

Postzegelbestemmingsplan Buitengebied

Gemeente Noordwijkerhout

projectnr. 244048
revisie 09
september 2014

Opdrachtgever

Gemeente Noordwijkerhout
Postbus 13
2210 AA Noordwijkerhout

Datum vrijgave

25 september 2014

Beschrijving revisie 09

vastgesteld

goedkeuring

G.A. Damen MSc.

vrijgave

ing. R.H. van Trigt

Colofon

Projectgroep bestaande uit:

G. Imthorn

ing. R.H. van Trigt

Vormgeving:

Antea Group

Datum van uitgave:

25 september 2014

Contactadres:

Rivium Westlaan 72
2909 LD CAPELLE A/D IJSSEL
Postbus 8590
3009 AN ROTTERDAM

Copyright © 2014

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.1.1	Plangeschiedenis	6
1.1.2	1 ^e herziening Buitengebied	6
1.1.3	2 ^e herziening Buitengebied	7
1.1.4	Reparaties Buitengebied	7
1.2	Leeswijzer	8
2	Beleidsprofiel	10
2.1	Europees beleid	10
2.1.1	Verdrag van Valletta (Malta)	10
2.1.2	Europese Kaderrichtlijn water	10
2.2	Rijksbeleid	12
2.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
2.2.2	Nationaal Waterplan 2010-2015	13
2.3	Provinciaal beleid	14
2.3.1	Visie op Zuid-Holland (2010)	14
2.3.1.1	Inhoud structuurvisie	14
2.3.1.2	Functiekaart	14
2.3.1.3	Kwaliteitskaart	16
2.3.1.4	Kernkwaliteit landschappen (paragraaf 4.8.1.2 Structuurvisie)	17
2.3.1.5	Opgave voor de Duin- en Bollenstreek (paragraaf 4.8.1.5 Structuurvisie)	17
2.3.2	Verordening Ruimte (juli 2010) en actualisatie (2011)	18
2.3.3	Ontwerp Beleidsplan Duurzaamheid en Milieu 2012-2016	19
2.3.4	Conclusie provinciaal beleid	20
2.4	Regionaal beleid	21
2.4.1	Holland Rijnland: Regionale structuurvisie 2020	21
2.4.2	Holland Rijnland: Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (2009)	22
2.4.3	Kadernota bestemmingsplan Buitengebied (2013)	23
2.4.4	Hoogheemraadschap van Rijnland: Waterbeheerplan 2010-2015	23
2.5	Gemeentelijk beleid	25
2.5.1	Structuurvisie Kernen Noordwijkerhout en De Zilk 2020	25
2.5.2	Wonen in Noordwijkerhout en De Zilk (2012)	25
2.5.3	Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan gemeente Noordwijkerhout 2012-2022	26
2.5.4	Archeologiebeleid	26
2.5.5	Parapluplan prostitutie	27
2.5.6	Welstandsnota	27
2.5.7	Ontheffingenbeleid (2010)	27
2.6	Conclusie	28
3	Beschrijving plangebied	30
3.1	Aanleiding	30
3.1.1	Kaart 1: Zilkerduinweg 325, 326a en 345	30
3.1.1.1	Zilkerduinweg 325	30
3.1.1.2	Zilkerduinweg 326a	30
3.1.1.3	Zilkerduinweg 345	30
3.1.2	Kaart 2: Zilkerduinweg 64	31
3.1.3	Kaart 3: Ruigenhoek 3a	31
3.1.4	Kaart 4: Herenweg 350b en 352	32
3.1.5	Kaart 5: Herenweg 336	32

3.1.6	Kaart 6: Oosterduinen 8	32
3.1.7	Kaart 7: Boekhorsterweg 6	33
3.1.8	Kaart 8: Leidsevaart 62	33
3.1.9	Kaart 9: Westeinde 9, 11 en 12	33
3.1.10	Kaart 10: Westeinde 38	34
3.1.11	Kaart 11: Westeinde 53 en 66 voor	34
3.1.12	Kaart 12: Schippervaartweg 60a	34
3.1.13	Kaart 13: De Vlashoven 9	35
3.1.14	Kaart 14: 's-Gravendamseweg 63	35
3.1.15	Kaart 15: Leeweg 10	36
3.1.16	Kaart 16: Gooweg 46	36
3.1.17	Kaart 17: Leeuwenhorst	36
3.1.18	Kaart 18: Tespelduijn	37
3.2	Onderbouwing	38
3.3	Regels	38
3.3.1	Relatie regels en wetgeving (Wro, Bro, Wabo en Bor)	38
4	Omgevingsonderzoeken	40
4.1	Aanleiding	40
4.2	Flora- en fauna	40
4.2.1	Wettelijk kader	40
4.2.2	Toets	42
4.2.3	Conclusie	42
4.3	Luchtkwaliteit	43
4.3.1	Wettelijk kader	43
4.3.2	Toets	44
4.3.3	Conclusie	45
4.4	Externe veiligheid	50
4.4.1	Wettelijk kader	50
4.4.2	Toets	51
4.4.3	Conclusie	53
4.5	Water	53
4.5.1	Wettelijk kader	53
4.5.2	Toets	54
4.5.3	Conclusie	54
4.6	Archeologie	54
4.6.1	Wettelijk kader	54
4.6.2	Toets	56
4.6.3	Conclusie	56
4.7	Bodem	57
4.7.1	Wettelijk kader	57
4.7.2	Toets	57
4.7.3	Conclusie	57
4.8	Geluid	57
4.8.1	Wettelijk kader	57
4.8.2	Toets	58
4.8.3	Conclusie	58
4.9	Schiphol	59
4.9.1	Wettelijk kader	59
4.9.2	Toets	59
4.9.3	Conclusie	59
4.10	Netwerken	60

5	Economische uitvoerbaarheid	62
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	64
6.1	Ruimtelijke procedure	64

Bijlage 1: memo risiconiveaus provinciale wegen

Bijlage 2: verslag inspraak en overlegreacties

Bijlage 3: nota zienswijzen

projectnr. 244048
september 2014

Postzegelbestemmingsplan Buitengebied
Gemeente Noordwijkerhout



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

1.1.1 Plangeschiedenis

Voor het buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout is op 28 april 2005 het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Het plangebied omvat het gehele grondgebied van de gemeente Noordwijkerhout, met uitzondering van de kernen De Zilk en Noordwijkerhout en het bedrijventerrein Delfweg en Gravendam.

Voor de begrenzing van deze gebieden zijn de rode contouren van het streekplan Zuid-Holland West gevolgd. Daarnaast zijn ook het recreatiegebied bij het Oosterduinse Meer en (het voormalige) Sancta Maria buiten de begrenzing van de locatie gelaten, alsmede de locaties Dijk en Burg, Leeuwenhorst en Ruigenhoek.

Bij besluit van 13 december 2005 hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (GS) het bestemmingsplan Buitengebied gedeeltelijk goedgekeurd. Door een aantal belanghebbenden is bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep ingesteld tegen het GS-besluit tot gedeeltelijke goedkeuring van het vastgestelde bestemmingsplan. Ten aanzien van enkele onderdelen waaraan door GS goedkeuring is onthouden heeft ook de gemeente Noordwijkerhout beroep ingesteld.

Bij besluit van 25 april 2007 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over de tegen het goedkeuringsbesluit van GS ingediende beroepen. De Afdeling heeft daarbij onderdelen van het goedkeuringsbesluit van GS vernietigd en aan onderdelen van het bestemmingsplan alsnog goedkeuring verleend dan wel goedkeuring onthouden. Voor een drietal onderdelen treedt de uitspraak van de Afdeling in plaats van vernietigde delen van het GS-besluit. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak een Hernieuwd Besluit d.d. 18 oktober 2008 genomen.

1.1.2 1^e herziening Buitengebied

Artikel 30 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) schreef voor dat de gemeente een nieuw bestemmingsplan diende vast te stellen voor de onderdelen van het plan waaraan goedkeuring is onthouden. Met het oog hierop is in juni 2008 de 1^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied opgesteld. Deze 1^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied is op 25 september 2008 door de gemeenteraad vastgesteld.

In de 1^e herziening zijn de planonderdelen waaraan goedkeuring is onthouden opgenomen en zijn enkele ambtshalve aanpassingen van de vastgestelde bestemmingsregeling opgenomen. Ten slotte is het van belang dat zich in het buitengebied ontwikkelingen aandienen die tot voor kort niet waren voorzien maar die naar het oordeel van de gemeente Noordwijkerhout passen in het ruimtelijk beleid voor het buitengebied.

Het betreft met name ontwikkelingen waarbij toepassing wordt gegeven aan de Ruimte-voor-Ruimteregeling en waarbij overbodige agrarische opstallen worden gesloopt in ruil voor de bouw van enkele compensatiewoningen.

1.1.3 2^e herziening Buitengebied

In de vigerende bestemmingsplannen voor het Buitengebied spelen een tweetal aspecten een rol die hebben geleid tot een actualisatieslag:

1. De wens om met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid, die is opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied, alle in de afgelopen tijd gehonoreerde verzoeken op grond van de 'Ruimte-voor-Ruimte' regeling in wijzigingsplannen vast te leggen;
2. De wens om met een 2^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied alle geconstateerde omissies te verbeteren.

Voor het eerste aandachtspunt zal per 'Ruimte voor Ruimte'-locatie een wijzigingsplan worden opgesteld en in procedure worden gebracht.

Voor het tweede aandachtspunt is het bestemmingsplan 2^e herziening Buitengebied opgesteld op basis van de randvoorwaarden van artikel 8.1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze 2^e herziening zijn de aanpassingen verwerkt in de toelichting, voorschriften (thans regels) en plankaart (thans verbeelding) van het bestemmingsplan Buitengebied en 1^e herziening Buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout.

1.1.4 Postzegelbestemmingsplan Buitengebied

Voor een deel van de wijzigingen geldt echter dat de bestemming(en) word(t)(en) aangepast. Deze aanpassingen kunnen, gelet op hetgeen wettelijk vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro), niet worden meegenomen in de 2^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied.

Voor deze aanpassingen is een nieuw bestemmingsplan gemaakt dat nu voor u ligt. Hierin zijn, op basis van de meest recente digitale standaarden, de bestemmingswijzigingen opgenomen. De kaders van dit bestemmingsplan, ondermeer verwoord in de inhoudelijke regels, komen wel voort uit het bestemmingsplan Buitengebied, bestemmingsplan Buitengebied 1^e herziening en het bestemmingsplan Buitengebied 2^e herziening. Daarnaast is ook aangesloten op Kadernota bestemmingsplan Buitengebied.

Juridische aspecten

Bij de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2005 door de gemeenteraad van Noordwijkerhout op 28 april 2005 zijn enkele wijzigingen voorgesteld. Het raadsbesluit bevat derhalve tekstuele omschrijvingen van de aanpassingen die later in het bestemmingsplan Buitengebied zijn verwerkt.

Een deel van de aanpassingen waarover op 28 april 2005 een besluit is genomen door de gemeenteraad is echter niet fysiek in het bestemmingsplan verwerkt.

Het besluit van de gemeenteraad van Noordwijkerhout van 28 april 2005 is echter grotendeels (zie hiervoor) in stand gelaten. Dit betekent dat er rehtens een harde uitspraak is over de bestemming op delen van percelen die in dit bestemmingsplan alsnog worden bestemd, zoals ten tijde van de vaststelling door de gemeenteraad is bedoeld.

1.2 Leeswijzer

Het postzegelbestemmingsplan beschrijft de reparaties van het bestemmingsplan Buitengebied 2005 en de 1^e en 2^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied. Het bestemmingsplan legt het nieuwe gebruik, dat grotendeels al is toegezegd bij de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied in 2005, van gronden en gebouwen ruimtelijk-juridisch vast.

Dit document is opgesteld uit 6 hoofdstukken. Na deze inleiding wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan:

1. het beleidskader, bestaande uit provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (hoofdstuk 2);
2. de huidige situatie van het plangebied en de omgeving (hoofdstuk 3);
3. een beschrijving van gebiedsonderzoeken (hoofdstuk 4);
4. de economische uitvoerbaarheid (hoofdstuk 5);
5. het gevoerde vooroverleg en de inspraak (hoofdstuk 6).

2 Beleidsprofiel

In dit hoofdstuk wordt in het kort en voor zover relevant het beleidskader toegelicht, waarbinnen onderhavig bestemmingsplan moet passen. Achtereenvolgens wordt het Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven.

2.1 Europees beleid

2.1.1 Verdrag van Valletta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden. Veel gemeenten werken momenteel al "Malta-conform". Op 16 april 1992 werd de verdragstekst door de leden van de Europese ministerraad in Valletta ondertekend. Daarmee is het verdrag de opvolger van een eerder Europees verdrag uit 1969 waarin vooral de bescherming van archeologische monumenten werd geregeld. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

Conclusie

In paragraaf 4.6 van de toelichting wordt het aspect archeologie nader omschreven.

2.1.2 Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese 'Kaderrichtlijn water' in werking getreden. De richtlijn is in verschillende stukken beschreven. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in het landelijke waterbeleid. Aspecten zoals duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21)'. Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor deze aspecten zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere (nationale) wet- en regelgeving voortkomen.

Conclusie

In paragraaf 4.5 van de toelichting wordt het aspect water nader omschreven.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in de AMvB Ruimte, die met de structuurvisie in procedure is gebracht.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten.

Voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een planMER opgesteld, dat voor de principiële beleidskeuzes de milieu-informatie verschaft. Op basis daarvan kan de Rijksoverheid een weloverwogen besluit nemen. Ook wordt eenieder op basis van het planMER geïnformeerd over de gevolgen van het voorgestelde beleid. Tevens is elke principiële beleidskeuze getoetst op de mogelijkheid van significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

De exacte gevolgen van het loslaten van ruimtelijke regels kunnen niet van tevoren worden ingevuld, omdat deze afhankelijk zijn van de manier waarop decentrale overheden zelf invulling geven aan het beleid. Daarom zijn in het planMER de effecten binnen een bepaalde bandbreedte in beeld gebracht.

De nationale ruimtelijke belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (de zoals hierboven beschreven AMvB Ruimte).

Relatie met Rijksbeleid

Het Rijk wil de beperkte beschikbare middelen niet versnipperen. Het investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. Daarbij gaat het om de haven van Rotterdam en Schiphol, de Brainport Zuidoost-Nederland, de Greenports Venlo, Westland-Oostland, Aalsmeer, Noord-Holland Noord, Boskoop en Bollenstreek, Energyport in Groningen, Food Valley in Wageningen, Health Valley in Nijmegen, Maintenance Valley in West- en Midden Brabant, Utrecht Science Park en de nanotechnologie in Twente en Delft. Deze stedelijke regio's beschouwt het Rijk van nationale betekenis en hiermee gaat het Rijk samen met decentrale overheden aan de slag. Ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid.

Zuidvleugel/ Zuid-Holland

De MIRT-regio Zuidvleugel omvat de provincie Zuid-Holland, het Groene Hart en (een deel van) de Zuidwestelijke Delta. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn ondermeer:

- Het verbeteren van Den Haag internationale stad, de stad/Mainport Rotterdam en de Greenports Westland-Oostland, Boskoop en Duin- en Bollenstreek door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de bereikbaarheid, het faciliteren van de woningbouwopgave, het uitvoeren van het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer en het Bereikbaarheidspakket Zuidvleugel, het oppakken van het nationale programma Rotterdam-Zuid en het opstellen van de Rijksstructuurvisies Nieuwe Westelijke Oeververbinding en Haaglanden;
- (...).

Conclusie

Door het nationale karakter van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de kleine schaal van onderhavig bestemmingsplan, heeft dit nauwelijks raakvlak met dit nationaal beleid. Toch kan geconcludeerd worden dat de gewenste ontwikkelingen waarbij enkele bestemmingen worden aangepast in overeenstemming is met de structuurvisie.

2.2.2 Nationaal Waterplan 2010-2015

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2010 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

Watertoets

Onderdeel van het rijksbeleid is de watertoets. De watertoets dient te worden toegepast op nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, structuurplannen en ook ruimtelijke onderbouwingen. Als een gemeente een ruimtelijk plan wil opstellen, stelt zij de waterbeheerder vroegtijdig op de hoogte van dit voornemen. De waterbeheerders stellen dan een zogenaamd wateradvies op. Het ruimtelijk plan geeft in de waterparagraaf aan hoe is omgegaan met dit wateradvies.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet zijn alle vergunningen betreffende 'water' opgenomen. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Conclusie

In paragraaf 4.5 van de toelichting wordt het aspect water nader omschreven.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Visie op Zuid-Holland (2010)

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vast. In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is “lokaal wat kan, provinciaal wat moet”. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

2.3.1.1 Inhoud structuurvisie

De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil Zuid-Holland bereiken door realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

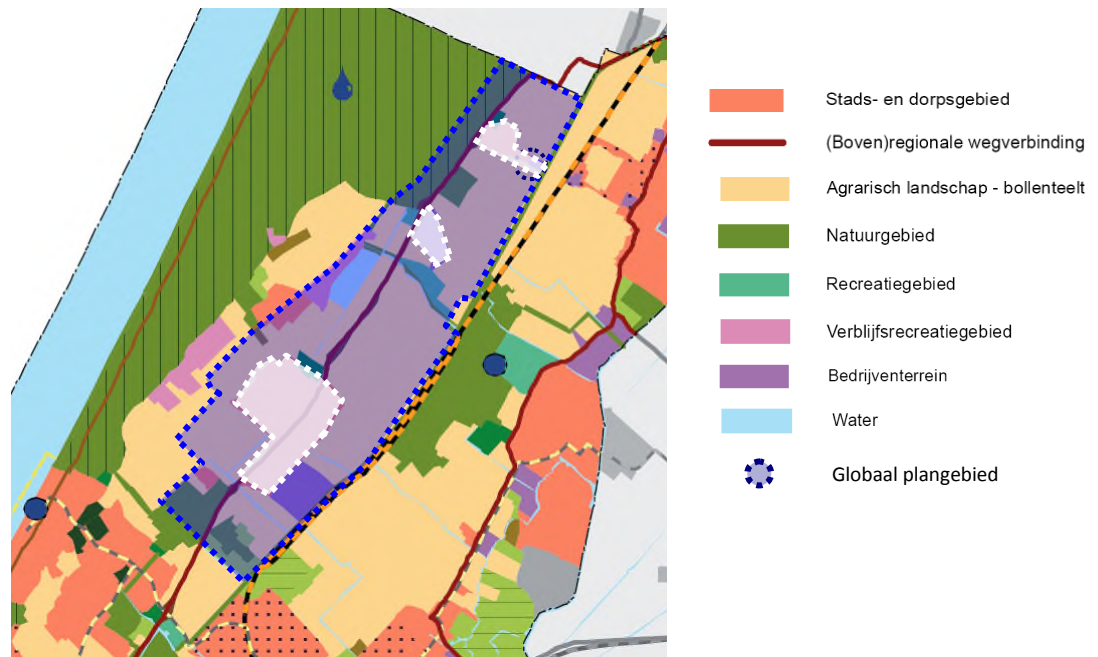
Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen die geordend zijn volgens vijf integrale en ruimtelijk relevante hoofdpogingen:

- “aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel”;
- “duurzame en klimaatbestendige Deltaprovincie”;
- “divers en samenhangend stedelijk netwerk”;
- “vitaal, divers en aantrekkelijk landschap”;
- “stad en land verbonden”.

Ook de instrumenten die de provincie inzet, komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten (een functiekaart en een kwaliteitskaart), ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: ‘Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.’

2.3.1.2 Functiekaart

De functiekaart geeft de gewenste en mogelijke ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. De functiekaart is vergelijkbaar met de voormalige streekplankaarten.



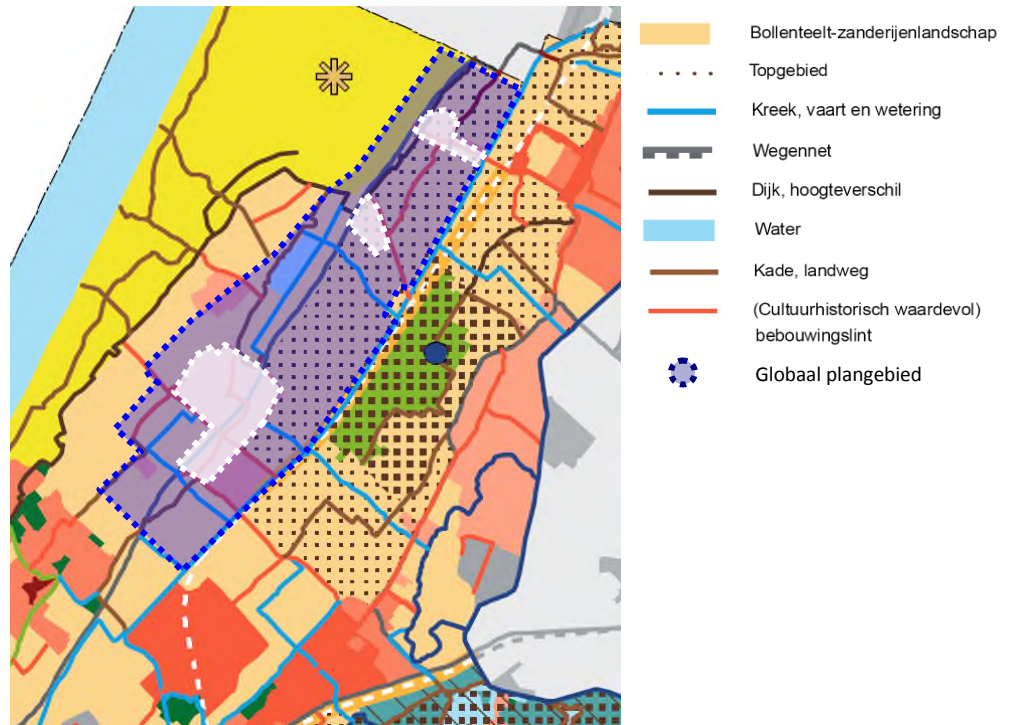
Figuur 1: uitsnede functiekaart provinciale structuurvisie met in blauwe arcering het globale plangebied, de witte vlakken zijn de bebouwde gebieden die geen onderdeel uitmaken van het buitengebied (bron: Provincie Zuid-Holland/ gemeente Noordwijkerhout)

Het plangebied is in de functiekaart aangewezen als:

- Stads- en dorpsgebied: Aaneengesloten, relatief kleinschalig bebouwd gebied, en onderdeel van het landelijk gebied, waarin de functies wonen, werken en voorzieningen gemengd en gescheiden voorkomen.
- bedrijventerrein: Aaneengesloten bebouwd gebied met als hoofdfunctie bedrijvigheid, waaronder begrepen productie, transport en distributie, veilingen, nutsvoorzieningen evenals hieraan verbonden kantoorfuncties;
- natuurgebied / ecologische verbinding: Gebied / verbinding met als hoofdfunctie natuur. Daarnaast is, mits niet in strijd met de hoofdfunctie, recreatief medegebruik mogelijk.
- recreatiegebied: Groengebied buiten het stads- en dorpsgebied met als hoofdfunctie openluchtrecreatie. Daarbinnen kunnen landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden voorkomen.
- (boven)regionale wegverbinding: Bestaande of binnen de planperiode te realiseren of te verbreden weg die functioneert als onderdeel van het (boven)regionaal of provinciaal wegennet. Indien de verbinding nog gerealiseerd moet worden, is het tracé bekend en de financiering verzekerd.
- Verblijfsrecreatiegebied: Gebied met hoofdfunctie verblijfsrecreatie (campings, bungalowparken en dergelijke).
- Agrarisch landschap – bollenteelt: Landelijk gebied met landschappelijke, cultuurhistorische waarden en een overwegend agrarische functie gericht op grondgebonden bollenteelt. Daarnaast komen (verspreid gelegen) natuurwaarden en bebouwingslinten voor.
- Water: De zee, zeearmen, rivieren, kanalen, plassen, boezems en overige binnenwateren met een hoofdfunctie voor de waterhuishouding en veelal een nevenfunctie voor natuur, recreatie en/of scheepvaart.

2.3.1.3 Kwaliteitskaart

In de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten verbeeld op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld.



Figuur 2: uitsnede kwaliteitskaart provinciale structuurvisie met in blauwe arcering het globale plangebied, de witte vlakken zijn de bebouwde gebieden die geen onderdeel uitmaken van het buitengebied (bron: Provincie Zuid-Holland/ gemeente Noordwijkerhout)

Het plangebied is, aanvullend op het voorgaande, in de kwaliteitskaart aangewezen als:

- topgebied: Cultuurhistorisch en landschappelijk zeer waardevolle gebieden en elementen binnen Topgebieden cultureel erfgoed. Zij kunnen ook attracties voor het grotere publiek zijn. Behoud staat voorop; ruimtelijke ontwikkeling is alleen mogelijk indien daarmee de kernkwaliteiten binnen het gebied significant bevorderd worden.
- Landschapstypen: Voor de onderstaande landschapstypen geldt dat ruimtelijke ontwikkelingen in die gebieden uit moeten gaan van het behoud en ontwikkeling van de in paragraaf 4.8.1.2 voor die landschapstypen benoemde kernkwaliteiten. Het gaat om:
 - o Bollenteelt-zanderijenlandschap.
- Dijk, hoogteverschil: Bestaande of voormalige waterkeringen in het landelijk gebied met landschappelijke en/of cultuurhistorische waarde, of hoogteverschil van minstens enkele meters tussen gebieden/landschappen.
- Kade en landweg: Bestaande of voormalige lagere waterkeringen respectievelijk verbinding in het landelijk gebied met landschappelijke en cultuurhistorische waarde.
- Kreek, vaart en wetting: Waterlopen in het landelijk gebied met landschappelijke en/of cultuurhistorische waarde.
- (Cultuurhistorisch waardevol) bebouwingslint: Aanduiding voor landschappelijk waardevolle en/of cultuurhistorisch waardevolle aangesloten bebouwing in een lint langs wegen, waterwegen of dijken. In bebouwingslinten is alleen incidentele

toevoeging van bebouwing mogelijk, onder voorwaarde dat de ruimtelijke kwaliteit wordt versterkt.

- Water: De zee, zeearmen, rivieren, kanalen, plassen, boezems en overige binnenwateren met een hoofdfunctie voor de waterhuishouding en veelal een nevenfunctie voor natuur, recreatie en/of scheepvaart.

2.3.1.4 Kernkwaliteit landschappen (paragraaf 4.8.1.2 Structuurvisie)

De Provincie Zuid-Holland wil dat de afwisseling in landschappen en de kenmerkende waardevolle landschappen behouden blijven. Op grond van de verschillen in bodem, ontstaansgeschiedenis, het huidige gebruik en de verschijningsvorm is een onderscheid gemaakt. De belangrijkste kwaliteiten van deze landschappen worden hieronder benoemd. Dit zijn de kwaliteiten die terugkomen op de kwaliteitskaart.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijvoorbeeld de identiteit van gebieden versterken door oude verkavelingspatronen zichtbaar te maken. Ook betekent dit dat delfstoffenwinning zoals zandwinning alleen mag plaatsvinden wanneer de ontwikkeling en afwerking van de locatie aansluit bij de doeleinden van het gebied. Op de kwaliteitskaart is een verzameling van kenmerkende landschapselementen aangegeven die in veel van de landschappen het beeld mede bepalen. Vaak maken zij ook deel uit van het groenblauwe netwerk. Het betreft de volgende landschappen:

Kustlandschappen

Tezamen vormen onderstaande landschappen het karakteristieke kustlandschap van Zuid-Holland: een samenhangende en herkenbare opeenvolging van jonge duinen, besloten binnenduinenranden, beboste strandwallen en open strandvlakten, parallel aan de kustlijn. Deze landschapsstructuur wordt in hoge mate versterkt door de omvangrijke landgoederenzone en het bollen- zanderijenlandschap.

Bollen-zanderijenlandschap

Het bollen-zanderijenlandschap is een uniek landschap in Nederland, ontstaan door het vergraven van de oude duinen en strandwallen en aanleg van een fijnmazig vaartenstelsel ten behoeve van de bollenteelt. Het landschap is overwegend vlak, open tot halfopen. Kenmerkend is de afwisseling van kleurrijke bollenvelden (seizoensgebonden), verspreide bebouwing en begroeiing, vaarten en sloten. Bijzonder zijn de restanten van het landgoederenlandschap en duinlandschap. Mede door intensivering van de bollenteelt dreigen versnippering en verrommeling inmiddels ook kenmerkend te worden.

2.3.1.5 Opgave voor de Duin- en Bollenstreek (paragraaf 4.8.1.5 Structuurvisie)

De Duin- en Bollenstreek is onderdeel van de kustzone en vormt binnen de Randstad de overgang van de Zuid- naar de Noordvleugel en staat sterk onder stedelijke invloed. Belangrijk element daarin is de greenport Bollenstreek als de belangrijkste economische (en ook toeristische) drager.

De Duin- en Bollenstreek bestaat uit twee gescheiden, landschappelijk samenhangende delen: het grootschalige duinlandschap en het bollen-zanderijenlandschap.

De kwaliteit en herkenbaarheid van het landschap komen steeds verder onder druk door toenemende bedrijfsbebouwing en verstedelijking die de openheid en aantrekkelijkheid van het landschap aantasten.

Gebiedsopgaven

- Vooral voor de greenportfunctie zijn er in de planperiode in de Bollenstreek de nodige ontwikkelingen aan de orde.
- De Bollenstreek zal een bijdrage leveren aan de woningbouwopgave van de Noordvleugel conform de Gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek. De Stedenbaangedachte, het Offensief van Teylingen zijn naast de visie op verstedelijking belangrijke uitgangspunten.
- De realisering van de Rijnlandroute, de RijnGouweliën en het Stedenbaanstation Sassenheim zullen de bereikbaarheid van de zuidelijke Bollenstreek verbeteren. Naar aanleiding van de bereikbaarheidsstudie grensstreek Noord-Holland/Zuid-Holland worden twee nieuwe oostwestverbindingen op haalbaarheid onderzocht. Dit zijn een noordelijke ontsluiting greenport ten noorden van Hillegom tussen de N205 en de N206/N208 en een noordelijke randweg Rijnsburg die ook een directe aansluiting kan zijn van de veiling Flora Holland op de A44.
- De Keukenhof, als icoon van de bollenteelt, zal ingrijpend worden verbouwd en gerenoveerd, om de cultuurhistorische en toeristisch recreatieve waarde en de landschaps- en natuurwaarde van de bloemententoonstelling, het landgoed en kasteel de Keukenhof te kunnen behouden voor de toekomst.
- Parallel aan de ontwikkeling van de greenport is er een opgave tot algehele verbetering van de landschappelijke kwaliteiten van het gebied.

2.3.2 Verordening Ruimte (juli 2010) en actualisaties

De provincie geeft in de provinciale structuurvisie aan welke zaken de provincie van provinciaal belang vindt. Om het eigen ruimtelijk belang te kunnen waarborgen is een scala aan mogelijkheden voorhanden. Een van deze mogelijkheden is het vaststellen van een verordening Ruimte.

In de verordening staan met name zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen.

Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

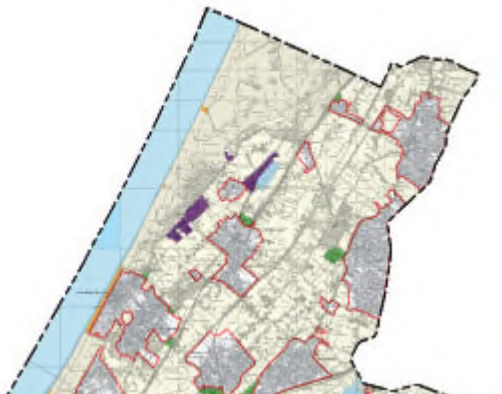
Bebouwingscontouren

Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren sluiten bestemmingen uit die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken.

Onder voorwaarden is uitzondering hierop mogelijk voor:

- de ruimte voor ruimteregeling;
- nieuwe landgoederen;
- vrijkomende agrarische bebouwing;

- noodzakelijke bebouwing;
- weggebonden voorzieningen;
- bebouwing op het strand;
- kleinschalige bebouwing voor recreatie;
- recreatiewoningen;
- functies en bebouwing passend bij stedelijk groen buiten de bebouwingscontour;
- glastuinbouwgerelateerde bedrijven en functies in het glastuinbouwbedrijfsgebied;
- boom- en sierteeltgerelateerde bedrijven en functies op het PCT-terrein;
- 600 greenportwoningen Duin- en Bollenstreek;
- woningen in linten overeenkomstig regelingen in voormalige streekplannen.



Figuur 3: uitsnede bebouwingscontour provinciale verordening ruimte
(bron: Provincie Zuid-Holland)

De voorwaarden, waaraan bovenstaande ontwikkelingen moeten voldoen, zijn in artikel 2 van de Verordening Ruimte opgenomen. Daarnaast worden in de toelichting van de Verordening Ruimte de voorwaarden toegelicht.

2.3.3 Ontwerp Beleidsplan Duurzaamheid en Milieu 2012-2016

Op 10 juli 2012 is door Gedeputeerde Staten het Ontwerp Beleidsplan Duurzaamheid en Milieu 2012-2016 vastgesteld. Voor het ontwerp is er van 13 augustus tot en met 21 september 2012 een inspraakperiode gehouden. Op het moment van het vaststellen van het voorliggende bestemmingsplan is het beleidsplan nog niet vastgesteld.

Hoofddoel van de provincie is om van Zuid-Holland een duurzame Europese economische topregio te maken. Om de economische kracht van Zuid-Holland te versterken is een goed vestigings- en leefklimaat van doorslaggevend belang, waar een duurzame en gezonde leefomgeving onderdeel van uitmaakt en waar de provincie samen met partners aan werkt.

In de beleidsvisie duurzaamheid en milieu staat de bescherming en verbetering van de kwaliteit en toekomstbestendigheid van de fysieke leefomgeving centraal. Deze beleidsvisie heeft drie pijlers:

- duurzaamheid;
- milieubeleid en
- uitvoering.

Het duurzaamheidsdeel (pijler 1) beschrijft hoe de provincie op haar wettelijke en/of kerntaken - ruimte, economie, mobiliteit, groen en water - invulling geeft aan duurzaamheid. Bij alle hoofdpogaven van deze provinciale taken wordt ingezet op duurzaamheid, waarbij er de nodige synergie is tussen sectoren en beleidsvelden elkaar dus versterken. Zo werken ruimte, bereikbaarheid, economie en milieu samen aan economische intensivering en ruimtelijke verdichting rond multimodaal bereikbare centra en knopen. Toevoeging van groen en water voegt hier extra leefomgevingskwaliteit en duurzaamheid toe.

Deze visie beschrijft de milieubeleidskaders (pijler 2) voor bodemsanering en de kwaliteit van lucht, geluid en externe veiligheid. Hierbij staat de menselijke gezondheid centraal en wordt gestreefd naar een schone, stille en veilige leefomgeving. Het betreft actualisering van bestaand beleid.

Verder beschrijft deze visie de kaders voor uitvoering (pijler 3) van het milieubeleid. Een groot deel van de uitvoering gebeurt door de regionale uitvoeringsdiensten. Met de kaders geven de provincie en uitvoeringsdiensten sober en doelmatig invulling aan de wettelijke milieutaken. De nadruk ligt hierbij op het halen van wettelijke nationale en Europese normen. Daar waar verder wordt gegaan dan de norm is dit om meer ruimte te scheppen voor economische ontwikkeling.

2.3.4 Conclusie provinciaal beleid

Het voorliggende bestemmingsplan repareert op een aantal onderdelen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout. Het betreft hier met name wijzigingen van bestaande gronden en gebouwen naar een andere bestemming en deels ook het opnemen van locatie die nog niet onderdeel uitmaken van het plangebied van dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Gelet op het bovenstaande past het bestemmingsplan binnen de uitgangspunten en ruimtelijke kaders van het provinciale beleid.

2.4 Regionaal beleid

2.4.1 Holland Rijnland: Regionale structuurvisie 2020

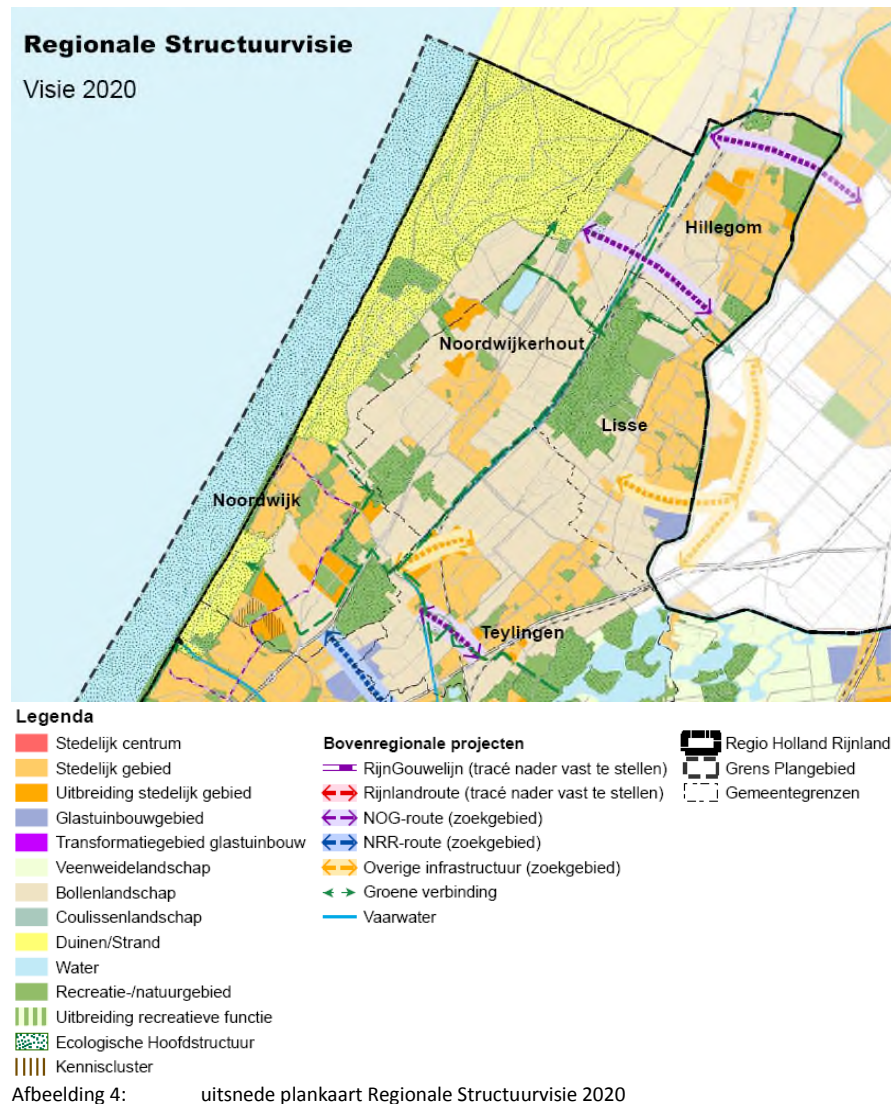
Het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland werkt namens en voor de vijftien gemeenten in de gelijknamige regio, te weten: Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Rijnwoude, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude (totaal bijna 525.000 inwoners). Doelstelling van Holland Rijnland is de kwaliteit van wonen, werken, ondernemen en recreëren van burgers, bedrijven en instellingen in het gebied te bevorderen. Holland Rijnland biedt het kader waarbinnen de gemeenten op deze terreinen kunnen samenwerken om efficiencyvoordelen te behalen, overleg en afstemming te plegen en streekbelangen te behartigen.

In juni 2009 heeft het bestuursorgaan Holland Rijnland in de Regionale structuurvisie 2020 (RSV) een gezamenlijke visie op de ruimtelijke toekomst van de regio gegeven. De twaalf gemeenten hebben hiermee de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid teruggebracht tot zeven kernbeslissingen. De vaststelling van de RSV was een lang en complex proces, maar het resultaat is een gedragen visie door alle Holland Rijnland-gemeenten.

De RSV is het gemeenschappelijke toetsingskader van alle regiogemeenten. Op basis hiervan worden voortaan alle ruimtelijke ontwikkelingen in Holland Rijnland tot 2020 getoetst. Deze visie bevat zeven kernbeslissingen die uitgaan van een evenwichtige ontwikkeling van wonen, recreatie, infrastructuur en intensief, meervoudig en duurzaam ruimtegebruik.

De kernbeslissingen zijn:

1. Holland Rijnland is een top woonregio;
2. Leiden vervult een regionale centrumfunctie;
3. Concentratie stedelijke ontwikkeling;
4. Groen-blauwe kwaliteit staat centraal;
5. Het Groene Hart, de Bollenstreek en Duin, Horst en Weide blijven open;
6. Twee speerpunten voor economische ontwikkeling: Kennis en Greenports;
7. Verbetering van de regionale bereikbaarheid.



2.4.2 Holland Rijnland: Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (2009)

Aanleiding

De Duin- en Bollenstreek staat voor een omvangrijke economische en landschappelijke vitaliseringsopgave. Om deze opgave voortvarend ter hand te nemen, richten de greenportgemeenten de Greenport Ontwikkelingsmaatschappij (GOM) op. Het is van belang een wettelijk bindend planologisch kader vast te stellen, waarbinnen de GOM goed kan opereren. Mede daarom besloten de greenportgemeenten om deze Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (ISG) uit te werken voor de Duin- en Bollenstreek.

De ISG kan worden gezien als een deeltuitwerking van de Regionale Structuur Visie (RSV), die het intergemeentelijke samenwerkingsverband Holland Rijnland begin 2009 vaststelde. De RSV benoemt vier landschappelijke karakteristieken: de Aaneengesloten Stedelijke Agglomeratie, de Kustzone, de Bollenstreek en de Veenweide en Plassen. De RSV van Holland Rijnland heeft geen wettelijk karakter zoals de wettelijk verplichte, zelfbindende structuurvisies van gemeente, provincie en het Rijk. In tegenstelling tot de RSV heeft de ISG voor de Duin- en Bollenstreek, na vaststelling door de gemeenteraden, voor die gemeenten wél een zelfbindend karakter.

Doel

Het doel van de ISG Duin- en Bollenstreek is daarmee driedelig:

- Het gedetailleerder dan in de RSV vastleggen van het ruimtelijke ontwikkelingskader voor de vitalisering van de Duin- en Bollenstreek tot en met 2030;
- Het, in tegenstelling tot de RSV, wettelijk verankeren van het ontwikkelingskader als zelfbindend ontwikkelingskader voor de greenportgemeenten.
- Het verschaffen van een planologisch juridische basis voor het verevenen van plankosten op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Na vaststelling (december 2009) is de ISG het wettelijk toetsingskader bij het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen en bestemmingsplanwijzigingen.

2.4.3 Kadernota bestemmingsplan Buitengebied (2013)

De Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek (ISG) is in december 2009 vastgesteld om richting te geven aan een economisch en landschappelijk vitaal buitengebied. De ISG richt zich op het gehele buitengebied van de zes Greenportgemeenten met uitzondering van het duingebied en een deel van het buitengebied van de voormalige gemeente Warmond. De ambities en hoofdlijnen van deze Structuurvisie dienen onder andere vertaald te worden in de bestemmingsplannen voor het buitengebied. Door het opstellen van een Intergemeentelijke Kadernota bestemmingsplannen Buitengebied (hierna Kadernota) willen de zes Greenportgemeenten bevorderen dat dit zoveel mogelijk op dezelfde wijze plaatsvindt.

De Kadernota is een afsprakenkader gericht op het tot stand komen van bestemmingsplannen voor het buitengebied die gewenste ontwikkelingen stimuleren en mogelijk maken en die ongewenste ontwikkelingen voorkomen. Met het opstellen van de Kadernota wordt geen nieuw beleid geformuleerd. De Kadernota is een uitwerking van de Structuurvisie als opstap naar concrete regelgeving. De Kadernota bestaat uit:

- een gereedschapskist met richtlijnen, aanbevelingen en procesafspraken voor het opstellen van de bestemmingsplannen voor het buitengebied;
- een handhavingskader met aanbevelingen hoe om te gaan met veel voorkomende ruimtelijke ontwikkelingen die strijdig zijn met de gewenste ontwikkeling van de Greenport.

De Kadernota heeft betrekking op de gronden gelegen buiten de bebouwingscontouren die in de Provinciale Verordening Ruimte zijn aangegeven.

De Kadernota bevat:

- - modelregels voor de belangrijkste functies in het buitengebied;
- - een toelichting op en onderbouwing van de keuzen die daarbij zijn gemaakt.

2.4.4 Hoogheemraadschap van Rijnland: Waterbeheerplan 2010-2015

Op 9 december 2009 is het nieuwe waterbeheerplan van het hoogheemraadschap van Rijnland vastgesteld in de Verenigde Vergadering. Dit sleuteldocument zet de lijnen uit voor de strategie, het beleid en de uit te voeren maatregelen in de planperiode 2010-2015. Het plan is gebaseerd op uitgebreid onderzoek en overleg met buurwaterschappen, provincies en Rijk.

Ook hebben maatschappelijk organisaties hun inbreng geleverd via het Waterberaad, dat vijf keer is bijeengekomen om dit WBP4 te bespreken.

Strategische doelen

Het werk van het hoogheemraadschap van Rijnland is en blijft erop gericht de volgende drie strategische doelen (hoofddoelen) te realiseren:

- veiligheid tegen overstromingen;
- voldoende water;
- gezond water, inclusief doelmatig en effectief beheer van de afvalwaterketen;

Dit WBP4 laat zien wat Rijnland in de planperiode 2010-2015 gaat ondernemen om deze doelen te bereiken.

Watertoets

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft in haar handreiking watertoetsprocedure aangegeven welke procedurestappen moeten worden doorlopen en waaraan inhoudelijk in de toelichting en regels de waterparagraaf in bestemmingsplannen moet voldoen.

Conclusie

In paragraaf 4.5 van de toelichting wordt het aspect water nader omschreven.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Structuurvisie Kernen Noordwijkerhout en De Zilk 2020

De gemeente is op basis van de Wet ruimtelijke ordening verplicht om een structuurvisie op te stellen. Hierin wordt de gewenste ruimtelijke inrichting in de gemeente beschreven tot het jaar 2020. De structuurvisie geeft daarmee het kader aan voor toekomstige ruimtelijke beslissingen en bestemmingsplannen. De Structuurvisie Kernen Noordwijkerhout en De Zilk 2020 geeft aan hoe de toekomstige inrichting van de bebouwde kom van de gemeente wordt gezien. In de structuurvisie wordt dit totale ruimtelijke beleid samengebracht en met een visiekaart inzichtelijk gemaakt.

De gemeente wil door een actief beleid haar kwaliteiten als woongemeente behouden en waar nodig versterken. In 2020 moet er voor iedere doelgroep een geschikte woning te vinden zijn. De gemeente richt zich daarbij ook op mensen met een kwetsbare positie op de woningmarkt. Zij geeft hierbij aan geen enkele groep prioriteit, vanuit de wetenschap dat alle groepen op hun eigen manier een bijdrage leveren aan een vitale gemeenschap.

2.5.2 Wonen in Noordwijkerhout en De Zilk (2012)

Noordwijkerhout is een gewilde woongemeenten, met twee karakteristieke dorpskernen Noordwijkerhout en De Zilk. De gemeente biedt in het economisch centrum van Nederland (vlakbij Schiphol en Leiden) rustige en dorpse woongemeenschappen. De dorpen liggen tussen de beroemde bloembollenvelden (met De Keukenhof) en grenzen aan het uitgestrekte duingebied tussen Noordwijk en Zandvoort. Deze kwaliteiten zijn in trek, en zullen bij de verdere groei van het stedelijk gebied in de Randstad aan kracht winnen.

In 2007 is de woonvisie 2008-2011, Krachtige en Vitale kernen, opgesteld. De basis van de woonvisie is nog steeds goed bruikbaar, maar de tijd heeft niet stilgestaan en nieuwe ontwikkelingen vragen om actualisering van de woonvisie.

De geactualiseerde woonvisie is opgesteld door het bureau Companen samen met een projectgroep, waarin naast verschillende gemeentelijke disciplines ook woningstichting Antonius van Padua is vertegenwoordigd.

Het uitgangspunt van de geactualiseerde woonvisie is dat de gemeente zich richt op alle doelgroepen, maar hierbinnen krijgen de starters en de ouderen extra aandacht. De inzet voor beide groepen is het meest gebaat bij een evenwichtige opbouw van de woningvoorraad. Dat evenwicht is er nu niet altijd en daar richt de actualisering van de woonvisie zich op.

Een van de concrete voorstellen is het realiseren van een woningbouwprogramma voor senioren dat optimaal bijdraagt aan de doorstroming. Een ander concreet voorstel is het continueren van de inzet van startersleningen. Verder wordt er gekeken naar de groep woningzoekenden met een inkomen tussen de € 33.614,- en € 45.000,-, die niet meer in aanmerking komen voor een sociale huurwoning, maar ook te weinig inkomen hebben voor een koopwoning. Ook wordt er gekeken naar de samenhang wonen met zorg.

De geactualiseerde woonvisie is op 24 mei 2012 door de gemeenteraad van Noordwijkerhout vastgesteld.

2.5.3 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan gemeente Noordwijkerhout 2012-2022

Op 16 maart 2012 is door het college van burgemeesters en wethouders het concept Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan gemeente Noordwijkerhout 2012-2022 (GVVP) aangeboden. Dit plan volgt op de het aangehouden GVVP 2010. De voornaamste reden om destijds het GVVP aan te houden was de verkeersontsluiting van woningbouwlocatie Bavo-terrein.

In het geactualiseerde plan zijn verkeersvarianten doorgerekend voor de kern Noordwijkerhout met de Regionaal Verkeers- en MilieuKaart (RVMK verkeersmodel). Het verkeersmodel is geactualiseerd in 2011 met verkeerstellingen uit dat jaar. Door het gebruik van de meest recente informatie over de huidige situatie en de toekomstige ruimtelijke, infrastructurele, economische en sociaaldemografische ontwikkelingen (in het jaar 2020), is het verkeersmodel verbeterd. Hoewel het altijd een benadering van de werkelijkheid blijft, is het verkeersmodel een goed instrument om de in het GVVP genoemde verkeersvarianten goed met elkaar te vergelijken.

Met het nog in 2010 aan te passen regionaal verkeersmodel zou daarom naar een acceptabele verkeersstructuur gezocht moeten worden. Daarbij heeft de gemeenteraad nadrukkelijk aangegeven wat de randvoorwaarden voor een dergelijke oplossing zijn: niet méér verkeer op de drukbelaste delen van Victoriberg en Herenweg en zo weinig mogelijk verkeer door de bestaande buurten en wijken. Of in andere woorden: zoek een oplossing voor de bereikbaarheid van de nieuwe wijk die de leefbaarheid en verkeersveiligheid in het bestaande dorp niet ondermijnt.

Tijdens de variantenstudie voor de kern Noordwijkerhout zijn diverse verkeersvarianten doorgerekend. Aan de hand van de opgave is geconcludeerd dat een nieuwe wegverbinding tussen de Langevelderweg en de Herenweg ten noorden van de woonwijk De Boekhorst het beste tegemoet komt aan de wensen.

Tevens bevat het GVVP een uitvoeringsprogramma waarin de verschillende thema's ten aanzien van bereikbaarheid, stimuleren openbaar vervoer en fiets, verkeersveiligheid, leefbaarheid en parkeren nader zijn uitgewerkt.

2.5.4 Archeologiebeleid

De Nota Archeologie heeft als doel het formuleren van het gemeentelijk archeologisch beleid en inventariseert wat er op het gebied van de archeologische monumentenzorg binnen de gemeente Noordwijkerhout geregeld dient te worden.

De Nota Archeologie is in 2007 door archeologisch adviesbureau RAAP opgesteld voor de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout. De Nota Archeologie en de bijbehorende Archeologische beleidskaart dient bij het opstellen van bestemmingsplannen te worden gebruikt.

Archeologie in bestemmingsplan

Op grond van de Nota Archeologie en bijbehorende Archeologische beleidskaart zijn voor een groot deel archeologische verwachtingswaarden aanwezig voor het plangebied. In onderstaande afbeelding zijn per bodemtype de archeologische eisen ten aanzien van een inventariserend archeologisch onderzoek (strandwal) en verkennend archeologisch onderzoek (overige gebieden) opgenomen met bijbehorende diepte- en oppervlakte criteria.

2.5.5 Parapluplan prostitutie

Het gemeentelijk beleid met betrekking tot seksinrichtingen is weergegeven in het paraplubestemmingsplan "Aanvullende gebruiksregels naar aanleiding van het opheffen van het bordeelverbod" (2002).

Aangegeven is dat de gemeente Noordwijkerhout het uit een oogpunt van openbare orde niet wenselijk acht dat een seksinrichting zich vestigt in wijken of gebieden met overwegend een woonbestemming. Ook het centrum van Noordwijkerhout, met zijn woon- en winkelfuncties, horeca- en uitgaansgelegenheden, wordt niet gezien als een geschikte locatie. Prostitutiebedrijven horen evenmin thuis in het buitengebied, waar het niet past in het karakter van het gebied en waar er strijdigheid zou ontstaan met het Pact van Teylingen.

De voorkeur is gegeven aan een meer geïsoleerde locatie, waar bedrijfsmatige activiteiten in zijn algemeenheid toelaatbaar worden geacht en er toch sprake is dan wel kan zijn van enige sociale controle. Gelet op deze overwegingen is een gedeelte van het bedrijventerrein Gravendam aangewezen als mogelijke vestigingsplaats voor een seksinrichting. In dit bestemmingsplan zijn seksinrichtingen dan ook expliciet uitgesloten.

2.5.6 Welstandsnota

In de welstandsnota is een analyse gemaakt van de gemeente Noordwijkerhout. Op basis van deze analyse zijn verschillende gebieden onderscheiden. Deze gebieden worden beschreven en gewaardeerd en aan de hand van de bevindingen zijn criteria geformuleerd waaraan bouwplannen in de betreffende gebieden (welstandshalve) zouden moeten voldoen.

De beoordeling van de woongebouwen is gericht op afwisseling en individualiteit, zorgvuldige detaillering en traditioneel materiaal- en kleurgebruik. De bedrijfsgebouwen dienen sober en zorgvuldig te zijn vormgegeven met een terughoudend kleurgebruik.

Voor bouwplannen in het buitengebied worden hier de beschrijving en de welstandscriteria gegeven. Voor kleine bouwplannen als dakkapellen, aan- en uitbouwen en erfafscheidingen gelden de sneltoetscriteria.

Bij aanvraag van de omgevingvergunning voor bouwen zal door de welstandscommissie beoordelen of de vervangende nieuwbouw door de compensatiewoning in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling past binnen de welstandseisen zoals deze gelden voor het buitengebied.

De verschillende locaties van het plangebied hebben een verschillend welstandsregime. De reparaties die door middel van dit postzegelbestemmingsplan worden hersteld zijn in het verleden goedgekeurd aan de hand van de destijds geldende criteria.

2.5.7 Ontheffingenbeleid (2010)

De doelstelling van het ontheffingenbeleid van de gemeente Noordwijkerhout is een inzichtelijk, uniform en gemeentebreed beleid. Hiermee wordt duidelijkheid geboden aan zowel de aanvrager als de vergunningverlener over de situaties waarin medewerking wordt verleend aan verzoeken om af te wijken. Tevens leiden de vastgestelde beleidsregels tot een meer effectieve en efficiënte afdoening van de aanvragen.

Juridische achtergrond

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Vanuit de Wro zijn de planologische afwijkingsbesluiten, zoals ontheffingen en het projectbesluit, binnen de systematiek van de Wabo gebracht. Om een activiteit te verrichten die in strijd is met de van toepassing zijnde planologische regeling uit het bestemmingsplan of beheersverordening geldt ingevolge artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo dat een omgevingsvergunning is vereist.

Het toestaan dat wordt afgeweken van het bestemmingsplan of beheersverordening geschiedt onder de Wabo dus niet langer door verlening van een ontheffing of een projectbesluit maar door verlening van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo kan vergunning worden verleend voor de in Bijlage II, artikel 4 van het Bor genoemde categorieën van gevallen.

Het betreft de "kruimelgevallen" van beperkte planologische betekenis van voorheen artikel 3.23 Wro juncto artikel 4.1.1 Bro. Voorbeelden van "kruimelgevallen" zijn uit- of aanbouwen, schuurtjes, dakkapellen, etc.

2.6 Conclusie

De reparatie van de verschillende bestemmingen past binnen het voorgestane beleid van de gemeente Noordwijkerhout.

3 Beschrijving plangebied

3.1 Aanleiding

Het is gewenst om enkele feitelijke onjuistheden in het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied en 1^e herziening Buitengebied te herstellen. Daarnaast is het wenselijk om, gelet op de nieuwe wet- en regelgeving van Rijk, Provincie en Gemeente, het actuele beleidskader te vermelden in het bestemmingsplan Buitengebied.

Omdat de onderstaande wijzigingen gevolgen hebben voor de bestemmingen van de gronden en gebouwen is het op basis van het overgangsrecht (artikel 8.1.2 Bro) niet mogelijk om dit te verwerken in een partiële herziening.

Voor onderstaande correcties is het 'Postzegelbestemmingsplan Buitengebied' opgesteld. Om de relatie tussen toelichting, regels en verbeelding van dit bestemmingsplan overzichtelijk te houden is per kaartdeel uit de verbeelding (kaartnummers 1 tot en met 16) een toelichting gegeven op de reparaties.

3.1.1 Kaart 1: Zilkerduinweg 325, 326a en 345

3.1.1.1 Zilkerduinweg 325

Naast de horecagelegenheid 'De Doofpot' aan de Zilkerduinweg 325 is een stuk grond gelegen waar paarden staan die ondermeer gebruikt worden voor manege-activiteiten zoals huifkartochten. In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied (2005) hebben deze gronden de bestemming Horeca, geen gebouwen toegestaan (H(z)). In deze reparatie krijgen de gronden de bestemming Recreatie - Dagrecreatie (R-DR) waarbij er geen bouwvlak wordt opgenomen en gebouwen niet zijn toegestaan.

3.1.1.2 Zilkerduinweg 326a

Achter de woningen aan de Zilkerduinweg is op het adres Zilkerduinweg 326a een woning gelegen omgeven door bollengrond. Uit de situatie ter plaatse en dossierstudie blijkt dat hier circa 30 jaar al gewoond wordt.

Op basis van deze informatie uit de gemeentelijke dossiers is de bestemming Wonen opgenomen, inclusief een bouwvlak voor de woning en maximale goot- en bouwhoogte.

3.1.1.3 Zilkerduinweg 345

Aan de heer Zandbergen is onder voorwaarden aangegeven dat er ter hoogte van het adres Zilkerduinweg 345 een Woonbestemming kan worden opgenomen. Deze bouwmogelijkheid komt voort uit de sloop van een oude woning. Het recht op herbouw van de woning is toegezegd maar niet opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied danwel de 1^e herziening van dat bestemmingsplan.

Het nu opgenomen bouwvlak voor te herbouwen woning is gelet op de stedenbouwkundige situatie ter plaatse iets opgeschoven ten opzichte van de reeds gesloopte woning in goed overleg met de omwonenden.

Per brief van 7 juni 2011 heeft initiatiefnemer gemeld dat de op te richten woning op minimaal 7 meter uit de Zilkerduinweg komt te liggen en op een afstand van 6 meter uit de scheiding van de familie Bartels woonachtig aan de Zilkerduinweg 347.

Op de verbeelding is het bouwvlak voor deze woning ingetekend. Bij het indienen van de omgevingsvergunning voor het bouwen van deze woning zal een uitgebreide toets plaatsvinden voor de aspecten bodem, archeologie en geluid.

3.1.2 Kaart 2: Zilkerduinweg 64

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan Buitengebied 1^e herziening is geweest om de bestaande situatie en verleende vergunningen voor 28 april 2005 mee te nemen in het bestemmingsplan. Uit dossieronderzoek blijkt dat een vergunde bedrijfshal niet is meegenomen. Daarnaast is een schuur binnen het perceel van het bedrijf ondergebracht in de bestemming Ab waar geen gebouwen zijn toegestaan.

De verbeelding moet worden aangepast op basis van de kadastrale eigendomssituatie. Door het overnemen van de feitelijke gebouwen en eigdommen wijzigt ook de tabel (bijlage 4 van het bestemmingsplan Buitengebied 2005/ 1e herziening 2008). De nieuwe oppervlakte in de tabel, die als bijlage 1 onderdeel uitmaakt van de planregels zal voor dit bedrijf dan worden:

adres	bestemming	oppervlakte bouwvlak	oppervlakte aanwezige bedrijfsgebouwen en overkappingen (excl. woningen met bijgebouwen per 01-01-2012)	maximaal toegestane oppervlakte bedrijfsgebouwen en overkappingen (exclusief woningen met bijgebouwen)	bijzonderheden
Zilkerduinweg 64	B (sb-hlb)	5.530 m ²	2.226 m ²	2.560 m ²	

De basis voor de berekening van de oppervlaktematen is als volgt:

Gebouw	Datum	Oppervlak
Bestaande bedrijfshal	10 juni 2002	1.228,00
Bedrijfsgebouwen	30 april 1931 en ouder (uitbreiding van reeds bestaande schuren)	358,00
Lange schuur	geen vergunning te achterhalen wel op luchtfoto's van 2003	420,00
Schuur (omgebouwde kas) t.b.v. volkstuinen	geen vergunning verleend wel aangevraagd	220,00
Totaal		2.226,00

Met de uitbreidingsruimte van 15% (nota planbeoordeling) kan maximaal $2.226 \text{ m}^2 + 334 \text{ m}^2 = 2.560 \text{ m}^2$ worden gerealiseerd.

3.1.3 Kaart 3: Ruigenhoek 3a

Tijdens een onderzoek naar illegale bewoning in de tweede bebouwingslijn is een verbouwde schuur aan de Ruigenhoek 3a aangetroffen achter de woning Ruigenhoek 3. Er is in 1991 een vergunning verleend voor het tot woning verbouwen van deze bollenschuur.

Deze vergunning is mede gebaseerd op de inventarisatie van het bestemmingsplan Buitengebied 1981 waarbij al werd vastgesteld dat de bovenverdieping werd bewoond van deze bollenschuur.

In de verbeelding van het bestemmingsplan is de feitelijke situatie bestemd door de bestemming Wonen op te nemen, inclusief een bouwvlak voor de woning en maximale goot- en bouwhoogte.

3.1.4 Kaart 4: Herenweg 350b en 352

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied (2005) is de zienswijze van de heer Pennings ten aanzien van een bovenwoning gehonoreerd. Deze woning bestaat inmiddels een aantal jaren boven een deel van de verdieping van de oorspronkelijke bollenschuur. Aan deze bovenwoning is de bestemming Wonen toegekend en ook verwoord in de reactie op de ontvangen zienswijze. Een en ander is echter niet op de plankaart verwerkt.

In het postzegelbestemmingsplan is de bestemming Wonen opgenomen inclusief een bouwvlak voor de woning en maximale goot- en bouwhoogte.

Voor het perceel Herenweg 352 is de begrenzing van de bestemming 'Tuin' en 'Wonen' afgestemd op de feitelijke situatie. Het perceel ligt met de zijtuin evenwijdig aan de Herenweg. In het verlengde van de woning is de bestemming 'Wonen' opgenomen zodat hier de gebruiksmogelijkheden gelden voor het realiseren van bijgebouwen.

3.1.5 Kaart 5: Herenweg 336

Voor de huidige woning aan de Herenweg 336 is een bouwplan ingediend dat voorziet in sloop en nieuwbouw van de woning op hetzelfde perceel maar op een andere locatie.

De nieuwe woning zal zuidwestelijk ten opzichte van de huidige woning worden gebouwd waarbij deels de nieuwbouw ter plaatse van de huidige woning zal worden gerealiseerd. In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied (2005) is het bouwvlak voor de woning strak om de bestaande woning getrokken waardoor nieuwbouw op de gronden plaatsvindt die nu zijn bestemd als 'Erf' (E).

Omdat in het plan ook diverse andere bebouwing op het perceel wordt gesloopt en het plan stedenbouwkundig door de gemeente als positief is beoordeeld wordt het nieuwe bouwplan meegenomen in dit bestemmingsplan. Op basis van de aangeleverde informatie is de bestemming Wonen opgenomen, inclusief een bouwvlak voor de woning en maximale goot- en bouwhoogte. Voor de bouw van de woning is een omgevingsvergunning verleend en is de bouw gestart.

3.1.6 Kaart 6: Oosterduinen 8

Het bedrijf aan de Oosterduinen 8 heeft uitbreidingsplannen. Door het grondeigendom van de omliggende percelen is het niet mogelijk om, gezien vanaf de Oosterduinen, naar achteren toe uit te breiden zoals het bestemmingsplan Buitengebied (2005) mogelijk maakt. De mogelijke uitbreiding kan wel plaatsvinden in zuidwestelijke richting naast de bestaande bebouwing.

Voor de uitbreiding is een ontwerptekening opgesteld die voor landschapsadvies, mede gelet op de doorzichten naar het achterliggende landschap, is voorgelegd aan Landschapsbeheer Zuid-Holland. Landschapsbeheer heeft positief geoordeeld mits er tussen de perceelsgrens en de bebouwing een ruimte van 20 meter overblijft voor het doorzicht. Deze ruimte is gegarandeerd door in het bestemmingsplan het bouwvlak van de uitbreiding zo op te nemen dat er een zone van 20 meter overblijft waar geen bebouwing plaats kan vinden.

3.1.7 Kaart 7: Boekhorsterweg 6

In het bestemmingsplan Buitengebied 1^e herziening is uiteindelijk na een (hoger) beroep de bestemming Woondoeleinden opgenomen op de plankaart. Na bestudering van de 1^e herziening in 2009 door de eigenaar blijkt dat de woonbestemming dwars door een schuur ligt. De eigendomsgrenzen zijn dus niet aangehouden.

Op de verbeelding zijn de eigendomsgrenzen gebruikt voor de bestemming Wonen. Een smalle strook ten zuidoosten krijgt de bestemming Wonen. Binnen deze bestemming wordt geen bouwvlak opgenomen. De gronden kunnen alleen ten dienste van het aansluitende woonperceel, waar wel bouw mogelijkheden voor één woning zijn toegestaan, worden gebruikt.

3.1.8 Kaart 8: Leidsevaart 62

Op 19 januari 2010 is het verzoek ontvangen om de (voormalige) agrarische bedrijfswoning, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2005, te wijzigen in een burgerwoning. Aan deze medewerking zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- de oppervlakte van de bestemming 'Wonen' (W) bedraagt maximaal 1.000 m². De rest van het perceel krijgt de bestemming 'Agrarische doeleinden, bollenteelt' (A(bot) waarbij er geen bouwvlak wordt opgenomen;
- de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing moet gesloopt worden.

Aanvullend is de totale inhoud van woning en aan-, uit- en (vrijstaande) bijgebouwen op 750 m³ gesteld. Deze inhoudsmaat is conform de tabel uit artikel 7, lid 4 onder b 'compensatiewoning in het kader van Ruimte voor Ruimte' van de bestemming Woondoeleinden (W) uit het bestemmingsplan Buitengebied 2005.

3.1.9 Kaart 9: Westeinde 9, 11 en 12

Voor het vergroten van de bedrijfsruimte van het perceel Westeinde 11 is een agrarisch advies opgesteld. Uit dit advies blijkt dat het bedrijf een bollenteeltbedrijf is en niet een agrarisch handels- en exportbedrijf. Dit betekent dat de bestemming dient te wijzigen naar Agrarisch, bollenteelt (A(bot) waarbij, met de koppeling tussen beide percelen, het aantal bedrijfswoningen in totaal drie blijft.

Kadastraal gezien zijn alle gronden van de percelen Westeinde 9, 11 en 12 in eigendom van één bedrijf. De woningen fungeren als bedrijfswoningen voor het bedrijf dat ten zuiden ligt van de woningen Westeinde 9 en Westeinde 11. De koppeling tussen de percelen blijft behouden.

De nieuwe oppervlakte in de tabel, die als bijlage 1 onderdeel uitmaakt van de planregels zal voor dit bedrijf dan worden:

adres	bestemming	oppervlakte bouwvlak	oppervlakte aanwezige bedrijfsgebouwen en overkappingen (excl. woningen met bijgebouwen per 01-01-2012)	maximaal toegestane oppervlakte bedrijfsgebouwen en overkappingen (exclusief woningen met bijgebouwen)	bijzonderheden
Westeinde 9, 11 en 12	A (bot)	10.864 m ²	4.487,7 m ²	4.837 m ²	

3.1.10 Kaart 10: Westeinde 38

Op 9 mei 2006 is het verzoek ontvangen om de (voormalige) agrarische bedrijfswoning, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2005, te wijzigen in een burgerwoning. Aan deze medewerking zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- de oppervlakte van de bestemming 'Wonen' (W) bedraagt maximaal 1.000 m². De rest van het perceel krijgt de bestemming 'Agrarische doeleinden, bollenteelt' (A(bot) waarbij er geen bouwvlak wordt opgenomen;
- de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing en rolkassen moet gesloopt worden.

Aanvullend is de totale inhoud van woning en aan-, uit- en (vrijstaande) bijgebouwen op 750 m³ gesteld. Deze inhoudsmaat is conform de tabel uit artikel 7, lid 4 onder b 'compensatiewoning in het kader van Ruimte voor Ruimte' van de bestemming Woondoeleinden (W) uit het bestemmingsplan Buitengebied 2005.

De bedrijfsbebouwing is inmiddels gesloopt. De woning Westeinde 38 en bijbehorende schuur hebben de bestemming Wonen gekregen en de rest van het perceel is bestemd als Agrarisch, bollenteelt zonder bouwvlak. Het oude bouwblok binnen op de agrarische gronden is vervallen.

3.1.11 Kaart 11: Westeinde 66 voor

Op het perceel Westeinde 66 zijn twee woningen aanwezig waarvan er één is opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied (2005).

Uit gemeentelijke informatie blijkt echter dat de tweede woning al ruim 25 jaar aanwezig is en in de WOZ wordt aangeduid als het adres 'Westeinde 66 voor'.

Op basis van de aangeleverde informatie is de bestemming Wonen opgenomen, inclusief een bouwvlak voor de woning en maximale goot- en bouwhoogte.

3.1.12 Kaart 12: Schippervaatweg 60a

Het bedrijf aan de Schippervaatweg 60a heeft recent een nieuw gebouw gerealiseerd. De hoogte van dit gebouw bedraagt 10 meter en wijkt af van de maximale bouwhoogte van 8 meter uit de 1^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied uit 2008.

Daarnaast wordt binnen de bestemming 'Agrarisch' ook de functieaanduiding voor dit bedrijf aangepast naar 'specifieke vorm van agrarisch - agrarisch hulp en of loonbedrijf'. Op de verbeelding wordt dit aangegeven als (A(sa-ahl).

Het is daarnaast noodzakelijk om de maximale oppervlakte te regelen. De nieuwe oppervlakte in de tabel, die als bijlage 1 onderdeel uitmaakt van de planregels zal voor dit bedrijf dan worden:

adres	bestemming	oppervlakte bouwvlak	oppervlakte aanwezige bedrijfsgebouwen en overkappingen (excl. woningen met bijgebouwen per 01-01-2012)	maximaal toegestane oppervlakte bedrijfsgebouwen en overkappingen (exclusief woningen met bijgebouwen)	bijzonderheden
Schippervaatweg 60	A (sb-ahl)	6.128 m ²	3.126 m ²	4.550 m ²	

3.1.13 Kaart 13: De Vlashoven 9

Tijdens een onderzoek naar illegale bewoning in de tweede bebouwingslijn is een verbouwde schuur aan De Vlashoven 9 aangetroffen achter de woning aan De Vlashoven 7. Er is al in 1956 een vergunning verleend voor het tot woning verbouwen van deze bollenschuur.

In de verbeelding van het bestemmingsplan is de feitelijke situatie bestemd door de bestemming Wonen op te nemen, inclusief een bouwvlak voor de woning en maximale goot- en bouwhoogte.

3.1.14 Kaart 14: Herenweg 222c

Voor het wijzigingsplan Ruimte voor Ruimte aan de Zilkerduinweg 354 is naast het perceel aan de Herenweg 222 dat al onderdeel uitmaakt van het vastgestelde wijzigingsplan ook het perceel Herenweg 222c onderdeel van dit Ruimte voor Ruimte verzoek.

Op dit perceel zal de bestaande kas worden verwijderd en krijgt het perceel de bestemming Agrarisch, bollenteelt A(bot) zonder bouwvlak. In het postzegelbestemmingsplan Buitengebied wordt de sloop van deze kas en de omzetting naar bollengrond (zonder bouwvlak) juridisch vastgelegd.

3.1.15 Kaart 15: 's-Gravendamseweg 63

Tussen de woningen 's-Gravendamseweg 61a en 61b ligt een vrachtwagenparkeerterrein van het transportbedrijf Van der Slot. Dit terrein heeft de bestemming Bedrijfsdoeleinden, zonder gebouwen (B(z)). Deze bestemming is in de 1^e herziening opgenomen omdat GS goedkeuring heeft onthouden van het bestemmingsplan Buitengebied 2005.

Naar aanleiding van de inspraakreacties is overleg gevoerd over de situering van het parkeerterrein, waarbij afstand in acht dient te worden genomen ten opzichte van de naastgelegen woningen.

In de beantwoording van de zienswijzen is aangegeven dat de gemaakte afspraken niet goed op de kaart zijn weergegeven. Bij deze herziening zal de begrenzing worden aangepast aan de gemaakte afspraken waarbij de grens van het parkeerterrein op 20 meter komt te liggen van de perceelsgrens van de naastgelegen woningen 's-Gravendamseweg 61a en 61b.

Voor een deel van de gronden zal hiervoor de bestemming Agrarisch, bollenteelt (A(bot) worden opgenomen zodat deze gronden niet als parkeerterrein kunnen worden gebruikt en zoals gebruikelijk in het buitengebied worden bestemd voor bollenteelt.

3.1.16 Kaart 16: Leeweg 10

In het bestemmingsplan Buitengebied (2005) is voor het perceel Leeweg 10 de bestemming Agrarische Doeleinden, bollenteelt met bouwvlak (Ab(b) opgenomen. Uit de dossiers blijkt dat de eigenaar, de heer Overdevest, al sinds 2001 hier gevestigd is met een bloemenexportbedrijf. Het ingezette handhavingstraject is in 2002 gestaakt.

Het voorstel is om voor het perceel Leeweg 10-12 de bestemming te wijzigen conform het feitelijk gebruik naar de bestemming Agrarisch, specifieke vorm van agrarisch - handels- en exportbedrijf (A(sa-heb) met de aanduiding (bw) ter plaatse van de bedrijfswoning.

Het perceel Leeweg 10-12 is bovendien niet meegenomen in bijlage 4. Onderzoek AD- en B-bedrijven van het bestemmingsplan Buitengebied (2005) en de 1^e herziening. Het is wel noodzakelijk om de maximale oppervlakte te regelen. De nieuwe oppervlakte in de tabel, die als bijlage 1 onderdeel uitmaakt van de planregels zal voor dit bedrijf dan worden:

adres	bestemming	oppervlakte bouwvlak	oppervlakte aanwezige bedrijfsgebouwen en overkappingen (excl. woningen met bijgebouwen per 01-01-2012	maximaal toegestane oppervlakte bedrijfsgebouwen en overkappingen (exclusief woningen met bijgebouwen)	bijzonderheden
Leeweg 10-12	A (sa-heb)	9.035 m ²	1.135 m ²	1.248,5 m ²	

3.1.17 Kaart 16: Gooweg 46

Ter plaatse van de Gooweg 46 is in de 1^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied de mogelijkheid opgenomen om een landhuis te realiseren. In de regels is maximaal één landhuis toegestaan met bijbehorende maximale inhouds- en hoogtematen.

Aanvullend is door de eigenaar gemeentegrond gekocht bij het landhuis. Deze te verkopen grond wordt middels de bestemming 'Tuin' zoals afgesproken tussen eigenaar en gemeente bestemd behorend bij het landhuis.

3.1.18 Kaart 18: Leeuwenhorst en Westeinde 53

Naast de uitbreiding van het Teylingencollege is het de bedoeling om de hele "witte vlek" die nu geen onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan Buitengebied (2005) en Buitengebied 1e herziening (2008) mee te nemen in dit plan.

De witte vlek is na de 1e herziening uit 2008 beperkt tot het congrescentrum Leeuwenhorst met bijbehorende groene omgeving op het perceel.

Het congrescentrum zal een aparte bestemming krijgen binnen de hoofdgroep Cultuur en Ontspanning met functieaanduiding congrescentrum (CO(coc). Voor wat betreft de bouw- en gebruiksmogelijkheden worden de huidige mogelijkheden overgenomen.

Voor het perceel Gooweg 28 is een wijzigingsplan vastgesteld in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling. Op het voormalige agrarische perceel waren twee bedrijfswoningen aanwezig die planologisch en bedrijfsmatig aan elkaar gekoppeld waren, het pand Gooweg 28 en Westeinde 53. Deze twee bedrijfswoningen waren ook toegestaan op grond van het bestemmingsplan.

Het doel van het Ruimte voor Ruimte verzoek was om de voormalige bedrijfswoningen aan de Gooweg 28 en Westeinde 53 planologisch te wijzigen naar de bestemming Wonen. Door het beëindigen van de agrarische activiteiten ter plaatse is ook de bedrijfswoning aan de Westeinde 53 niet meer als zodanig te gebruiken. In het begeleidende agrarisch advies van Clevin is aangetoond dat de woning Westeinde 53 heeft gediend als zogenaamde tweede bedrijfswoning naast de hoofdvestiging aan de Gooweg 28. Door het adviesbureau wordt aangegeven dat bij opheffing van het agrarische bedrijf aan de Gooweg en de planologische koppeling van de woning Westeinde 53 aan die bedrijfslocatie, de agrarische functie niet meer vervuld kan worden. De functie van de omliggende bedrijven wordt door deze wijziging niet onevenredig geschaad.

Voor de woning Westeinde 53 wordt gelet op het vorenstaande de bestemming 'Wonen' en 'Tuin' opgenomen voor dit perceel.

3.1.19 Kaart 19: Tespelduijn

In het bestemmingsplan Buitengebied 1^e herziening is een discussie gevoerd over het landschapspark. Uiteindelijk is ingestemd door de Provincie Zuid-Holland met een kleine variant. Aan delen van het landschapspark (niet zijnde de kleine variant) is goedkeuring onthouden. Bovendien is bestuurlijk toegezegd om de Ecologische zone langs het Steengrachtskanaal de bestemming Natuur mee te geven met een breedte van 50 meter.

Er is overeenstemming bereikt over de landschappelijke ontwikkeling rondom Tespelduijn. Op basis van de inrichting van dit gebied is de bestemming 'Natuur' opgenomen op die gronden langs het Steengrachtskanaal die voor natuur worden ingericht.

Voor de overige gronden, buiten de ecologische verbingszone met de bestemming Natuur, wordt de bestemming Agrarische doeleinden, bollenteelt (Ab) opgenomen.

Daarnaast is met de bestemming Recreatie-Dagrecreatie en de functieaanduiding specifieke vorm van recreatie - landschapspark (sr-lsp) de ruimte vastgelegd van de binnen het landschapspark aanwezige golfbaan voor wat betreft de hoofdvoorzieningen als clubhuis, restaurant, golfshop e.d. De driving range heeft ook de bestemming 'specifieke vorm van recreatie - landschapspark' waarbinnen bebouwing in beperkte mate is toegestaan. De gewijzigde toegangsweg naar de accommodatie is bestemd als 'Verkeer'.

De bedrijfswoning aan het Houtvesterslaantje 18 is eveneens meegenomen in de reparatie van het bestemmingsplan. Deze bedrijfswoning ten dienste van de golfbaan is als zodanig bestemd. De bijgebouwen aan weerszijden van de bedrijfswoning die voor materiaal voor golfbaan en landschapspark dienen zijn eveneens meegenomen in het bestemmingsplan.

3.2 Onderbouwing

Voor de correcties zoals opgenomen in paragraaf 3.1 zal de bestemming van diverse percelen worden aangepast. Er is, mede gelet op de overzichtelijkheid, gekozen voor het opstellen van één bestemmingsplan voor deze correcties.

Tot de volledige actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied (naar verwachting een start in 2014) gelden dan:

- Bestemmingsplan Buitengebied (2005), inclusief 1^e en 2^e herziening;
- Postzegelbestemmingsplan Buitengebied (2013).

Voor het wijzigingen van de bestemmingen is de motivatie in paragraaf 3.1 kort samengevat. In hoofdlijnen gaat het om het in overeenstemming brengen van het feitelijk gebruik met het gebruik zoals geregeld in het bestemmingsplan.

Voor het merendeel zijn deze reparaties toegezegd bij de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad. Andere reparaties betreffen het in overeenstemming brengen van het feitelijk gebruik met de planologische mogelijkheden zoals die worden vastgelegd in een bestemmingsplan.

In principe kan de situatie zich voordoen dat door de wijziging van de bestemming(en) er op plaatsen kan of mag worden gebouwd waar dit voorheen niet mogelijk was. Dit kan gevolgen hebben voor de onderzoeksplicht c.q. verantwoording van de aanpassingen in het bestemmingsplan. Daarnaast kan deze onderzoeksplicht ook tot uiting komen bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor nieuwe ontwikkelingen die zijn toegezegd door de gemeenteraad/ college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijkerhout maar nog niet daadwerkelijk gerealiseerd. Dit wordt toegelicht in hoofdstuk 4.

3.3 Regels

3.3.1 Relatie regels en wetgeving (Wro, Bro, Wabo en Bor)

In paragraaf 1.1 van deze toelichting is de aanleiding van voorliggend bestemmingsplan uitgebreid beschreven. In deze paragraaf wordt ingegaan op de verhouding van dit bestemmingsplan met de overige ruimtelijke plannen van de gemeente Noordwijkerhout die betrekking hebben op het buitengebied.

Bestemmingsplan Buitengebied (2005) en 1^e en 2^e herziening

Na vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied (2005) zijn in een 1^e herziening en in de 2^e herziening reparaties opgenomen die het bestemmingsplan Buitengebied 2005 aanvullen. De opzet van de herzieningen volgt de regels van het bestemmingsplan Buitengebied (2005) dat in dit verband ook wel 'moederplan' wordt genoemd. De plankaart (verbeelding) en regels (voorschriften) van de 1^e en 2^e herziening beperken zich alleen tot de aanpassingen. Voor de raadpleging van alle regels (voorschriften) die gelden op een willekeurig perceel dient het bestemmingsplan Buitengebied (2005) te worden bekeken.

Postzegelbestemmingsplan Buitengebied

Het nu voorliggende postzegelbestemmingsplan staat op zichzelf als het gaat om het vastleggen van het ruimtelijk beleid. De reparaties in het buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout betreffen aanpassingen in de bestemming(en) van gebouwen en gronden. Deze aanpassingen kunnen, gelet op hetgeen wettelijk vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro), niet worden opgenomen in een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied (2005).

Het postzegelbestemmingsplan Buitengebied vervangt dus, voor die percelen die hier onderdeel van uitmaken, het bestemmingsplan Buitengebied (2005).

Voor het bestemmingsplan 'Postzegelbestemmingsplan Buitengebied' zijn de regels opgesteld op basis van de landelijke standaarden (SVBP 2012 en IMRO 2012). Dit betekent dat is aangesloten op de landelijke standaard waarbij voor de lezer de titels van de bestemmingen en bijbehorende kleuren alsmede de wijze van het omschrijven van de regels anders is dan bij de overige plannen die het buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout beschrijven.

4 Omgevingsonderzoeken

4.1 Aanleiding

Het is gewenst om enkele feitelijke onjuistheden in het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied en 1^e herziening Buitengebied te herstellen. Daarnaast is het wenselijk om, gelet op de nieuwe wet- en regelgeving van Rijk, Provincie en Gemeente, het actuele beleidskader te vermelden in het bestemmingsplan Buitengebied.

Omdat de onderstaande wijzigingen gevolgen hebben voor de bestemmingen van de gronden en gebouwen is het op basis van het overgangsrecht (artikel 8.1.2 Bro) niet mogelijk om dit te verwerken in een partiële herziening.

Voor onderstaande correcties is het 'Postzegelbestemmingsplan Buitengebied' opgesteld.

Ten behoeve van een aantal nieuwe bestemmingen die voortkomen uit de reparatie is het noodzakelijk om gebiedsonderzoeken te verrichten naar de milieuplanologie/externe veiligheid, geluid en luchtkwaliteit. Voor de milieuaspecten bodem, archeologie en water geldt dat er uitgegaan kan worden van de bestaande situatie en op basis daarvan geconcludeerd kan worden dat het niet noodzakelijk is om een nader/verkenkend onderzoek te verrichten. Voor de ontwikkeling van de Zilkerduinweg 345 geldt dat er in elk geval meerdere gebiedsonderzoeken verricht zullen moeten worden, omdat hier een nieuwe ontwikkeling mogelijk gemaakt wordt.

4.2 Flora- en fauna

4.2.1 Wettelijk kader

Het doel van de Flora- en faunawet (1998) is het instandhouden van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. Beschermde soorten zijn onder andere bijna alle zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen die van nature in het wild in Nederland voorkomen. De bescherming wordt geregeld op drie manieren.

Ten eerste het verbieden van handelingen die de instandhouding van soorten direct in gevaar kunnen brengen. Ten tweede kunnen kleine objecten (bijv. grot, fort) of terreinen worden aangewezen als beschermd gebied als het gebied van groot belang is voor het voortbestaan van een soort. Ten derde moet voor ingrepen waarbij soorten of objecten die vallen onder de Flora- en faunawet zijn betrokken een ontheffing worden aangevraagd bij de Dienst Regeling. Bevoegd gezag is het ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie (EL&I).

Flora- en faunawet

In het kader van de Flora- en faunawet is een groot aantal plant- en diersoorten beschermd. Indien als gevolg van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ordening schade aan beschermde soorten wordt toegebracht, is een ontheffing ex art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk. Het is daarbij van belang om te weten tot welke beschermingscategorie de aanwezige soorten behoren.

De beschermde soorten zijn ingedeeld in vier categorieën:

- algemene soorten waarvoor geen ontheffingsplicht geldt wegens een algehele vrijstelling;
- strikt beschermde soorten waarvoor een ontheffingsplicht geldt voor werkzaamheden die leiden tot verstoring van deze soorten of vernietiging van het leefgebied;
- overige soorten ('middengroep') waarvoor een vrijstelling geldt indien wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Voor het onderhavige project is een dergelijke gedragscode niet van toepassing, zodat ook voor deze soorten een ontheffingsplicht geldt.
- Broedende vogels, waarvoor geldt dat deze niet verstoord mogen worden. Hiervoor kan in het algemeen ook geen ontheffing worden verkregen, doordat dit eenvoudig te voorkomen is door de werkzaamheden uit te stellen tot na de broedperiode. Voor een beperkt aantal soorten geldt dat hun nest ook buiten het broedseizoen beschermd is.

Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen bij de Dienst Regelingen van het ministerie van Economie, Landbouw en Innovatie.

Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. De Flora- en faunawet is in zoverre voor de onderhavige ontwikkeling van belang, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van de ontwikkeling niet in de weg staat.

Natuurbeschermingswet 1998

Uit een oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998, die op 1 oktober 2005 in werking is getreden, van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- door de minister van LNV (nu minister van EL&I) aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- door de minister van LNV (nu minister van EL&I) aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de minister van LNV (nu minister van EL&I)). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. Bij de voorbereiding van de het project moet worden onderzocht of de Natuurbeschermingswet 1998 de uitvoering van de ontwikkeling niet in de weg staat. De Natuurbeschermingswet staat de uitvoering van het project in de weg, wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 zal kunnen worden verkregen.

4.2.2 Toets

Voor de toets van voorliggend postzegelbestemmingsplan Buitengebied op het aspect natuur/ ecologie is de centrale vraag of de voorgenomen ontwikkelingen tot effecten leiden op beschermde soorten en/of gebieden.

In het bestemmingsplan worden voornamelijk bestaande locaties bestemd zoals deze reeds vergund zijn of reeds bestemd zijn in andere plannen en worden toegevoegd aan het bestemmingsplan Buitengebied. Dit betekent dat het gebruik van de gronden wordt bestemd overeenkomstig het huidige, feitelijke gebruik.

In het postzegelbestemmingsplan zijn twee nieuwe ontwikkelingen voorzien in de vorm van realisatie van een woning aan de Zilkerduinweg 345 en de sloop/ nieuwbouw van een woning op het perceel Herenweg 336. Omdat voor het laatste perceel al een omgevingsvergunningsprocedure voor de bouw van de woning loopt beperkt de impact van dit bestemmingsplan zich tot de realisatie van 1 woning aan de Zilkerduinweg 345. Voor dit plan vindt geen sloop van bebouwing plaats, omdat de gronden in gebruik zijn als tuin. Het perceel heeft in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied (2005) de bestemming 'Tuin'. Door het bouwplan wijzigt de bestaande situatie ter plaatse, maar gaat er geen agrarische grond verloren.

4.2.3 Conclusie

Gelet op de bestemming van de locatie Zilkerduinweg 345, het gebruik als tuin in de huidige situatie en de ligging van het perceel tussen de bebouwing aan de Zilkerduinweg zijn negatieve effecten ten aanzien van de voorkomende natuurwaarden niet te verwachten. Uiteraard zal bij de uitwerking van het plan de zorgplicht in acht moeten worden genomen.

Zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 2 Flora- en faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

Werken buiten kwetsbare periode

De kwetsbare perioden voor de verschillende soortgroepen zijn niet allen gelijk. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als vleermuizen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien voorbereidende werkzaamheden, als bouwrijp maken, in die periode worden uitgevoerd, kan daarna gedurende het winterseizoen en het daarop volgende voorjaar probleemloos worden gewerkt.

Werken in kwetsbare periode

Indien vooraf bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kan bijvoorbeeld vegetatie gedurende het groeiseizoen kort gemaaid worden, zodat er geen vogels gaan broeden en het tegen de winter ook ongeschikt is voor kleine zoogdieren die in winterslaap gaan.

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te voorkomen (bijvoorbeeld wegvangen en verplaatsen).

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Wettelijk kader

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In Titel 5.2 Wm is ook vastgelegd op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Dit is onder andere het geval in gebieden in de buitenlucht waartoe leden van het publiek normaliter geen toegang hebben, op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en op de rijbaan en middenberm van een weg.

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen. De volgende AMvB's en regelingen zijn of kunnen relevant zijn bij luchtkwaliteitsonderzoeken:

- AMvB en Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling projectsaldering 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Besluit Gevoelige bestemmingen.

In de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* (Rbl2007) zijn regels vastgelegd voor de wijze van uitvoering van luchtkwaliteitsonderzoeken. Bepaald is onder andere waar en hoe de luchtkwaliteit vastgesteld dient te worden. Tevens is vastgelegd dat gebruik gemaakt dient te worden van enkele generieke invoergegevens welke jaarlijks worden vastgesteld. Tot deze gegevens behoren onder andere de achtergrondconcentraties, de emissiefactoren voor het wegverkeer en de meteorologie.

NIBM-Tool

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het toenmalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Het grote voordeel van deze NIBM rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een plan NIBM is. De onderzoekslasten voor een gemeente kunnen daardoor bij kleinere plannen zeer beperkt blijven.

Het doel van deze tool is:

- Eenvoudig en snel bepalen of een plan in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht;
- Het beperken van de onderzoekslast bij kleinere projecten;
- Het vaststellen van grenzen voor het aantal extra voertuigbewegingen dat niet zal leiden tot een concentratietoename die groter is dan de grens voor niet in betekenende mate.

De NIBM-tool juni 2011 is een excel-applicatie op basis van Rekenmethode 1 (Rbl 2007) en hoeft niet geïnstalleerd te worden. Voor de NIBM-tool is een handleiding beschikbaar waarin het toepassingsbereik en de uitgangspunten zijn toegelicht.

4.3.2

Toets

Conform de Wet milieubeheer en het bijbehorende 'Besluit niet in betekenende mate' kan de ontwikkeling als "Niet in betekenende mate" worden gekarakteriseerd. Dit besluit definieert bijvoorbeeld een woningbouwproject van 1.500 woningen met 1 bijbehorende ontsluitingsweg als "niet in betekende mate". 1.500 woningen brengt ca 7.000 verkeersbewegingen met zich mee. De uitbreiding van het bestaande bedrijfspand zal ruimschoots voldoen aan dit criterium qua toename van het aantal verkeersbewegingen.

Voor de gebieden in dit bestemmingsplan wordt grotendeels de bestaande feitelijke situatie en het bestaande gebruik vastgelegd. Voor de locatie Zilkerduinweg 345 en geldt dat er een nieuwe woning wordt opgericht.

Door het bouwplan wijzigt de bestaande situatie ter plaatse. Voor dit gebied is daarom met behulp van de NIBM-tool een luchtkwaliteitsberekening uitgevoerd die in deze paragraaf wordt samengevat.

NIBM-Tool

Met behulp van de NIBM-Tool is voor de bouw van de nieuwe woning aan de Zilkerduinweg 345 een worst-case aanname gedaan van 6 extra voertuigbewegingen die voor 20% bestaan uit vrachtverkeer. De maximale bijdrage van dit extra verkeer aan de luchtkwaliteit is 0,02 µg/m³ aan NO₂ en 0,00 µg/m³ aan PM₁₀. Deze waarden blijven onder de 1,2 µg/m³ die voor beide stoffen geldt als grens voor Niet in Betekende Mate bijdragen. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

In het plangebied is er verder een redelijke tot goede luchtkwaliteit. Op basis van de Grootschalige Concentratiekaart Nederland 2009 (<http://geodata.rivm.nl/gcn/>) bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂ 19.7 µg/m³ en voor PM₁₀ 23.5 µg/m³ beide gemeten in 2010.

De jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ worden niet overschreden. Dit geldt ook voor de overige stoffen. De grenswaarde 24-uursgemiddelde voor PM₁₀ wordt in geen van de berekende jaren met meer dan de toegestane 35x overschreden. De invulling van de locatie Zilkerduinweg 345 is conform het Besluit luchtkwaliteit toelaatbaar.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Beleidskader

Door middel van de Wet milieubeheer wordt milieuhinder in woonsituaties zoveel mogelijk voorkomen. Bedrijven en instellingen die hinder veroorzaken moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer of vallen onder één van de AMvB's op grond van deze wet. In aanvulling op de milieuvergunningen worden ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en woonbuurten (woningen). Deze afstanden zijn naast de factoren aard en omvang van het bedrijf mede afhankelijk van de omgeving.

Regeling

Om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten vast te leggen wordt gebruik gemaakt van een milieuzonering. Deze zonering zorgt ervoor dat milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) waar nodig ruimtelijk voldoende worden gescheiden.

Voor de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009). In deze publicatie worden richtafstanden benoemd tussen bedrijfsactiviteiten en gevoelige functies (zoals woningen).

Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde en landelijke gebieden. Het bestemmingsplangebied van het postzegelbestemmingsplan Buitengebied kan door de landelijke ligging en de gemengde lintbebouwing in het buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout gekarakteriseerd worden als een gemengd gebied. Kenmerkend voor een gemengd gebied is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied. Een overschrijding van de wettelijke norm (qua geluidsbelasting, stof, geur en gevaar) is echter niet toelaatbaar.

Richtafstanden

De Staat van Bedrijfsactiviteiten onderscheidt een tiental milieucategorieën. De onderstaande tabel geeft voor het omgevingstype gemengd gebied per milieucategorie inzicht in de gewenste richtafstanden. De richtafstand geldt tussen de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan (of via omgevingsvergunningvrij bouwen) mogelijk is. Daarbij gaat het nadrukkelijk om een richtafstand. Kleinere afwijkingen ten opzichte van deze afstand zijn mogelijk zonder dat hierdoor knelpunten hoeven te ontstaan.

milieucategorie	richtafstand in meters
gebiedstype	gemengd gebied
1	0
2	10
3.1	30
3.2	50
4.1	100
4.2	200
5.1	300
5.2	500
5.3	700
6	1.000

N.B.: Deze afstandscontouren worden in bijna alle gevallen door het milieuaspect geluid bepaald.

Bedrijfsinformatie

De gemeente Noordwijkerhout heeft haar milieutaken (deels) ondergebracht bij de Milieudienst IJmond. Daarnaast is op basis van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied inzicht in het gebruik van gronden en gebouwen om het plangebied van het postzegelbestemmingsplan heen bekend.

De ontwikkelingen die in het postzegelbestemmingsplan Buitengebied mogelijk worden gemaakt zijn op basis van bedrijfsgegevens en bijbehorende milieucategorie vergeleken met de richtafstanden uit de VNG-publicatie en samengevat in onderstaande tabel. Voor alle opgenomen bestemmingen 'Wonen' met bijbehorend bouwvlak is in onderstaande tabel inzichtelijk gemaakt wat de afstand is tot omliggende bedrijfspercelen en de omliggende bedrijfsgebouwen. Gelet op het karakter van het buitengebied als bollenteeltgebied kan worden opgemerkt dat de meeste bedrijfsactiviteiten die hinder kunnen uitstralen op woningen in de bedrijfsgebouwen plaatsvinden en de gronden gebruikt worden voor de teelt van bloembollen.

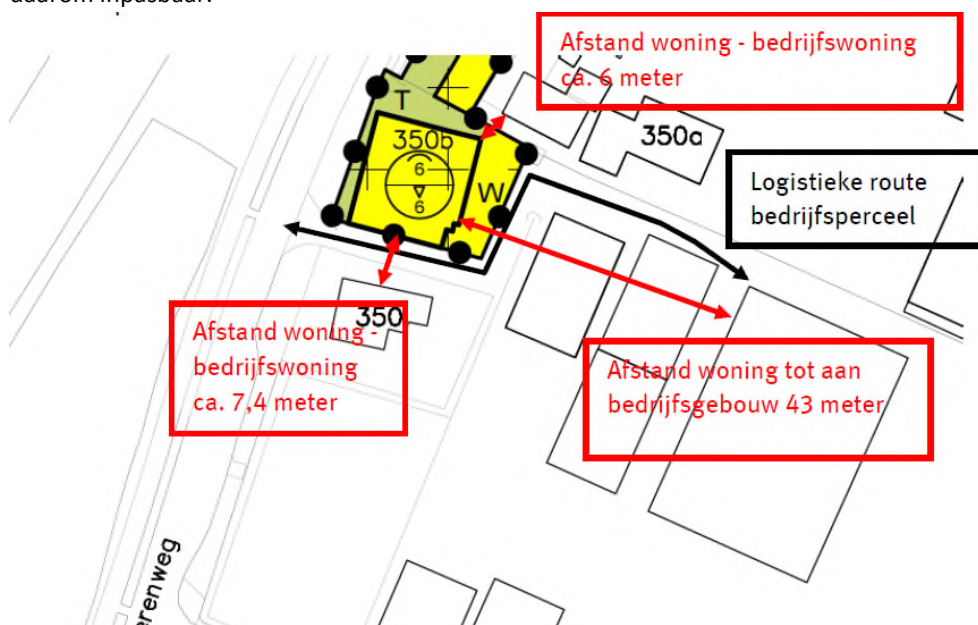
locatie en ontwikkeling	omliggende bedrijven	milieucategorie en afstand tot gevoelige functie (op basis van gemengd gebied ¹)	feitelijke afstand bouwvlak en aangrenzend bedrijfsperceel
De Vlashoven 9	geen, vergunning voor verbouw naar woning uit 1956	-	-
Herenweg 336 verplaatsen woning op perceel	Herenweg 330-332 Bloembollenbedrijf	SBI-code 0163.6, milieucategorie 2, grootste afstand 10 meter.	16 meter (perceel) 87 meter (gebouw)
Herenweg 350b verwerken raadsbesluit (2005) wonen toegestaan	Herenweg 350 Bloembollenbedrijf Herenweg 350a Bloembollenbedrijf	SBI-code 0163.6, milieucategorie 2, grootste afstand 10 meter.	0 meter (perceel) 42 meter (gebouw) 14 meter (perceel) 14 meter (gebouw ²)
Leidsevaart 62 omzetten voormalige bedrijfswoning naar woning	Leidsevaart 64 Bloembollenbedrijf Leidsevaart 58 Bloembollenbedrijf	SBI-code 0163.6, milieucategorie 2, grootste afstand 10 meter.	7 meter (perceel) 42 meter (gebouw) 32 meter (perceel) 59 meter (gebouw)
Ruigenhoek 3a	vergunning voor verbouw naar woning uit 1991 Zilkerduinweg 8 Bloembollenbedrijf	SBI-code 0163.6, milieucategorie 2, grootste afstand 10 meter.	14 meter (perceel) 20 meter (gebouw)
Westeinde 38 omzetten voormalige bedrijfswoning naar woning	geen, mede gelet op naastliggend Ruimte voor Ruimte project / beëindiging bedrijf	-	-
Westeinde 53 omzetten voormalige bedrijfswoning naar woning	Langelaan 3 Congressentrum	SBI-code 5511, 5512, milieucategorie 1, grootste afstand 0 meter.	20 meter (perceel) 57 meter (gebouw)

Westeinde 66 voor vergunde woning ook bestemmen	Westeinde 64 Groothandel in droogbloemen	SBI-code 5122, milieucategorie 2, grootste afstand 10 meter	31 meter (perceel) 65 meter (gebouw)
Zilkerduinweg 326a gebruik als woning bestemmen	Zilkerduinweg 330 Bloembollenbedrijf	SBI-code 0163.6, milieucategorie 2, grootste afstand 10 meter.	0 meter (perceel) 10 meter (gebouw)
Zilkerduinweg 345 realisatie woning	Zilkerduinweg 341 Bloembollenbedrijf	SBI-code 0163.6, milieucategorie 2, grootste afstand 10 meter.	6 meter (perceel) 58 meter (gebouw)

- 1 de afstand gebaseerd op de milieucategorie en het gemengd gebied (zie de tabel op de vorige pagina)
- 2 in dit specifieke geval is de bedrijfswoning het dichtstbij gelegen en niet de bedrijfsgebouwen die op 69 meter afstand liggen

Conclusie voor het bestemmingsplan

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied (2005) is de zienswijze van de heer Pennings ten aanzien van een bovenwoning boven een deel van de verdieping van de oorspronkelijke bollenschuur gehonoreerd. In het postzegelbestemmingsplan is de bestemming Wonen opgenomen inclusief een bouwvlak voor de woning en maximale goot- en bouwhoogte. Op basis van de overzichtstabel met richtafstanden in een gemengd gebied ligt het bouwvlak voor de woning op te korte afstand van het bedrijfsperceel van het aangrenzende bedrijf. De bollenschuur met woning en het naastliggende bedrijf zijn van dezelfde eigenaar. Daarnaast grenst de woning aan de bedrijfswoning van het bloembollenbedrijf aan de Herenweg 350. Aan de noordoostkant van het perceel zijn eveneens woningen gelegen langs de Herenweg (huisnummers 352, 354 en 354a), alsmede de bedrijfswoning aan de Herenweg 350a. De afstand tot de bedrijfsgebouwen bedraagt 42 meter. Gelet op de logistiek op het bloembollenbedrijf, zie onderstaande luchtfoto, is het niet aannemelijk dat de bedrijfsbebouwing dichterbij de woning wordt gerealiseerd. Milieutechnisch is de woonbestemming in de voormalige bollenschuur daarom inpasbaar.

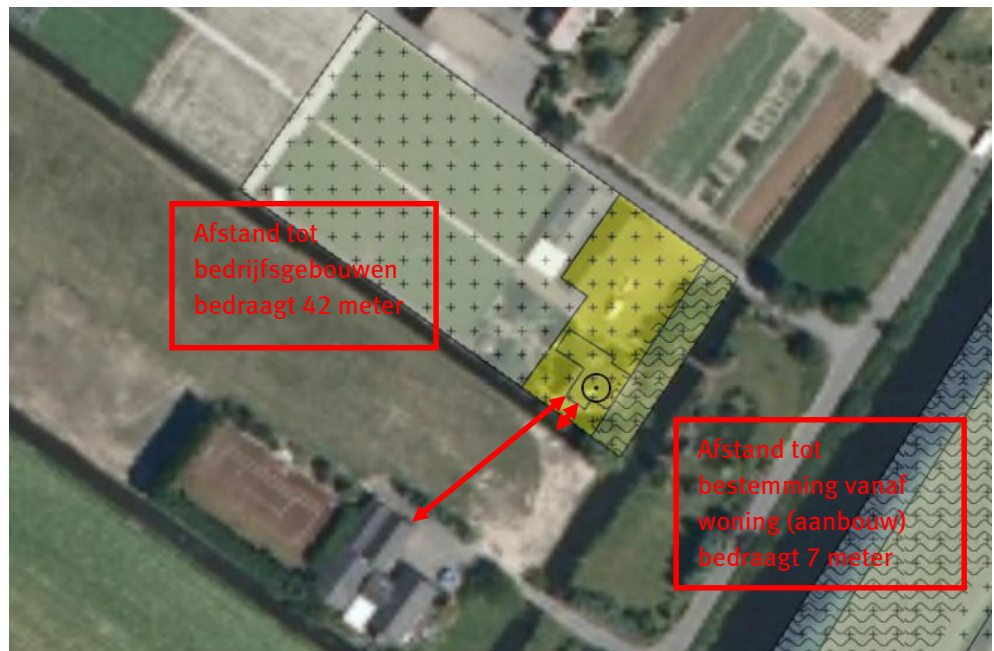


Afbeelding 5: luchtfoto Herenweg 350b e.o. met bestemmingsplan en afstanden (bron: www.planviewer.nl)

Het omzetten van de voormalige bedrijfswoning aan de Leidsevaart 62 naar een volwaardige woning, waarbij de bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en het bouwvlak ten behoeve van het agrarisch bedrijf vervalt ligt tussen twee bloembollenbedrijven in. Op basis van de overzichtstabel met richtafstanden in een gemengd gebied ligt het bouwvlak voor de woning op te korte afstand van het bedrijfsperceel van het aangrenzende bedrijf.

Hierbij wordt opgemerkt dat er aan de zuidoostzijde van de woning al een uitbouw is gerealiseerd en er vergunningvrij geen mogelijkheden bestaan om de woning uit te breiden in de richting van het naastgelegen bedrijf.

Gelet op de stedenbouwkundige situering van de bestaande bedrijfswoning die qua bestemming wijzigt naar een woonbestemming aan het lint van de Leidsevaart en de terreinindeling van het bedrijf aan de Leidsevaart 64 waarbij alle bebouwing zich concentreert in de zuidoostelijke hoek van het perceel op grote afstand van de woning aan de Leidsevaart 62 is de woning milieutechnisch inpasbaar. Dit wordt toegelicht in onderstaande luchtfoto.

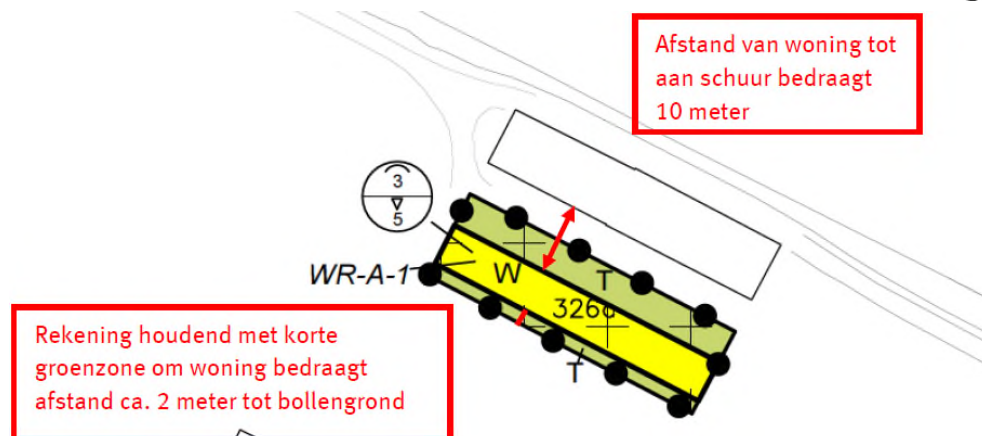


Afbeelding 6: luchtfoto Leidsevaart 62 e.o. met bestemmingsplan en afstanden (bron: www.planviewer.nl)

Het omzetten van de agrarische bebouwing naar een woning aan de Zilkerduinweg 326a komt voort uit het feit dat hier ruim 30 jaar wordt gewoond. De woning bevindt zich achter de Zilkerduinweg in de tweede lijn en grens aan een opslaggebouw van het bloembollenbedrijf gevestigd aan de Zilkerduinweg 330.

Op basis van de overzichtstabel met richtafstanden in een gemengd gebied ligt het bouwvlak voor de woning op te korte afstand van het bedrijfsperceel van het aangrenzende bedrijf. De directe omgeving rondom de woning wordt gebruikt voor de bollenteelt. Op 10 meter afstand bevindt zich de schuur voor opslag van materialen van het bloembollenbedrijf.

Gelet op de situering van de bestaande woning in relatie tot het gebruik van de omliggende gronden en op iets grotere afstand het opslaggebouw (schuur) van het agrarisch bedrijf is de woning aan de Zilkerduinweg 326a milieutechnisch inpasbaar. Dit wordt toegelicht in onderstaande afbeelding.



Afbeelding 7: luchtfoto Zilverduinweg 326a e.o. met bestemmingsplan en afstanden (bron: www.planviewer.nl)

De nieuwe woning op het perceel Zilverduinweg 345 grenst aan het perceel van het noordwestelijk gelegen bloembollenbedrijf. Op basis van de overzichtstabel met richtafstanden in een gemengd gebied ligt het bouwvlak voor de woning op te korte afstand van het bedrijfsperceel van het aangrenzende bedrijf.

Gelet op de stedenbouwkundige situering van de nieuwe woning aan het lint van de Zilverduinweg en de terreinindeling van het bedrijf met aan de zijde van de Zilverduinweg de ontsluiting en opstel- en manoeuvreerruimte voor transport inclusief de terreinafscheiding is de woning milieutechnisch inpasbaar. Dit wordt toegelicht in onderstaande afbeelding.



Afbeelding 8: luchtfoto Zilverduinweg 345 e.o. met bestemmingsplan en afstanden (bron: www.planviewer.nl)

Conclusie

Gelet op bovenstaande motivering worden de ontwikkelingen vanuit de directe omgeving gezien het woon- en leefklimaat uitvoerbaar geacht.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Wettelijk kader

Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling externe veiligheid (Revi) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het Bevi. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het Bevi verplicht de bevoegd gezagen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) – in deze de gemeenten en provincies – afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Tevens beperkt het besluit het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf. Gemeenten en provincies moeten de normen uit het besluit naleven bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. Tevens moet de brandweer om advies worden gevraagd. Afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding is zodoende van groot belang.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) uit 2004 zijn inmiddels diverse malen gewijzigd. De laatste wijzigingen zijn 13 februari 2009 in werking getreden.

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/ of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

In augustus 2004 is de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in de Staatscourant gepubliceerd. In deze circulaire is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen.

Op basis van de circulaire is voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

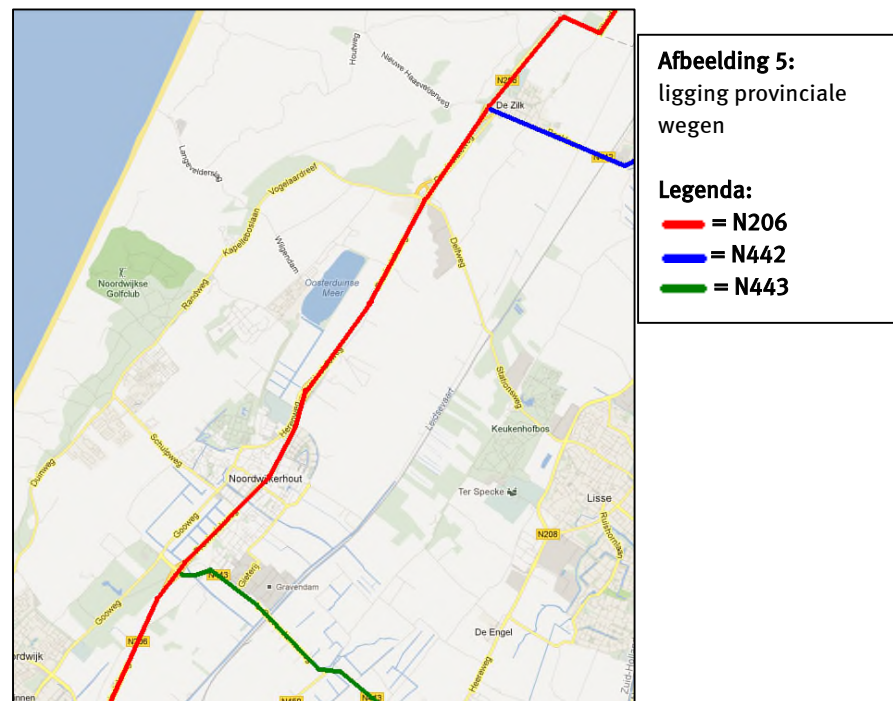
De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

4.5.2 Toets

Er zijn in het plangebied en haar omgeving geen inrichtingen aanwezig die vallen onder het Bevi of het Brzo en derhalve relevant zijn in het kader van externe veiligheid.

In de directe omgeving van de gemeente Noordwijkerhout liggen drie provinciale wegen, namelijk de N206, de N442 en de N443 (afbeelding 5). Voor provinciale wegen bestaan geen risicoplafonds zoals die voor Rijkswegen bestaan, risicobeschouwingen worden doorgaans gebaseerd op vervoerstellingen. Voor de N206 (vanaf het zuiden tot aan de aansluiting met de N443 gezien) en de N443 zijn deze vervoerstellingen beschikbaar, voor de overige trajectdelen niet.

Voor de overige trajectdelen van de provinciale wegen zijn vervoersaantallen daarom afgeleid van de vervoersaantallen van de N206 en de N443. Hierbij is de conservatieve aanname gedaan dat al het vervoer van de N206/N443 over deze wegen gaat.



Afbeelding 9: Provinciale wegen in Noordwijkerhout

In een berekening zijn de risiconiveau bepaald van de provinciale wegen binnen de gemeentegrenzen van Noordwijkerhout. Deze is als bijlage 1 van de toelichting opgenomen.

Aan de overzijde van de Leidsevaart ligt het spoortraject Leiden Centraal - Haarlem op het grondgebied van de gemeente Teylingen. Voor het spoortraject is een verkeersongeval op land leidend, maatrampscenario II. In het Basisnet Spoor is deze spoorlijn niet opgenomen als een spoorlijn waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De prognosecijfers 2007 van Prorail geven eveneens aan dat over deze spoorlijn geen transporten van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Deze transportas is geen relevante risicobron. Er zijn daarom geen afstandscontouren aangehouden voor dit spoortraject die van invloed kunnen zijn op de locaties aan de Leidsevaart.

Er zijn geen leidingen aanwezig die consequenties hebben voor de externe veiligheid.

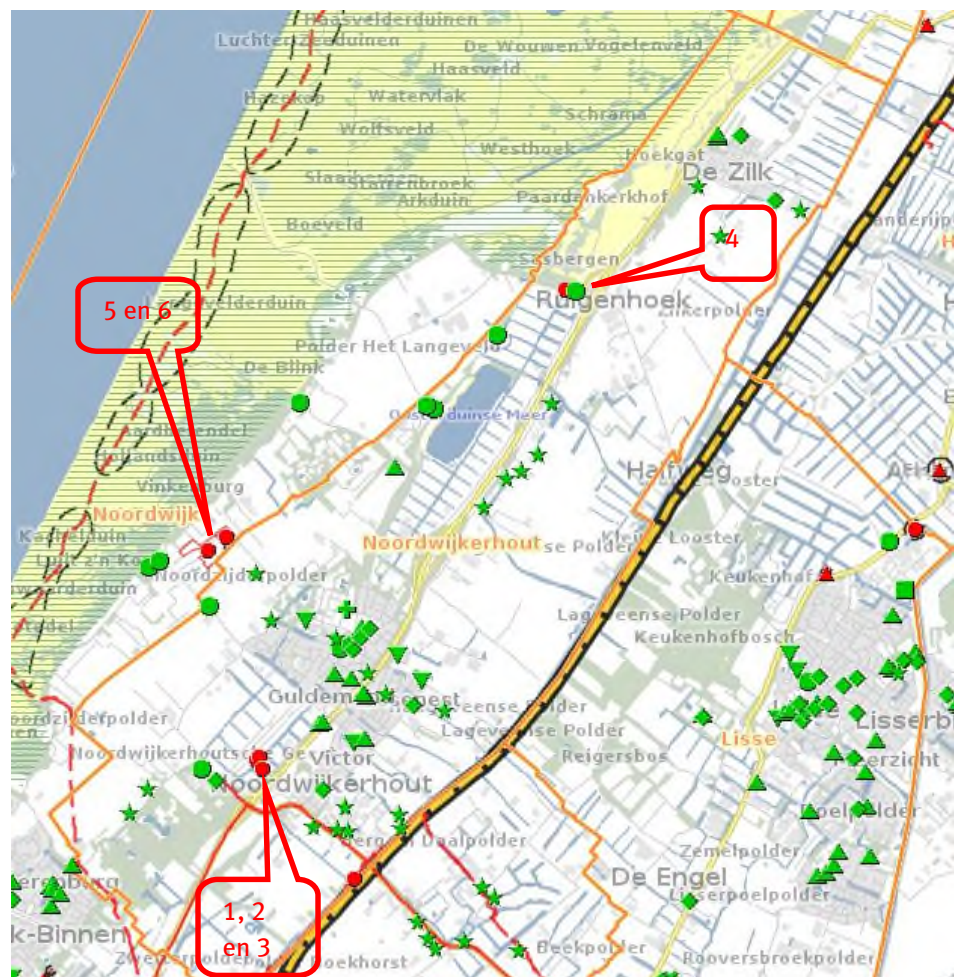
In het buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout zijn een aantal bovengrondse opslagtanks met propaan aanwezig. Deze tanks kunnen een EV-risico vormen gelet op het $PR 10^{-6}$ van 40 meter en een invloedsgebied van 120 meter. Op de risicokaart zijn deze tanks aangegeven met bijbehorende $PR 10^{-6}$ van 40 meter op de percelen:

1. Ambachtweg 14, J.J.J.M. Hoogeveen VOF;
2. Gooweg 19, H. Heemskerk;
3. Gooweg 21, C.J. van Delft;
4. Ruigenhoekerweg 7, Pennings;

In de gemeente Noordwijk liggen tegen de gemeentegrens met Noordwijkerhout aan de onderstaande twee recreatiebedrijven.

5. Kraaierslaan 7, gemeente Noordwijk, camping Club Soleil;
6. Kraaierslaan 13, gemeente Noordwijk, camping De Carlton.

Voor het bedrijf aan de Kraaierslaan 7 geldt een risicoafstand $PR 10^{-6}$ van 10 meter. Bij beide bedrijven is er ook sprake van de opslag van chloorbleekloog met een $PR 10^{-6}$ risicoafstand van 0 meter.



Afbeelding 10: uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl/ Interprovinciaal Overleg)

Binnen het plangebied van het postzegelbestemmingsplan Buitengebied liggen geen $PR 10^{-6}$ contouren van voornoemde opslagtanks van gevaarlijke stoffen.

Ook worden er geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk gemaakt in de nabijheid van deze contouren. De inrichtingen vormen derhalve geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.5.3 Conclusie

Plaatsgebonden risico

Geen van de beschouwde provinciale wegen heeft een 10^{-6} -plaatsgebonden risicocontour. Aan de normen van het plaatsgebonden risico wordt voldaan. In het plangebied van het postzegelbestemmingsplan Buitengebied liggen ook geen andere 10^{-6} plaatsgebonden risicocontouren van opslagtanks en/of andere transportroutes voor gevaarlijke stoffen.

Groepsrisico

De hoogte van het groepsrisico ligt voor alle provinciale wegen op alle trajectgedeelten onder 0,1 keer de oriëntatiewaarde. Omdat eveneens geen sprake is van toename van het groepsrisico (de bestemmingsplannen staan geen hogere personendichtheden toe dan de huidige) is groepsrisico verantwoording niet aan de orde.

Op basis van de geraadpleegde informatie wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staat.

4.6 Water

4.6.1 Wettelijk kader

Vanaf 1 november 2003 is de watertoets wettelijk van toepassing, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. In het plangebied wordt het waterbeheer gevoerd door het Hoogheemraadschap van Rijnland.

In het kader van de verplichte watertoets is over deze ruimtelijke ontwikkeling overleg gevoerd met de waterbeheerder. De volledige watertoets is als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Hoogheemraadschap van Rijnland

Keur, Algemene regels en Beleidsregels 2009

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor het waterbeheer, inclusief de Afvalwaterzuiverings-installatie (AWZI) en de waterstaatkundige veiligheid in het gebied dat globaal ligt tussen Wassenaar, Gouda, Amsterdam en IJmuiden.

Om haar taak uit te kunnen oefenen maakt het hoogheemraadschap onder andere gebruik van de keur. In de keur staan regels ter bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken (zoals stuwen en gemalen). Zo is in de keur geregeld welke handelingen en activiteiten in en nabij watergangen, waterkeringen en waterbergingsgebieden niet zijn toegestaan zonder vergunning. De keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. Op 22 december 2009 is de Waterwet van kracht geworden. Met ingang van deze wet is de keurvergunning overgegaan in de watervergunning.

Legger

De legger beschrijft voor alle wateren en waterkeringen wat de status is (primaire/secundaire) en vereiste afmetingen. De belangrijkste reden om onderscheid te maken tussen primaire en secundaire watergangen is gelegen in het belang van de watergang voor de waterhuishouding. Ook zijn beschermingszones aangegeven voor zowel watergangen als waterkeringen.

De beschermingszone van een waterkering is de aan de waterkering grenzende zone waarbinnen het verboden is zonder vergunning werkzaamheden uit te voeren. De buitenbeschermingszone is een zone van 50 meter gemeten vanaf de grens beschermingszone. Hier is het niet toegestaan delfstoffen te winnen of met explosiegevaarlijke stoffen te werken.

Ook watergangen hebben een beschermingszone en een buitenbeschermingszone. De breedte van deze zones hangt af van de status van de watergang en de locatie. Grote oppervlaktewateren die dienen als aan- en afvoerweg naar de gemalen en de oppervlaktewateren met een belangrijke transport en bergende functie.

4.6.2 Toets

Voor de gebieden in dit bestemmingsplan wordt grotendeels de bestaande feitelijke situatie en het bestaande gebruik vastgelegd. Voor de locatie Zilkerduinweg 345 geldt dat er een nieuwe woning wordt opgericht.

Door het bouwplan wijzigt de bestaande situatie ter plaatse, voor dit gebied neemt de verharding toe en is een watertoets noodzakelijk ten aanzien van de compensatie van de toename aan verharding.

4.6.3 Conclusie

Bij de uit te voeren werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de beschermingszone van de watergangen. Wanneer werkzaamheden nodig zijn binnen deze zone, is een watervergunning noodzakelijk.

Voorafgaand aan de realisatie van de woning aan de Zilkerduinweg 345 zal de extra oppervlak aan verharding moeten worden bepaald en indien nodig extra oppervlaktewater moeten worden aangelegd. Omdat in de huidige situatie nabij het perceel een watergang aanwezig is zal de aanleg van compenserend oppervlaktewater mogelijk zijn.

4.7 Archeologie

4.7.1 Wettelijk kader

Het Europese Verdrag van Valletta (16 april 1992), ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning.

Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken.

Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

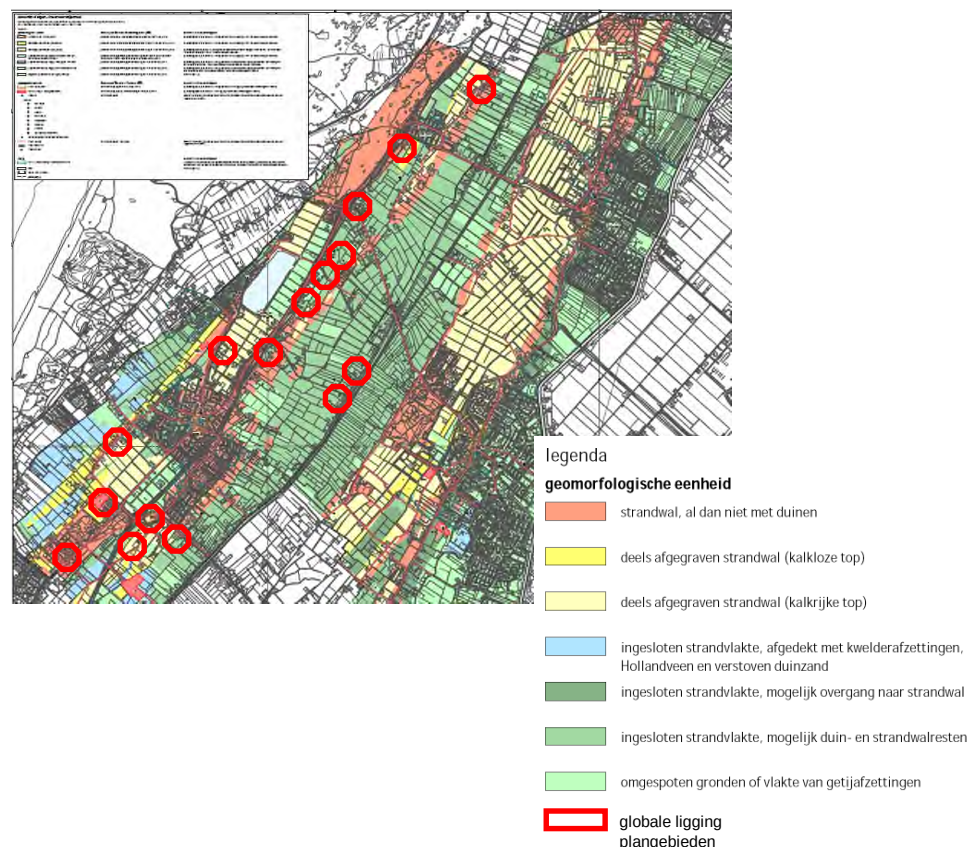
Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de

bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden.

De Nota Archeologie is een eerste aanzet tot het formuleren van het gemeentelijk archeologisch beleid en inventariseert wat er op het gebied van de archeologische monumentenzorg binnen de gemeente Noordwijkerhout geregeld dient te worden. De Nota gaat uit van de basisprincipes waaraan gemeenten moeten voldoen bij de invoering van de nieuwe wetgeving.

De Nota Archeologie is in 2007 door archeologisch adviesbureau RAAP opgesteld voor de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout. De Nota Archeologie en de bijbehorende Archeologische beleidskaart moet worden geïmplementeerd in de bestemmingsplannen.

Voor het bestemmingsplangebied bestaat de bodem uit verschillende geomorfologische eenheden. Bijna elk type archeologische ondergrond is terug te vinden bij de verschillende locaties.



Afbeelding 11: Archeologische Waardenkaart incl. planlocaties

Archeologie in bestemmingsplan

Op grond van de Nota Archeologie en bijbehorende Archeologische beleidskaart heeft het plangebied een archeologische verwachting voor strandwal, al dan niet met duinen; deels afgegraven strandwal (kalkrijke top); ingesloten strandvlakte, mogelijke overgang naar strandwal en ingesloten strandvlakte, mogelijk duin- en strandwalresten. In onderstaande afbeelding zijn per bodemtype de archeologische eisen ten aanzien van een

inventariserend archeologisch onderzoek (strandwal) en verkennend archeologisch onderzoek (overige gebieden) opgenomen met bijbehorende diepte- en oppervlakte criteria.

legenda	voorschriften in bestemmingsplan
geomorfologische eenheid	
 strandwal, al dan niet met duinen	bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 100 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek
 deels afgegraven strandwal (kalkloze top)	bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 100 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek
 deels afgegraven strandwal (kalkrijke top)	bij bodemingrepen dieper dan 1 m -Mv en groter dan 500 m ² verkennend archeologisch onderzoek naar fossiele bodems; indien deze aanwezig zijn: inventariserend archeologisch onderzoek
 ingesloten strandfakke, afgedekt met kwelafzettingen, Hollandveen en verstoven duinzand	bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 100 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek
 ingesloten strandfakke, mogelijk overgang naar strandwal	bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 500 m ² verkennend archeologisch onderzoek naar aanwezigheid en intactheid voet strandwal; indien deze aanwezig is: inventariserend archeologisch onderzoek
 ingesloten strandfakke, mogelijk duin- en strandwalresten	bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 500 m ² verkennend archeologisch onderzoek naar aanwezigheid duin- en strandwalresten; indien deze aanwezig is: inventariserend archeologisch onderzoek
 ongesloten gronden of vlakke van getijafzettingen	niet van toepassing
archeologische vindplaatsen	voorschriften in bestemmingsplan
 historische dorpskern	bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 50 m ² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek
 terrein van hoge archeologische waarde	bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek
 vindplaats	voorschrift is afhankelijk van de ligging van het terrein zonder status in het betreffende Archeologisch Waardevol Verwacht- ingebied (zie hierboven)

Voor de ontwikkeling van het plangebied zal, indien er bodemverstorende activiteiten plaatsvinden zoals ondergrondse werkzaamheden, graven en dempen, bouwwerkzaamheden, etc. een archeologisch verkennend of inventariserend onderzoek moeten plaatsvinden.

4.7.2

Toets

Voor de gebieden in dit bestemmingsplan wordt grotendeels de bestaande feitelijke situatie en het bestaande gebruik vastgelegd. Voor de locatie Zilkerduinweg 345 geldt dat er een nieuwe woning wordt opgericht.

Door beide bouwplannen wijzigt de bestaande situatie ter plaatse. Voor deze gebieden is daarom een beschouwing ten aanzien van de archeologische waarde ter plaatse noodzakelijk die in deze paragraaf wordt samengevat.

Ter plaatse van de Zilkerduinweg 345 is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2' opgenomen op de verbeelding. Bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter én met een oppervlak groter dan 500 m² is conform de beleidsnota archeologisch onderzoek verplicht. De bodem ter plaatse is opgebouwd uit een deels afgegraven strandwal (kalkrijke tot) en hebben een middelmatige archeologische verwachting vanaf het Neolithicum (AWV 5). Binnen deze gebieden moet gekeken worden naar de aan- of afwezigheid van fossiele bodems. Indien aanwezig, dient vervolgens nader onderzoek plaats te vinden in de vorm van een inventariserend veldonderzoek (door middel van boringen).

4.7.3

Conclusie

Gelet op het geringe oppervlak van één woning wordt niet voldaan aan de criteria voor archeologisch onderzoek (oppervlak groter dan 500 m²) voor de locatie Zilkerduinweg 345. De realisatie van de woning kan dan ook plaatsvinden zonder nader archeologisch onderzoek.

Voor het plangebied bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Het betreft dan vaak kleine sporen of resten die niet door middel van een booronderzoek kunnen worden opgespoord. Op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 dient zo spoedig mogelijk melding te worden gemaakt van de vondst bij de Minister (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: ARCHISmeldpunt, telefoon 033-4227682). Een vondstmelding bij de gemeentelijk of provinciaal archeoloog kan ook.

4.8 Bodem

4.8.1 Wettelijk kader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een onderzoek noodzakelijk naar de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op geschikte grond te worden gerealiseerd.

De provincie hanteert bij de beoordeling van projecten de richtlijn dat voorafgaand aan de formele besluitvorming over het project ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, wordt verricht. Indien uit het historisch onderzoek blijkt dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

4.8.2 Toets

Voor de gebieden in dit bestemmingsplan wordt grotendeels de bestaande feitelijke situatie en het bestaande gebruik vastgelegd. Voor de locatie Zilkerduinweg 345 geldt dat er een nieuwe woning wordt opgericht.

Door het bouwplan wijzigt de bestaande situatie ter plaatse. Voor de locatie Zilkerduinweg 345 is daarom een beschouwing ten aanzien van de bodemkwaliteit voor het verlenen van de noodzakelijke omgevingsvergunning voor het bouwen ter plaatse noodzakelijk.

4.8.3 Conclusie

De eigenaar van het perceel Zilkerduinweg 345 zal voordat een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt verleend door het bevoegd gezag door middel van een verkennend bodemonderzoek moeten aantonen dat de kwaliteit van de bodem dusdanig is dat deze voor de functie wonen kan worden gebruikt. Een verkennend bodemonderzoek is nu nog niet uitgevoerd.

4.9 Geluid

4.9.1 Wettelijk kader

Normstelling en beleid

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van woonerven en 30 km/h-wegen. Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen.

Volgens artikel 74 van de Wet geluidhinder is de breedte van een geluidszone afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (stedelijk of buitenstedelijk). De ruimte boven en onder de weg behoort eveneens tot de zone van de weg.

De berekende geluidbelasting dient getoetst te worden aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. Indien de (voorkeurs)grenswaarde wordt overschreden, dient beoordeeld te worden of maatregelen ter beperking van het geluid mogelijk zijn. Als maatregelen niet mogelijk zijn, kan, na een afweging, een hogere grenswaarde worden vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders.

4.9.2 Toets

Voor de gebieden in dit postzegel bestemmingsplan wordt grotendeels de bestaande feitelijke situatie en het bestaande gebruik vastgelegd. Voor de locatie Zilkerduinweg 345 geldt dat er een nieuwe woning wordt opgericht.

Voor de wegen in het buitengebied geldt een maximale snelheid van 60 km/uur en in zijn algemeenheid een wegdek van dicht asfaltbeton. Voor dit type weg geldt op grond van de Wet geluidhinder een geluidzone van 250 meter.

Per geluidgevoelige functie (doorgaans een woning) wordt in onderstaande tabel de gevolgen aangegeven van de ontwikkeling voor het aspect geluid.

Adres	Vergund sinds	Akoestisch onderzoek
De Vlashoven 9	Bij vergunning afgegeven in 1956 toegestaan	nee: vergunde situatie
Herenweg 350b	Bij raadsbesluit (2005) vergunde situatie	nee: vergunde situatie
Herenweg 336	opnemen van een ingediend en vergund bouwplan	nee: vergunde situatie door verleende omgevingsvergunning (bouw woning gestart)
Leidsevaart 62	omzetten voormalige agrarische bedrijfswoning naar woning	nee: geen sprake van nieuwbouw of toevoegen van extra geluidgevoelig gebouw (artikel 76, lid 3 Wet geluidhinder)
Ruigenhoek 3a	Bij vergunning afgegeven in 1991 toegestaan	nee: vergunde situatie
Westeinde 38	verzoek mei 2006. Afstand woning tot aan weg (Westeinde) bedraagt ca. 550 meter.	nee: geen onderzoeksplicht, locatie valt niet binnen geluidzone (250 meter) van wegen.
Westeinde 66 voor	geen formele vergunning wel ca. 25 jaar bewoond (WOZ-gegevens)	nee: bestaande woning op ca. 19 meter afstand tot Westeinde. De 48 dB-contour ligt op 9 meter afstand gemeten vanuit weg-as Westeinde (op basis van eerder akoestisch onderzoek*)
Westeinde 53	onderdeel ruimte voor ruimte verzoek Gooweg 28 omzetten van bedrijfswoning naar woning	nee: bestaande woning op ca. 11 meter afstand tot Westeinde. De 48 dB-contour ligt op 9 meter afstand gemeten vanuit weg-as Westeinde (op basis van eerder akoestisch onderzoek*)
Zilkerduinweg 326a	geen formele vergunning wel ca. 30 jaar bewoond (WOZ-gegevens). Afstand tot Zilkerduinweg ca. 145 meter.	nee: bestaande woning op ca. 145 meter afstand tot de Zilkerduinweg. De 48 dB-contour ligt op 18 meter afstand vanuit weg-as Zilkerduinweg (op basis van eerder akoestisch onderzoek**)
Zilkerduinweg 345	te realiseren woning	nee: nieuwe woning op ca. 25 meter afstand tot Zilkerduinweg. De 48 dB-contour ligt op 18 meter afstand vanuit weg-as Zilkerduinweg (op basis van eerder akoestisch onderzoek**)

* akoestisch onderzoek (SRM I-berekening), als bijlage 2 onderdeel uitmakend van onherroepelijk bestemmingsplan Landgoed Dyckenburch (29 mei 2013), Adviesbureau RBOI

** akoestisch onderzoek (SRM II-berekening), als bijlage 3 onderdeel uitmakend van vastgestelde wijzigingsplannen Ruimte voor Ruimte, ondermeer locatie Zilkerduinweg 362b (11 december 2012), Advies- en Ingenieursbureau Oranjewoud.

De realisatie van de woning aan de Zilkerduinweg 345 betekent het toevoegen van een geluidgevoelige bestemming aan de Zilkerduinweg. Voor de realisatie van deze woning moet daarom een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd waaruit blijkt wat de geluidwaarde is op de gevel van deze nieuwe woning.

4.9.3 Conclusie

De eigenaar van het perceel Zilkerduinweg 345 zal voordat een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt verleend door het bevoegd gezag door middel van een akoestisch

onderzoek moeten aantonen wat de geluidbelasting in decibel (dB) is veroorzaakt door het wegverkeer op de gevel(s) van de nieuwe woning. Daarnaast zal ook bij de omgevingsvergunning worden getoetst op de isolatiewaarde van de gevel zodat de binnenwaarde (maximaal 33 dB) zoals opgenomen in het Bouwbesluit wordt gegarandeerd.

4.10 Schiphol

4.10.1 Wettelijk kader

Luchthavenindelingbesluit

Het rijksbeleid ten aanzien van de toekomstige ontwikkeling van Schiphol is geformuleerd in de Wet tot wijziging van de Wet Luchtvaart die op 20 februari 2003 in werking is getreden (verder gewijzigde Wet Luchtvaart genoemd). De gewijzigde Wet Luchtvaart is gericht op het tot stand brengen van een wettelijke grondslag voor het nieuwe regime voor de luchthaven Schiphol. Deze wet vormt de grondslag voor twee uitvoeringsbesluiten: het Luchthavenverkeerbesluit en het Luchthavenindelingbesluit.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen in overeenstemming te zijn met het Luchthavenindelingbesluit. De ruimtelijke consequenties van de gewijzigde Wet Luchtvaart worden weergegeven in het Luchthavenindelingbesluit. In dit Besluit wordt een beperkingengebied aangegeven.

Hierin worden beperkingengebieden ten aanzien van Schiphol weergegeven met betrekking tot externe veiligheid, geluidsbelasting, hoogtebeperkingen en vogelaantrekkende werking. Daarnaast is voor de omgeving van Schiphol nog de 26 LAeq nachtcontour van belang (zoals opgenomen op de tekening 19-572 "Geluidscontouren aanwijzing S5P (vijfbanenstelsel), 26 LAeq, d.d. 01-10-1996") in verband met isolatieverplichtingen voor woningen.

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte wordt aangegeven dat Schiphol voor de toekomst ruimte nodig heeft om uit te breiden. Derhalve is op een PKB-kaart de zogenoemde 20 Ke-contour opgenomen. Binnen deze contouren mogen geen nieuwe uitleglocaties¹ ten behoeve van woningbouw worden ontwikkeld.

Herstructurering en intensivering in bestaand gebouwd gebied zijn binnen de 20 Ke-contour nu en in de toekomst wel mogelijk (hiermee wordt het zogenoemde "bestaand stedelijk gebied 2000" bedoeld). Revitalisering, herstructurering en transformatie van bestaande woon- en werkgebieden is volgens de Nota cruciaal om de gestelde ruimtelijke doelen te kunnen bereiken.

4.10.2 Toets

Het plangebied ligt buiten het beperkingengebied van het luchtvaartterrein Schiphol zoals opgenomen in het Luchthavenindelingbesluit. Het plangebied ligt buiten de 26 LAeq nachtcontour. Het plangebied ligt buiten de 20 Ke-contour zoals opgenomen in de Nota Ruimte en de bijbehorende aandachtsgebieden (waaronder een aandachtsgebied rondom Noordwijkerhout).

4.10.3 Conclusie

De aanwezigheid van Schiphol heeft derhalve geen gevolgen voor de beoogde ruimtelijke ontwikkelingen.

¹ Die niet zijn opgenomen binnen in de verstedelijkingsafspraken uit de VINEX en VINAC

4.11 Netwerken

Kabels en leidingen

De (kleinere) nutsvoorzieningen, zoals transformatorhuisjes, kabelkasten en rioolinstallaties zijn niet afzonderlijk geïnventariseerd en bestemd maar algemeen geregeld door het opnemen van nutsvoorzieningen in de bestemmingsomschrijving. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn nutsvoorzieningen omgevingsvergunningvrij indien zij binnen bepaalde afmetingen vallen.

Binnen het plangebied zijn geen kabels, leidingen en straalpaden van zodanige importantie aanwezig, dat deze bij de planvorm betrokken dienen te worden c.q. afzonderlijk in het plan opgenomen dienen te worden.

Straalpad

Een straalpad is een voorziening voor het transport van signalen tussen zender en ontvanger voor bijvoorbeeld radio en TV. Gebruikers van een dergelijke voorziening zijn KPN en het ministerie van Defensie.

Binnen het plangebied zijn geen straalpaden van zodanige importantie aanwezig, dat deze bij de planvorm betrokken dienen te worden c.q. afzonderlijk in het plan opgenomen dienen te worden.

4.12 Duurzaamheid

Landelijk beleid

Het werkprogramma van Schoon en Zuinig (VROM, 2007) beschrijft hoe Nederland in 2020 30 procent minder broeikasgassen wil uitstoten ten opzichte van 1990. Op basis hiervan hebben het Rijk en de gemeenten in 2007 het Klimaatakkoord ondertekend.

Aan energiebesparing en duurzame energie is een belangrijke rol toegekend. Nederland heeft in het Energierapport 2008 (EZ, 2008) de doelstelling voor energiebesparing opgehoogd van 1,5 naar 2 procent per jaar in 2020. Onder duurzame energiebronnen worden hernieuwbare energiebronnen verstaan. Dit wil zeggen bruikbare energie uit waterkracht, windenergie, zonne-energie, omgevingsenergie en biomassa. Duurzame energie speelt in Nederland nog een beperkte rol. De Nederlandse overheid streeft naar 20 procent duurzame energie in 2020 (VROM, 2007).

Het kabinet Rutte II hanteert het aandeel duurzame energie van 16 procent in 2020. Om resultaten te boeken en om innovatie te stimuleren is de energieprestatie-coëfficiënt voor nieuwe woningen in het Bouwbesluit (wettelijk kader) in 2011 aangescherpt van 0,8 naar 0,6 en wordt deze in 2015 verder verlaagd naar 0,4.

GPR Gebouw

GPR Gebouw is een programma voor het omzetten van ontwerpgegevens van een gebouw naar prestaties op het gebied van kwaliteit en duurzaamheid. GPR gebouw gaat over woonkwaliteit, de toekomstwaarde én de gebruikelijke thema's van duurzaam bouwen. Het is een hulpmiddel voor het maken van keuzes bij nieuwbouw en renovatie van woningen, scholen en andere gebouwen.

Om inzicht te krijgen in de duurzaamheid van nieuwbouwprojecten stimuleert de gemeente Noordwijkerhout het gebruik van GPR Gebouw. GPR Gebouw is een relatief eenvoudig instrument waarmee prestaties worden uitgedrukt in rapportcijfers van 1 tot 10. Keuzemodules geven aan hoe scores zijn te verhogen (tot maximaal een tien) voor de vijf verschillende onderdelen energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en

toekomstwaarde. Binnen het ontwerp (of de renovatie) is men vrij om binnen de verschillende modules voorzieningen naar keuze te realiseren, zolang deze keuzes leiden tot het gewenste ambitieniveau.

De ambitie van de gemeente Noordwijkerhout is minimaal een 7 te scoren op het de thema's energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde.

Energiebesparing bedrijven Wet milieubeheer

Wanneer blijkt dat de normen van de jaarverbruikcijfers in de oude bedrijfsvoering al overschreden worden (jaarverbruik van 50.000-200.000 kWh elektriciteit en/of 25.000-75.000 m³ gas) moeten de bedrijven op grond van artikel 2.15, eerste lid uit het Activiteitenbesluit aangeven op welke wijze zij gaan voldoen aan de Best Beschikbare Techniek. Voorwaarde hierbij is dat er een terugverdientijd van minder dan vijf jaar is. Bij renovatie van bedrijfspanden moeten duurzame technieken, onder andere op het gebied van energiezuinige verlichting en verwarming in overweging genomen worden. Hierbij moet worden aangesloten bij de branchegerichte check- en maatregellijsten op de website: www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/energie/energiebesparing.

5 Economische uitvoerbaarheid

Het postzegelbestemmingsplan Buitengebied voorziet in de reparatie van een aantal fouten die in het bestemmingsplan Buitengebied (2005) aanwezig zijn.

Omdat de aanpassingen bestuurlijk zijn vastgelegd in ondermeer het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied (2005) bevat het plan geen nieuwe ruimtelijke kaders.

Gelet op de aanpassingen zijn er geen financiële gevolgen te verwachten voor de gemeente Noordwijkerhout. Om die reden wordt er geen exploitatieplan vastgesteld.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Ruimtelijke procedure

Ten behoeve van het Postzegelbestemmingsplan Buitengebied is de volgende procedure gevolgd.

Voorontwerp

Het voorontwerp van het postzegelbestemmingsplan Buitengebied heeft vanaf 30 oktober 2013 tot en met 11 december 2013 ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn twee inspraakreacties ingediend.

Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan naar een aantal instanties toegezonden in het kader van het wettelijke vooroverleg. Twee instanties hebben daarop een vooroverlegreactie ingediend. Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met betrokken instanties, zoals het waterschap en diensten van Rijk en provincie, die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In bijlage 2 'Verslag inspraak- en overlegreacties' zijn de ontvangen inspraakreacties en de wettelijke vooroverlegreacties afzonderlijke samengevat en beantwoord. Vervolgens is aangegeven op welke wijze het postzegelbestemmingsplan Buitengebied wordt aangepast. Tot slot zijn de ambtshalve wijzigingen van het bestemmingsplan opgenomen.

Ontwerp

Het ontwerp van het "postzegelbestemmingsplan Buitengebied" heeft vanaf 7 mei 2014 tot en met 17 juni 2014 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn van 6 weken zijn op het ontwerpbestemmingsplan in totaal 4 zienswijzen ingediend.

In bijlage 3 'Nota zienswijzen' zijn de ontvangen zienswijzen samengevat en beantwoord. Vervolgens is aangegeven op welke wijze het postzegelbestemmingsplan Buitengebied wordt aangepast.

projectnr. 244048
september 2014

Postzegelbestemmingsplan Buitengebied
Gemeente Noordwijkerhout

