



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
15 oktober 2024

Ons kenmerk:
D2024-114864

Zaaknummer:
2024-012118

Bijlage(n):
3

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

**Locatie: "Het Aminta Hof", Koninginneweg te
Noordwijkerhout
Gemeente: Noordwijk**

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

Het voornemen bestaat om 45 nieuwe woningen te ontwikkelen aan de Koninginneweg te Noordwijkerhout voor woningstichting Padua. Hiertoe worden bestaande woningen en een voormalig kantoorpand met opslagruimtes gesloopt en worden nieuwe woningen gebouwd.

Het projectgebied is gelegen in het noorden van Noordwijkerhout, gemeente Noordwijk. Het betreft het kadastrale perceel met nummer 2846. Op de afbeeldingen in bijlage 1 van dit besluit is de situatie weergegeven en op een luchtfoto is met rood het projectgebied aangegeven.

Deze functie past niet binnen de (afwijkings-) mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan. Om het initiatief planologisch mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning-procedure voor 'handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening' doorlopen zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 1, onder a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betekent dat de uitgebreide procedure van toepassing is.

Het projectgebied is gelegen binnen de geluidzone van de provinciale weg N206, en de gemeentelijke wegen: Herenweg, Brink en Via Nova.

De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom gezien als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de N206 ter plaatse van de locatie zal worden overschreden. Vanwege de gemeentelijke wegen wordt de voorkeurswaarde van 48 dB niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het bouwplan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

¹ "Geluidonderzoek wegverkeer Koninginneweg Noordwijkerhout", d.d. 6 december 2023, onder Rapportnummer: 22-08985.R04.V02 van adviesbureau Alcedo B.V.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare waarde vanwege het wegverkeerslawaaï voor vervangende nieuwbouw bedraagt 68 dB, op grond van artikel 83, lid 5 Wgh.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 (per 1 januari 2024 het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)) eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

De woningen van “Het Aminta Hof” zijn gesitueerd rond een openbaar hof (zie afbeelding 2 in bijlage 1). Hier kunnen kinderen spelen en ravotten en de volwassenen elkaar ontmoeten.

In totaal worden 45 woningen gebouwd. Daarvan zullen 9 woningen (20%) koopwoningen zijn en de overige woningen zijn sociale huurwoningen voor huurders van woningstichting Padua.

Blok A bestaat uit 3 benedenwoningen (begane grond) en 6 bovenwoningen bestaande uit 2 lagen op de 1e en 2e verdieping. In blok BC worden 5 benedenwoningen en 10 bovenwoningen gerealiseerd. Blok D en E zijn grondgebonden woningen bestaande uit 3 bouwlagen en blok F zijn grondgebonden woningen bestaande uit 2 bouwlagen.

In blok F worden 7 comfortwoningen gebouwd, waarvan 2 worden verkocht en de overige 5 worden verhuurd. Deze woningen liggen direct aan het speelveldje, de overige woningen aan de straten rondom. De bovenwoningen hebben de buitenruimte aan de rustige zijde, met uitzicht op het speelveld. De beneden-bovenwoningen zijn in de voorgevelrooilijn geplaatst van de woningen aan de Koninginneweg.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de provinciale weg N206 en de gemeentewegen Herenweg, Brink en Via Nova, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt. Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, overeenkomstig de bepalingen uit artikel 3.8 lid 4 en artikel 5.4 lid 2 van het Besluit geluidhinder (Bgh).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief 2 dB aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woningen vanwege de provinciale weg N206 wordt overschreden.

De maximale geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de N206 bedraagt 64 dB inclusief 2 dB aftrek.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De provinciale weg N206 heeft een belangrijke verkeersfunctie waardoor het verlagen van de snelheid geen optie is.

Het aanbrengen van geluidreducerend asfalt op de weg zal de geluidbelasting niet terugbrengen tot de voorkeurswaarde van 48 dB. Het toepassen van een stiller wegdek brengt hoge kosten met zich mee en de initiatiefnemer heeft geen zeggenschap over de weg.

De conclusie is dat het treffen van een bronmaatregel geen reële optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Met een overdrachtsmaatregel kan de geluidbelasting worden gereduceerd en het geluidniveau in de buitenruimte (tuin) worden teruggebracht.

Het plaatsen van een geluidsscherm of wal langs de provinciale weg is in deze situatie stedenbouwkundig niet wenselijk.

De conclusie is dat het treffen van een overdrachtsmaatregel langs de weg geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de woningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de N206. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012/Bbl. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt

gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het gebouw getroffen moeten worden dat aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB wordt voldaan.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 66 dB exclusief correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de specifieke criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing; Aan dit criterium wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden

Aan de voorwaarde van de Richtlijnen van ten hoogste 58 dB wordt bij ca. de helft van het woningaantal in het plan niet voldaan. Ook hebben niet alle woningen een geluidluwe gevel.

In het onderhavige geval wijken wij af van de richtlijnen, maar door het toepassen van akoestische compensatie wordt een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen gerealiseerd. Hierbij hebben wij het volgende overwogen.

Bestaande, verouderde woningen worden vervangen door nieuwe woningen. Deze nieuwe woningen hebben een betere geluidisolatie dan de bestaande woningen. De nieuwe woningen bieden daarmee een beter woon- en leefklimaat dan in de huidige woningen het geval is.

Nagegaan is welke afscherming minimaal nodig is om bij alle woningen op de begane grond een geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte te realiseren en bij de bovenwoningen op de eerste verdieping.

Hiervoor is minimaal één afscherming nodig. Tussen blok B en D moet een afscherming worden gerealiseerd met een hoogte van minimaal 2,2 meter (zie afbeelding 3).

In blok A hebben de bovenwoningen 2, 3 en 5 geen geluidsluwe gevel. De balkons op de eerste verdieping, zijn wel geluidsluw. Voor het balkon bij bouwnummer 01-03 komt een privacy scherm van 1,2 meter.

Bij de woningen met een gevelbelasting van meer dan 53 dB, en bij de woningen met een geluidbelasting van meer dan 58 dB, worden aanvullende (zwaardere) maatregelen getroffen m.b.t. de gevelwering, de lucht- en contactgeluidisolatie t.o.v. de eisen uit het Bouwbesluit 2012/Bbl.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is het bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp ruimtelijk plan gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Noordwijk, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van de woningen van het plan “Aminta Hof” aan de Koninginneweg te Noordwijkerhout is een hogere waarde noodzakelijk.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 68 dB.

Afscherpende maatregelen worden getroffen om bij alle woningen op de begane grond en bij de bovenwoningen op de eerste verdieping een geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte te realiseren.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de nieuwe woningen van het plan “Aminta Hof” aan de Koninginneweg te Noordwijkerhout. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting Wgh vanwege de Provincialeweg N206 bedraagt:

Bouwblok	Aantal woningen	Bouw-nummer	Waarde L_{den} in dB* Provincialeweg N206
A	9	01-09	62-64
BC	15	010-024	62-64
D	1	025	64
	6	026-031	57-60
E	7	032-038	53-57
F	2 (comfort)	040 en 045	49-50

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

De exacte waarden zijn opgenomen in het “Overzicht hogere waarden”, zoals opgenomen in Bijlage 2 van dit Besluit. De bouwnummers (en rekenpunten) zijn gegeven in afbeelding 4 van bijlage 1 bij dit besluit.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt
2. de nieuwe woningen moeten zijn voorzien van een geluidluwe zijde en een geluidluwe buitenruimte, hiervoor zijn maatregelen nodig:
 - a. tussen blok B en D moet een afscherming worden gerealiseerd met een hoogte van minimaal 2,2 meter
 - b. voor het balkon bij bouwnummer 01-03 moet een privacy scherm van ten minste 1,2 meter worden aangebracht voor het geluidsluw maken van de balkons
3. bij woningen, met een geluidbelasting vanwege het wegverkeer van meer dan 53 dB, wordt aanvullende akoestische compensatie t.o.v. het Bouwbesluit 2012/Bbl als volgt toegepast:
 - a. van ten minste +3 dB voor lucht- en contactgeluidisolatie en voor de geluidwering van de gevel
4. bij woningen, met een geluidbelasting vanwege het wegverkeer van meer dan 58 dB, wordt aanvullende akoestische compensatie t.o.v. het Bouwbesluit 2012/Bbl als volgt toegepast:
 - a. van ten minste +3 dB voor luchtgeluidisolatie
 - b. van ten minste +5 dB contactgeluidisolatie en voor de geluidwering van de gevel

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk,

M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Dit besluit is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.

Bijlage:

1. Kaart en situatieschets
2. Overzicht hogere waarden
3. Geluidonderzoek wegverkeer Koninginneweg Noordwijkerhout, d.d. 6 december 2023 onder Rapportnummer: 22-08985.R04.V02 van adviesbureau Alcedo B.V.

Bijlage 1

Kaart en situatieschets



Afbeelding 1a: globale ligging van het projectgebied (bron: Google Maps)



Afbeelding 1b: Ligging plangebied



Afbeelding 2a: Indeling van het plan



Afbeelding 2b: Huur- en koopwoningen



Afbeelding 3 *Impressie ligging tuinmuur van 2,2 meter tussen blok B en blok D
(creëren geluidsluwe buitenruimte)*



Afbeelding 4: *Bouwnummers en rekenpunten*

Bijlage 2
Overzicht hogere waarden

Punt	Omschrijving	Hoogte [m]	Aan te vragen hogere grenswaarde L_{den} [dB]
F40-zo_B	Blok F – woning 40	4,5	49
F45-no/zo_B	Blok F – woning 45	4,5	50
E32-zw_C	Blok E – woning 32	7,5	53
E33-zw_C	Blok E – woning 33	7,5	
E34-zw_C	Blok E – woning 34	7,5	
E35-zw_C	Blok E – woning 35	7,5	
E36-zw_C	Blok E – woning 36	7,5	56
E37-zw_C	Blok E – woning 37	7,5	
D31-n_C	Blok D – woning 31	7,5	57
E38-zo_C	Blok E – woning 38	7,5	
D29-n_C	Blok D – woning 29	7,5	58
D30-n_C	Blok D – woning 30	7,5	
D28-n_C	Blok D – woning 28	7,5	59
D27-n_C	Blok D – woning 27	7,5	60
D26-n_C	Blok D – woning 26	7,5	
A01-zo_A	Blok A – benedenwoning 1	1,5	62
A04-zo_A	Blok A – benedenwoning 4	1,5	
A07-zo_A	Blok A – benedenwoning 7	1,5	
BC16-zo	Blok BC – benedenwoning 16	1,5	
BC19-zo	Blok BC – benedenwoning 19	1,5	
BC22-zo	Blok BC – benedenwoning 22	1,5	63
BC10-zo	Blok BC – benedenwoning 10	1,5	
BC13-zo	Blok BC – benedenwoning 13	1,5	
A02-zo_C	Blok A – bovenwoning 2	7,5	64
A03-zo_C	Blok A – bovenwoning 3	7,5	
A05-zo_C	Blok A – bovenwoning 5	7,5	
A06-zo_C	Blok A – bovenwoning 6	7,5	
A08-zo_C	Blok A – bovenwoning 8	7,5	
A09-zo_C	Blok A – bovenwoning 9	7,5	
BC11-zo_C	Blok BC – bovenwoning 11	7,5	
BC12-zo_C	Blok BC – bovenwoning 12	7,5	
BC14-zo_C	Blok BC – bovenwoning 14	7,5	
BC15-zo_C	Blok BC – bovenwoning 15	7,5	
BC17-zo_C	Blok BC – bovenwoning 17	7,5	
BC18-zo_C	Blok BC – bovenwoning 18	7,5	
BC20-zo_C	Blok BC – bovenwoning 20	7,5	
BC21-zo_C	Blok BC – bovenwoning 21	7,5	
BC23-zo_C	Blok BC – bovenwoning 23	7,5	
BC24-zo_C	Blok BC – bovenwoning 24	7,5	
D25-o_C	Blok D – woning 25	7,5	

Ons kenmerk:
D2023-097900

Bijlage 3

**Geluidonderzoek wegverkeer Koninginneweg Noordwijkerhout, d.d. 6 december
2023 onder Rapportnummer: 22-08985.R04.V02 van adviesbureau Alcedo B.V.**