

Nota zienswijzen
Ontwerpbestemmingsplan
Teylingen College, locatie Leeuwenhorst
2017

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	3
3. Zienswijzen	3
3.1. Zienswijze 1	3
4. Voorgestelde aanpassingen aan het ontwerpbestemmingsplan	13
5. Ambtelijke aanpassingen	14

1. Inleiding

Aan de Langelaan 1 in Noordwijkerhout is het Teylingen College, locatie Leeuwenhorst gelegen. Na de uitbreiding in 2011/2012 is het gebouw geschikt voor de huisvesting van circa 1.250 leerlingen. Bij de aanvang van het schooljaar 2016/2017 telde de school circa 1.640 leerlingen.

Op dit moment staan er zes noodlokalen op het terrein om alle leerlingen te kunnen huisvesten. De huisvesting van de leerlingen in noodlokalen is echter geen ideale situatie. Leerlingen moeten volgens gemeentelijk beleid onderwijs kunnen volgen in een gebouw dat voldoet aan de moderne eisen. Een definitieve oplossing is om deze reden gewenst.

Om het onderwijs op een verantwoorde wijze te kunnen laten plaatsvinden zal aangestuurd worden op een daling van het aantal leerlingen tot maximaal 1.450. Ook is er het voornemen twee extra permanente gebouwen op eigen terrein te realiseren ten behoeve van sport- en onderwijs. Met minder leerlingen en meer ruimte voor onderwijs kan het huidige pakket aan opleidingen op een efficiënte en verantwoorde manier worden onderwezen. Het bestemmingsplan Teylingen College, locatie Leeuwenhorst 2017 maakt deze permanente uitbreiding van het Teylingen College planologisch mogelijk.

2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan voor een ieder ter inzage gelegen in de periode van 24 januari 2018 tot en met 6 maart 2018. In die periode kon iedereen een zienswijze indienen op het ontwerpbestemmingsplan. In voorliggende nota wordt nader ingegaan op de binnengekomen zienswijze.

3. Zienswijze

Op het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze binnen de daarvoor gestelde termijn ingediend. Deze zienswijze is daarmee ontvankelijk.

Vanwege privacywetgeving is de zienswijze niet voorzien van NAW-gegevens, maar wordt er verwezen naar het registratienummer, zoals vermeld in de ontvangstbevestiging. De zienswijze wordt anoniem beantwoord. De zienswijze is samengevat en niet als bijlage bij dit document gevoegd. Het registratienummer is opgenomen in navolgende tabel.

Zienswijze	Registratienummer
1	IN-18-83664

3.1 Zienswijze 1

De zienswijze is ingediend namens meerdere reclamanten.

Samenvatting

Historie en onbetrouwbare overheid

1. Aangegeven wordt dat het maximum aantal leerlingen al sinds de opening van de school in 2016 onderwerp van discussie is. Het Teylingen College heeft beloofd het aantal leerlingen af stemmen op de bestaande huisvesting. Al tijdens de bouw groeide het aantal leerlingen tot 900. De gemeente heeft bij de nieuwbouw van de school medewerking verleend aan een extra bouwlaag. Door het college van burgemeester en wethouders is toen te kennen gegeven dat een verdere uitbreiding niet zou worden toegestaan. Het gebouw en de ruimtelijke inrichting van de omgeving waren afgestemd op 900 leerlingen.

Reclamanten geven aan dat ondanks de toezegging niet meer leerlingen aan te nemen, het aantal leerlingen groeide. Door de medewerking aan de Science-toren ontstond ruimte voor de huisvesting van 1.150 leerlingen. Zowel de school als het college van B&W hebben wederom aangegeven dat een verdere uitbreiding niet zou worden toegestaan.

Het aantal leerlingen steeg wederom naar 1.602 waardoor een (volgens de directeur van het Teylingen College) organisatorisch onthoudbare situatie in het hoofgebouw ontstond. Middels een leerlingensstop zou het aantal leerlingen terug gedrongen worden. Gewerkt zou worden aan een definitieve oplossing voor de problematiek. Om het overschot aan leerlingen te kunnen huisvesten zijn in 2015 vier noodlokalen vergund. Bij het verlenen van de vergunning verplichtte de school zich om het aantal leerlingen zo snel mogelijk terug te brengen tot een aantal dat past bij de huidige permanente bebouwing. Er wordt in de zienswijze verwezen naar een brief van het college van B&W richting de gemeenteraad van 4 juli 2015 waarin dit uitgangspunt is bevestigd.

Tegen de omgevingsvergunning voor de noodlokalen is door één van de reclamanten een bezwaar ingediend. Het college van B&W heeft daarop per brief geantwoord. In de zienswijze wordt naar de inhoud van deze brief verwezen. Naar aanleiding van deze brief en een gesprek met de wethouder en behandelend ambtenaar in oktober 2015 is met de gemeente afgesproken dat de school niet verder zou uitbreiden en het leerlingenaantal terug gebracht zou worden tot 1.250. Ook zou het parkeren volledig op eigen terrein plaatsvinden vanaf 1 januari 2017. Op basis van de brief en het gesprek is het bezwaar op de omgevingsvergunning ingetrokken.

Inmiddels is het aantal leerlingen opgelopen naar 1.640 ondanks de toezeggingen. De vraag is of dit klopt, uit recente gegevens zou blijken dat het aantal leerlingen nog maar 1.533 bedraagt. Een plan om het aantal leerlingen terug te brengen is nooit ontvangen. Nu worden de tijdelijke noodlokalen (inmiddels 6) vervangen door een permanente uitbreiding van het hoofgebouw.

Zowel het Teylingen College als de gemeente Noordwijkerhout schenden volgens reclamanten herhaaldelijk gemaakte afspraken en zijn daarmee beiden een onbetrouwbare partij. Uit het bestemmingsplan blijkt dat, in strijd met gemaakte afspraken, het Teylingen College nog eenmaal mag uitbreiden voor het huisvesten van maximaal 1.450 leerlingen.

Opzegging gebruiksovereenkomst toegangsweg en parkeerplaatsen

2. Ten behoeve van docenten en leveranciers is aan het Teylingen College een recht van gebruik van de toegangsweg tot de school over het perceel van reclamanten verleend. Ook is een recht afgesproken tot het medegebruik van 30 parkeerplaatsen gedurende de daguren. Teneinde de problemen van de school tijdelijk op te lossen zijn tevens om niet 49 andere parkeerplaatsen in eigendom van reclamant beschikbaar gesteld. Omdat afspraken niet worden nagekomen is het gebruiksrecht van de toegangsweg en de 30 parkeerplaatsen door reclamanten, met een opzegtermijn van een half jaar, met onmiddellijke ingang opgezegd. Ook het gebruik van de 49 extra parkeerplaatsen is met onmiddellijke ingang opgezegd. Tegen onrechtmatig gebruik zal worden opgetreden. Omdat het gebruiksrecht is opgezegd is de vermelding in het bestemmingsplan dat de school over in totaal 100 parkeerplaatsen zou kunnen beschikken (70 op eigen terrein en 30 op het naastgelegen terrein) onjuist.

Ladder voor duurzame verstedelijking

3. Reclamanten stellen dat in het bestemmingsplan ten onrechte wordt gesteld dat het Teylingen College zou liggen binnen het stedelijk gebied. Het Teylingen College ligt overduidelijk buiten de bebouwde kom van Noordwijkerhout. Figuur 3.1 ziet uitsluitend op de ontwikkellocatie zelf. Het is niet voor niets dat het Teylingen College ligt binnen de grenzen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2015'. Uit dit bestemmingsplan blijkt dat het buitengebied niet tot het stedelijk gebied wordt gerekend en geen nieuwe ontwikkelingen toe laat. Bij het onderdeel 'verkeersgeneratie' in het voorliggend bestemmingsplan wordt ook aangegeven dat het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout. Wel getoetst dient te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking zoals opgenomen in artikel 3.1.6 Bro en de Provinciale Verordening Ruimte. Ten onrechte is overwogen dat het Teylingen College binnen stedelijk gebied ligt en in verband daarmee niet direct wordt getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Het bestemmingsplan is onvoldoende zorgvuldig voorbereid en gemotiveerd.

4. Niet voldaan wordt aan het vereiste dat de ontwikkeling moet voorzien in een behoefte. De verwachting bestaat dat het aantal leerlingen de komende jaren met circa 100 per jaar zal teruglopen. Per 1 januari is er de fusie met de gemeente Noordwijk. Binnen de fusiegemeente bestaat al jaren een capaciteitsoverschot, bijvoorbeeld bij het Northgo College waar nu 806 leerlingen zijn ingeschreven bij een capaciteit van circa 1.250. de beoogde nieuwbouw leidt tot nog meer leegstand. De nieuwbouw is in strijd met een goede ruimtelijke ordening.
5. Met betrekking tot de behoefte wordt ten onrechte verwezen naar het beleid opgenomen in de Verordening Huisvesting Noordwijkerhout. Er is niet getoetst aan de randvoorwaarden die in deze verordening zijn opgenomen in artikel A.3. Ten onrechte wordt gesteld dat bij een leerlingenaantal van 1.450 de school zou mogen beschikken over 9.536 m² bvo, ofwel een uitbreiding van 1.791 m² bvo. Uitgaande van een leerlingafhankelijke ruimtebehoefte van 5,85 en een vaste voet van 980 komt het totaal op 9.462 m² bvo. In het bestemmingsplan wordt niet vermeld dat uit een opgestelde prognose zou blijken dat het aantal van 1.450 leerlingen gedurende minstens 15 jaar kan worden verwacht en dat die leerlingen niet voor ten hoogste 4 jaar binnen de bestaande gebouwen kan worden gehuisvest. Ook is niet nagegaan of er een bestaand schoolgebouw beschikbaar is of gemaakt kan worden voor (mede)gebruik.

Regionaal beleid (Regionale Structuurvisie 2020)

6. In het bestemmingsplan wordt ten onrechte aangegeven dat overeenstemming is bereikt tussen andere scholen en portefeuillehouders uit de regio om het Teylingen College uit te breiden met 10 lokalen en diverse andere voorzieningen. Ook is er geen goede leerlingenprognose voor de komende 10 jaar overlegd tussen partijen. Gevraagd wordt aan te geven met wie het overleg heeft plaatsgevonden. Aangegeven wordt dat het Northgo College een overcapaciteit heeft van 400 leerlingen. Er is regionaal geen rechtvaardiging voor de uitbreiding van het Teylingen College.

Verkeersgeneratie en afwikkeling

7. Ten onrechte wordt in het bestemmingsplan uitgegaan van de berekening van de verkeersgeneratie op basis van 1.450 leerlingen. Feitelijk zijn er 1.640 leerlingen waar vanuit gegaan moet worden. Dit omdat het Teylingen College zich niet aan haar afspraken heeft gehouden het aantal leerlingen terug te brengen.
8. In het bestemmingsplan wordt geen aandacht besteed aan het feit dat de ontsluiting niet langer aan de Langelaan, maar aan de Gooweg zal zijn. Deze ontsluiting is niet alleen voor leerlingen, maar ook voor docenten, leveranciers, vuilniswagens, hulpdiensten en ouders.
9. Bij het bestemmingsplan is geen verkeersveiligheidsrapportage gevoegd, waaruit blijkt of een dergelijke drukke ontsluiting op nog geen 150 meter van de rotonde verantwoord is. De conclusie in de bij het bestemmingsplan gevoegde nota met beantwoording van verkeersvragen is discutabel. Op basis van kiss & ride normen opgenomen in de Nota Parkeernormen Noordwijkerhout 2016 mag worden aangenomen dat 40% van de leerlingen wordt gebracht en gehaald. Dit leidt tot 656 verkeersbewegingen in plaats van de gestelde 70 tussen 8 uur en 10 uur in de ochtend. Deze ouders komen allemaal het schoolplein op rijden nu de Gooweg zich niet leent om leerlingen af te zetten. Dit aantal verkeersbewegingen treedt ook op als deze leerlingen weer worden opgehaald. Hier komen de verkeersbewegingen van docenten, leveranciers etc. nog bij. Dit leidt tot verkeersopstoppen op de rotonde met als gevolg dat verkeer zich in de richting van de Langelaan en het parkeerterrein aldaar gaat begeven.
10. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het aantal motorvoertuigen op de Gooweg in 2023 12.100 per etmaal zal bedragen. Deze aantallen passen niet bij een erfontsluitingsweg. De situatie is nu al niet ideaal en wordt straks dramatisch.
11. Bij het halen zijn ouders vaak 10 minuten te vroeg aanwezig zoals blijkt uit landelijke gemiddelden. Het parkeerterrein moet ruimte bieden aan al deze auto's. Dit leidt tot verkeersonveilige situaties.

Parkeren

12. In het bestemmingsplan wordt aangesloten bij CROW normen. Op basis van 1.450 leerlingen bestaat een parkeerbehoefte van 57 parkeerplaatsen. Het CROW noemt als parkeernorm voor een middelbare school in het buitengebied (weinig stedelijk) minimaal 3,9 en maximaal 5,9 parkeerplaatsen per 100 leerlingen. Uitgegaan is van de minimale norm in het bestemmingsplan. Bij de maximale norm kom je uit op een behoefte van afgerond 56 parkeerplaatsen. Als je uitgaat van het werkelijk aantal leerlingen (1.640) kom je met de minimale norm uit op afgerond 64 en met de maximale norm op 98 parkeerplaatsen. Deze laatste norm sluit aan op de praktijk waarbij in totaal 91 parkeerplaatsen in gebruik zijn, namelijk de eerder genoemde 30 en 49 en nog eens 12 parkeerplaatsen aan de Langelaan. De extra parkeerbehoefte bedraagt door de uitbreiding naar het aantal van 1.40 leerlingen 7 parkeerplaatsen waardoor het totaal aantal op 98 zou komen. Op eigen terrein worden 70 parkeerplaatsen gerealiseerd. Omdat de gebruiksovereenkomst voor de 30 en 49 parkeerplaatsen is opgezegd ontstaat er een tekort van 30 parkeerplaatsen op de parkeerbalans.
13. In het bestemmingsplan wordt beweerd dat met het naastgelegen congrescentrum afspraken zijn gemaakt om in voorkomende gevallen (zoals ouderavonden) het terrein van het congrescentrum te gebruiken als overloopterrein. Door reclamanten is geen afschrift van een overeenkomst tussen het Teylingen College en NH ontvangen ondanks herhaaldelijk verzoek. Reclamanten hebben begrepen dat een dergelijke schriftelijke overeenkomst er niet is. Ieder keer moet daarmee afzonderlijk beoordeeld worden of het parkeerterrein gebruikt mag worden. Indien een ouderavond samenvalt met een congres levert dit problemen op.

Bomen

14. Op het nieuw aan te leggen sportveld staan monumentale bomen. Als deze bomen niet gekapt mogen worden is de vraag wat dit voor consequenties heeft voor de beoogde ontwikkeling. Hier wordt in het bestemmingsplan niets over vermeld.

Overige ontwikkelingen in het gebied

15. In het bestemmingsplan is geen aandacht besteed aan overige toekomstige ontwikkelingen in het gebied die op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn toegestaan en wat de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het Teylingen college hierop zijn. Dit bijvoorbeeld op het gebied van verkeersafwikkeling. Indien toekomstige ontwikkelingen worden gehinderd of voor realisatie hogere kosten moeten worden gemaakt, zullen naar verwachting hoge planschadeclaims volgen. In het bestemmingsplan is niet vermeld dat in het verhaal van dit soort planschadeclaims op initiatiefnemer is voorzien.

Water

16. Uit het ontwerpbestemmingsplan blijkt dat niet wordt voldaan aan de eisen van duurzaam waterbeheer. Niet wordt vermeld of het Hoogheemraadschap heeft ingestemd. Volgens het ontwerpbestemmingsplan gaat circa 2.000 meter aan waterberging verloren door de ontwikkeling. Met een compensatie-eis van 15% dient ten minste 300 m² gecompenseerd te worden. De vraag is hoe effectief de voorziene grindkoffers zijn. Een verlening of verbreding van de watergang zou ook kunnen bijdragen aan de benodigde compensatie. In het bestemmingsplan wordt niet aangegeven waar deze watergangen zich dan wel zouden bevinden.

Uitvoerbaarheid

17. Het bestemmingsplan is maatschappelijk en economisch niet uitvoerbaar gelet op het benodigde aantal parkeerplaatsen en de problemen bij de verkeersafwikkeling. Bovendien blijkt dat nog geen anterieure overeenkomst is gesloten. Omdat een exploitatieplan ontbreekt is het plan in strijd met de Wet ruimtelijke ordening.

Beantwoording

Historie en onbetrouwbare overheid

1. Op grond van de Wet op het Voortgezet Onderwijs heeft de gemeente Noordwijkerhout een zorgplicht om te voorzien in voldoende en kwalitatief goede huisvesting voor voortgezet onderwijs binnen het grondgebied van de gemeente. Deze verantwoordelijkheid is

tevens uitgewerkt in de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Noordwijkerhout 2015.

De gemeente Noordwijkerhout heeft enkele jaren geleden al geconstateerd dat het aantal leerlingen dat zich aanmeldt voor onderwijs bij het Teylingen College verder oploopt. Omdat leerlingen en ouders een vrije keuze hebben ten aanzien van onderwijs en de gemeente een plicht heeft om te voorzien in voldoende en kwalitatief goede huisvesting voor onderwijs, heeft de gemeente in het verleden meermaals meegewerkt aan een tijdelijke dan wel permanente uitbreiding van de school. Dit, omdat de gemeente als uitgangspunt hanteert om onderwijs zo min mogelijk te verspreiden op verschillende locaties in de gemeente.

In november 2014 is tussen de wethouders van de gemeente Noordwijkerhout, Katwijk, Lisse en Teylingen voor het eerst gesproken over de huisvesting van de leerlingen in het voortgezet onderwijs in de regio. Dit om onder andere sturing te geven aan de constatering dat het Teylingen College in Noordwijkerhout veel leerlingen trekt en blijft groeien en er op andere locaties binnen de gemeenten overcapaciteit ontstaat. Op basis van deze constatering is besloten een leerlingenprognose op te laten opstellen voor de regio om zo te bepalen in welke scholen de komende jaren geïnvesteerd moet worden. Dit om te voorkomen dat de gemeenten veel geld investeren in gebouwen die geconfronteerd (gaan) worden met leegstand.

In 2015 is voor de regio Duin en Bollenstreek een prognose opgesteld van leerlingenaantallen voor de periode 2015 tot en met 2035. Uit deze leerlingenprognose blijkt dat het leerlingaantal tot 2035 voor het Teylingen College ruim boven de 1.250 blijft waar het huidige schoolgebouw op is berekend en zelfs boven de 1.468 blijft als de school geen maatregelen neemt om het leerlingaantal terug te dringen.

Instnr	Naam	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2035
01OE33	Wellantcollege (Rijnsburg)	378	444	486	534	577	576	577	592	617	637
02VD05	Visser 't Hooft Lyceum	236	295	325	346	348	348	349	352	361	368
25GD	Andreas Colleg	1938	1870	1835	1810	1808	1798	1793	1783	1805	1820
26HN00	Limes Praktijkonderwijs	225	264	273	268	265	263	261	250	246	245
	Totaal Katwijk	2777	2873	2919	2958	2998	2985	2980	2977	3029	3070
00UZ00	Fioretti College (Lisse)	1475	1515	1553	1603	1636	1623	1586	1464	1386	1420
14TD00	SGM Het Rynlands (Sassenheim)	1289	1284	1282	1274	1261	1239	1210	1090	1021	1022
02KB00	Teylingen College (Voorhout)	709	745	788	831	867	855	842	792	756	772
	Totaal Teylingen	1998	2029	2070	2105	2128	2094	2052	1882	1777	1794
00UZ04	Fioretti College (Hillegom)	1019	1087	1134	1184	1215	1203	1177	1080	1008	1051
02KB01	Teylingen College (Noordwijkerhout)	1518	1601	1649	1695	1716	1685	1661	1562	1468	1511
23KU00	Northgo College (Noordwijk)	1018	892	900	907	907	904	902	901	869	869
	Totaal	9805	9997	10225	10452	10600	10494	10358	9866	9537	9715

Figuur 1. Uitsnede tabel leerlingenprognose 2015-2035

Naar aanleiding van deze leerlingenprognose is er begin maart 2015 een regionaal overleg gevoerd tussen de wethouders onderwijs van de gemeenten Hillegom, Lisse, Teylingen, Noordwijk, Katwijk en Noordwijkerhout en de bestuurders van het voortgezet onderwijs in de regio. Na dit overleg is door het Teylingen College besloten dat zij maatregelen zouden gaan nemen om het aantal leerlingen in de toekomst te verminderen. Zo is voor het schooljaar daarop een loting aangekondigd.

Na invoering van de loting is het leerlingenaantal langzaam gedaald (zie figuur 2). De loting voorziet er in dat er minder leerlingen instromen. Het vergt enkele jaren om het huidige leerlingenaantal via uitstroming te verminderen. Het is daarbij niet mogelijk te sturen op leerlingen die een jaar over moeten doen of het eindexamen niet halen.

Schooljaar	Aantal
2013-2014	1518
2014-2015	1601
2015-2016	1649
2016-2017	1641
2017-2018	1548

Figuur 2. Verloop leerlingenaantal

Het beeld dat er een groeiende behoefte blijkt aan huisvesting voor leerlingen bij het Teylingen College wordt herbevestigd in de leerlingenprognose uit 2017. Deze prognose is, net als de prognose uit 2015, opgesteld op basis van de vraag van ouders en leerlingen en is onafhankelijk van maatregelen die genomen worden om het aantal leerlingen terug te dringen.

		Historie		Prognose							
Instnr	Naam	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2027	2032	2037
02KB01	Teylingen College	1649	1641	1623	1589	1581	1579	1592	1619	1553	1560

Figuur 3. Uitsnede tabel leerlingenprognose

Uit de huidige leerlingaantallen en de actuele prognose blijkt dat sprake is van een grote en blijvende behoefte. De gemeente Noordwijkerhout heeft daarom besloten alsnog medewerking te verlenen voor een permanente uitbreiding van het Teylingen College. De eerdere uitspraken met betrekking tot het maximaal aantal leerlingen waren gebaseerd op wat de huidige huisvesting en de huidige terreininrichting aankunnen. Op dat moment werd nog niet gekeken naar structurele oplossingen, anders dan dat het aantal leerlingen in overeenstemming zou worden gebracht met de huisvestingscapaciteit. Dat inzicht is gewijzigd nu de school heeft gewerkt aan meer structurele oplossingen in de vorm van nieuwbouw, het uitbreiden van het aantal parkeerplaatsen en het verleggen van de toegangsweg. Daaruit blijkt dat de huisvestingsproblemen effectief en structureel kunnen worden opgelost. Tegelijkertijd blijft er door het Teylingen College gestuurd worden op het teruggaan tot maximaal 1.450 leerlingen zoals via het voortzetten van de loting. Daarbij is het ook mogelijk dat het onderwijs in de toekomst extensiever wordt, zoals meer studie thuis en minder lesuren. De ruimtelijke impact van het aantal leerlingen ter hoogte van de school zelf komt dan ook in een ander daglicht te staan. In de regels van het bestemmingsplan wordt het maximaal aantal leerlingen van 1.450 vastgelegd.

Er wordt nadrukkelijk niet voor gekozen een deel van de leerlingen elders te huisvesten zoals in de leegstaande ruimtes bij het Northgo College. Overcapaciteit bij andere scholen is alleen relevant als deze capaciteit binnen 2 kilometer van de school ligt. Dit is vastgelegd in de gemeentelijke Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Noordwijkerhout 2015:

‘Bepalend bij het beoordelen van de beschikbaarheid van een gebouw of ruimte voor medegebruik is een afstand van ten hoogste 2 km, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg’.

De afstand tussen het Teylingen College en het Northgo College (Van Langelaan 1 naar Duinwetering 107) is 2,7 km. De overcapaciteit bij het Northgo College is bovendien niet te benutten omdat er geen hele vleugel leegstaat en er geen afdeling leerlingen van het Teylingen College kan worden geplaatst. Dit heeft het bestuur van het Northgo College duidelijk aangegeven.

Opzegging gebruiksovereenkomst toegangsweg en parkeerplaatsen

2. Bij de verkoop van de gronden door de gemeente Noordwijkerhout aan een van de reclamanten is in het verleden bij de akte van levering notarieel vastgelegd dat reclamant het Teylingen College het recht verleend gebruik te maken van de toegangsweg tot de school, ten behoeve van de docenten en leveranciers en het recht verleend op het medegebruik van 30 parkeerplaatsen gedurende de daguren (8.00 uur tot circa 17.00 uur). Het gebruik van de toegangsweg en het medegebruik van de parkeerplaatsen in de avonden is uitsluitend mogelijk na instemming van reclamant. In deze overeenkomst zit tevens een kettingbeding waarmee reclamant verplicht is bij overdracht van (een deel van) de gronden de nieuwe eigenaar of gebruiker deze kwaliteitsbepalingen op te leggen. Het is niet mogelijk deze notariële akte eenzijdig op te zeggen. De vermelding in het ontwerpbestemmingsplan dat de school de beschikking heeft over 30 parkeerplaatsen op het terrein bij de bowling/wok, naast de 70 te realiseren parkeerplaatsen op eigen terrein, is dan ook correct. Bij de beantwoording onder 12. zal specifiek worden ingegaan op de parkeerbalans.

Ladder voor duurzame verstedelijking

3. Om te bepalen of sprake is van 'bestaand stedelijk gebied' zijn de bepalingen uit de Ladder voor duurzame verstedelijking uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) relevant. In artikel 1.1.1, onder h, Bro is een nadere omschrijving van het begrip 'bestaand stedelijk gebied' vastgelegd. Als bestaand stedelijk gebied wordt genoemd:

'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

In de handreiking ladder voor duurzame verstedelijking (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/ontwikkelingen/ladder-duurzame/>) is hier nader op ingegaan. Deze definitie bepaalt dat er sprake moet zijn van een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing. De kwalificatie 'bestaand stedelijk gebied' hangt daarbij af van de omstandigheden van het geval, de specifieke ligging, de feitelijke situatie, het bestemmingsplan en de aard van de omgeving¹. Het bestaand stedelijk gebied houdt niet per se op bij de grens van de bebouwde kom. Ook onbebouwde gebieden kunnen als stedelijk gebied worden aangemerkt. De definitie 'bestaand stedelijk gebied' geeft bijvoorbeeld aan dat stedelijk groen behorend tot bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing, behoort tot het stedelijk gebied. Ook sportvelden die als zodanig zijn bestemd kunnen door de feitelijke gebiedsspecifieke situatie worden aangemerkt als openbare en culturele voorzieningen als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, onder h, Bro en behoren daardoor tot het bestaand stedelijk gebied².

In dit geval heeft het plangebied al een stedelijke functie, namelijk een maatschappelijke bestemming met de functieaanduiding onderwijs. Ook ligt het plangebied binnen bestaand stedelijk gebied omdat het aan drie zijden is omsloten door (andere) stedelijke functies. Deze stedelijke functie is in Visie Ruimte en Mobiliteit van de provincie Zuid-Holland bevestigd door de locatie aan te merken als 'stedelijke agglomeratie' op kaart 20: Laag van stedelijke occupatie en als 'bebouwde ruimte' op kaart 1: Beter benutten bebouwde ruimte. Dit is in het ontwerpbestemmingsplan inzichtelijk gemaakt via figuur 3.1 en 3.3. Het beter benutten van de bebouwde ruimte en het versterken van de stedelijke agglomeratie krijgt volgens de provincie ruimtelijk invulling door verdichting, herstructurering en transformatie. Het voorliggend plan voorziet in een herinrichting waarbij de gronden op het eigen terrein van de school met het oog op de toekomst en de behoefte van de school heringericht worden. Met deze transformatie wordt een bijdrage geleverd aan de behoefte extra sport- en onderwijsruimte te realiseren, benodigd in verband met het gegroeide aantal leerlingen. De ontwikkeling draagt daarmee bij aan de provinciale doelstelling 'beter benutten en opwaarderen van wat er is'.

¹. Zie de overzichtsuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak, ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724

². Zie bijvoorbeeld ABRvS 20 mei 2015, ECLI:NL:RVS:2015:1581

Omdat de bouw mogelijkheden in het plangebied worden vergroot is daarom wel sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar binnen bestaand stedelijk gebied. In dat geval moet alleen de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling worden beschreven.

De behoefte is in paragraaf 3.2.3 van het ontwerpbestemmingsplan beschreven. Deze beschrijving zal worden geactualiseerd op basis van de laatste behoeftegegevens zoals onder andere blijkt uit de leerlingenprognoses uit 2015 en 2017.

4. De daling van het aantal leerlingen is het gevolg van een actief beleid van de school om het aantal leerlingen terug te dringen middels loting. Dat heeft geleid tot een lagere instroom ten opzichte van de uitstroom. Het is met deze maatregel niet mogelijk en wenselijk het aantal leerlingen met 100 per jaar terug te dringen. Zoals blijkt uit de verschillende leerlingenprognoses is daarnaast niet de verwachting dat het aantal leerlingen zal teruglopen, maar juist nog zal groeien. De gemeente Noordwijkerhout heeft samen met het Teylingen College afgesteld dat het maximaal aantal leerlingen 1.450 mag bedragen.
5. Uit de opgestelde prognoses uit 2015 en 2017 blijkt een permanente behoefte voor ten minste de komende 15 jaar die nu al langere tijd in noodlokalen wordt opgevangen. Een permanente oplossing is daarom vanuit de gemeente gewenst. Zoals aangegeven bij de beantwoording onder 1. is wel nagegaan of er een bestaand schoolgebouw beschikbaar is of gemaakt kan worden voor (mede)gebruik. Dit is niet het geval.

In de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Noordwijkerhout is vastgelegd dat de ruimtebehoefte voor een school voor voortgezet onderwijs wordt bepaald aan de hand van het ruimtebehoeftemodel. De totale ruimtebehoefte van een instelling voor voortgezet onderwijs is het totaal van twee componenten, namelijk de leerlinggebonden component en de vaste voet. De vaste voet is inderdaad 980 m² voor de hoofdvestiging van een school. De leerlinggebonden component is afhankelijk van het soort onderwijs. Voor de onderbouw (leerjaar 1 en 2) is onafhankelijk van het onderwijsniveau (vmbo, havo, vwo) de leerlinggebonden component vastgesteld op 6,18 m² bvo per leerling. Voor de bovenbouw geldt een leerlinggebonden component van 5,85 m² bvo per leerling voor de onderwijssoort havo en vwo en 6,41 / 7,07 m² bvo per leerling voor vmbo leerlingen. Gemiddeld leidt dit tot een ruimtebeslag van 6,4 bvo m² per leerling onafhankelijk van het onderwijsniveau en het schooljaar. Voor de onderbouwing zoals opgenomen in paragraaf 3.2.3 van het bestemmingsplan is uitgegaan van een middelde van 6 m² bvo per leerling.

Regionaal beleid (Regionale Structuurvisie 2020)

6. Voor de beantwoording wordt verwezen naar de beantwoording onder 1.

Verkeersgeneratie en ontwikkeling

7. Bij het berekenen van de verkeersgeneratie voor een plangebied wordt altijd uitgegaan van de toekomstige situatie. Doordat het aantal leerlingen in de jaren verder gaat afnemen naar maximaal 1.450 zal de verkeersgeneratie van het plangebied daardoor minimaal gelijk blijven of zelfs afnemen. Voor verdere toelichting van het leerlingenaantal wordt verwezen naar de beantwoording onder 1.
8. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan en het ontwerp wat is opgesteld voor de permanente uitbreiding is een ontsluiting van het Teylingen College voor gemotoriseerd verkeer via de Gooweg. In het bestemmingsplan is dit uitgangspunt nader toegelicht in paragraaf 2.2.2 met figuur 2.3 en in paragraaf 4.2.1. De ontsluiting voor fietsers naar de fietsparkeerkelder blijft gelijk aan de huidige situatie. Ter plaatse van de rotonde wordt overgestoken naar de entree van de school aan de zijde van de Langelaan. Om te waarborgen dat de toekomstige situatie ook verkeersveilig is, is een onderzoek gedaan naar welke aanvullende verkeerskundige maatregelen nodig zijn. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage bij het bestemmingsplan.

Doordat in het nieuwe ontwerp de verkeersafwikkeling en de ontsluiting van het nieuwe parkeerterrein via de Gooweg plaatsvindt, wordt het gebruik van de toegangsweg ten behoeve van docenten, leveranciers en leerlingen en het recht op verleend medegebruik van de 30 parkeerplaatsen van de reclamant minder structureel dan in de huidige situatie het geval is. Juist omdat op eigen terrein 70 parkeerplaatsen aangelegd worden en de

hoofdingang van het Teylingen College aan de kant van de Gooweg komt te liggen. De huidige ingang, gericht richting het perceel van reclamanten wordt in de toekomst alleen nog gebruikt als achter/noodin- en uitgang en ten behoeve van leveranciers. Het wordt daarmee fysiek ontmoedigd om van deze 30 parkeerplaatsen gebruik te maken. Naar leerlingen, ouders en docenten wordt na realisatie gecommuniceerd dat de ingang aan de Gooweg de hoofdingang is en dat parkeren en het afzetten van leerlingen moet plaatsvinden aan deze zijde van de school. De ontsluiting van gemotoriseerd verkeer van en naar het Teylingen College via de Gooweg is een duurzame en lange termijn oplossing waarbij zowel de ontsluiting als de parkeeropgave passend wordt geregeld en de overlast voor reclamanten naar inzicht van de gemeente Noordwijkerhout wordt vermindert.

De verkeersontsluiting via de Gooweg in de huidige en toekomstige situatie is in het ontwerpbestemmingsplan kort beschreven. Er is niet uitgebreid op ingegaan omdat een uitrit op de Gooweg veel voorkomt. Wettelijk is niet bepaald dat uitritten op een gebiedsontsluitingsweg (GOW) niet zijn toegestaan. Uitritten op een GOW zijn minder wenselijk omdat deze wegen bedoeld zijn om het verkeer te laten stromen en minder om uit te wisselen. Van deze richtlijnen mag gemotiveerd afgeweken worden. Zo is vanwege de (vele) erfaansluitingen op GOW's in de Bollenstreek voor de verkeersveiligheid de keuze gemaakt om de maximum snelheid te verlagen naar 60 km/uur.

In eerdere plannen is onderzocht of het behoud van een in- en uitrit voor het Teylingen College op de Langelaan mogelijk is. De Langelaan is een erftoegangsweg waardoor het wenselijker is daar uitritten op aan te laten sluiten. Om tegemoet te komen aan de bezwaren van de reclamant is gekozen voor een 'integrale' oplossing aan de zijde van de Gooweg.

9. Het verplaatsen en het veranderen van het gebruik van de huidige uitrit op de Gooweg zorgt (zoals ook in de memo verkeersveiligheid en bereikbaarheid d.d. 7 december 2017 ter beantwoording van verkeersvragen van de raad is beschreven en is bijgevoegd bij het bestemmingsplan) naar verwachting niet voor verkeersonveilige situaties op de Gooweg. Ter bevordering van de verkeersveiligheid worden maatregelen genomen om het zicht op de uitrit te verbeteren. In de memo staat beschreven dat tussen de rotonde en de toekomstige inrit circa 26 voertuigen kunnen staan. Dit houdt niet in dat dat ook voor gaat komen. Het parkeerterrein wordt tijdens de schooltijden niet afgesloten met een hek. Er zal dus geen wachtrij ontstaan om het parkeerterrein op te rijden. Een enkele keer zal men bij het oprijden moeten wachten op een auto die aan het inparkeren is. Aangezien circa 41% van de verkeersgeneratie op een werkdag plaatsvindt tussen 8 en 9 uur (CROW) is dit het enige moment waarop een wachtrij kan ontstaan op de Gooweg. De auto's komen zowel uit noordelijke als zuidelijke richting.

De aanname van reclamant dat 40% van de leerlingen wordt gebracht en gehaald kan niet worden herleid. CROW stelt diverse richtlijnen op waaronder voor parkeren en de verkeersgeneratie. De parkeerkencijfers van CROW zijn als leidraad gebruikt voor de parkeernormen die door de gemeente Noordwijkerhout zijn vastgesteld in de Nota Parkeernormen Noordwijkerhout 2016. In deze nota zijn ook parkeernormen opgenomen voor onderwijsinstellingen en normen voor halen en brengen bij scholen. Zoals in de nota is opgenomen, is het halen en brengen (Kiss & Ride) alleen van toepassing bij basisonderwijs, een crèche, peuterspeelzaal en kinderdagverblijf. Voor middelbare scholen (voorbereidend beroepsonderwijs dag) is geen Kiss & Ride-norm opgenomen. CROW (publicatie 272) geeft wel aan dat 2% van de leerlingen van middelbare scholen per auto naar school gebracht worden en weer worden opgehaald. Dit aantal is verdisconteerd in het kencijfer voor de verkeersgeneratie (0,13 mvt/etmaal per leerling). De rest van de leerlingen komt met de (brom)fiets of het openbaar vervoer. De door reclamant aangegeven effecten zoals verkeersopstoppen op de rotonde en een verplaatsing van het verkeer naar de Langelaan en het bestaande parkeerterrein is dan ook niet te verwachten. Dit mede omdat er al een Kiss & Ride zone langs de Gooweg, direct naast de rotonde, aanwezig is. De school heeft tot slot een gescheiden rooster voor onder- en bovenbouw, waardoor er een half uur verschil tussen de aanvangstijden van de lessen zit.

10. De Gooweg is geen erftoegangsweg maar een gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom en ingericht conform de richtlijnen van 'Duurzaam Veilig'. Gebiedsontsluitingswegen kunnen 20.000 – 25.000 mvt/etmaal verwerken. De etmaalintensiteit in 2023 op de Gooweg zal circa 12.100 mvt/etmaal zijn. Een eventuele toename van het verkeer kan nu en in de toekomst afgewikkeld worden.
11. In de huidige en toekomstige situatie is een locatie beschikbaar voor het halen en brengen van leerlingen zoals reeds genoemd bij de beantwoording onder 9. De leerlingen steken de rotonde over om bij de school te komen. Het deel afkomstig van het zuiden zal gebruik maken van het eigen terrein van de school om de kinderen te halen en te brengen. Hier kan men rondrijden waardoor het halen en brengen geen hinder zal opleveren voor het verkeer dat wil parkeren. Verkeersonveilige situaties worden op deze manier voorkomen.

Parkeren

12. De parkeernorm die gehanteerd wordt voor het berekenen van de parkeerbehoefte is conform de nota parkeernormen van de gemeente Noordwijkerhout. De parkeernorm voor een middelbare school is 0,8 parkeerplaatsen per leslokaal. Net als bij de verkeersgeneratie wordt de toekomstige situatie berekend. Aangezien in de ontwikkeling 11 lokalen worden gerealiseerd is berekend dat de nieuwbouw voor een theoretische parkeervraag van $8,8 = 9$ parkeerplaatsen zorgt. Uit de laatste gegevens van het Teylingen College blijkt dat na de uitbreiding en interne aanpassing van diverse lokalen het totaal aantal lokalen voor de school gelijk blijft. Zowel in de huidige als de toekomstige situatie zijn 62 lokalen beschikbaar. Doordat het aantal lokalen gelijk blijft verandert de totale parkeervraag van het plangebied niet en is deze volgens de norm 50 parkeerplaatsen.

Reclamanten verwijzen naar de kencijfers van de CROW, dat een minimum kengetal van 3,9 parkeerplaats per 100 leerlingen noemt voor een middelbare school in het buitengebied (weinig stedelijk) en een maximum van 4,9 per 100 leerlingen. Op basis van de maximale norm van de CROW zou het aantal van 70 parkeerplaatsen op eigen terrein niet volstaan. Voordat de Nota Parkeernormen Noordwijkerhout 2016 werd vastgesteld, ging men uit van de CROW kencijfers uit 2012. Vandaar dat in het ontwerpbestemmingsplan ook verwezen is naar deze normen. Bij het opstellen van de gemeentelijke parkeernormen is door de gemeente Noordwijkerhout gekozen om één hanteerbare norm op te stellen in plaats van een bandbreedte met een minimum en maximumnorm zoals het CROW hanteert. De parkeernormen van de gemeente zijn daarmee leidend voor het bepalen van de toekomstige parkeerbehoefte.

Het Teylingen College heeft in week 14 en 15 van 2018 daarnaast zelf parkeertellingen uitgevoerd op maatgevende dagen zoals maandag, dinsdag en vrijdag om te weten hoeveel docenten daadwerkelijk met de auto komen. Hieruit blijkt dat gemiddeld 56 docenten dagelijks met de auto komen. Dat de door de gemeente vastgestelde en gehanteerde parkeernorm realistisch is (c.q. dat het in dit geval legitiem is om uit te gaan van de minimumnorm van de CROW) wordt daarmee bevestigd door de praktijk. Het parkeeraanbod van 70 parkeerplaatsen is op basis van de huidige tellingen en verwachtingen voldoende om de parkeervraag op te vangen.

Voor wat betreft de gebruiksovereenkomst wordt verwezen naar de beantwoording onder 2.

13. De parkeervraag van de school op een gemiddelde werkdag wordt op eigen terrein opgevangen. Voor de beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid is deze representatieve situatie maatgevend. Indien op de school activiteiten zoals ouderavonden plaatsvinden dan zijn meer parkeerplaatsen nodig dan wat op eigen terrein beschikbaar is. Dergelijke activiteiten zijn niet maatgevend voor de parkeerbehoefte; ze vinden een paar keer per jaar plaats. Hiervoor is het Teylingen College met NH Hotels overeengekomen dat de school tijdens deze activiteiten gebruik mag maken van de parkeerplaatsen van het hotel als overloopterrein. Dit is een privaatrechtelijke overeenkomst. Het bestemmingsplan heeft uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening geen regels te stellen voor een

overloopparkerterrein voor incidentele activiteiten. Genoemde overeenkomst is afgesloten om reclamanten tegemoet te komen. De school is niet voornemens om meer avond-activiteiten te organiseren.

Bomen

14. De door reclamanten genoemde bomen staan niet op gronden die onderdeel zijn van voorliggend plangebied. De verplaatsing c.q. uitbreiding van de sportvelden is een wens van het Teylingen College en is in het kader van voorliggend bestemmingsplan niet aan de orde. Voor bomen die gekapt moeten worden bij verplaatsing c.q. uitbreiding zal een separate vergunningprocedure moeten worden doorlopen.

Overige ontwikkelingen in het gebied

15. Het bestemmingsplan voorziet alleen in een uitbreiding van de bouwrechten van het Teylingen College op het eigen perceel richting het zuidoosten. De juridisch-planologische bouw- en gebruiksmogelijkheden van omliggende percelen worden niet gewijzigd. Toekomstige ontwikkelingen ter hoogte van omliggende percelen blijven mogelijk binnen de kaders van het bestemmingsplan Buitengebied 2015. In dat bestemmingsplan is ruimtelijk afgewogen of de daarin opgenomen rechten niet leiden tot onevenredige gevolgen voor bijvoorbeeld de verkeersafwikkeling. In de toelichting van het bestemmingsplan is voor de uitbreiding van het Teylingen College voor al deze zelfde milieuaspecten nagegaan of er geen onevenredige effecten optreden. Dit is niet het geval.

Reclamanten hebben het recht om binnen 5 jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan een planschadeverzoek in te dienen. In de anterieure overeenkomst tussen de gemeente Noordwijkerhout en het Teylingen College is een bepaling opgenomen dat de initiatiefnemer zal voorzien in de vergoeding van planschade. Het bestemmingsplan is daarmee economisch uitvoerbaar.

Water

16. Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft geen zienswijze tegen het bestemmingsplan ingediend en staan daarmee niet negatief tegenover de plannen. Richting de omgevingsvergunning voor bouwen zullen de watercompenserende maatregelen verder uitgewerkt worden. Het gebruik van grindkoffers ten behoeve van waterberging is een veelgebruikte en al bewezen effectieve maatregel om hemelwater langzaam af te laten vloeien in de grond.

Uitvoerbaarheid

17. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt voor vaststelling van het bestemmingsplan een anterieure overeenkomst afgesloten waarmee het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

Deze reactie resulteert in aanpassingen in de toelichting en regels van het bestemmingsplan

5. Voorgestelde aanpassingen aan het ontwerpbestemmingsplan

Aanpassingen aan de toelichting

1. Paragraaf 2.2.2 wordt uitgebreid met een nadere beschrijving van de toekomstige situatie voor wat betreft parkeren, ontsluiting en Kiss & Ride.
2. Paragraaf 3.2.3 wordt uitgebreid met een beschrijving waarom er sprake is van 'bestaand stedelijk gebied' zoals bedoeld in artikel 1.1.1, onder h, Bro.
3. In paragraaf 3.3.2 wordt de toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking uitgebreid. Daarbij zal worden ingegaan op de leerlingenprognoses zoals uitgevoerd in 2015 en 2017, het gevoerde regionale overleg en een beschrijving waarom er geen afdeling leerlingen van het Teylingen College overgeplaatst kan worden naar een andere scholengemeenschap in de omgeving.
4. Paragraaf 3.4.1 wordt uitgebreid met een nadere beschrijving van het gevoerde regionale overleg.
5. Paragraaf 4.2.1 en 4.2.2 wordt uitgebreid met een nadere beschrijving van de toekomstige situatie voor wat betreft parkeren, ontsluiting en Kiss & Ride.

6. In paragraaf 4.2.3 wordt het kopje 'praktijk' uitgebreid met de tellingen zoals uitgevoerd in week 14 en 15 van 2018. Ook zijn de kopjes 'autoparkeren' en 'fietsparkeren' toegevoegd.
7. In paragraaf 5.3 wordt in de juridische planbeschrijving vermeld dat het maximaal aantal leerlingen binnen de bestemmingsplan Maatschappelijk ten hoogste 1.450 mag bedragen.

Aanpassingen in de regels

1. Artikel 4.1.a wordt gewijzigd in: ter plaatse van de aanduiding 'onderwijs': uitsluitend voor onderwijs ten behoeve van maximaal 1.450 leerlingen.

6. Ambtelijke aanpassingen

Aanpassingen aan de toelichting

1. In paragraaf 3.3.1 en 3.3.2 is de verwijzing naar de laatste versie van de Visie Ruimte en Mobiliteit en de Verordening Ruimte 2014 opgenomen.
2. In paragraaf 4.5 wordt verwezen naar de laatste versie van de NSL-monitoringstool.
3. Paragraaf 6.1.3 wordt aangepast naar aanleiding van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.
4. De Nota zienswijzen wordt als bijlage 5 bij het bestemmingsplan gevoegd.