

GASUNIE
GASTRANSPORTLEIDING
HOOGEWEGPOLDER
NOORDWIJK

Ruimtelijke onderbouwing



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Gastransportleiding Hoogewegpolder

Noordwijk

ruimtelijke onderbouwing

identificatie

projectnummer:
70101.18048.00

opdrachtgever:
ing. D.J. Willems

auteur:
ing. N.H. Tiekstra

planstatus

datum:
17 januari 2014
24 april 2014
2 september 2014

status:
concept
ontwerp
vastgesteld

opdrachtgever:
Gasunie N.V.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding en doel	7
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3	Vigerende regeling	8
1.4	Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2	Het plangebied	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	10
Hoofdstuk 3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal en regionaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.4	Conclusie	13
Hoofdstuk 4	Onderzoek	15
4.1	Inleiding	15
4.2	Milieuaspecten	15
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	27
5.1	Economische uitvoerbaarheid	27
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
Bijlagen		29
Bijlage 1	QRA Gasleiding	31
Bijlage 2	Natuurtoets	33
Bijlage 3	Archeologisch onderzoek	35

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De Gasunie is bezig met een grootschalig onderhoudsproject, waarvoor op een aantal locaties het ondergrondse gastransportnetwerk moet worden aangepast. Elke leiding moet hiervoor geschikt gemaakt worden voor een inwendige inspectie. Voor de locatie in de Hoogewegpolder geldt dat de aansluiting van de doorgaande leiding (12 inch) moet worden aangepast met een leiding van 6 inch. Voor de 6 inch leiding wordt over een lengte van 280 m een nieuwe leiding aangelegd en aangesloten op het afsluiterschema. Hiervoor wordt de nieuwe gasleiding op 4 meter van de bestaande leiding gelegd. De nieuwe leiding heeft een ontwerpdruk van 40 bar. Met deze aanpassing zijn de 6 en de 12 inch leiding beide afzonderlijk van elkaar geschikt om inwendig te kunnen inspecteren.

De verlegging van de gasleiding is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan en het in procedure zijnde nieuwe bestemmingsplan Landelijk gebied. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt de verlegging van de gasleiding mogelijk. Daarbij wordt alleen de nieuwe leiding mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen circa 300 m ten westen van de Provincialeweg (N206) en ligt in de Hoogewegpolder. De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.1.



figuur 1.1. Ligging plangebied

1.3 Vigerende regeling

Ter plaatse van het plangebied vigeren momenteel twee bestemmingsplannen. In de onderstaande tabel is een overzicht van deze plannen opgenomen.

Bestemmingsplan	Vaststelling gemeenteraad
Buitengebied	21 maart 1972
4e herziening b.p. Buitengebied Hogewegpolder	27 juni 1989

Het bestemmingsplan Buitengebied is gericht op het consoliderend vastleggen van de bestaande situatie. Er dient te worden getoetst aan de bestemming “Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarden (ALNW)” van het bestemmingsplan “4^e herziening bestemmingsplan Buitengebied; Hoogewegpolder”. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor agrarische doeleinden. Een aardgasleiding behoort daar niet toe. Tevens is er ook geen dubbelbestemming opgenomen waarmee de bescherming van de bestaande als de nieuwe leiding is gewaarborgd. Op grond van artikel 36 van het bestemmingsplan dient voor het aanbrengen van ondergrondse transportleidingen een vergunning benodigd te zijn. Deze kan alleen verleend worden indien de natuurwetenschappelijke danwel landschappelijke waarden niet worden aangetast.

Tevens is momenteel het bestemmingsplan Landelijk Gebied in procedure.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding bevat hoofdstuk 2 de huidige situatie en de beoogde ontwikkeling. Vervolgens beschrijft hoofdstuk 3 een samenvatting van het relevante beleidskader. Hoofdstuk 4 gaat in op de sectorale onderzoeken. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. Aan de orde komen de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Het plangebied

2.1 Huidige situatie

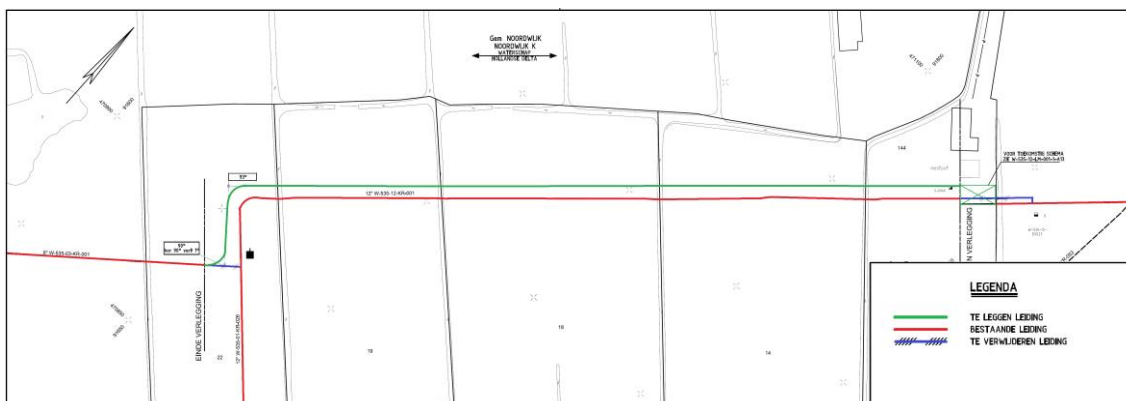
Het plangebied maakt deel uit van de Hoogewegpolder, welke onderdeel is van het buitengebied van de gemeente Noordwijk. De Hoogewegpolder is een weidepolder ten westen van de Provincialeweg (N206) en de Maandagse Wetering. Het plangebied bestaat uit een strook grond die momenteel wordt gebruikt als grasland. Het plangebied maakt deel uit van het gebied dat in de provinciale structuurvisie is aangewezen als nieuwe natuur in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur. In onderstaande foto is de huidige situatie weergegeven.



figuur 2.1 Huidige situatie

2.2 Toekomstige situatie

De Gasunie wil ter plaatse van de gasleiding W-535-12-KR-001 het ondergrondse gastransportnetwerk aanpassen ten behoeve van een grootschalig onderhoudsproject. Om dit te bewerkstelligen is de aanleg van een nieuwe 6 inch leiding (40 bar) noodzakelijk. In onderstaand figuur is zowel de huidige situatie van het netwerk, als de toekomstige situatie weergegeven. De leiding zal op circa 4 meter van de bestaande leiding worden gelegd. Daarnaast worden een aantal tussenliggende verbindingen verwijderd. Hiermee wordt getracht een technisch betere aansluiting op het omliggende gasleidingnet te krijgen. De nieuwe leiding zal door middel van een open ontgraving worden aangelegd. Na aanleg van de leiding zal de situatie op het maaiveld weer worden hersteld naar de huidige situatie.



figuur 2.2. Toekomstige ligging gasleiding

Hoofdstuk 3 Beleidskader

Dit plan heeft betrekking op de verlegging van de gasleiding. In dit hoofdstuk wordt deze ontwikkeling getoetst aan het geldende beleid.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig. Daar streeft het Rijk naar met een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is daarvoor nodig. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Het plangebied is in de provinciale structuurvisie aangewezen als EHS. In het Barro is opgenomen dat dergelijke ecologische zones geen ontwikkelingen mogelijk zijn die zullen leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. In paragraaf 4.2.6 wordt ingegaan op de ecologische situatie. Vanwege de tijdelijke aard van de verstoring worden geen effecten verwacht op de EHS ter plaatse.

Tevens zorgt de aanleg van de gasleiding voor een veiligere omgeving en past op deze wijze binnen het beleid van het Rijk.

Structuurvisie Buisleidingen (ontwerp)

Het nationaal ruimtelijk beleid is gericht op verbetering van de basiskwaliteit van de gehele hoofdinfrastructuur. Daarbij is het van belang, dat het bestaande buisleidingennet goed wordt onderhouden en dat voldoende ruimte open blijft voor uitbreiding van het buisleidingentransport in de toekomst.

In de Structuurvisie buisleidingen van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) wordt een hoofdstructuur vastgelegd van ruimtelijke reserveringen (buisleidingstroken) voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen in Nederland voor de komende 25 á 30 jaar. Uitgangspunt daarbij is een zo beperkt mogelijke aanspraak op de ruimte. In veel leidingstroken liggen nu al één of meerdere buisleidingen. Hierin is bovendien ruimte beschikbaar voor het leggen van nieuwe buisleidingen voor aardgas, olieproducten of chemicaliën. Gemeenten zullen te zijner tijd de plicht krijgen in hun bestemmingsplannen rekening te houden met deze leidingstroken.

De betreffende leiding is niet opgenomen in de leidingstrook van de structuurvisie. De leiding maakt geen deel uit van het landelijk netwerk van buisleidingen.

3.2 Provinciaal en regionaal beleid

Structuurvisie Zuid-Holland (2010)

In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. De visie is opgebouwd uit vijf integrale hoofdpogaven, namelijk:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Het plangebied is in de structuurvisie van de provincie aangewezen als EHS-gebied. Dit houdt in dat het beleid er op gericht is om ter plaatse (nieuwe) natuur te ontwikkelen of in stand te houden. Ontwikkelingen in het gebied mogen niet ten kosten gaan van de waarden, structuren en kwaliteiten van de ecologische structuur ter plaatse. In paragraaf 4.2.6 wordt uitgebreid ingegaan op de ecologische structuur en de gevolgen van deze ontwikkelingen hiervoor.

Provinciale Verordening Ruimte (2010)

In samenhang met de Structuurvisie is de Verordening Ruimte opgesteld. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke bestemmingsplannen. In de provinciale verordening zijn geen regels opgenomen ten aanzien van de aanleg van buisleidingen ter plaatse.

Het plangebied is ook in de verordening van de provincie aangewezen als EHS-gebied. Dit houdt in dat een bestemmingsplan (of door middel van een omgevingsvergunning) geen bestemmingen aanwijst dat de ontwikkeling of instandhouding van het gebied belemmert. In paragraaf 4.2.6 wordt uitgebreid ingegaan op de ecologische structuur en de gevolgen van deze ontwikkelingen hiervoor. Hieruit blijkt dat de aanleg van de gasleiding niet leidt tot aantasting van het EHS-gebied.

3.3 Gemeentelijk beleid

Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (2009)

Eind 2009 heeft de gemeenteraad van Noordwijk de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (ISG) vastgesteld. De ISG is een deeluitwerking van de Regionale Structuurvisie die het intergemeentelijk samenwerkingsverband Holland Rijnland in 2009 vast heeft gesteld. De ISG heeft een integraal karakter, geldt voor het hele buitengebied van de zes Greenportgemeenten (met uitzondering van het duingebied) en gaat met name in op de toekomstige ruimtelijk-functionele ontwikkeling van het buitengebied. De ISG richt zich op een gemeenschappelijke inzet voor herstructurering en revitalisering van de Greenport Duin- en Bollenstreek. Dit in samenspraak met verbetering van de natuurlijke, landschappelijke en recreatieve kwaliteiten.

Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030 (2009)

Deze Structuurvisie is een integrale ruimtelijke vertaling van de in de afgelopen jaren ontwikkelde deelvisies. In de Structuurvisie kiest Noordwijk voor kwaliteit en kwalitatieve groei. Het doel van de Structuurvisie is de karakteristieke kenmerken van de verschillende landschappelijke zones te behouden en te versterken door middel van een gebiedseigen invulling. Hierdoor ontstaat identiteit en afwisseling van de grootschalige en kleinschalige landschappen. In de ruimtelijk Structuurvisie worden een vijftal zones onderscheiden:

- duinen, strand en zee;
- binnenduinrandzone;
- strandwal;

- strandvlakte;
- de Klei.

Het plangebied is gelegen in de open strandvlakte ten oosten van de N206. In de overzichtskaart van de structuurvisie is het plangebied aangeduid als open buitengebied. Voor de Hoogewegpolder is in de structuurvisie opgenomen dat gestreefd wordt naar het zo veel mogelijk open houden van deze polder. De structuurvisie geeft echter geen specifiek beleid ten aanzien van gasleidingen. Het plan staat niet in de weg bij de aanleg van de gasleiding.

Natuurbeleidsplan Natuurlijk Noordwijk (2006)

In het natuurbeleidsplan heeft de gemeente een uitgebreid overzicht opgenomen van de verschillende natuurgebieden, hun ligging, hun karakteristieken, een beschrijving van de voorkomende flora en fauna en het soort beheer.

De Hoogewegpolder is ook opgenomen in het Natuurbeleidsplan. In het plan is opgenomen dat de polder een grote waarde heeft als broedgebied voor weidevogels. Het gebied wordt in samenwerking met particulieren middels agrarisch natuurbeheer beheert.

3.4 Conclusie

De aanleg van de gasleiding maakt onderdeel uit van het technisch verbeteren van het gasleidingnet. In de verschillende beleidsdocumenten wordt in de verschillende beleidsdocumenten de polder beschreven als ecologisch waardevol gebied. In de ecologieparagraaf 4.2.6 wordt hier nader op ingegaan. De aanleg van de nieuwe gasleiding is niet in strijd met het rijk-, provinciaal- en gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Inleiding

In het kader van de verlegging van de gasleiding dient te worden onderbouwd dat de verlegging van de gasleiding geen nadelige effecten heeft op de omgeving van het plangebied. In het kader daarvan zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn in dit hoofdstuk verwoord.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Milieueffectrapportage

Beleid en Normstelling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies

Het plan maakt de verlegging van de gasleiding mogelijk. De aanleg van een aardgastransportleiding is terug te vinden als activiteit D8.2. in onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Gezien de omvang van het project blijft het plan ruimschoots onder de drempelwaarden die gelden voor een dergelijke activiteit. Wel dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Uit de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van deze ontwikkeling en die zijn beschreven in dit hoofdstuk blijkt dat de te verwachten effecten op het milieu dusdanig zijn dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Het volgen van een MER-procedure wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.2.2 Bodem

Normstelling en beleid

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden te worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak.

Onderzoek

Het plan voorziet in de realisatie van een hogedruk aardgasleiding. Ten gevolge van de aardgasleiding is er geen sprake van een functiewijziging. Gezien het feit dat er geen sprake is van een functiewijziging is een bodemonderzoek in het kader van de ruimtelijke procedure niet noodzakelijk. Bij het grondverzet zal rekening worden gehouden met de vrijgekomen grond. Deze zal zoveel mogelijk binnen hetzelfde perceel worden hergebruikt. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit zal voorafgaand aan het uitvoeren van het werk een melding worden gedaan bij het bevoegd gezag.

Conclusie en aanbevelingen

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de de uitvoering van het plan.

4.2.3 Water

Waterbeheer en watertoets

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijke planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van het plan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over deze waterparagraaf.

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid nader wordt behandeld.

Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW)

Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW)
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21)
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)
- Waterwet

Provinciaal:

- Provinciaal Waterplan
- Provinciale Structuurvisie
- Verordening Ruimte

Hoogheemraadschapsbeleid

Per 22 december 2009 is een nieuwe Keur in werking getreden, alsmede nieuwe Beleidsregels die per 27 mei 2011 geactualiseerd zijn. Een nieuwe Keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. De 'Keur en Beleidsregels' maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebod- en verbodsbepalingen) voor:

1. waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
2. watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
3. andere waterstaatswerken (onder andere bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Watervergunning op

grond van de Keur. De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. In de Beleidsregels, die bij de Keur horen, is het beleid van Rijnland nader uitgewerkt. De Keur en Beleidsregels van Rijnland zijn te vinden op de website: www.rijnland.net/regels/keur_algemene.

Huidige situatie

Algemeen

Het plangebied maakt deel uit van het buitengebied van Noordwijk en is ten zuidoosten van de provinciale weg N206 gelegen. Het plangebied bestaat uit polder graslanden omringt door sloten. Het plangebied betreft een strook parallel aan de provincialeweg N206 met een lengte van circa 300 m.

Bodem en grondwater

Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem ter plaatse deels uit veen op onrijpe klei. Er is sprake van grondwater trap II. Dat wil zeggen dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand 0,4 m beneden maaiveld is en dat de gemiddelde laagste grondwaterstand varieert tussen 0,5 en 0,8 m beneden maaiveld.

Het plangebied ligt in het peilgebied Hoogewegpolder. Binnen dit peilgebied bedraagt het zomerpeil -0.79m t.o.v. NAP en het winterpeil -0.89 m t.o.v. NAP.

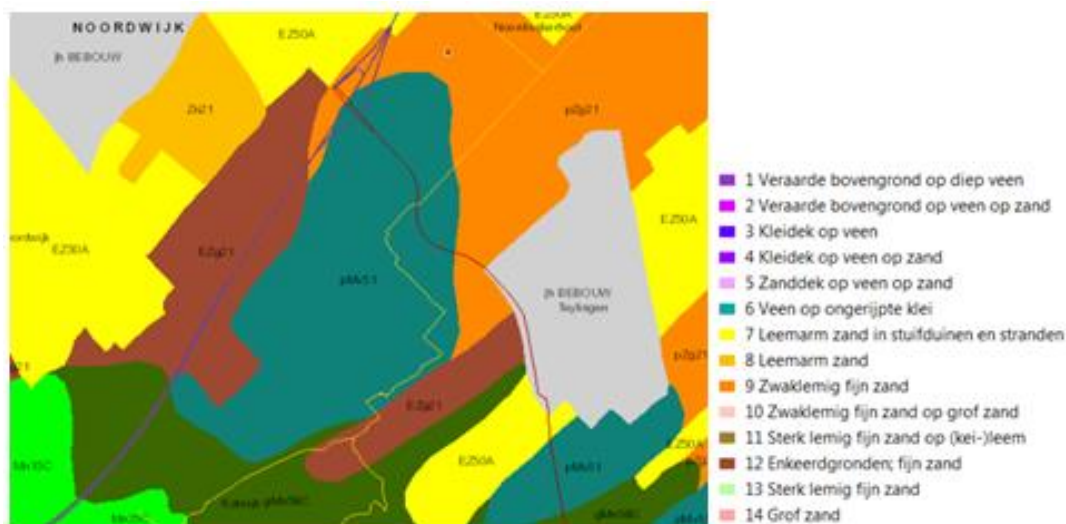


fig 4.1 Bodemsoort en grondwater trap in plangebied (www.bodemdata.nl)

Waterkwantiteit

Binnen het plangebied zijn verschillende watergangen gelegen die dwars op de geprojecteerde ligging van de leiding liggen.

Veiligheid en waterkeringen

Het plangebied ligt niet in de kern-/beschermingszone van een waterkering.

Afvalwaterketen en riolering

Het plangebied is niet aangesloten op een rioleringsstelsel.

Toekomstige situatie

Algemeen

Het voornemen bestaat uit het verleggen de gasleiding. De gasleiding wordt gewijzigd in verband met de in gebruikname van een nieuw type afsluiter.

Waterkwantiteit

Door de ontwikkeling vindt er geen toename in oppervlakteverharding plaats. Compensatie van oppervlaktewater is dan ook niet noodzakelijk.

Veiligheid en waterkeringen

De ontwikkeling is niet van invloed op de waterveiligheidssituatie in het plangebied.

Waterbeheer

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het Hoogheemraadschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de "Keur". Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het Hoogheemraadschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de "Keur". Het onderhoud en de toestand van de (hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd. Met de verlegging van de gasleiding vinden geen werkzaamheden aan watergangen of binnen de beschermingszones plaats. De ontwikkeling is dan ook niet van invloed op het waterbeheer.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

4.2.4 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het GR geldt een oriëntatiewaarde. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Risicorelevante inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Op basis van het Bevi geldt voor het PR een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Bij de vaststelling van een plan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied van de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In de circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Op basis van de circulaire geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Vooruitlopend op de vaststelling van het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid is de circulaire RVGS per 1 januari 2010 gewijzigd. Met deze wijziging zijn de veiligheidsafstanden uit het Basisnet Weg en het Basisnet Water opgenomen in de circulaire. In het BTEV worden tevens plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Vooruitlopend op de vaststelling van het BTEV wordt, aan de hand van de Basisnetten, al geanticipeerd op de beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen die samenhangen met deze plasbrandaandachtsgebieden.

Buisleidingen

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. In dat Besluit wordt aangesloten bij de risicobenadering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zodat ook voor buisleidingen normen voor het PR en het GR gelden. Op advies van de minister wordt bij de toetsing van externe veiligheidsrisico's van buisleidingen al enkele jaren rekening gehouden met deze risicobenadering. Op grond van het Bevb dient zowel bij consoliderende bestemmingsplannen als bij ontwikkelingen inzicht te worden gegeven in de afstand tot het plaatsgebonden risico en de hoogte van het groepsrisico als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Onderzoek

De gasleiding (W-535-12) is geen kwetsbaar object. Wel is de leiding een object dat risicorelevant kan zijn voor kwetsbare objecten in de omgeving van het plangebied. Om de risico's van de ontwikkeling te kunnen bepalen is een kwantitatieve risicoanalyse voor de gasleiding uitgevoerd (KEMA, 13 september 2013, bijlage 1).

Kwantitatieve risicoanalyse

De kwantitatieve risicoanalyse is ondermeer uitgevoerd voor de geprojecteerde gastransportleiding W-535-12. De leiding heeft een binnendiameter van 168,3 mm en een buitendiameter van 323,9 mm met een ontwerpdruk van 40 bar. Uit de berekening blijkt dat de leiding geen 10^{-6} risicocontour op meer dan 4 m afstand van de leiding heeft en er bevinden zich dus ook geen kwetsbare objecten binnen deze contour. Het plaatsgebonden risico voldoet dus aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR van deze leiding op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Uit de berekeningen van het groepsrisico van de leiding volgt dat er geen scenario's zijn met 10 of meer dodelijke slachtoffers. Hierdoor is er conform het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen geen sprake van groepsrisico. Ook het groepsrisico vormt dus geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het beleid en de normstelling ten aanzien van externe veiligheid. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het plan niet in de weg. Tevens is het planvoornemen niet in strijd met de uitgangspunten die in het beleid van de gemeente staat geformuleerd. Daarnaast zorgt de verlegging van de leiding voor een veiligere situatie.

4.2.5 Archeologie

Toetsingskader

Verdrag van Malta

Het Verdrag van Malta is in 1992 ondertekend en in 1995 in werking getreden. Doelstelling van het Verdrag van Malta is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

De inhoud van het Verdrag van Malta is neergelegd in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg die op 1 september 2007 van kracht is geworden en een wijziging van de Monumentenwet 1988 tot gevolg heeft gehad. Op grond van deze aangescherpte regelgeving stellen Rijk en Provincie zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

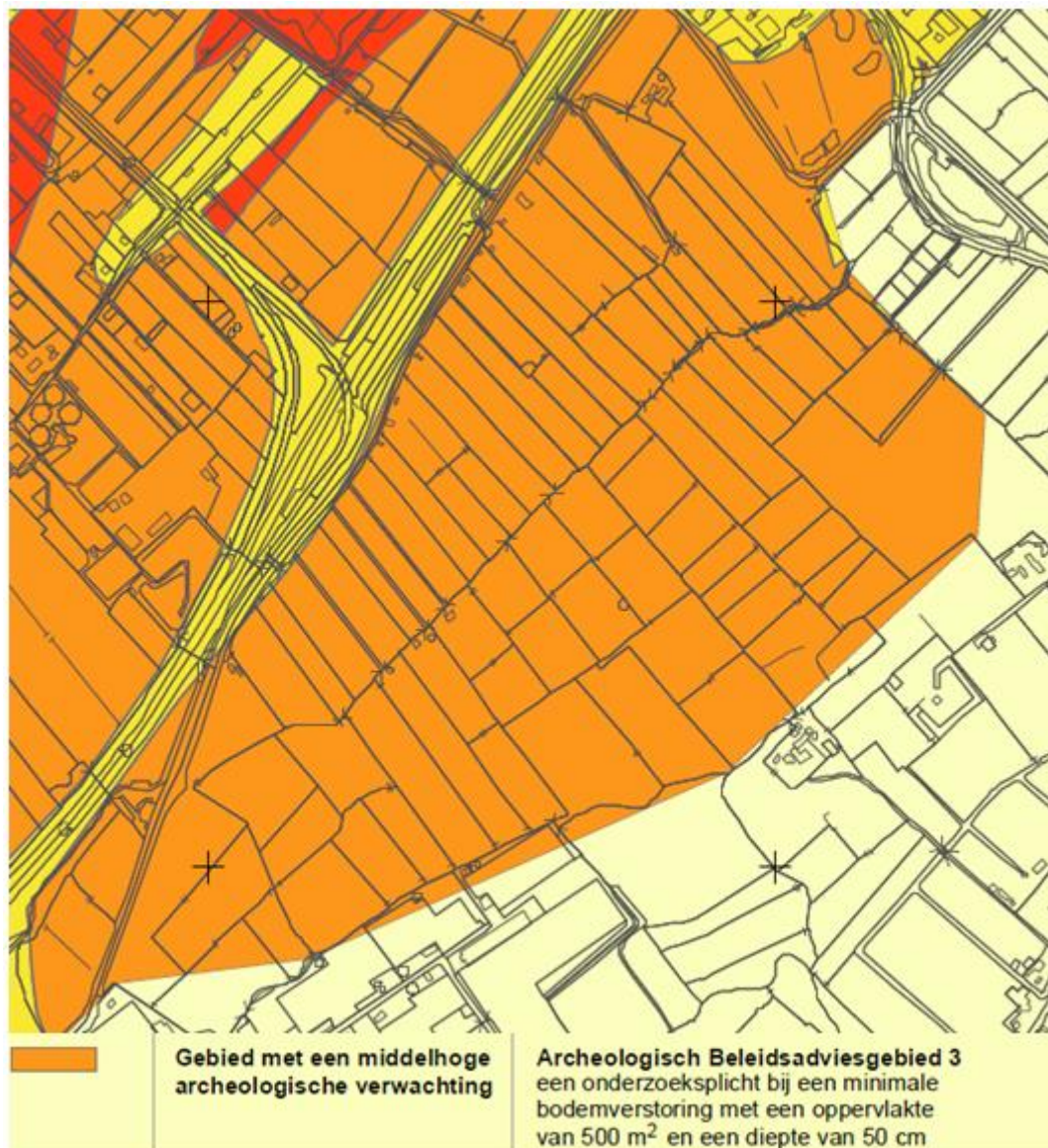
Het Rijk heeft deze beleidsuitgangspunten neergelegd in onder meer de Nota Belvédère, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, de Monumentenwet 1988 en diverse publicaties van het Ministerie van OC&W.

In 2011 heeft de gemeente Noordwijk de 'erfgoedverordening 2011 gemeente Noordwijk' vastgesteld. In deze verordening staan regels met betrekking tot monumenten en archeologie. Op de Archeologische waarden- en verwachtingenkaart en een beleidskaart staan de waarden ten aanzien van het aspect archeologie. In toekomstige bestemmingsplannen kunnen de resultaten uit de beleidskaart met de bijbehorende voorschriften worden opgenomen. Hiermee kan elke aanvrager van een bouw-, sloop- of omgevingsvergunning vooraf inzicht verkrijgen in de op een perceel rustende archeologische onderzoeksplicht. De Archeologische waarden- en verwachtingenkaart biedt bovendien een goede kapstok om de kennis over de rijke geschiedenis van deze regio bij een breed publiek onder de aandacht te brengen.

Onderzoek en conclusie

Uit de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Noordwijk blijkt dat de gronden ter plaatse van de nieuwe aardgastransportleiding een middelhoge archeologische verwachtingswaarde hebben. Uit nader onderzoek (Bijlage 3) blijkt uit veldonderzoek de ondergrond te zijn afgegraven en reeds verstoord. Archeologische waarden worden ter plaatse niet langer verwacht.

Met de aanleg van de aardgastransportleiding zullen geen archeologische waarden worden geschaad. Bij eventuele toevalsvonden zal het bevoegd gezag hier, conform de Monumentenwet, in worden geïnformeerd.



4.2.6 Ecologie

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) de uitvoering van het plan niet in de weg staan.

Ontwikkeling

De ontwikkeling heeft betrekking op de aanleg van een ondergrondse aardgastransportleiding door middel van een open ontgraving.

Normstelling en beleid

Provinciale Verordening

Het rijksbeleid ten aanzien van de bescherming van soorten (flora en fauna) en de bescherming van de leefgebieden van soorten (habitats) is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De uitwerking van dit nationale belang ligt bij de provincies. De bescherming van gebieden die deel uitmaken van de EHS, alsmede de bescherming van belangrijke weidevogelgebieden, is geregeld via de Provinciale Verordening Ruimte. Wanneer er ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden plaatsvinden die onderdeel zijn van de EHS of in belangrijke weidevogelgebieden, geldt het nee, tenzij-principe. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet compensatie plaatsvinden, wanneer er effecten optreden.

Flora- en faunawet

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (hierna Ffw) van toepassing. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend.

De Ffw is voor dit bestemmingsplan van belang, omdat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

Natuurbeschermingswet 1998

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998 van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- a. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- b. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van Gedeputeerde Staten of de Minister van EZ). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. De speciale beschermingszones (a) hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Bij de voorbereiding van ontwikkelingen moet worden onderzocht of de Natuurbeschermingswet 1998 de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit is het geval wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 zal kunnen worden verkregen.

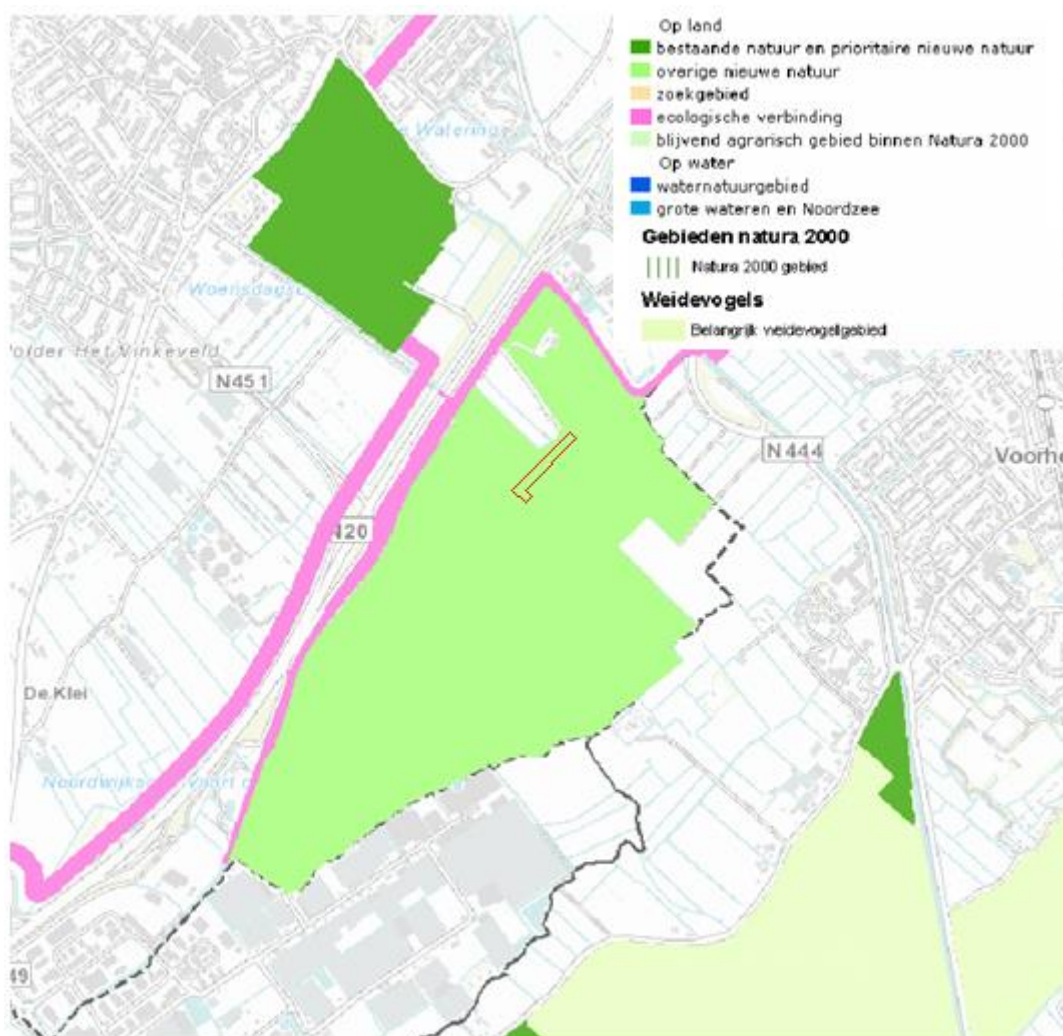
Onderzoek

In het kader van de aanpassingen aan het gasnetwerk is een natuurtoets uitgevoerd (Bijlage 2). In deze natuurtoets is onderzoek gedaan naar de ecologische structuur ter plaatse van de werkzaamheden en de aanwezige flora en fauna.

Gebiedsbescherming

Locatie bevindt zich in een weidevogelgebied en is onderdeel van de EHS van de provincie Zuid-Holland. Op de interactieve kaart van de provincie Zuid-Holland wordt de EHS waar de locaties zich in bevinden bestempeld als 'overige nieuwe natuur'. De locaties hebben behoudens weidevogelgebied geen natuurbeheertype. De ambitie is om het gebied te ontwikkelen tot een 'Vochtig weidevogelgrasland'. Effecten op het functioneren van de EHS zijn niet te verwachten. De wezenlijke waarden en kenmerken (natuurbeheertypen) worden niet aangetast. De werkzaamheden zijn relatief kleinschalig en tijdelijk van aard. Er is geen sprake van ruimtebeslag. Wel dient rekening gehouden te worden dat de

werkzaamheden plaatsvinden in een (belangrijk) weidevogelgebied. Indien maatregelen getroffen worden zijn voor de beoogde tijdelijke werkzaamheden in relatie tot de EHS en het weidevogelgebied geen belemmeringen.



Figuur 4.3: Ligging beschermde natuurgebieden (bron: geo-loket provincie Zuid-Holland)

Soortenbescherming

Broedvogels

Uit het eerder genoemd onderzoek blijkt dat bij de werkzaamheden rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van broedvogels tijdens het broedseizoen. Om verstoring te voorkomen worden de werkzaamheden zo veel mogelijk buiten het broedseizoen uitgevoerd. Mocht dit niet mogelijk zijn ten aanzien van de planning, wordt geadviseerd om het terrein tijdelijk ongeschikt te maken voor broedvogels door de vegetatie voor het broedseizoen kort te maaien en tijdens het broedseizoen kort te houden.

Zoogdieren

Op basis van de bureaustudie en de aangetroffen biotopen is het voorkomen van zwaarder beschermde grondgebonden zoogdieren op de locatie uit te sluiten. Er is geen sprake van vaste rust- en/of verblijfplaatsen van vleermuizen. Verwacht wordt dat vleermuizen foerageren op en rondom de locatie. De werkzaamheden hebben geen negatief effect op foerageergebied van vleermuizen en in de directe omgeving is voldoende alternatief foerageergebied aanwezig. Effecten op zwaarder beschermde zoogdieren zijn uit te sluiten.

Reptielen en amfibieën

Op basis van de aangetroffen biotopen, de verspreiding van de rugstreeppad in de omgeving en hun habitateisen, wordt deze soorten niet verwacht op de locatie. De locatie biedt geen geschikt leefgebied voor de zandhagedis. De gunstige staat van instandhouding van zwaarder beschermde amfibieën en reptielen wordt niet aangetast door de voorgenomen werkzaamheden. Het plangebied lijkt niet geschikt voor de rugstreeppad, echter staat de soort bekend die braakliggende terreinen snel kan koloniseren. In de uitvoeringsfase wordt hier rekening mee gehouden.

Vissen

Tijdens het intensief bevissen zijn geen zwaarder beschermde vissen aangetroffen. Deze worden op basis van de aard van de watergang ook niet verwacht op de locatie. Wel kunnen algemene vissoorten aanwezig zijn. Bij werkzaamheden in de watergang is de algemene zorgplicht van toepassing. Hiervoor worden werkzaamheden zo veel mogelijk in de periode augustus tot en met april en buiten de vorstperiodes gedaan. Daarnaast wordt rekening gehouden bij het afdammen van de watergangen met vluchtroutes voor vissen en amfibieën of eventuele wegvangen of overplaatsen van soorten naar water in de omgeving.

Planten

Er zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen op de locatie. De locatie is geen geschikte biotoop voor de zwaar beschermde soorten uit tabel 2 en 3. Effecten zijn dan ook uitgesloten.

Vlinders en Libellen

Er zijn geen beschermde vlinder- en/of libelsoorten aangetroffen op de locatie. De locatie is geen geschikte biotoop voor de zwaar beschermde soorten uit tabel 2 en 3. Effecten zijn dan ook uitgesloten.

Conclusie

De aanleg van de aardgastransportleiding door middel van open ontgraving heeft geen negatieve gevolgen op de ecologische hoofdstructuur en de aanwezige flora en fauna. Wel dient op basis van de zorgplicht genoemd in de Flora- en faunawet bij de uitvoering van de werkzaamheden voldoende zorg in acht te worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Hiervoor zullen in de uitvoering van het werk maatregelen worden getroffen. De Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet leveren geen belemmeringen op voor de ontwikkeling.

4.2.7 Kabels en leidingen

Er zijn voor zover bekend geen andere planologisch (risico)relevante buisleidingen, hoogspanningsverbindingen of straalpaden aanwezig. Met eventueel aanwezige overige planologisch gezien niet-relevante leidingen (zoals leidingen nutsvoorzieningen, drainageleidingen) in of nabij het projectgebied hoeft in het plan geen rekening te worden gehouden.

Er wordt geconcludeerd dat het aspect kabels en leidingen de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

4.2.8 Overige aspecten

Luchtkwaliteit

Beleid en normstelling: Wet milieubeheer, hofdstuk 5, titel 5.2

De Wet milieubeheer bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, waar bij ontwikkelingen rekening mee dient te worden gehouden. De aanleg van een gasleiding leidt niet tot een bijdrage aan de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is dan ook niet nodig.

Wegverkeerslawaaï

Beleid en normstelling: Wet geluidhinder

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe wegen, aanpassingen aan bestaande wegen of geluidsgevoelige functies mogelijk. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï is dan ook niet noodzakelijk.

Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er bij de realisatie van bedrijven of woningen gekeken wordt naar de bedrijfsvoering van bedrijven of het woon- en leefklimaat bij woningen. De aanleg van de leiding heeft geen gevolgen voor de bedrijfsvoering of het woon- en leefklimaat. Nader onderzoek naar dit aspect is dan ook niet noodzakelijk.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In dit plan is geen sprake van een aangewezen bouwplan. Daarom is het niet noodzakelijk een exploitatieplan op te stellen of een anterieure overeenkomst te sluiten.

Bij de initiatiefnemer, de Gasunie, zijn gelden vrijgemaakt voor de aanleg van de gasleiding. Hiermee is de ontwikkeling economisch uitvoerbaar.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gezien de aard van het plan en het feit dat er geen provinciale of rijksbelangen in het geding zijn heeft geen overleg met de overlegpartners plaatsgevonden. Gezien de beperkte ruimtelijke consequenties is ervoor gekozen geen inspraakprocedure op basis van de gemeentelijke inspraakverordening te laten plaatsvinden.

Bijlagen

Bijlage 1 QRA Gasleiding

Bijlage 2 Natuurtoets

Bijlage 3 Archeologisch onderzoek

