Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
16 juni 2021

Ons kenmerk:
D2021-098806

Zaaknummer:
2021-010560

Bijlage(n):
2

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

Locatie:	**Endegeesterstraatweg te Oegstgeest** **Bestemmingsplan De Geesten**
Gemeente:	**Oegstgeest**

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oegstgeest

1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een nieuw (ontwerp)bestemmingsplan "De Geesten". In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, onder meer voor het bouwen van een school, zorgfuncties en intramurale zorgwoningen, mogelijk gemaakt. Het gaat hierbij om acht bouwvlakken.

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom, en binnen de geluidzone Wet geluidhinder (Wgh) van diverse wegen, te weten Rijksweg A44, de Endegeesterstraatweg en de Wassenaarseweg.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op Rijksweg A44 en de Endegeesterstraatweg ter plaatse van de nieuwe bouwvlakken voor de geluidgevoelige bestemmingen zal worden overschreden. Vanwege de Wassenaarseweg wordt wel aan de voorkeurswaarde Wgh voldaan.

Hieronder is beoordeeld of voor de diverse bouwvlakken een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

[1] Akoestisch onderzoek voor het vaststellen van Hogere Waarden voor nieuwbouw school en zorgwoningen, bestemmingsplan De Geesten. Rapport M.2020.1115.02.R001. Datum 21 mei 2021 van adviesbureau DGMR.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de bouwvlakken voor de (zorg)woningen en het bouwvlak voor de school vanwege het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting Wgh bedraagt 53 dB vanwege Rijksweg A44 en 63 dB vanwege de Endegeesterstraatweg.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013 ’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan
Voor het gebied Endegeest in het plangebied 'De Geesten' in Oegstgeest, betreft het een plan voor het bouwen van onder meer een school, zorgfuncties en intramurale zorgwoningen. Het bouwvlak van de school komt aan de westzijde van de Endegeesterstraatweg en de bouwvlakken van de (zorg)woningen aan de oostzijde daarvan.

Bij de nieuwe bouwvlakken en gebruiksmogelijkheden gaat het om de volgende geluidsgevoelige functies/gebouwen: onderwijs(gebouw), verpleeghuis, verzorgingstehuis, psychiatrische inrichting en zorgwoning. Het gaat hierbij om het nieuwe bouwvlak van de school en 7 bouwvlakken voor zorgplaatsen. De duiding 'zorgplaatsen' staat voor de gezondheidszorg functies en de intramurale zorgwoningen (met 24-uurs zorg). In figuur 1 van bijlage 1 is de ligging van de bouwvlakken weergegeven. De gebouwen met de zorgfuncties worden 3/4 bouwlagen hoog.

3.3 Toetsing
In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege Rijksweg A44, Endegeesterstraatweg en Wassenaarseweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de bouwvlakken van de zorgplaatsen en de school inzichtelijk gemaakt.
Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften uit art 3.8 lid 4 en art. 5.4 lid 2 van het Besluit geluidhinder (Bgh).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van zes bouwvlakken voor zorgplaatsen en ter plaatse van het bouwvlak van de school wordt overschreden.

De maximale geluidbelasting van de bouwvlakken voor zorgplaatsen, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Rijksweg bedraagt 52 dB, en ten gevolge van het verkeer op de Endegeesterstraatweg eveneens 52 dB.

De maximale geluidbelasting van het bouwvlak van de school, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Rijksweg bedraagt 52 dB, en ten gevolge van het verkeer op de Endegeesterstraatweg 59-61 dB.

De geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB voor de Rijksweg en van 63 dB vanwege de Endegeesterstraatweg. Ten gevolge van het wegverkeer op de Wassenaarseweg wordt de voorkeurswaarde Wgh niet overschreden.

3.4 Beoordeling
<u>A. Toetsing Wet geluidhinder</u>
Bronmaatregelen
Het reduceren van de rijsnelheid op de Endegeesterstraatweg van 50 naar 30 km/uur zorgt voor een reductie van circa 1 tot 2 dB. Dit leidt er echter niet toe dat de geluidsbelasting op alle gevels voldoet aan de voorkeurswaarde. Dit is hiermee een ingrijpende maatregel met een beperkt resultaat. Het reduceren van de rijsnelheid op de rijksweg is niet wenselijk. Daarmee is deze maatregel niet reëel.

De rijksweg is reeds voorzien van tweelaags Zoab. Het vervangen van het wegdek van de Endegeesterstraatweg met een stiller wegdektype zorgt voor een reductie van de geluidsbelasting op de gevel. Met het plaatsen van een dunne deklaag is de reductie circa 3 tot 4 dB. Dit leidt er echter niet toe dat de geluidsbelasting op alle gevels voldoet aan de voorkeurswaarde. Het vervangen van het wegdek is een ingrijpende en kostbare maatregel. Voor het reduceren van de geluidsbelasting voor een beperkt aantal (drie) bouwvlakken is dit daarmee geen realistische maatregel.

De conclusie is dat de kosten voor het treffen van bronmaatregelen niet in verhouding staan tot het gewenste effect en de omvang van de bouwvlakken.

Overdrachtsmaatregelen
Langs de rijksweg zijn reeds afschermende voorzieningen aanwezig. Aanvullende maatregelen zijn niet doeltreffend, mede gezien de verspreide ligging van de gebouwen en de afstand tot de rijksweg.

Gezien de korte afstand tussen de Endegeesterstraatweg en de school zijn schermmaatregelen hier niet goed mogelijk. Gezien de hoogte van het schoolgebouw moet een scherm erg hoog worden. Dit is landschappelijk niet inpasbaar en financieel onwenselijk. Ook vanuit verkeerskundig oogpunt is het scherm onwenselijk: er ontstaat een onoverzichtelijke verkeerssituatie, die gevaarlijk kan zijn.

Vanwege de korte afstand tussen de Endegeesterstraatweg en de bouwvlakken 5 en 7 voor (zorg)plaatsen zijn schermmaatregelen hier niet goed mogelijk. Gezien de beoogde hoogte van de gebouwen moet een scherm erg hoog worden. Dit is landschappelijk niet inpasbaar en financieel onwenselijk.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen
Naast de geluidsbelasting op de buitengevel moet ook het geluid binnen de geluidgevoelige bestemmingen aanvaardbaar zijn. Conform het bouwbesluit 2012 is een aanvaarbare binnenwaarde 33 dB. Bij de gebouwontwerpen dient aangetoond te worden dat het binnenniveau hieraan voldoet.

Cumulatie
Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 58 dB op de bouwvlakken van de (zorg)plaatsen en ten hoogste 65 dB op het bouwvlak van de school, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

<u>B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland</u> (de ‘Richtlijnen’, zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)
In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria
Voor de ontwikkeling van dit gebied is de Gebiedsvisie De Geesten vastgesteld. En er wordt ook voldaan aan de algemene criteria met betrekking tot redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, het vervangen van bestaande bebouwing, en nemen de zorgplaatsen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing in.

Voor het verlenen van een hogere waarde wordt voldaan aan diverse criteria van de Richtlijnen.

Toetsing voorwaarden
De voorwaarden zijn alléén van toepassing op het bouwvlak van de school, omdat de geluidbelasting alleen daar meer dan 53 dB bedraagt. (Bij de bouwvlakken van de (zorg)plaatsenwoningen bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 52 dB).

Bij de realisatie van de school dient er rekening mee gehouden te worden dat er geluidsluwe gevels worden gecreëerd (bijvoorbeeld door het realiseren van een schoolplein in het midden van het bouwvlak).

Een beperkt gedeelte van het bouwvlak van de school ondervindt een geluidbelasting van meer dan 58 dB (namelijk 59 tot 60 dB). Door het (met 1 meter) naar binnen leggen van het schoolgebouw binnen het bouwvlak wordt al voldaan aan ten hoogste 58 dB. Een alternatief is om niet geluidgevoelige ruimten of dove gevels aldaar te realiseren. Dove gevels worden echter bij voorkeur (zie Richtlijnen) niet toegepast.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de zorgwoningen en de school kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen
De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Rechtsbescherming
In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen
Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Oegstgeest, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 1-59, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van de (zorg)plaatsen en de school is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63/53 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. Dit laatste doordat bij de oostelijk gelegen gevelzijde van de school geluidongevoelige ruimten worden gerealiseerd (een dove gevel wordt afgeraden) dan wel dat op een meter afstand binnen het bouwvlak wordt gebouwd.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de bouwvlakken van de school en de (zorg)plaatsen in Oegstgeest. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Waarneempunt	**Gevelzijde bouwvlak**	**Waarde L_{den} in dB***	
		Endegeesterstraatweg	**Rijksweg A44**
School			
Bouwvlak S	Noord	53	49
	Oost	58	--
	Zuid	58	50
	West	--	52
Zorgplaatsen:			
Bouwvlak 2	Zuid	--	49
	West	--	52
Bouwvlak 3	West	--	49
Bouwvlak 4	West	--	51
	Zuid	--	49
Bouwvlak 5	Noordwest	51	51
	Zuidwest	--	52
Bouwvlak 6	West	--	50
Bouwvlak 7	West	50	50

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de geluidgevoelige ruimten van de zorgplaatsen en de school een maximaal cumulatief geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.
2. Bij de realisatie van de school dient er rekening mee gehouden te worden dat er geluidsluwe gevels worden gecreëerd (bijvoorbeeld door het realiseren van een schoolplein in het midden van het bouwvlak.
3. Indien er ruimten in de school zijn die een geluidbelasting van meer dan 58 dB ondervinden, moeten ze bij voorkeur niet als dove gevel maar als niet geluidgevoelige ruimte worden uitgevoerd.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oegstgeest,

Mevrouw N. Mier
Afdelingshoofd Dienstverlening van de Omgevingsdienst West-Holland

Deze brief is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.

Bijlagen:

1. kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. Akoestisch onderzoek voor het vaststellen van Hogere Waarden voor nieuwbouw school en zorgwoningen, bestemmingsplan De Geesten. Rapport M.2020.1115.02.R001. Datum 21 mei 2021 van adviesbureau DGMR

Bijlage 1
Kaart met situatieschets en beoordelingspunten

figuur 1: ligging zorgwoningen en school

figuur 3: ligging wegen en plangebied (oranje gebouwen)

figuur 4: ligging beoordelingspunten

Bijlage 2
Akoestisch onderzoek voor het vaststellen van Hogere Waarden voor nieuwbouw school en zorgwoningen, bestemmingsplan De Geesten. Rapport M.2020.1115.02.R001. Datum 21 mei 2021 van adviesbureau DGMR