



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
24 oktober 2019

Ons kenmerk:
2019204008

Contactpersoon:
de heer R. Bakker
R.Bakker@odwh.nl

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
2018172041

Bijlage(n):

Per E-mail: michiel@groenleven.nl

GroenLeven B.V.
De heer M. Mosterman
de Ynfeart 7 400
8447 GM HEERENVEEN

Betreft: Omgevingsvergunning, kad. D 2162, perceel langs N206 te Noordwijkerhout

Geachte heer Mosterman,

Op 25 oktober 2018 hebben wij uw aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een zonnepark langs de provinciale weg N206, ten zuiden van de bebouwde kom van de kern Noordwijkerhout, locatie kad. D 2162, te Noordwijkerhout.

In behandeling nemen

De door u ingediende aanvraag voldoet aan de vereisten die hiervoor zijn gesteld in de artikelen 4:1 en 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht en aan de in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) gestelde voorschriften. De aanvraag biedt daarmee voldoende gegevens om tot een gemotiveerd besluit te komen en is daarom in behandeling genomen.

Wettelijke basis

Op grond van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden een project uit te voeren zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning).

Op grond van artikel 2.5, eerste lid, wordt een omgevingsvergunning op verzoek van de aanvrager in twee fasen verleend. De eerste fase heeft slechts betrekking op de door de aanvrager aan te geven activiteiten.

De aanvrager heeft aangegeven dat het een gefaseerde aanvraag betreft waarbij de eerste fase ziet op de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Er is in overleg met de aanvrager besloten om de aanvraag niet meer als gefaseerde aanvraag te zien, maar als een deelvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

De gronden waarop een omgevingsvergunning voor het onderdeel handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, in dit geval de omgevingsvergunning 1e fase, kan worden geweigerd staan vermeld in artikel 2.12 van de Wabo, welke gronden daarmee ook het toetsingskader van de aanvraag vormen.

Toetsing van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit het volgende onderdeel:

- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid1c Wabo).

Beoordeling

Getoetst dient te worden aan de enkelbestemming “Agrarisch – Grondgebonden veehouderij – Waardevolle graslanden” van het bestemmingsplan “Buitengebied 2015”. Voorts zijn de dubbelbestemmingen “Waarde-Archeologie 1” en “Waarde-Archeologie 2” van toepassing.

De aanvraag voldoet niet de bepalingen van dit plan. De ter plaatse geldende enkelbestemming staat het aanleggen van een zonnepark niet toe.

In verband met de ligging van het project op de dubbelbestemmingen “Waarde-Archeologie 1” en “Waarde-Archeologie 2”, is er een inventariserend archeologisch veldonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek geven geen aanleiding tot het treffen van beschermende en/of beperkende maatregelen of een archeologisch vervolgonderzoek.

Op grond van het bepaalde in artikel 2.12, lid 1a Wabo kan, voor zover een aanvraag betrekking heeft op strijdig gebruik met een bestemmingsplan, de omgevingsvergunning alleen worden verleend:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of;
3. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In het bestemmingsplan zijn geen afwijkingsmogelijkheden opgenomen op basis waarvan het zonnepark gerealiseerd kan worden, zodat geen gebruik kan worden gemaakt van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1 van de Wabo.

Het zonnepark kan ook niet worden gerealiseerd met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo, omdat deze geen onderdeel uitmaakt van de zgn. ‘kruimelgevallenlijst’.

Het bouwplan kan alleen worden gerealiseerd wanneer medewerking wordt verleend aan het afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo kan een omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Met betrekking tot het voorliggende plan is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hierin is een goede beschrijving gegeven van de bestaande en toekomstige (planologische) situatie en is het plan getoetst aan nationaal, provinciaal, regionaal en lokaal (planologisch) beleid. Tevens is het plan getoetst aan de relevante omgevingsaspecten.

Op basis van de ruimtelijke onderbouwing wordt geconcludeerd dat het voorliggende plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voor een nadere motivering wordt verwezen naar de bij de besluit behorende goede ruimtelijke onderbouwing.

Bij de aanvraag is een verzoek ingediend om de aangevraagde duur van het zonnepark te verlengen van 26 naar 36 jaar. Ten aanzien van dit verzoek is het volgende overwogen:

- 36 jaar is in de beleving van mensen zodanig lang dat er gevoelsmatig geen sprake meer is van een tijdelijke vorm van ruimtegebruik, hoewel dat absoluut wel de bedoeling is van de gemeente Noordwijk;
- Er wordt verwacht dat de energietechniek zich in 26 jaar zozeer zal hebben ontwikkeld dat er dan bruikbare alternatieven zullen zijn voor zonneparken. Het is relatief (ruimte) verspillend om dan nog met de huidige zonnepanelen te werken;
- Een terugverdientijd langer dan 26 jaar zorgt voor onnodige risico's voor het project. Een lange terugverdientijd maakt het project makkelijker haalbaar, maar ook onzekerder, qua markt- en beleidsomstandigheden.

Gezien het bovenstaande wordt aan dit besluit de voorwaarde verbonden dat de projectduur maximaal 26 jaar mag bedragen.

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, lid 1 onder sub a, onder 3 Wabo is conform het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht wordt de omgevingsvergunning in dit geval niet verleend, dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard, dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. Per besluit van 31 augustus 2011 heeft de gemeenteraad enkele categorieën aangewezen waarbij geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Het verzoek past echter niet binnen een van deze categorieën, zodat de gemeenteraad, voordat deze beschikking kan worden verleend, een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven.

De raad heeft op 15 oktober 2019 verklaard tegen het afgeven van de beschikking geen bedenkingen te hebben.

Grondexploitatie

Voor het project wordt geen exploitatieplan vastgesteld als bedoel in afdeling 6.14 van de Wet ruimtelijke ordening.

Er is evenwel een anterieure overeenkomst gesloten waardoor wordt voldaan aan de verplichting dat het kostenverhaal anderszins is verzekerd (artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening).

Wettelijk overleg

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht juncto artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is aan de volgende instanties een ontwerp van de omgevingsvergunning en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing toegezonden met het verzoek om, onder verwijzing naar artikel 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht, binnen vier weken te reageren:

- Hoogheemraadschap van Rijnland;
- Provincie Zuid-Holland.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft per e-mail van 12 augustus 2019 aangegeven tegen het verlenen van de vergunning geen bezwaar te hebben.

De Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland heeft naar aanleiding van de toezending van het ontwerp van de omgevingsvergunning op 13 september 2019 een zienswijze ingediend.

Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (UOV)

Het ontwerpbesluit met de daarop betrekking hebbende stukken hebben overeenkomstig afdeling 3.4 Awb met ingang van 7 augustus 2019 voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen.

Binnen deze termijn zijn, naast de zienswijze van de Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, twee zienswijzen op de ontwerpbeschikking ingediend.

Voor de beantwoording van de zienswijzen verwijzen wij naar de bij dit besluit gevoegde Nota van beantwoording zienswijzen, d.d. 26 september 2019, die hier als herhaald en ingelast moet worden beschouwd.

Het college heeft de beantwoording van de zienswijzen op 1 oktober 2019 vastgesteld.

Besluit

Gelet op de hierboven omschreven toetsing van het project besluiten wij met inachtneming van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht, de Woningwet, de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening:

- toepassing te geven aan artikel 2.12 lid 1a onder 3 van de Wabo;

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het aanleggen van een zonnepark langs de provinciale weg N206, ten zuiden van de bebouwde kom van de kern Noordwijkerhout, locatie kad. D 2162, te Noordwijkerhout voor het volgende onderdeel:
 - handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening ex artikel 2.1 lid1c Wabo.
- geen exploitatieplan vast te stellen, omdat de kosten van grondexploitatie anderszins zijn verzekerd;

Voorwaarden

- De maximale toegestane duur dat dit zonnepark in stand mag worden gehouden, is 26 jaar, te rekenen vanaf het moment van de eerste energieopwekking door het zonnepark;
- Wanneer het zonnepark buiten gebruik wordt gesteld (ook als dat voortijdig gebeurt, dus voordat de maximaal toegestane duur van het project voorbij is), dient de vergunninghouder uiterlijk binnen twee maanden na dat moment:
 - alle onderdelen van het zonnepark hebben verwijderd, zowel boven als onder de grond;
 - ervoor te zorgen dat de grond ter plaatse beschikbaar is voor de in het geldende bestemmingsplan (omgevingsplan) opgenomen bestemming (functie), zonder belemmeringen, met uitzondering van belemmeringen die tijdens het bestaan van dit zonnepark al zijn geweest;
- De vergunninghouder is er zelf voor verantwoordelijk (ook financieel) dat een aansluiting op het elektriciteitsnet tot stand wordt gebracht;
- Binnen 18 maanden na het onherroepelijk worden van de verleende omgevingsvergunning dient de landschappelijke inpassing te zijn gerealiseerd, en wel conform de bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing: 'Zonnepark Leeuwenhorst erhoek - landschappelijke inpassing' van Lindemans Landschapsarchitecten d.d. 24-10-2018, in het bijzonder conform de 'plankaart' en de toelichting daarop op pagina's 10 t/m 16. Wel dient de volgende voorwaarde hierbij in acht te worden genomen;
- In verband met de kap van twee bomen die in de ruimtelijke onderbouwing is aangekondigd, dienen de volgende zaken in acht te worden genomen:
 - In het kader van de gemeentelijke beoordeling van de ruimtelijke onderbouwing, lijkt de kap van deze twee bomen niet een overwegend bezwaar op te leveren. Wel geldt een herplantplicht. De herplant van de twee bomen hoeft niet op dezelfde locatie te worden uitgevoerd. Het mag ook elders in de gemeente;
 - Bij de vergunningaanvraag voor de kap van de twee bomen zal de gemeente de situatie definitief beoordelen. Dan is een eventueel andere beoordeling denkbaar, in verband met ter plaatse van de twee bomen aanwezige natuurwaarden.

Met die eventueel andere beoordeling (die bijvoorbeeld tot de conclusie zou kunnen leiden dat de twee bomen moeten blijven staan, ten koste van enige ruimte voor zonnepanelen) moet op voorhand rekening worden gehouden;

- Er dient te zijn voorzien in voldoende parkeerplaatsen voor de productie gerelateerde en de eventuele publieksfuncties van het zonnepark, in overeenstemming met het geldende parkeerbeleid van de gemeente Noordwijk;
- Niet aangetast mogen worden:
 - Aanwezige natuurwaarden;
 - Aanwezige recreatiewaarden;
 - de bodemkwaliteit.

overeenkomstig de volgende stukken:

- *Plattegrond locatie, ingediend op 25 oktober 2018;
- *Publiceerbare aanvraag, ingediend op 25 oktober 2018;
- *Inventariserend archeologisch veldonderzoek, d.d. 3 december 2018;
- *Ruimtelijke onderbouwing (finale versie) d.d. 6 juni 2019;
- *Raadbesluit, verklaring van geen bedenkingen, d.d. 15 oktober 2019;
- *Nota van beantwoording zienswijzen, d.d. 26 september 2019.

Inwerkingtreding

Overeenkomstig artikel 6.1, lid 2 van de Wabo treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.

Mededelingen

- In de ruimtelijke onderbouwing is aangegeven dat er twee bomen worden gekapt. Voor het kappen van deze bomen dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd en inwerking te zijn getreden alvorens tot kappen van de bomen kan worden overgegaan. Hierbij dient hetgeen onder de voorwaarden in dit besluit is gesteld, in acht te worden genomen.

Informatie

De vergunning kan worden ingetrokken:

- indien blijkt dat de vergunning ten gevolge van onjuiste of onvolledige opgave van gegevens is verleend;
- indien nader in te dienen gegevens niet tijdig zijn overgelegd;
- indien de vergunninghouder niet heeft voldaan aan voorwaarden die aan de vergunning zijn verbonden;
- indien er gedurende 3 jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning, behoudens onderstaande:
 - indien de vergunninghouder daarom verzoekt.
 - indien dit in het belang van brandveiligheid nodig is;
 - indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning geen begin is gemaakt met de bouwwerkzaamheden;
 - indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken hebben stilgelegen;

- Indien u meent dat u door het besluit of de daaraan verbonden voorwaarden in uw belangen wordt getroffen bestaat er de mogelijkheid tot het indienen van een beroepschrift. Een schriftelijk, gemotiveerd beroepschrift dient binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt worden gestuurd aan de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.
- De mogelijkheid tot het indienen van een beroepschrift bestaat eveneens voor derde belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend of aan wie redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijze hebben ingediend.
- Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. Indien u of een derde belanghebbende van mening bent/is dat er een spoedeisend belang is kan er voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht;
- Voor nadere inlichtingen over de Algemene wet bestuursrecht kunt u desgewenst contact opnemen met de Omgevingsdienst West Holland.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met de heer R. Bakker via 071-4083302 of R.Bakker@odwh.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer: 2018172041.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk,

mevrouw N. Mier

Afdelingshoofd Dienstverlening van de Omgevingsdienst West-Holland

Deze brief is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.