

Zee, Strand en Duin, strandpaviljoen De Zeespiegel

Wijzigingsplan

Toelichting

procedure	datum
voorontwerp	22 maart 2018
ontwerp	8 november 2018
vastgesteld	12 februari 2019
onherroepelijk	

opdrachtgever	gemeente Noordwijk
opdrachtnemer	Van Riezen & Partners
status	vaststelling
projectnummer	
plan-idn	NL.IMRO.0575.WPZSDZEESP-VA01
documentdatum	28 januari 2019

:

Inhoud

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Ligging en beschrijving plangebied	4
1.3	Plangrenzen	6
1.4	Vigerend bestemmingsplan	6
1.5	Leeswijzer	8
2.	Beschrijving plangebied	9
2.1	Ontstaansgeschiedenis	9
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	11
2.3	Verplaatsing strandpaviljoen	13
3.	Beleidskader	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Ruimtelijk beleid	16
3.3	Sectoraal beleid	29
4.	Onderzoek	36
4.1	Geluidhinder	36
4.2	Verkeer	36
4.3	Luchtkwaliteit	37
4.4	Bodemkwaliteit	38
4.5	Regionale behoefte	39
4.6	Externe veiligheid	39
4.7	Natuur en ecologie	40
4.8	Archeologie en cultuurhistorie	41
4.9	Water	41
4.10	MER-beoordeling	42
4.11	Ruimtelijke kwaliteit	42
5.	Juridische planbeschrijving	44
5.1	Algemeen	44
5.2	Planvorm	45
5.3	Opbouw regels	46
6.	Economische uitvoerbaarheid	49
7.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	50
7.1	Voorontwerpfase	50
7.3	Ontwerpfase	50
7.4	Vaststellingsfase	50
7.5	Handhaving	50
Bijlagen bij toelichting		
1	Onderzoek externe veiligheid	
2	Ecologisch onderzoek	
3	Nota van Beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen	

1.

Inleiding

1.1 Aanleiding

Bij strandafrit 24, aan het einde van de Duindamseslag, bevindt zich het strandpaviljoen 'De Zeespiegel'. De locatie van het strandpaviljoen is gedeeltelijk gelegen in de zeereep, welke tot Natura 2000-gebied behoort. De wens is om het strandpaviljoen meer uit de zeereep naar het strand te verplaatsen zodat daar een groter en jaarrond gebouw kan worden gerealiseerd (jaarrond). Door het strandpaviljoen meer zeewaarts te verplaatsen kan de vrijkomende locatie verder aangroeien tot duingebied waardoor de zeereep verder wordt versterkt. De afgelopen periode heeft over de beoogde locatie overleg plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer, het Hoogheemraadschap Rijnland, de provincie en de gemeente. De partijen hebben inmiddels een principeakkoord over de verplaatsing naar de beoogde locatie bereikt. De huidige locatie en de beoogde locatie zijn globaal weergegeven in de navolgende afbeelding.



Afbeelding: luchtfoto van de huidige en toekomstige locatie van het strandpaviljoen De Zeespiegel waarbij het huidige gebouw met een rode contour is weergegeven en het toekomstige gebouw met een oranje contour (bron: <https://www.bing.com/maps/>)

Op 27 juni 2013 is het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' vastgesteld voor het Noordwijkse areaal aan zee, strand en duin. Dit bestemmingsplan geldt ook voor de huidige en beoogde locatie van strandpaviljoen De Zeespiegel. In het bestemmingsplan is rekening gehouden met de zeewaartse verplaatsing van het strandpaviljoen doordat er een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen. Na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid kunnen de gronden van de beoogde locatie worden gebruikt en bebouwd ten behoeve van het strandpaviljoen terwijl de vrijkomende locatie kan worden omgezet naar natuur. Om deze herontwikkeling in gang te kunnen zetten dient eerst een wijzigingsplan te worden vastgesteld.

1.2 Ligging en beschrijving plangebied

Het voorliggende wijzigingsplan heeft betrekking op zowel de huidige locatie als de toekomstige locatie van strandpaviljoen De Zeespiegel. De beide locaties bevinden zich bij

strandafrit 24, aan het einde van de Duindamseslag. De Duindamseslag is gelegen in het noorden van de gemeente Noordwijk.

De ligging en de begrenzing van het plangebied zijn in de navolgende afbeelding weergegeven.



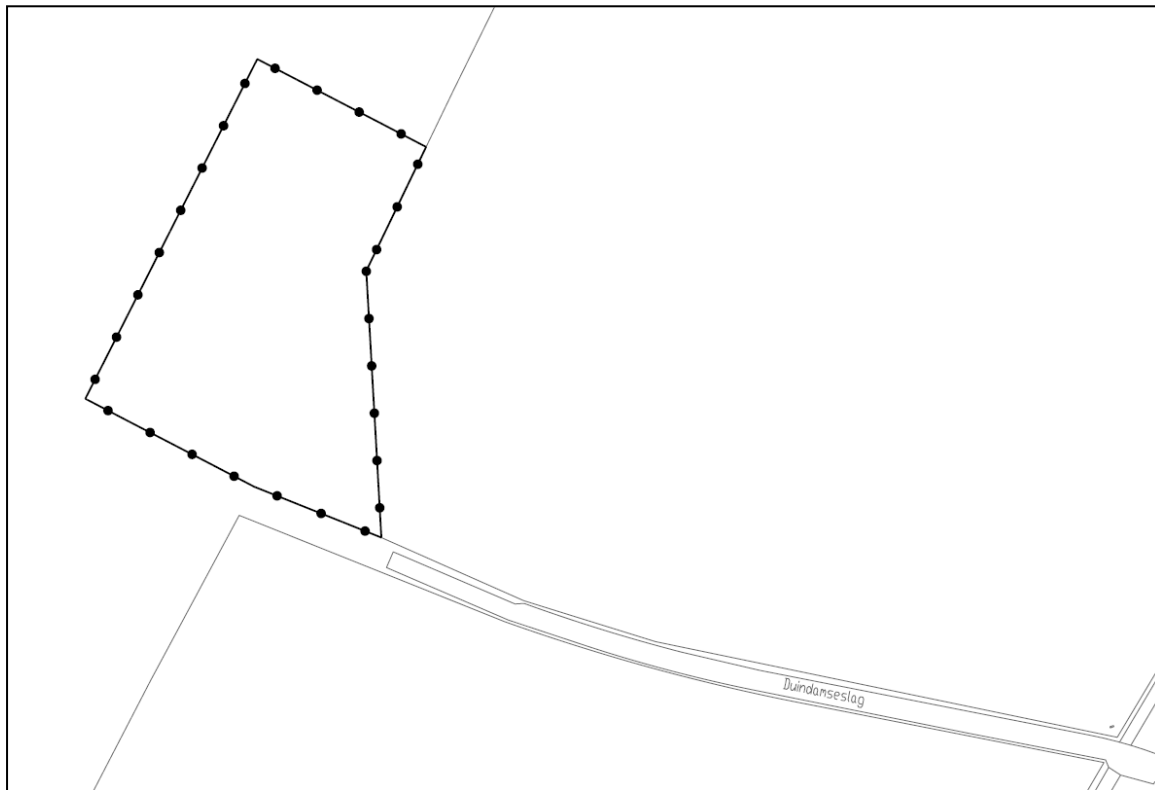
Afbeelding: ligging en begrenzing plangebied wijzigingsplan (bron: <https://www.bing.com/maps/>)

De Duindamseslag is een langzaamverkeersverbinding door het duingebied van de Noordduinen. Dit duingebied maakt onderdeel uit van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. De huidige locatie van het strandpaviljoen De Zeespiegel bevindt zich direct ten noorden van strandafrit 24. Aan de oost- en noordzijde grenst de locatie direct aan het duingebied. Alhoewel een jaarrond gebruik ook al is toegestaan, is het huidige strandpaviljoen momenteel alleen in gebruik tijdens het badseizoen, welke loopt van 1 februari tot 1 november. De beoogde locatie voor het strandpaviljoen bevindt zich grotendeels op het strand en is circa 19 meter noordwestelijker gelegen dan de huidige locatie.

In hoofdstuk 2 zal uitgebreider worden ingegaan op het plangebied.

1.3 Plangrenzen

De begrenzing van het plangebied komt volledig overeen met de gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied -2' in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' (zie de rode arcering in de afbeelding in paragraaf 1.4).



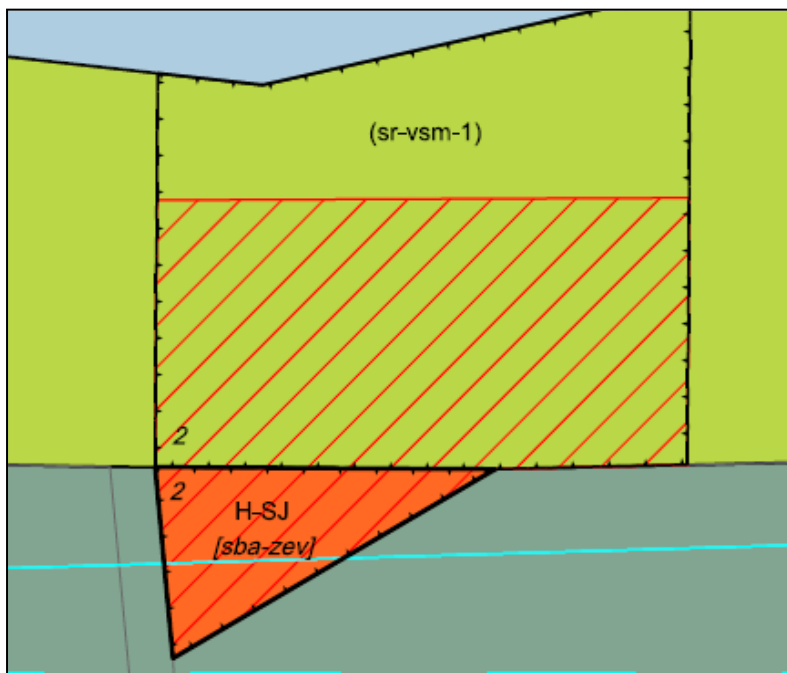
Afbeelding: plangrenzen van het wijzigingsplan 'Zee, Strand en Duin', strandpaviljoen De Zeespiegel

1.4 Vigerend bestemmingsplan

1.4.1 Bestemmingsplan Zee, Strand en Duin

Het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' is momenteel vigerend. Het bestemmingsplan heeft betrekking op het Noordwijkse deel van de Noordzee, de Noordwijkse stranden en de duingebieden ten noorden en ten zuiden van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee (zijnde de natuurgebieden Coepelduynen en Kennemerland-Zuid). Het plan is 27 juni 2013 vastgesteld door de gemeenteraad.

Het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' gaat uit van jaarrond horecapaviljoens, badseizoensgebonden horecapaviljoens, jaarrond maatschappelijke voorzieningen (zoals veiligheidsposten) en bebouwing voor sportverenigingen (jaarrond of badseizoensgebonden). Daarbij zijn de maximale kaders vastgelegd zoals deze in de toenmalige Strandnota zijn aangegeven. Deze maximale kaders zijn eerder ook al planologisch vastgelegd in bestemmingsplannen voorafgaand aan het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'. Voor strandhoreca is bijvoorbeeld een exploitatievlak van maximaal 1.000 m² toegestaan met daarbinnen een bebouwd oppervlak van maximaal 600 m².



Afbeelding: uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin', ter hoogte van het strandpaviljoen De Zeespiegel

Het bestemmingsplan gaat voor de huidige locatie van strandpaviljoen De Zeespiegel uit van een jaarrond horecapaviljoen (bestemming 'Horeca – Strand Jaarrond', H-SJ). Het driehoekige bestemmingsvlak heeft een oppervlak van 927 m² waarbinnen een bebouwd oppervlak van 600 m² aan gebouwen is toegestaan. Het hoofdgebouw mag een maximale goot- en bouwhoogte hebben van respectievelijk 4 en 5 meter.

Een groot deel van de aangrenzende gronden van de huidige locatie is bestemd als duingebied (bestemming 'Natuur – Duinen – 1', N-D-1) terwijl het strand (inclusief de toekomstige locatie van het strandpaviljoen) is bestemd voor recreatie (bestemming 'Recreatie – Strand', R-STR). Ook is het gehele plangebied dubbelbestemd als 'Waterstaat – Waterkering' en 'Waarde Archeologie – 4' en is een deel van het plangebied bestemd als 'Waarde – Natuur – Natura 2000'.

In het bestemmingsplan is door middel van een wijzigingsbevoegdheid rekening gehouden met een mogelijke verplaatsing van het strandpaviljoen richting zee. Deze wijzigingsbevoegdheid houdt in dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om de bestemming 'Recreatie – Strand' te wijzigen naar de bestemming 'Horeca – Strand Jaarrond' mits het huidige bestemmingsvlak 'Horeca – Strand Jaarrond' (deels) wordt vervangen door de bestemmingen 'Natuur – Duinen – 1' en/of 'Recreatie – Strand'. Daarbij gelden de volgende voorwaarden:

1. het nieuwe bestemmingsvlak 'Horeca – Strand Jaarrond' dient op minimaal 3 meter van de duinvoet te zijn gelegen;
2. binnen het nieuwe bestemmingsvlak 'Horeca – Strand Jaarrond' zijn een bouwvlak en een aanduidingsvlak 'specifieke bouwaanduiding – zone exploitatievlak' toegestaan waarbij:
 - a. het bouwvlak minimaal 5 meter van de duinvoet dient te zijn gelegen;
 - b. het aanduidingsvlak 'specifieke bouwaanduiding – zone exploitatievlak' een omvang van maximaal 50 bij 20 meter mag hebben;

Toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is verder alleen toegestaan indien er overeenstemming met de belanghebbende(n) en de beheerder van de waterkering is bereikt ende financiële uitvoerbaarheid van de verplaatsing is aangetoond.

In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid.

1.4.2 Paraplubestemmingsplan parkeren

Op 15 maart 2018 is voor grote delen van Noordwijk, inclusief het voorliggende plangebied, een paraplubestemmingsplan vastgesteld met betrekking tot parkeren. Als gevolg van het paraplubestemmingsplan geldt dat het gebruiken en/of bebouwen van gronden uitsluitend is toegestaan indien voldaan wordt aan de gemeentelijke parkeernormen (met bijbehorende eisen voor locatie en inrichting) ten behoeve van (vracht)auto's en overige verkeersvoertuigen). Van deze bepaling kan worden afgeweken indien het voldoen aan die bepalingen gezien het gebruik en/of het bouwplan van het desbetreffende plangebied, mede gezien de omgeving, niet noodzakelijk is en/of op overwegende bezwaren stuit. Het afwijkingsbesluit moet worden voorzien van een motivering waaruit in ieder geval blijkt dat de ruimtelijke kwaliteit en een goede parkeersituatie geborgd is.

Het paraplubestemmingsplan heeft geen inhoudelijke gevolgen voor het voorliggende wijzigingsplan.

1.5 Leeswijzer

Het wijzigingsplan bestaat uit een planverbeelding en regels en wordt vergezeld van een toelichting. De planverbeelding en de regels vormen het juridische deel van het wijzigingsplan en regelen tezamen het gebruik van de gronden en de bebouwingsmogelijkheden. De toelichting bij het wijzigingsplan geeft achtergrond- en aanvullende informatie.

De toelichting is als volgt opgebouwd.

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 aandacht geschonken aan het beleidskader.

In de hoofdstuk 4 wordt ingegaan op diverse uitvoerbaarheidsaspecten zoals, bodem, water en luchtkwaliteit, archeologie, etc.

In hoofdstuk 5 komt de bestemmingsregeling aan de orde. Er wordt uitleg gegeven over de planvorm en de regels van dit wijzigingsplan.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en tenslotte komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod. Er wordt daarbij onder meer ingegaan op de ter inzage legging en het artikel 3.1.1-overleg Bro (Besluit ruimtelijke ordening).

2.

Beschrijving plangebied

2.1 Ontstaansgeschiedenis

2.1.1 Periode tot de Middeleeuwen

In het verre verleden vormden Noordwijk en de toenmalige kuststrook een ideaal vestigingsgebied ten opzichte van het uitgestrekte veengebied dat zich tussen de kust en de huidige provincie Utrecht uitstrekte. De strandwallen en strandvlaktes boden het decor voor de eerste menselijke bewoning. Landbouwers trokken naar dit gebied tussen de zee in het westen en de veenmoerassen in het oosten.

Omstreeks het jaar nul leidde de tot dan toe ongebreidelde expansiedrift van Rome tot de verovering van de nu Nederlandse gebieden ten zuiden van de Rijn. De Rijn vormde de noordgrens van het Romeinse Rijk. Deze grens wordt aangeduid als limes. Noordwijk had in deze periode een interessante ligging direct ten noorden van de limes. Ten zuiden van de gemeente lagen twee belangrijke Romeinse nederzettingen: de nederzetting in en mogelijk rond de mysterieuze Brittenburg te Katwijk en het Romeinse castellum te Valkenburg. De rijksgrens was geen ijzeren gordijn, integendeel, er was juist een levendige communicatie over en weer tussen de gebieden ten noorden en zuiden van de limes.

Na het vertrek van de Romeinen regeerden tot de Vroege Middeleeuwen in dit gebied de Friese koningen, gevolgd door de Franken vanuit het zuiden.

2.1.2 Middeleeuwen

Gedurende de periode van de Volle en Late Middeleeuwen (1000-1500) ontwikkelde Noordwijk zich verder. Het werd een ambacht onder de Graven van Holland. Tijdens de Volle en Late Middeleeuwen ontwikkelde de oude dorpskern van Noordwijk-Binnen zich tot een bedevaartsplaats voor Sint Jeroen.

Weteringen (waterlopen) omringden de dorpskern van Noordwijk-Binnen. De weteringen houden verband met het verlenen van stadsrechten aan Noordwijk in 1398. Voor het behouden van stadsrechten moest er een muur om de stad komen. Deze stadsmuur kwam echter niet tot stand. Zodoende werden de rechten door Graaf Albrecht van Beieren weer teruggenomen en bleef Noordwijk onder het Bourgondische en Oostenrijkse Huis een ambachtsheerlijkheid.

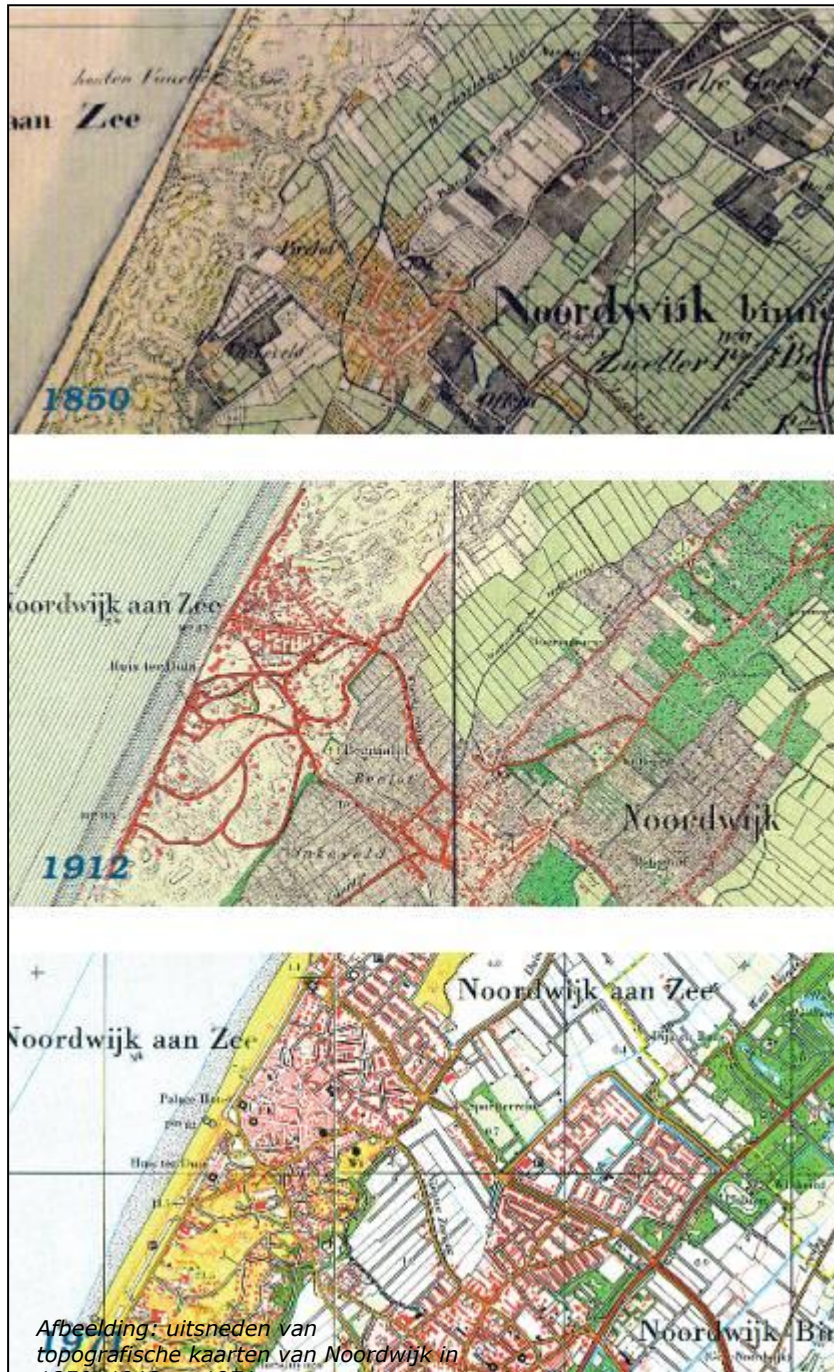
Niet alleen in Noordwijk-Binnen vonden ontwikkelingen plaats. Buiten dit dorp ontstonden nieuwe nederzettingen. Zo ontstond er een vissersnederzetting bij de zee: de basis van Noordwijk aan Zee. Omstreeks het begin van de 14^{de} eeuw werd een kapel gesticht in deze jonge nederzetting.

2.1.3 Periode na de Middeleeuwen tot heden

In de oude kern van Noordwijk aan Zee hadden tot de badplaatsontwikkeling eind 19^e eeuw de belangrijkste activiteiten betrekking op visserij en landbouw. Een zekere mate van zelfvoorzienendheid leidde tot een cultuur van kleinschalige land- en tuinbouw op en om het eigen erf. Aan de Hoofdstraat bevonden zich de meeste woningen en voorzieningen als kruideniers, scholen en kerken. Achter dat centrale lint werd in de loop van de tijd steeds meer bijgebouwd, maar in eerste instantie louter als bijgebouwen of kleinschalige buitenplaatsen. Dit kreeg steeds meer het karakter van willekeurig geplaatste huisjes met introverte erfjes op een grillig stratenpatroon.

Rond 1860 nam de functie van vissersdorp af, waardoor Noordwijk aan Zee zich meer ging richten op de opkomende toeristenindustrie. In de 19^e eeuw vormen de zee met het strand en de duinen een gezonde omgeving om de vieze geïndustrialiseerde en verpauperde steden te ontvluchten. De badplaatscultuur werd geboren en leidde behalve tot verblijf in een luxe hotel (Huis ter Duin) tot de wens zich permanent te vestigen. De eerste contouren van de boulevards ontstaan met villa's die zich frontaal op zee oriënteren.

Vanaf 1866 begint de geschiedenis van Noordwijk als badplaats: met de badkoetsjes, een eerste versie van Huis ter Duin en een padenstelsel in de Zuidduinen, op de plaats van de later aangelegde villawijk. De komst van de Blauwe Tram zorgde voor een verdere ontwikkeling van de badplaats. Vanaf circa 1913 had Noordwijk aan Zee meer de functie als badplaats dan als vissersdorp. In de jaren zeventig en tachtig is de badplaats fors uitgebreid met nieuwbouw. De eerste contouren van de boulevards ontstonden met hotelbouwwerken die zich frontaal op de zee oriënteren. Daarnaast breidde de woningbouw zich uit in het verlengde van de toenemende economische activiteiten.



De ruimtelijke scheiding tussen Noordwijk-

Binnen en Noordwijk aan Zee is tegenwoordig nog steeds aanwezig. Ook de verbindingen die van oudsher tussen Binnen en de badplaats liepen (de Oude Zeeweg, de Pickéweg en de Nieuwe Zeeweg/Schoolstraat) zijn nog steeds in gebruik. Tegenwoordig zijn de Oude Zeeweg/De Grent, de Quarles van Uffordstraat en de Northgodreef de belangrijkste schakels tussen de badplaats en het achterland.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Noordwijk ligt op een unieke plaats in en aan de duinen van de Noordzeekust. Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen de Noordduinen (Kennemerland-Zuid) en Zuidduinen (Coepelduynen). De Noordduinen strekken zich uit tot Zandvoort. De Zuidduinen zijn een stuk smaller en kleiner en lopen tot aan Katwijk. Zowel de Noord- als Zuidduinen behoren tot beschermd habitatgebied (Natura 2000). Achter deze jonge duinen ligt het strandwallenlandschap met enkele hoger gelegen strandwallen (oude duinen) en lager gelegen strandwallen, zoals landgoed Offem en Nieuw Leeuwenhorst. De laatste is nu in gebruik als natuur-recreatiegebied. De oude strandvlakten werden voornamelijk gebruikt als graslanden, maar grote delen zijn ook omgezet naar bollenvelden.

Zoals ook in hoofdstuk 1 is aangegeven heeft het voorliggende wijzigingsplan betrekking op de strand- en duinzone ter hoogte van de huidige en toekomstige locatie van het strandpaviljoen De Zeespiegel bij Duindamseslag. In het navolgende zal nader worden ingegaan op de bestaande situatie ter plaatse van de beide locaties.

2.2.1 Strand- en duinzone

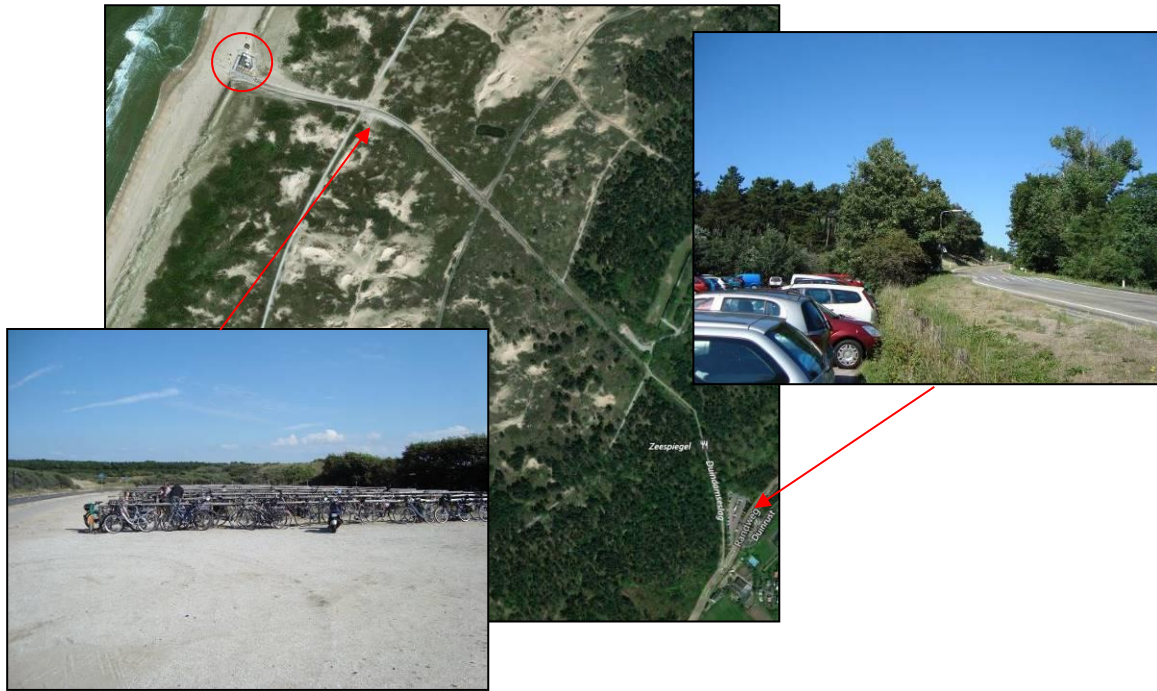
De toekomstige locatie bevindt zich grotendeels op het strand en maakt zodoende onderdeel uit van de strandzone van Noordwijk. Deze zone strekt zich uit van de gemeentegrens met Katwijk tot aan de gemeentegrens met Zandvoort (tevens provinciegrens). De stranden vervullen een belangrijke rol in het dag- en verblijfstoerisme van Noordwijk en vormen de overgang tussen enerzijds de zee en anderzijds de duingebieden dan wel bebouwde kom van Noordwijk aan Zee. Door het uitgestrekte strandoppervlak kent het strand verschillende gebruikers en gebruikersintensiteiten. Zo is er onder meer een kitesurfgedeelte en een gedeelte voor nudisten. Door middel van een strandzonering wordt zoveel mogelijk voorkomen dat de verschillende gebruikers elkaar hinderen. Hierdoor is er sprake van rustige zones en drukke zones. De rustige zones zijn van belang voor diverse vogels.

Het strand is op diverse plekken te bereiken door middel van strandafritten door de duinen. Strandafrut 24 is via het duingebied te bereiken via de Duindamseslag, de Zeeweg, de Hoofdweg en de Oorlogsweg. Dit zijn langzaamverkeersroutes door het duingebied zodat de strandafrut alleen te voet en per fiets te bereiken is. De Duindamseslag wordt incidenteel ook gebruikt voor expeditieverkeer.



Afbeelding: het strand als overgang tussen de duinen en de zee (links) en strandafrut 24 bij Duindamseslag tijdens een zomerse dag (rechts)

Voor fietsers is er een fietsenstalling bij het begin van de strandafrut, ter hoogte van de kruising van de Duindamseslag met de langzaamverkeersroute Zeeweg-Oorlogsweg. Automobilisten kunnen hun auto parkeren op het parkeerterrein langs de Randweg. Dit parkeerterrein bevindt zich op een loopafstand van circa 1 kilometer van de strandafrut.



Afbeelding: de fietsenstalling bij de kruising Duindamseslag-Zeeweg (links) en het parkeerterrein langs de Randweg (rechts)

Aan het einde van de strandafrit bevinden zich het strandhorecapaviljoen De Zeespiegel en een hulppost van de Noordwijkse Reddings Brigade. De huidige locatie van het strandpaviljoen is al ruim 50 jaar als zodanig in gebruik maar de locatie is inmiddels ingesloten door duingebied dat in de loop der jaren is aangegroeid richting zee. De locatie bevindt zich inmiddels gedeeltelijk in de zeereep (de eerste duinenrij langs het strand). Kenmerkend voor de zeereep als landschappelijke eenheid zijn de aaneengesloten, hoge, duinenrijen die fungeren als zeewering. De zeereep is ter hoogte van het plangebied tussen de 60 en 100 meter breed en heeft een hoogte van circa 20 meter. De jonge duinenrij en de zeereep zijn ter hoogte van het plangebied volledig intact. In noordelijke richting vormt Zandvoort de eerste visuele onderbreking van de zeereep, in zuidelijke richting is dit Noordwijk aan zee. Strandpaviljoen de Zeespiegel is daardoor over een lengte van ruim 10 kilometer gezien de enige horecavoorziening die vanaf het strand zichtbaar is als bebouwing in de zeereep.



Afbeelding: luchtfoto huidige locatie waarbij de paarse lijn het huidige raster van Rijnland (duinvoet) weergeeft

Het strandpaviljoen van De Zeespiegel bestaat uit een eenlaags hoofdgebouw met bijbehorende (afgeschermd) terrassen. Het gebouw heeft een oppervlak van circa 250 m² met circa 60 zitplaatsen terwijl het terrasgedeelte een oppervlak heeft van circa 366 m². De bebouwing is alleen aanwezig tijdens het badseizoen, welke loopt van 1 februari tot 1 november, en wordt daardoor ieder badseizoen op- en afgebouwd. Ook de naastgelegen post van de reddingsbrigade wordt elk jaar in de vorm van containers op- en afgebouwd. Net als andere strandhorecapaviljoens verhuurt De Zeespiegel tijdens het badseizoen strandmeubilair aan bezoekers.



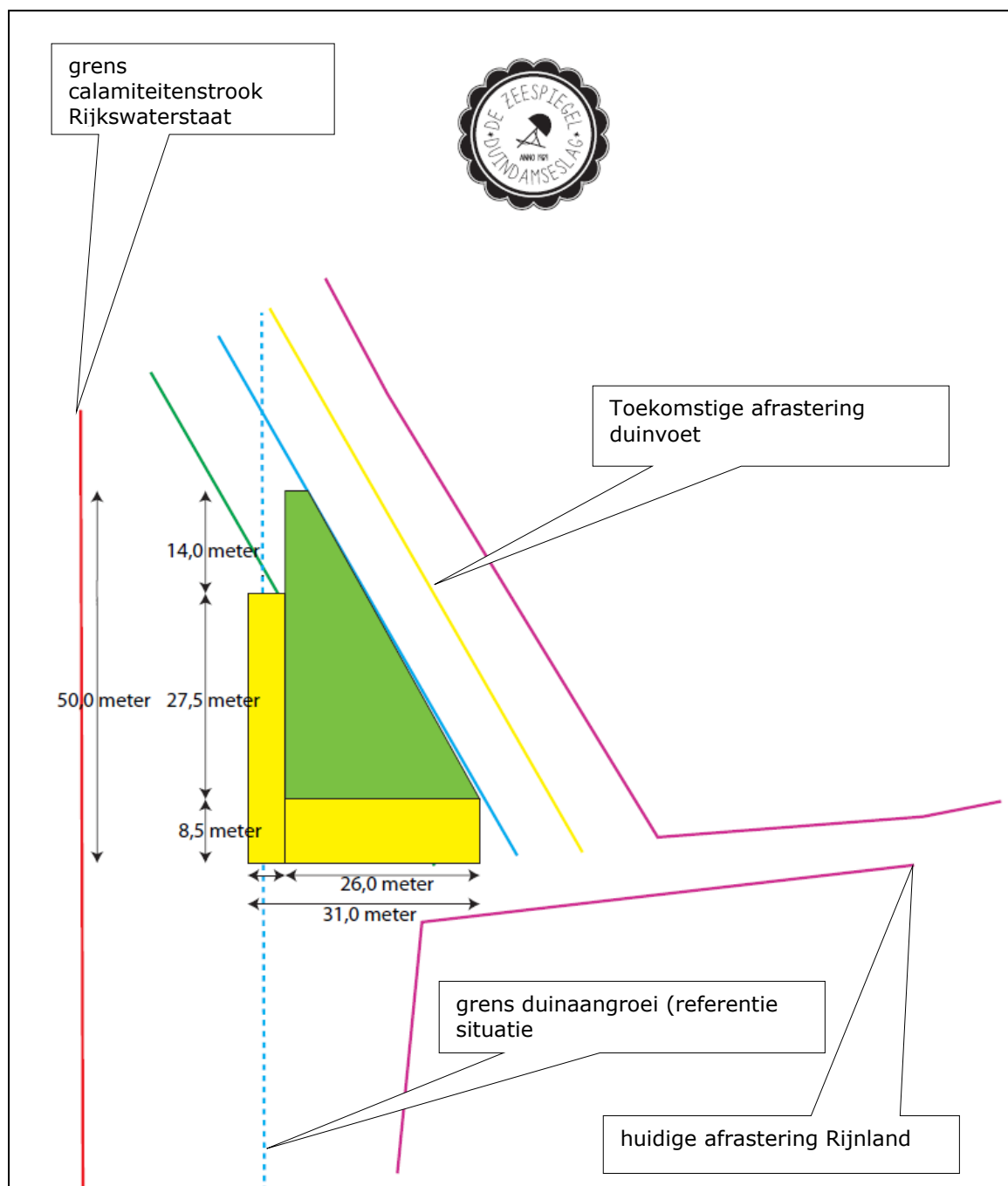
Afbeelding: strandhorecapaviljoen De Zeespiegel bij Duindamseslag/strandafrit 24

2.3 Verplaatsing strandpaviljoen

Het strandhorecapaviljoen De Zeespiegel wil bij strandafrit 24 jaarrond exploiteren in een groter en jaarrond gebouw. In het gemeentelijk strandbeleid en het geldende bestemmingsplan is hier al rekening mee gehouden. Om voor strandhorecapaviljoen De Zeespiegel daadwerkelijk gebruik te kunnen maken van het bestaande planologische recht van een groter en jaarrond gebouw, dient er rekening te worden gehouden met de wettelijke eisen van de waterkeringbeheerder (Hoogheemraadschap van Rijnland). Als gevolg van deze eisen is

het nodig om het huidige paviljoen zeewaarts te verplaatsen. Op de nieuwe locatie is meer ruimte en het nieuwe gebouw zal grotendeels buiten de zeereep en het Natura 2000-gebied zijn gelegen. Door de verplaatsing wordt de aangroei van het achtergelegen duin bevordert waardoor de zeereep wordt versterkt.

Over de verplaatsing heeft overleg plaatsgevonden tussen de provincie, Rijnland, de ondernemer en de gemeente. Tussen deze partijen is ambtelijke overeenstemming over de verplaatsing en de jaarrond exploitatie.



Afbeelding: plattegrond beoogde locatie strandhorecapaviljoen De Zeespiegel(indicatief), waarbij het nieuwe gebouw wordt weergegeven door het groene vlak en de terraszone door de gele stroken

De beoogde locatie waar De Zeespiegel zich jaarrond wil gaan vestigen bevindt zich circa 19 meter ten noordwesten van de huidige locatie. Deze 19 meter komt voort uit de afstand die nodig is om de duinregel te herstellen met een nieuwe duinvoet (11 meter richting de zee) met daar bovenop de maat die vereist is door de waterkeringbeheerder als minimale afstand van

het paviljoen ten opzichte van de nieuwe duinvoet (8 meter). Een deel van het paviljoen zal nog steeds achter de lijn van de doorlopende duinvoet wegvallen.

Er is voor het toekomstige gebouw uitgegaan van een driehoekig bouwvlak (zie groene vlak in de voorgaande afbeelding), welke op 8 meter van het toekomstige raster van Rijnland is gelegen (zie gele lijn in de voorgaande afbeelding). Door de gekozen positie van het bouwvlak wordt de weidsheid van het strand niet aangetast of belemmerd.

Binnen het bouwvlak is, net als bij de andere strandhorecapaviljoens in Noordwijk, een eenlaags hoofdgebouw met een bebouwd oppervlak van maximaal 600 m² toegestaan. Het nieuwe gebouw zal naar verwachting circa 150 zitplaatsen bevatten. Ter voorkoming van stikstofdepositie in het nabijgelegen Natura 2000-gebied zal het strandpaviljoen energieneutraal worden uitgevoerd (doordat er geen verbranding van fossiele brandstoffen zal plaatsvinden).

Het oppervlak van het bijbehorende terras bedraagt maximaal 400 m² en is onder te verdelen in een zone gericht op zee en een zone die is gericht op de strandafrit (zie gele vlakken in de voorgaande afbeelding). Voor De Zeespiegel gelden verder dezelfde maatvoeringen en voorwaarden als bij de andere strandpaviljoens in Noordwijk.

De seizoensgebonden plaatsing van strandhuisjes voor toeristische overnachtingen op het strand maakt geen onderdeel uit van het voorliggende wijzigingsplan.

3.1 Inleiding

Het wijzigingsplan vindt zijn basis in ruimtelijk beleid zoals dat in nota's en plannen van het rijk, het Hoogheemraadschap, de provincie, de regio en de gemeente is vastgelegd. Dit hoofdstuk bevat het beleidskader dat op het wijzigingsplan van toepassing is. In het geldende beleidskader zijn twee soorten beleid te onderscheiden: ruimtelijk en sectoraal beleid. De eerste paragraaf 'ruimtelijk beleid' behandelt de integrale beleidsstukken op rijks-, provinciaal-, regionaal-, gemeentelijk niveau. Daarna volgt de paragraaf 'sectoraal beleid', waarin specifiek beleid voor een bepaald thema uiteen is gezet. Alleen de thema's die van toepassing zijn voor deze herziening zijn in deze paragraaf behandeld.

3.2 Ruimtelijk beleid

3.2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in de Amvb Ruimte. Deze Amvb wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

- Consequenties plangebied

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte heeft geen consequenties voor het plangebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) behorende Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) was al op 30 december 2011 in werking getreden en is inmiddels enkele malen gewijzigd (voor het laatst op 1 januari 2017).

Enkele in het Barro opgenomen onderdelen zijn kustfundament, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Natuurnetwerk Nederland, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. De regels uit het Barro zijn voor wat betreft een aantal onderwerpen verder uitgewerkt in het Barro (bijvoorbeeld de uitbreiding van het hoofdwegennet) of in de provinciale verordeningen (zoals Natuurnetwerk Nederland).

Het voorliggende wijzigingsplan heeft betrekking op één onderwerp zoals aangegeven in de kaarten van het Barro, zijnde het kustfundament. De regels voor het kustfundament zijn vastgelegd in artikel 2.3 van het Barro waarbij voor het plangebied van het wijzigingsplan artikel 2.3.5 relevant is. Hierin is vastgelegd dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op

gronden buiten het stedelijk gebied ten opzichte van het daaraan voorafgaande geldende bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing mogelijk maakt, tenzij er sprake is van:

- bouwwerken ten behoeve van tijdelijke of seizoensgebonden activiteiten;
- herbouw of verbouw van een bestaand bouwwerk waarbij een eenmalige uitbreiding van het grondoppervlak met ten hoogste tien procent is toegestaan, te rekenen vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit;
- bouwwerken voor het openbaar belang voor zover deze bouwwerken niet buiten de gronden, bedoeld in het eerste lid, tot stand gebracht kunnen worden. Tot deze bouwwerken behoren in elk geval:
 - bouwwerken voor telecommunicatievoorzieningen, opsporing, winning, opslag en transport van olie, gas en water, transport van elektriciteit en kleinschalige opwekking van elektriciteit door middel van windturbines;
 - bouwwerken voor het operationeel beheer van natuur of van hulpdiensten;
 - bouwwerken voor de waterstaatkundige functie van het kustfundament.
- nieuwe bebouwing die bijdraagt aan versterking van het zandige deel van het kustfundament.

Onder stedelijk gebied wordt volgens artikel 2.3.1 van het Barro het volgende verstaan: *'bij bestemmingsplan toegelaten stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur, met uitzondering van stedelijk groen aan de rand van dat samenstel en met uitzondering van lineaire bebouwing langs wegen, waterwegen of dijken.'*

De huidige locatie is, gelet op het geldende bestemmingsplan, gelegen binnen stedelijk gebied aangezien op de locatie bebouwing ten behoeve van horeca is toegestaan. Op de beoogde locatie is bij recht echter nog geen bebouwing toegestaan, alleen na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid. De beoogde locatie voor de verplaatsing van het bestaande strandpaviljoen maakt echter al jaren onderdeel uit van de planvorming voor het Noordwijkse strand en valt zodoende onder het overgangsrecht van het Barro, zoals dat per 1 januari 2017 voor het laatst gewijzigd is. Er is daardoor vanuit het Barro geen belemmering om het strandpaviljoen te verplaatsen naar de beoogde locatie. - *Consequenties plangebied*

Het plangebied is gelegen in de zone van het kustfundament maar doordat de beoogde locatie al jarenlang tot de planvorming voor het Noordwijkse strand behoort, valt de verplaatsing onder het overgangsrecht van het Barro. Er is daarmee geen belemmering om het strandpaviljoen te verplaatsen.

Kustpact

De minister van Infrastructuur & Milieu heeft samen met kustprovincies, kustgemeenten, waterschappen en natuurorganisaties afspraken gemaakt om de openheid van de kust te behouden. Deze afspraken zijn in februari 2017 door de diverse partijen ondertekend en staan bekend als het Kustpact.

Er is in het kustpact gezocht naar een balans om de ongerepte kust te behouden maar de kust niet helemaal op slot te zetten voor bebouwing:

- Alle betrokken overheden spreken de intentie uit om in duinen en op het strand géén nieuwe recreatieve bebouwing toe te staan. Uitzondering zijn bouwplannen waarover al afspraken zijn gemaakt in bijvoorbeeld een bestemmingsplan of vergunning; die kunnen nog doorgaan. Dit geldt voor alle recreatieve bebouwing, dus ook voor seizoensbebouwing.
- Langs de hele kust wordt alle bebouwing scherp begrenst in daarvoor aangewezen zones. Daarbuiten is géén ruimte is voor nieuwe recreatieve bebouwing. Deze afspraken komen in provinciale verordeningen te staan.
- Het kustpact bevat harde procesafspraken hoe een en ander wordt opgenomen in het beleid van Rijk, provincies en gemeenten.
- Het kustpact benoemt en onderschrijft de te beschermen kernkwaliteiten van de kustzone:
 - vrij zicht en grootschaligheid;
 - natuurlijkheid en dynamiek;
 - robuuste waterstaat;
 - contrast tussen compacte bebouwingskernen en uitgestrekte onbebouwde gebieden;

- contrasten met het achterland;
- kustergoed in het duingebied en het achterland;
- kustplaatsen en achterland;
- gebruikskwaliteiten, en;
- culturele en mentale betekenis van de kust.
- Het kustpact erkent dat onze kust van grote waarde is voor landschap, natuur, economie en mensen.
- Een ontwikkeling moet de kernkwaliteiten van de kustzone respecteren of zelfs versterken. Een aantasting van de kernkwaliteiten is niet toegestaan.

- Consequenties plangebied

Gelet op het geldende bestemmingsplan is de beoogde locatie aan te merken als een locatie waarvoor een uitzondering geldt voor het bouwen van nieuwe recreatieve bebouwing. De provincie Zuid-Holland heeft haar beleid geactualiseerd naar aanleiding van het Kustpact. Korte tijdshalve wordt daarom verwezen naar paragraaf 3.2.2.

3.2.2 Provinciaal beleid

In de Structuurvisie 'Visie Ruimte en Mobiliteit' is het provinciaal ruimtelijk beleid verwoord. In de ruimtelijke verordening is dit in regels vertaald. Het betreft regels omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Zuid-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. De provinciale Verordening is bindend voor gemeenten, de Structuurvisie niet – die is alleen bindend voor de provincie zelf.

Verordening ruimte 2014

De Verordening is op 9 juli 2014 vastgesteld en sindsdien enkele malen gewijzigd. De huidige geconsolideerde versie is per 29 juni 2018 in werking getreden.

In de verordening is een onderscheid gemaakt tussen nieuwe en bestaande ruimtelijke ontwikkelingen. Onder bestaande bebouwing, bestaand gebruik of een bestaande ruimtelijke ontwikkeling wordt verstaan hetgeen:

- a. ingevolge het op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening geldende bestemmingsplan rechtmatig aanwezig is;
- b. waarvoor op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening bij een omgevingsvergunning is afgeweken van het bestemmingsplan of een aanvraag hiertoe is ingediend die kan worden verleend;
- c. in overeenstemming met deze verordening tot stand is gekomen of waarvoor ontheffing van deze verordening is verleend of waarover het gemeentebestuur een besluit heeft genomen als direct gevolg van een onherroepelijke uitspraak van een bestuursrechter.

Het begrip 'nieuw' dat ook in de verordening wordt gehanteerd, kan worden beschouwd als de tegenhanger van het begrip 'bestaand'.

Gelet op het voorgaande is de op huidige locatie aanwezige strandbebouwing als bestaande bebouwing en bestaand gebruik aan te merken. De toekomstige strandbebouwing op de beoogde locatie op het strand is dan een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. De beoogde locatie is daarbij gelegen buiten bestaand stads- en dorpsgebied als bedoeld in artikel 1.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor de herziening zijn de volgende onderwerpen uit de Verordening van belang:

- Stedelijke ontwikkelingen (artikel 2.1.1);
- Ruimtelijke kwaliteit (artikel 2.2.1);
- Natuurnetwerk Nederland (artikel 2.3.2).

- Stedelijke ontwikkelingen

Artikel 2.1.1 regelt dat de toelichting van een bestemmingsplan (of een wijzigingsplan) voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling, ingaat op de toepassing van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Indien de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en de

locatie groter is dan 3 hectare, dient er bovendien gebruik te worden gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.

Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt elke ruimtelijke ontwikkeling begrepen. De verplaatsing van het strandpaviljoen is, gelet op de definitie in de het Bro, aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling die buiten bestaand stads- en dorpsgebied wordt gerealiseerd. Aangezien de locatie kleiner is dan 3 hectare hoeft er geen sprake te zijn van een locatie als bedoeld in het Programma ruimte.

De ladder houdt in dat aangetoond wordt dat de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd. In het Programma ruimte is aangegeven welke voorwaarden de provincie stelt aan regionale afstemming. Ook is in het Programma ruimte aangegeven wat kan worden verstaan onder het begrip 'regio'.

Het wijzigingsplan heeft planologisch gezien slechts betrekking op het circa 19 meter verplaatsen van strandbebouwing aangezien een groter strandpaviljoen en een jaarrond gebruik al bij recht mogelijk zijn volgens het geldende bestemmingsplan. Omdat het nieuwe gebouw echter nog niet rechtmatig aanwezig is, is er volgens de verordening feitelijk sprake van een toename van 250 m² naar 600 m². Deze uitbreiding heeft geen relevante gevolgen voor de actuele behoefte die zo nodig regionaal dient te worden afgestemd. Het strandpaviljoen zal vanwege de ligging en bereikbaarheid ook in de toekomstige situatie vooral worden benut door klanten die hun bezoek combineren met een strandwandeling of fietstocht in de omgeving.

- Ruimtelijke kwaliteit

In artikel 2.2.1 worden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen regels gegeven met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is mogelijk indien deze past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, geen wijziging voorziet in de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaart in de Visie (inpassen).

Uitzonderingen zijn ook toegestaan:

- Als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit maar qua aard en/of schaal leidt tot een wijziging op structuurniveau (aanpassen), dan wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen (zoals duurzame sanering van leegstaande bebouwing, wegnemen van verharding en/of het toevoegen of herstellen van kenmerkende landschapselementen).
- Als de ruimtelijke ontwikkeling niet past binnen de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), dan wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ook aandacht is besteed aan de overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen (zie hiervoor).

Aanvullend geldt dat aanpassen of transformeren niet mogelijk is bij gebieden die zijn aangewezen als 'beschermingscategorie 1', tenzij het gaat om de ontwikkeling van bovenlokale infrastructuur, of van natuur, of om een in het Programma ruimte uitgezonderde ruimtelijke ontwikkeling of een zwaarwegend algemeen belang en er voorts wordt voldaan aan de bij aanpassing en transformatie gestelde voorwaarden.

Op de kaart 'Beschermingscategorieën ruimtelijke kwaliteit' is het gehele plangebied aangewezen als 'beschermingscategorie 1'.



Afbeelding: uitsnede kaart 'Beschermingscategorieën ruimtelijke kwaliteit'

In de toelichting op de Verordening is een onderscheid gemaakt tussen ontwikkelingen die worden gekwalificeerd als inpassing, aanpassing en transformatie. Onder deze vormen van ontwikkeling wordt verstaan:

1. Inpassing. Dit betreft een ontwikkeling die sterk aansluit bij de bestaande identiteit en structuur van het landschap, dorp of stad. De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de maat en de aard van de bestaande kenmerken van een gebied. De ontwikkeling speelt zich af op het niveau van een kavel. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of een woning in een lint. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks en wordt voldaan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met topkwaliteit.
2. Aanpassing. Dit betreft een ontwikkeling die aansluit bij de huidige identiteit van een gebied, maar op structuurniveau wijzigingen of aanvullingen voorziet. Een voorbeeld is de aanleg of verbreding van een provinciale weg, een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied of een nieuw landgoed. Bewoners en gebruikers uit de bestaande omgeving merken duidelijk invloed van de nieuwe ontwikkeling. De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief zo gunstig mogelijk resultaat. Omdat in deze gevallen niet aan (alle) richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, zijn ontwerpoptimalisatie, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.
3. Transformatie. Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat. Er ontstaat een nieuwe toekomst voor het gebied met een nieuwe gebiedsidentiteit. De impact van deze plannen op een gebied is groot. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerrein of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden. Gelet op de wezenlijke verandering van het gebied is het reëel om aan te nemen dat niet aan alle richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, maar dat door middel van een nieuw integraal ontwerp er een nieuwe ruimtelijke kwaliteit ontstaat die nog niet is ondervangen in de richtpunten. In de meest verregaande vorm van transformatie is van de huidige identiteit niets meer zichtbaar. In alle gevallen is het belangrijk om aansluiting te zoeken bij structuren en patronen aan de rand van de omgeving, bijvoorbeeld een bosrand, waterloop of woonlint. Het ontwerp kan gepaard gaan met inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen in de omgeving. Gelet op de omvang van de ontwikkeling kunnen dergelijke maatregelen – eenvoudiger dan bij aanpassing – onderdeel uitmaken van hetzelfde plan. Bij transformatie-opgaven is bijna altijd een provinciaal doel of belang

in het geding en zal de betrokkenheid van de provincie zich richten op een actieve behartiging van provinciale doelen, een kwalitatief optimaal resultaat inclusief een maatschappelijke tegenprestatie.

Het wijzigingsplan heeft planologisch gezien betrekking op het (beperkt) verplaatsen van strandbebouwing. De nieuwe strandbebouwing zal groter worden en jaarrond worden geëxploiteerd maar dat is nu ook al toegestaan in het geldende bestemmingsplan. Bovendien vervangt de nieuwbouw het huidige gebouw. Gelet op het voorgaande is de herontwikkeling zodoende aan te merken als 'inpassing'. De herontwikkeling dient daarom te passen binnen de bestaande gebiedsidentiteit, er mag geen wijziging worden voorzien in de aard en schaal van het gebied en er dient te worden voldaan aan de richtpunten van de kwaliteitskaart (zie beschrijving Visie Ruimte en Mobiliteit).

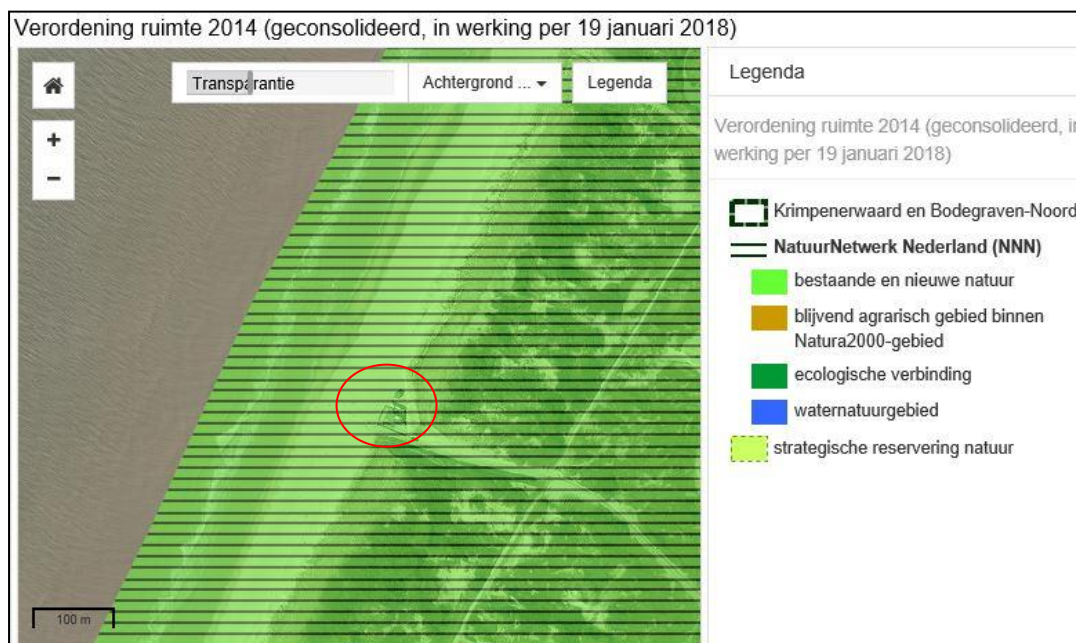
Een bestemmingsplan (of een wijzigingsplan) dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat tenslotte een beeldkwaliteitsparagraaf waarin het effect van deze ontwikkeling op de bestaande kenmerken en waarden wordt beschreven en waaruit blijkt dat de ruimtelijke kwaliteit ten minste gelijk blijft, voor zover het gaat om een ruimtelijke ontwikkeling:

- a. waarbij de richtpunten van de kwaliteitskaart in het geding zijn, of;
- b. die is gelegen op gronden binnen een beschermingscategorie.

Voor het wijzigingsplan is een beeldkwaliteitsparagraaf noodzakelijk aangezien het plangebied is gelegen binnen een zone waar een beschermingscategorie van toepassing is (zie voorgaande afbeelding). In paragraaf 4.11 is ingegaan op de beeldkwaliteit van het voorliggende project.

- Natuurnetwerk Nederland

In artikel 2.3.2 is bepaald dat een bestemmingsplan (of een wijzigingsplan) voor gronden binnen het Natuurnetwerk Nederland zoals aangewezen in de verbeelding geen bestemmingen mag aanwijzen die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperkt of die leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden.



Afbeelding: uitsnede kaart 'Natuurnetwerk Nederland'

Het gehele plangebied is aangewezen als Natuurnetwerk Nederland. De zeewaartse verplaatsing van het strandpaviljoen leidt niet tot een significante beperking van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aangezien er in de bestaande situatie ook al een strandpaviljoen aanwezig is, welke ook nog eens bijna volledig in Natura 2000-gebied is gelegen. De beoogde locatie bevindt zich grotendeels buiten het Natura 2000-gebied. Zoals ook blijkt uit paragraaf 4.7 heeft het wijzigingsplan geen effect op de doelstellingen van het Natura 2000-gebied. Ook is er door de verplaatsing geen sprake van een significante

vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van de gebieden aangezien de huidige locatie na verplaatsing grotendeels vrijkomt voor de verdere aangroei van het duin. Daardoor is een groter aaneengesloten duingebied mogelijk. Dat de huidige locatie vrijkomt voor aangroei van het duin is gewaarborgd in het wijzigingsplan doordat de vrijkomende locatie uitsluitend als natuur is bestemd. Het toekomstige strandpaviljoen wordt weliswaar groter dan het huidige strandpaviljoen (van circa 250 m² naar maximaal 600 m²) maar deze toename is ook al mogelijk in het geldende bestemmingsplan.

- Consequenties plangebied

Het voorliggende wijzigingsplan voldoet aan de provinciale Verordening aangezien er vanwege de omvang van het project geen gevolgen zijn voor de actuele regionale behoefte. Ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit wordt verwezen naar de beschrijving van de Visie ruimte en mobiliteit (VRM, zie hierna) en paragraaf 4.11 van de toelichting.

Visie ruimte en mobiliteit (VRM)

Voor een belangrijk deel is de Visie geïntegreerd in de Verordening. Ter vermijding van herhalingen worden hierna alleen aspecten uit de Visie vermeld die niet al in de Verordening aan de orde zijn gekomen. Hetgeen alleen in de Visie staat en niet in de Verordening is niet bindend voor de gemeente.

- Ambities en ruimtelijke hoofdstructuur

De behoefte van de gebruikers staat centraal in het provinciale beleid voor ruimte en mobiliteit. De provincie richt zich op een efficiënte benutting van de ruimte en de netwerken, met blijvende aandacht voor de kwaliteit. De provincie wil met de visie een uitnodigend perspectief bieden. Het beleid voor ruimte en mobiliteit bevat daarom geen eindbeeld, maar wel ambities. Deze zijn verwoord in vier rode draden:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is,
2. vergroten van de agglomeratiekracht,
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit,
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

De huidige ruimtelijke situatie, de vier rode draden en de strategische doelstellingen leiden ter hoogte van het plangebied tot een ruimtelijke hoofdstructuur zoals weergegeven in de navolgende afbeelding.



Afbeelding: uitsnede kaart 'Ruimtelijke Hoofdstructuur'

- Kustlandschap

Het plangebied behoort tot het kustlandschap. Veel meer dan de andere grote landschappen wordt het kustlandschap gekenmerkt door een afwisseling van stedelijk gebied, natuur en landschap. Instandhouding van de kwaliteiten van het duingebied en de landgoederenzone is van groot belang, met het oog op biodiversiteit en kustveiligheid. Dit gaat samen met de functie van een aantal duingebieden als waterwingebied. Voor de gehele kustzone is gebiedsgerichte versterking van het toerisme als economische sector een centrale opgave. De kust vormt een belangrijke drager voor de versterking van het vestigingsklimaat in Zuid-Holland. Belangrijk is een goede zonering en aansluiting bij de grote variatie in stedelijke, economische, cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische kwaliteiten. Verbetering van de bereikbaarheid van enkele badplaatsen is hier onderdeel van. Van belang is dat de diverse badplaatsen aan de Zuid-Hollandse kust een eigen, onderscheidend profiel ontwikkelen, met bijbehorend aanbod, afgestemd op hun ligging en bereikbaarheid. In de genoemde zonering biedt het strand een belangrijke kwaliteit als openbare en recreatieve ruimte op de schaal van de gehele provincie. Binnen dit gegeven kan strandbebouwing bijdragen aan het onderscheidend profiel van de badplaatsen.

- Ruimtelijke kwaliteit

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit. Om te kunnen bepalen of een ontwikkeling past bij de gebiedskwaliteit, waardeert de provincie de kwaliteit van gebieden in categorieën en onderscheidt ze ruimtelijke ontwikkelingen naar hun mate van impact op de omgeving. Voor het gehele plangebied van het wijzigingsplan is beschermingscategorie 1 van toepassing. Deze beschermingscategorie is toegekend aan een relatief beperkt aantal gebieden, welke zo bijzonder, waardevol en kwetsbaar zijn dat de instandhouding en mogelijk verdere ontwikkeling van de waarden die ze vertegenwoordigen voorrang heeft boven alle andere ontwikkelingen. De gebieden met bijzondere kwaliteit dragen in hoge mate bij aan de identiteit, beleving en biodiversiteit van Zuid-Holland. Ze leveren een substantiële bijdrage aan het toeristisch profiel en het leef- en vestigingsklimaat in de provincie. Ruimtelijke ontwikkelingen in en direct grenzend aan de categorie 'gebieden met bijzondere kwaliteit' zijn alleen mogelijk voor zover ze bijdragen aan deze kwaliteit. Voor het plangebied gaat het daarbij om de volgende kwaliteit: *'Hoge en specifieke natuurwaarden in Zuid-Holland, gebundeld in het Natuurnetwerk Nederland en Natura 2000, die met elkaar een substantiële bijdrage leveren aan de Europese biodiversiteit. Provincie en rijk hebben een gedeelde verantwoordelijkheid voor instandhouding en versterking van deze waarden.'*

In de Visie Ruimte en Mobiliteit is een kwaliteitskaart opgenomen, waarnaar in de regels van de provinciale Verordening een directe koppeling is gelegd (zie hiervoor). De kaart geeft een beschrijving van de gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland, waar rekening mee gehouden dient te worden in de planvorming. Op de kwaliteitskaart is het volledige plangebied aangewezen als 'Kustcomplex, zeezandafzettingen', 'duinlandschap' en 'natuurgebied'.

Hierover is in de Visie het volgende aangegeven:

- Kustcomplex, zeezandafzettingen: Het kustlandschap is opgebouwd uit een opeenvolging van zee, strand, jonge duinen, strandvlakten en strandwallen parallel aan de kust. Deze langgerekte structuur is op twee plaatsen onderbroken: bij de monding van de Oude Rijn en bij de voormalige monding van de Maas. Veel strandwallen zijn in de loop van de tijd vergraven voor het zand of de bollenteelt, waardoor het kenmerkende reliëf is verdwenen. De duinen en het strand kennen een grote natuurlijke dynamiek en uitersten in omstandigheden: van droog en heet naar nat en koud of van zout naar zoet. Dit maakt het strand en de duinen ecologisch erg waardevol.
Richtpunten:
 - Ontwikkelingen versterken en gebruiken waar mogelijk de natuurlijke dynamiek en omstandigheden van de kust (duinen, strand en voordelta/vooroevers).
 - Ontwikkelingen houden het verschil herkenbaar tussen "hoog en droog" en "laag en nat" en bouwen voort op de parallelle kuststructuur.
 - Veiligheidsmaatregelen zijn mede gericht op het versterken van het natuurlijk kustkarakter.

- Duinlandschap: Dit is een reliëfrijk, overwegend niet gecultiveerd, zandlandschap van strand en jonge duinen met hoge natuur- en recreatiewaarden. Natuurlijke processen als verstuing, vernatting en bosvorming zijn duidelijk zichtbaar door de voortdurende dynamiek van zand, golven en wind. Duingebieden worden afgewisseld door grote en kleine badplaatsen en havens. Het gebied is van belang voor de waterveiligheid en drinkwatervoorziening. De kust is een aantrekkelijke plek om te recreëren. Gedurende het strandseizoen kenmerkt het strand zich door een afwisseling van (drukke) strandopgangen en boulevards, waar strandtenten en strandhuisjes vaak het beeld bepalen, naar zeer rustige stranden zonder bebouwing. Dit contrast en deze diversiteit zijn kwaliteiten van het strand als belangrijke openbare en recreatieve ruimte van Zuid-Holland. Het is van groot belang om in de directe nabijheid van de stad plekken te weten waar rust en openheid het beeld bepalen.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen dragen bij aan of versterken de bijzondere landschappelijke en natuurlijke kwaliteit van het strand en de duinen.
 - Ontwikkelingen dragen zorg voor het behoud van het openbare karakter en de afwisseling in de belevingskwaliteit (van druk naar rustig) langs de kust van Zuid-Holland. Nieuwe strandbebouwing voor verblijfsrecreatie nabij duingebied op rustige stranden is daarmee niet toegestaan.
- Natuurgebieden: Natuurgebieden in Zuid-Holland zijn te onderscheiden naar hun ligging in het landschap. Inrichting en beheer zijn dan ook gerelateerd aan het onderscheid tussen kust-, delta- en veenlandschap. Het betreft een samenhangend netwerk van unieke natuurlandschappen dat toegankelijk en beleefbaar is in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen behouden of herstellen de wezenlijke natuurkenmerken en waarden van een gebied.
 - Toegankelijkheid en gebruik zijn in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse.

De verplaatsing van het strandpaviljoen voldoet aan de gestelde richtpunten:

- Richtpunten kustcomplex, zeezandafzettingen:
 - *Ontwikkelingen versterken en gebruiken waar mogelijk de natuurlijke dynamiek en omstandigheden van de kust (duinen, strand en voordelta/vooroever):* het huidige strandpaviljoen verstoort ter plekke de windstroming en de daarmee samenhangende verplaatsing van zand door de wind. De invloed van de verstoring strekt zich aan de lijzijde uit over een afstand van ongeveer negen maal de hoogte van het paviljoen. Door de verplaatsing van het strandpaviljoen zeewaarts en in de overheersende windrichting komt het strandpaviljoen windtechnisch gesproken verder van de duinvoet te liggen. Ter plekke van de duinvoet zal daarom in de toekomstige situatie per saldo sprake van een minder verstoord windregime, met andere woorden de verplaatsing leidt tot een natuurlijker windregime bij de duinvoet. Dit komt de natuurlijke dynamiek ten goede en leidt tot een versterking van de zeereep.
 - *Ontwikkelingen houden het verschil herkenbaar tussen "hoog en droog" en "laag en nat" en bouwen voort op de parallelle kuststructuur:* de beoogde locatie ligt direct voor de circa 20 meter hoge zeereep. Door parallel aan de zeereep een jaarrond gebouw met een maximale bouwhoogte van 5 meter te bouwen wordt het hoogteverschil tussen de hoge zeereep en het lage strand niet verstoord. Het hoogteverschil blijft daarmee herkenbaar.
 - *Veiligheidsmaatregelen zijn mede gericht op het versterken van het natuurlijk kustkarakter:* de verplaatsing van het strandpaviljoen heeft geen betrekking op veiligheidsmaatregelen.
- Richtpunten duinlandschap:
 - *Ontwikkelingen dragen bij aan of versterken de bijzondere landschappelijke en natuurlijke kwaliteit van het strand en de duinen:* door het strandpaviljoen circa 19 meter zeewaarts te verplaatsen wordt de landschappelijke en natuurlijke kwaliteit van de duinen versterkt aangezien de huidige locatie grotendeels beschikbaar komt om het duingebied te laten aangroeien en zo de zeereep verder te versterken.
 - *Ontwikkelingen dragen zorg voor het behoud van het openbare karakter en de afwisseling in de belevingskwaliteit (van druk naar rustig) langs de kust van Zuid-Holland. Nieuwe strandbebouwing voor verblijfsrecreatie nabij duingebied*

op rustige stranden is daarmee niet toegestaan: het strand bij Duindamseslag maakt onderdeel uit van de zones voor intensieve strandrecreatie (zie de beschrijving van de Omgevingsvisie in paragraaf 3.2.3). Nieuwe strandbebouwing is daarmee niet uitgesloten. Het verplaatsen van het huidige strandpaviljoen naar de beoogde locatie en het realiseren van een groter en jaarrond gebouw draagt bij aan het behoud van het openbare karakter en de afwisseling in de belevingskwaliteit langs de kust.

- Richtpunten natuurgebieden:
 - *Ontwikkelingen behouden of herstellen de wezenlijke natuurkenmerken en waarden van een gebied:* De huidige locatie is grotendeels gelegen in Natura 2000-gebied. Door het strandpaviljoen zeewaarts te verplaatsen zal het strandpaviljoen grotendeels buiten het Natura 2000-gebied zijn gelegen. Ter plaatse van de huidige locatie kan het duingebied grotendeels aangroeien en zal de zeereep verder worden versterkt. Een dergelijke ontwikkeling draagt bij aan het behoud en mogelijk ook het herstel van de wezenlijke natuurkenmerken en waarden van het Natura 2000-gebied. Andersom heeft de verplaatsing richting het strand geen nadelige gevolgen voor de wezenlijke natuurkenmerken en waarden van het strand.
 - *Toegankelijkheid en gebruik zijn in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse:* Door het strandpaviljoen meer uit het Natura 2000-gebied te plaatsen zal de toegankelijkheid en het gebruik van de huidige locatie meer in evenwicht worden gebracht met de ecologische draagkracht van het aangrenzende duingebied. Andersom heeft de verplaatsing geen gevolgen voor de toegankelijkheid en het gebruik van het strand en dus ook niet voor het evenwicht met de ecologische draagkracht van het strand.

- Consequenties plangebied

Met het voorliggende wijzigingsplan wordt de verplaatsing van het strandpaviljoen meer richting het strand mogelijk gemaakt. De beoogde locatie is mede in overleg met de provincie en Hoogheemraadschap Rijnland tot stand gekomen. Op de beoogde locatie zal een groter en jaarrond strandpaviljoen worden gerealiseerd. Dit nieuwe gebouw draagt zodoende bij aan de verdere versterking van het toerisme in Zuid-Holland terwijl tegelijkertijd de huidige locatie grotendeels vrijkomt om zo de aangroei van het achtergelegen duin en de versterking van de zeereep te bevorderen. Deze aangroei van het duin leidt tot een vergroting van het aaneengesloten duingebied waardoor het wijzigingsplan bijdraagt aan een verdere versterking van zowel het Natuurnetwerk Nederland als het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. De ontwikkeling voldoet verder aan de diverse richtpunten die vanuit de ruimtelijke kwaliteitseis gelden.

3.2.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie 2030 'Noordwijk voor elkaar'

Op 12 oktober 2017 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie 2030 'Noordwijk voor elkaar' vastgesteld. De Omgevingsvisie wordt jaarlijks geactualiseerd, voor het laatst op 13 november 2018. In de Omgevingsvisie is de visie voor Noordwijk richting 2030 aangegeven. De hoofdpogaven voor de toekomstige ontwikkeling van Noordwijk zijn:

- wat vinden we bepalend voor de identiteit en kwaliteit van Noordwijk, hoe zien we dat in de toekomst en hoe kunnen we die versterken?
- hoe kunnen we Noordwijk economisch, toeristisch, sociaal en cultureel vitaler maken?
- hoe maken we Noordwijk beter bereikbaar?
- hoe zorgen we dat Noordwijk een aantrekkelijke woongemeente blijft, welke rol willen we in de regio spelen en wat zijn demogelijkheden om meer te bouwen in de sociale sector dan in het verleden is gebeurd?
- hoe wil Noordwijk zich profileren op het gebied van duurzaamheid en waar zetten we dan op in?

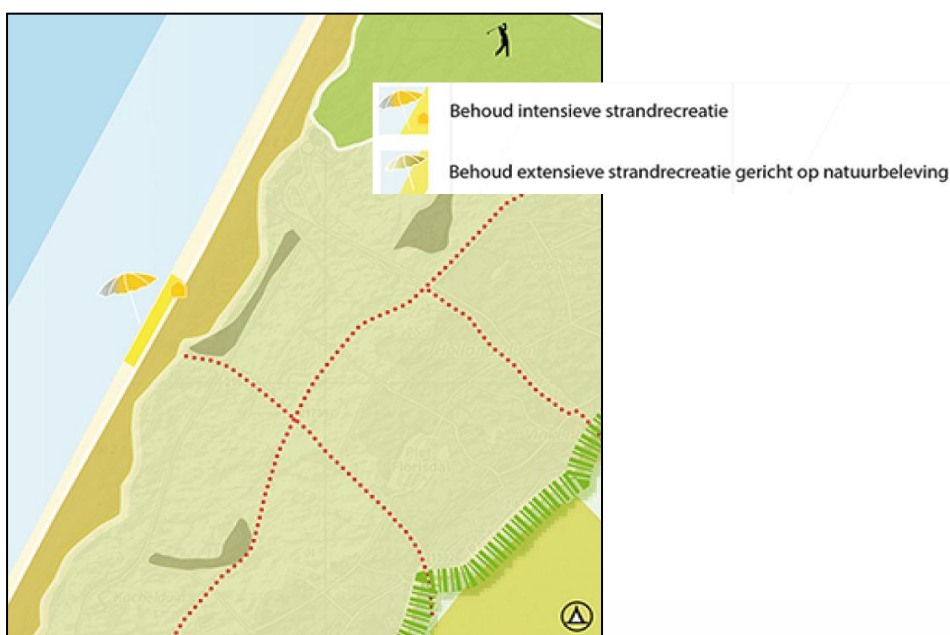
De kern van de visie voor 2030 is: Noordwijk is een energieke, duurzame, inspirerende en gastvrije kustplaats met topkwaliteit en allure: een 7-sterren kustplaats. De kustzone in Noordwijk aan Zee is één van de meest gezichtsbepalende gebieden in de gemeente. Vandaar dat er voor een 7-sterren kustplaats bijzondere aandacht nodig is voor een hoogwaardige onderscheidende uitstraling en een unieke sfeer. Voortbouwend op het beleid tot nu toe, wil de

gemeente daar de komende jaren nog een forse kwaliteitsslag maken. Dat betreft niet alleen de ruimtelijke inrichting en uitstraling maar ook de mogelijkheden voor cultuur, beleving en winkelen. Het aanpakken van de fietsenstallingsproblemen bij de strandopgangen is daarbij concreet genoemd als één van de aandachtspunten.

De ambitie van de gemeente is in 2030 energie neutraal te zijn en klimaat bestendig te zijn. Alle huidige en toekomstige ontwikkelingen zullen daar aan bij moeten dragen. Immers wat nu al voldoet hoeft niet meer aangepast te worden voor 2030. Alle woningen en gebouwen (oud en nieuw) zullen een bijdrage moeten leveren aan deze doelstelling door energie te besparen en/of duurzaam op te wekken. Het advies is om toekomstige ontwikkelingen energie neutraal te realiseren. Dit gaat verder dan de toekomstige wettelijke wijziging van nieuwbouw.

Gemeente Noordwijk vindt duurzaam bouwen belangrijk. Duurzaam bouwen is zodanig bouwen dat zo min mogelijk negatieve effecten op het milieu en de menselijke gezondheid ontstaan, gedurende de hele levensloop van het bouwwerk en de gebouwde omgeving. Noordwijk streeft er naar bij elk bouwplan de schade aan het milieu op korte en lange termijn zoveel mogelijk te beperken. Zij wil daarmee de kwaliteit en duurzaamheid van de ontwikkelingen op een zo hoog mogelijk niveau brengen. Om duurzaamheid in nieuwbouwplannen te borgen en inzichtelijk te maken stelt de gemeente het instrument 'de Gemeentelijke Praktijk Richtlijn Gebouw' (GPR Gebouw) beschikbaar. De gemeente vraagt initiatiefnemers een GPR berekening bij plannen in te dienen. Hiermee is meteen aan de wettelijke eis van de MPG-berekening voldaan (vanaf 1 januari 2018 ook gekwantificeerd). De gemeente ambieert een hoge GPR score voor nieuwe ontwikkelingen. Het streven voor nieuwbouwwoningen is nu een gemiddelde score van 8,5 voor energie en milieu (DPG score), een 7,5 voor toekomstwaarde en voor de andere thema's een 8.

Om de balans in de strandzone te bevorderen heeft de gemeente het gebruik van het strand in twee zones verdeeld: intensieve en extensieve strandrecreatie. Het intensieve strand bevindt zich globaal voor de Koningin Astrid Boulevard, Koningin Wilhelmina Boulevard en Zeereep, bij de Duindamseslag en de Langevelderslag. In de intensieve strandzone zet de gemeente vooral in op verdere topkwaliteit en diversiteit van de paviljoens binnen de huidige bebouwing. Op het strand staan vijftien commerciële strandpaviljoens, waarvan zes nu een jaarrondpaviljoen en negen een seizoensgebonden paviljoen zijn. Van deze negen seizoenpaviljoens hebben er twee een jaarrond bestemming (waarvan nog geen gebruik is gemaakt). Daarnaast staan er drie paviljoens voor watersportverenigingen, een paviljoen voor een commercieel watersportcentrum en drie paviljoens voor reddingsposten. De reddingsbrigade krijgt samen met de Zeilvereniging een nieuw onderkomen op het strand en zal jaarrond op het strand aanwezig zijn. Daarnaast krijgt de Kustsurfvereniging een jaarrond onderkomen waarmee zij de sportbeleving het hele jaar door op het strand kan versterken.



Afbeelding: uitsnede kaart Ruimtelijk Ontwikkelingsperspectief Omgevingsvisie

Noordwijk is trots op het strand en de kwaliteit van de paviljoens. De vrije ruimte tussen de paviljoens vormt daarbij een belangrijke waarde die men wil behouden. Daarom blijft het huidige aantal gebouwen en het aantal jaarrond paviljoens op het strand ongewijzigd. Ook is verdere uitbreiding c.q. vergroting van de paviljoens niet mogelijk, behoudens voor wat opslag en de mogelijkheid om een ongebouwd strandterras in gebruik te nemen. Wel kan het seizoensgebonden paviljoen aan de Duindamseslag wijzigen in een jaarrond paviljoen (is al als zodanig bestemd) met een mogelijkheid tot de plaatsing van vijf strandhuisjes voor toeristische overnachtingen. Dat laatste geldt ook voor Langevelderslag. Daar overweegt de gemeente tevens het toestaan van de mogelijkheid voor enkele kleinschalige ontwikkelingen voor de watersport en strandmeubelverhuur.

- Consequenties plangebied

Het wijzigingsplan is volledig in lijn met de Omgevingsvisie doordat uit is gegaan van een jaarrond gebouw bij Duindamseslag in de zone die is aangewezen voor intensieve strandrecreatie. De maximale maatvoering voor het strandpaviljoen is daarbij gelijk aan die van de overige strandpaviljoens in Noordwijk. Deze maximale maatvoering en een jaarrond gebruik zijn al reeds mogelijk gemaakt in het geldende bestemmingsplan. De in de Omgevingsvisie genoemde strandhuisjes zijn niet meer aan de orde. Deze worden dan ook niet mogelijk gemaakt via het voorliggende wijzigingsplan. Het voorliggende plan zal tenslotte door de energieneutraliteit bijdragen aan de doelstellingen van de gemeente Noordwijk.

Nota Strandbeleid Noordwijk 'Kwaliteit aan de kust' (2015-2020)

Op 25 maart 2015 heeft de gemeente het strandbeleid voor de periode 2015-2020 vastgesteld, welke op 28 april 2016 gewijzigd is vastgesteld. De kernwaarden van het Noordwijkse strandbeleid zijn:

1. Veiligheid: Verantwoord exploiteren en recreëren;
2. Kwaliteit: Het hebben van een charmante en stijlvolle uitstraling;
3. Reinheid: Aandacht voor reinheid omgeving;
4. Openheid: Behoud van een extensieve uitstraling met voor iedereen toegankelijke vrij strandgedeelten, ruimte voor strand- en watersporten;
5. Diversiteit: Bieden van onderscheidende belevingsmogelijkheden;
6. Bereikbaarheid: Ontsluiting en toegankelijkheid voor iedereen.



De strandnota 'Het is elke dag een stranddag' (2008-2013) zette in op kwalitatieve groei, vooral door een kwaliteitsslag in toeristisch aanbod en in mindere mate door volume ontwikkeling. De uitdaging voor de periode 2015-2020 is om het voorgaande beleid te continueren, daar waar het sterk en succesvol is gebleken. Daar waar nodig wordt het beleid aangepast, zodat een verdere kwaliteitsimpuls is te realiseren. De nieuwe Nota Strandbeleid heeft daarom ten doel om voor 2015-2020 richting te geven aan gewenste ontwikkelingen en hiervoor (beleids)kaders vast te stellen, met maatschappelijke instemming. Relevante kaders voor het plangebied zijn:

- In de nieuwe Strandnota wordt uitgegaan van dezelfde strandzonering als voorheen, oftewel een zone met intensieve strandrecreatie en een zone met extensieve strandrecreatie. De huidige indeling van het strand in zones en strandvlakken met strandpaviljoens, verenigingen, strandposten en vrije strandgedeelten, blijft eveneens gehandhaafd.
- Bij het strand van Langevelderslag is de wens om de unieke natuur- en rustbeleving verder te versterken. Een toevoeging van een volwaardig commercieel geëxploiteerd horecapaviljoen wordt daar dan ook niet wenselijk geacht. De gemeente wil hier wel medewerking verlenen aan realisatie van vijf strandhuisjes, op kleine schaal en in het seizoen. Hiermee kan Noordwijk unieke overnachting- en verblijfplekken toevoegen aan haar toeristische aanbod. Deze zijn bij uitstek geschikt voor natuurliefhebbers en voor rustzoekende doelgroepen. Uitgangspunt is dat de plannen moeten passen binnen de Natura 2000 richtlijnen.
- Ook bij Duindameslag wil de gemeente een seizoensgebonden exploitatie van maximaal vijf strandhuisjes toestaan, mits deze passen binnen de Natura 2000 richtlijnen.
- De huidige trend is dat badgasten willen eten en drinken 'met de voeten in het zand'. Omdat deze trend sfeer en beleving toevoegt wil de gemeente alle horecapaviljoens de mogelijkheid bieden om ook een strandterras van 250 m² te exploiteren. Het gaat hier om een kleinschalige opstelling met terrasmeubilair, dat naar omvang, gewicht en uiterlijk, getuigt van een tijdelijk c.q. niet-permanent karakter. Het strandterras dient op een vaste plek te worden gerealiseerd. Op het strandterras mag geen vaste terrasinrichting of -verharding (windschermen, plankieren, stelconplaten, etc.) aanwezig zijn. Een strandterras mag via een afwijkingsbevoegdheid aansluitend aan het exploitatievlak worden gerealiseerd. Daarbij dient rekening te worden gehouden met 3 bestaande strandpaviljoens die een op naam gestelde vergunning hebben voor een strandterras van 500 m². Nadat het betreffende strandpaviljoen is verkocht zal de gemeente een wijzigingsbevoegdheid toepassen om de uitzondering ter plaatse van het strandpaviljoen op te heffen.
- Noordwijk beschikt op dit moment over 15 horecapaviljoens. Ten opzichte van andere badplaatsen, onderscheidt het Noordwijkse strand zich door ruime vrije stranddelen tussen bouwwerken op het strand. Zelfs het strand voor beide boulevards kenmerkt zich door vrije stranden tussen de strandpaviljoens. Uit de evaluatie van de strandnota blijkt dat alle belanghebbenden vinden dat het huidige aantal paviljoens goed in balans is met kernwaarden van het Noordwijkse strand: ruime vrije stranden en voor elk wat wils. Het huidige aantal van 15 commerciële (horeca)paviljoens volstaat en er is geen aanleiding om dit aantal in deze planperiode uit te breiden. In de komende notaperiode zet het beleid in op behoud van de nu ontstane omvang en verscheidenheid in horecapaviljoens. In deze planperiode biedt het gemeentelijk beleid derhalve geen mogelijkheid voor seizoensgebonden horecapaviljoens om te transformeren naar jaarrondexploitatie. Dit is alleen voorbehouden aan de paviljoens Take Two en De Zeespiegel (aangezien jaarrond voor deze paviljoens al planologisch mogelijk is). Ook de KSN mag jaarrond gaan.
- De maatvoering zoals deze in de vorige Strandnota was benoemd en zoals deze in het bestemmingsplan is vastgelegd geeft een rustig, terughoudend en bescheiden strandbeeld dat past bij de kernwaarden 'kwaliteit' en 'open karakter'. Ook biedt het ondernemers voldoende exploitatiemogelijkheden. Wel zijn de volgende aanvullingen gewenst:
 - Terrasoverkappingen mogen in ieder geval niet permanent zijn;
 - Kelders en souterrains ten behoeve van opslag dienen net als bij jaarrond horecapaviljoens via een afwijkingsbevoegdheid mogelijk te worden gemaakt bij zowel seizoensgebonden horecapaviljoens als bij sportverenigingen;
 - Om het achteraanzicht van horecapaviljoens te verbeteren wordt per horecapaviljoen een logistieke aanbouw van 50 m² bebouwde oppervlakte en een hoogte van 4 meter (geen kelder of souterrain) via een afwijkingsbevoegdheid toegestaan voor uitsluitend opslag van fust, afval, rolcontainers en voorraad;
 - Het bebouwde oppervlak aan gebouwen van zowel de KSN en het watersportcentrum mag worden verruimd van 165 m² naar 250 m²;
- Om het fietsparkeren en daarmee de toegankelijkheid van de strandafritten te verbeteren wordt onderzocht hoe en waar bij de strandafritten ruimte kan worden gemaakt voor fietsparkeren.

Tenslotte is in de Nota Strandbeleid aangegeven dat seizoensgebonden bebouwing op het strand is toegestaan in de periode van 1 februari tot 1 november.

- Consequenties plangebied

In de Nota Strandbeleid zijn enkele planologische verruimingen voorzien, welke ook betrekking hebben op de locatie bij Duindamseslag. Het voorliggende wijzigingsplan heeft, gelet op de wijzigingsbevoegdheid, alleen betrekking op de verplaatsing van het strandpaviljoen. De realisatie van strandhuisjes is niet meer aan de orde. Voor de overige planologische verruimingen is een separate planologische procedure nodig. Hiervoor heeft de gemeente momenteel een herziening van het geldende bestemmingsplan in voorbereiding.

3.3 Sectoraal beleid

3.3.1 Welstand, beeldkwaliteit

De gemeente Noordwijk heeft op 26 juni 2014 de gemeentelijke Welstandsnota vastgesteld. In deze Welstandsnota staan algemene uitgangspunten (deel A), gebiedsgerichte criteria (deel B) en objectgerichte criteria (deel C) aangegeven. Een bouwplan wordt door de welstandscommissie getoetst aan de Welstandsnota.

De gemeente is ingedeeld in de volgende drie welstandsniveaus:

1. hoog welstandsniveau, Rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht;
2. bijzonder welstandsniveau, extra inspanning ten behoeve van ruimtelijke kwaliteit gewenst;
3. regulier welstandsniveau, basiskwaliteit moet worden gehandhaafd.

De locatie waar het wijzigingsplan betrekking op heeft is gelegen in het welstandsgebied "Kust- en duinlandschap". In dat gebied geldt een regulier welstandsniveau.



Afbeelding: uitsnede 'Kaart met welstandsniveaus Noordwijk'

Voor de strandbebouwing zijn welstandscriteria opgesteld. Het onderstaande geeft een beknopte beschrijving van enkele welstandscriteria:

- Ligging:
 - Uitgangspunt is dat bebouwing sporadisch en verspreid voorkomt, dus geen clustering.
 - Per erf/terrein is er één hoofdmassa.

- De bebouwing dient een alzijdige oriëntatie te hebben, gerelateerd aan het landschap.
- Massa en vorm:
 - Gebouwen zijn individueel en afwisselend.
 - Maximaal één laag met kap.
- Gevelkarakteristiek:
 - De individuele gebouwen vormen een architectonische eenheid en staan op zichzelf.
 - Eenheid in vorm en detaillering per individueel gebouw.

3.3.2 Archeologie en cultuurhistorie en monumenten

Erfgoednota

De gemeenteraad heeft op 28 juni 2011 de integrale Erfgoednota Noordijk "Erfgoed op de kaart" vastgesteld. Deze geeft een goede basis voor de uitvoering van de wettelijke eisen ten aanzien van gebouwde (rijks)monumenten, het van rijkswege beschermd dorpsgezicht van een deel van de oude kern van Noordwijk Binnen en archeologie. De nota bevat tevens:

- Een visie en structuur voor de omgang met het erfgoed;
- De herijking van de Monumentenverordening 2004 met de Erfgoedverordening 2011;
- De archeologische waarde-, verwachtings- en beleidsadvieskaart;
- De bouwhistorische verwachtingskaart.

Ook is een erfgoedverordening vastgesteld. Op basis van deze verordening kan de gemeente o.a. gemeentelijke monumenten aanwijzen.

De kaarten van de Kennisinstructuur Cultuurhistorie (KICH) bundelen informatie over monumenten, archeologie en cultuurlandschap. Op deze kaarten worden de rijksmonumenten weergegeven (zie hierna) en de panden die geïnventariseerd zijn in het kader van het Monumenten Inventarisatie Project (MIP). Overige waarden zijn op die kaart niet opgenomen. De MIP-inventarisatie geldt als onderlegger voor het aanwijzingsbeleid voor gemeentelijke monumenten. De als monumentwaardige panden die daarin benoemd worden, zijn gelegen buiten het plangebied van de herziening.

Rijksmonumenten

In het plangebied zijn geen rijksmonumenten aanwezig.

Gemeentelijke monumenten

In het plangebied zijn geen gemeentelijke monumenten aanwezig.

Archeologie

Er is een archeologische waarden-, verwachtings- en beleidsadvieskaart vastgesteld als uitgangspunt voor het gemeentelijk archeologisch beleid. De kaart is gebaseerd op een inventarisatie van de bekende archeologische vindplaatsen en onderzoeken binnen de gemeente. Het archeologiebeleid is tevens verankerd in de Erfgoedverordening. De gemeente is het bevoegd gezag ten aanzien van archeologie.

Ter plaatse van het plangebied gelden verschillende archeologische verwachtingen:

- In het duingedeelte van het plangebied en enkele delen van het strand geldt een middelhoge tot hoge verwachting. In dit gebied geldt een archeologische onderzoeksplicht indien een ruimtelijke ingreep leidt tot een verstoring van de bodem dieper dan 5 meter;
- Het strand is vrijgesteld gebied. Hier geldt geen archeologische onderzoeksplicht.

In het bestemmingsplan alsmede in wijzigingsplan is rekening gehouden met de archeologische verwachtings(waarden)- beleidskaart. Per archeologisch verwachtingsgebied is een dubbelbestemming opgenomen waarbij beschermde regels van toepassing zijn om eventuele archeologische elementen te beschermen. Dat houdt in dat er in bepaalde gevallen eerst een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd alvorens er een

omgevingsvergunning kan worden verleend. De voorgenomen werkzaamheden mogen daarbij niet leiden tot schade aan archeologische waarden.

In paragraaf 4.9 wordt nader ingegaan op archeologie.

3.3.3 Natuur, groen en water

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet verving het wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De Europese regelgeving is daarbij als uitgangspunt gehanteerd. Met het oog op een goede doorwerking van de Europese beschermingskaders en maximale duidelijkheid voor burgers, ondernemers en overheden is ervoor gekozen de kern en reikwijdte van de Europese voorschriften op herkenbare wijze op formeel wetsniveau te regelen. Waar dat noodzakelijk is voor een adequate bescherming van natuurwaarden waarvoor geen specifieke bescherming is voorzien in Europese regelgeving worden op formeel wetsniveau aanvullende, als zodanig kenbare 'nationale' beschermingsvoorschriften verankerd. De verschillende onderdelen van de wettelijke regeling (te weten de regelingen inzake de bescherming van gebieden, van soorten en van houtopstanden) zijn beter afgestemd op elkaar en ook op de voornemens ten aanzien van het omgevingsrecht, onder meer op het punt van procedurele integratie van plannen en besluiten inzake gebiedsontwikkeling. De normen en maatregelen als voorzien in dit wetsvoorstel strekken tot de bescherming van de kernnatuurwaarden en de houtopstanden. Zij staan niet op zichzelf, maar maken deel uit van veel groter maatregelenpakket gericht op de bescherming van natuurwaarden en het tegengaan van biodiversiteitsverlies. De taken en verantwoordelijkheden worden in het wetsvoorstel zoveel mogelijk bij de provincies neergelegd, overeenkomstig het uitgangspunt 'decentraal tenzij'.

Natura 2000

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld uiterlijk in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit een halt toe te roepen. Zij doet dit onder meer door het realiseren van een netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. De belangrijke Europese instrumenten om de doelstelling van Natura 2000 te realiseren zijn de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Deze richtlijnen bepalen dat de lidstaten speciale gebieden aanwijzen, die geschikt zijn om het duurzaam voortbestaan van de meest bedreigde soorten en habitattypen te verzekeren. In en rondom de Natura 2000-gebieden zal rekening gehouden moeten worden met de voorwaarden voor het voortbestaan van die soorten en habitattypen.

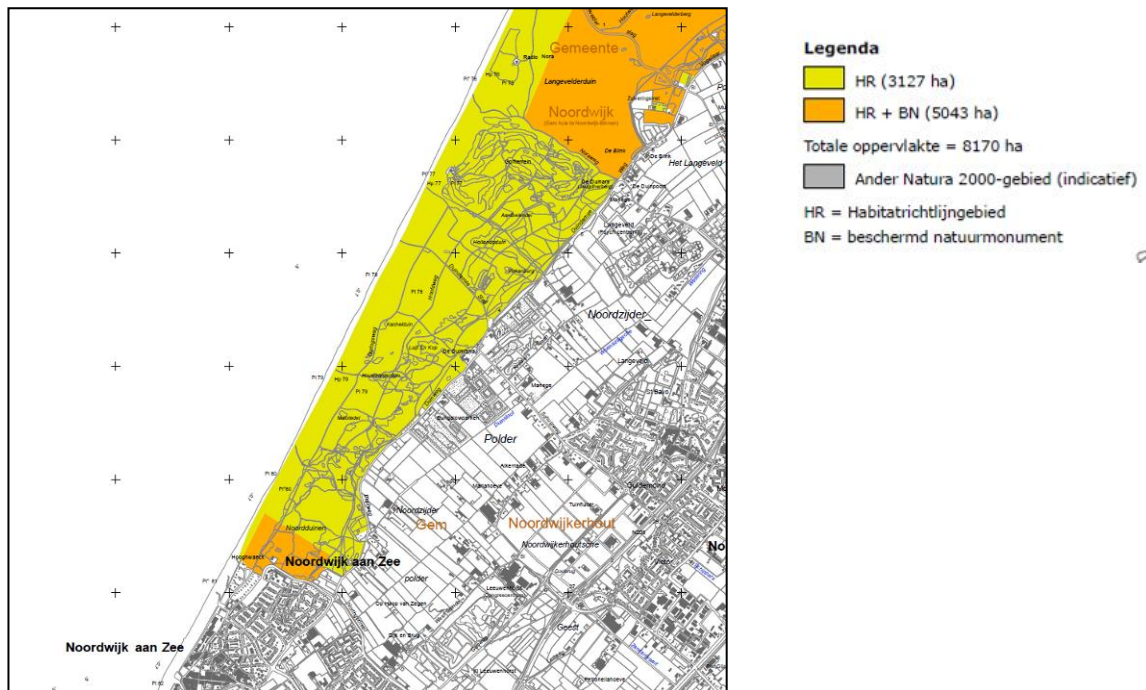
De bescherming van de Natura 2000-gebieden loopt langs drie sporen: aanwijzing, beheerplan en vergunning. Dit is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. In deze wet is Natura 2000 in de Nederlandse regelgeving verankerd.

Eerst wordt voor elk gebied vastgelegd met welk doel het is aangemerkt als Natura 2000 gebied (de instandhoudingsdoelen) en wordt de exacte begrenzing vastgesteld. Dit gebeurt in de vorm van een aanwijzingsbesluit. Vervolgens wordt per gebied een beheerplan gemaakt, waarin staat beschreven wat er nodig is om de natuurdoelen van dat gebied te halen. Daar hoort ook een beschrijving bij van wat wel en niet is toegestaan in het gebied.

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er door projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten of een significant verstoringseffect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. De Wet natuurbescherming kent een externe werking: zowel projecten en handelingen in als buiten een Natura 2000-gebied kunnen vergunningplichtig zijn. Voor elk plan, project of handeling die/dat mogelijke significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied moet een voortoets en/of passende beoordeling worden gemaakt. In de voortoets kunnen de mogelijke effecten van de ingreep op de beschermde soorten en habitattypen beoordeeld worden. In de passende beoordeling kunnen de daadwerkelijk effecten worden onderzocht en gekoppeld worden aan de gunstige staat van instandhouding van een soort en/of de instandhoudingsdoelen van het gebied. Een passende beoordeling is specifiek maatwerk waarbij veel meer informatie dan voor een voortoets beschikbaar moet zijn. Er is sprake van 'significante gevolgen' wanneer: 'Een plan of project dat niet direct verband houdt met of

nodig is voor het beheer van een gebied, moet worden beschouwd als een plan of project dat significante gevolgen kan hebben voor het gebied, wanneer het de instandhoudingsdoelstellingen daarvan in gevaar dreigt te brengen'. Ingrepen met mogelijke (negatief) significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen van het beschermde gebied zijn niet toegestaan, tenzij een vergunning kan worden verkregen. Aan het verlenen van een vergunning zijn voorwaarden verbonden, deze zijn vastgelegd in de wet.

In een deel van het plangebied van het wijzigingsplan bevindt zich het tot Natura 2000 aangewezen gebied 'Kennemerland-Zuid'. De Kennemerland-Zuid zijn op 25 april 2013 definitief aangewezen als Natura 2000-gebied.



Afbeelding: kaart behorende bij definitief aanwijzingsbesluit van Kennemerland-Zuid tot Natura 2000

De Wet natuurbescherming vereist dat voor elk Natura 2000-gebied een beheerplan wordt opgesteld. Het beheerplan is het kader voor het bereiken en handhaven van de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied en heeft de volgende functies:

- **Uitwerking van de instandhoudingsdoelstellingen:** Het beheerplan beschrijft de huidige natuurwaarden in het Natura 2000-gebied en de ecologische vereisten die noodzakelijk zijn om de instandhoudingsdoelen te bereiken en/of te handhaven. Daarnaast wordt aangegeven op welke locaties in het Natura 2000-gebied de doelen het beste gerealiseerd kunnen worden, hoe groot de oppervlakte van elk habitatype of leefgebied moet zijn en op welke termijn de instandhoudingsdoelen gerealiseerd kunnen zijn. Ook wordt aangegeven wat in de eerste beheerplanperiode moet worden gerealiseerd qua oppervlak en kwaliteit.
- **Uitwerking van instandhoudingsmaatregelen:** het beheerplan beschrijft de inrichtingsmaatregelen, beheermaatregelen en beleidsmaatregelen die nodig zijn om er voor te zorgen dat de instandhoudingsdoelen duurzaam gerealiseerd kunnen worden. Ook wordt vastgelegd welke bevoegde instanties verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de maatregelen en welke afspraken het bevoegd gezag maakt met de partijen in het gebied over de uitvoering van de maatregelen.
- **Kader voor vergunningverlening:** Het beheerplan beschrijft de bestaande activiteiten (verder ook wel 'bestaand gebruik' genoemd, die momenteel in en om het Natura 2000-gebied plaatsvinden, in relatie tot de instandhoudingsdoelen. Bestaand gebruik waarvoor kan worden uitgesloten dat dit het bereiken van de instandhoudingsdoelen in gevaar brengt, wordt opgenomen in het beheerplan en kan voortgezet worden. Voor bestaande activiteiten die de instandhoudingsdoelen wél in gevaar kunnen brengen heeft het bevoegd gezag een aanschrijvingsbevoegdheid. Voor deze activiteiten moet dan mogelijk de vergunningsprocedure (habitattoets) van de Wet natuurbescherming

worden gevolgd. Voor toekomstige activiteiten moet altijd de vergunningsprocedure (habitattoets) van de Wet natuurbescherming gevolgd worden. Het beheerplan fungeert als kader voor het te voeren natuurbeleid in het Natura 2000-gebied, en daarmee als toetsingskader voor de toepassing van de Wet natuurbeschermingswet.

Nationaal Waterplan (2016-2021)

Met het Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkeling van de kust blijft Nederland streven naar de toepassing van Integrated Coastal Zone Management volgens de Europese aanbeveling van 2012. Met de Nationale Visie Kust uit 2013 hebben de gezamenlijke overheden een integrale visie neergezet voor de ontwikkeling van een veilige, aantrekkelijke en economisch sterke kust. De regionale overheden blijven verantwoordelijk voor de ruimtelijke ontwikkeling. Het kabinet wil meedenken met regionale wensen voor meervoudig gebruik van de keringen en experimenteren met afspraken over meegroeiconcepten van gebieden rond de keringen, met behoud van de veiligheid. De regels zijn verankerd in de Beleidslijn Kist, welke weer zal worden vertaald in het Barro.

Keur Rijnland 2015

Op 1 juli 2015 is de Keur Rijnland 2015 in werking getreden. In de keur is aangegeven welke voorwaarden en verboden er gelden ten aanzien van het watersysteem.

Waterbeheerplan 5 - 2016-2021 (WBP5)

Het WBP5 zet de lijnen uit voor de strategie, het beleid en de uit te voeren maatregelen in de planperiode 2016-2021. Onder het motto 'droge voeten en schoon water' staat al het werk van Rijnland in het teken van drie hoofddoelen: (1) veiligheid tegen overstromingen, (2) voldoende water, (3) gezond water, inclusief goed beheer van de afvalwaterketen. Rijnland staat in de periode 2016-2021 voor grote opgaven. Het zwaartepunt ligt bij verbetering van regionale keringen, implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW-actueel), renovatie van boezem- en poldergemalen en het uitvoeren van het reguliere baggerprogramma voor polder en boezem. In het WBP5 zijn geen concrete maatregelen met betrekking tot de onderhavige locatie opgenomen.

Kustnota Rijnland

De Kustnota bestaat uit 'Deel I Visie en Doelstellingen' en 'Deel II Beleidsregels' en is in december 2010 door Hoogheemraadschap Rijnland vastgesteld (gepubliceerd in april 2011). Per 1 juli 2015 is Deel II (beleidsregels) vervangen door de uitvoeringsregels.

De kustnota geeft het beleid van het hoogheemraadschap van Rijnland weer ten aanzien van het beheer van de primaire keringen langs de kust in het beheergebied van Rijnland. In de uitvoeringsregels zijn de regels voor vergunningverlening beschreven, die Rijnland aanhoudt bij het uitvoeren van zijn beheertaak.

In de kustnota is de volgende hoofddoelstelling geformuleerd: "Het op het wettelijke vereiste niveau houden van de waterkerende functie van de zeewering: de duinen, het strand en de vooroever, nu en in de toekomst en met oog voor andere belangen en gebiedsspecifieke waarden. Dit tegen zo minimaal mogelijke onderhoudskosten en beheersinspanningen.". Deze hoofddoelstelling is in deel I van de kustnota vertaald in de volgende subdoelstellingen:

1. De Rijnlandse zeewering voldoet uiterlijk in 2015 aan de veiligheidsnorm, zoals die is vastgelegd in de Waterwet.
2. Conform de Waterwet toetst Rijnland de sterkte van de zeewering en rapporteert daarover aan de provincie.
3. Indien de veiligheid nu en in de toekomst gewaarborgd blijft, is er ruimte voor medegebruik van de kering. Rijnland zal zelf geen initiatieven voor medegebruik ontwikkelen, maar wel meewerken aan initiatieven van derden binnen zijn taakstelling.

Deze initiatieven zullen worden getoetst aan aspecten als veiligheid, beheer, handhaving van de waterkering.

De mate waarin natuurlijke dynamiek de ruimte wordt gegeven, wordt gedifferentieerd naar bebouwd gebied (kustplaatsen, intensieve recreatiegebieden) en natuurgebieden (extensieve recreatie- en brede duingebieden). Voor beide gebieden geldt dat de natuurlijke aangroei en afslag zoveel mogelijk gevolgd wordt.

Ten aanzien van bebouwd gebied is aangegeven dat daar waar bebouwing tot voor of in de waterkering reikt en zandbanketten voor jaarrond- en seizoenspaviljoens aanwezig zijn, er minder ruimte is voor een natuurlijk veerkrachtig kuststelsel. Deze situatie doet zich vooral voor bij de kustplaatsen. Hier staan de seizoens- en jaarrondpaviljoens over het algemeen op zandbanketten of palen.

Gedurende het strandseizoen is er nauwelijks sprake van natuurlijke dynamiek. De duinvoet zal zeer beperkt aangroeien of uitstuiven tijdens dit seizoen. Tijdens het stormseizoen (1 november tot 1 februari) staan er geen paviljoens op het strand, uitgezonderd de jaarrond paviljoens.

Vanwege de aanwezigheid van de zandbanketten vindt ook dan weinig dynamiek plaats bij de duinvoet. Het zandbanket zou dan eerst moeten wegslaan. In deze bebouwde gebieden is er voor natuurlijke dynamiek dan ook minder ruimte. Hier wordt een beperkt dynamisch duinbeheer gevoerd.

Verstuiving naar het achterland zal tegen worden gegaan om overlast in de kustplaatsen te beperken en de beperkte natuurlijke aangroei (en afslag) zullen gevolgd worden (in de vorm van regels voor bouw- en strandbeleid in deel II van de kustnota).

Om ruimte te geven aan strandexploitatie en toch mee te kunnen bewegen met de dynamiek van de kust zal elke zes jaar (voorheen vijf jaar) de meest wenselijke locatie van de paviljoens ten opzichte van het duin herijkt worden. Er wordt aan paviljoenhouders ruimte geboden om hier flexibel mee om te gaan.

Alle bebouwing die zich tussen 1 november en 1 februari op het strand bevindt, wordt beschouwd als jaarrond bebouwing. Deze bebouwing moet een vergunning hebben van Rijnland en voldoen aan de voorwaarden die gesteld worden aan jaarrond bebouwing. Bebouwing die geen vergunning heeft om jaarrond op het strand te verblijven, wordt gezien als seizoensbebouwing en moet van 1 november tot 1 februari van het strand zijn.

In de uitvoeringsregels zijn de beleidsregels voor onder meer de zeewering opgenomen. Voor bouwen in de zeewering geldt in geval van bouwen buiten de bebouwingscontouren of het bouwen van jaarrond bebouwing een vergunningsplicht terwijl voor bebouwing die binnen de contouren en tijdens het badseizoen (de periode tussen 1 februari en 1 november) wordt gebouwd een zorgplicht met erkende maatregel geldt (zie paragraaf 19.3 van de uitvoeringsregels). Seizoensbebouwing is zodoende niet vergunningplichtig.

De voorwaarden voor vergunningverlening van jaarrond bebouwing, bebouwing buiten de contouren en nieuwbouw binnen de contouren zijn onder meer:

- Het realiseren van bebouwing op het strand is toegestaan, wanneer:
 - het aanwezige zandvolume vrij kan bewegen tussen de palen en onder de vloerbalken, en
 - de bebouwing uit zodanige elementen bestaat dat deze bij afslag van de kust in delen uiteenvalt, en
 - de ruimte tussen de bebouwing en de afrastering, zoals die door Rijnland is aangewezen en als zodanig aanwezig is, vrij blijft van objecten in de periode tussen 1 november en 1 februari;
 - de afstand van de bebouwing tot aan de duinvoet minimaal 8 meter bedraagt, en
- de minimale onderlinge afstand tussen de jaarrondbouwwerken minimaal twee maal de breedte van het onderheide gedeelte parallel aan de afrastering bedraagt. Een nieuw bouwwerk buiten de bebouwingscontouren is toegestaan, wanneer:
 - er aantoonbaar sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang om het bouwwerk te realiseren, en
 - het bouwwerk geen belemmering vormt voor het proces van afslag tijdens zware stormen, en
 - het bouwwerk uit zodanige elementen bestaat dat deze bij afslag van de kust in delen uiteenvalt.
- Herbouw, verbouw of aanbouw buiten de bebouwingscontouren is toegestaan, wanneer:

- het ter vervanging is van een bestaand gebouw en wordt aangelegd op een bestaande fundering;
- het bij aanbouw gaat om een eenmalige uitbreiding van een bestaand bouwwerk, waarbij de uitbreiding maximaal 10 procent bedraagt van het oorspronkelijke bouwwerk;
- het bouwwerk geen belemmering vormt voor het proces van afslag tijdens zware stormen;
- het bouwwerk uit zodanige elementen bestaat dat deze bij afslag van de kust in delen uiteenvalt.
- Een nieuw bouwwerk binnen de bebouwingscontouren is toegestaan, wanneer:
 - het geen belemmering vormt voor het proces van afslag tijdens zware stormen;
 - het uit zodanige elementen bestaat dat deze bij afslag van de kust in delen uiteenvalt;
 - het bouwwerk zich niet zeewaarts bevindt van de bestaande doorgetrokken voorgevelrooilijn van bestaande bebouwing.

De regels in het wijzigingsplan van het geldende bestemmingsplan voldoen aan de voorwaarden die ten aanzien van strandbebouwing zijn gesteld in de kustnota en de uitvoeringsregels.

3.3.4 Duurzaamheid

Binnen de regio Holland Rijnland hebben gemeenten hun ambities en doelstellingen rondom klimaat/energie uitgesproken door het opstellen en ondertekenen van een Energieakkoord. De regionale ambitie is om in 2050 een energie neutrale regio te zijn en daarmee bij te dragen aan de nationale en internationale doelstellingen op het gebied van klimaat en energie. Tevens is afgesproken nieuwbouw niet meer aan te sluiten op het gas, aangezien het aardgas eindig is. Ook wordt energie neutrale bouw gestimuleerd.

4.

Onderzoek

4.1 Geluidhinder

Voor geluidsgevoelige functies zoals wonen en onderwijs zijn in de Wet geluidhinder ten hoogst toelaatbare geluidsbelastingen vastgesteld voor de geluidsbelasting op gevels. In de Wet is bepaald dat rond of langs verkeerswegen met een snelheidsregime van 50 km/uur of meer, treinspoorwegen en industrieterreinen zones in acht genomen moeten worden. Binnen deze zones is akoestisch onderzoek verplicht wanneer daar op grond van een nieuw bestemmingsplan nieuwe geluidsgevoelige bebouwing geprojecteerd wordt. Uit het akoestisch onderzoek moet blijken of er wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op een gevel wordt overschreden is onder bepaalde voorwaarden een hogere grenswaarde mogelijk.

Het onderhavige wijzigingsplan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk. Planologisch gezien is er ook geen toename van verkeer aangezien de beoogde omvang en een jaarrond gebruik volgens het geldende bestemmingsplan al mogelijk zijn op de huidige locatie. Er zijn daardoor geen gevolgen voor woningen elders.

Een akoestisch onderzoek is, gelet op het voorgaande, niet nodig.

4.2 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het wijzigingsplan heeft geen gevolgen voor de verkeersstructuur. Planologisch gezien zijn er ook geen gevolgen voor de verkeersafwikkeling aangezien de beoogde omvang en een jaarrond gebruik volgens het geldende bestemmingsplan al mogelijk zijn op de huidige locatie.

Omdat het huidige strandpaviljoen een kleinere omvang heeft en alleen tijdens het badseizoen (1 februari tot 1 november) in gebruik is zal er in de praktijk wel sprake zijn van een mogelijke toename van verkeer. Aangezien er voor strandpaviljoens geen geschikte (landelijke) kengetallen ten aanzien van verkeersgeneratie beschikbaar zijn, is in het navolgende op basis van aannames en schattingen een verkeersgeneratie bepaald voor zowel de huidige als de toekomstige situatie. Er is daarbij uitgegaan van een worst-case scenario tijdens drukke zomerdagen.

- Huidige verkeersgeneratie

In de huidige situatie heeft De Zeespiegel 60 zitplaatsen. Indien elke zitplaats in de huidige situatie gemiddeld 4x per dag wordt bezet dan zijn er tijdens drukke zomerdagen gemiddeld 240 gasten per dag. De meeste bezoekers komen wandelend (via het strand) en/of per fiets (via het duingebied) aangezien de parkeergelegenheid voor auto's zich op circa een kilometer loopafstand bevindt. Als circa 40% van de bezoekers met de auto komt en de rest van de bezoekers wandelend (via het strand en/of de duinen) en/of per fiets (via de duinen), dan komen er per drukke zomerdag gemiddeld 96 gasten met de auto. Bij een autobezetting van 2 personen is per dag dan sprake van 48 geparkeerde auto's oftewel 96 autoverkeersbewegingen per dag in de periode februari-oktober. Indien daar ook nog de autoverkeersbewegingen van personeel en expeditieverkeer bij wordt opgeteld (10 autoverkeersbewegingen per dag) dan zijn er in totaal 106 autoverkeersbewegingen per drukke zomerdag als gevolg van bezoekers, werknemers en/of leveranciers van strandpaviljoen De Zeespiegel. Opgemerkt wordt echter dat een groot deel van deze verkeersbewegingen sowieso al plaatsvindt omdat veel bezoekers die met de auto komen hun bezoek aan het strandpaviljoen combineren met een bezoek aan het strand en/of de duinen. Het daadwerkelijke aantal verkeersbewegingen als gevolg van uitsluitend strandpaviljoen De Zeespiegel zal in werkelijkheid dus lager zijn.

- Toekomstige verkeersgeneratie

In de toekomstige situatie bedraagt het aantal zitplaatsen circa 150 zitplaatsen. De verwachting is dat het gemiddeld aantal bezettingen van een zitplaats vanwege de nieuwbouw iets zal toenemen naar gemiddeld 5x per dag, oftewel tijdens drukke zomerdagen gemiddeld 750 gasten per dag. Als circa 40% van de bezoekers met de auto komt en de rest van de bezoekers wandelend (via het strand en/of de duinen) en/of per fiets (via de duinen) dan komen er gemiddeld per dag 300 gasten met de auto. Bij een autobezetting van 2 personen is per dag dan sprake van 150 geparkeerde auto's oftewel 300 autoverkeersbewegingen per dag in de periode januari-december. Indien daar ook nog de autoverkeersbewegingen van personeel en expeditieverkeer bij wordt opgeteld (10 autoverkeersbewegingen per dag) dan zijn er in totaal 310 autoverkeersbewegingen per drukke zomerdag als gevolg van bezoekers, werknemers en/of leveranciers van strandpaviljoen De Zeespiegel. Net als bij de huidige situatie wordt opgemerkt dat een groot deel van deze verkeersbewegingen sowieso al plaatsvindt omdat veel bezoekers die met de auto komen hun bezoek aan het strandpaviljoen combineren met een bezoek aan het strand en/of de duinen. Het daadwerkelijke aantal verkeersbewegingen als gevolg van uitsluitend strandpaviljoen De Zeespiegel zal in werkelijkheid dus lager zijn.

- Conclusie

Het wijzigingsplan leidt planologisch niet tot een wijziging van verkeersintensiteiten aangezien een groter en jaarrond gebouw nu ook al is toegestaan. In de praktijk is mogelijk wel sprake van een toename van het aantal verkeersbewegingen. Deze toename wordt in het worst-case scenario op basis van aannames op 204 verkeersbewegingen per drukke zomerdag geschat. Benadrukt dient te worden dat de voorgaande inschattingen te beschouwen zijn als worst-case omdat de bezetting per zitplaats tijdens de minder drukke zomerdagen en in de winterperiode beduidend lager zal zijn (en daarmee dus ook de toename van het aantal verkeersbewegingen). Het worst case scenario zal zich zodoende slechts enkele malen per jaar voordoen. Bovendien zal een groot deel van de verkeersbewegingen tijdens de drukke zomerdagen sowieso al plaatsvinden omdat veel gasten die met de auto komen hun bezoek aan het strandpaviljoen combineren met een bezoek aan het strand en/of de duinen. Dat blijkt ook uit het feit dat het strand bij Duindamseslag tot een zone behoort waar sprake is van intensieve strandrecreatie. Tijdens de drukke zomerdagen zijn de parkeerterreinen in en rondom Noordwijk vol vanwege strand- en duinbezoek, ook het parkeerterrein aan de Randweg. Daarmee is het nog maar de vraag of er tijdens drukke zomerdagen daadwerkelijk sprake zal zijn van 204 extra verkeersbewegingen per dag aangezien het aantal verkeersbewegingen feitelijk wordt ingeperkt door de drukte. Waarschijnlijk is de daadwerkelijke toename tijdens drukke zomerdagen dus lager.

Parkeren

Een groot deel van de bezoekers van het strandpaviljoen De Zeespiegel komt wandelend (via het strand en/of de duinen) of per fiets (via de duinen) naar het strandpaviljoen. Voor fietsers is er een ruime fietsenstalling bij het begin van de strandafrit, ter hoogte van de kruising van de Duindamseslag met de langzaamverkeersroute Zeeweg-Oorlogsweg. Buiten de drukke zomerdagen om is hier voldoende plek voor het stallen van fietsen.

Een deel van de bezoekers komt met de auto en combineert een bezoek aan het strandpaviljoen met een bezoek aan het strand en/of de duinen. Automobilisten kunnen hun auto parkeren op het parkeerterrein langs de Randweg. Dit parkeerterrein bevindt zich op een loopafstand van circa 1 kilometer van de strandafrit en bevat circa 80 parkeerplaatsen. Tijdens drukke zomerdagen staat het parkeerterrein aan de Randweg vol, net als andere parkeerterreinen langs de kust, maar tijdens niet-drukke zomerdagen is er voldoende plek voor het parkeren van auto's.

4.3 Luchtkwaliteit

Bestuursorganen moeten bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen voor de luchtkwaliteit kunnen hebben, de regelgeving over luchtkwaliteit in acht nemen. Sinds 15 november 2007 is de "Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)" van kracht (verder genoemd: "Wet luchtkwaliteit"). Uit de "Wet luchtkwaliteit" volgt dat een voorgenomen planontwikkeling vanuit het oogpunt van

luchtkwaliteit inpasbaar is, indien in ieder geval aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. er worden geen grenswaarden voor de luchtkwaliteit overschreden;
2. er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op, of er vindt per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit plaats door compenserende maatregelen;
3. het voorgenomen project draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
4. het voorgenomen project is onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Projecten die "niet in betekenende mate" (NIBM) een bijdrage leveren aan de luchtverontreiniging, hoeven op grond van artikel 5.16 van de "Wet milieubeheer" niet individueel getoetst te worden aan de genoemde grenswaarden. Het is in dat geval voldoende om aan te tonen dat een voorgenomen ontwikkeling NIBM' is. In het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" (Besluit NIBM) en de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de "Regeling NIBM" is voor enkele typen situaties nadere invulling gegeven aan het begrip NIBM. Op basis van het "Besluit NIBM" en de "Regeling NIBM" moet worden bepaald of het plan kan worden beschouwd als een NIBM-project. In de "Regeling NIBM" is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (zoals maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren of een combinatie van beiden). Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Het wijzigingsplan heeft ten opzichte van de feitelijke situatie een mogelijk verkeersaantrekkende werking. Deze mogelijke toename is met 204 verkeersbewegingen per dag echter niet significant. De verkeerstoename zal beduidend minder zijn dan de verkeerstoename als gevolg van maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren of een combinatie van beiden. Gesteld kan worden dat de ontwikkelingen die in de herziening mogelijk worden gemaakt "niet in betekenende mate" zijn zodat er geen significante gevolgen voor de luchtkwaliteit te verwachten zijn.

Sinds 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van kracht. Dit besluit houdt in dat er voor bepaalde functies een bouwverbod geldt ten aanzien van locaties die op minder dan 300 meter van een rijksweg of 50 meter vanaf een provinciale weg zijn gelegen en indien er sprake is van een (dreigende) overschrijding van grenswaarden. De betreffende functies zijn de zogenaamde gevoelige bestemmingen (gebouwen ten behoeve van basisonderwijs, voortgezet onderwijs of overig onderwijs aan minderjarigen, verzorgingstehuizen, verpleegtehuizen, bejaardenhuizen of een gebouw dat is bedoeld als een combinatie van deze functies).

In het wijzigingsplan worden geen gevoelige bestemmingen toegestaan. Het Besluit gevoelige bestemmingen heeft derhalve geen gevolgen voor het wijzigingsplan.

4.4 Bodemkwaliteit

Ten aanzien van de bodem zijn de Woningwet, het Besluit ruimtelijke ordening en de Wet bodembescherming van belang. De relevante regelgeving ten aanzien van de bodem heeft tot doel om het bouwen op verontreinigde bodem tegen te gaan.

In het kader van de bouwvergunningaanvraag en de te voeren bestemmingsplanprocedure(s) dient er conform de Woningwet en het Besluit ruimtelijke ordening een bodemonderzoek te worden verricht ter plaatse van nieuwe bebouwing. Dit bodemonderzoek dient aan te geven wat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse is. Vervolgens zal aan de hand van dit onderzoek worden getoetst of de bodem milieuhygiënisch gezien geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Zoals bepaald in de Wet bodembescherming wordt in een beschikking vastgelegd of de bodem ernstig verontreinigd is en of sanering noodzakelijk is.

In het paviljoen zal sprake zijn van een structureel verblijf (meer dan 2 uur per dag). In dat geval dient aangetoond te zijn dat de bodemkwaliteit daarvoor geschikt is. In deze situatie op het strand is er echter geen aanleiding bodemverontreiniging te vermoeden; een bodemonderzoek kan daardoor achterwege blijven.

De horeca-activiteiten in het paviljoen gelden niet als potentieel bodembedreigend maar te allen tijde geldt vanuit de Wet Bodembescherming het zorgplichtbeginsel. Dit betekent dat de exploitant op eigen initiatief afdoende bodembeschermende maatregelen moet treffen op plaatsen waar kans bestaat op lekkage of bodembedreiging anderszins.

Conclusie

Vanuit het milieuaspect bodem zijn er geen belemmeringen voor het wijzigingsplan.

4.5 Regionale behoefte

Teneinde een zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren dient conform het Besluit ruimtelijke ordening bij het mogelijk maken van een nieuwe stedelijke ontwikkeling gemotiveerd te worden dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte.

In paragraaf 3.2 is door middel van de ladder voor duurzame verstedelijking reeds ingegaan op de actuele behoefte (zie Verordening ruimte 2014). Korthedshalve wordt naar deze paragraaf verwezen.

4.6 Externe veiligheid

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid richt zich primair op inrichtingen en transport die risico's met zich meebrengen voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Op grond van de regelgeving moet het bevoegde gezag bij ruimtelijke ontwikkelingen zoals genoemd in de Wet ruimtelijke ordening, de regelgeving zoals vastgelegd in besluiten toetsen.

De risicobenadering kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Er zijn normen gesteld voor het plaatsgebonden risico (PR, locatiegericht) en groepsrisico (GR, gericht op grootte van een slachtoffergroep).

Kwetsbare objecten en inrichtingen in en buiten het plangebied

In en nabij het plangebied zijn, mede gelet op de risicokaart van de provincie, geen categoriale en niet-categoriale inrichtingen gelegen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. Het wijzigingsplan leidt ook niet tot de vestiging van een dergelijke inrichting. Toetsing aan het plaatsgebonden risico en groepsrisico is daarom niet nodig.

Transport gevaarlijke stoffen

De regelgeving voor transport van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes. Binnen de gemeente Noordwijk is geen routing ten aanzien van gevaarlijke stoffen gedefinieerd en is besloten deze ook niet in te stellen. In en nabij het plangebied zijn geen provinciale wegen aanwezig die tot het zogenoemde provinciaal basisnet voor het transport van gevaarlijke stoffen behoren of zullen gaan behoren. Nadere analyse van transportrisico's met betrekking tot het plaatsgebonden risico en groepsrisico is voor het onderhavige plangebied daarom niet noodzakelijk.

Hogedruk aardgastransportleiding

Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing. De locatie bevindt zich op circa 220 meter van een 36 inch gastransportleiding van 66,2 bar en is daarmee gelegen binnen het invloedsgebied van de leiding. Door de Omgevingsdienst West-Holland is daarom onderzoek naar externe veiligheid uitgevoerd (kenmerk 201809779, d.d. 13 juni 2018, zie bijlage). Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse van het plangebied geen sprake is van een plaatsgebonden risico ($PR = 10^{-6}$). Het plaatsgebonden risico leidt zodoende niet tot beperkingen voor het plangebied. Ten aanzien van het groepsrisico geldt dat er sprake is van een overschrijdingsfactor van 0,032 keer de oriëntatiewaarde met een maximum berekend aantal dodelijke slachtoffers van 102.

Het groepsrisico is kleiner is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde en wordt, gelet op het regionale beleid, beschouwd als een verwaarloosbaar groepsrisico. Nieuwe ontwikkelingen zijn daardoor zonder meer mogelijk zodat er geen planologische belemmering is voor de beoogde verplaatsing. Wel dient er in de toelichting een beperkte verantwoording van het groepsrisico te worden opgenomen met betrekking tot hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid., na advies van de Veiligheidsregio Hollands Midden.

4.7 Natuur en ecologie

Voor de bescherming van natuurgebieden en plant- en diersoorten is de Wet natuurbescherming van toepassing. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke gevolgen voor natuurgebieden en de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Wet natuurbescherming. Indien uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming. Ten aanzien van Natura 2000 geldt dat een ontwikkeling geen significante gevolgen voor het beschermde natuurgebied mag hebben.

De aanpassingen als gevolg van de herziening kunnen mogelijk gevolgen hebben voor flora en fauna en/of Natura 2000-gebied. Door ecologisch bureau Els & Linde is daarom een ecologisch onderzoek uitgevoerd (projectnummer 18.024, d.d. 3 augustus 2018, zie bijlage). Daaruit blijkt dat er binnen het plangebied van het wijzigingsplan geen beschermde soorten aanwezig zijn en dat deze ook niet worden verwacht. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom niet nodig.

Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de huidige locatie van het strandpaviljoen zich deels binnen Natura 2000-gebied bevindt. Door het strandpaviljoen richting zee te verplaatsen komt de toekomstige locatie grotendeels buiten het Natura 2000-gebied te liggen en behoort het daar niet meer toe (exclavering) waardoor alleen nog externe effecten op het Natura 2000-gebied relevant zijn. Uit het onderzoek blijkt ten aanzien van deze externe effecten dat:

- er een toename van 0,98 mol/N/j is berekend waarbij er volgens Aerius voldoende ontwikkelingsruimte is waardoor het strandpaviljoen in de toekomstige situatie niet tot een onaanvaardbare stikstofdepositie leidt, uitgaande van de worst-case verkeersgeneratie zoals weergegeven in paragraaf 4.2 en een energieneutraal gebouw;
- het strandpaviljoen niet leidt tot geluidhinder aangezien omdat er geen versterkte muziek zal zijn buiten het gebouw en de tussengelegen zeereep als geluidswal fungeert (in de zeereep bevinden zich geen (beschermde) soorten die gevoelig zijn voor geluid);
- het strandpaviljoen heeft geen effect op embryonale duinen aangezien het strandpaviljoen is gelegen buiten het perceel dat geschikt is voor de vorming van dergelijke duinen;
- de verplaatsing van het strandpaviljoen leidt per saldo tot een minder verstoord windregime waardoor de verplaatsing leidt tot een natuurlijker windregime bij de duinvoet. Omdat de antropogene betreding hier intensief is, zal de omvang van het verstoorde gebied waar geen embryonale duinen kunnen ontstaan niet veranderen;
- het duin achter de zeereep is dermate ver van het plangebied verwijderd dat het windpatroon hier niet wordt beïnvloed door het al dan niet aanwezig zijn van het strandpaviljoen;
- er geen effect is op witte of grijze duinen omdat de zeereep onveranderd blijft;
- het wijzigingsplan derhalve geen effect heeft op de doelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Uit het ecologisch onderzoek blijkt dat er vanuit de Wet natuurbescherming geen belemmering is ten aanzien van het wijzigingsplan. Het bevoegd gezag (Omgevingsdienst Haaglanden) heeft per brief (d.d. 2 oktober 2018) bevestigd dat de verplaatsing van het strandpaviljoen geen negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Kennemerland Zuid en dat er dus geen vergunning nodig is.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

In paragraaf 3.3.2 is ingegaan op het gemeentelijk beleid ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie.

Archeologie

De archeologische verwachtingsgebieden en de daaraan gekoppelde voorschriften zijn verwerkt in de planregels van het geldende bestemmingsplan en daarmee ook onderdeel van het wijzigingsplan. Daarmee is het archeologische belang afdoende geborgd in de herziening.

Cultuurhistorie

De herziening heeft geen gevolgen voor cultuurhistorie.

4.9 Water

Het Rijk, de VNG, het IPO en de Unie van Waterschappen hebben in februari 2001 de startovereenkomst Waterbeheer 21^{ste} eeuw ondertekend. Deze startovereenkomst is in 2003 omgezet in het Nationaal Bestuursakkoord Water dat in juni 2008 is geactualiseerd. Hiermee hebben deze partijen elkaar gecommitteerd om een watertoets toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorts bepaald dat waterbeheerders dienen te worden geraadpleegd bij het opstellen van bestemmingsplannen.

De watertoets is een instrument om bij alle ruimtelijke plannen en besluiten waarin waterhuishoudkundige aspecten voorkomen te toetsen of in voldoende mate rekening wordt gehouden met die aspecten. Het gaat daarbij vooral om aandacht voor de waterkwantiteit (ruimte voor water, berging, infiltratie, aan- en afvoer), aandacht voor effecten op de waterkwaliteit en aandacht voor de veiligheid (overstroming).

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap Rijnland. Voor het beheer en onderhoud van het Waterstaatwerk de Noordzee (de zone tussen de duinvoet en de gemeentegrens in zee) is Rijkswaterstaat verantwoordelijk.

Toets

Als partner in het vooroverleg ex art. 3.1.1. Bro (zie ook paragraaf 12.2) heeft er overleg plaatsgevonden met het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat. Voor werkzaamheden of het realiseren van bouwwerken is de Keur van Rijnland toetsingskader. Daarnaast is het Waterbesluit en de Waterregeling binnen het plangebied van kracht. Daardoor geldt er voor bepaalde activiteiten en bouwwerken een vergunnings- of meldingsplicht bij Rijkswaterstaat. Zo is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van waterkeringen in beheer bij het Rijk of van een daartoe behorende beschermingszone door daar werken te maken of te behouden. Voor activiteiten of bebouwing buiten het zomerseizoen zoals dat door Rijkswaterstaat wordt gehanteerd (1 april tot 1 oktober) geldt op grond van de Waterregeling een vergunningsplicht bij Rijkswaterstaat.

Door Rijkswaterstaat is een tweetal beleidsnotities opgesteld, namelijk "Uitvoeringskader Vergunningverlening kust" en "Beleidslijn Kust". Deze notities zijn ook relevant in het kader van vergunningsverlening. In de Beleidslijn Kust zijn onder andere de voorwaarden opgenomen voor het maken en behouden van jaarrond bouwwerken in het kustgebied.

Duurzaam bouwen

Bij het afgeven van de omgevingsvergunning wordt middels het Bouwbesluit rekening gehouden met de richtlijnen volgens duurzaam bouwen. Er zullen géén materialen worden gebruikt die de kwaliteit van het regen- en oppervlaktewater negatief beïnvloeden, zoals uitlopende materialen als koper, zink of lood.

Waterkering

De kust is onderdeel van de primaire waterkering. In het bestemmingsplan alsmede het wijzigingsplan zijn zowel de kernzone als de beschermingszone vastgelegd. Vanwege de

waterkering kunnen er bepaalde eisen aan gebouwen gelden. Zo dient de bebouwing bij een storm over het algemeen in stukken uiteen te vallen en daardoor zo min mogelijk schade aan het strand en duin toe te brengen. Ook bouwwerken die bij storm niet uiteenvallen (zoals opslagcontainers) zijn onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Opslagcontainers zijn tijdens het stormseizoen vergunningplichtig. In het kader van de vergunningaanvraag zal bekeken worden of de betreffende container op een veilige hoogwater locatie is gesitueerd. Wanneer er bij slecht weer door een container toch schade aan het kustfundament wordt toegebracht zal de vergunninghouder deze schade moeten herstellen. Opslagcontainers worden altijd op eigen risico geplaatst en eventuele schade is voor rekening van de vergunninghouder/gebruiker.

Zand-, wind-, en waterschade aan het kustfundament dient direct hersteld te worden door de gebruiker indien de schade het gevolg is van activiteiten of bebouwing van de gebruiker.

Waterberging

Het wijzigingsplan maakt slechts beperkt verharding mogelijk. Deze verharding is in de huidige situatie ook al toegestaan. Bovendien is door de directe aanwezigheid van de Noordzee en de doorlatendheid van het strand geen sprake van een tekort aan waterberging.

Grondwater

Het wijzigingsplan maakt ten opzichte van het geldende bestemmingsplan geen extra ondergronds bouwen mogelijk. Er zijn dus geen gevolgen voor het grondwater.

4.10 MER-beoordeling

Gemeenten en provincies moeten bij bouwprojecten beoordelen of een milieueffectrapport (MER) dan wel een m.e.r.-beoordeling nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, moet worden bepaald of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of dat de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Het wijzigingsplan maakt de verplaatsing van een strandpaviljoen mogelijk. In het geldende bestemmingsplan kan de huidige locatie al voor 600 m² worden bebouwd met jaarrondbebouwing zodat er planologisch gezien geen sprake is van een uitbreiding van het strandpaviljoen. De nieuwbouw zal energieneutraal worden uitgevoerd (geen verbranding van fossiele brandstoffen).

In de bijlagen C en D bij het Besluit M.e.r. is aangegeven voor welke projecten het maken van een m.e.r. (bijlage C) of een m.e.r. beoordeling (bijlage D) verplicht is. De ontwikkeling zou onder de categorie 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject' (bijlage D) kunnen worden gerangschikt maar de omvang van strandpaviljoen ligt ver beneden de drempelwaarde zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. De herontwikkeling leidt bovendien niet tot een planologische toename van het horecapaviljoen (aangezien de omvang al reeds is toegestaan in het geldende bestemmingsplan) zodat er geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r. Zoals uit paragraaf 4.7 blijkt is er ook geen sprake van significante negatieve effecten op het aangrenzende Natura 2000-gebied waarvoor een passende beoordeling nodig is. Het wijzigingsplan geeft daarom geen aanleiding tot het uitvoeren van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling.

4.11 Ruimtelijke kwaliteit

Landschap

De beoogde locatie van de nieuwbouw bevindt zich voor de zeereep. Kenmerkend voor de zeereep als landschappelijke eenheid zijn de aaneengesloten, hoge, duinenrijen die fungeren als zeewering. De zeereep is ter hoogte van het plangebied tussen de 60 en 100 meter breed en heeft een hoogte van circa 15 tot 25 meter.

Ter hoogte van het plangebied zijn de jonge duinenrij en de zeereep volledig intact. In noordelijke richting vormt Zandvoort de eerste visuele onderbreking van de zeereep. In zuidelijke richting is dit Noordwijk aan zee. Dit betekent dat over ruim 10 kilometer, strandpaviljoen de Zeespiegel de enige horecavoorziening is die vanaf het strand zichtbaar is als bebouwing voor de Zeereep. Dat dit één van de weinige voorzieningen is in dit gebied, maakt het een bezocht deel van dit lange, rustige, duingebied.

Net als op de huidige locatie zal er in de toekomstige situatie sprake zijn van één bebouwingseenheid, waardoor sprake blijft van een rustig en samenhangend beeld. De bebouwing komt weliswaar iets meer naar voren maar door de positionering en de maximale hoogte wordt het beeld van de duinenrij niet significant verstoord. Op de beoogde locatie wordt een jaarrondgebouw gerealiseerd waardoor het aanzicht van de bebouwing verbetert door een kwalitatief beter gebouw (zie kopje hierna).

Gebouw

Voor de strandbebouwing zijn welstandscriteria van toepassing die waarborgen dat er bebouwing met voldoende beeldkwaliteit worden gerealiseerd. Zo dient er sprake te zijn van één hoofdmassa met een alzijdige oriëntatie, gerelateerd aan het landschap. De bebouwing zal bestaan uit één laag met een kap waarbij het gebouw een op zichzelf staande architectonische eenheid zal vormen. Er zal daarbij worden uitgegaan van eenheid in vorm en detaillering.

5.1 Algemeen

De doelstelling van het wijzigingsplan is om de zeewaartse verplaatsing van het strandpaviljoen mogelijk te maken. In hoofdstuk 2 van de toelichting van dit wijzigingsplan is een beknopte beschrijving van kenmerken van het plangebied weergegeven en de beoogde aanpassingen. In het navolgende wordt ingegaan op de bestemmingswijze en de keuzes die zijn gemaakt bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid, daar waar mogelijk rekening houdend met het beleidskader zoals omschreven in hoofdstuk 3.

5.1.1 Verplaatsing strandpaviljoen

De initiatiefnemer is voornemens om het strandpaviljoen zeewaarts te verplaatsen en op de beoogde locatie een groter en jaarrond paviljoen te realiseren. De beoogde uitbreiding van het gebouw en het jaarrondgebruik zijn al bij recht mogelijk maar de beoogde locatie nog niet. In het geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de verplaatsing van het strandpaviljoen binnen het als 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 2' aangegeven gebied mogelijk te maken. De wijzigingsbevoegdheid houdt in dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om de bestemming 'Recreatie – Strand' ter plaatse van de toekomstige locatie te wijzigen naar de bestemming 'Horeca – Strand Jaarrond' mits het huidige bestemmingsvlak 'Horeca - Strand Jaarrond' (deels) wordt vervangen door de bestemmingen 'Natuur - Duinen - 1' en/of 'Recreatie - Strand'. In het voorliggende wijzigingsplan is hier rekening mee gehouden doordat de bestemming 'Horeca - Strand Jaarrond' ter plaatse van de huidige locatie van het strandpaviljoen grotendeels is vervangen door de bestemming 'Natuur - Duinen - 1'. De toekomstige locatie van het strandpaviljoen is bestemd als 'Horeca - Strand Jaarrond' terwijl de overige gronden de bestemming 'Recreatie - Strand' hebben behouden. De dubbelbestemmingen uit het geldende bestemmingsplan zijn overgenomen in het wijzigingsplan.

De situering en omvang van het bestemmingsvlak van het strandpaviljoen en de bijbehorende gronden is gebaseerd op het plan waarover tussen de initiatiefnemer, het Hoogheemraadschap Rijnland, de provincie en de gemeente ambtelijke overeenstemming is bereikt. Het bestemmings- en bouwvlak bevinden zich conform de voorwaarden in de wijzigingsbevoegdheid op respectievelijk minimaal 3 en 5 meter van de huidige duinvoet.

Het bouwvlak in de bestemming 'Horeca - Strand Jaarrond' is, net als in het geldende bestemmingsplan, driehoekig van vorm. Het oppervlak van het bouwvlak bedraagt 607 m². Binnen dit bouwvlak is conform de geldende bestemming een gebouw met een maximum bebouwd oppervlak van 600 m² toegestaan (zie ook de uitleg in paragraaf 5.1.2). Ook is er in het wijzigingsplan een exploitatievlak met een maximale omvang van 1.000 m² toegepast.

5.1.1 Maatvoering strandpaviljoen

In de bestemming voor het strandpaviljoen gelden de maatvoeringen en voorwaarden zoals die in het geldende bestemmingsplan zijn vastgelegd. Volledigheidshalve worden deze maatvoeringen en voorwaarden hier beschreven:

1. Het exploitatievlak waarvoor pacht is verschuldigd is toegestaan in de vorm van een vlak waarvan het totaaloppervlak maximaal 1.000 m² bedraagt. De lange zijde blijft evenwijdig aan het duin.
2. Het exploitatievlak wordt gefundeerd met stelconplaten of op palen waarop gebouwen, terrasruimte en vrije loop- en entreepadten flexibel indeelbaar zijn.
3. Van het exploitatievlak mag maximaal 600 m² worden bebouwd met opstallen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen zoals een paviljoen, keuken, sanitair, berging, overige units en zeecontainers en semi-overdekte terrasruimte (zijnde een beweegbare niet-permanente terrasoverkapping c.q. demontabele dakconstructie die tegen de paviljoenbebouwing is gemonteerd en (delen van) het terras volledig overspant en afsluit). Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan. Tevens is opslagruimte ten behoeve van de opslag van strandmeubilair toegestaan onder het exploitatievlak of, indien het exploitatievlak gefundeerd is, in het

zandbanket. De realisatie van opslagruimte buiten het exploitatievlak (in het zandbanket) is alleen toegestaan na afwijking. Indien de opslagruimte buiten het exploitatievlak wordt gerealiseerd, dient het oppervlak van containers dat buiten het exploitatievlak is gerealiseerd te worden afgetrokken van het toegestane maximum oppervlak van het betreffende exploitatievlak.

4. De totaaloppervlakte aan gebouwen en seizoensgebonden overdekt terras mag deze 600 m² dus niet overschrijden. De maatvoering (lengte x breedte) van bebouwing en terrasruimte binnen het exploitatievlak van maximaal 1.000 m² wordt vrijgelaten. Flexibiliteit in de maatvoering is toegestaan met een minimaal verschil van 15 meter tussen de lengte- en breedtemaat. De langste zijde van de bebouwing ligt altijd evenwijdig aan het duin, op minimaal 3 meter afstand van de afrastering van de duinvoet. Dat biedt de ondernemer ruimere mogelijkheden om de beschikbare ruimte naar eigen inzicht en creativiteit in te richten voor eigen exploitatie. Gebouwen dienen op minimaal 8 meter van de (te verplaatsen) afrastering van de duinvoet te zijn gelegen, of, indien dit is afgestemd met de beheerder (Rijnland), op minimaal 3 meter. In het wijzigingsplan is hier rekening mee gehouden doordat op de planverbeelding een bouwvlak is aangegeven waarbinnen de bebouwing mag worden gerealiseerd zodat voldaan wordt aan de minimum afstand. Daarbij is ook rekening gehouden met een eventuele verschuiving van de duinvoet door middel van een wijzigingsbevoegdheid.
5. De overgebleven niet-bebouwde ruimte mag alleen worden benut voor exploitatie van een onoverdekt terras (zijnde een volledig openluchterras, voorzien van tafels, banken, stoelen, bedden en/of parasols). Het onoverdekte terras kan afgebakend worden met vrijstaande terrasschermen die niet overdekt mogen worden.
6. De oppervlaktematen geven slechts een maximum aan. Het staat de ondernemer uiteraard volledig vrij om de huidige maten van zijn paviljoen te behouden, mits binnen de in de nota vastgestelde maatvoering en oppervlakten.
7. De maximale goot- en nokhoogte bedragen respectievelijk 4 en 5 meter, gemeten vanaf het zandbanket. Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn toegestaan. De maximale goot- en nokhoogte komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte van 4 meter is gegarandeerd dat de gebouwen worden voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte). Kelders en souterrains zijn niet bij recht toegestaan, kruipruimtes wel. Bij jaarrond strandpaviljoens zijn kelders en souterrains mogelijk na toepassing van een afwijkingbevoegdheid, mits de primaire waterkeringsfunctie niet wordt geschaad en er advies is ingewonnen bij de betrokken beheerder(s).
8. Bij een tweetal strandpaviljoens zijn strandhuisjes ten behoeve van toeristische overnachtingen toegestaan. Bij beide strandpaviljoens zijn ieder 5 strandhuisjes toegestaan waarbij de slaaphuisjes een oppervlak mogen hebben van maximaal 32 m² per huisje. De bouwhoogte van de strandhuisjes bedraagt 2,5 meter. Deze strandhuisjes zijn niet aan de orde binnen het plangebied van het wijzigingsplan.
9. Speeltoestellen zijn toegestaan in het exploitatievlak, tot een hoogte van 3 meter.

5.2 Planvorm

Het wijzigingsplan bestaat uit een planverbeelding, regels en een toelichting. De planverbeelding en de daaraan gekoppelde regels vormen het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan. De toelichting vormt de uitleg en motivering van het wijzigingsplan.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stellen de digitalisering van ruimtelijke plannen en besluiten volgens daartoe gestelde standaarden verplicht.

Het Bro stelt verplicht dat een bestemmingsplan (dan wel een wijzigingsplan) in digitale vorm volgens de ro-standaarden voor de digitalisering wordt vastgesteld en dat daarvan tevens een analoge verbeelding wordt vastgesteld.

Het voorliggende wijzigingsplan voldoet aan de standaarden voor vergelijkbaarheid, zijnde SVBP 2012, en is een digitaal plan.

5.2.1 Verbeelding en regels

Op de planverbeelding is door middel van vlakken, letters, cijfers en aanduidingen aangegeven welke bestemming op een bepaald stuk grond van toepassing is. In de regels is vervolgens aangegeven welk gebruik en welk bouwvolume is toegestaan.

Als ondergrond van de planverbeelding is een Gemeentelijke Basiskaart Nederland (GBKN) als topografische ondergrond gehanteerd. Daarmee kan exact worden bepaald waar het plan is gelegen en hoe begrenzingen lopen. Om de goede leesbaarheid van de planverbeelding te waarborgen is voor wat betreft de analoge verbeelding gekozen voor een schaal van 1:1.000 met uitvergrotingen. De analoge verbeelding is voorts voorzien van een legenda en een noordpijl.

Het plangebied van het wijzigingsplan is aan de hand van een plangrens (bolletjeslijn) op de verbeelding weergegeven. Deze plangrens komt overeen met de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied -2' uit het geldende bestemmingsplan.

In de standaarden voor vergelijkbaarheid, de SVBP 2012, is voorgeschreven hoe de regels van een bestemmingsplan (dan wel een wijzigingsplan) dienen te worden opgebouwd. Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid dienen de regels in hoofdstukken te worden geplaatst. Daarbij dient een vaste volgorde te worden aangehouden.

De regels van het wijzigingsplan zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken (zie ook paragraaf 5.3). In het eerste hoofdstuk worden de begrippen en wijze van meten behandeld. Deze hebben als doel begrippen in de regels te verklaren en eenduidige richtlijnen te geven op basis waarvan de bouwmaten die zijn opgenomen in de regels dienen te worden gemeten.

In het tweede hoofdstuk zijn de regels opgenomen, die betrekking hebben op alle bestemmingen die in het wijzigingsplan zijn opgenomen.

Het derde en vierde hoofdstuk omvat een aantal regels, die niet op een bepaalde bestemming betrekking hebben, maar voor het gehele wijzigingsplan gelden.

5.2.2 Bestemmingsvlak en bouwvlak

Het gehele plangebied van het wijzigingsplan is opgedeeld in bestemmingsvlakken. De voorkomende bestemming(svakk)en zijn:

- Horeca - Strand Jaarrond;
- Natuur - Duinen - 1;
- Recreatie - Strand;
- Waarde - Archeologie - 4;
- Waarde - Natuur - Natura2000;
- Waterstaat - Waterkering.

Per bestemming is aangegeven welk gebruik en welk bouwvolume is toegestaan. In het bestemmingsvlak 'Horeca - Strand Jaarrond' is een bouwvlak opgenomen. Dit bouwvlak geeft aan in welk deel van het bestemmingsvlak (hoofd)gebouwen zijn toegestaan.

De gehanteerde bestemmingen komen ook al voor in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

5.2.3 Aanduidingen

In de planverbeelding zijn ook diverse aanduidingen opgenomen. Deze aanduidingen kunnen aangeven dat een specifiek gebruik op bepaalde gronden is toegestaan of welke maatvoering is toegestaan. De aanduidingen zijn hetzelfde als in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

5.3 Opbouw regels

5.3.1 Inleidende regels

Overeenkomstig het SVBP 2012 bevat hoofdstuk 1 de inleidende regels van het wijzigingsplan. Deze regels hebben betrekking op de interpretatie van de in de planregels gehanteerde begrippen en de wijze waarop de aangegeven maten moeten worden bepaald.

Artikel 1 bevat de verklaring van in de planregels voorkomende begrippen. In aanvulling op de in het SVBP 2012 voorgeschreven begripsbepalingen is een aantal begrippen opgenomen waarvan een nadere verklaring in aanvulling op het normale spraakgebruik van belang is voor een goede interpretatie van het juridische normenkader. De begripsbepalingen zijn gelijk aan die in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

Artikel 2 bevat een uitleg over de wijze waarop bij de toepassing van de planregels de relevante maten moeten worden bepaald. Voor een aantal maten is in het SVBP 2012 neergelegd op welke wijze wordt gemeten. Ten behoeve van de interpretatie van de planregels

zijn daarnaast in aanvulling op de meetvoorschriften van het SVBP een aantal nadere bepalingen opgenomen over de wijze van meten. Dit geldt voor o.a. de bouwhoogte, de bouwdiepte en de afstand tot de zijdelingse bouwgrens. De bepalingen in artikel 2 zijn gelijk aan die in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

5.3.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. Hierin zijn achtereenvolgens en in alfabetische volgorde de planregels opgenomen met betrekking tot de voorkomende (enkel)bestemmingen en dubbelbestemmingen. Dubbelbestemmingen zijn van toepassing op gronden waar twee of meer onafhankelijk van elkaar voorkomende bestemmingen aan de orde zijn. Er is daarbij sprake van een rangorde tussen de dubbelbestemming en de daarmee samenvallende bestemming.

In een bestemmingsregel wordt aangegeven waarvoor en – zo nodig – hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Ter bevordering van de leesbaarheid en de raadpleegbaarheid dient hierbij een vaste volgorde te worden aangehouden. Voor zover voor het betrokken bestemmingsplan van toepassing, geldt dit voor alle soorten bestemmingen.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning t voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

In de bestemmingsomschrijving wordt beschreven welke functies binnen de betreffende bestemming zijn toegestaan. In de bouwregels wordt weergegeven of en hoe gebouwd mag worden. Daarin wordt in algemene zin geregeld in alle bestemmingen dat er slechts gebouwd mag worden ten behoeve van de bestemming. In de volgende (sub)leden worden maten zoals oppervlakten en bouwhoogten opgenomen, die betrekking hebben op de toegestane gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

In de specifieke gebruiksregels worden nadere bepalingen gegeven omtrent de functies die zijn vermeld in de doeleindenomschrijving. Zo kan bijvoorbeeld de omvang van bepaalde functies beperkt worden, of de situering van functies worden aangewezen.

In verband met flexibiliteit mag in sommige gevallen worden afgeweken van de bouw- of gebruiksregels. Dit kan echter alleen nadat burgemeester en wethouders toepassing hebben gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid. Daarbij geldt dat toepassing slechts mogelijk is indien voldaan wordt aan de in de afwijkingsbevoegdheid gestelde voorwaarden.

Ter bescherming van bijvoorbeeld archeologie geldt in sommige bestemmingen dat voor werkzaamheden een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig is. De werkzaamheden (niet zijnde bouwen) mogen pas worden uitgevoerd nadat er een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is verleend. Voor normaal onderhoud is overigens geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig.

Om enige flexibiliteit mogelijk te maken is een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Door toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid kan het wijzigingsplan worden aangepast, mits voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden. Bij de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid zal de Wet ruimtelijke ordening in acht worden genomen. Daardoor bestaat de mogelijkheid om zienswijzen tegen het ontwerp-besluit tot wijziging in te dienen.

De gehanteerde bestemmingsregels zijn gelijk aan die in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

5.3.3 Algemene regels

Het SVBP 2012 schrijft voor dat in hoofdstuk 3 van de planregels de algemene regels moeten worden ondergebracht. De algemene regels moeten worden opgevat als de afsluitende regels van een bestemmingsplan. Zij vormen het voorwaardenscheppende kader van het bestemmingsplan als geheel (inclusief het nu voorliggende wijzigingsplan).

Naast de wettelijk verplichte anti-dubbeltelregel die onder de algemene regels moet worden geplaatst, zijn in het wijzigingsplan algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels opgenomen. Deze regels zijn hetzelfde als in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

De algemene aanduidingsregels hebben betrekking op de waterkerende functie van het duin. Er is daarbij bepaald hoe de gronden gebruikt mogen worden waarbij is uitgegaan van bescherming van de waterkerende functie van het duin.

De algemene afwijkingsregels en de algemene wijzigingsregels zijn bedoeld om een zekere mate van flexibiliteit te bieden. Door toepassing van de afwijkingsbevoegdheid of de wijzigingsbevoegdheid kunnen burgemeester en wethouders medewerking verlenen aan initiatieven die in eerste instantie niet passen in de bepalingen van hoofdstuk 2 maar die wel voldoen aan de criteria in de afwijkingsbevoegdheid of de wijzigingsbevoegdheid. Zo is in de afwijkingsbevoegdheid een bepaling opgenomen dat de maximale bouwhoogte ten behoeve van architectonische elementen kan worden overschreden binnen de bestemmingen ter plaatse van het strand. Er geldt daarbij als voorwaarde dat de overschrijding maximaal 3% van het dakvlak van het betreffende gebouw betreft. De precieze hoogte van de overschrijding zal worden afgestemd op welstandseisen.

In het plangebied komen zowel enkelbestemmingen als dubbelbestemmingen voor. De dubbelbestemmingen houden verband de bescherming van bepaalde waarden zoals Natura2000 en archeologie. In het artikel "Overige regels" is geregeld welke bestemming prevaleert indien gronden dubbelbestemd zijn en er dus meerdere bestemmingen van toepassing zijn.

De Wro bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de planregels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

5.3.4 Overgangs- en slotregel

Volgens het SVBP 2012 dienen in hoofdstuk 4 van de planregels de overgangs- en slotregels te worden ondergebracht. Hier vinden de wettelijk voorgeschreven bepalingen met betrekking tot het overgangsrecht een plaats.

Een doel van de Wro, met daarin de Grondexploitatiewet, is dat gemeenten meer regie en sturing krijgen op de ruimtelijke ontwikkelingen op/in haar grondgebied, ook gebieden zonder gemeentelijk grondbezit. De nieuwe wetgeving verplicht om kosten die de gemeente maakt ten behoeve van die ontwikkeling te koppelen aan de ruimtelijke doelstellingen en te verhalen op diegene die de ontwikkeling tot stand brengt. Het gaat hierbij om zowel fysieke kosten (uitvoeringskosten) als ontwikkelingskosten (planvoorbereidings- en planbegeleidingskosten). Bovenplanse kosten en kosten voor ruimtelijke ontwikkelingen worden verankerd in een structuurvisie. Bij een bestemmingsplan dan wel projectbesluit hoort, tenzij het een beheerend bestemmingsplan betreft, een exploitatieplan of overeenkomst. Het kostenverhaal kan worden geëffectueerd met een anterieure overeenkomst. Bij het ontbreken daarvan wordt een exploitatieplan vastgesteld. Daarin kunnen tevens bepalingen omtrent het realiseren van sociale woningen worden opgenomen.

In afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening zijn regels opgenomen ten aanzien van grondexploitatie. In artikel 6.12 lid 1 is daarbij bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Gelet op artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gaat het om bouwplannen die betrekking hebben op:

- de bouw van één of meer woningen;
- de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De in lid 1 opgenomen verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan geldt niet indien het verhaal van kosten op een andere manier verzekerd is (zoals een vooraf afgesloten privaatrechtelijke overeenkomst), indien de te verhalen kosten minder dan € 10.000,- bedragen of indien het stellen van eisen of regels niet noodzakelijk is.

De locatie van dit plangebied is gelegen op grond van de staat. Er is geen sprake van plankosten. Een exploitatieplan is daarom niet nodig. Bovendien is de verplaatsing van het strandpaviljoen geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Ook hiervoor is dus geen exploitatieplan nodig.

De initiatiefnemer van het strandpaviljoen heeft voldoende financiële middelen om het beoogde strandpaviljoen op de toekomstige locatie te realiseren. De kosten voor de planologische procedure zijn volledig voor rekening van de exploitant en er is geen sprake van planschade als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

7.1 Voorontwerpfase

Het wijzigingsplan heeft betrekking op de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Het geldende bestemmingsplan en dus ook de wijzigingsbevoegdheid hebben indertijd al ter inzage gelegen. Er heeft daarom geen inspraak meer over het voorontwerp wijzigingsplan plaats te vinden.

Wel is conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening bij de voorbereiding van het wijzigingsplan overleg gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. is gedaan Met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, provincie Zuid-Holland en het Hoogheemraadschap van Rijnland is overleg gepleegd over de nieuwe locatie van het strandpaviljoen. Deze instanties hebben ingestemd met de nieuwe locatie.

7.3 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg is de ontwerpfase gestart. Dit is de formele wijzigingsplanprocedure die is vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is het ontwerp wijzigingsplan vanaf 8 november 2018 voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is de gelegenheid gesteld om schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het ontwerp wijzigingsplan in te dienen. In totaal zijn binnen de termijn drie zienswijzen ontvangen.

De ingediende zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een antwoord in een Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerp wijzigingsplan 'Zee, Strand en Duin, strandpaviljoen De Zeespiegel' (zie bijlage). In de nota is tevens aangegeven in hoeverre hetgeen dat naar voren is gebracht aanleiding geeft tot aanpassing van het ontwerp wijzigingsplan voor vaststelling.

7.4 Vaststellingsfase

Het college van B&W zal de Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp wijzigingsplan Zee, 'Strand en Duin, strandpaviljoen De Zeespiegel I' en het wijzigingsplan behandelen en een besluit nemen ten aanzien van vaststelling.

Tegen het besluit tot vaststelling staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het wijzigingsplan in werking. Het aantekenen van beroep kan uitsluitend wanneer ook een zienswijze tegen het ontwerp is ingediend. De onderdelen die het college eventueel gewijzigd heeft vastgesteld staan voor een ieder open voor beroep.

7.5 Handhaving

Een bestemmingsplan, met inbegrip van een wijzigingsplan, is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit wijzigingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op den lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen. Op een aantal punten is wel ruimte gelaten voor interpretatie om situaties die niet voorzien zijn bij het opstellen van het bestemmingsplan, maar die wanneer deze zich aandienen wel wenselijk blijken te zijn, niet te frustreren.

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het wijzigingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

Bijlagen bij toelichting

Gemeente Noordwijk

Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk
Postbus 298
2200 AG Noordwijk

T (071) 36 60 000
F (071) 36 20 021
E gemeente@noordwijk.nl
I www.noordwijk.nl