



Raadsvoordracht
Vaststelling voorbereidingsbesluit ten aanzien van het bestemmingsplan
Strandbebouwing

De gemeenteraad van Noordwijk;

Overwegende, dat bij besluit van 24 februari 2010 het bestemmingsplan Strandbebouwing is vastgesteld, in hoofdlijnen gebaseerd op het projectbesluit Strandbebouwing dat op 3 maart 2009 is vastgesteld door Burgemeester en wethouders van Noordwijk;

Dat in dit projectbesluit onder andere de mogelijkheid is opgenomen voor het realiseren van semipermanente strandpaviljoens met een jaarrond exploitatie;

Dat de gemeenteraad bij hun besluit van 26 maart 2009 een motie heeft aanvaard strekkende tot het doen agenderen van de eerstvolgende bouwvergunning danwel bouwaanvraag ten behoeve van een semipermanent strandpaviljoen voor een nader debat met de gemeenteraad over het aantal te verlenen vergunningen voor semipermanente paviljoens, indien het aantal van reeds ingediende danwel verleende bouwvergunningen meer dan het aantal van vijf bedraagt;

Dat bij brief van burgemeester en wethouders van Noordwijk van 7 mei 2009 is aangegeven dat aan het einde van het badseizoen 2010 een inventarisatie zal worden opgesteld van het aantal afgegeven vergunningen en de daadwerkelijk gerealiseerde semipermanente strandpaviljoens en dat deze inventarisatie de basis zal vormen voor een evaluatie met de gemeenteraad over de voortgang van de realisatie van dit onderdeel van de Strandnota;

Dat op 23 februari 2010 de stand van zaken is dat voor vier bouwvoorvragen een bouwvergunning is verleend voor een semipermanent strandpaviljoen en dat één bouwvoorvraag voor een dergelijk paviljoen in behandeling is;

Dat, gelet op de stand van zaken ten aanzien van de verleende bouwvergunningen c.q. bouwvoorvragen voor semipermanente strandpaviljoens, de genoemde evaluatie, zoals door de gemeenteraad is bepaald, illusoir zou worden indien op korte termijn van alle potentiële bouwvoor mogelijkheden in de vorm van semipermanente paviljoens gebruik zou worden gemaakt, conform het op 24 februari 2010 vastgestelde bestemmingsplan, middels de indiening van daartoe strekkende bouwvoorvragen, respectievelijk de daarop volgende bouwvergunningen;

Dat om die reden de behoefte bestaat aan een instrument om, tot het moment waarop de genoemde evaluatie heeft plaatsgevonden, eventuele nog in te dienen bouwvoorvragen voor (semipermanente) strandpaviljoens aan te houden;

Gezien de verhandeling van de vergadering van de commissie voor Ruimte en Bereikbaarheid op 22 februari 2010 bij de voordracht tot vaststelling van het ontwerp-bestemmingsplan Strandbebouwing;

Gelet op artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;



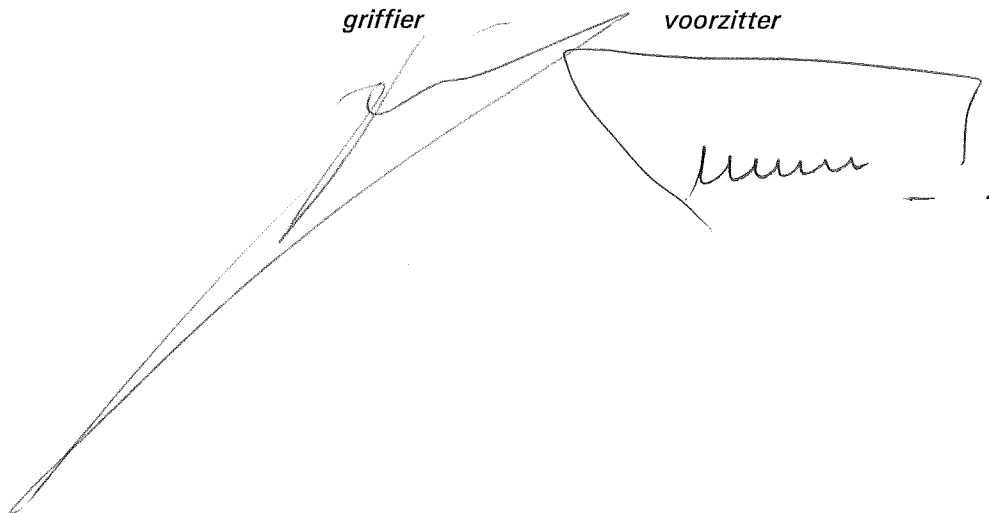
Besluit:

1. Te verklaren dat een herziening wordt voorbereid van het bestemmingsplan Strandbebouwing, vastgesteld op 24 februari 2010, zoals dat is aangegeven op de bij dit besluit behorende (digitale) situatietekeningen, de plandelen 1,2 en 3 met identificatienummer NL.IMRO.0575.VBstrandbebouwing-VA01;
2. Te verklaren dat dit besluit in werking treedt op 16 maart 2010.

Aldus vastgesteld in de openbare
Raadsvergadering van 24 februari 2010

H.C.A. Kolen,
griffier

H.H.M. Groen
voorzitter

The image shows two handwritten signatures. The signature on the left is for H.C.A. Kolen, the griffier, and the signature on the right is for H.H.M. Groen, the voorzitter. Both signatures are written in black ink and are somewhat stylized.

Korte toelichting (bestuurlijke context):

Op 3 maart 2009 hebben burgemeester en wethouders van Noordwijk een projectbesluit Strandbebouwing vastgesteld. Dit besluit is op 12 maart 2009 tervisie gelegd en op 23 april 2009 onherroepelijk geworden omdat de in eerste instantie bij de Rechtbank ingediende beroepen werden ingetrokken. Het projectbesluit Strandbebouwing was gebaseerd op de eerder door de gemeenteraad op 28 mei 2008 vastgestelde Nota "het is elke dag een stranddag".

Conform de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening dient binnen één jaar nadat het projectbesluit onherroepelijk is geworden, dit projectbesluit te worden opgevolgd door de tervisielegging van een ontwerp-bestemmingsplan. Met de tervisielegging van het ontwerp-bestemmingsplan Strandbebouwing op 10 december 2009 is aan deze wettelijke verplichting voldaan.

Op 26 april 2009 is door de gemeenteraad besloten tot vaststelling van de Welstandscriteria strandbebouwing. Daarbij is eveneens een motie aangenomen, waarbij burgemeester en wethouders is verzocht om, zodra het aantal vergunningen, danwel vergunningaanvragen voor semipermanente paviljoens meer dan vijf bedraagt – de eerstvolgende vergunningaanvraag te agenderen voor nader debat met de gemeenteraad over het aantal te verlenen vergunningen voor semipermanente paviljoens. Bij brief van burgemeester en wethouders van Noordwijk van 7 mei 2009 is aangegeven dat aan het einde van het strandseizoen 2010 een inventarisatie zal worden opgesteld van het aantal afgegeven vergunningen en de daadwerkelijk gerealiseerde semipermanente strandpaviljoens en dat deze inventarisatie de basis zal vormen voor een evaluatie met de gemeenteraad over de voortgang van de realisatie van dit onderdeel van de Strandnota.

Gelet op de stand van zaken ten aanzien van de verleende bouwvergunningen c.q. bouwaanvragen voor semipermanente strandpaviljoens, zou de genoemde evaluatie, zoals door de gemeenteraad is bepaald, illusoir zou worden indien op korte termijn van alle potentiële bouw mogelijkheden in de vorm van semipermanente paviljoens gebruik zou worden gemaakt, conform het op 24 februari 2010 vastgestelde bestemmingsplan, middels de indiening van daartoe strekkende bouwaanvragen, respectievelijk de daarop volgende bouwvergunningen.

De enige mogelijkheid om daadwerkelijk "grip" te hebben op de verlening van bouwvergunningen voor semipermanente strandpaviljoens en daarmee de huidige planologische situatie op het strand te bevrozen is de vaststelling van een voorbereidingsbesluit ex artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening. Mochten er binnen de werkingsduur van het voorbereidingsbesluit bouwaanvragen worden ingediend dan kunnen deze aanvragen worden aangehouden.

Vervolgens kan aan de hand van de door de gemeenteraad gewenste evaluatie in de loop van 2010, eventueel een integrale herziening van het bestemmingsplan Strandbebouwing tijdig in procedure worden gebracht. Gelet op de werkingsduur van het voorbereidingsbesluit (één jaar) is een tijdige afronding van de evaluatie wel noodzakelijk.

Onderbouwing gevraagd advies:

1. Te verklaren dat een herziening wordt voorbereid van het bestemmingsplan Strandbebouwing, vastgesteld op 24 februari 2010, zoals dat is aangegeven op de bij dit besluit behorende (digitale) situatietekeningen, de plandelen 1,2 en 3 met identificatienummer NL.IMRO.0575.VBstrandbebouwing-VA01;
2. Te verklaren dat dit besluit in werking treedt op 16 maart 2010.

Argumenten:

- Met de vaststelling en inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit, wordt een tijdsperiode bepaald, waarbinnen de beslissing op eventuele nieuwe aanvragen om bouwvergunningen voor semipermanente strandpaviljoens kan worden aangehouden.
- Binnen de werkingsduur van het voorbereidingsbesluit kan de door de gemeenteraad gewenste evaluatie plaatsvinden, zoals bedoeld in de bij raadsbesluit van 26 maart 2009 aangenomen motie, strekkende tot het uitvoering van een evaluatie van het aantal bouwvergunningen c.q. bouwaanvragen voor semipermanente paviljoens, indien het aantal daarvan meer dan vijf bedraagt.
- Aan de hand van de uitkomsten van de evaluatie kan eventueel een integrale herziening van het bestemmingsplan Strandbebouwing plaatsvinden.

Kantttekeningen:



Onderwerp: Vaststelling voorbereidingsbesluit ten aanzien van het bestemmingsplan Strandbebouwing

Bij besluit van 27 augustus 2008 is door de gemeenteraad van Noordwijk de bevoegdheid om al dan niet projectbesluiten vast te stellen gedelegeerd aan burgemeester en wethouders van Noordwijk. Daarbij is bepaald dat jaarlijks na afloop van elk kalenderjaar, de gemeenteraad wordt geïnformeerd over de wijze waarop van de bevoegdheid gebruik wordt gemaakt.

Dat impliceert dat de gemeenteraad niet meer bevoegd is tot het al dan vaststellen van projectbesluiten, danwel reeds vastgestelde projectbesluiten in te trekken. Indien de gemeenteraad om moverende redenen van mening is dat er aanleiding bestaat om de toedeling van deze bevoegdheid terug te nemen dan is de enige mogelijkheid het intrekken van het delegatiebesluit, waarbij overigens reeds vastgestelde projectbesluiten in standblijven.

Het onderhavige projectbesluit Strandbebouwing is gedateerd 3 maart 2009 en op 23 april 2009 onherroepelijk geworden. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat binnen een periode van één jaar na het onherroepelijk worden van het projectbesluit, een opvolgend bestemmingsplan tervisie wordt gelegd. Tegen een dergelijk opvolgend bestemmingsplan kunnen geen zienswijzen meer worden ingediend, tenzij het opvolgend bestemmingsplan afwijkingen bevat. Uit de systematiek van de Wro volgt dat deze afwijkingen geen beperkingen kunnen inhouden ten opzichte van de (bouw)mogelijkheden in het projectbesluit. Aan het voorgaande is voldaan middels de tervisielegging van het ontwerp-bestemmingsplan Strandbebouwing op 10 december 2009.

In het geval dat het opvolgende bestemmingsplan direct bouwmogelijkheden zou wegnemen ten opzicht van het eerdere projectbesluit, is de kans denkbeeldig dat een dergelijk bestemmingsplan de toets van de bestuursrechter niet kan doorstaan.

Ten aanzien van een eventueel voorbereidingsbesluit kan het volgende opgemerkt worden. Bij een eventueel voorbereidingsbesluit, dat direct wordt vastgesteld na de vaststelling van het bestemmingsplan Strandbebouwing, speelt niet alleen de systematiek van de Wro een rol van betekenis, zoals hiervoor aangegeven, maar ook speelt dat feitelijk een reeds door een bestuursorgaan (in dit geval de gemeenteraad als delegans) bij delegatie gedelegeerde bevoegdheid (aan burgemeester en wethouders als delegataris) daarmee feitelijk door de delegans weer teniet wordt gedaan, hetgeen op gespannen voet staat met de algemene bestuursrechtelijke bepalingen over delegatie in de Algemene wet bestuursrecht. Hoewel een voorbereidingsbesluit sec. geen onderwerp kan zijn van bezwaar en beroep ingevolge de Awb (een voorbereidingsbesluit staat op de zogenaamde negatieve lijst) kunnen wel de als gevolg van een voorbereidingsbesluit opvolgende aanhoudingsbesluiten ten aanzien van nog in te dienen bouw aanvragen, wel onderwerp zijn van bezwaar en beroep door de bestuursrechter. Daarbij komen de hiervoor geschetste bestuursrechtelijke toetsingen aan de orde en waaruit mogelijke schadeplicht kan ontstaan wegens onrechtmatige besluitvorming.

Een volgende kanttekening betreft de eventueel op termijn, naar aanleiding van de evaluatie, in procedure te brengen integrale herziening van het bestemmingsplan Strandbebouwing. In het geval daarbij sprake zal zijn van beperking van bouwrechten zal deze beleidswijziging afdoende moeten worden gemotiveerd op planologische gronden. Gelet op het feit dat het bestemmingsplan Strandbebouwing is geënt op de Nota "het is elke dag een stranddag" legt dat een zware wissel op de haalbaarheid van het wegnemen van bouwrechten, gebaseerd op een afdoende motivering op planologische gronden. Dit eventueel nieuwe bestemmingsplan kan onderwerp worden van bestuursrechtelijke toetsing, waarbij aan de rechtszekerheid van reeds toegekende bouwrechten van een reeds vigerend planologisch kader (projectbesluit en bestemmingsplan Strandbebouwing) een zwaar gewicht wordt toegekend.

In het geval een komende integrale herziening van het bestemmingsplan Strandbebouwing daadwerkelijk bouwrechten zal wegnemen en deze beleidsaanpassing op planologische gronden door de bestuursrechter zal worden geaccepteerd, dan staat het vrijwel vast dat in dat geval een zeer grote kans bestaat dat door belanghebbenden in principe aanspraak kan worden gemaakt op planschade. Gelet op de commerciële waarde van de te realiseren bestemmingen, zal het bij planschade al gauw om substantiële bedragen gaan.

Meegezonden stukken:

Geen

Ter inzage gelegde stukken:

Tekening gebied voorbereidingsbesluit Strandbebouwing

Financiële consequenties:

Neen



Extern overleg:

Geen

Advies commissie:

In de vergadering van de commissie voor Ruimte en Bereikbaarheid van 22 februari 2010 (zie concept-verslag) hebben de fracties besloten op basis van de navolgende, door de wethouder L. de Lange toegezegde, aanpassingen en toevoegingen hun oordeel te geven in de raadsvergadering van 2 maart 2010:

- het bestemmingsplan Strandbebouwing zal worden aangepast, waarbij de goothoogte zal worden beperkt tot 3,50 meter (N.b. de goothoogte van de strandpaviljoens is bij amendement d.d. 2 maart 2010 bij de vaststelling van het bestemmingsplan Strandbebouwing alsnog op 4 meter bepaald);
- er zal een voorbereidingsbesluit worden voorgelegd, waarmee na het aannemen van het bestemmingsplan de plannen (bouwaanvragen) zullen worden aangehouden en
- er zal een uitgebreide toelichting komen waarin tevens de juridische consequenties worden meegenomen.

Behandelend ambtenaar:

D. van Leeuwen

Afdeling:

Ruimtelijke Ontwikkeling

