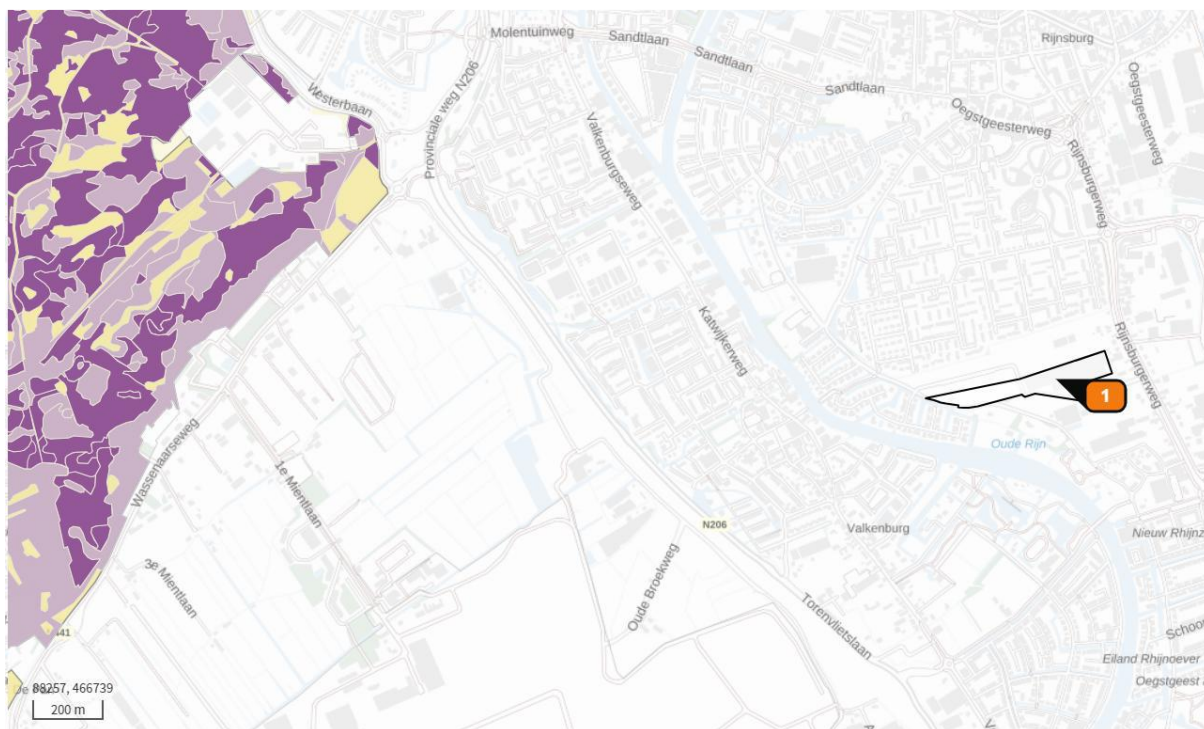


Verbeelding ontwerp bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaart'



Stedenbouwkundig plan (bron: Buro SRO)

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. In het potentiële invloedsgebied van de planlocatie bevinden zich het Natura 2000-gebieden 'Meijndel & Berkheide' en mogelijk 'Coepelduynen' en 'Kennemerland-Zuid'. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied is 'Meijndel & Berkheide', op circa 1,7 km afstand ten westen van het plangebied (zie navolgende afbeelding).



Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied 'Meijndel & Berkheide (bron: AERIUS Calculator)

Er zijn stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd door Langelaar Milieuadvies (nr. 20077.12, 26 augustus 2025). Er zijn vier berekeningen uitgevoerd. Er is uitgegaan van drie bouwjaren (2026, 2027 en 2028). Na elk bouwjaar wordt 1/3 van de 142 woningen in gebruik genomen. In 2029 zullen alle woningen in gebruik genomen zijn; dit rekenjaar omvat de totale gebruiksfase. In 2026, het eerste bouwjaar, is de emissie het grootst. Dit jaar is het maatgevende jaar.

Uit het stikstofdepositieonderzoek van Langelaar Milieuadvies volgt dat het voorgenomen plan stikstofuitstoot met zich mee brengt tijdens zowel de bouwjaren als de gebruiksfase, in alle rekenjaren. Daarom is het noodzakelijk om de mogelijke gevolgen van de ontwikkeling op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000-gebieden te onderzoeken. In deze passende beoordeling worden de potentiële effecten in kaart gebracht en beoordeeld.

2 Wettelijk kader

Sinds 1 januari 2024 is het Natura 2000-gebiedsbeschermingsrecht geregeld in de Omgevingswet (Ow) en het daaronder hangende Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: 'Bkl'). Vóór 1 januari 2024 was het Natura 2000-gebiedsbeschermingsrecht geregeld in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb is per 1 januari 2024 komen te vervallen. Het ontwerp bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaert' heeft met ingang van 6 januari 2022 zes weken ter inzage gelegen. Nu het bestemmingsplan in procedure is gebracht vóór 1 januari 2024, blijft het oude recht van toepassing op de vaststelling van het beoogde bestemmingsplan, zoals dat gold vóór 1 januari 2024.

In de Wnb geldt dat bij ontwikkelingen twee toetsingen plaatsvinden aan het Natura 2000-gebiedsbeschermingsrecht, die van elkaar moeten worden onderscheiden. Allereerst geldt dat voor een ontwikkeling een natuurvergunning (artikel 2.7 lid 2 Wnb) nodig kan zijn. Dit betreft de Natura 2000-projecttoets. Daarnaast geldt voor plannen de Natura 2000-plantoets. De Natura 2000 plantoets is onder het oude recht geregeld in artikel 2.7 lid 1 van de Wnb. Artikel 2.7 lid 1 van de Wnb bepaalt dat een bestuursorgaan een plan dat niet direct verband houdt met of het nodig is voor het beheer van een Natura 2000- gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, uitsluitend vaststelt indien is voldaan aan artikel 2.8 van de Wnb. Om te beoordelen of sprake is van een plan zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 1 van de Wnb is relevant of het gaat om een plan dat *"significante gevolgen kan hebben"*. Deze beoordeling vindt plaats in de 'voortoets'.

Wanneer in de voortoets significante gevolgen niet op voorhand kunnen worden uitgesloten, moet op grond van artikel 2.8 lid 1 van de Wnb voor het plan een passende beoordeling worden doorlopen. In de passende beoordeling (en niet in de voortoets) mag rekening worden gehouden met mitigerende maatregelen. Een mitigerende maatregel is een maatregel die beoogt eventuele schadelijke gevolgen die rechtstreeks uit een plan of project voortvloeien te voorkomen of te verminderen, teneinde ervoor te zorgen dat het plan of project de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied niet zal aantasten. Artikel 2.8 lid 3 van de Wnb bepaalt dat het plan dan alleen kan worden vastgesteld wanneer uit de passende beoordeling volgt dat de natuurlijke kenmerken van het betreffende Natura 2000-gebied niet worden aangetast (daargelaten de ADC-toets).

De Natura 2000-projecttoets dient te worden onderscheiden van de Natura 2000-plantoets. Het betreffen twee separate en zelfstandige van elkaar te onderscheiden toetsingen. In de plantoets wordt het bestemmingsplan volledig en zelfstandig beoordeeld. In de plantoets – zo volgt expliciet uit de uitspraak ABRvS 30 september 2020 (ECLI:NL:RVS:2020:2318 (Moerdijk)) – geldt geen uitvoerbaarheidstoets, waarin de vraag beantwoord wordt of ook een natuurvergunning c.q. omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is (projecttoets) en zo ja, of die kan worden verleend. De onderhavige notitie dient als onderbouwing voor het bestemmingsplan, waarmee dus invulling wordt gegeven aan de Natura 2000-plantoets.

Gelet op de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000-gebieden (meer dan 1,7 km), zijn er op voorhand alleen eventuele effecten van stikstof te verwachten. De depositie van stikstofverbindingen (NOx en NH3) kan voor verzuring en vermesting van de beschermde habitats in de Natura 2000-gebieden zorgdragen. Ondanks dat de beoogde woningen gasloos worden uitgevoerd, dient rekening te worden met de stikstofemissie van het wegverkeer gerelateerd aan deze ontwikkelingen waarin het plan voorziet.



Voor ieder habitattype binnen een Natura 2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermesting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Door middel van het rekeninstrument AERIUS wordt de stikstofdepositie berekend als gevolg van projecten en plannen op alle stikstofgevoelige habitats in de Natura 2000-gebieden. Wanneer de depositie op alle relevante hexagonen in de omliggende Natura 2000-gebieden (al dan niet na saldering in een passende beoordeling) op 0,00 mol N/ha/jaar uitkomt, is verzekerd dat het plan de natuurlijke kenmerken niet aantast en kan het bestemmingsplan in overeenstemming met (artikel 2.8 lid 3 van) de Wnb worden vastgesteld.

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State twee uitspraken gedaan over de toepassing van intern salderen in de projecttoets - het natuurvergunningenspoor - (ECLI:NL:RVS:2024:4923 (Rendac) en ECLI:NL:RVS:2024:4909 (Amercentrale)). Op basis hiervan dient intern salderen bij het verlenen van natuurvergunningen (projecttoets) te worden aangemerkt als een mitigerende maatregel die niet meer mag worden betrokken in de zogenoemde voortoets. Intern salderen moet nu plaatsvinden in de passende beoordeling. Die beoordeling moet zekerheid geven dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten (zie hiervoor).

In de uitspraken van 18 december wordt niet ingegaan op de gevolgen voor de plantoets. Het is nog onduidelijk of de Afdeling vindt dat ook in het planspoor geldt dat interne salderingsmaatregelen (rekening houden met het bestaande planologische legale gebruik) mitigerende maatregelen zijn die niet in de voortoets, maar in de passende beoordeling moeten worden toegepast. Er kan gesteld worden dat dit niet expliciet uit de uitspraken volgt en dit daarmee geen verplichting is die volgt uit de jurisprudentie. Zekerheidshalve wordt er in deze rapportage van uitgegaan dat intern salderen ook in de Natura 2000-plantoets als een mitigerende maatregel moet worden beschouwd. De voorliggende rapportage betreft om die reden dan ook een passende beoordeling, waarbij ook in wordt gegaan op de voorwaarden die horen bij mitigerende maatregelen (zoals een toetsing aan het additionaliteitsvereiste).



3 Interne salderingsmaatregel

De voorgenomen ontwikkeling leidt tot stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Omdat de verwachting is dat significante gevolgen hiervan niet voor alle instandhoudingsdoelstellingen van die habitattypen en soorten zijn uit te sluiten, is interne saldering als mitigerende maatregel toegepast voor zowel de bouwjaar als de gebruiksfase (zie ook hoofdstuk 1).

Intern salderen betreft het reduceren van de door de ruimtelijke ontwikkelingen uit het plan veroorzaakte stikstofdepositie op stikstofgevoelig habitat in Natura 2000-gebied door binnen de ruimtelijke ontwikkelingen en de planbegrenzing rekening te houden met het beëindigen van het feitelijke, planologisch legale gebruik (dat onder de referentiesituatie uit de plantoets valt).

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft eerder geoordeeld dat voor de beoordeling van de gevolgen van een plan voor Natura 2000-gebieden alle samenhangende gevolgen dienen te worden betrokken, zoals bijvoorbeeld bij de uitspraak van de Randweg Haps (uitspraak 201406796/1/R3) waarbij werd geconcludeerd dat *“De raad daarbij terecht ook de positieve gevolgen van de aanleg van de randweg als gevolg van het feitelijk verdwijnen van landbouwgronden heeft betrokken. Het betreft in dit geval een rechtstreeks, onlosmakelijk gevolg van het plan, nu de weg ter plaatse van deze gronden zal worden aangelegd en deze gronden zodoende niet meer agrarisch kunnen worden gebruikt.”* Uit de uitspraak blijkt dat alle positieve gevolgen beschouwd mogen worden en als interne salderingsmaatregel kunnen worden betrokken in de stikstofberekeningen. De raad heeft daarbij ook de positieve gevolgen van de aanleg van de randweg als gevolg van het feitelijk verdwijnen van landbouwgronden betrokken. De ontwikkeling van de woningen waarin het plan voorziet kan alleen maar plaatsvinden als het huidige gebruik is beëindigd. De beëindiging van de agrarische activiteiten is het rechtstreekse, onlosmakelijke gevolg van de ontwikkeling en het bestemmingsplan. Gelet hierop wordt ook voldaan aan de voorwaarde om te salderen, dat sprake moet zijn van directe samenhang tussen de saldogevende activiteit en de saldo-ontvangende ontwikkelingen waarin het plan voorziet.

Om te beoordelen of dit gebruik als interne salderingsmaatregel mag worden betrokken in de stikstofberekeningen in het kader van deze passende beoordeling, is relevant dat dat gebruik onderdeel moet uitmaken van de referentiesituatie. De referentiesituatie is de feitelijk bestaande, planologisch legale situatie voorafgaand aan de vaststelling van het plan. ‘Voorafgaand aan de vaststelling van het plan’ betekent niet dat het gebruik ten tijde van de vaststelling nog aanwezig moet zijn. Wanneer onomstotelijk (uit schriftelijke stukken) vaststaat dat het gebruik destijds is beëindigd ten behoeve van de ontwikkelingen die het (ontwerp)bestemmingsplan mogelijk maakt, is ook sprake van ‘voorafgaand aan de vaststelling van het plan’ en kan dit gebruik als interne salderingsmaatregel worden betrokken in de stikstofberekeningen. Ratio achter deze regeling is dat het stikstofuitstotende gebruik in de praktijk niet om uitsluitend juridische redenen hoeft te worden gecontinueerd, gelet op alle negatieve gevolgen voor de Natura 2000-gebieden die een dergelijke werkwijze met zich mee zou brengen.

Om te behoordelen of ‘onomstotelijk vaststaat’ dat het gebruik destijds is beëindigd ten behoeve van het nieuwe plan, volgt uit rechtspraak (o.a. ABRvS 1 september 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1960) dat getoetst moet worden aan drie voorwaarden.



1. Allereerst moet uit (schriftelijke) stukken van vóór beëindiging van de saldogevende activiteit volgen dat de activiteit is beëindigd ten behoeve van de ontwikkeling uit het plan. Aan deze voorwaarde wordt voldaan. De agrarische bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd ten behoeve van de woningbouwontwikkeling. Middels een koopovereenkomst uit 2006 en een verklaring van de voormalig ondernemer is aangetoond dat het gebruik van deze percelen en kassen zijn beëindigd (in 2017) door aankoop van de grond voor woningbouw.
2. Als tweede geldt dat moet zijn uitgesloten dat de activiteit sowieso zou zijn beëindigd vóór de gehanteerde peildatum. In dit geval is een bedrijf verplaatst en verricht dit bedrijf thans activiteiten op een locatie elders (dit vormt overigens geen belemmering voor toepassing van de interne salderingsmaatregel; de saldogevende activiteiten op de locatie zelf zijn beëindigd). Er kan dan ook gesteld worden dat geen sprake is van autonome bedrijfsbeëindiging. Aan de tweede voorwaarde wordt voldaan.
3. Tot slot geldt als derde voorwaarde dat in de periode tussen de beëindiging van de saldogevende activiteit en de vaststelling van het plan geen *andere* stikstofveroorzakende activiteiten zijn ontplooid op het desbetreffende perceel. Ook aan deze derde voorwaarde wordt voldaan. De agrarische bedrijfsactiviteiten zijn thans beëindigd op de planlocatie, waarna geen andere activiteiten zijn uitgevoerd.

3.1 Referentiesituatie

Vanwege de voorgenomen ontwikkeling van Nieuw Rijnvaart is het voormalige gebruik reeds deels beëindigd. De op de feitelijke, planologisch legale situatie is hier aan de orde. Middels een koopovereenkomst uit 2006 en een verklaring van de voormalig ondernemer is aangetoond dat het gebruik van deze percelen en kassen is beëindigd (in 2017) door aankoop van de grond voor woningbouw (zie bijlage).

De referentiesituatie heeft derhalve betrekking op het gebruik dat plaats vond ten tijde van het sluiten van de overeenkomst. Het verdwijnen van het agrarische gebruik is het rechtstreekse, onlosmakelijke (positieve) gevolg van de woningbouwontwikkeling.

De agrarische activiteiten maken deel uit van de referentiesituatie van het plan (als vereiste om intern te kunnen salderen). Die bedrijfsbeëindigingen kunnen als interne salderingsmaatregel in deze passende beoordeling worden betrokken. In het onderhavige geval is alleen het aantoonbare gasverbruik in de kassen meegenomen als saldogevende activiteiten. Dit is een worstcasebenadering, aangezien ook andere activiteiten hebben geleid tot NOx- en NH₃-emissies, zoals bemesting, de inzet van mobiele werktuigen en verkeer.



NOx-emissies gasverbruik kassen

Op de onderstaande luchtfoto is te zien dat er in 2012 drie kassencomplexen in het plangebied aanwezig waren.



Plangebied in 2012 met kassen (genummerd)

In het plangebied stonden vier kassencomplexen waarvan er drie gasgestookt waren. De gasstookinstallaties van de kassen A en B leidden tot NOx-emissies. Het gehanteerde gasverbruik is afgeleid uit gasrekeningen van de ondernemers van de kassencomplexen (zie bijlage).

- Kas A: In de periode 1 januari 2015 – 1 januari 2016 was het gasverbruik 85.077 m³
- Kas B: In de periode 1 januari 2016 – 1 januari 2017 was het gasverbruik 170.000 m³

Een stookinstallatie (CV-ketel) veroorzaakt enige mate van NOx-uitstoot. Op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geldt dat het rookgas van een ketelinstallatie met een nominaal vermogen van 1 Megawatt of meer (geen grote stookinstallatie) aan de emissiegrenswaarde van 70 mg/Nm³ moet voldoen. Op basis van deze eis wordt ervan uitgegaan dat de emissie per kubieke meter aardgas maximaal deze grenswaarde betreft. Dit is een worstcase berekening, aangezien emissie-eisen voorheen minder streng waren.

1 m³ aardgas (Groningen kwaliteit) levert 9,0 m³ rookgas. De concentratie NOx bedraagt 70 mg/Nm³ (droog rookgas bij 3% zuurstof). Met deze gegevens kan de jaaremissie NOx van de verwarming van de kassen worden berekend: gasverbruik (in m³) 9,0 * 70 / 1.000.000 = emissie NOx kg/jaar.

De onderstaande tabel toont de berekening van de NOx-emissie door de kassen.

kas	gasverbruik (m3)	rookgas (m3)	norm (mg/Nm3)	Nox emissie kg/jr
A	85077	9	70	53,6
B	170000	9	70	107,1

Berekening NOx-emissie door kassen (bron: Langelaar Milieuadvies)

Het gasverbruik in de kassen in de voormalige situatie is als interne salderingsmaatregel betrokken. De NOx-emissie als gevolg van deze saldogevende activiteiten bedraagt 160,7 kg NOx per jaar.



4 Resultaten stikstofdepositieonderzoek

De berekeningen die als bijlagen zijn opgenomen bij deze passende beoordeling zijn verricht met het web-based programma AERIUS Calculator versie 2024.2.1 op 25 juli 2025 (bouwjaar 1) en 27 augustus 2025 (bouwjaren 2 en 3 en gebruiksfase).

4.1 Berekening bouwjaren en gebruiksfase zonder intern salderen

Als gevolg van de beoogde ontwikkeling, zonder dat rekening wordt gehouden met intern salderen, is in zowel de bouwjaren als de totale gebruiksfase sprake van een (geringe) stikstofdepositie op meerdere habitattypen binnen het Natura 2000-gebied 'Meijndel & Berkheide', waarvan de kritische depositiewaarden deels worden overschreden. Op andere Natura 2000-gebieden is geen stikstofdepositie berekend. Dit volgt ook het stikstofdepositieonderzoek van Langelaar Milieuadvies (nr. 20077.12, 26 augustus 2025).

De onderstaande tabellen tonen het effect van de bouwjaren 1, 2 en 3 (zonder intern salderen) op het Natura 2000-gebied 'Meijndel & Berkheide' (maximale toename 0,01 mol N/ha/jaar).

Habitattypen en maximale belasting		Berekend (ha gekarteed)	KDW (mol N/ha/Jr)	Grootste toename (mol N ▼)
Meijndel & Berkheide				
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	38,27	1.786	0,01
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	12,58	1.071	0,01
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	9,22	929	0,01
H2160	Duindoornstruwelen	6,73	2.000	0,01
H2180Ao	Duinbossen (droog), overig	1,75	1.071	0,01
Lg12	Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	0,39	1.643	0,01
ZGH2180Ao	Duinbossen (droog), overig	0,39	1.071	0,01
ZGH2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,29	1.071	0,01
ZGH2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	0,15	1.786	0,01
H3140lv	Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,13	2.143	0,01
ZGH2160	Duindoornstruwelen	0,03	2.000	0,01

Habitattypen en maximale toename bouwjaar 1 op 'Meijndel & Berkheide' (bron: AERIUS Calculator)



Habitattypen en maximale belasting		Berekend (ha gekarteed)	KDW (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N, ▼)
Meijendel & Berkheide				
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	18,89	1.786	0,01
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	4,92	1.071	0,01
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	1,96	929	0,01
H2180Ao	Duinbossen (droog), overig	0,88	1.071	0,01
H2160	Duindoornstruwelen	0,49	2.000	0,01

Habitattypen en maximale toename bouwjaar 2 op 'Meijendel & Berkheide' (bron: AERIUS Calculator)

Habitattypen en maximale belasting		Berekend (ha gekarteed)	KDW (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N, ▼)
Meijendel & Berkheide				
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	36,81	1.786	0,01
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	12,98	1.071	0,01
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	10,89	929	0,01
H2160	Duindoornstruwelen	7,52	2.000	0,01
H2180Ao	Duinbossen (droog), overig	1,74	1.071	0,01
Lg12	Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	0,48	1.643	0,01
ZGH2180Ao	Duinbossen (droog), overig	0,38	1.071	0,01
H2190B	Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	0,37	1.429	0,01
ZGH2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,29	1.071	0,01
H3140lv	Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,23	2.143	0,01
ZGH2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	0,14	1.786	0,01
ZGH2160	Duindoornstruwelen	0,03	2.000	0,01

Habitattypen en maximale toename bouwjaar 3 op 'Meijendel & Berkheide' (bron: AERIUS Calculator)

De navolgende tabel toont de effect van de gebruiksfase (zonder intern salderen) op het Natura 2000-gebied 'Meijendel & Berkheide' (maximale toename 0,01 mol N/ha/jaar).

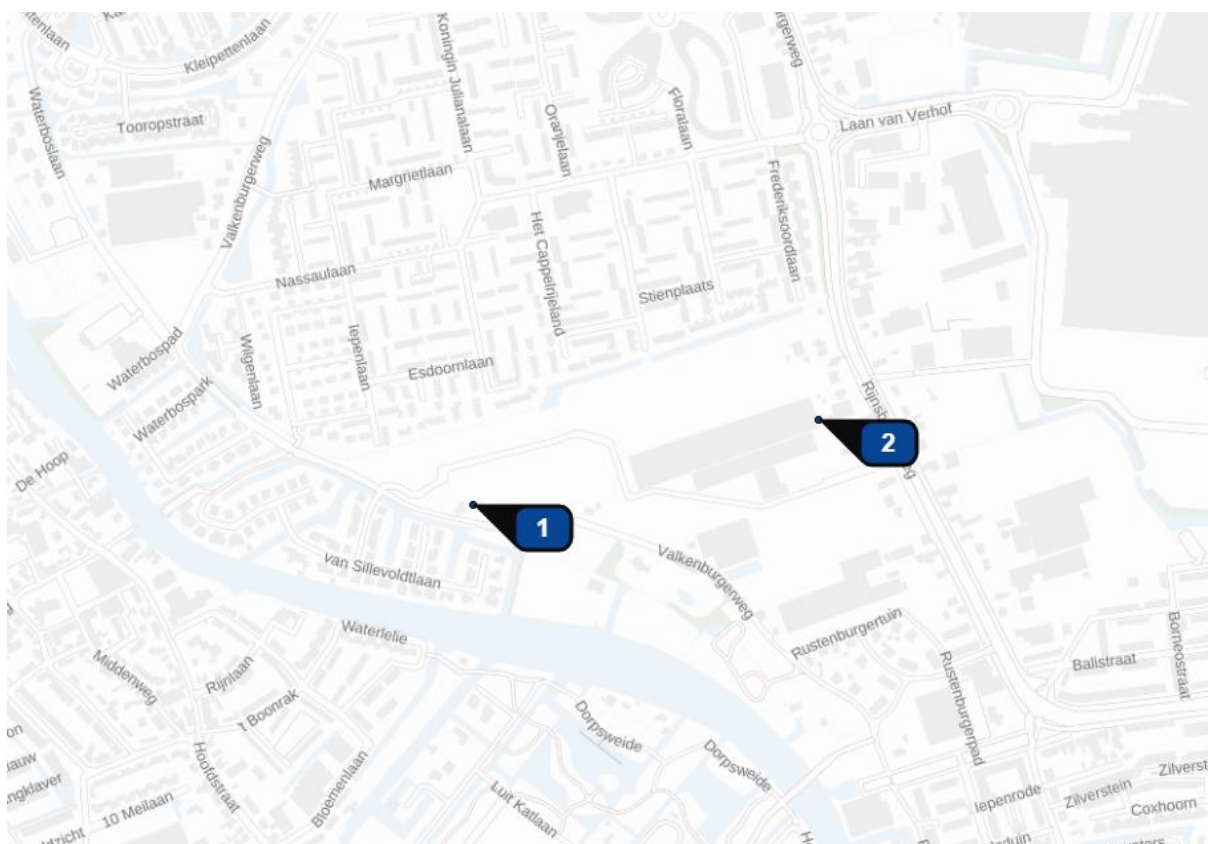


Habitattypen en maximale belasting		Berekend (ha gekarteed)	KDW (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N, ▼)
Meljendel & Berkheide				
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	21,24	1.786	0,01
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	6,86	1.071	0,01
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	4,91	929	0,01
H2160	Duindoornstruwelen	1,38	2.000	0,01
H2180Ao	Duinbossen (droog), overig	1,23	1.071	0,01

Habitattypen en maximale toename gebruiksfase op 'Meljendel & Berkheide' (bron: AERIUS Calculator)

4.2 Verschilberekening bouwjaren

De referentiesituatie is conform hoofdstuk 3 van de voorliggende passende beoordeling berekend. Dit wordt als interne salderingsmaatregel betrokken in deze passende beoordeling. De stikstofemissie die plaatsvindt in de bouwjaren is vervolgens aan de hand van een verschilberekening vergeleken met de stikstofemissie van de referentiesituatie. Er is hierbij uitgegaan van de rekenjaren 2026 (bouwjaar 1), 2027 (bouwjaar 2) en 2028 (bouwjaar 3). De navolgende afbeelding toont een weergave van de ingevoerde bronnen in de referentiesituatie.



Ingevoerde bronnen referentiesituatie (bron: AERIUS Calculator)

De stikstofemissie die ontstaat als gevolg van de te gebruiken mobiele werktuigen, de verkeersgeneratie ten tijde van de aanleg, het stationair draaien van het vrachtverkeer op het terrein, koude starts (alle aanlegfase), en bij de bouwjaren 2 en 3 de verkeersgeneratie en koude starts bij de woningen die opgeleverd zijn, is vergeleken met de stikstofemissie die ontstaat in de referentiesituatie. In de referentiesituatie is gerekend met de uitstoot die ontstaat als gevolg van het gasverbruik bij de kassen.

Resultaten

In de referentiesituatie is sprake van een uitstoot van 160,7 kg/j voor NO_x. Uit de berekeningen volgt dat er in het maatgevende bouwjaar (bouwjaar 1) sprake is van een uitstoot van 5,0 kg/j voor NH₃ en 171,9 kg/j voor NO_x. Uit de verschilberekening volgt dat er voor de omliggende Natura 2000-gebieden geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Dit geldt ook voor de bouwjaren 2 en 3 (zie navolgende afbeeldingen).

BJ1_met_saldering

Resultaten

4

Situatie

Resultaat

Stof

Weergave

1e bouwjaar - Beoogd

Projectberekening

Depositie NO_x + NH₃

OwN2000-registratieset

Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)
-	-	-
Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
-	-	-

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

Meijndel & Berkheide

Rekenresultaten AERIUS Calculator - projectberekening eerste bouwjaar versus referentiesituatie



BJ2_met_saldering

Resultaten

16

Situatie	Resultaat	Stof	Weergave
2e bouwjaar - Beoogd	Projectberekening	Depositie NO _x + NH ₃	OwN2000-registratieset

Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)
-	-	-
Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
-	-	-

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

Meijndel & Berkheide

Rekenresultaten AERIUS Calculator - projectberekening tweede bouwjaar versus referentiesituatie

BJ3_met_saldering

Resultaten

Situatie	Resultaat	Stof	Weergave
3e bouwjaar - Beoogd	Projectberekening	Depositie NO _x + NH ₃	OwN2000-registratieset

Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)
-	-	-
Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
-	-	-

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

Meijndel & Berkheide

Rekenresultaten AERIUS Calculator - projectberekening derde bouwjaar versus referentiesituatie

Voor nadere informatie over de invoer en de rekenresultaten wordt verwezen naar de pdf-exports van de AERIUS Calculator; deze zijn als separate bijlagen beschikbaar.



4.3 Verschilberekening gebruiksfase

De stikstofemissie die plaatsvindt in de (permanente) gebruiksfase is aan de hand van een verschilberekening eveneens vergeleken met de stikstofemissie van de referentiesituatie. Er is hierbij uitgegaan van het rekenjaar 2029. Naar verwachting is dit het jaar dat de voorgenomen ontwikkeling opgeleverd is en de woningen voor het eerst (volledig) in gebruik worden genomen. De ingevoerde bronnen in de referentiesituatie zijn gelijk aan de bouwjaren (zie paragraaf 4.1).

In de gebruiksfase is sprake van een uitstoot als gevolg van de verkeersgeneratie behorende bij de woningen en koude starts. Deze uitstoot is vergeleken met de uitstoot van de referentiesituatie. Hierbij is gerekend met de uitstoot als gevolg van het gasverbruik bij de kassen.

Resultaten

In de referentiesituatie is sprake van een uitstoot van 160,7 kg/j voor NO_x. Uit de stikstofberekening volgt dat er in de gebruiksfase sprake is van een totale uitstoot van 6,5 kg/j voor NH₃ en 66,4 kg/j voor NO_x. Uit de verschilberekening van de AERIUS Calculator blijkt dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j op omliggende Natura 2000-gebieden zijn (zie navolgende afbeelding).

gebruik_met_saldering

Resultaten

Situatie	Resultaat	Stof	Weergave
gebruiksfase - Beoogd	Projectberekening	Depositie NO _x + NH ₃	OwN2000-registratieset

Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)
-	-	-
Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
-	-	-

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

Meijndel & Berkheide

Rekenresultaten AERIUS Calculator - projectberekening gebruiksfase versus referentiesituatie

In de onderstaande tabel is de maximale bijdrage van de referentiesituatie op verschillende habitattypen weergegeven (maximale bijdrage van 0,01 mol N/ha/jaar).



Habitattypen en maximale belasting		Berekend (ha gekarteerd)	KDW (mol N/ha/Jr)	Hoogste bijdrage (mol N/ha/Jr) ▼
Meijndel & Berkheide				
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	40,56	1.786	0,01
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	29,86	1.071	0,01
H2160	Duindoornstruwelen	18,27	2.000	0,01
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	13,09	929	0,01
H2180Ao	Duinbossen (droog), overig	6,07	1.071	0,01
Lg12	Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	2,73	1.643	0,01
H3140lv	Kranswierwateren, in laagveengebieden	2,46	2.143	0,01
H2190B	Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	0,37	1.429	0,01
ZGH2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,31	1.071	0,01
ZGH2180Ao	Duinbossen (droog), overig	0,24	1.071	0,01
ZGH2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	0,13	1.786	0,01
ZGH2160	Duindoornstruwelen	0,06	2.000	0,01

Habitattypen en maximale bijdrage referentiesituatie op 'Meijndel & Berkheide' (bron: AERIUS Calculator)

Met het voorgenomen plan wordt dan ook een positieve bijdrage geleverd aan het natuurherstel van Natura 2000-gebieden, omdat de vrijkomende emissieruimte niet volledig benut wordt voor de nieuwe ontwikkeling. Daarmee draagt het initiatief op die manier bij aan het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied.

Voor nadere informatie over de invoer en de rekenresultaten wordt verwezen naar de pdf-exports van de AERIUS Calculator; deze zijn als separate bijlagen beschikbaar.

5 Additionaliteitstoets

5.1 Inleiding

Om de stikstofdepositie afkomstig van voorgenomen bestemmingsplan te beoordelen, is intern gesaldeerd met het feitelijke, planologisch legale gebruik dat onderdeel uitmaakt van de referentiesituatie (zie hoofdstuk 3). Na intern salderen is geconcludeerd dat er geen sprake is van stikstofdepositie in enig Natura 2000-gebied.

Zoals toegelicht in hoofdstuk 2, heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 18 december 2024 twee uitspraken gedaan over de toepassing van intern salderen bij projecten in de projecttoets, het natuurvergunningenspoor (omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit). Op basis hiervan dient intern salderen bij projecten het verlenen van natuurvergunningen te worden aangemerkt als een mitigerende maatregel waar in de passende beoordeling rekening mee mag worden gehouden. Hoewel de uitspraken van 18 december 2024 niet zien op de plantoets, wordt er in deze rapportage zekerheidshalve van uitgegaan dat intern salderen ook in de Natura 2000-plantoets als een mitigerende maatregel moet worden beschouwd. Dit betekent dat in de voorliggende passende beoordeling zekerheidshalve ook getoetst wordt aan het additionaliteitsvereiste. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het additionaliteitsvereiste.

De toetsing aan additionaliteit betekent dat voldoende aannemelijk gemaakt moet worden dat de in te zetten interne saldering als mitigerende maatregel niet reeds nodig is om (als natuurherstelmaatregel) de instandhoudingsmaatregelen van het betreffende Natura 2000-gebied 'Meijendel & Berkheide' te behalen. Van belang is om – als getoetst moet worden aan additionaliteit – de vraag te beantwoorden of de verbeter- of hersteldoelstellingen ook op andere wijze kunnen worden gerealiseerd. Daarbij worden de natuurdoelanalyses en (aanvullende) maatregelen betrokken en wordt op gebiedsniveau (dus per Natura 2000-gebied) ingegaan op de dalende trend van stikstofdepositie in de betreffende Natura 2000-gebieden. Aanvullend wordt onderzocht of er bron- of herstelmaatregelen te verwachten zijn, waarvan het aannemelijk is dat die zorgdragen voor een extra daling van stikstof op de habitats waarvoor in de natuurdoelanalyses een 'nee, tenzij'-oordeel is gegeven en waarvoor stikstof een drukfactor of knelpunt is. Dat wordt hierna nader toegelicht.

5.2 Is de salderingsmaatregel een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel?

Het additionaliteitsvereiste is uitsluitend van toepassing, indien de interne salderingsmaatregelen ook geschikt kunnen zijn om als passende of instandhoudingsmaatregel te dienen. In dit geval gaat het om een herontwikkeling van een gebied dat (deels) in gebruik was voor agrarische activiteiten, op meer dan 1,7 km afstand van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied. De beëindiging van de agrarische activiteiten betreffen nadrukkelijk niet een maatregel die naar zijn aard geschikt is om ingezet te worden als natuur(herstel)maatregel. De agrarische bedrijfslocaties komen ook niet in aanmerking voor uitkoop op basis van de beëindigingsregelingen. Bovendien is de 'stikstofwinst' relatief beperkt. Immers, het gaat in totaliteit om maximaal 0,01 mol N/ha/jaar die wordt ingezet als interne salderingsmaatregel. Ook gelet op het financiële aspect kan van een natuurherstelmaatregel geen sprake zijn. In zoverre kan gelet op additionaliteitsvereiste het gebruik in de referentiesituatie als mitigerende maatregel (interne salderingsmaatregel) in de stikstofberekeningen worden betrokken. Desondanks volgt hierna nog een nadere onderbouwing waarom ook materieel aan het additionaliteitsvereiste wordt voldaan.



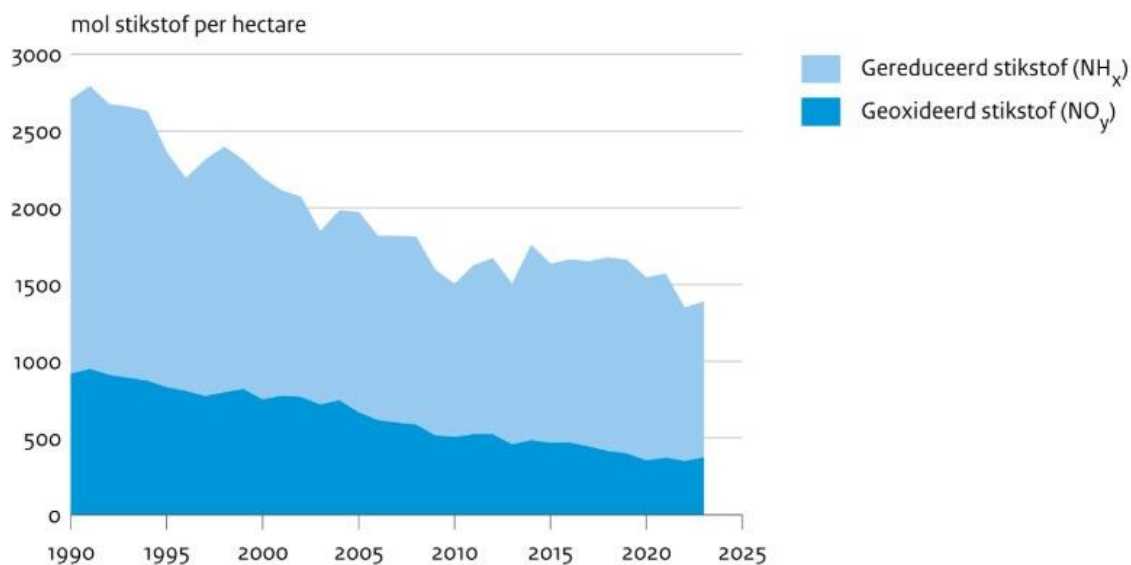
5.3 Dalende trend

Zoals uit paragraaf 4.2 en paragraaf 4.3 volgt, wordt als interne salderingsmaatregel in de stikstofberekeningen maximaal 0,01 mol N/ha/jaar ingezet. Die salderingsmaatregel wordt ingezet voor de stikstofgevoelige overbelaste habitats die vermeld staan in de tabellen in paragraaf 4.1. De vraag is of – gelet op de natuur(herstel)maatregelen die thans al in uitvoering zijn – voldoende aannemelijk is dat de 0,01 mol niet ook nodig is om behoud te borgen en de instandhoudingsdoelstellingen op termijn te realiseren. Daarom wordt hierna eerst beoordeeld of het huidige in uitvoering zijnde pakket aan natuurherstelmaatregelen reeds zorg draagt voor een blijvende dalende trend, die gelet op de relevante beheerplannen (zie paragraaf 5.4) nodig zijn om behoud van de habitats te borgen. Voor het onderhavige Natura 2000-gebied kan aannemelijk gemaakt worden dat sprake is van een dalende trend door diverse bron- en herstelmaatregelen. Die trend zet zich ook in de toekomst voort.

Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) onderzoekt in het kader van 'Monitor stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden' elk jaar hoe de neerslag van stikstof zich ontwikkelt. Tussen 2005 en 2022 kwam er in Natura 2000-gebieden ongeveer 20 procent minder terecht. Dit komt vooral doordat landbouw en verkeer in Nederland en de landen eromheen minder stikstof uitstootten. Wel daalde de uitstoot van deze sectoren de laatste tien jaar minder dan in de jaren ervoor. De hoeveelheid stikstof die op de natuur terechtkomt, neemt daardoor de laatste jaren steeds minder af. Andere sectoren, zoals industrie en energievoorziening, stootten ook steeds minder stikstof uit, maar dragen weinig bij aan de stikstofdepositie.

Uit een studie van Compendium voor de Leefomgeving (CLO) en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) blijkt dat de stikstofdepositie in 2023, gemiddeld over Nederland, 1.390 mol stikstof per ha (mol N/ha) bedroeg. De stikstofdepositie is met circa 49 procent afgenomen sinds 1990. Vanaf 2010 is de daling gestagneerd, omdat met name de ammoniakdepositie in de periode 2010-2023 licht is toegenomen. De daling in de depositie van stikstofoxiden heeft wel verder doorgezet. De totale stikstofdepositie vanaf 2010 is daarmee licht gedaald.

Stikstofdepositie



Bron: RIVM 2023

Ontwikkeling stikstofdepositie 1990-2023 (bron: RIVM)

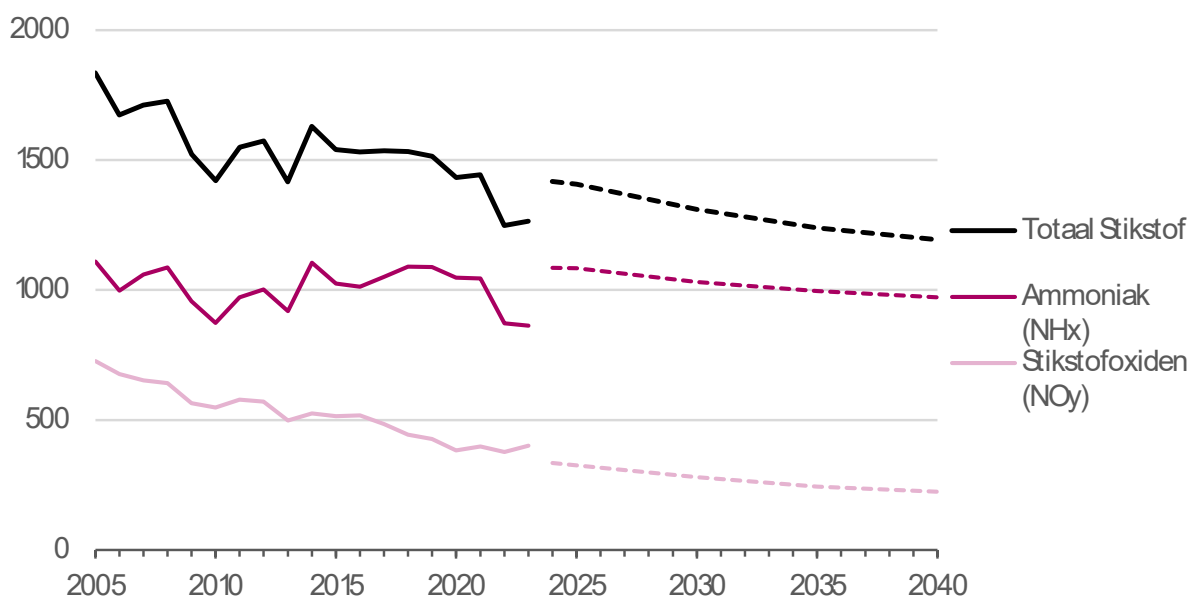
RIVM/feb25
www.clo.nl/nlo18g21



Uit de dataset bij de monitor stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden van het RIVM blijkt het volgende. Onderstaande figuur geef de ontwikkeling en de voorspelling van de gemiddelde stikstofdepositie voor stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden weer, uitgesplitst naar ammoniak en stikstofoxiden.

Ontwikkeling stikstofdepositie per stof (in mol N per ha per jaar)

Gemiddeld op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden

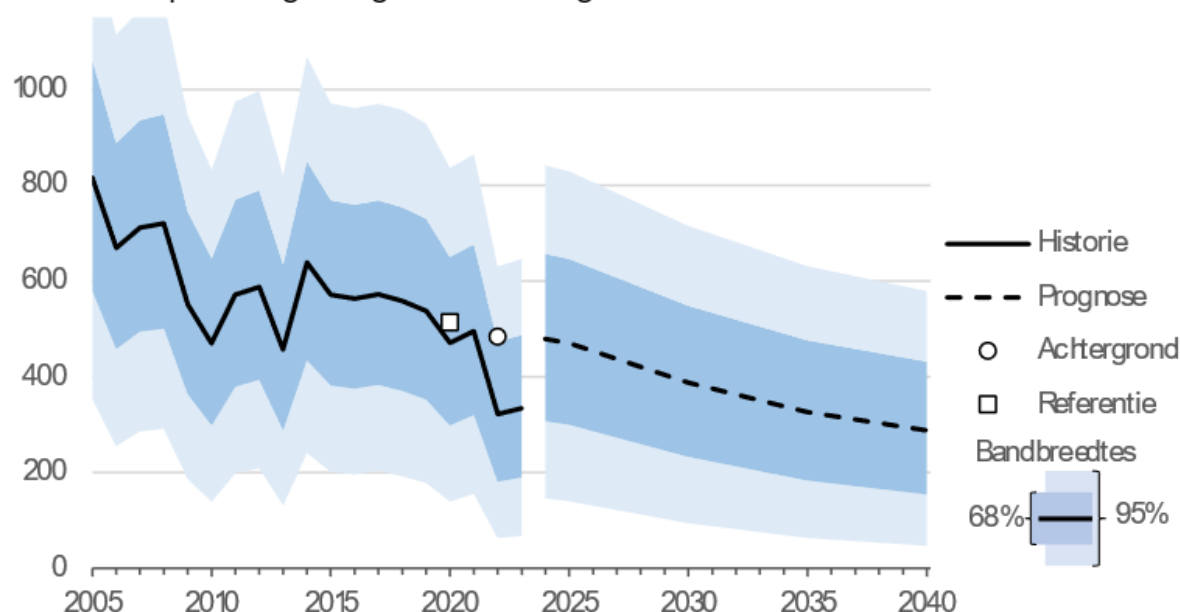


Ontwikkeling en voorspelling stikstofdepositie (bron RIVM)

Onderstaande figuur heeft betrekking op de ontwikkeling van de gemiddelde overschrijding van de kritische depositiewaarde in Natura 2000-gebieden. Hierbij is de periode 2005-2023 berekend met de feitelijke weersomstandigheden van het betreffende jaar, waardoor er variatie van jaar tot jaar is. De prognoses, referentie en achtergrond betreft een berekening met gemiddelde weersomstandigheden.

Ontwikkeling overschrijding van de kritische depositiewaarde (in mol N per ha per jaar)

Gemiddeld op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden



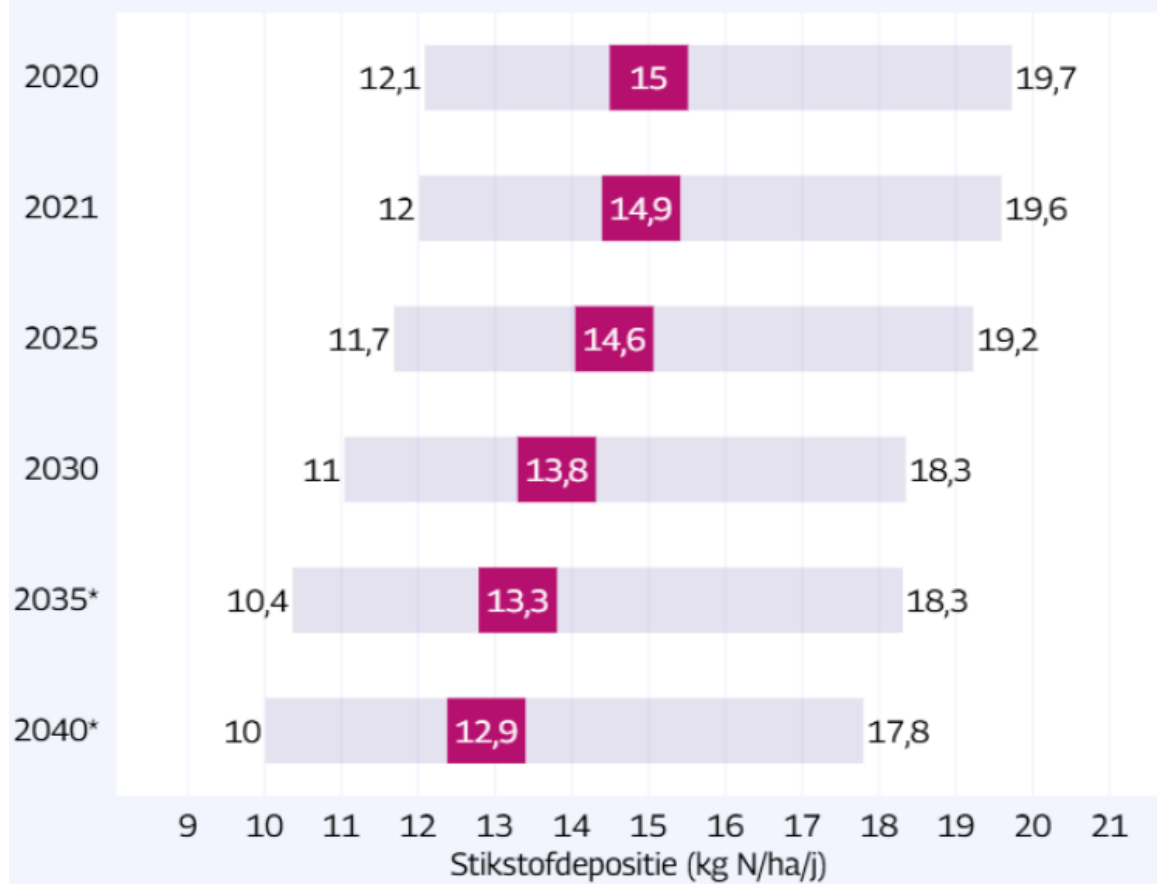
Ontwikkeling overschrijding KDW (bron RIVM)

Trend Natura 2000-gebied 'Meijndel & Berkheide'

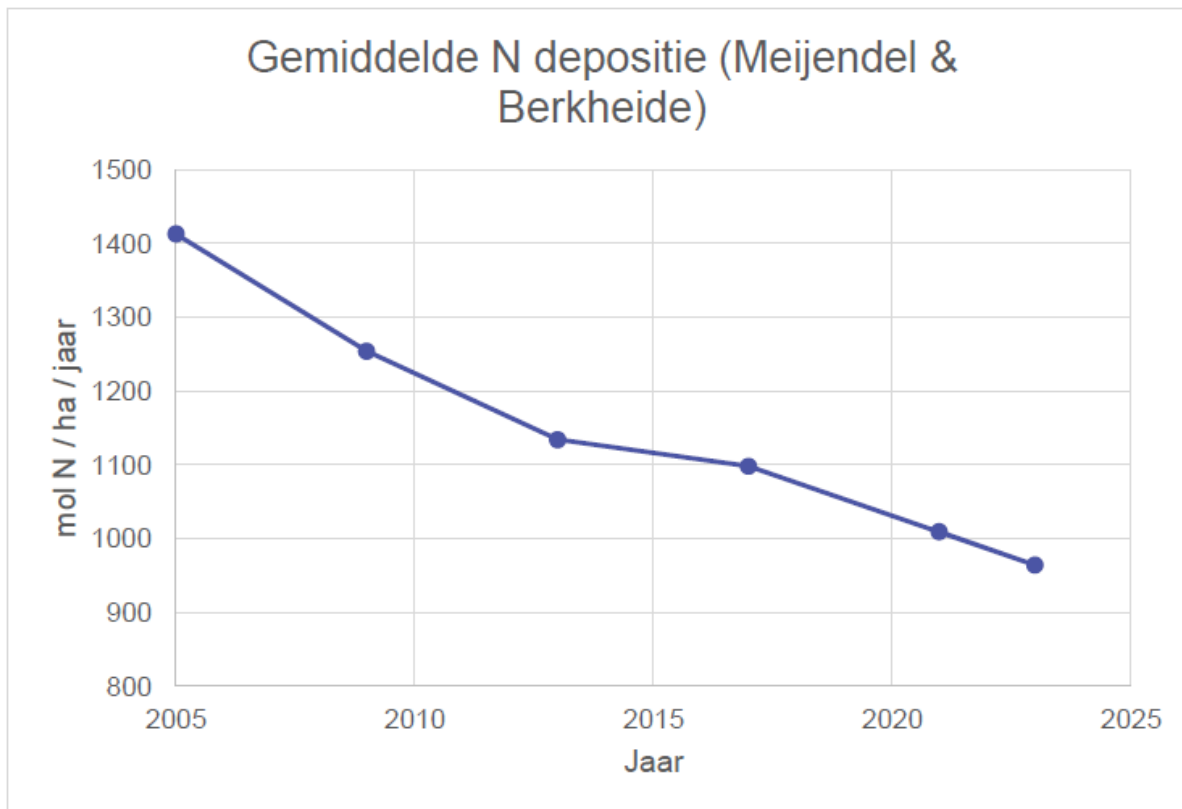
In onderstaande grafieken is de trend voor het Natura 2000-gebied 'Meijndel & Berkheide' met informatie uit AERIUS Monitor weergegeven. De grafieken tonen de depositietrend voor het Natura 2000-gebied als geheel, door voor een aantal jaren de gemiddelde depositie en de spreiding in voorkomende depositiewaarden weer te geven. De grafiek is gebaseerd op de depositieresultaten op alle relevante hexagonen in het gebied. In iedere staaf zijn drie getallen te zien:

- In de roze balk in het midden van de staven is de gemiddelde depositie voor het gebied weergegeven. Dit betreft een gewogen gemiddelde.
- Het getal rechts van de staven is het 90-percentiel van de voorkomende depositiewaarden in het gebied. Dit betekent dat voor 90% van alle beschouwde hexagonen geldt dat de depositie lager is dan of gelijk aan deze waarde.
- Het getal links van de staaf is het 10-percentiel van de voorkomende depositiewaarden. Dit betekent dat voor 10% van alle beschouwde hexagonen geldt dat de depositie lager is dan of gelijk aan deze waarde.

Ontwikkeling stikstofdepositie



Ontwikkeling stikstofdepositie 'Meijendel & Berkheide' (bron: AERIUS Monitor)



Gemiddelde stikstofdepositie vanaf 2005 'Meijendel & Berkheide' (bron: AERIUS Monitor)

Uit de grafieken blijkt dat binnen het Natura 2000-gebied een dalende trend waarneembaar is die zich ook in de toekomst, gelet op het reeds in uitvoering zijnde maatregelenpakket, voortzet.

5.4 Maatregelpakketten

Voor het tegengaan van vermisting en verzuring in Natura 2000-gebieden is het verminderen van de stikstofdepositie noodzakelijk en urgent. Ook verdroging drukt een stempel op de ontwikkeling van de habitattypen. De provincie Zuid-Holland heeft verschillende maatregelpakketten vastgesteld, waarvan de belangrijkste hieronder zijn vermeld:

- In de 'Gebiedsanalyse Meijendel & Berkheide' (d.d. 15 december 2017) zijn de in het kader van het voormalige PAS geplande herstelmaatregelen per gebied opgenomen. Hierin wordt geconcludeerd dat de maatregelpakketten in de gebiedsanalyse maatregelen betreffen waarmee de effecten van de stikstofdepositie en andere knelpunten worden aangepakt.
- In de gebiedsrapportage van het PAS-bureau wordt inzichtelijk gemaakt hoe de stikstofdepositie zich in ruimte en tijd ontwikkelt en of de uitvoering van de herstelmaatregelen verloopt zoals in PAS-gebiedsanalyses is vastgelegd.
- Het 'Beheerplan bijzondere natuurwaarden Meijendel & Berkheide 2016-2022', dat het college van Gedeputeerde Staten op 6 februari 2023 met twee jaar verlengd heeft, bevat uitwerkingen van de Natura 2000-doelen in omvang, ruimte en tijd, en beschrijven de maatregelen die genomen moeten worden om die doelen daadwerkelijk te bereiken. Daaruit volgt dat in ieder geval sprake moet zijn van een dalende stikstoftrend om behoud te borgen. Daarnaast is aangegeven in hoeverre bestaande of nieuwe activiteiten

in en om het gebied kunnen (blijven) plaatsvinden zonder dat de Natura 2000-doelen in gevaar komen. Het beheerplan vormt daarmee ook een kader voor vergunningverlening voor nieuwe activiteiten en voor handhaving.

- De natuurdoelanalyse (NDA) voor 'Meijndel & Berkheide' d.d. 15 april 2022 bevat diverse maatregelen die op dit moment worden getroffen of gepland zijn. De maatregelen uit de natuurdoelanalyse zijn nog niet verwerkt in AERIUS Monitor. Daarmee zullen de maatregelen uit de natuurdoelanalyse een aanvulling zijn op de dalende trend die in AERIUS Monitor zichtbaar is voor 'Meijndel & Berkheide' (zie paragraaf 5.3). De maatregelen die in en voor 2023 zijn uitgevoerd leiden tot een verbetering van de natuur.
- In de natuurdoelanalyse is beoordeeld of met de maatregelen de opgave gehaald kan worden. Diverse habitattypen krijgen de beoordeling 'ja, mits', maar voor meerdere habitattypen is het oordeel 'nee, tenzij'. Hierbij is echter geen rekening gehouden met diverse aanvullende bronmaatregelen, zoals de Lbv-regeling en Lbv-plus-regeling (zie paragraaf 5.5). Deze regelingen leiden ten opzichte van de natuurdoelanalyse tot een extra daling aan stikstofemissie.

De betreffende maatregelen hebben al geleid en leiden nog steeds tot een daling van de stikstofemissies. Daarmee staat vast dat het relatief kleine saldo van de huidige mitigerende maatregel ten behoeve van het onderhavige plan niet nodig is om de vereiste daling van stikstofdepositie in het Natura 2000-gebied te waarborgen. Deze daling wordt al geborgd door de verschillende programma's en daarin opgenomen maatregelen.

5.5 Lbv- en Lbv-plus-regeling

Zoals hiervoor vermeld, bevat de natuurdoelanalyse (NDA) enkele 'nee, tenzij-oordelen'. Daaruit volgt dat aanvullende maatregelen nodig zijn ten opzichte van het in de NDA d.d. 15 april 2022 betrokken maatregelenpakket. Dit betreft het maatregelenpakket dat betrekking heeft op beleid dat op dat moment vastgesteld was, voor zover dat beleid voldoende concreet was uitgewerkt. Hieronder valt niet reeds voorgenomen beleid dat nog onvoldoende concreet was. Hieruit volgt onder meer dat in het maatregelenpakket dat betrokken is bij het opstellen van de NDA onder meer nog geen rekening is gehouden met de positieve gevolgen van de huidige agrarische beëindigingsregelingen (Lbv en Lbv-plus), waarvan het aannemelijk is dat die zorgdragen voor de (gelet op de NDA) aanvullende noodzakelijk daling van stikstofdepositie in het Natura 2000-gebied.

De positieve effecten van de thans in uitvoering zijnde 'Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties' (Lbv) en 'Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting' (Lbv-plus) zijn dan ook van belang. Het doel van deze regelingen is immers om de stikstofneerslag op kwetsbare natuur in Natura 2000-gebieden naar beneden te brengen, zodat de natuur zich kan herstellen.

Met de 'Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties' (Lbv) kunnen melkvee-, varkens- en pluimveehouders hun bedrijf of een locatie ervan vrijwillig en met subsidie beëindigen. De te verlenen subsidie bestaat uit een marktconforme vergoeding van 100% voor de door te halen productierechten én een vergoeding van 100% voor het waardeverlies van de productiecapaciteit (forfaitair). Ter vergelijking: in het kader van een eerdere beëindigingsregeling, de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen, werd 65% van het waardeverlies van de productiecapaciteit vergoed.

De Lbv is een generieke regeling om stikstofdepositie te verminderen. Om in aanmerking te komen voor subsidie moeten melkvee-, varkens- en pluimveehouders (onder meer) voldoen aan een landelijke drempelwaarde voor



stikstofdepositie. De Lbv stond sinds 3 juli 2023 open en is gesloten op 1 december 2023. In opdracht van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit worden de Lbv aanvragen door de Rijksdienst van Ondernemend Nederland zo snel mogelijk beoordeeld. De aanvragen zijn gerangschikt op volgorde van kostenefficiëntie. Er wordt gekeken naar de verhouding tussen het subsidiebedrag en de hoeveelheid stikstofneerslag die wordt voorkomen. Uiterlijk 1 juni 2024 zijn de Lbv aanvragen beoordeeld.

Naast de Lbv-regeling is ook de Lbv-plus-regeling op 3 juli 2023 van start gegaan. De Lbv-plus-regeling is een vrijwillige regeling voor landbouwbedrijven met varkens, melkvee, kippen, kalkoenen of vleeskalveren die vallen onder de aanpak piekbelasting. Het gaat hierbij om bedrijfslocaties die binnen 25 kilometer van overbelaste stikstofgevoelige natuur ten minste 2.500 mol stikstof per jaar veroorzaken.

Zoals voormalig minister voor Natuur en Stikstof Christianne van der Wal-Zeggelink heeft aangegeven in haar Kamerstuk over de voortgang aanpak piekbelasting op 12 juni 2023, is de aanpak gericht op de circa 3.000 bedrijven die de meeste stikstofneerslag op Natura 2000-gebieden veroorzaken. Om op korte termijn minder stikstof uit te stoten om natuurherstel mogelijk te maken, heeft het kabinet ervoor gekozen om de circa 3.000 bedrijven een kans te geven om deel te nemen, in plaats van de eerder voorgestelde 500-600 bedrijven. Het kabinet zet in op deze vrijwillige aanpak en hoopt dat veel bedrijven die in aanmerking komen zullen deelnemen. Op deze manier wil het kabinet voorkomen dat niet-vrijwillige maatregelen nodig zijn om tot de noodzakelijke daling van de stikstofdepositie te komen. De Lbv-plus-regeling, waarvan het bedrag voor de regeling tussentijds is verhoogd, is gesloten op 20 december 2024.

De exacte positieve effecten zijn nog niet door het ministerie bekend gemaakt, maar nu al is duidelijk dat deze beëindigingsregelingen effect zullen sorteren en zullen zorgdragen voor daling van stikstofdepositie in het Natura 2000-gebied 'Meijendel & Berkheide', zoals hierna wordt toegelicht. Mocht evenwel onverhoopt de maatregelen onvoldoende effect sorteren, dan zullen andere maatregelen worden getroffen.

Uit cijfers van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland blijkt dat op peildatum 9 juli 2025 in totaal 1.577 aanvragen zijn ingediend voor de Lbv- en Lbv-plus-regelingen. Deze cijfers geven een beeld van de belangstelling voor de beëindigingsregelingen:



Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) en Lbv-plus in beeld peildatum: 9 juli 2025

aantal aanvragen
1.577

Lbv
666 aanvragen

Lbv-plus
911 aanvragen

Vaststellingsverzoek
22 aanvragen

Vastgesteld
10 aanvragen

de 5 sectoren



beslissingen Lbv-plus



beslissingen Lbv



Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) en Lbv-plus in beeld peildatum: 14 februari 2025

10 gemeenten met meeste aanvragen



Lbv en Lbv-plus in beeld (bron: RVO.nl)

Gelet op deze belangstelling is voldoende aannemelijk dat deze maatregelen zullen zorgdragen voor de noodzakelijke extra daling van stikstof op de stikstofgevoelige habitats. Die positieve effecten zullen in geen enkele verhouding staan ten opzichte van de maximale bijdrage van 0,01 mol N/ha/jaar door inzet van de interne salderingsmaatregel ten behoeve van de ruimtelijke ontwikkeling uit het bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaart' van de gemeente Oegstgeest..

5.6 Conclusie additionaliteitstoets

Het additionaliteitsvereiste staat niet in de weg om het gebruik in de referentiesituatie als mitigerende maatregel (interne salderingsmaatregel) in de stikstofberekeningen te betrekken. De interne salderingsmaatregel (beëindiging agrarische bedrijfsactiviteiten in de vorm van gasverbruik bij kassen) met een relatief zeer geringe bijdrage van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar is geen maatregel die naar zijn aard geschikt is om als natuurherstelmaatregel in te zetten. Bovendien is – gelet op de zeer geringe effecten – de maatregel niet nodig om de blijvende en noodzakelijke daling van de stikstofdepositie in het Natura 2000-gebied 'Meijendel & Berkheide' te realiseren, ook gelet op de andere maatregelen die reeds in uitvoering zijn.

Los van het vorenstaande, wordt in dit kader herhaald dat met het initiatief juist een positieve bijdrage wordt geleverd aan het natuurherstel van Natura 2000-gebieden, doordat in de relevante, permanente gebruiksfase sprake is van lagere emissie dan in de referentiesituatie. Doordat de vrijkomende emissieruimte niet volledig benut wordt voor de nieuwe ontwikkeling, draagt het initiatief op die manier ook (beperkt) bij aan de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied.



6 Samenvatting en conclusies

Het (ontwerp) bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaart' van de gemeente Oegstgeest voorziet in een gevarieerde woonwijk met ten hoogste 142 woningen. Voor de beoogde ontwikkeling is de Natura 2000-plantoets doorlopen. Voor zowel de gebruiksfase als de bouwjaren zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Hierbij is intern gesaldeerd met het gebruik dat deel uitmaakt van de referentiesituatie. Dit betreft het gebruik het gasverbruik bij de kassen, wat een worstcasebenadering is, aangezien ook andere activiteiten hebben geleid tot NO_x- en NH₃-emissies, zoals bemesting, de inzet van mobiele werktuigen en verkeer.

Zekerheidshalve wordt in lijn met de twee uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 18 december 2024, het intern salderen aangemerkt als een mitigerende maatregel. Dit is de reden waarom de voorliggende passende beoordeling is opgesteld, waarbij ook getoetst is aan het additionaliteitsvereiste.

Bij de stikstofemissie tijdens de bouwjaren is een mitigerende maatregel toegepast in de vorm van intern salderen met de referentiesituatie. Bij de bouwjaren is uitgegaan van de stikstofemissie als gevolg van de te gebruiken mobiele werktuigen, de voertuigbewegingen van en naar de bouwplaats, het stationair draaien van het vrachtverkeer op het terrein en koude starts. Bij de bouwjaren 2 en 3 is de stikstofemissie van het deel van de woningen dat opgeleverd is berekend (verkeersgeneratie en koude starts). Deze stikstofuitstoot is vergeleken met de uitstoot ten tijde van de referentiesituatie, waarbij sprake is van uitstoot als gevolg van gasverbruik bij de kassen. Uit de verschilberekeningen voor de bouwjaren volgt dat er geen verschillen hoger dan 0,00 mol/ha/j voor de Natura 2000-gebieden zijn.

Ook in de (totale) gebruiksfase is intern salderen met de emissie van de referentiesituatie als mitigerende maatregel toegepast. In gebruiksfase is sprake van uitstoot als gevolg van de verkeersgeneratie en koude starts. In de referentiesituatie is sprake van stikstofemissie als gevolg gasverbruik bij de kassen. Uit de verschilberekening van de twee situaties volgt dat er geen verschillen hoger dan 0,00 mol/ha/j voor de Natura 2000-gebieden zijn.

Uit deze passende beoordeling volgt dan ook dat zekerheid is verkregen dat door het bestemmingsplan geen significante effecten op Natura 2000-gebieden optreden. De natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden worden niet aangetast. Het bestemmingsplan 'Nieuw Rijnvaart' van de gemeente Oegstgeest kan dan ook in overeenstemming met (artikel 2.8 lid 3 van) de Wnb worden vastgesteld.



BIJLAGEN

AERIUS_projectberekening_20250725125540_S2M3DPrC5pZ2_1ebouwjaar
AERIUS_projectberekening_20250827003224_S3GJWd7wh1YK_2ebouwjaar
AERIUS_projectberekening_20250827003243_Rr4KSgzPhVzj_3ebouwjaar
AERIUS_projectberekening_20250827003320_RWs6kquake2MA_gebruiksfase





K.v.K. Rotterdam nr. 14796108
Bank IBAN NL19 ABNA 0345 4832 00
Bank BIC ABNANL2A
t.n.v. AgroPower B.V. te Coen
BTW nr. NL8036.35.229.001

Fa. D.C. Kromhout en Zn.
agro: 10758 / BTW nr: NL777
Valkenburgerweg 17
2342 BZ OEGSTGEEST

Pagina : 1 van 2
Periode : 2015-12
Klantnr : 23756983-1
Notare : 507957133
Notadatum : 5 januari 2016

Locatie : Valkenburgerweg 17 2342 BZ OEGSTGEEST
Afrekenperiode : december 2015

Kosten AgroProfielGas					
Omschrijving	Hoeveelheid	Tarief	Bedrag excl. BTW	BTW%	Bedrag incl. BTW
Gaslevering (tuindersdeel)	10893	0,23588 *	2.569,44	6,00	2.723,61
Profielopslag (tuindersdeel)	10893	0,04045 *	527,77	6,00	559,44
Energiebelasting 0 - 5.000 m3	0		0,00		0,00
Energiebelasting 5.000 - 170.000 m3	10893	0,00000	0,00		0,00
Energiebelasting tweede schijf (tuindersdeel)	10893	0,03069	334,31	6,00	354,37
Opslag duurzame energie tweede schijf (tuindersdeel)	10893	0,00120	13,07	6,00	13,85
EAN-Code: 871687140000033468			3.444,59		3.651,27
Totaal van deze bedragen					

(*) Deze bedragen zijn gebaseerd op de afgesproken contractprijs

Overzicht verbruik AgroProfielGas

Periode	m3 gas
12-2015	10893
11-2015	7585
10-2015	7500
09-2015	5782
08-2015	3996
07-2015	3200
06-2015	3800
05-2015	6090
04-2015	7231
03-2015	8000
02-2015	10000
01-2015	11000
Totaal	65077

Specificatie AgroProfielGas

Specificatie energiebelasting en SDE heffing:

Aantal aanslagen	Zone	Norm bovengrens	Herberekende bovengrens	Verbruik t/m vorige periode	Verbruik deze periode
1	1	5000	5000	5000	0
		5000	5000		
		170000	170000		
		1000000	1000000		
		10000000	10000000		
		999999999	999999999		
Totaal				74184	10893

	Bedrag excl. BTW	Bedrag incl. BTW
Totaal: Valkenburgerweg 17 2342 BZ OEGSTGEEST	3.444,59	3.651,27

Totaal	3.651,27
Saldo	
Totaalbedrag van deze nota, door u te betalen	€ 3.651,27
Wij verzoeken u het bedrag voor 19 januari 2016 met de bijgevoegde acceptgiro te voldoen	





Kenmerk ILPd15Uld

Leveringsovereenkomst voor de levering van gas en Programmaverantwoordelijkheid

Afnemer

Wolthaus-Woesthoff Beheer B.V.
Rijnsburgerweg 65
2341 AA OEGSTGEEST
Nederland

KVK 28108075 0000
Uw klantnummer 42102853
(hierna: "Afnemer")

Leveringspunt

Rijnsburgerweg 65
2341 AA OEGSTGEEST

EAN 871687140023471353

Factuuradres

t.a.v.

Leverancier

N.V. Nuon Sales Nederland, KvK 09105390 (hierna: "Nuon"), onderdeel van de Nuon-groep.

Afnamegegevens

Jaarvolume : 170.000 m³ ¹
Contractcapaciteit : 78 m³/uur ¹
Max Verbruik : 130 m³/uur ¹

Product levering: Nuon VastePrijs

De gasprijs is constant in beweging. Met VastePrijs staat de prijs voor het geleverde gas voor de gehele contractperiode (hierna: Gasprijs) vast. Zo weet u vooraf precies wat de kosten zijn voor het gasverbruik. De Gasprijs voor de betreffende leveringsperiode staat in de tabel Gasprijs.

Tabel Gasprijs

Geef hieronder uw voorkeur aan voor de duur van de Leveringsovereenkomst.

Uw keuze	Start datum	Eind datum	Vaste prijs €ct/m3(n;35,17)
	1-1-2016	1-1-2017	18,016

Programmaverantwoordelijkheid

Afnemer heeft ervoor gekozen om de Programmaverantwoordelijkheid over te dragen aan Nuon. Namens Afnemer verzorgt Nuon het indienen van het afnameprogramma aan de Landelijk Netbeheerder. Door de Programmaverantwoordelijkheid aan Nuon over te dragen profiteert Afnemer van de schaalvoordelen van Nuon. De kosten voor Onbalans zijn opgenomen in de tabel 'Programmaverantwoordelijkheid' en 'Exit en Connectiekosten'.

Nuon zal per aansluiting geen kosten in rekening brengen voor eventuele overschrijdingen van de geboekte contractcapaciteit.

Tabel Programmaverantwoordelijkheid

De keuze voor de duur van de Leveringsovereenkomst wordt gemaakt in de Tabel Gasprijs

Start datum	Eind datum	Servicekosten (onbalans) €/maand	Raming Exit en Connectiekosten €/maand
1-1-2016	1-1-2017	139,18	252,53

¹ Alle verwijzingen in deze Leveringsovereenkomst naar m³ zijn normaal m³ met een calorische waarde van 35,17 Megajoule per m³.

N.V. Nuon Sales Nederland, KvK 09105390, onderdeel van de Nuon-groep.

Pagina 1 van 3

Kenmerk ILPd15Uld

Exit & Connectiekosten

Nuon zal de exit- en connectiekosten zoals die door Gas Transport Services (GTS) in rekening worden gebracht zonder winsttopslag aan Afnemer doorberekenen. Afnemer dient er rekening mee te houden dat de tarieven van GTS nog kunnen worden aangepast. De opgenomen exit- en connectiekosten zijn gebaseerd op het maximale verbruik in de wintermaanden. De wintermaanden zijn aangeduid als december, januari en februari. Indien de Contractcapaciteit of de berekeningswijze van GTS wijzigt, zal Nuon de exit- en connectiekosten herberekenen en deze aangepaste kosten aan Afnemer in rekening brengen.

De Contractprijs is exclusief

— alle verminderingen die door de regionale netbeheerder in rekening worden gebracht, zoals de kosten voor



