



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
VERZONDEN 26 MAART 2018

Ons kenmerk:
2018050126

Contactpersoon:
Koert van 't Hoff
K.vantHoff@odwh.nl

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
201608526

Bijlage(n):
0

Gebr. Van der Putten
Achterweg 11A
2201 AH Noordwijk

Betreft: Omgevingsvergunning aanvraag wijziging composteermethode en verplaatsing Ad-Bluetank en aanvraag om maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit

Geachte heer Van der Putten,

Onderwerp

Op 7 juli 2016 hebben wij de aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen van Gebr. van der Putten B.V. Het betreft het wijzigen van de composteermethode en de verplaatsing van de opslag van Ad-Blue. De aanvraag gaat over de Achterweg 11a te Noordwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201608526.

Besluit I

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en regelingen aan Gebr. Van der Putten B.V. een omgevingsvergunning te verlenen:

- I voor het veranderen van de composteermethode en het verplaatsen van de Ad-Bluetank op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht: voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;

en tevens:

- II dat de volgende delen van de aanvraag en alle daarbij ingediende stukken onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen:
- Het OLO aanvraagformulier van 7 juli 2016;
 - Uittreksel kadastrale kaart met referentie 08733/LHA;

De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens {Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland de gemeente <naam gemeente>. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

- Aanvraag wijziging vergunning Wabo Gebr. Van der Putten B.V. Noordwijk, projectnummer 08733 van juli 2016 ingediend door Mol ingenieursbureau, inclusief bijlages;
- Omgevingskaart, referentie 08733/LHA;
- Aanvullende gegevens Aanvraag wijziging 2016068526, ontvangen op 11 oktober 2016 ingediend door Mol Ingenieursbureau;
- Tweede aanvullende gegevens wijziging 2016068526, ontvangen op 22 november 2016.

Beroep en voorlopige voorziening

Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank Den Haag. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op bovengenoemde website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Besluit II

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en op grond van het bepaalde in artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit:

- III Maatwerkvoorschriften te verlenen voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico voor de opslag van aangevoerde groen afvalstoffen en het composteren van groenafvalstoffen (artikel 2.9a Activiteitenbesluit).
- IV Maatwerkvoorschriften te verlenen voor onbepaalde tijd.
- V Aan deze beschikking maatwerkvoorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage 'Voorschriften'.

Rechtsbescherming

Beroep en voorlopige voorziening

Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de beroepstermijn van zes weken. In die periode kunnen belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Rechtbank

Den Haag. De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op bovengenoemde website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een afschrift van het verzoek om voorlopige voorziening toe te sturen aan: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
Namens dezen

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Smits', written over a horizontal line.

de heer J. Smits
Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

INHOUDSOPGAVE

MAATWERKVOORSCHRIFTEN	5
OVERWEGINGEN ALGEMEEN VERANDERINGSVERGUNNING	6
OVERWEGINGEN MILIEU VERANDERINGSVERGUNNING	14

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. Maatwerkvoorschriften

Deze maatwerkvoorschriften zijn een aanvulling op het eerder verleende Besluit maatwerkvoorschriften d.d. 3 oktober 2016, met ons kenmerk 2016088262.

De maatwerkvoorschriften van 3 oktober 2016 blijven gelden naast de maatwerkvoorschriften die in deze vergunning worden gesteld.

Voor de inrichting van de Gebr. van der Putten B.V. stellen wij de volgende maatwerkvoorschriften:

1.1 Bodem

- 1.1.13 De ondervloer van de spigotvloer dient voor het opbrengen van de spigotvloer gekeurd te worden conform de AS 6700.
- 1.1.14 De spigotvloer dient conform "het plan van aanpak" aangelegd en onderhouden te worden. Hierbij zijn de vigerende (maatwerk)voorschriften van kracht tenzij in het "plan van aanpak" anders is bepaald.
- 1.1.15 Wijzigingen in het "plan van aanpak" dienen eerst ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN VERANDERINGSVERGUNNING

1 Procedurele aspecten

1.1 De aanvraag

Op 7 juli 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. De aanvraag is afkomstig van Gebr. Van der Putten B.V. en heeft betrekking op Achterweg 11A te Noordwijk, kadastraal bekend als gemeente Noordwijk Sectie I nummers 494, 482 en 491, alle gedeeltelijk.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: aanpassing van de composteermethode om te komen tot een kleinere geurcirkel en het verplaatsen van de Ad-Blue-tank. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1 onder e 2° Wabo).

Ten opzichte van de eerder vergunde situatie worden de volgende veranderingen aangevraagd: wijziging van de composteermethode, waarvoor een spigotvloer wordt aangelegd. Verplaatsing van de bovengrondse tank voor Ad-Blue.

Naast deze activiteiten moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

1.3 De omgeving

De inrichting is gelegen aan de Achterweg 11A te Noordwijk. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemming betreft een woning op een afstand van 200 meter. De bestaande toestand van het milieu wordt gekenmerkt als een landelijke omgeving. De inrichting ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied. Op ongeveer 1,8 km afstand van de inrichting ligt Coepelduynen dat als Natura 2000-gebied is aangewezen.

Er zijn met betrekking tot de locatie en de directe omgeving van de locatie in de toekomst geen significante wijzigingen te verwachten. Binnen de in 2010 vastgelegde geurcirkel van het bedrijf is wel een woningbouwproject geprojecteerd. De veranderingen in de werkwijze die in voorliggende vergunning worden aangevraagd zullen leiden tot een verkleining van de geurcirkel. De geplande woningen zullen daarna worden gerealiseerd.

1.4 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Uittreksel kadastrale kaart met referentie 08733/LHA;
- Aanvraag wijziging vergunning Wabo Gebr. Van der Putten B.V. Noordwijk, projectnummer 08733 van juli 2016 ingediend door Mol ingenieursbureau, inclusief bijlages;
- Omgevingskaart, referentie 08733/LHA;
- Aanvullende gegevens aanvraag wijziging 2016068526, ontvangen op 11 oktober 2016 van Mol Ingenieursbureau;
- Tweede aanvullende gegevens wijziging 2016068526, ontvangen op 22 november 2016 van Mol ingenieursbureau;
- Aanvullende gegevens naar aanleiding zienswijze ontwerpbeschikking aanvraag wijziging composteermethode en verplaatsing Ad-Bluetank, Achterweg 11A te Noordwijk, ontvangen 23 februari 2018 van Mol ingenieursbureau.

1.5 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen onderdeel milieu en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	23-8-2010	PZH-2010-194597376	Vergunning voor een afvalbedrijf. De aanvraag betreft een sorteerinrichting voor bouw- en sloopafval en het composteren van groenafval.
Beschikking IPPC	27-9-2010	PZH-2010-208078144	Brief van de Provincie Zuid-Holland waarin is vastgelegd dat de activiteiten aangewezen zijn in de IPPC-richtlijn.
Milieuneutraal veranderen	10-9-2012	2012010072	Opslag van Ad-Blue
Veranderingsvergunning	25-11-2014	2014004898	Opslag van (gebruikte) gasflessen, fabricage van betonnen stapelblokken en enkele kleine wijzigingen.
Maatwerkvoorschrift	3-10-2016	2016088262	Maatwerk voor bodem waarbij een vloeistofkerende voorziening in combinatie met jaarlijkse monitoring wordt toegestaan waar een vloeistofdichte voorziening wordt geëist.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid/Holland is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a sub 1, 3, 5 en 6 en 28.4 onder b, sub 1 en 2 en 28.4 onder c sub 1 van het Bor. De inrichting bevat tevens een IPPC-installatie, als

bedoeld in categorie 5.5, bijlage 1 van de EG-richtlijn inzake industriële emissies (ook wel: Richtlijn Industriële Emissies). Dit betreft de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie. Hierdoor wordt de inrichting op basis van artikel 2.1, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht vergunningplichtig in de zin van de Wabo en aangemerkt als een inrichting type C, als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit).

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in de volgende categorieën uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor:

Inrichtingen voor het opslaan van de volgende afvalstoffen:

categorie 28.4.a 1° van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer.

categorie 28.4.a 2° van buiten de inrichting afkomstige verontreinigde grond, waaronder begrepen verontreinigde baggerspecie, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.000 m³.

Categorie 28.4.a 5° van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

Categorie 28.4.a 6° andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer.

Inrichtingen voor het overslaan van buiten de inrichting afkomstige:

Categorie 28.4.b 1° huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer.

Categorie 28.4.a 2° gevaarlijke afvalstoffen.

Categorie 28.4.c 1° het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 31 augustus 2016 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor

genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 oktober 2016. Na ontvangst van deze gegevens hebben wij nogmaals om aanvullende gegevens gevraagd op 26 oktober 2016. Wij hebben voor de tweede maal aanvullende gegevens ontvangen op 22 november 2016. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de geleverde aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 68 dagen opgeschort door de periodes waarin de aanvrager de aanvraag heeft aangevuld.

1.8 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.9 Adviezen

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- a. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk.

Op 21 juli 2017 is namens de gemeente Noordwijk een e-mail verstuurd. Hierin is verzocht om de second opinion van het adviesbureau Grondslag d.d. 18 juli 2017 inhoudelijk te betrekken bij de besluitvorming van de ontwerpbeschikking.

Op 22 augustus 2017 is namens de Omgevingsdienst West-Holland een e-mail gestuurd dat de second opinion van adviesbureau Grondslag niet betrokken is bij de besluitvorming.

De second opinion gaat in of er sprake is van een nieuwe situatie of een bestaande situatie als een deel van de huidige composteerplaat wordt ingericht met een spigotvloer.

In de overwegingen van de onderliggende beschikking is wel degelijk met dit aspect rekening gehouden. Er is sprake van een bestaande composteerplaat waar een deel vervangen wordt voor een spigotvloer.

Hierdoor is geen sprake meer van verschil van inzicht of er sprake is van een bestaande of nieuwe vloer. Hiermee zijn de uitgangspunten in lijn met de conclusies van de second opinion van adviesbureau Grondslag d.d. 18 juli 2017.

1.10 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Tussen 2 augustus 2017 en 12 september 2017 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerp van de beschikking zijn schriftelijk twee zienswijzen ingebracht door:

1. Ingenieursbureau Mol, namens Gebr. van der Putten B.V., Achterweg 11A te Noordwijk op 8 september 2017, kenmerk 08733-2017-001
 - Aanvulling op de zienswijze d.d. 29 september 2017, kenmerk 08733-2017-002;
 - Tweede aanvulling op de zienswijze d.d. 24 oktober 2017, kenmerk 08733-2017-003;
 - Derde aanvulling op de zienswijze d.d. 23 februari 2018, kenmerk 08733-2018-001.
2. Gemeente Noordwijk, op 6 september 2017 (verzenddatum 12 september 2017), onderwerp "zienswijze ontwerpbeschikking Achterweg 11A te Noordwijk Gebroeders Van der Putten (Wm)"
 - Intrekking van de zienswijze door de gemeente Noordwijk op 9 maart 2018, kenmerk Z/15/11561.

De zienswijze van de gemeente Noordwijk d.d. 6 september 2017 is bij brief van 9 maart 2018 ingetrokken.

De zienswijzen worden hieronder verkort cursief weergegeven met daaronder onze reactie:

Zienswijze 1.

De zienswijze en de aanvullingen richten zich op de economische en daarmee samenhangende technische haalbaarheid van de bodembeschermende maatregelen. In de ontwerpbeschikking is gesteld dat de spigotvloer vloeistofdicht moet worden aangelegd. Dit zou betekenen dat onder de spigotvloer waar de eerste fase van het composteren wordt uitgevoerd een geo-elektrisch meetnet moet worden aangelegd. Dit zal fungeren naast de reeds bestaande overlappende vloeistofkerende vloer waar door middel van grondwatermonitoring een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Verzocht wordt om aan te sluiten bij het bestaande besluit Maatwerkvoorschriften d.d. 3 oktober 2016, kenmerk 2016088262. Hierbij te refereren naar de bestaande peilbuizen 4 en 14 die reeds onderdeel zijn van de jaarlijkse bemonsteringscyclus.

Onze reactie:

Naar aanleiding van de zienswijze en de diverse aanvullingen heeft op 14 december 2017 een overleg plaats gevonden tussen de Omgevingsdienst West-Holland, Ingenieursbureau Mol namens Gebr. Van der Putten en de gemeente Noordwijk. Hierbij zijn ook de mogelijkheden van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit besproken.

Op 23 februari 2018, kenmerk 08733-2018-001 hebben wij een derde aanvulling ontvangen. Hierin is verzocht om maatwerk op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit. Gelijktijdig is het "Plan van Aanpak" welke vereist is op basis van artikel 2.9a lid 3 van het Activiteitenbesluit aangeleverd.

In het plan van aanpak onderdeel van de derde aanvulling d.d. 23 februari 2018 wordt voorgesteld om de bestaande ondervloer te keuren conform de AS6700. Na de keuring en eventueel herstel van de ondervloer wordt eenmalig de vloeistofdichtheid van de ondervloer vastgelegd. Daarna zal de spigotvloer bovenop de vloeistofdichte vloer worden aangelegd. Om het aanvaardbare bodemrisico te realiseren wordt aangesloten bij de bestaande maatwerkvoorschriften voor de bestaande composteringsvloer, besluit 3 oktober 2016, kenmerk 2016088262. Tevens worden er in deze beschikking extra maatwerkvoorschriften opgelegd om het "Plan van aanpak" en de daarbij behorende maatregelen te borgen.

Op grond van het Activiteitenbesluit artikel 2.9 en de NRB is een vloeistofdichte vloer vereist, indien er bodembedreigende activiteit worden verricht worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Door Gebr. Van der Putten is er op grond van het Activiteitenbesluit artikel 2.9a een plan van aanpak ingediend. In dit artikel wordt bepaald dat wij kunnen afwijken van het bepaalde in artikel 2.9 Activiteitenbesluit, indien het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevergd en is voldaan aan een aantal voorwaarden. In deze plan van aanpak moeten de volgende elementen worden vastgelegd.

1. De wijze waarop het monitoringssysteem wordt uitgevoerd;
2. De bodemkwaliteit op dat moment, zoals die is onderzocht en vastgelegd door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
3. De wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
4. De kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

Zienswijze 2

De zienswijze richt zich op de technische en economische aspecten van de te realiseren bodembeschermende maatregelen.

Naar aanleiding van de zienswijze van de gemeente Noordwijk en Ingenieursbureau Mol heeft constructief overleg plaatsgevonden. Het belang van de gemeente Noordwijk is gelegen in de technische en economische aspecten van de aanvraag. Deze aspecten zijn volledig tot uitdrukking gekomen in de zienswijze van Ingenieursbureau Mol. Omdat de gemeente Noordwijk het vertrouwen heeft dat deze aspecten in de besluitvorming worden meegewogen heeft zij haar zienswijze schriftelijk ingetrokken op 9 maart 2018.

Conclusie

Wij zijn van mening dat we op deze wijze tegemoet gekomen zijn aan de aangedragen bezwaren omtrent de technische- en economische haalbaarheid en tegelijkertijd goed geborgd hebben dat er sprake is van een aanvaardbaar bodemrisico.

Door het indienen van de zienswijzen hebben wij besloten om de ontwerp beschikking aan te passen en maatwerk te verlenen op grond van artikel 2.9a Activiteitenbesluit. De maatwerkvoorschriften beschikking maakt deel uit van de veranderingsvergunning.

1.11 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- De vergunningvoorschriften zijn komen te vervallen;
- Er zijn aanvullende maatwerkvoorschriften bodem opgelegd.

2 Milieueffectrapportage

2.1 Vormvrije m.e.r. beoordeling

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. De aangevraagde activiteiten liggen onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst. Op grond van het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Hieronder volgt onze afweging.

1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën. De aanvraag voor verandering van de composteerwijze is ingediend om de geurcirkel van het bedrijf te verkleinen, zodat woningbouw die gepland is doorgang kan vinden. De wijziging van de composteerwijze bestaat uit het op een nieuwe vloer met beluchting veel beter beheersen en monitoren van het composteerproces. De emissie van geur neemt daardoor beduidend af. Het project heeft geen invloed op het gebruik van natuurlijke hulpbronnen of de productie van afvalstoffen. Verontreiniging en hinder nemen niet toe en ook het risico op ongevallen neemt niet toe. Er is geen sprake van cumulatie van milieueffecten met andere projecten.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2. Locatie van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik.

Het bedrijf is gevestigd in een strook langs een provinciale weg. De omvang van de activiteiten neemt niet toe; alleen de wijze van de composteerwijze verandert met als doel de omvang van de geurcirkel te verkleinen.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de locatie van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden), de aard van het effect, het grensoverschrijdend karakter van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect, de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goed gekeurde projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Doel van de aangevraagde verandering is een verkleining van een van de milieueffecten, namelijk de emissie van geur. Er is geen sprake van ernstiger of grotere potentiële effecten door de inrichting.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een m.e.r.-beoordeling dan wel een milieueffectrapport.

OVERWEGINGEN MILIEU VERANDERINGSVERGUNNING

1 Toetsingskader milieu

1.1 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

Paragraaf 3.1.3	Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
Paragraaf 3.2.1	In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
Paragraaf 3.3.1	Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
Paragraaf 3.3.2	Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
Paragraaf 3.4.3	Opslaan en overslaan van goederen;
Paragraaf 3.4.9	Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

1.3 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' op 13 april 2017 door de raad van de gemeente Noordwijk is vastgesteld, welk bestemmingsplan reeds onherroepelijk is geworden.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2 Beste beschikbare technieken

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de

voor de inrichting in aanmerking komende Beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor).

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende: De inrichting bevat een IPPC-installatie, als bedoeld in categorie 5.5, bijlage 1 van de EG-richtlijn inzake industriële emissies (ook wel: Richtlijn industriële emissies). Dit betreft de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:
BREF Afvalbehandeling (2006)

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):
Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012)
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2011.

2.2.1. Conclusies BBT

De inrichting voldoet voor de meeste onderdelen aan BBT. Voor bodembescherming is in een maatwerkvoorschrift afgeweken. Voor de inrichting is op 3 oktober 2016 een maatwerkvoorschrift op grond van het Activiteitenbesluit afgegeven waarbij wordt afgeweken van voorschrift 2.9 van het Activiteitenbesluit. Op grond van dit artikel, in

relatie met de NRB, is een vloeistofdichte vloer vereist voor de activiteit (groen)composteren, indien er bodembedreigende activiteit worden verricht worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Artikel 2.9 a Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om af te wijken van het bepaalde in artikel 2.9 Activiteitenbesluit, indien het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

In het maatwerkvoorschrift van 3 oktober 2016 is ter plaatse van de compostering in afwijking van dit voorschrift in artikel 2.9 Activiteitenbesluit, een vloeistofkerende vloer toegestaan. Waarbij jaarlijks monitoring plaatsvindt van het grondwater rondom de vloer. Het maatwerkvoorschrift is in 2016 op verzoek van het bedrijf opgelegd omdat het vloeistofdicht maken van de bestaande vloer technisch niet goed haalbaar was.

In deze maatwerkbeschikking van 3 oktober 2016 is bepaald dat bij het vaststellen van het maatwerk is aangegeven dat het bestaansrecht van dit maatwerk periodiek zou worden heroverwogen. Hieronder wordt op de technische- en economische haalbaarheid ingegaan van de aangevraagde situatie.

De verandering die door Gebr. Van der Putten is aangevraagd betreft de voor aanpassing van de wijze van composteren, waarbij een spigotvloer deels over de bestaande vloeistofkerende plaat wordt gelegd. Gebr. Van der Putten heeft op 23 februari 2018 een plan van aanpak ingediend met het verzoek voor maatwerk op grond van artikel 2.9a Activiteitenbesluit. Dit plan van aanpak maakt deel uit van de maatwerkbeschikking in dit besluit.

Wij hebben het verzoek toegekend tot maatwerk omdat aan de voorwaarden die bepaald zijn in artikel 2.9 a Activiteitenbesluit is voldaan. Voor verdere motivering verwijzen wij hierbij naar overwegingen maatwerkbeschikking.

Het waarborgen van de vloeistofdichtheid is mogelijk door een traceernetwerk onder de aan te leggen spigotvloer aan te brengen. Periodiek (éénmaal per zes jaar) wordt, in overeenstemming met de NRB een geo-elektrisch onderzoek uitgevoerd in overeenstemming met protocol 6702 van het SIKB, waarbij de vloeistofdichtheid wordt gecontroleerd. Dit systeem is kostbaar en economisch niet haalbaar. Ook wordt de gehele vloer van de composteringsplaat verschillend beoordeeld.

Wij achten het voldoende dat de bestaande ondervloer wordt gekeurd in het kader van de AS6700. Eventuele scheuren dienen te worden hersteld zodat voor aanleg van de spigotvloer de onderliggende bestaande vloer eenmalig vloeistofdicht wordt gekeurd. Vervolgens kan aangesloten worden bij het eerdere maatwerkbesluit van 3 oktober 2016 waar de monitoring voor de gehele composteerplaat is geborgd (bestaand + het gewijzigde nog aan te leggen spigotvloeronderdeel).

Conclusie

Wij achten dat hiermee een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd doordat bestaande ondervloer vloeistofdicht wordt gekeurd in het kader van de AS6700. Bovenstaande heeft ons geen aanleiding gegeven om de maatwerkbeschikking van 3 oktober 2016 te heroverwegen.

3 Afvalwater

De aanvraag heeft geen invloed op de wijze van het ontstaan of afvoeren van afvalwater. Dit onderwerp wordt daarom niet verder behandeld

4 Luchtkwaliteit

4.1 Inleiding en algemeen kader voor de bescherming tegen emissies naar de lucht

4.1.1. Luchtkwaliteit

Het toetsingskader

In de Wet milieubeheer (hierna: Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Hoofdstuk 5 Titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. Het doel van de wet is om mens en milieu bescherming te bieden tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor een aantal stoffen die als verontreiniging in de lucht voorkomen. Nieuwe plannen moeten aan de normen voor de luchtkwaliteit worden getoetst.

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate, ofwel niet in betekenende mate (NIBM), leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. NIBM projecten kunnen - juridisch gezien - zonder toetsing aan de grenswaarden voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De aangevraagde activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van de composteringsmethode. De te verwerken afvalstromen en de omvang van deze stromen blijven ongewijzigd. De invloed van de inrichting op de luchtkwaliteit wordt in hoofdzaak bepaald door de verkeersbewegingen ten gevolge van de inrichting. Omdat er geen wijziging optreedt in de hoeveelheid te verwerken afvalstoffen geldt deze wijziging als een project dat niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt. De luchtkwaliteitseisen vormen daarom geen belemmering voor vergunningverlening.

Activiteitenbesluit

Op de inrichting zijn regels uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling van toepassing met betrekking tot het opslaan en overslaan van stuifgevoelige stoffen en voor emissies naar de lucht. Deze voorschriften hebben een rechtstreekse werking.

Beoordeling en conclusie

De wijziging van de composteringsmethode leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De luchtkwaliteitseisen vormen daarom geen belemmering voor vergunningverlening.

4.1.2. Geurhinder

Rijksbeleid

Sinds 1 januari 2016 is het geurhinderbeleid vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Artikel 2.7a vormt het kader voor de uitvoering van het beleid. Het algemene uitgangspunt van artikel 2.7a lid 1 is het voorkomen van geurhinder. Is dit niet mogelijk dan moet het bedrijf de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperken. Deze benadering is in overeenstemming met de brief van de minister van 30 juni 1995 aan alle bevoegde gezagen. In de brief is de volgende beleidslijn gegeven:

- Als er geen hinder is zijn geen maatregelen nodig;
- Nieuwe hinder moet worden voorkomen;
- Bij hinder moeten maatregelen worden getroffen op basis van beste beschikbare technieken (BBT).

Het geurbeleid is verder uitgewerkt in de zogenoemde 'hindersystematiek'. Deze is opgenomen in de *'Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)'*. Deze handleiding kan worden geraadpleegd op de website van Infomil. Deindersystematiek bestaat uit een stappenplan waarmee een vergunningaanvraag op het aspect geur kan worden beoordeeld. Een belangrijk onderdeel hiervan is hoe het bevoegd gezag het aanvaardbaar hinderniveau bepaalt. Bij het bestrijden van geurhinder moet het bedrijf de Beste Beschikbare Technieken (BBT) toepassen. Dit is nodig om een hoog beschermingsniveau te bereiken. Dit volgt uit artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht. Het begrip hoog beschermingsniveau is voor geurhinder het aanvaardbaar hinderniveau. De handleiding geeft een systematiek om geurhinder te toetsen en geeft achtergrondinformatie. De handleiding verwijst ook naar een aantal mogelijke onderzoeksmethoden. De te hanteren onderzoeksmethoden zijn opgenomen in de Nederlandse Technische Afspraak (NTA) 9065 'Meten en rekenen geur'. Bedrijven moeten zelf inzicht geven in de geurbelasting die wordt veroorzaakt door hun activiteiten. Daarbij geven zij aan welke emissiebeperkende maatregelen mogelijk zijn en wat het effect daarvan is.

De geurbelasting wordt gedefinieerd als de hoeveelheid geur in een leefomgeving gedurende een bepaalde tijd. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter als percentage van de tijd (ou /m³ als x-percentiel). De geurconcentraties worden in laboratoria volgens de NEN-EN 13725 gemeten.

Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 16 november 2010 de 'Beleidsnota Geurhinderbeleid provincie Zuid-Holland' vastgesteld. Het Zuid-Hollands beleid is een uitwerking van het geurhinderbeleid van het Rijk en vormt de invulling van artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit ten aanzien van het lokale geurbeleid. Lokale overheden maken de uiteindelijke afweging en houden daarbij rekening met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen. Het geurhinderbeleid van provincie Zuid-Holland geeft een BBT-stappenplan om te komen tot een ontvankelijke vergunningaanvraag, op basis waarvan de provincie een aanvaardbaar hinderniveau kan vaststellen. Het stappenplan integreert het provinciaal beoordelingskader in het nationaal geurbeleid zoals weergegeven in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Het geurhinderbeleid van Zuid-Holland legt de systematiek vast waarmee de grens van hinder en ernstige hinder wordt bepaald en gaat in op het vastleggen van het aanvaardbaar hinderniveau.

Aanvaardbaar hinderniveau

Bij het afwegingsproces ten behoeve van de vaststelling van het aanvaardbaar hinderniveau worden de volgende twee grenzen gehanteerd:

- Hindergrens, de geurbelasting (in ou_E/m^3 bij een bepaald percentiel) waar beneden geurhinder verwaarloosbaar is. Vanaf deze geurbelasting begint in feite de geurhinder;
- Ernstige Hindergrens, de geurbelasting (in ou_E/m^3 bij een bepaald percentiel) waar boven ernstige geurhinder waarschijnlijk is. Boven deze geurbelasting is de geurhinder voor geurgevoelige objecten op voorhand onacceptabel. Klachten nemen zeer sterk toe als de geurbelasting toeneemt boven deze Ernstige Hindergrens.

Geurtype	Emissie-uren per jaar	Hindergrens	Ernstige Hindergrens
$C_{(H=-2)} < 5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$	≥ 3.500	$0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel	$C_{(H=-2)}$ als 98-percentiel
	< 3.500	$2,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel	$5 \times C_{(H=-2)}$ als 99,99-percentiel
$C_{(H=-2)} \geq 5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$	≥ 3.500	$0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel	$5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel
	< 3.500	$2,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel	$25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel

Toelichting: $C_{(H=-2)}$ = de geurconcentratie behorende bij een hedonische waarde van -2.

Geurgevoelig object

Er wordt onderscheid gemaakt tussen meer en minder gevoelige objecten (zie onderstaande tabel, lijst is niet limitatief). Voor minder geurgevoelige objecten is een hogere geurbelasting toelaatbaar dan voor de meest geurgevoelige objecten. Voor geurgevoelige objecten van het type 2 is een driemaal zo hoge geurbelasting

toelaatbaar dan voor objecten van het type 1. Bij geurgevoelige objecten van het type 3 mag de ernstige-hindergrens niet worden overschreden. De hindergrens is de streefwaarde voor type 1-bestemmingen.

type 1: meest geurgevoelig	type 2: minder geurgevoelig	type 3: licht geurgevoelig
Woonwijk, lintbebouwing ziekenhuizen, sanatoria, bejaarden- en verpleegtehuizen recreatiegebieden (verblijfsrecreatie) Woonwagenterreinen Woonboten Asielzoekerscentra Scholen Dagverblijven	Bedrijfswoningen woningen in het landelijk gebied verspreid liggende woningen recreatiegebieden (dagrecreatie) kantoren winkels	bedrijfsterreinen en industriegebieden

De omgeving van de inrichting

De inrichting is gevestigd in het buitengebied van de gemeente Noordwijk. In de omgeving van de inrichting bevinden zich een aantal bedrijfswoningen en verspreid liggende woningen in het buitengebied, die getypeerd kunnen worden als type 2 'minder geurgevoelige objecten'. Ten noorden van de inrichting ligt de geprojecteerde woningbouwlocatie Offem-Zuid. Deze woonwijk is volgens het Zuid-Hollandse geurhinderbeleid een type 1 locatie 'meest geurgevoelige objecten'. In verband met de ontwikkeling van de nieuwe woonwijk is de verkleining van de geurcontour noodzakelijk. De verkleining van de geurcontour wordt gerealiseerd door een gewijzigde composteringsmethode.

De geurbelasting van de activiteiten

Bij de aanvraag is een onderzoek gevoegd met de titel 'Geuronderzoek firma Van der Putten te Noordwijk' van PRA Odournet bv met rapportnummer GENW 14A4 en datum 11 december 2014 (Bijlage C van de aanvraag wijziging vergunning Wabo Gebr. Van der Putten B.V. te Noordwijk).

In het rapport zijn de geuremissies van het bedrijf bepaald met behulp van kentallen voor de geurrelevante afvalstromen en activiteiten. Het rapport is gebaseerd op een eerder onderzoek van Tauw met kenmerk N002-1212449DAR-nja-V01-NL en datum 7 februari 2013. De geurrelevante procesonderdelen van de groencompostering zijn in het onderzoek beschouwd, evenals de aan- en afvoer en de opslag van bedrijfsafval. De emissiekentallen voor compostering van groenafval zijn gebaseerd op een brancheonderzoek, voor het grof huishoudelijk afval is uitgegaan van geurmetingen bij een vergelijkbaar afvalverwerkingsbedrijf.

Het bedrijf wil de vergunde capaciteit behouden, te weten het composteren van jaarlijks maximaal 10.000 ton groenafval, bestaande uit snoeihout, plantsoenafval, 25% bermmaaisel en 10% agrarisch afval, alsmede het jaarlijks overslaan van maximaal 44.500 ton grof huishoudelijk afval.

Voor de beoordeling van de geurbelasting ten gevolge van de compostering is gebruik gemaakt van de bijzondere regeling G2 Compostering van groenafval uit de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR). De NeR is beschikbaar als Informatiedocument op de website van Infomil.

De geurbelasting in de omgeving van de inrichting is berekend met behulp van een verspreidingsmodel. De berekeningen zijn uitgevoerd met de applicatie Geomilieu V2.61, gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM).

Het bedrijf beschikt over een vergunning voor de toepassing van composteringmethode B 'conventionele methode'. In de bestaande situatie wordt de toetsingswaarde op de ontwikkelingslocatie overschreden. Ook bij bestaande woningen is sprake van een overschrijding. Over de inrichtingen zijn geen geurklachten bekend.

In het geurrapport zijn een aantal maatregelen om de geurcontour te beperken uitgewerkt. Hierbij is ook de kosteneffectiviteit beoordeeld. Op grond van het rapport is voor een andere composteringmethode gekozen. De methode wordt gewijzigd in de gecombineerde methode A/D. Dit is een intensieve composteringmethode, waarin een hoge omzetfrequentie wordt gecombineerd met geforceerde beluchting.

Het aanvaardbaar hinderniveau

Binnen de inrichting worden geurrelevante activiteiten uitgeoefend. Er is geuremissie als gevolg van het composteringsproces en de overslag van grof huishoudelijk afval. De geurbelasting van het composteringsproces is hierbij dominant. In de nabijheid van de composteringsinrichting is ook nog een afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) gevestigd. In het geurrapport is de cumulatieve geurbelasting van de composteringsinrichting en de AWZI beoordeeld. De bijdrage van de AWZI op de ontwikkelingslocatie is gering en blijft ver beneden de toetsingswaarden. Bij de woningen die op kleine afstand van de AWZI zijn gelegen is de AWZI dominant.

Voor de geurbelasting op de ontwikkelingslocatie van de doorgerkende scenario's is de groencompostering de dominante bron (> 90%). Voor de beoordeling van de geurbelasting (immissieconcentratie) bij geurgevoelige objecten wordt daarom aangesloten op het toetsingskader voor groencomposteringen, zoals beschreven in de bijzondere regeling G2 van het informatiedocument Nederlandse emissierichtlijn Lucht.

Percentielwaarde	Immissieconcentratie bij geurgevoelige objecten (ou _E /m ³)	Immissieconcentratie bij minder te beschermen geurgevoelige objecten (ou _E /m ³)
98	1,5	4,5
99,5	3	9
99,9	6	18

De composteringmethoden A en D worden beschouwd als BBT. De grenswaarden uit regeling G2 worden beschouwd als het aanvaardbaar hinderniveau. Bij nieuwe situaties mogen geen van de grenswaarden worden overschreden. De hindergrens is de streefwaarde voor type 1-bestemmingen.

De aanvrager verzoekt om een wijziging van de composteringsmethode naar de gecombineerde methode A/D. Daarmee kan een emissiebeperking worden bereikt van 93% ten opzichte van de vergunde methode. Bij de gecombineerde methode A/D wordt het materiaal in de eerste fase gecomposteerd op een beluchte vloer, waarbij wordt omgezet met een omzetmachine. De beluchting is discontinu aan. Dit is afhankelijk van de procesparameters. De relevante procesparameters en de instellingswaarden moeten na ingebruikname van beluchtingssysteem door de vergunninghouder worden bepaald en worden vastgelegd in een controlesysteem. De tweede fase van composteren (narijpen) vindt plaats op de bestaande composteringsvloer.

In het geurrapport is de maximale geurbelasting bij de geurgevoelige bestemmingen volgens het provinciale geurbeleid berekend en er zijn geurcontouren voor de relevante immissieconcentraties en percentielwaarden in het rapport weergegeven. De resultaten van de verspreidingsberekeningen zijn samengevat in onderstaande tabel, waarin de toetsingswaarde en de maximale geurbelasting ter plaatse van de omliggende geurgevoelige objecten is weergegeven.

Type bestemming	Berekende geurbelasting ou_E/m^3	Toetsingswaarde ou_E/m^3
Type 1 woonwijk		
- 98-percentielwaarde	0,2	1,5
- 99,5-percentielwaarde	0,5	3
- 99,9-percentielwaarde	1,4	6
Type 2 verspreid liggende woningen en bedrijfswoningen		
- 98-percentielwaarde	0,3	4,5
- 99,5-percentielwaarde	0,9	9
- 99,9-percentielwaarde	2,6	18
Type 3 bedrijfsterreinen		
- niet van toepassing		

De geurbelasting ligt in alle gevallen beneden de voorgestelde toetsingswaarden. De geurbelasting ter plaatse van type 1 en 2 bestemmingen is in alle gevallen lager dan de hindergrens. Geurhinder ter plaatse van woningen als gevolg van de activiteiten in de inrichting is daarom niet te verwachten.

Om te komen tot een hoog beschermingsniveau moeten alle relevante activiteiten worden getoetst aan de best beschikbare technieken (BBT). In het geurrapport zijn verschillende geurbeperkende maatregelen onderzocht. Toepassing van de gecombineerde composteringsmethode A/D leidt tot een grote reductie van de geuremissie en heeft als bijkomend voordeel dat piekmissies worden gereduceerd. Deze methode is door ons als kosteneffectief beoordeeld door de grote verlaging van de geurbelasting tegen netto iets hogere kosten (dan methode A). Bij het maken van onze afweging over BBT speelt het argument, dat de gekozen composteringsmethode

de hoogste mate van bescherming biedt, een belangrijke rol. De binnen de inrichting voorziene bedrijfsactiviteiten voldoen aan de geur gerelateerde BBT en zijn meer dan in overeenstemming met de gemiddelde situatie in de branche. Met de voorziene geurreductie door de wijziging van de composteringsmethode wordt voldaan aan het geurbeleid van de provincie Zuid-Holland en is aangetoond dat geurhinder bij woningen wordt voorkomen.

Vaststellen aanvaardbaar hinderniveau

Het aanvaardbaar hinderniveau wordt vastgesteld als zijnde de geuremissie van de gecombineerde groencomposteringsmethode A/D en de op- en overslag van grof huishoudelijk afval, zoals weergegeven in tabel 19 van het geurrapport (bijlage C van de aanvraag). De totale jaarlijkse geuremissie vanuit de inrichting mag niet meer bedragen dan 104×10^9 odour units. De piekbelasting mag niet meer bedragen dan 150×10^6 odour units per uur.

5 Bodem

Het composteren en de opslag van Ad-Blue betreffen beide potentieel bodembedreigende activiteiten. De ondervloer van de spigotvloer wordt vloeistofdicht gekeurd conform de AS 6700. De spigotvloer wordt boven de gekeurde vloeistofdichte ondervloer aangelegd. Na realisatie van de spigotvloer zal aangesloten worden bij het bestaande monitoringssysteem om de vloeistofdichtheid te waarborgen. De bestaande maatwerkvoorschriften zijn toereikend en er worden enkele maatwerkvoorschriften toegevoegd om het bovengenoemde maatregelen met betrekking tot de spigotvloer te waarborgen.

6 Energie

Het bevoegd gezag moet bij een beschikking op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor milieu de zorg voor een zuinig gebruik van energie en water in ogenschouw nemen.

De veranderingen in de voorliggende aanvraag hebben geen of minimale invloed op het energiegebruik en het watergebruik van de inrichting. Dit onderwerp wordt daarom niet verder uitgewerkt.

Door de voorgenomen verandering verandert niets in de mobiliteit van de inrichting. Woon-werkverkeer, zakelijk verkeer en transport zullen niet wijzigen.

7 Afval

Het Nederlandse afvalbeleid is verankerd in hoofdstuk 10.2 van de Wm. Op 28 december 2017 is het derde Landelijk afvalbeheerplan (LAP-3) in werking getreden. LAP-3 kent een looptijd van 2017 tot 2029.

De voorgenomen wijziging heeft geen invloed op het ontstaan of afvoeren van afvalstoffen.

De wijze waarop groenafval wordt gecomposteerd verandert wel. Het composteren gaat op een efficiëntere wijze plaatsvinden, waarbij ook minder geur ontstaat. De verandering hoeft niet aan het landelijke afvalbeleid te worden getoetst.

8 Geluid en trillingen

Ten aanzien van geluid en trillingen worden geen veranderingen verwacht.

9 OVERWEGINGEN MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT

9.1 Inleiding

De aanvraag betreft tevens een verzoek om een maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit op grond van artikel 2.9 a Activiteitenbesluit. Met de brief aanvullende gegevens d.d. 23 februari 2018, kenmerk 08733-2018-001 is een verzoek tot maatwerk ingediend.

Dit verzoek houdt een afwijking in van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit voor de aan te leggen spigotvloer een aanvaardbaar bodemrisico te realiseren als bedoeld in artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit. De Wet milieubeheer omschrijft in artikel 8.42 dat een verzoek om een maatwerkvoorschrift wordt getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

9.2 Toelichting op de genomen maatwerkvoorschriften

Bodem

Op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit dient ter plaatse van het nieuw te realiseren beluchte deel een vloeistofdichte vloer aanwezig te zijn. Wij hebben op grond van artikel 2.9a een aanvraag ontvangen om in afwijking van artikel 2.9 een aanvaardbaar bodemrisico te realiseren.

Bij de aanvraag dient een plan van aanpak toegevoegd te zijn waarin tenminste de volgende onderdelen zijn vastgelegd:

- a. De wijze waarop het monitoringssysteem wordt uitgevoerd;
- b. De bodemkwaliteit op dat moment, zoals dat is onderzocht en vastgesteld door een persoon of een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
- c. De wijze waarop de termijn waarbinnen eventuele optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over de erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
- d. De kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hier financiële zekerheid wordt gesteld.

Het plan van waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd maakt deel uit van de maatwerkvoorschriften beschikking.

A.

Met de wijze van monitoring wordt aangesloten bij het bestaande maatwerkbesluit van 3 oktober 2016. Voor het gedeelte waar de spigotvloer wordt gerealiseerd zullen de bestaande peilbuizen 4 en 14 in aanmerking komen.

B.

De bodemkwaliteit ter plaatse is vastgesteld middels de volgende onderzoeken:

- Verkennend bodemonderzoek Badger BV, oktober 1993, rapportnummer JV-1745
- Nader onderzoek Badger BV, september 1994, rapportnummer JV-2140
- Milieutechnisch bodemonderzoek aan de Achterweg 11A te Noordwijk, november 1998, Joustra Geomet, rapportnummer MA-05806
- Aanvulling Nulonderzoek, Geomet BV, 22 februari 2001, MB-5806/Asn

Tijdens de aanleg van het monitoringsnetwerk zijn twee rapportages ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag. Na goedkeuring door het bevoegd gezag is de aanleg van het monitoringsnetwerk vervolgens afgerond, getest en gerapporteerd in de rapportage "Aanleg monitoringsnetwerk" van 27 januari 2011. In de periode 2011 – 2014 is het grondwater afkomstig uit de monitoringspeilbuizen halfjaarlijks bemonsterd. Met ingang van 2015 is, omdat er sprake is van stabiele resultaten, de frequentie verlaagd naar jaarlijkse monitoring. Tijdens de laatste monitoringsronde (september 2017) zijn ter plaatse van peilbuis 4 en 14 geen overschrijdingen van de signaalwaarden geconstateerd.

Wij concluderen dat de bodemsituatie voldoende is vastgelegd.

C.

De wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld is reeds op een goede wijze geborgd in het besluit maatwerkvoorschriften van 3 oktober 2016.

D.

Voor wat betreft de wijze waarop de financiële zekerheid is geborgd, wordt aangesloten bij het maatwerkbesluit van 3 oktober 2016. In de aanvraag is het plan van aanpak zorgplichtsanering opgenomen.

Met de aanvraag om maatwerkvoorschriften wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit.

Conclusie

Wij achten dat hiermee een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Er zullen aanvullende maatwerkvoorschriften ten opzichte van het maatwerkbesluit 3 oktober 2016 opgenomen worden. Het maatwerkvoorschriftenbesluit van 3 oktober 2016 blijft bestaan naast de maatwerkbeschikking is opgenomen in dit besluit.

10 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van het composteerproces en de verplaatsing van de tank met Ad-Blue zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan deze beschikking worden geen voorschriften verbonden.

BEGRIPPENLIJST

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

AS 6700

AS 6700 Inspectie bodembeschermende voorzieningen met bijbehorende protocollen, SIKB, versie zoals opgenomen in bijlage C van de Regeling Bodemkwaliteit.

BBT

Beste beschikbare technieken

Bodem:

Bovenste laag van de aardkorst die begrensd is door het vaste gesteente en het aardoppervlak, bestaande uit minerale deeltjes, organisch materiaal, water, lucht en levende organismen.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodembedreigende stof

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in bijlage 2 van deel 3 van de NRB, en stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels die de bodem kunnen verontreinigen.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Bovengrondse opslagtank

Opslagtank niet zijnde een ondergrondse opslagtank en niet zijnde een ladingtank van een bunkerstation.

Bron (bij emissie naar de lucht)

Emissie naar de lucht van een bewerkingseenheid al dan niet voorzien van emissiebeperkende voorzieningen en ongeacht de vraag of die emissie gecombineerd met andere emissies wordt geloosd op één of meer puntbronnen.

Bron

Emissie naar de lucht van een bewerkingseenheid al dan niet voorzien van

emissiebeperkende voorzieningen en ongeacht de vraag of die emissie gecombineerd met andere emissies wordt geloosd op één of meer puntbronnen.

Composteren

Omzetten van groenafval en hulpstoffen in een product dat geheel of grotendeels bestaat uit een of meer organische afvalstoffen die met behulp van micro-organismen zijn afgebroken en omgezet tot een zodanig stabiel eindproduct dat daarin alleen nog een langzame afbraak van humeuze verbindingen plaatsvindt.

Composteringshoop

Hoop van groenafval en hulpstoffen, opgezet met als doel dit materiaal te composteren.

EU-richtlijn industriële emissies

EU-richtlijn industriële emissies als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht.

LAP- 3

Op 28 december 2017 is het derde Landelijk afvalbeheerplan (LAP-3) in werking getreden. LAP-3 kent een looptijd van 2017 tot 2029

Ministeriële regeling

Activiteitenregeling milieubeheer.

MOR

Regeling omgevingsrecht.

NEN

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

NTA 9065

NTA 9065:2012: Luchtkwaliteit – Geurmetingen – Meten en rekenen geur (01.12.2012).

Odour unit

Europese eenheid voor geurconcentratie volgens NEN-EN-13725.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen

Puntbron

Een gefixeerd punt van gekanaliseerde en daarmee in principe kwantificeerbare emissies naar de lucht

Stofcategorie (bij emissie naar de lucht)

Clustering van stoffen op basis van vergelijkbare fysische of chemische eigenschappen.

Stofklasse (bij emissie naar de lucht)

Onderverdeling binnen een stofcategorie op basis van vergelijkbare (toxicologische) eigenschappen.

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek, bedoeld in artikel 2.11, eerste en derde lid, zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Vloeistofdichte vloer of verharding

Vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wm

Wet milieubeheer.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning in werking is getreden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Adressen

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690391. (www.nen.nl)

Inspectierichtlijn AS 6700 is te downloaden op de website van www.sikb.nl

INFOMIL

Informatiecentrum milieuvergunningen

Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Fax: 088-6029023

e-mail: info@infomil.nl.

PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op:
www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Ons kenmerk:
2018050126

Stichting Bouwresearch, Postbus 1819, 3000 BV ROTTERDAM, - telefoon
010- 4117276/4123528, Telefax 010-4130175.

BRL Richtlijnen (mbt bodembeheer) zijn te downloaden op de website van www.sikb.nl

