

Zee, Strand en Duin

Ontwerp bestemmingsplan

Toelichting



Gemeente
NOORDWIJK



procedure	datum
voorontwerp	1 november 2012
ontwerp	6 februari 2013
vastgesteld	
onherroepelijk	

opdrachtgever	gemeente Noordwijk
opdrachtnemer	Van Riezen & Partners
status	ontwerp
projectnummer	
plan-idn	NL.IMRO.0575.BPzeestrandenduin-ON01
documentdatum	6 februari 2013

:

Inhoud

Hoofdstuk 1.	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en beschrijving plangebied	5
1.3	Plangrenzen	6
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	7
1.5	Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2.	Beschrijving plangebied	11
2.1	Ontstaansgeschiedenis	11
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	13
2.3	Nieuwe ontwikkelingen	26
Hoofdstuk 3.	Beleidskader	37
3.1	Inleiding	37
3.2	Ruimtelijk beleid	37
3.3	Sectoraal beleid	52
Hoofdstuk 4.	Onderzoek	69
4.1	Geluidhinder	69
4.2	Luchtkwaliteit	69
4.3	Bodemkwaliteit	70
4.4	Regionale behoefte	70
4.5	Externe veiligheid	70
4.6	Natuur en ecologie	72
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	76
4.8	Water	77
4.8	MER-beoordeling	79
Hoofdstuk 5.	Juridische planbeschrijving	81
5.1	Algemeen	81
5.2	Planvorm	84
5.3	Opbouw regels	86
Hoofdstuk 6.	Economische uitvoerbaarheid	89
Hoofdstuk 7.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	91
7.1	Startfase	91
7.2	Voorontwerpfase	91
7.3	Ontwerpfase	92
7.4	Vaststellingsfase	92
7.5	Handhaving	92
Bijlagen bij toelichting		
Bijlage 1	Ontheffing Verordening Ruimte tbv uitbreiding gebouwen	
Bijlage 2	Risicoberekening gastransportleiding	
Bijlage 3	Notitie gevolgen bestemmingswijze golfterrein voor flora en fauna	
Bijlage 4	Natuurtoets uitbreiding badcentrum Langevelderslag	
Bijlage 5	Ecologisch onderzoek uitbreiding Atlantikwall museum	
Bijlage 6	Besluit ontheffing uitbreiding Atlantikwall museum	
Bijlage 7	Voortoets natuurontwikkelingsproject Noordvoort	
Bijlage 8	Nota van Beantwoording inspraak voorontwerp bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'	



Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor het plangebied van dit bestemmingsplan is momenteel een aantal bestemmingsplannen van kracht. Deze bestemmingsplannen zijn, op een enkel bestemmingsplan na, inmiddels ouder dan 10 jaar. Zo stamt het oudste bestemmingsplan uit de jaren '60. Gelet op de Wet ruimtelijke ordening zijn de meeste bestemmingsplannen toe aan vervanging.

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan is het de wens om de bestaande situatie binnen één bestemmingsplan vast te leggen, waarbij het bestemmingsplan voldoet aan de huidige eisen die worden gesteld aan een bestemmingsplan (zoals een waterparagraaf, habitatrictlijnen, cultuurhistorische waardenkaart, etc.). Gelet op de aanwijzing van een groot deel van het plangebied als Natura 2000-gebied is het van belang om de natuurwaarden planologisch te beschermen. Tevens is het de wens om de planologische bouw mogelijkheden voor de strandbebouwing naar aanleiding van het coalitieakkoord vast te leggen.

1.2 Ligging en beschrijving plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op een drietal gebieden: de duingebieden ten noorden en ten zuiden van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee (zijnde de natuurgebieden Coepelduynen en Kennemerland-Zuid), de Noordwijkse stranden en het aangrenzende deel van de Noordzee dat tot het grondgebied van Noordwijk behoort:

1. De deels in het plangebied van dit bestemmingsplan gelegen (duin)natuurgebieden Coepelduynen en Kennemerland-Zuid zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. Dergelijke gebieden maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie. In en rondom Natura 2000-gebieden gelden strikte voorwaarden in verband met de instandhouding en de bescherming van de natuur. Het ter plaatse geldende planologisch regime dient erop gericht te zijn om de natuurwaarden te beschermen.
2. De stranden vervullen een belangrijke rol in het dag- en verblijfstoerisme van Noordwijk en vormen de overgang tussen enerzijds de zee en anderzijds de duingebieden dan wel bebouwde kom van Noordwijk. Op bepaalde delen van het strand is strandbebouwing aanwezig. Een deel van deze bebouwing is jaarrond.
3. De Noordzee is momenteel onbebouwd en zal dat ook blijven.

Deze drie gebieden zijn in de navolgende afbeelding weergegeven.





Afbeelding: indicatieve begrenzing plangebied met de delen Zee (blauw vlak), Strand (geel vlak) en Duin (groen vlak)

In hoofdstuk 2 zal uitgebreider worden ingegaan op het plangebied.

1.3 Plangrenzen

Het plangebied wordt als volgt begrensd:

- | | |
|-------------------|--|
| aan de noordkant: | de gemeentegrens met de gemeente Zandvoort; |
| aan de oostkant: | <ul style="list-style-type: none"> - de gemeentegrens met de gemeente Noordwijkerhout; - de Vogelaardreef; - de Kapelleboslaan (exclusief recreatiepark Noordwijkse Duinen); - de Randweg; - de achterzijde van de percelen Duindamseweg 19 t/m 25; - de Duinweg (exclusief Duinweg 91 t/m 137 en de percelen op de hoek Duinweg-Nortgodreef); - de Northgodreef; - de noordelijke rand van de woonbuurt aan de Bosweg; - de Zeereep; - de Koningin Wilhelmina Boulevard; - het gebied tussen de bebouwing van Huis ter Duin en het strand; |



aan de zuidkant: - de Koningin Astrid Boulevard;
 - de zuidelijke rand van de woonbuurt Zuidduinen;
 - de westelijke rand van Noordwijkerduin en het Estec-terrein;
 aan de westkant: de gemeentegrens met Katwijk;
 de gemeentegrens in de Noordzee.



Afbeelding: plangrenzen bestemmingsplan "Zee, Strand en Duin"

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

In het plangebied voor het bestemmingsplan "Zee, Strand en Duin" geldt, deels dan wel geheel, een negental bestemmingsplannen:

1. Buitengebied;
2. Noordduinen;
3. Langevelderslag;
4. Strandbebouwing;
5. Strand;
6. Huis ter Duin e.o.;
7. Bosweg en omgeving;
8. Duinrand;
9. Zuidduinen 1982.

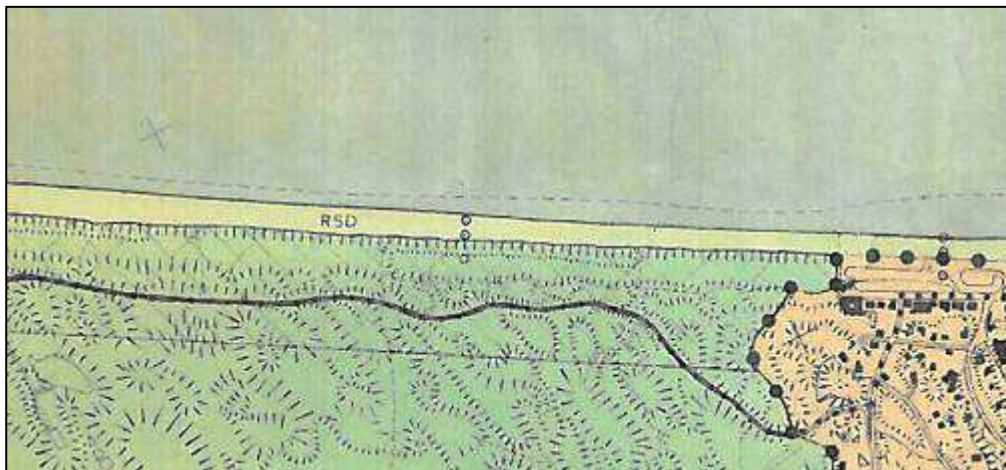
In deze paragraaf worden de geldende bestemmingsplannen kort beschreven.

1.4.1 Bestemmingsplan "Buitengebied"

Het bestemmingsplan heeft betrekking op een deel van de Noordzee, op het strand van Noordwijk en het grootste deel van de duingebieden. Het plangebied wordt ter hoogte van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee begrensd door de overgang tussen het duin en het strand en de gemeentegrens in zee.

Het plan is op 21 maart 1972 vastgesteld door de gemeenteraad en op 2 mei 1973 goedgekeurd door de provincie. Op 28 januari 1986 is de 1e wijziging vastgesteld, welke op 17 juni 1986 is goedgekeurd. Er zijn daarna nog een drietal herzieningen vastgesteld en goedgekeurd maar deze hebben geen betrekking op het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan.





Afbeelding: uitsnede plankaart bestemmingsplan "Buitengebied", ter hoogte van Coepelduynen

Het strand is bestemd als "Strand" (RSD). Binnen deze bestemming zijn de gronden aangewezen voor kustverdediging en strandrecreatie. Daarbij zijn gebouwen en bouwwerken (geen gebouwen zijnde) ten behoeve van de kustverdediging toegestaan. Gedurende het badseizoen zijn tevens gebouwen ten behoeve van strandrecreatie toegestaan tot 100 m² per gebouw. Deze regeling is niet van toepassing op de gebieden waarvoor bestemmingsplan "Strandbebouwing" dan wel bestemmingsplan "Strand" is vastgesteld.

Een groot deel van het plangebied is bestemd als "Natuurgebied" (LNG) of "Waterwingebied en natuurgebied" (LWG+LNG). Voor deze gronden wordt uitgegaan van het behoud en herstel van natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden van duinen en bossen. Bouwwerken zijn alleen toegestaan ten behoeve van de instandhouding van het natuurgebied. Daarbij zijn kleinschalige gebouwen toegestaan. Voor de gebieden die ook zijn bestemd als waterwingebied is het gebruik als waterwinning ook toegestaan. Bijbehorende bouwwerken ten behoeve van de waterwinning zijn mogelijk.

Het golfterrein, het militaire terrein van de marine, het zweefvliegveld en het kampeerterrein zijn apart bestemd:

- golfterrein ("Golfterrein" (RG)): ter plaatse zijn gebouwen ten behoeve van het beoefenen van de golfsport toegestaan tot maximaal 500 m² per gebouw, een maximale goothoogte van 5,5 meter en een minimale afstand van 50 meter tot de perceelsgrenzen;
- militair terrein ("Radiostation en natuurgebied" (BRS+LNG)): ter plaatse zijn gebouwen toegestaan ten behoeve van het radiostation tot maximaal 1% van het bestemmingsvlak, een maximale goothoogte van 7 meter (vrijstelling mogelijk tot 10 meter) en een minimale afstand van 15 meter tot de zijdelingse perceelsgrens;
- zweefvliegveld ("Waterwingebied en zweefvliegveld" (LNG+RZW)): ter plaatse zijn gebouwen ten behoeve van de waterwinning toegestaan en, na toepassing van de vrijstellingsbevoegdheid, ook gebouwen als een hangar en een clubgebouw;
- kampeerterrein ("Waterwingebied en kampeerterrein" (LNG+VAKT)): ter plaatse zijn gebouwen ten behoeve van de waterwinning toegestaan en, na toepassing van de vrijstellingsbevoegdheid, ook gebouwen als een kampwinkel, een dienstwoning, sanitaire inrichting en een dagverblijf.

1.4.2 Bestemmingsplan Noordduinen

Het bestemmingsplan heeft betrekking op een deel van het duingebied ten noorden van Noordwijk aan Zee. Het plangebied wordt begrensd door de overgang tussen het duin en het strand, de Bosweg, Groot Hoogwaak, de Northgodreef, de Duinweg en het duingebied (ter hoogte van strandafrit 22).

Het plangebied bestaat vooral uit duinterrein. Verder komen er een manege, enkele woningen, kantoren van Staatsbosbeheer en een dierenpension voor.

Het plan is op 8 juli 1969 vastgesteld door de gemeenteraad en op 24 juni 1970 goedgekeurd door de provincie.



Het bestemmingsplan is zeer globaal. Op basis van het bestemmingsplan zijn naast natuur ook enkele ontwikkelingen mogelijk (zoals een hotel en diverse parkeerterreinen). Aan de ontwikkelingen is overigens deels goedkeuring onthouden. Een deel van het gebied langs de Duinweg kan worden gebruikt voor agrarische doeleinden. Voor gronden die zijn bestemd als "Duinterrein klasse A" (LDTA) geldt dat deze zijn aangewezen voor landschaps- en natuurbehoud en de daartoe benodigde gebouwen en andere bouwwerken. Het gaat daarbij om gebouwen ten dienste van het onderhoud en beheer en om maximaal twee dienstwoningen.

1.4.3 Bestemmingsplan "Langevelderslag"

Voor het badcentrum Langevelderslag en het daaromheen liggende gebied is een bestemmingsplan vastgesteld op 27 november 1984.

Het bestemmingsplan gaat voor het badcentrum uit van een tweetal bestemmingen. De westelijke strip is bestemd als "Detailhandel en hotels" (D+H(h)) en de oostelijke strip als "Horeca" (H).

De westelijke strip mag worden gebruikt ten behoeve detailhandelsbedrijven (winkels, souvenirshops, boetieks) waarbij het maximaal aantal bouwlagen twee bedraagt en de maximale bouwhoogte daardoor 7 meter. De onderste bouwlaag is uitsluitend bestemd voor detailhandelsbedrijven. Het gebruik als hotel is bij besluit van de Kroon niet toegestaan. De oostelijke strip mag worden gebruikt voor hotels, restaurants en cafés. Ook hier bedraagt het maximaal aantal bouwlagen twee en de bouwhoogte daarmee 7 meter.

De omliggende gronden zijn bestemd als natuurgebied, strand, groen, verkeersvoorzieningen of parkeerterrein. Ter plaatse van het strand zijn, naast gebouwen ten behoeve van politie en de reddingsbrigade, twee gebouwen voor strandexploitatie toegestaan. Deze gebouwen mogen een maximum oppervlak van 100 m² per gebouw hebben.

1.4.4 Bestemmingsplan "Strandbebouwing"

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de strandbebouwing. Het bestemmingsplan is een vertaling van een eerder gevoerd projectbesluit.

Het bestemmingsplan is op 24 februari 2010 vastgesteld.

Het bestemmingsplan gaat uit van jaarrond horecapaviljoens en badseizoensgebonden bebouwing voor sportverenigingen en de (kite)surfschool. Daarbij zijn de maximale kaders vastgelegd.

Voor enkele niet-jaarrond horecapaviljoens en de zeilvereniging is een nieuw bestemmingsplan vastgesteld (zie hieronder).

1.4.5 Bestemmingsplan "Strand"

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de horecapaviljoens waar nog geen omgevingsvergunning was verleend voor jaarrondexploitatie en op de zeilvereniging (ZVN). Het bestemmingsplan is op 28 juni 2011 vastgesteld.

Het bestemmingsplan gaat voor de betreffende horecapaviljoens uit van gebruik uitsluitend gedurende het badseizoen. Voor de zeilvereniging is jaarrondexploitatie mogelijk gemaakt.

1.4.6 Bestemmingsplan "Huis ter Duin e.o."

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het gebied tussen de Rudolf Tappenbeckweg en het strand (o.a. Huis ter Duin) en de percelen tussen de Oude Zeeweg en de Erasmusweg.

Het plan is op 28 april 1992 vastgesteld door de gemeenteraad en op 8 september 1992 goedgekeurd door de provincie.

Het binnen het plangebied "Zee, Strand en Duin" gelegen deel is bestemd als "Duinterrein". Dat betekent dat de gronden zijn bestemd voor het behoud of herstel van voorkomende natuurwetenschappelijke dan wel landschappelijke waarden. Bouwwerken zijn toegestaan tot een hoogte van 1 meter. Ook zijn de gronden bestemd als waterkering.



1.4.7 Bestemmingsplan "Bosweg en omgeving"

Het bestemmingsplan wordt begrensd door de overgang duin-strand, de randen van het Vuurtorenplein, het Wantveld en de Bosweg en het hart van de Golfbaan.

Het plan is op 20 december 1994 vastgesteld door de gemeenteraad en op 28 februari 1995 goedgekeurd door de provincie.

Het binnen het plangebied "Zee, Strand en Duin" gelegen deel is bestemd als "Duinterrein" of "Voetpad of plein". De als duinterrein bestemde gronden mogen worden gebruikt voor het behoud of herstel van voorkomende natuurwetenschappelijke dan wel landschappelijke waarden. Bouwwerken zijn toegestaan tot een hoogte van 1 meter. Ook zijn de gronden bestemd als waterkering. De als voetpaden bestemde gronden mogen als zodanig worden gebruikt.

1.4.8 Bestemmingsplan "Duinrand"

Het bestemmingsplan Duinrand uit 1965 heeft betrekking op het gebied rondom de Duinweg en de Randweg. Het binnen het plangebied "Zee, Strand en Duin" gelegen deel is bestemd als natuur.

1.4.9 Bestemmingsplan "Zuidduinen 1982"

Dit bestemmingsplan heeft voor wat betreft het bestemmingsplan Zee, Strand en Duin betrekking op het deel tussen het strand en de Koningin Astrid Boulevard en een deel van de Coepelduinen.

In het plangebied zijn twee horecavoorzieningen, twee parkeerterreinen en duingebied aanwezig.

Het plan is op 22 maart 1983 vastgesteld door de gemeenteraad en op 10 juli 1984 goedgekeurd door de provincie. De 1e wijziging is op 14 februari 1989 vastgesteld door de gemeenteraad en op 3 mei 1989 goedgekeurd door de provincie. Deze wijziging had betrekking op een aanpassing van de plankaart. Op 21 november 1990 is de 1e herziening van het plan Zuidduinen vastgesteld, welke op 2 juli 1991 is goedgekeurd.

Ter plaatse van de twee horecavoorzieningen zijn globale bouwvlakken opgenomen, welke beide voor maximaal 30% mogen worden bebouwd. Het duingebied (zowel binnen als buiten de bebouwde kom) is bestemd als "Duinterrein" (N(d)) en mag worden gebruikt voor het behoud of herstel van natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend worden opgericht ten dienste van het onderhoud of het beheer.

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een planverbeelding en regels en wordt vergezeld van een toelichting. De planverbeelding en de regels vormen het juridische deel van het bestemmingsplan en regelen tezamen het gebruik van de gronden en de bebouwingsmogelijkheden. De toelichting bij het bestemmingsplan geeft achtergrond- en aanvullende informatie.

De toelichting is als volgt opgebouwd.

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 aandacht geschonken aan het beleidskader. Er wordt ingegaan op het relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau en sectoraal beleid.

In de hoofdstuk 4 wordt ingegaan op diverse uitvoerbaarheidsaspecten zoals, bodem, water en luchtkwaliteit, archeologie, etc.

In hoofdstuk 5 komt de bestemmingsregeling aan de orde. Er wordt uitleg gegeven over de planvorm en de regels.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en tenslotte komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod. Er wordt daarbij onder meer ingegaan op de ter inzage legging en het artikel 3.1.1-overleg Bro (Besluit ruimtelijke ordening).

2.

Beschrijving plangebied

2.1 Ontstaansgeschiedenis

2.1.1 Periode tot de Middeleeuwen

In het verre verleden vormden Noordwijk en de toenmalige kuststrook een ideaal vestigingsgebied ten opzichte van het uitgestrekte veengebied dat zich tussen de kust en de huidige provincie Utrecht uitstreckte. De strandwallen en strandvlaktes boden het decor voor de eerste menselijke bewoning. Landbouwers trokken naar dit gebied tussen de zee in het westen en de veenmoerassen in het oosten.

Omstreeks het jaar nul leidde de tot dan toe ongebreidelde expansiedrift van Rome tot de verovering van de nu Nederlandse gebieden ten zuiden van de Rijn. De Rijn vormde de noordgrens van het Romeinse Rijk. Deze grens wordt aangeduid als limes. Noordwijk had in deze periode een interessante ligging direct ten noorden van de limes. Ten zuiden van de gemeente lagen twee belangrijke Romeinse nederzettingen: de nederzetting in en mogelijk rond de mysterieuze Brittenburg te Katwijk en het Romeinse castellum te Valkenburg. De rijksgrens was geen ijzeren gordijn, integendeel, er was juist een levendige communicatie over en weer tussen de gebieden ten noorden en zuiden van de limes.

Na het vertrek van de Romeinen regeerden tot de Vroege Middeleeuwen in dit gebied de Friese koningen, gevolgd door de Franken vanuit het zuiden.

2.1.2 Middeleeuwen

Gedurende de periode van de Volle en Late Middeleeuwen (1000-1500) ontwikkelde Noordwijk zich verder. Het werd een ambacht onder de Graven van Holland. Tijdens de Volle en Late Middeleeuwen ontwikkelde de oude dorpskern van Noordwijk-Binnen zich tot een bedevaartsplaats voor Sint Jeroen.

Weteringen (waterlopen) omringden de dorpskern van Noordwijk-Binnen. De weteringen houden verband met het verlenen van stadsrechten aan Noordwijk in 1398. Voor het behouden van stadsrechten moest er een muur om de stad komen. Deze stadsmuur kwam echter niet tot stand. Zodoende werden de rechten door Graaf Albrecht van Beieren weer teruggenomen en bleef Noordwijk onder het Bourgondische en Oostenrijkse Huis een ambachtsheerlijkheid.

Niet alleen in Noordwijk-Binnen vonden ontwikkelingen plaats. Buiten dit dorp ontstonden nieuwe nederzettingen. Zo ontstond er een vissersnederzetting bij de zee: de basis van Noordwijk aan Zee. Omstreeks het begin van de 14^{de} eeuw werd een kapel gesticht in deze jonge nederzetting.

2.1.3 Periode na de Middeleeuwen tot heden

In de oude kern van Noordwijk aan Zee hadden tot de badplaatsontwikkeling eind 19^e eeuw de belangrijkste activiteiten betrekking op visserij en landbouw. Een zekere mate van zelfvoorzienendheid leidde tot een cultuur van kleinschalige land- en tuinbouw op en om het eigen erf. Aan de Hoofdstraat bevonden zich de meeste woningen en voorzieningen als kruideniers, scholen en kerken. Achter dat centrale lint werd in de loop van de tijd steeds meer bijgebouwd, maar in eerste instantie louter als bijgebouwen of kleinschalige buitenplaatsen. Dit kreeg steeds meer het karakter van willekeurig geplaatste huisjes met introverte erfjes op een grillig stratenpatroon.

Rond 1860 nam de functie van vissersdorp af, waardoor Noordwijk aan Zee zich meer ging richten op de opkomende toeristenindustrie. In de 19^e eeuw vormen de zee met het strand en de duinen een gezonde omgeving om de vieze geïndustrialiseerde en verpauperde steden te ontvluchten. De badplaatscultuur werd geboren en leidde behalve tot verblijf in een luxe hotel (Huis ter Duin) tot de wens zich permanent te vestigen. De eerste contouren van de boulevards ontstaan met villa's die zich frontaal op zee oriënteren.



Vanaf 1866 begint de geschiedenis van Noordwijk als badplaats: met de badkoetsjes, een eerste versie van Huis ter Duin en een padenstelsel in de Zuidoinderen, op de plaats van de later aangelegde villawijk. De komst van de Blauwe Tram zorgde voor een verdere ontwikkeling van de badplaats. Vanaf circa 1913 had Noordwijk aan Zee meer de functie als badplaats dan als vissersdorp. In de jaren zeventig en tachtig is de badplaats fors uitgebreid met een nieuwbouw. De eerste contouren van de boulevards ontstonden met hotelbouwwerken die zich frontaal op de zee oriënteren. Daarnaast breidde de woningbouw zich uit in het verlengde van de toenemende economische activiteiten.



Afbeelding: uitsneden van topografische kaarten van Noordwijk in 1850, 1912 en 1971

De ruimtelijke scheiding tussen Noordwijk-Binnen en Noordwijk aan Zee is tegenwoordig nog steeds aanwezig. Ook de verbindingen die van oudsher tussen Binnen en de badplaats liepen (de Oude Zeeweg, de Pickéweg en de Nieuwe Zeeweg/Schoolstraat) zijn nog steeds in gebruik. Tegenwoordig zijn de Oude Zeeweg/De Grent, de Quarles van Uffordstraat en de Northgodreef de belangrijkste schakels tussen de badplaats en het achterland.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

2.2.1 Algemeen

Noordwijk ligt op een unieke plaats in en aan de duinen van de Noordzeekust. Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen de Noordduinen (Kennemerduinen-Zuid) en Zuidduinen (Coepelduynen). De Noordduinen strekken zich uit tot Zandvoort. De Zuidduinen zijn een stuk smaller en kleiner en lopen tot aan Katwijk. Zowel de Noord- als Zuidduinen behoren tot beschermd habitatgebied (Natura 2000). Achter deze jonge duinen ligt het strandwallenlandschap met enkele hoger gelegen strandwallen (oude duinen) en lager gelegen strandvlakten, zoals landgoed Offem en Nieuw Leeuwenhorst. De laatste is nu in gebruik als natuur-recreatiegebied. De oude strandvlakten werden voornamelijk gebruikt als graslanden, maar grote delen zijn ook omgezet naar bollenvelden.

Zoals ook in hoofdstuk 1 is aangegeven heeft het voorliggende bestemmingsplan betrekking op een drietal delen, namelijk de duingebieden ten noorden en zuiden van Noordwijk aan Zee, de Noordwijkse stranden (inclusief het duingebied dat grenst aan de boulevards in Noordwijk aan Zee) en het Noordwijkse deel van de Noordzee. In het navolgende zal nader worden ingegaan op de bestaande situatie in deze delen.

2.2.2 Duingebied ten noorden van Noordwijk aan Zee

Het duingebied behoort tot het natuurgebied Kennemerland-Zuid, welk is gelegen tussen IJmuiden en Noordwijk aan Zee. Het duingebied bestaat uit meerdere deelgebieden (zie ook de beschrijving van het Natuurbeleidsplan in paragraaf 4.5 van deze toelichting) en is in het algemeen aan te merken als een reliëfrijk en landschappelijk afwisselend gebied, dat grotendeels bestaat uit kalkrijke duinen. Het afwisselende gebied levert een soortenrijke en kenmerkende begroeiing op, met duinroosvegetaties in het open duin, duingraslanden, vochtige en droge duinvalleien, plasjes, goed ontwikkelde struwelen en diverse vormen van duinbossen. Vegetaties van vochtige en natte duinvalleien komen met name voor ten zuiden van Zandvoort. De oudere duinen van het zuidoostelijk gedeelte herbergen goed ontwikkeld kalkarm duingrasland. Ook zijn er in het zuidelijke puntje (nabij Noordwijk) en ter hoogte van Zandvoort paraboolduincomplexen aanwezig.



Afbeelding: reliëf met duinvegetatie (links) en stuifduinen (rechts)



Afbeelding: duinvegetatie (links) en een paddenpoel (rechts)

In het duingebied zijn diverse fiets- en voetpaden en ruiterpaden aanwezig. De fietspaden worden gebruikt voor de recreatieve fietsers en wielrenners. Eén van de belangrijkste fietsroutes is de Noordzeeroute, welke loopt van Den Helder tot aan Sluis. Langs deze fietsroute zijn enkele strandafritten aanwezig, welke de toegang vormen tot het strand. Ook is er een mountainbikeroute aanwezig in het beheergebied van Staatsbosbeheer. Op sommige paden is fietsen niet toegestaan. De voetpaden worden gebruikt voor het uitlaten van de hond (daar waar toegestaan), hardlopen en uiteraard wandelen. Langs de ooststrand maar ook door het duingebied lopen enkele wegen die toegankelijk zijn voor auto's. De wegen door het duingebied zijn doodlopend en worden daardoor uitsluitend gebruikt door bestemmingsverkeer.



Afbeelding: fietspad dat onderdeel uitmaakt van de Noordzeeroute (links) en strandafrit 29 met omheining van de zeereep (rechts)

De zeereep ten westen van het fietspad behoort tot de primaire waterkering. De zeereep is omheind.

In het duingebied ten noorden van Noordwijk aan Zee komen binnen het plangebied van dit bestemmingsplan verschillende niet-natuurfuncties voor. Het gaat daarbij om de volgende functies:

1. Amsterdamse Waterleidingduinen, inclusief het zweefvliegveld;
2. natuurcamping Ruigenhoek;
3. badcentrum Langevelderslag met bijbehorende toegangsweg en parkeerterrein;
4. enkele verspreid liggende woningen met bijbehorende tuinen;
5. een voormalig waterpompstation;
6. een militair terrein van de marine;
7. een golfterrein met bijbehorende toegangsweg en parkeerterrein;
8. een parkeerterrein van Staatsbosbeheer;
9. enkele kantoren van Staatsbosbeheer;
10. restanten van de Atlantikwall-verdediging, inclusief een museum;
11. een manege.

- Ad 1 Amsterdamse Waterleidingduinen, inclusief het zweefvliegveld

In het noordelijk deel van het plangebied ligt een deel van de Amsterdamse Waterleidingduinen (Waternet). Dit duingebied heeft een omvang van circa 3.400 hectare en is zowel op Noord-Hollands als Zuid-Hollands grondgebied gelegen. Zoals de naam al zegt wordt het gebied gebruikt ten behoeve van de drinkwatervoorziening. De dichter Jacob van Lennep had in 1847 het idee om zuiver duinwater via een buizenet naar Amsterdam te leiden zodat het daar dienst kon doen als drinkwater. In 1851 werd gestart met de aanleg van de waterleidingduinen door middel van de zes meter diepe Oranjekom bij Heemstede. Het drinkwater ontstaat doordat regenwater en ook Rijnwater op natuurlijke wijze gefilterd worden door het duinzand en vervolgens met behulp van een stelsel van kanalen opwelt en vervoerd wordt naar de Oranjekom. Vanaf daar wordt het water via buizen getransporteerd naar Amsterdam. Het duingebied wordt beheerd door Waternet die naast drinkwaterwinning ook natuurbeheer als hoofdtaak heeft.

Het waterleidingduingebied is een omheind natuurgebied met diverse kanalen en voetpaden. Het gebied is toegankelijk na aankoop van een dagkaart waarbij wandelaars ook buiten de voetpaden zijn toegestaan. Het gevarieerde landschap herbergt een bijzondere verzameling dieren en planten. Zo komen er plantensoorten voor die bijna nergens anders in Nederland te vinden zijn. Bovendien groeit er de grootste collectie paddenstoelen van Nederland: maar liefst 970 verschillende soorten. Ook komen er diverse diersoorten voor waarvan de honderden reeën en damherten de meest opvallende zijn, vooral omdat deze dieren buiten het natuurgebied voor overlast kunnen zorgen (verkeer en agrarische sector).

In het Zuid-Hollandse deel van de Waterleidingduinen zijn geen gebouwen aanwezig, met uitzondering van enkele bunkers die door vleermuizen worden gebruikt en het clubgebouw van de zweefvliegclub (zie hierna). Wel zijn er diverse bouwwerken als hekwerken, informatiepanelen en bankjes aanwezig.



Afbeelding: het Oosterkanaal in het Zuid-Hollandse deel van de Waterleidingduinen (links) en een tweetal damherten (rechts)

Het voormalige vliegveld Ruigenhoek, gelegen dichtbij de bocht van de Vogelaardreef, ligt binnen de Amsterdamse Waterleidingduinen en wordt gebruikt door de Kennemer Zweefvliegclub. Deze club gebruikt het terrein om bij goed weer te zweefvliegen. De zweefvliegtuigen worden met een lier omhoog getrokken. De stalling van zweefvliegtuigen vindt plaats in en nabij het eenlaagse clubgebouw.



Afbeelding: clubgebouw zweefvliegclub (links) en opstijgend zweefvliegtuig (rechts)

- Ad 2 natuurcamping Ruigenhoek

Nabij de overgang Vogelaardreef-Ruigenhoekerweg ligt de natuurcamping Ruigenhoek. Deze camping heeft een oppervlak van circa 2,5 hectare en bevat 90 standplaatsen. De camping is geopend van april t/m september en bedoeld voor tenten en enkele campers. Op het terrein zijn enkele permanente, kleine gebouwen aanwezig, namelijk het beheerdersgebouw, een gebouw met sanitaire voorzieningen en een recreatiewoning. Ook is er een speeltuin en parkeerterrein aanwezig.



Afbeelding: beheerdersgebouw bij de entree (links) en tenten (rechts)

- Ad 3 badcentrum Langevelderslag met bijbehorende toegangsweg en parkeerterrein

Aan het einde van het Langevelderslag ligt een badcentrum waarin diverse functies zijn gehuisvest. Het badcentrum bevindt zich op een duinhelling en bestaat uit een laag gelegen strip met 4 units, een verhard middendeel en een hoog gelegen strip. De laaggelegen strip bevindt zich langs de strandopgang en in deze strip zijn in de eerste bouwlaag enkele horecavoorzieningen (snackbars, ijssalons, etc.), toiletten en (strand)winkels gevestigd met terrassen in de openbare ruimte. Door middel van trappen en een opgang kan het middendeel van het badcentrum alsmede de tweede laag van de strip langs de strandopgang worden bereikt. Het middendeel van het badcentrum bestaat uit een terras. In de tweede laag van de strip zijn een trainingscentrum, een informatiecentrum en een outdoor-evenementenbureau gevestigd. Aan de andere zijde van het middendeel bevindt zich de hoog gelegen strip. Deze strip is eenlaags en bestaat uit een aantal zalen die worden gebruikt voor het trainingscentrum en een restaurant.





Afbeelding: tweelaagse strip met terrassen langs de strandopgang (links) en het restaurant in de eenlaagse strip met terras (rechts)

Bij het badcentrum zijn een (betaald) parkeerterrein, een bewaakte fietsenstalling en enkele speelvoorzieningen met bijbehorende beheerdersgebouwtjes aanwezig. Ook langs de toegangsweg Langevelderslag en achter de hoger gelegen strip zijn enkele parkeerplaatsen aanwezig.



Afbeelding: parkeerterrein met beheerdersgebouw (links) en speelvoorzieningen (rechts)

Ten noorden van het badcentrum bevindt in de zeereep een afsprongplaats voor zeilvliegen. Omdat deze sport alleen bij een matige NW-wind beoefend kan worden, wordt van deze afsprongplaats weinig gebruik gemaakt.

- Ad 4 enkele verspreid liggende woningen met bijbehorende tuinen

Verspreid over het plangebied liggen enkele woningen met bijbehorende tuinen. De meeste van deze woningen zijn van oorsprong als dienstwoning gebouwd en in een aantal gevallen ook nog als zodanig in gebruik.

De meest noordelijke woning bevindt zich ten noorden van de Langevelderslag. Het is een vrijstaande eenlaagse woning met kap en bijgebouw. Langs Langevelderslag is nog een tweetal woningen aanwezig. Ook deze woningen zijn eenlaags en voorzien van een kap. Ook zijn er bijgebouwen aanwezig.

Ten aanzien van de woning op de hoek met de Vogelaardreef geldt dat deze woning in het verleden gelegen was op een camping. Deze camping (camping De Bijl) is inmiddels opgeheven. Ter plaatse van de voormalige camping is nog maximaal één stacaravan toegestaan.



Afbeelding: woning ten noorden van Langevelderslag (links) en woning langs Langevelderslag (rechts)

Verderop zijn aan een doodlopende zijweg van de Kapelleboslaan drie woningen aanwezig. Het gaat daarbij om twee aaneengebouwde woningen, welke vroeger dienst deden als dienstwoning van het waterpompstation (zie ad 5) en een voormalige agrarische woning bij een bollenveld. De woningen zijn éénlaags met een kap. Het bollenveld is inmiddels niet meer in gebruik en zal worden omgezet naar natuur. De woningen hebben aangebouwde bijgebouwen.



Afbeelding: woning ter plaatse van de voormalige camping (links) en voormalige dienstwoningen waterpompstation (rechts)



Afbeelding: voormalige agrarische woning (links) en het voormalige bollenveld dat omgezet zal worden naar natuur (rechts)

Aan de Duinweg bevinden zich twee dienstwoningen van Staatsbosbeheer. Ook deze woningen zijn eenlaags met een kap en er zijn enkele al dan niet aangebouwde bijgebouwen op het erf. Eén van de dienstwoningen is gelegen op het perceel met kantoren van Staatsbosbeheer (zie ad 9).



Afbeelding: twee dienstwoningen van Staatsbosbeheer (links en rechts)

Tenslotte is aan de Duinweg nog een woning aanwezig waarvan de bijgebouwen als kleinschalig dierenpension worden gebruikt. De woning is tweelaags en voorzien van een kap.



Afbeelding: woning (links) en bijgebouwen die worden gebruikt als dierenpension (rechts)

- Ad 5 een voormalig waterpompstation

Aan een doodlopende zijweg van de Kapelleboslaan is een voormalig waterpompstation aanwezig. Het waterpompstation werd gebruikt als drinkwatervoorziening maar het complex is inmiddels niet meer in gebruik. De gebouwen zullen gesloopt gaan worden (zie ook hoofdstuk 5). De voormalige dienstwoningen (zie ad 4) zullen niet worden gesloopt.



Afbeelding: voormalige waterpompstation

- Ad 6 een militair terrein van de marine

Aan de Noraweg (zijweg van Langevelderslag) bevindt zich een omheind marineterrein dat wordt gebruikt als radiostation. Op het terrein is een gebouw en een aantal (verzend)masten aanwezig. De hoogste mast heeft een hoogte van circa 40 meter en is daardoor een herkenningspunt in de omgeving. De overige masten zijn lager.



Afbeelding: entree marineterrein met zicht op het gebouw en de circa 40 meter hoge mast (links) en enkele masten gezien vanaf het fietspad (rechts)

- Ad 7 een golfterrein met bijbehorende toegangsweg en parkeerterrein

Een deel van het duingebied wordt sinds 1972 gebruikt als een 18 holes golfbaan. Daarvoor was de golfbaan deels elders gevestigd in het plangebied (direct ten noorden van de kern Noordwijk aan Zee). Het huidige golfterrein heeft een oppervlak van circa 60 hectare en de golfclub heeft circa 1.100 leden. Op het golfterrein zijn naast de holes ook een driving range (oefenbaan met overdekte afslagplaats), een golfwinkel en een clubhuis met restaurant aanwezig. In het clubhuis is ook een dienstwoning gevestigd. Verspreid over het terrein zijn ook enkele overdekte schuilplekken aanwezig en er is een tweetal stallingsruimtes (voor onderhoudsmachines en voor golfkarretjes). Tenslotte is er ook een parkeerterrein aanwezig.



Afbeelding: een deel van de golfbaan met het clubgebouw en de golfwinkel (links) en zicht op de driving range (rechts)

Het golfterrein is afgesloten door middel van een hekwerk met een slagboom.

- Ad 8 een parkeerterrein van Staatsbosbeheer;

Bij de overgang van de Duindamseweg in de Randweg ligt een parkeerterrein van Staatsbosbeheer. Hier kunnen bezoekers van de duingebieden of het strand hun auto parkeren om vervolgens te voet het gebied in te gaan. Op de kop van het parkeerterrein bevindt zich een circa 8 meter hoog gebouw van Staatsbosbeheer met vlaggenmast.



Afbeelding: een deel van het parkeerterrein langs de Randweg (links) en het gebouw van Staatsbosbeheer (rechts)

- Ad 9 enkele kantoren van Staatsbosbeheer;

Langs de Duinweg bevindt zich een omheinde locatie van Staatsbosbeheer met opslag van materiaal en kantoren. Deze gebouwen zijn eenlaags met een kap. Op het terrein bevindt zich ook een dienstwoning (zie ad 4).



Afbeelding: kantoor van Staatsbosbeheer (links) en zomerhuisje (rechts)

Iets ten noordwesten van de kantoorlocatie bevindt zich een zomerhuisje van Staatsbosbeheer. Deze wordt gebruikt door personeel van Staatsbosbeheer.

- Ad 10 restanten van de Atlantikwall-verdediging, inclusief een museum;

Ten noorden en zuiden van de bebouwde kom van Noordwijk ligt een groot aantal bunkers die onderdeel waren van de Atlantikwall. Deze verdedigingslinie is tijdens de Tweede Wereldoorlog door de Duitse bezetters gebouwd en liep van Noorwegen tot aan de Frans/Spaanse grens. De diverse bunkers waren via een gangenstelsel met elkaar verbonden. Na de oorlog is het verdedigingswerk afgesloten en bedolven onder het zand. Omdat het complex een belangrijk onderdeel is van de Noordwijkse en Nederlandse oorlogsjaren is een deel van het complex sinds 2004 opengesteld in de vorm van een museum met exposities in de bunker aan de Bosweg. In mei 2007 zijn ook de zuidelijke hoofdtoegang, een deel van het gangenstelsel en 5 daaraan gelegen bunkers opengesteld door uitgraving en restauratie. Het uitgegraven gangenstelsel is gedurende de winterperiode (1 september t/m 30 april) gesloten en dient dan als winterverblijfplaats voor vleermuizen. De overige gangen en bunkers van het Atlantikwallcomplex liggen nog bedolven onder het zand en zijn niet toegankelijk. Met name de commandobunker S414 en het gangenstelsel zijn uniek binnen de nog aanwezige restanten van de Atlantikwall.



Afbeelding: de zuidelijke toegang tot het gangenstelsel (links) en het informatiepaneel van de Atlantikwall (rechts)

- Ad 11 een manege

Langs de Nortgodreef is een manege aanwezig, welke momenteel niet meer in gebruik is. Het gebouw met de stallen en de kantine is eenlaags met een kap. Voor het gebouw ligt de voormalige paardenbak. Een deel van het clubgebouw is in gebruik als dienstwoning.



Afbeelding: gebouw manege (links) en de paardenbak (rechts)

2.2.3 Duingebied ten zuiden van Noordwijk aan Zee

De duinen ten zuiden van Noordwijk aan Zee behoren tot de Coepelduynen. Deze omvatten de smalle strook kustduinen tussen Katwijk en Noordwijk. Het relatief kleine gebied heeft een gevarieerd duinlandschap dat reliëfrijk en landschappelijk zeer afwisselend is. Het gebied behoort tot de kalkrijke jonge duinen. Er is geen duidelijk binnenduinrandgebied aanwezig, waardoor de overgang naar het polderlandschap vrij abrupt is.



Afbeelding: gevarieerd duinlandschap (links) en duinen met op de achtergrond de bebouwing in het achtergelegen polderlandschap (rechts)

Delen van de Coepelduynen zijn in het verleden door de mens beïnvloed en gebruikt voor het drogen van netten, het weiden van vee en als duinakkers. Hierdoor is een specifiek open duinlandschap ontstaan met een afwisseling van duingraslanden, struwelen en bos waarin waardevolle flora en fauna voorkomt: het zeedorpenlandschap. Twee duinvalleien, Guytendel en Spijkerdel, werden van 1890 tot 1965 gebruikt als aardappelveld. Recent zijn hier natuurherstelmaatregelen getroffen door de valleien uit te graven tot op het grondwaterniveau.

Er komen op grote schaal goed ontwikkelde, kalkrijke duingraslanden voor die kenmerkend zijn voor het zeedorpenlandschap, met daarin veel zeldzame plantensoorten zoals Hondskruid en Nachtsilene. Kenmerkend voor de Coepelduynen is de relatief hoge dynamiek, doordat zandverstuiving in het middenduin veelvuldig plaatsvindt. Vooral jonge successiestadia van droge duingraslanden zijn hierdoor goed vertegenwoordigd in het gebied. In de Coepelduynen komen diverse habitattypen voor, zoals 'witte duinen', 'grijze duinen' en 'duindoornstruwelen'.



Afbeelding: zandverstuiving (links) en 'witte duinen' (rechts)

Het gebied de Coepelduynen is toegankelijk voor recreanten, maar niet overal en niet jaar rond. Vlak achter de zeereep liggen een van elkaar gescheiden wandel- en fietspad. Dit pad loopt van de Katwijkse parkeerplaats naar de Koningin Astrid boulevard. Het fietspad is voor snor- en bromfietzers en scooters alleen toegankelijk met een vergunning.

Het kerngebied is deels omrasterd. Dit terreindeel is tijdens het broedseizoen (1 maart - 1 augustus) niet toegankelijk; gedurende de rest van het jaar mag er in dit gebiedsdeel vrij gestruind worden. Het kerngebied is toegankelijk via vier klaphekken: twee aan de noordzijde en twee aan de zuidzijde. In het broedseizoen worden deze met hangsloten vergrendeld. Het kerngebied is grotendeels niet toegankelijk voor honden. De zeereep is jaar rond niet toegankelijk en is daartoe afgerasterd.



Afbeelding: gescheiden wandel- en fietspad (links) en afrastering kerngebied (rechts)

In de Coepelduynen komen enkele recreatieve voorzieningen voor, zoals infopanelen, picknickplaatsen en vuilnisbakken.

De zeereep ten westen van het fietspad behoort tot de primaire waterkering. De zeereep is omheind.

Zowel in de zeereep als in het middenduyn liggen op enkele plekken bunkers onder het zand. Om te voorkomen dat de bunkers betreden worden, worden deze door Rijnland of Staatsbosbeheer (naar gelang het beheersdeel waar de bunkers zich bevinden) ingegraven gehouden.

Aan de zijde van de Zuidduinen zijn enkele percelen omheind en in gebruik als erf of tuin.

2.2.4 Noordwijkse stranden (inclusief het duingebied dat grenst aan de boulevards in Noordwijk aan Zee)

De stranden van Noordwijk strekken zich uit van de gemeentegrens met Katwijk tot aan de gemeentegrens met Zandvoort (tevens provinciegrens). De stranden vervullen een belangrijke rol in het dag- en verblijfstoerisme van Noordwijk en vormen de overgang tussen enerzijds de zee en anderzijds de duingebieden dan wel bebouwde kom van Noordwijk. Door het uitgestrekte strandoppervlak kent het strand verschillende gebruikers en gebruikersintensiteiten. Zo is er onder meer een kitesurfgedeelte en een gedeelte voor nudisten. Een strandzonering wordt zoveel mogelijk voorkomen dat de verschillende gebruikers elkaar hinderen. Hierdoor is er sprake van rustige zones en drukke zones. De rustige zones zijn van belang voor diverse vogels.

Het strand is op diverse plekken te bereiken door middel van strandafritten.



Afbeelding: het strand als overgang tussen de duinen en de zee (links) en strandafrit 27 (rechts)

Op bepaalde delen van het strand is strandbebouwing aanwezig, met name ter hoogte van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee. Het gaat daarbij hoofdzakelijk om horecapaviljoens met bijbehorende (afgeschermd) terrassen. De strandpaviljoens verhuren veelal strandmeubilair. Naast de horecapaviljoens zijn er ook enkele gebouwen ten behoeve van sportverenigingen en hulpdiensten (politie en reddingsbrigade) aanwezig. Ter hoogte van strandafrit 21 is tevens een (kite)surfschool aanwezig.



Afbeelding: afgeschermd terrassen (links) en de (kite)surfschool ter hoogte van strandafrit 21 (rechts)

Een deel van de horecapaviljoens is jaarrond. Er zijn in totaal 7 omgevingsvergunningen voor jaarrond paviljoens verleend. Ook de bebouwing van de zeilvereniging zal jaarrond worden. De overige bebouwing is alleen gedurende het badseizoen aanwezig. Het badseizoen loopt van 1 februari tot 1 november. Alle bebouwing is éénlaags, met uitzondering van het gebouw van de zeilvereniging. Ook is onder een aantal gebouwen (beperkte) opslagruimte aanwezig. Bij een tweetal strandpaviljoens (Koele Costa en Take2) staan tijdens het badseizoen 5 strandhuisjes per paviljoen. Deze strandhuisjes worden gebruikt voor toeristische overnachtingen.



Afbeelding: jaarrond strandpaviljoen bij strandafrit 18 (links) en een niet-jaarrond strandpaviljoen bij strandafrit 24 (rechts)

De duinen spelen een belangrijke rol als primaire waterkering. De afgelopen jaren is een deel van het duin bij Noordwijk aan Zee (ter hoogte van de Koningin Wilhelmina Boulevard) versterkt door duinverbreding en het aanbrengen van een dijk in het duin. Over het verbrede duin is een wandelpad aanwezig.



Afbeelding: het verhoogde duin gezien vanaf de Koningin Wilhelmina Boulevard (links) en het verbrede duin met wandelpad, ter hoogte van de Koningin Wilhelmina Boulevard (rechts)

In verband met de bereikbaarheid van het strand voor hulpdiensten zijn er enkele brede toegangswegen aanwezig (stelconplaten). Deze toegangswegen zijn net als de strandafritten te bereiken via de boulevards. De strandafritten kunnen overigens ook door hulpdiensten worden gebruikt.

In het duingebied tussen de Koningin Astrid Boulevard en het strand is een tweetal parkeerterreinen aanwezig. Ook is er een tweetal (jaarrond) horecagelegenheden aanwezig.



Afbeelding: parkeerterrein in het duingebied tussen de Koningin Astrid Boulevard (links) en horecagelegenheid aan Koningin Astrid Boulevard 107

2.2.5 Noordwijkse deel van de Noordzee

Het Noordwijkse deel van de Noordzee beslaat circa 1 kilometer uit de kust. Onder invloed van eb en vloed legt de Noordzee twee keer per etmaal beslag op een deel van het strand.

De Noordzee wordt gebruikt voor diverse doeleinden, namelijk natuur, recreatie, scheepvaart en visserij. In het Noordwijkse deel van de Noordzee zijn geen bouwwerken aanwezig.

2.3 Nieuwe ontwikkelingen

Bij de gemeente is een aantal mogelijke ontwikkelingen c.q. wensen bekend. In deze paragraaf worden deze ontwikkelingen beschreven waarbij tevens wordt aangegeven hoe hier in het bestemmingsplan mee om wordt gegaan. Het gaat om de volgende mogelijke ontwikkelingen:

- a. doorgang Noordwijkerduin;
- b. horeca in zeereep Koningin Astridboulevard;
- c. strandbebouwing;
- d. Atlantikwall museum;



- e. kantoren Staatsbosbeheer;
- f. horecapaviljoen De Zeespiegel;
- g. golfterrein;
- h. marine radiostation;
- i. voormalig bollenveld bij Kapelleboslaan;
- j. voormalig pompstation en woning bij Kapelleboslaan;
- k. herontwikkeling badcentrum Langevelderslag;
- l. Waterleidingduinen;
- m. zeejachthaven;
- n. natuurontwikkelingsproject Noorddvoort;
- o. aanlanding windpark Luchterduinen.

- Ad a doorgang tussen Noordwijkerduin en strand

Noordwijkerduin heeft een voornemen tot herontwikkeling van hun terrein tot woongebied Noordwijkerduin. Onderdeel van deze ontwikkeling is de gewenste aansluiting van het terrein op het middenduin, middels het opbrengen van grond tegen de binnenduintrand. Hierdoor wordt op enkele plaatsen een flauwer talud verkregen. Doel van deze aansluiting is onder andere de toegang tot het kerngebied te verbeteren voor bewoners van het terrein, eventueel middels een aan te leggen pad. Een alternatieve route op de grensstrook langs het natuurgebied is eventueel ook een optie.

In het bestemmingsplan is de realisatie van een voetpad niet op voorhand uitgesloten (aangezien voetpaden zijn toegestaan) maar het belang van Natura 2000 prevaleert. Omdat een voetpad door de Coepelduynen mogelijk significante gevolgen heeft dient er op basis van de Natuurbeschermingswet voorafgaand aan eventuele aanleg een vooronderzoek te worden verricht om te bezien of de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar komen. Daarnaast dient er vervolgens een vergunning van de Natuurbeschermingswet te worden verkregen. Zonder deze vergunning is de aanleg van het voetpad niet toegestaan.

- Ad b zeereep Koningin Astridboulevard-Koningin Wilhelminaboulevard

De horecagelegenheid Het Zuiderbad is voornemens om het huidige pand te verbouwen en de bebouwing ten opzichte van de huidige situatie met 10% uit te breiden. De locatie is gelegen binnen de kern- en beschermingszone. Gelet op deel II van de Kustnota is uitbreiding van een bestaand bouwwerk binnen de kern- en beschermingszone, al dan niet gepaard gaande met de uitbreiding van verhard oppervlak daarvan, eenmalig met ten hoogste 10% toegestaan. Het voornemen voor Het Zuiderbad voldoet daarmee aan het door het Hoogheemraadschap van Rijnland gestelde percentage.

De locatie waar de uitbreiding is voorzien is volledig verhard en niet gelegen nabij een beschermd natuurgebied. Er zijn daarom geen gevolgen voor beschermde flora en fauna te verwachten. In het bestemmingsplan is daarom rekening gehouden met de uitbreidingswensen van Het Zuiderbad. Het bouwvlak ter plaatse van het restaurantgedeelte van Het Zuiderbad mag voor maximaal 51% (46% huidige bebouwing plus 10% uitbreiding) worden bebouwd.



Afbeelding: bestaande gebouw horecagelegenheid Het Zuiderbad (links) en de zeereep ter hoogte van de Koningin Wilhelminaboulevard (rechts)

Hotels van Oranje heeft de wens om een extra doorgang in de zeereep aan te leggen. Deze doorgang zal dan leiden naar het op het strand gelegen paviljoen. In het bestemmingsplan is de realisatie van een voetpad of doorgang niet op voorhand uitgesloten (aangezien voetpaden zijn toegestaan). Ter bescherming van de aanwezige flora en fauna dient er echter wel een omgevingsvergunning voor het aanleggen te worden verkregen alvorens er een doorgang kan worden gerealiseerd.

- Ad c strandbebouwing

De strandpaviljoens Take2 en Koele Costa hebben momenteel gedurende het badseizoen ieder 5 strandhuisjes bij hun strandpaviljoen. Deze strandhuisjes worden gebruikt voor toeristische overnachtingen. Beide ondernemers hebben de wens om het aantal strandhuisjes uit te breiden tot 10 strandhuisjes per strandpaviljoen. Gelet op de keur van Rijnland zijn de tijdelijke bouwwerken niet keurvergunningsplichtig. Er hoeft daarom geen watervergunning te worden verkregen. De verwachting is dat de dynamiek van het duin niet wordt verstoord. Vanwege mogelijke significante gevolgen voor het Natura 2000 gebied zal er op basis van de Natuurbeschermingswet een echter wel een vooronderzoek moeten worden verricht om te bezien of de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar komen. Daarnaast dient er een vergunning van de Natuurbeschermingswet te worden verkregen. Momenteel is nog niet aangetoond dat de ontwikkeling uitvoerbaar is zodat het bestemmingsplan geen extra huisjes mogelijk maakt. Bovendien vindt de gemeente het momenteel niet wenselijk om 10 strandhuisjes per locatie te realiseren. De gemeente heeft als standpunt om de rust op het strand te behouden. Het realiseren van meerdere overnachtingsplaatsen op het strand, draagt daar niet aan bij. Een uitbreiding van het aantal overnachtingsplaatsen is daarom niet gewenst.



Afbeelding: de huidige, gedurende het badseizoen aanwezige strandhuisjes bij Koele Costa (links) en Take2 (rechts)

Uit de evaluatie van de Strandnota kan blijken dat een uitbreiding van overnachtingsplaatsen op het strand in de toekomst wel gewenst is voor de twee strandpaviljoens bij het Duindamseslag en het Langevelderslag. De beide locaties liggen op ruime afstand van het strandgedeelte voor de beide boulevards waar destijds bewust alleen bij het meest zuidelijke en het meest noordelijke strandpaviljoen 5 strandhuisjes per strandpaviljoen zijn toegestaan. In het bestemmingsplan is geen rekening gehouden met het eventueel toestaan van overnachtingsplaatsen bij het Duindamseslag en het Langevelderslag.

Er zijn momenteel geen concrete ontwikkelingen om de sportverenigingen jaarrond op het strand te vestigen, met uitzondering van de zeilvereniging. Voor het jaarrond toestaan van de zeilvereniging is op 28 juni 2011 al een bestemmingsplan vastgesteld. In het voorliggende bestemmingsplan is voor de zeilvereniging ook uitgegaan van jaarrond gebruik.

Momenteel is een initiatief van de Noordwijkse Reddings Brigade en de Hengelsportvereniging De Sportvisser in voorbereiding waarbij sprake is van een gecombineerd permanent gebouw op het strand ter vervanging van de huidige onderkomens aan de Bosweg en Wantveld. Dit plan betreft een ontwikkeling die niet past in de huidige bestemmingsplannen ten aanzien van het strand en betekent dus een nieuwe ontwikkeling. Indien aan het toekomstige plan medewerking zal worden verleend is daarvoor een aparte planologische procedure noodzakelijk.

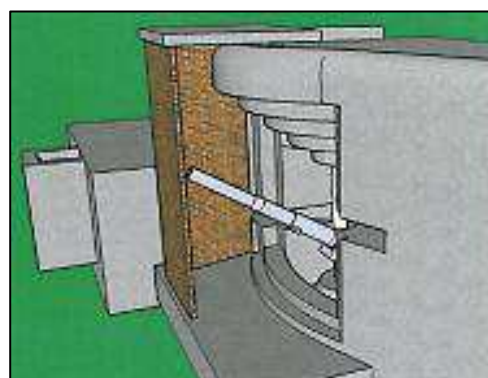
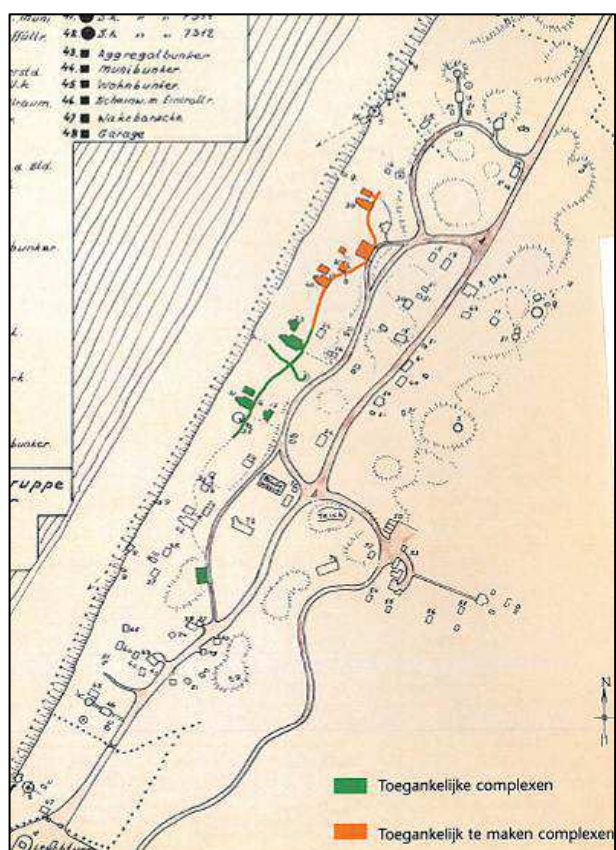
De Kustsurfvereniging Noordwijk (KSN) heeft eveneens een initiatief in voorbereiding. Het gaat om de realisatie van een permanent gebouw op het strand ter vervanging van de huidige bebouwing aan de Koningin Astrid Boulevard. Dit plan betreft een ontwikkeling die niet past in de huidige bestemmingsplannen ten aanzien van het strand en betekent dus een nieuwe ontwikkeling. Indien aan het toekomstige plan medewerking zal worden verleend is daarvoor een aparte planologische procedure noodzakelijk.

De veiligheidsposten zijn vanwege het algemene belang jaarrond gewenst. In het bestemmingsplan is daarom de mogelijkheid opgenomen om de veiligheidsposten jaarrond te realiseren.

Op het strand en bij de strandpaviljoens zijn al enkele speeltoestellen gerealiseerd. Het bestemmingsplan maakt een verdere realisatie van speelvoorzieningen mogelijk.

- Ad d Atlantikwall museum

De stichting Atlantikwall Museum Noordwijk wil het museumcomplex graag uitbreiden door de noordelijke hoofdgang en de daaraan gekoppelde bunkers toegankelijk te maken. Daarvoor dient de 200 meter lange, deels ingestorte, gang te worden hersteld en te worden uitgegraven. Het herstellen van de gang dient plaats te vinden aan de buitenkant door blootlegging en herstelwerkzaamheden. Daarna kan het zand weer worden teruggestort. Door deze uitbreiding wordt het oppervlak van het museum vergroot en is een groter deel van het cultuurhistorisch erfgoed zichtbaar voor het publiek. Daarnaast heeft de stichting voor de langere termijn ook de wens om de geschutsopening van de geschutsbunker M158 te herstellen en een geschut terug te plaatsen.



Afbeelding: huidig museum met gewenste uitbreiding (links) en herstel geschutsopening en plaatsing geschut (rechts). bron: Atlantikwall Museum Noordwijk

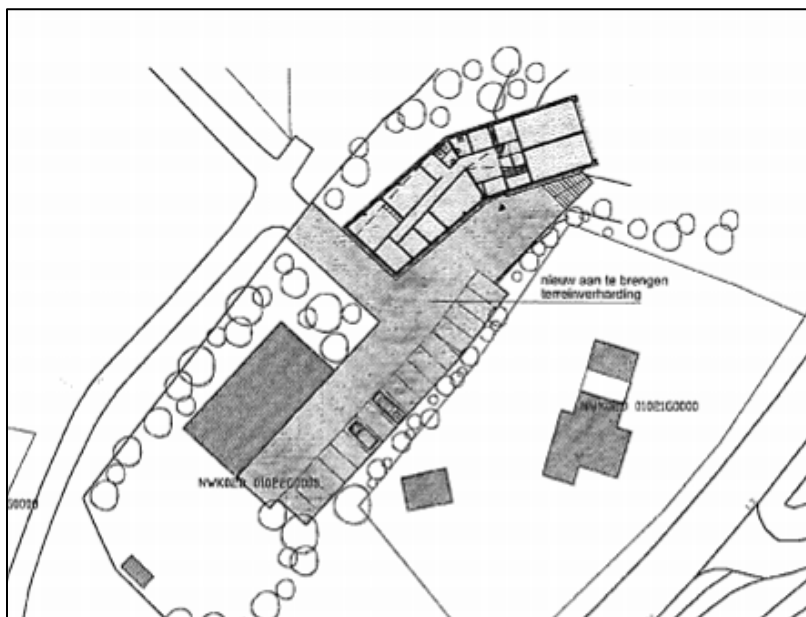
Omdat het museum onderdeel is van cultuurhistorisch erfgoed, een belangrijke toeristische attractie vormt en het gangenstelsel en de bunkers al aanwezig zijn (waardoor de ingreep relatief beperkt is) is de gemeente bereid om medewerking te verlenen aan het initiatief. Er dient een keurvergunning (in verband met ontgraven van de gang en bunkers) te worden verkregen. Zonder deze vergunning is een uitbreiding van het museum niet mogelijk. De verwachting is dat de ingreep geen nadelige gevolgen heeft voor Natura 2000 gebied



aangezien de bebouwing ondergronds is gelegen. In het bestemmingsplan is de realisatie daarom mogelijk gemaakt.

- Ad e kantoren Staatsbosbeheer

Staatsbosbeheer is beheerder van een groot deel van het plangebied. Om het beheer te verbeteren wil men de locatie aan de Duinweg herontwikkelen door het beheerkantoor uit te breiden in verband met een toename van het aantal personeel leden dat men op deze locatie wil gaan vestigen. Hiervoor is een conceptplan ontwikkeld dat uitgaat van de sloop van een bestaand pand en de nieuwbouw van een deels tweelaags kantoorpand met een grondoppervlak van circa 300 m².



*Afbeelding: situering
nieuwbouw beheerkantoor
Staatsbosbeheer*

Het conceptplan is een nieuwe ontwikkeling die niet past in het geldende bestemmingsplan en niet overeenkomt met het conserverende karakter van het bestemmingsplan. Aangezien er nog geen bestuurlijk afgerond concreet plan is, is er in het bestemmingsplan geen rekening met het plan gehouden. Indien aan het toekomstige plan medewerking zal worden verleend is daarvoor een aparte planologische procedure noodzakelijk.

- Ad f horecapaviljoen De Zeespiegel

Het bij strandafrit 24 gelegen strandpaviljoen De Zeespiegel heeft de wens om het paviljoen meer landinwaarts te realiseren. Omdat dit op bezwaren van Rijnland en de provincie stuit wordt er in het bestemmingsplan geen rekening gehouden met deze ontwikkeling. Wel is een eventuele verplaatsing naar het strand mogelijk gemaakt door middel van een wijzigingsbevoegdheid.

Het huidige strandpaviljoen bij strandafrit 24 is momenteel niet jaarrond. Doordat deze locatie relatief ver van de badplaats is gelegen is een jaarrond gebruik in beginsel aanvaardbaar. De provincie heeft op verzoek van de eigenaar in de provinciale Verordening Ruimte rekening gehouden met een jaarrond exploitatie van het strandpaviljoen op de huidige locatie of op het strand. Het bestemmingsplan maakt eveneens jaarrondexploitatie voor het strandpaviljoen op de huidige locatie of op het strand mogelijk. Daarbij dient te worden opgemerkt dat voor de mogelijkheid om jaarrond te gaan door de gemeente een periode van twee jaar wordt gehanteerd. Deze periode gaat in nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden. Indien binnen deze periode geen gebruik is gemaakt van de mogelijkheid van jaarrond exploitatie zal de gemeente een nieuwe planologische procedure starten om de mogelijkheid van jaarrond exploitatie weer op te heffen.



Afbeelding: huidig strandpaviljoen De Zeespiegel

- Ad g golfterrein

De Noordwijkse Golfclub is sinds de jaren '70 in het duingebied gevestigd. Het golfterrein behoort qua ligging en moeilijkheidsgraad tot de top van Nederland en Europa. Om deze positie te behouden en te versterken wil de golfclub het terrein verbeteren met respect voor de aanwezige natuur. Het gaat daarbij om de volgende ontwikkelingen:

1. Er is een banenplan dat uitgaat van een beperkte verplaatsing van enkele bestaande holes. Er wordt niet voorzien in een uitbreiding van het aantal banen.
2. De huidige driving range (oefenbaan) op het golfterrein is circa 175 meter en te kort aangezien veel ballen op het achtergelegen hole terecht komen. Dat levert gevaarlijke situaties op. Ook is het aantal overdekte afslagplaatsen van de driving range momenteel beperkt (3 afslagplaatsen). Omdat goede oefenfaciliteiten in de golfsport steeds belangrijker worden wil de golfclub de driving range het liefst verlengen door de overdekte afslagplaats meer naar het clubhuis te verplaatsen en tevens hole 1 meer richting zee te verplaatsen. Los daarvan is wens om de overdekte afslagplaatsen van de driving range met 140 m² uit te breiden tot 300 m² en de nokhoogte met circa 3 meter te verhogen tot 7 meter. De golfclub heeft een nieuwe locatie voor de afslagplaats op het oog. Indien deze locatie uitvoerbaar blijkt te zijn zal hier een nieuw gebouw worden gerealiseerd waarna de huidige afslagplaats zal worden gesloopt. In het bestemmingsplan is vooralsnog uitgegaan van de huidige locatie (waarbij wel een uitbreiding tot 300 m² mogelijk is gemaakt). Wel is er geanticipeerd op de mogelijk nieuwe locatie doordat er een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen. Na toepassing van deze bevoegdheid is verplaatsing van de afslagplaats mogelijk. Bij de mogelijk nieuwe locatie is rekening gehouden met de veiligheidseisen die er gelden vanwege de ter plaatse aanwezige gasleiding. De Gasunie heeft aangegeven akkoord te zijn met de mogelijke nieuwe locatie;
3. Omdat het golfterrein tot natuurgebied behoort worden er geen chemicaliën voor het onderhoud gebruikt. Dit vergt andere en meer onderhoudsmachines. Ook vanwege de professionaliteit en de intensiteit van het onderhoud zijn steeds meer gespecialiseerde machines nodig. De loods voor de stalling van de onderhoudsmachines is te klein waardoor een deel van de materialen buiten wordt opgeslagen. Om de materialen goed te kunnen stallen is een uitbreiding van de loods en opslag met 260 m² gewenst. Het oppervlak zal daardoor 712 m² bedragen. Ook wil de golfclub de bebouwing graag met een meter verhogen (4 meter goothoogte, 7 meter nokhoogte).
4. Ouderere golfers of golfers met een lichamelijke beperking kunnen gebruik maken van een buggy (electrische handicart). Er is een toename van de behoefte aan buggies, maar de stallingscapaciteit van de huidige buggyloods is te klein (130 m²). Er is daarom behoefte aan een grotere buggyloods met oplaadstations. Bij voorkeur wordt deze gerealiseerd middels een uitbreiding van 280 m² aan de zuidzijde van het clubhuis, De locatie van de voorziene uitbreiding is momenteel bijna volledig verhard.
5. Diverse kleine gebouwtjes op het golfterrein ten behoeve van bijvoorbeeld het bieden van schuilgelegenheid. Het gezamenlijke oppervlak van deze kleine gebouwtjes bedraagt maximaal 100 m².
6. Tenslotte wil men ook het bestaande clubhuis met in totaal 400 m² uitbreiden via (een combinatie van) de volgende opties:
 - o een aanbouw aan de zuidzijde van het bestaande clubhuis en/of;
 - o een aanbouw aan de oostzijde van het bestaande gebouw de Laagwaeck en/of;

- o het oppervlak van de bestaande buggyloods (130 m²) wordt gehandhaafd en de functie ervan veranderd ten behoeve van de golf functie.
- De bebouwing van het clubhuis zal tevens hoger worden (een extra verdieping).

De gewenste ontwikkelingen leiden tot een uitbreiding van het bebouwingsoppervlak. Indien het huidige bebouwingsoppervlak van de golfclub (circa 1.400 m²) wordt vergeleken met andere golfclubs met 18-holes banen in Nederland kan worden geconcludeerd dat het huidige bebouwingsoppervlak van de golfclub in Noordwijk beperkt is. De Koninklijke Haagsche Golf & Country Club (met een vergelijkbare uitstraling en ledenaantal) heeft een bebouwingsoppervlak van circa 2.500 m². Ook andere golfbanen met een vergelijkbaar aantal leden hebben een hoger bebouwingsoppervlak, namelijk golfclub Naarderbos met circa 4.600 m², golfclub Maastricht met circa 3.100 m², golfclub Welschap met 2.900 m² en golfclub Haverleij met 2.300 m². Na realisatie van de hiervoor genoemde plannen zal het bebouwingsoppervlak van de Noordwijkse golfclub met circa 1.180 m² worden uitgebreid tot circa 2.580 m².

De uitbreiding van de gebouwen leidt tot het verlies van 150 m² natuur. Een vergelijkbaar oppervlak aan bestaande graspaden zal echter worden onttrokken aan gebruik en worden omgevormd naar natuur zodat het verlies aan natuur gecompenseerd wordt.

De beeldkwaliteit van de nieuwe bebouwing op het terrein van de Noordwijkse Golfclub zal zijn gericht op het inpassen van de bouwwerken in de natuurlijke omgeving. De situering en vormgeving van de bebouwing zullen het dynamische, reliëfrijke zandlandschap van jonge duinen gaan versterken. De gebouwen zullen individueel en afwisselend zijn en er zal gebruik worden gemaakt van duurzaam materiaalgebruik. Het kleurgebruik zal worden afgestemd op het landschappelijk karakter en de detaillering zal ingetogen zijn. Bij uitbreiding van een bouwwerk is 'eenheid in vormgeving' het uitgangspunt.

Om de golfclub te faciliteren is de gemeente bereid om medewerking te verlenen aan de gewenste uitbreidingen/aanpassingen van gebouwen door ter plaatse van de gebouwen een ruim bouwvlak op te nemen en de maximum bebouwingspercentages af te stemmen op de voorgenomen uitbreidingen/aanpassingen. In paragraaf 3.2 is aangegeven dat de provincie voor de uitbreiding van de gebouwen een ontheffing van de Verordening Ruimte heeft verleend. In paragraaf 4.6 is nader ingegaan op de uitvoerbaarheid van de gewenste uitbreidingen/aanpassingen in relatie tot de aanwezige natuurfunctie. Ten aanzien van de aanpassingen aan de golfbanen geldt dat het bestemmingsplan dit op voorhand niet uitsluit, net als het geldende bestemmingsplan.

- Ad h marine radiostation

KNMI en Defensie willen een bliksemdetectiesysteem aanbrengen op circa 240 meter van het huidige gebouw. Er zal daarom een detectiemast op het terrein worden geplaatst. Hiervoor is inmiddels een omgevingsvergunning van kracht. De mast is conform de omgevingsvergunning opgenomen in het bestemmingsplan.

- Ad i voormalig bollenveld bij Kapelleboslaan

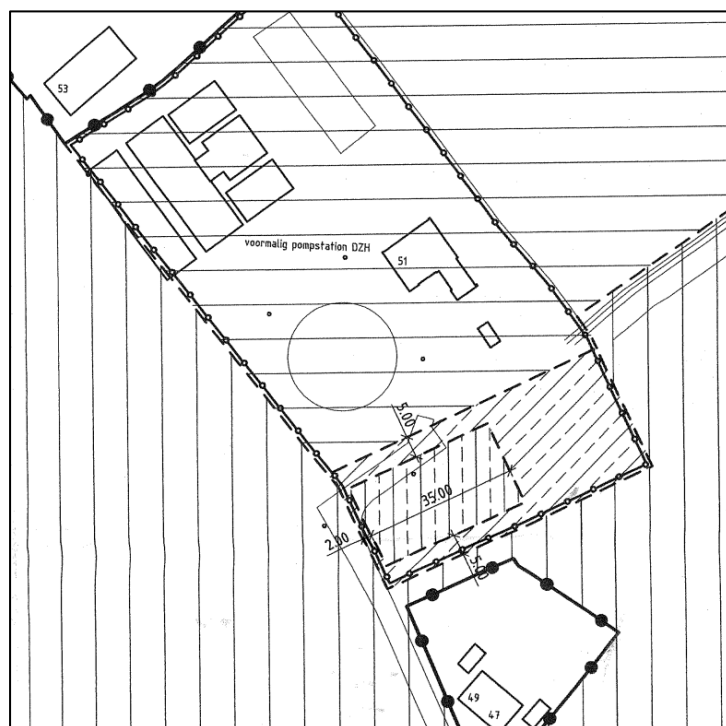
Het voormalige bollenveld aan de zijweg van de Kapelleboslaan zal in verband met de Ruimte voor Ruimte regeling (zie ad j) worden omgezet naar natuur. Hier is in het bestemmingsplan rekening mee gehouden.

- Ad j voormalig pompstation en woning bij Kapelleboslaan

Het voormalige pompstation aan de zijweg van de Kapelleboslaan zal worden gesloopt. Het vrijkomende gebied zal daarna grotendeels worden omgezet naar natuur. In het kader van de regeling Ruimte voor ruimte mag daarbij wel een burgerwoning worden teruggebouwd. Hiervoor is op 31 maart 2010 een vrijstellingsbesluit ex artikel 19 WRO genomen. Planologisch gezien is de sloop van het voormalige pompstation, de omzetting naar natuur en de realisatie van de burgerwoning te beschouwen als een bestaande situatie.

De burgerwoning mag pas worden gebouwd nadat de omzetting naar natuur heeft plaatsgevonden. De woning zal ten westen van de twee voormalige dienstwoningen worden gebouwd op een kavel van circa 2.000 m². De woning zal een grondoppervlak van maximaal 300 m² krijgen en de maximale goothoogte bedraagt 4,5 meter. Bovenop de eerste bouwlaag

is een dakopbouw van maximaal 1/3 van de eerste bouwlaag (met een maximum van 100 m²) toegestaan.



Afbeelding: uitsnede plankaart vrijstelling

In het bestemmingsplan is rekening gehouden met de reeds verleende vrijstelling.

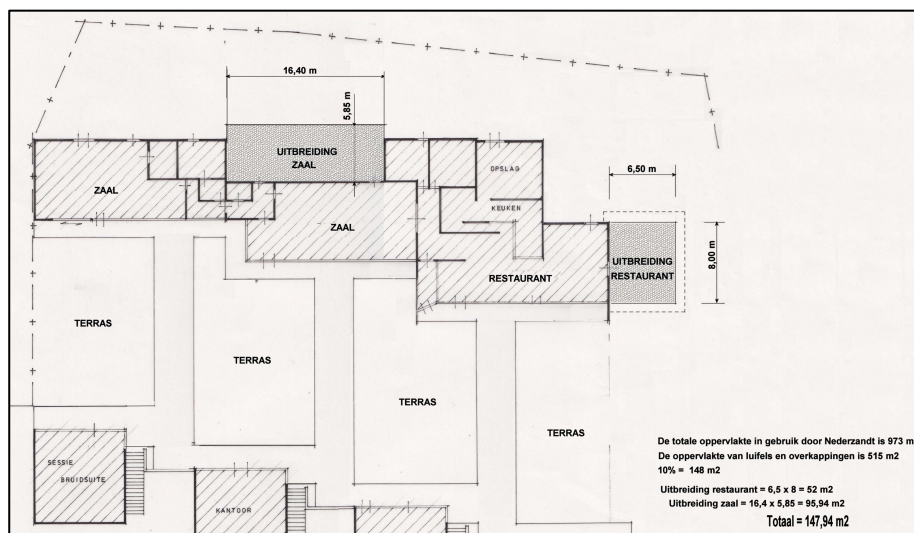
- Ad k herontwikkeling badcentrum Langevelderslag

Er is een principeverzoek ingediend om het bestaande complex van het badcentrum uit te breiden. Het principeverzoek had betrekking op een gedeeltelijke invulling van de open ruimte van het middendeel met een extra zaal en de uitbreiding met een extra zaal en uitbreiding van het restaurant aan de zijde van het duin (ter plaatse van het huidige klinkerpad).

Ten aanzien van het principeverzoek geldt dat het badcentrum is gelegen binnen de kern- en beschermingszone. Gelet op deel II van de Kustnota is uitbreiding van een bestaand bouwwerk binnen de kern- en beschermingszone, al dan niet gepaard gaande met de uitbreiding van verhard oppervlak daarvan, eenmalig met ten hoogste 10% toegestaan. Bij de uitbreiding van het badcentrum dient rekening met dit percentage te worden gehouden. Het principeverzoek zou leiden tot een uitbreiding van meer dan 10%.

Naar aanleiding van overleg met het hoogheemraadschap heeft de initiatiefnemer de plannen aangepast zodat er wordt voldaan aan de eis om maximaal 10% van de bestaande bebouwing uit te breiden. In de aangepaste planvorming is voorzien in de uitbreiding van een bestaande zaal (circa 95 m²) en de uitbreiding van het restaurant (circa 50 m²). Deze uitbreidingsruimte bedraagt 10% van het totale verharde oppervlak van het badcentrum.





Afbeelding: planvorming na overleg hoogheemraadschap

Uit ecologisch onderzoek (zie paragraaf 4.6) blijkt dat de voorgenomen uitbreiding geen (nadelige) gevolgen heeft voor flora en fauna, inclusief het Natura 2000 gebied. Er is voor de gewenste uitbreiding daardoor geen sprake van een beperking vanwege flora en fauna.

In het bestemmingsplan is de uitbreiding van de zaal en de uitbreiding van het restaurant mogelijk gemaakt.

- Ad l Waterleidingduinen

Waternet wil het peil rond het Oosterkanaal verhogen. Momenteel verricht de provincie een studie naar de gevolgen. Deze studie hangt samen met het natuurbeheersplan. Naar verwachting zal de studie in 2013 of later afgerond zijn. Door een peilverhoging kan de situatie ontstaan dat het zweefvliegveld verplaatst dient te worden. Omdat dit nog niet concreet is, is hier in het bestemmingsplan geen rekening mee gehouden.

Door Waternet is een bouw aanvraag ingediend voor het plaatsen van een hoger hekwerk rondom de Waterleidingduinen. Dat hekwerk wordt hoger dan het huidige om zo de overlast van herten in de omgeving te verminderen. Er zijn gesprekken gaande met Staatsbosbeheer over het tracé ten zuiden van Langevelderslag.

De bouw aanvraag is voorgelegd aan het Ministerie van LNV waarna een Flora- en faunaontheffing is verleend. Deze is geldig van 19 oktober 2010 tot en met 21 december 2012. Er is inmiddels een omgevingsvergunning verleend.

- Ad m zeejachthaven

De gemeente ziet een zeejachthaven als een gewenst toekomstperspectief als bedoeld in de gemeentelijke structuurvisie. De plannen voor een zeejachthaven zijn echter nog niet concreet zodat hier geen rekening mee is gehouden in het bestemmingsplan. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de gemeente Katwijk vergoederde plannen heeft om een zeejachthaven te realiseren. Deze jachthaven kan toeristisch-economische gevolgen hebben voor Noordwijk.

- Ad n natuurontwikkelingsproject Noordvoort

Het gebied tussen Zandvoort en Noordwijk heeft veel natuur- en landschappelijke waarden. Op de overgang van strand naar duin kunnen deze nog versterkt en hersteld worden. Er zijn mogelijkheden om door versterking en herstel van deze waarden in de zeereep ook de beleving van de natuur door recreanten en bewoners te versterken. Waternet, Hoogheemraadschap van Rijnland, Staatsbosbeheer, Rijkswaterstaat en de gemeentes Noordwijk en Zandvoort hebben de handen ineengeslagen om het stuk zeereep in de toekomst uit te laten groeien tot een natuurgebied dat aantrekkelijk is voor zowel vogels en andere dieren als voor wandelaars. Op 19 augustus 2009 hebben de diverse partijen een intentieverklaring ondertekend ten aanzien van het gebied Noordvoort.



Door dynamisch zeereepbeheer zullen specifieke waardevolle en/of kwetsbare planten- en diersoorten die in een dergelijk landschap thuishoren, tot ontwikkeling komen. De belevingswaarde en de belevingsmogelijkheden voor recreanten en bewoners worden tevens vergroot door de aanleg van een uitkijkpunt vlakbij de strandopgang bij paal 72. Het uitkijkpunt zal op de overgang van het strand en het duin worden gerealiseerd om dieren te bekijken die op het strand aanwezig zijn. Het uitkijkpunt wordt circa 2,5 meter hoog en zal een oppervlak van circa 10 m² krijgen.

Ten aanzien van Noordvoort geldt dat het bestemmingsplan dit op voorhand niet uitsluit. Ten alle tijde geldt echter dat het belang van Natura 2000 prevaleert. Omdat het natuurontwikkelingstraject significante gevolgen kan hebben dient er op basis van de Natuurbeschermingswet voorafgaand aan eventuele aanleg na te worden gegaan of de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar komen (zie paragraaf 4.6). Daarnaast dient er vervolgens een vergunning van de Natuurbeschermingswet te worden verkregen. Zonder deze vergunning is het natuurontwikkelingstraject niet toegestaan.

- Ad o aanlanding windpark Luchterduinen

Circa 23 kilometer voor de kust van Noordwijk zal, buiten het plangebied van dit bestemmingsplan, het windmolenpark Luchterduinen (voorheen Q10) worden aangelegd met circa 43 windmolens. De minister heeft hiertoe subsidie verstrekt. Het windmolenpark zal via een ondergronds kabeltracé worden aangesloten op het netvoedingspunt in Sassenheim. Het ondergrondse kabeltracé zal (deels) via het plangebied van dit bestemmingsplan open. De kabel komt aan land bij de noordelijke begrenzing van de bebouwde kom van Noordwijk, bij benadering in het verlengde van de Northgodreef. Door middel van een gestuurde boring wordt de kabel onder de duinen aangelegd op een diepte van ongeveer 25 meter. Het kabeltracé loopt vervolgens parallel aan de Northgodreef richting Voorhout en Sassenheim. De kabel bestaat uit een bundel van drie hoogspanningskabels met elk een diameter van circa 100 millimeter en één glasfiber signaalkabel. Binnen 5 meter aan weerszijden van de kabel zijn bepaalde werkzaamheden (zoals graafwerkzaamheden) aan een vergunning gebonden.

Voor de aanleg van het windmolenpark en de aanlanding is een rijksgecoördineerde planologische procedure doorlopen in de vorm van een Rijksinpassingsplan. Dit inpassingsplan is eind 2012 vastgesteld. In het voorliggende bestemmingsplan dient daarom rekening te worden gehouden met het vastgestelde inpassingsplan (voor zover dit betrekking heeft op het plangebied Zee, Strand en Duin).



Beleidskader

3.1 Inleiding

Het bestemmingsplan Zee, Strand en Duin vindt zijn basis in ruimtelijk beleid zoals dat in nota's en plannen van het rijk, het Hoogheemraadschap, de provincie, de regio en de gemeente is vastgelegd. Dit hoofdstuk bevat het beleidskader dat op dit bestemmingsplan van toepassing is. In het geldende beleidskader zijn twee soorten beleid te onderscheiden: ruimtelijk en sectoraal beleid. De eerste paragraaf 'ruimtelijk beleid' behandelt de integrale beleidsstukken op rijks-, provinciaal-, regionaal-, gemeentelijk niveau. Daarna volgt de paragraaf 'sectoraal beleid', waarin specifiek beleid voor een bepaald thema uiteen is gezet. Alleen de thema's die van toepassing voor dit bestemmingsplan zijn worden in deze paragraaf behandeld.

3.2 Ruimtelijk beleid

3.2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Het bij de structuurvisie behorende Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) was al op 30 december 2011 in werking getreden.

In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in de Amvb Ruimte. Deze Amvb wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

In het Barro zijn en worden bepalingen opgenomen ten aanzien van:

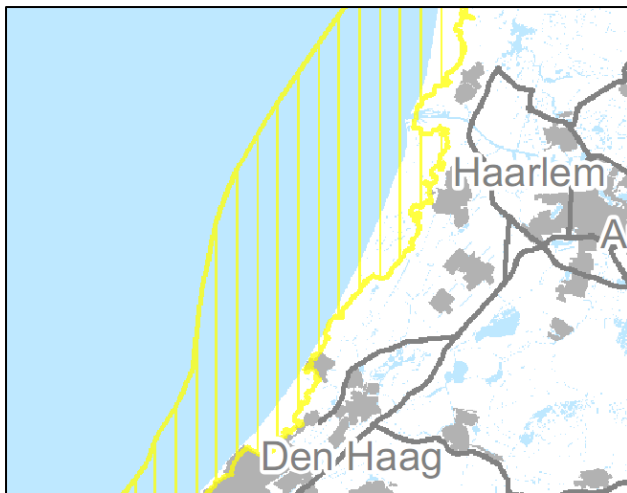
- a. Rijksvaarwegen;
- b. Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- c. Kustfundament;
- d. Grote rivieren;
- e. Waddenzee en waddengebied;
- f. Defensie;
- g. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- h. Elektriciteitsvoorziening;
- i. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- j. Ecologische hoofdstructuur;
- k. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- l. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- m. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Het bestemmingsplan heeft betrekking op een tweetal onderwerpen zoals aangegeven in het Barro. Het betreft kustfundament (c) en ecologische hoofdstructuur (j). De overige in het



Barro geregelde onderwerpen hebben geen invloed op het voorliggende bestemmingsplan. De betreffende onderwerpen zijn namelijk niet aan de orde in of nabij het plangebied.

Het plangebied is deels aangewezen als kustfundament (zie navolgende afbeelding). Ten aanzien van het kustfundament is aangegeven dat een bestemmingsplan dat een wijziging inhoudt ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk maakt die een belemmering vormt voor het uitzicht op de vrije horizon vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn met de blik op zee. Daarnaast dient een bestemmingsplan een bestemming "waterkering" te geven aan gronden waarop een primaire waterkering ligt. En gronden die deel uitmaken van een beschermingszone dienen te worden aangeduid met de gebiedsaanduiding "vrijwaringzone - duin" indien de primaire waterkering een duin is.



Afbeelding: kustfundament

Wijzigingen in een bestemmingsplan ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan zijn toegestaan voor zover er door die wijzigingen geen belemmeringen kunnen ontstaan voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament of het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor de versterking van de primaire waterkering. In het kustfundament is buiten het stedelijk gebied ten opzichte van het voorafgaande geldende bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing toegestaan. Dit verbod geldt niet voor bouwwerken ten behoeve van tijdelijke of seizoensgebonden activiteiten, herbouw of verbouw van een bestaand bouwwerk waarbij een eenmalige uitbreiding van het grondoppervlak met ten hoogste tien procent is toegestaan, te rekenen vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit en bouwwerken voor het openbaar belang voor zover deze bouwwerken niet buiten het kustfundament tot stand gebracht kunnen worden. Tot deze bouwwerken behoren in elk geval bouwwerken voor telecommunicatievoorzieningen, opsporing, winning, opslag en transport van olie, gas en water, transport van elektriciteit en kleinschalige opwekking van elektriciteit door middel van windturbines, bouwwerken voor het operationeel beheer van natuur of van hulpdiensten en bouwwerken voor de waterstaatkundige functie van het kustfundament. Ook zijn bouwwerken toegestaan die bijdragen aan de versterking van het zandige deel van het kustfundament.



Afbeelding: de kust ter hoogte van strandafrit
29

Het bestemmingsplan voldoet aan het gestelde ten aanzien van het kustfundament aangezien geen activiteiten mogelijk worden gemaakt die een belemmering vormen voor het uitzicht op de vrije horizon. Daarnaast is de primaire waterkering dubbelbestemd als waterkering. Er is ten opzichte van het geldende bestemmingsplan geen sprake van het toestaan van meer dan 10% nieuwe bebouwing.

Ten aanzien van de ecologische hoofdstructuur is aangegeven dat deze door middel van provinciale verordeningen wordt aangewezen en dat in een dergelijke verordening ook aanvullende regels worden gesteld. Korthedshalve wordt verwezen naar de volgende subparagraaf.

3.2.2 Provinciaal beleid

Visie op Zuid-Holland

Gedeputeerde Staten hebben op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie vastgesteld. De Actualisering 2011 van de provinciale Structuurvisie is op 29 februari 2012 vastgesteld en de Actualisering 2013 zal naar verwachting begin 2013 worden vastgesteld. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. In de Structuurvisie staat hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de Structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. De provincie onderscheidt vijf hoofdpogingen:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

De laatste drie hoofdpogingen geven richting aan de ruimtelijke hoofdstructuur van Zuid-Holland. Hierin staan het evenwicht en de samenhang tussen het stedelijk netwerk, de Zuidvleugelgroenstructuur en het landelijk gebied centraal. Ook de langetermijnambitie voor eerste twee hoofdpogingen werken door in de visie voor 2020. De vijf hoofdpogingen zijn uitgewerkt in veertien provinciale belangen. Deze belangen zijn voor de provincie Zuid-Holland leidend in het ruimtelijk beleid tot 2020. Verderop in de tekst zal nader in worden gegaan op de provinciale belangen.

In de structuurvisie kiest de provincie voor een tweeledige sturing, zowel op ruimtelijke functies als op ruimtelijke kwaliteiten. Dit komt tot uitdrukking in de provinciale belangen. Deze hebben zowel betrekking op functionele als kwalitatieve aspecten. Deze aspecten worden in beeld gebracht op een Functiekaart en een Kwaliteitskaart. Deze kaarten hebben eenzelfde status en vullen elkaar aan:

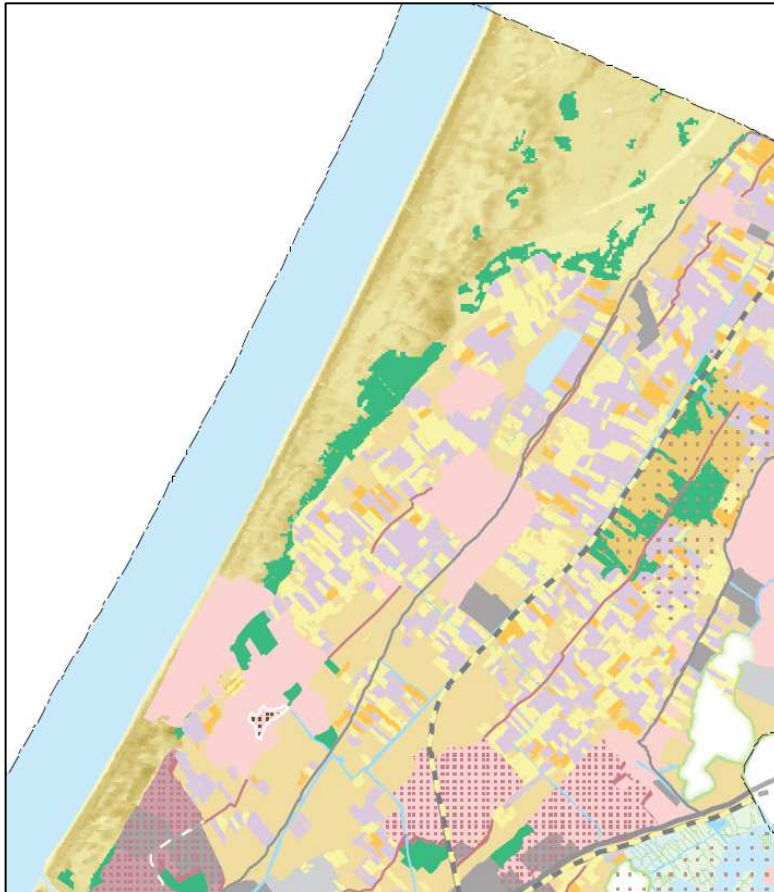
- De Functiekaart geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020.
- De Kwaliteitskaart stuurt aan op het 'waar en welke'. Op de kaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal. Voor het landelijk gebied zijn de ruimtelijke kwaliteiten weergegeven in landschapstypen en de belangrijkste cultuurhistorische kwaliteiten. In de landschapstypen komen alle relevante historische, landschappelijke en visueel-ruimtelijke kwaliteiten bijeen. Ze omvatten de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke karakteristiek en de verschijningsvorm van een gebied. Zij geven daarmee richting aan toekomstige ontwikkelingen. De landschapstypen samen geven de landschappelijke diversiteit en structuur van Zuid-Holland weer. Bijzondere cultuurhistorische kwaliteiten geven hier een extra dimensie aan en vragen daarom om goede bescherming. Andere toevoegingen op de kwaliteitskaart zijn bijvoorbeeld de stiltegebieden en de panorama's.



*Afbeelding: uitsnede
Functiekaart*

Op de Functiekaart is ten aanzien van het plangebied volgende aangegeven:

- De duingebieden Kennemerland-Zuid en Coepelduynen en de aangrenzende stranden zijn aangewezen als natuurgebied. Dat is gebied met als hoofdfunctie natuur. Daarin is, mits niet in strijd met de hoofdfunctie, recreatief medegebruik mogelijk. Delen van de duinen hebben bovendien een functie voor de waterwinning en waterkering.
- De duingebieden Kennemerland-Zuid en Coepelduynen zijn tevens aangewezen als Natura 2000-gebied. Dit zijn gebieden of wateren met hoge natuurwaarden die internationale bescherming genieten. Het betreft de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en/of de Habitatrichtlijn.
- De Noordzee is aangewezen als water. Het betreft water met een hoofdfunctie voor de waterhuishouding en veelal een nevenfunctie voor natuur, recreatie en/of scheepvaart.
- De kern Noordwijk aan Zee is, samen met het aangrenzende strand, aangewezen als stads- en dorpsgebied, waarbij tevens is aangegeven dat het een toeristisch centrum betreft. Onder stads- en dorpsgebied wordt aaneengesloten bebouwd gebied verstaan, waarin de functies wonen, werken en voorzieningen gemengd en gescheiden voorkomen. Een toeristisch centrum is een complex van toeristische en recreatieve voorzieningen in het stedelijk of landelijk gebied van (inter)nationale betekenis en allure.
- De kust is een primaire waterkering. Dit zijn waterkeringen langs de kust en de grote rivieren volgens de Waterwet.
- De Waterleidingduinen zijn aangewezen als grondwaterbeschermingsgebied. Dit zijn gebieden met een functie voor de bescherming en productie van drinkwater. Andere functies mogen deze functie niet belemmeren.
- De kust voor Noordwijk aan Zee en de Coepelduynen zijn tenslotte gelegen in een studiezone voor kustuitbreiding. Dit is een indicatieve aanduiding van het gebied voor de Delflandse kust waar de ruimtelijke ontwikkeling nog onderwerp van studie is. Het gaat om maatregelen in het kader van versterking van de kust, kwaliteitsverbetering (natuur recreatie en toerisme) van de kustzone en het direct daarachter gelegen gebied.



Afbeelding: uitsnede kwaliteitskaart

Op de Kwaliteitskaart zijn de duingebieden Kennemerland-Zuid en Coepelduynen en de aangrenzende stranden aangewezen als natuurlijke duinen. Voor een dergelijk landschapstype is de ambitie om de bijzondere landschappelijke en natuurlijke kwaliteit te behouden. Ook dient de toegankelijkheid voor recreatie van verbingsgebieden te worden verbeterd via een netwerk van routes, dient het ecologische verband tussen zee- en landzijde te worden versterkt en zal het kustgevoel landinwaarts worden versterkt door het versterken van de visuele en fysieke verbinding tussen duinen en achterland. Voor de Atlantikwal geldt tenslotte dat ontwikkelingen bij dienen te dragen aan het behoud van de elementen van de verdedigingslinie.

- De kern Noordwijk aan Zee is, samen met het aangrenzende strand, aangewezen als stedelijk netwerk, waarbij tevens is aangegeven dat het een toeristisch centrum betreft.

Zoals hiervoor is aangegeven zijn in de structuurvisie provinciale belangen aangegeven. Het gaat daarbij om de volgende, voor het plangebied relevante provinciale belangen:

1. Verbeteren van de waterveiligheid.
2. Robuust en veerkrachtig watersysteem.
3. Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap.
4. Behoud van de cultuurhistorische hoofdstructuur.
5. Verbetering belevingswaarde en vermindering verrommeling.
6. Ontwikkelen en behouden netwerk-natuur en biodiversiteit.

Ad 1 (Verbeteren van de waterveiligheid): Zuid-Holland wil de toekomstige overstromingsrisico's verkleinen. Sterkere keringen, aanpassingen in ruimtegebruik en omgaan met de overstromingsrisico's vormen de leidraad voor het provinciale waterveiligheidsbeleid. Versterking van de primaire en regionale waterkeringen, bescherming van kwetsbare (buitendijkse) gebieden en crisisbeheersing / calamiteitenzorg zijn de belangrijkste onderdelen van het provinciale waterveiligheidsbeleid.

Voor de kustveiligheid is het belangrijk om het kustfundament te handhaven en aan het kustfundament geen zand te onttrekken. In het gedeelte van het kustfundament dat binnen stads- en dorpsgebied ligt, mag uitbreiding van stedelijke functies of infrastructuur geen nadelige gevolgen hebben voor de waterstaatkundige veiligheid.

Ad 2 (Robuust en veerkrachtig watersysteem): Van oudsher wordt er in het duingebied drinkwater gewonnen. Deze functie blijft gehandhaafd. Dit levert beperkingen op voor functies in de omgeving. De drinkwaterwinningsgebieden in de duinen en de daaromheen gelegen grondwaterbeschermingsgebieden zijn opgenomen in de Provinciale Milieuverordening. Het gaat om onder meer om de duinen in het noorden van de Bollenstreek, op de grens met Noord-Holland (of te wel de Amsterdamse Waterleidingduinen).

Ad 3 (Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap): De kust en de zee vormen een oorspronkelijk, niet geheel door de mens gevormd, natuurlijk landschap dat Nederland rijk is. Het is van grote landschappelijke en ecologische waarde voor Zuid-Holland. De opbouw van de kustzone met strand, duinen, strandwallen en strandvlakten en het verschillende gebruik hiervan heeft geresulteerd in een gevarieerd en aantrekkelijk landschap. Achter het strand en de duinen liggen diverse landschappen en (bad)plaatsen die profiteren van de ligging aan de kust. Natuur, toerisme en recreatie zijn de belangrijkste functies binnen de kustzone, naast de hoofdfunctie van zeewering. De inzet van de provincie is gericht op integratie, veiligstelling en ontwikkeling van deze functies, in samenhang met de functies in het achterland. Daarnaast verkent de provincie, in navolging van de suggesties van de Deltacommissie, samen met de rijkspartners de haalbaarheid van uitbouw van de kust. Hierbij wordt uitwerking gegeven aan het belang van de kust voor de kwaliteit van de Randstad als woonwerk omgeving en wordt meer ruimte dan nu geboden aan natuur- en recreatiefuncties.

De kust biedt grote kansen voor verdere ontwikkeling van recreatie en toerisme. De uiteenlopende kwaliteiten (van hoogstedelijk tot natuurlijk) vragen om een gedifferentieerde benadering. De toeristische centra (Scheveningen, Noordwijk, Katwijk, Hoek van Holland en de Brouwersdam) hebben potenties voor toeristische ontwikkeling, gericht op de internationale markt. In deze centra is de ontwikkeling van zeejachthavens mogelijk, onder voorwaarde van onderlinge afstemming en goede ruimtelijke inpassing, rekening houdend met landschap en natuur.

Ad 4 (Behoud van de cultuurhistorische hoofdstructuur): Een groot deel van de cultuurhistorische waarden bevindt zich in de bodem en onttrekt zich aan het oog. Archeologische waarden kunnen zowel binnen als buiten bebouwingscontouren worden aangetroffen. Bij elke in deze structuurvisie beschreven hoofdgroep kan het archeologisch erfgoed in het geding zijn. De bekende en potentiële archeologische vindplaatsen zijn benoemd in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur en dienen beschermd te worden (zie hoofdstuk 9 van de toelichting van dit bestemmingsplan). Uitgangspunt van Europees, landelijk en provinciaal beleid is behoud in situ van archeologische waarden; dat wil zeggen dat het archeologisch erfgoed in principe niet verstoord dient te worden. In Zuid-Holland is de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) uitgangspunt. Archeologisch onderzoek is niet nodig als er geen sprake is van verstoring en als de werkzaamheden in geval van archeologische verwachtingswaarden niet dieper worden uitgevoerd dan 30 centimeter onder het maaiveld of het plan een omvang kent van minder dan 100 m².

Ad 5 (Verbetering belevingswaarde en vermindering verrommeling): De kernkwaliteit 'rust en stilte' is een belangrijke waarde. Rust en stilte vormen voor mensen een belangrijke tegenhanger van het dynamische leven in de stad. Rust en stilte in het landelijk gebied worden hoog gewaardeerd en zijn van groot belang voor een goed en gezond woon- en vestigingsklimaat. Deze kwaliteiten dragen bij aan de waarde van het gebied voor de recreant en de natuur.

Ad 6 (Ontwikkelen en behouden netwerk-natuur en biodiversiteit): De Natura 2000-gebieden behoren tot de Ecologische Hoofdstructuur. De Ecologische Hoofdstructuur is beschermd door een 'nee-tenzij-beleid'. In deze gebieden zijn geen ontwikkelingen toegestaan die een significant negatief effect hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied tenzij daarmee een groot openbaar belang gediend is en er geen reële alternatieven voorhanden zijn. In dat geval moet de schade zoveel mogelijk beperkt worden door het treffen van mitigerende maatregelen en moet de resterende schade gecompenseerd worden. Naast bescherming van de bestaande Ecologische Hoofdstructuur, worden in de planperiode ook de nodige maatregelen genomen om de water- en milieukwaliteit te verbeteren en wordt het ontbrekende deel van de nieuwe Ecologische Hoofdstructuur gerealiseerd.

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de Visie op Zuid-Holland aangezien de gekozen bestemmingen corresponderen met de Functiekaart. De provinciale belangen zijn gewaarborgd doordat de bestaande situatie is vastgelegd.

Verordening Ruimte

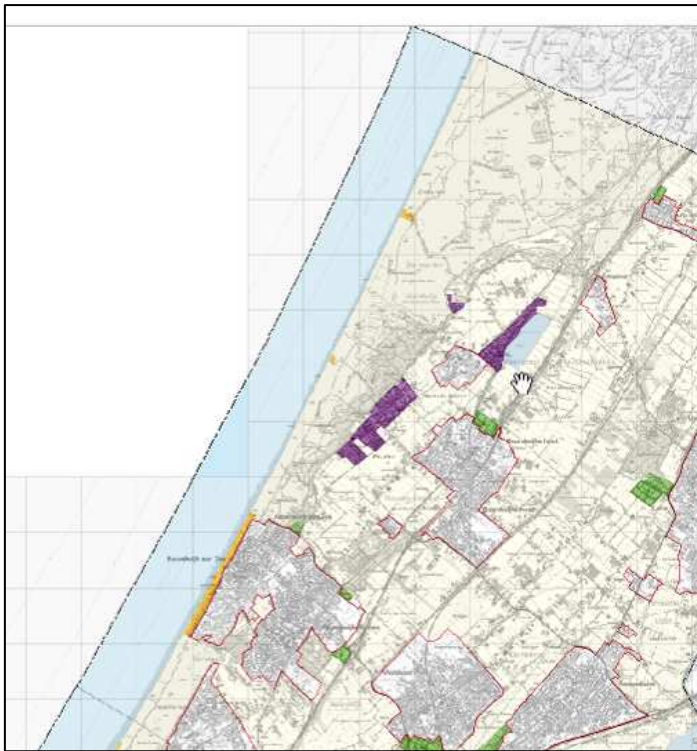
Net als de provinciale Structuurvisie is de Verordening Ruimte vastgesteld op 2 juli 2010, geactualiseerd op 29 februari 2012 en er is een nieuwe actualisatie op komst (verwachte vaststelling begin 2013). In de Verordening zijn regels opgenomen voor bestemmingsplannen. Zo zijn er regels opgenomen voor bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden buiten de bebouwingscontouren of in de ecologische hoofdstructuur. Voor het plangebied zijn onder meer de volgende regels van toepassing¹:

- Regels voor het gebied buiten de bebouwingscontouren:

1. Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren sluiten bestemmingen uit die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken. Gelet op de bij de Verordening behorende kaart is het gehele plangebied gelegen buiten de bebouwingscontour. Onder stedelijke functies worden verstaan: woonfuncties en daaraan verbonden functies zoals parkeerplaatsen, sportvelden, zorgvoorzieningen, andere maatschappelijke voorzieningen, horeca, openbaar stedelijk groen, volkstuinen, stedelijk oppervlaktewater, begraafplaatsen en de daarbij behorende infrastructuur, alsmede bedrijfsfuncties en de daarbij behorende infrastructuur en voorzieningen, alsmede recreatiewoningen.
2. In afwijking van het voorgaande onder 1 kunnen bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren enkele ontwikkelingen mogelijk maken. Het gaat daarbij onder meer om nieuwe bebouwing en de daarbij behorende voorzieningen voor natuurbeheer, waterbeheer, veiligheid, hulpdiensten, de levering van gas, water of elektriciteit. Daarbij moet voor het oprichten van nieuwe bebouwing voor hulpdiensten (zoals brandweerkazernes en ambulanceposten) worden aangetoond dat er geen goede alternatieve locatie beschikbaar is binnen de bebouwingscontour.
3. Bestemmingsplannen die betrekking hebben op recreatieve functies, mogen onder meer de volgende nieuwe bebouwing toelaten:
 - a. Nieuwe bebouwing op de gronden die zijn aangewezen voor strandbebouwing (het gaat binnen het plangebied om het strandgedeelte dat direct grenst aan de kern Noordwijk aan Zee), waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - i. de bebouwing ondersteunt het recreatieve karakter van de kust;
 - ii. de bebouwing is gemakkelijk verwijderbaar;
 - iii. de bebouwing vormt geen belemmering voor het onderhoud, de veiligheid of de versterking van de aanwezige waterkeringen. Hierbij is advies nodig van de beheerder van de waterkering.
 - b. Kleinschalige bebouwing voor recreatie, uitgezonderd recreatiewoningen en bedrijfswoningen, met een omvang van minder dan 1.000 m² bruto vloeroppervlak, passend bij en ondersteunend aan de recreatieve functie van het gebied. Het moet gaan om functies en bebouwing gericht op mensen die recreëren in het buitengebied (zoals wandelen, fietsen, kamperen, varen, roeien, paardrijden). Voorbeelden zijn een restaurant, een café, een clubgebouw bij een golfbaan, etc. Eventueel kan incidenteel grootschalige bebouwing worden toegelaten.
 - c. In afwijking van de onder a. en b. genoemde bebouwing kan een bestemmingsplan een bestemming bevatten die incidenteel grootschalige bebouwing toelaat, met een omvang van meer dan 1.000 m² bruto vloeroppervlak, passend bij en ondersteunend aan de recreatieve functie van het gebied, bij een goed ontsloten toegang tot een recreatiegebied. Medegebruik voor ondergeschikte andere functies kan worden toegelaten, mits passend bij de hoofdfunctie.
2. In afwijking van en aanvulling op het voorgaande onder 1 dienen bestemmingsplannen die betrekking hebben op bestaande stedelijke functies in het gebied buiten de bebouwingscontouren bepalingen te bevatten die voorzien in of in overeenstemming zijn met de volgende regels:

¹ de navolgende beschrijving is gebaseerd op de nog niet vastgestelde Actualisering 2012

- a. de door de gemeente te bepalen maximale omvang van bestaande burgerwoningen en recreatiewoningen, alsmede de bijbehorende erfbebouwing;
 - b. verplaatsing van een bestaande stedelijke functie naar een nieuwe locatie is mogelijk indien per saldo de ruimtelijke kwaliteit verbetert en de bebouwing en de verharding op de oorspronkelijke locatie wordt verwijderd zonder toepassing van 'ruimte voor ruimte';
3. Gedeputeerde Staten kunnen de bebouwingscontouren aanpassen indien wordt voldaan aan enkele voorwaarden:
 - a. onbenutte ruimte binnen de bestaande contouren binnen een gemeente wordt ingeruild voor nieuw te bebouwen ruimte buiten de bestaande bebouwingscontour;
 - b. het totale oppervlak van het gebied binnen de bebouwingscontour wordt niet vergroot;
 - c. de totale lengte van de te wijzigen bebouwingscontouren wordt niet vergroot én
 - d. belangrijke natuur-, landschaps- en/of cultuurhistorische waarden worden niet aangetast.
4. Bestemmingsplannen voor gronden gelegen buiten de bebouwingscontouren die een ontwikkeling mogelijk maken waarbij er ruimtelijke effecten te verwachten zijn die uitstralen naar het buitengebied, bevatten in de toelichting een beeldkwaliteitsparagraaf. In de beeldkwaliteitsparagraaf is aangegeven hoe de ontwikkeling een bijdrage levert aan de ambities die zijn aangeduid op de kwaliteitskaart van de provinciale structuurvisie door de kernkwaliteiten van het gebied te behouden en te versterken.



Afbeelding: uitsnede kaart met bebouwingscontouren en zone strandbebouwing (oranje kleur)

- Ecologische hoofdstructuur (EHS):

5. Bestemmingsplannen voor gronden die zijn aangeduid als bestaande natuur en prioritair nieuwe natuur of als waternatuurgebied wijzen bestemmingen aan die de natuurfunctie rechtstreeks mogelijk maken en beschermen tegen significante aantastingen van de wezenlijke kenmerken en waarden. Bestaande bebouwing, erven, tuinen en wegen met een gesloten verharding kunnen overeenkomstig het huidige gebruik worden bestemd. De duingebieden ten noorden en zuiden van Noordwijk aan Zee zijn aangeduid als 'bestaande natuur en prioriteit nieuwe natuur'.
6. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de Ecologische Hoofdstructuur te herbegrenzen ten behoeve van een kleinschalige ontwikkeling en voor zover:

- a. de aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden en van de samenhang van de Ecologische Hoofdstructuur beperkt is;
- b. de Ecologische Hoofdstructuur in het desbetreffende gebied kwalitatief of kwantitatief wordt versterkt;
- c. de oppervlakte van de Ecologische Hoofdstructuur ten minste gelijk blijft;
- d. de voorgenomen ontwikkeling zorgvuldig is onderbouwd en alternatieven zijn afgewogen én maatregelen worden voorgenomen die een bij de wezenlijke kenmerken en waarden passende goede landschappelijke inpassing borgen.

De Verordening bevat tenslotte nog enkele algemene ontheffings- en afwijkingsbepalingen.

Het gehele plangebied is gelegen buiten de bebouwingscontouren. Nieuwvestiging en uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies zijn niet mogelijk, met uitzondering van de uitbreiding van enkele gebouwen op het golfterrein, het verder openstellen van een deel van het gangenstelsel en de bunkers van het Atlantikwall-complex, het mogelijk maken van jaarrond bebouwing van de veiligheidsposten op het strand, verplaatsing van horecapaviljoen De Zeespiegel naar het strand, uitbreiding van badcentrum Langevelderslag, uitbreiding van Het Zuiderzeepad en een uitkijkpost ter plaatse van het te realiseren strandreservaat (zie paragraaf 2.3). Deze ontwikkelingen zijn als uitzondering mogelijk buiten de bebouwingscontouren aangezien het om kleinschalige bebouwing voor recreatie gaat die passend en ondersteunend aan de recreatieve functie van het gebied zijn dan wel omdat het om bebouwing op het strand gaat die het recreatieve karakter van de kust ondersteunt.

Voor ontwikkelingen binnen de Ecologische Hoofdstructuur geldt dat het rechtstreeks mogelijk maken van een natuurbestemming door de ontwikkeling niet altijd mogelijk is. Het gaat om de uitbreiding van enkele gebouwen op het golfterrein en de uitbreiding van badcentrum Langevelderslag. Het verder openstellen van een deel van het gangenstelsel en de bunkers van het Atlantikwall-complex heeft geen gevolgen voor het rechtstreeks mogelijk maken van de natuurbestemming aangezien het complex ondergronds is gelegen. De jaarrond bebouwing van de veiligheidsposten op het strand, de eventuele nieuwe locatie van horecapaviljoen De Zeespiegel en de uitbreiding van Het Zuiderzeepad zijn gelegen buiten de Ecologische Hoofdstructuur.

Op 27 september 2012 heeft de provincie voor de uitbreiding van enkele gebouwen op het golfterrein (uitbreiding van 1.180 m²) een ontheffing ex artikel 15 lid 2 van de Verordening Ruimte 2011 verleend (zie bijlage) in verband met de ligging binnen de EHS. Een dergelijke ontheffing kan worden verleend bij nieuwe ontwikkelingen waarbij strikte toepassing van de betreffende bepalingen niet in verhouding staat tot het belang dat is gemoeid bij de nieuwe ontwikkeling. Gelet op de vigerende planologische situatie sinds 1972, de omstandigheid dat de golfbaan al aanwezig was voordat het gebied als EHS gebied werd aangewezen en de beperkte omvang van de uit te breiden bebouwing in relatie tot de aanwezige waarden is de provincie van oordeel dat een ontheffing kan worden verleend omdat er geen sprake is van aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS. Daarbij is het wel van belang dat de bebouwing goed zal worden ingepast in de omgeving. In het bestemmingsplan zal een beeldkwaliteitsparagraaf moeten worden opgenomen (zie paragraaf 2.3).

De uitbreiding van badcentrum Langevelderslag vindt plaats op bestaande verharding en is derhalve mogelijk volgens de Verordening.

3.2.3 Regionaal beleid

De 'Regionale Structuurvisie' is de toekomstvisie op de ruimtelijke kwaliteit en ontwikkeling van de regio tot 2015, met een doorkijk naar 2020. De Regionale Structuurvisie is op 24 juni 2009 vastgesteld door de regio Holland Rijnland.



Afbeelding: Visiekaart 2020

Binnen de Regionale Structuurvisie wordt de ruimtelijke positie van de regio bepaald en gekeken hoe dit zich verhoudt tot haar (Randstedelijke) omgeving. Hiervoor worden zeven kerndoelen nagestreefd:

1. Holland Rijnland is een top woonregio;
2. Leiden vervult een regionale centrumfunctie;
3. Concentratie stedelijke ontwikkeling;
4. 'Groen blauwe kwaliteit' staat centraal;
5. De Bollenstreek en Veenweide en Plassen blijven open;
6. Twee speerpunten voor economische ontwikkeling: Kennis en Greenport;
7. verbetering van de regionale bereikbaarheid.

In de Regionale Structuurvisie zijn geen relevante zaken ten aanzien van het plangebied van dit bestemmingsplan opgenomen.

3.2.4 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Noordwijk 2025

Het beleid van de gemeente Noordwijk heeft als referentiekader de 'Toekomstvisie Noordwijk 2025' (vastgesteld 28 september 2004). Deze visie schetst de koers voor de toekomst en geeft houvast bij te maken beslissingen. Samen hebben gemeente, burgers en belanghebbenden gekozen voor kwaliteit. Kwaliteit als uitkomst van een goede afstemming tussen wonen, werken en verblijven. In verschillende visies is het streven naar kwaliteit een belangrijk uitgangspunt. Qua uitstraling en beleving dient Noordwijk zich te onderscheiden van andere plaatsen aan de Noordzeekust: ingetogen, stijlvol en charmant.

Voor de ruimtelijke visies op Noordwijk vormt de Toekomstvisie de basis.

Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030

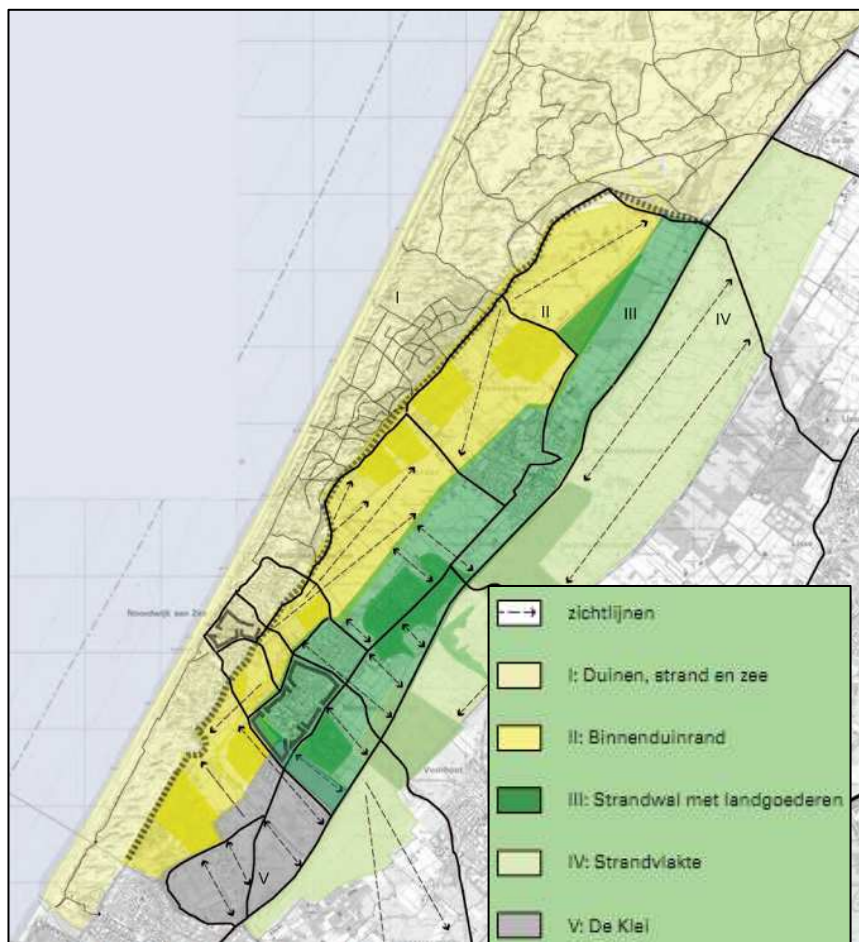
Op basis van de 'Toekomstvisie Noordwijk 2025' is op 2 september 2009 de 'Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030' vastgesteld. De Structuurvisie vertaalt de uitgangspunten van de Toekomstvisie in een integraal ruimtelijk programmatisch kader voor de ontwikkeling van Noordwijk. De structuurvisie biedt de randvoorwaarden voor de integrale gebiedsontwikkelingen van Noordwijk en zijn deelgebieden Noordwijk aan Zee, Middengebiet, Kern Noordwijk Binnen en Nieuw Oost. Naast de gebiedsontwikkelingen worden opgaven benoemd voor herstructurering, kwaliteitsverbetering van de buitenruimte en voor het landschap. Voorts worden de uitgangspunten van de structuurvisie de basis voor ruimtelijke keuzen in de toekomst op gemeentelijk en regionaal schaalniveau. Het centrale begrip van de Toekomstvisie en de Ruimtelijke Structuurvisie is kwaliteit en daarmee tevens het centrale thema van de ruimtelijke ontwikkeling van Noordwijk.

In de Structuurvisie zijn verschillende doelen opgenomen, waaronder:

1. Versterken beleving van de landschappelijke zones;
2. Versterken van de oriëntatie op de zee;
3. Sterke positie in de regio behouden en uitbouwen.

Ad 1: de Structuurvisie gaat uit van een onderverdeling van Noordwijk in 5 landschappelijke zones. Deze landschappelijke zones vormen de dragers van ruimtelijke ontwikkelingen. Het versterken van de beleving van de landschappelijke zones kan door enerzijds samenhang aan te brengen in de ruimtelijke inrichting binnen de zone en anderzijds door de contrasten tussen de verschillende zones te benadrukken.

Het plangebied van dit bestemmingsplan is onderdeel van de zone 'Duinen, strand en zee' (zie navolgende afbeelding). Voor elke zone geeft de structuurvisie een beschrijving van het gewenste toekomstbeeld. Voor 'Duinen, strand en zee' wordt uitgegaan van de functies recreatie, natuur en kustplaats, waarbij wordt ingezet op herstructurering en opwaardering kustplaats, versterken natuurwaarden en landschappelijke inpassing bestaande recreatieterreinen.



Afbeelding: landschappelijke zones structuurvisie.

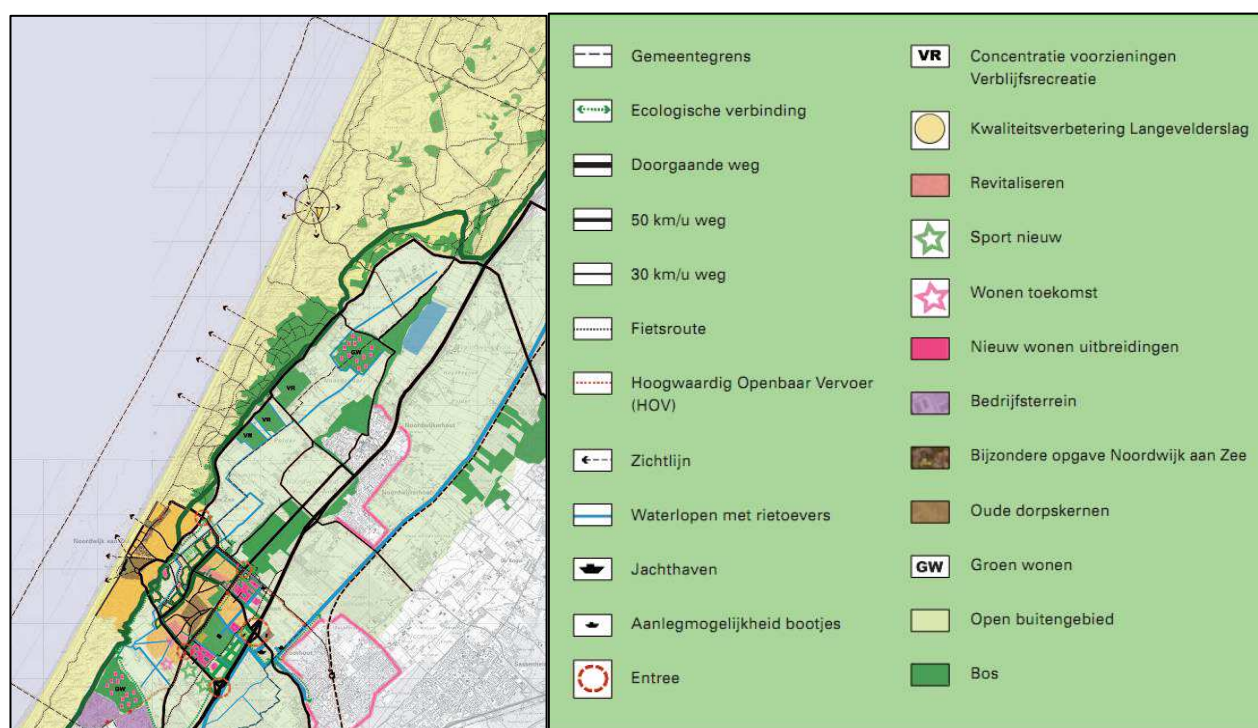
De zone 'Duinen, strand en zee' biedt de rust en ruimte van het kustlandschap met zijn relatief jonge duinen. Het heeft een bebouwd en een onbebouwd deel. Het is een gebied om te wonen en te recreëren. Behoud en versterking van de natuurlijke waarden staat hier voorop. De voornaamste functies in deze zone zijn dan ook 'natuur', 'wonen', en 'strand- en duinrecreatie'. Waar nodig en mogelijk worden strand- en duintoegangen verbeterd. Dit geldt zowel voor de boulevards in Noordwijk aan Zee als voor Langevelderslag. Langevelderslag zal zowel voor de ruimtelijke inrichting als de programmatische invulling een kwaliteitsslag ondergaan, maar ook hier mag de rust en de ruimte van het kustlandschap niet worden aangetast. Hier is dus geen plaats voor grootschalige voorzieningen.

Bij Noordwijk aan Zee zal de nadruk worden gelegd op het versterken van de beleving van de zee door een viertal routes naar zee een kwaliteitsslag te geven (de landschappelijke route, de kernenroute, de vuurtorenroute en de strandroute), bijzondere vormgeving van de fysieke eindpunten van deze routes aan zee en het realiseren van functies (hotels en overige horeca) en culturele, sportieve en toeristische evenementen aan zee.

Ad 2: de ligging aan zee bepaalt het imago van Noordwijk, maar ook de economische structuur en het aantrekkelijke woonklimaat. De beleving van de ligging aan zee moet in Noordwijk aan Zee worden versterkt. Dit geldt vooral voor de diverse plekken in de kern. De structuur van ruimtelijke en landschappelijke elementen, uitzicht en doorzicht, de routes naar het strand toe: alles moet optimaal gericht zijn op de beleving van de zee.

Ad 3: de ontwikkeling van Noordwijk aan Zee als onderscheidende badplaats aan de Noordzeekust, kan niet los gezien worden van vergelijkbare badplaatsen in de omgeving. Om echt een succes te kunnen worden, moet gezocht worden naar een profiel dat aansluit bij het unieke karakter van Noordwijk aan Zee, maar ook het bestaande aanbod in nabijgelegen badplaatsen aanvult. Hierbij moet voornamelijk gedacht worden aan Katwijk aan Zee. De vraag is of er sprake is van een dubbelbadplaats met een vergelijkbaar profiel en aanbod van zowel horeca als evenementen, of dat er sprake is van een aanvullend profiel, waarin juist nadrukkelijk gezocht wordt naar aanvullende activiteiten. In de nabije toekomst zal hierin nog een keuze gemaakt moeten worden. Ook is het van belang te kijken naar ontwikkelingen bij badplaatsen van vergelijkbare omvang, zoals Kijkduin en Zandvoort. Op regionaal niveau is dat van belang om elkaar niet te beconcurreren met vergelijkbare voorzieningen, maar aan te vullen waar mogelijk.

In de Overzichtskaart van de Ruimtelijke Structuurvisie is het grootste deel van het plangebied aangewezen als "Open buitengebied" en "Bos". Ook zijn de bestaande fietsroutes aangegeven en zijn enkele zichtlijnen weergegeven. Ook vanuit badcentrum Langevelderslag zijn diverse zichtlijnen benoemd waarbij tevens wordt uitgegaan van een kwaliteitsverbetering van Langevelderslag.

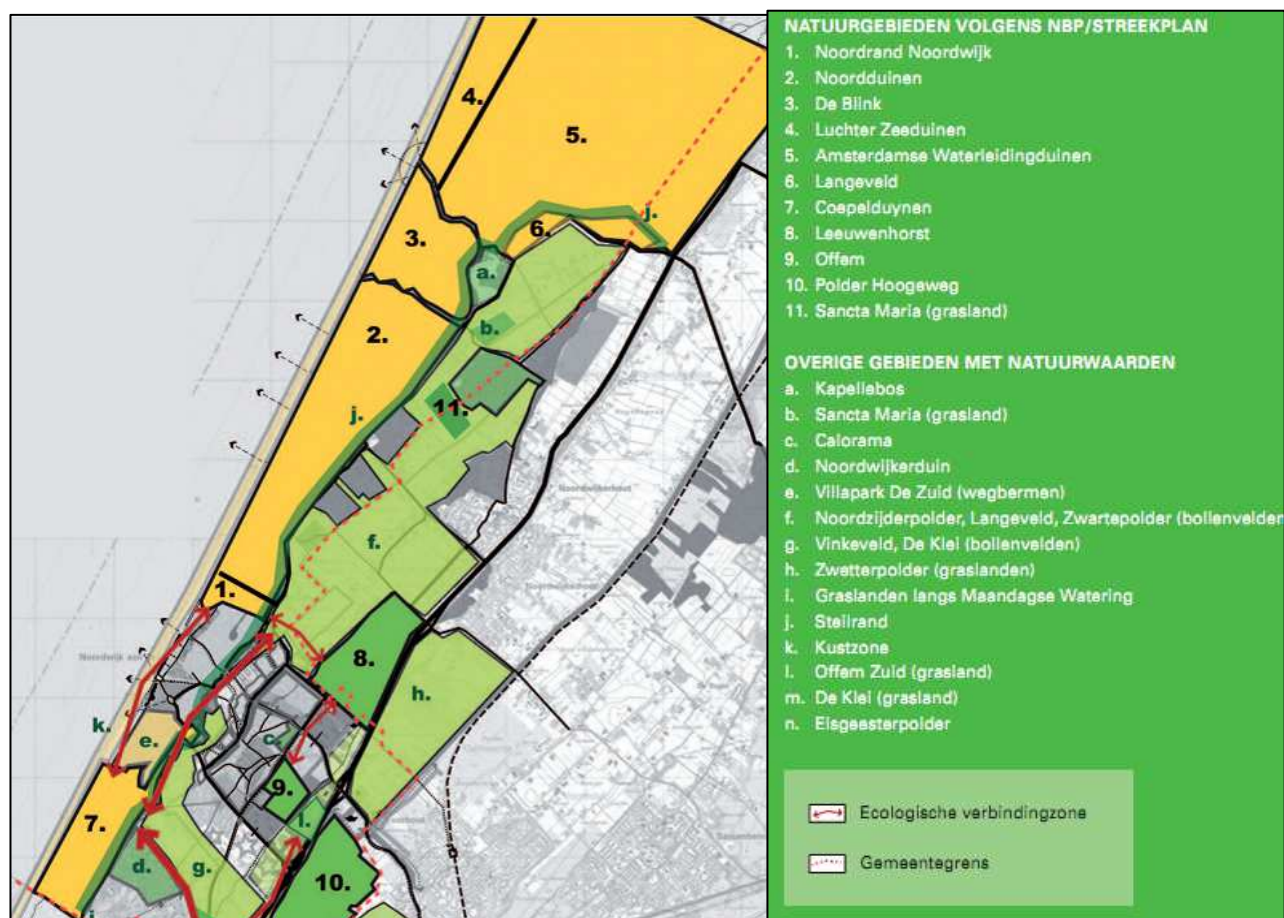


Afbeelding: uitsnede Overzichtskaart Ruimtelijke Structuurvisie

De wegen in Noordwijk vervullen naast een verkeerskundige functie ook een belangrijke rol in de beleving van de landschappelijke zones van Noordwijk, zoals de Duinrandroute. Deze route vormt de verbinding met het noorden. Het is een bijzondere en aantrekkelijke route over de duinrand die in Nederland zijn gelijke niet kent. De weg loopt langs de rand van het duingebied en kent veel variatie in hoogte, doorzicht en groene begeleiding. Het contact met het uitgestrekte agrarische gebied met bollen kent veel recreatieve waarde. Bij de kern wordt de weg een randweg langs het Middengebied, die loopt tot de Nieuwe Zeeweg. Ter hoogte van de Northgodreef is een afslag richting Zee.

De Duinweg langs de binnenduinrand wordt geflankeerd door een bosrijke rand, de steilrand. Samen met de begroeiing langs de Woensdagse Watering langs de wateringlijn vormt de Duinweg de landschappelijke omkadering van zowel de kernen als het Middengebied.

In de Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030 is de ecologische onderlegger uitgangspunt geweest voor de visie, waarbij nadrukkelijk de keuze is gemaakt een groot deel van de gemeenteground te bestemmen voor openheid en natuur. In de kaart met natuurgebieden is een ecologische verbindingzone voorzien tussen de Noordrand/Noordduinen en de Coepelduynen.



Afbeelding: kaart open zones

Het bestemmingsplan is in lijn met de ruimtelijke structuurvisie doordat is uitgegaan van de bestaande functies recreatie, natuur en kustplaats waarbij kleinschalige verbeteringen niet zijn uitgesloten, mits wordt voldaan aan bepaalde (wettelijke) voorwaarden.

Integrale Ruimtelijke Visie voor de kern van Noordwijk aan Zee "Ik zie de zee"

Om in de toekomst het bijzondere imago en de sterke positie aan de kust te behouden en te versterken is een visie op de ruimtelijke kwaliteit van Noordwijk opgesteld. De ruimtelijke kwaliteit van Noordwijk aan Zee is namelijk van groot belang voor een aangenaam woonklimaat en essentieel voor de lokale economie. De visie heeft vooral betrekking op de toeristische kern van Noordwijk aan Zee: het strand, het gebied rondom de Koningin Wilhelmina Boulevard en het gebied rondom de Hoofdstraat. De visie is op 25 november 2009 door de gemeenteraad aangenomen.

In de visie zijn de volgende ambities aangegeven:

1. De beleving van de zee moet worden versterkt;
2. Meer harmonie tussen gebouwen en de openbare ruimte;
3. Alles draait om de kwaliteit van het verblijven en recreëren.

Nota Strandbeleid Noordwijk 'Het is elke dag een Stranddag'

Om het Noordwijkse strand na uitvoering van het kustversterkingsproject Zwakke Schakel een ontwikkelingsimpuls te geven is op 28 mei 2008 door de gemeente een integraal strandbeleid vastgesteld. Het streven is om een evenwichtig voorzieningenniveau op het strand te krijgen dat past bij de dag- en verblijfsbezoekers van buiten Noordwijk en eigen inwoners. Dit niveau dient bereikt te worden door het scheppen van mogelijkheden voor strandpaviljoens en verenigingen en door het maken van goede afspraken. De uitgangspunten zijn:

1. optimale veiligheid en reinheid op het strand;
2. een natuurlijk beeld en een open karakter;
3. goede toegankelijkheid;

4. kwalitatief goed uitgeruste strandpaviljoen met voldoende exploitatiemogelijkheden;
5. passende sport- en spelvoorzieningen/een centrum voor watersportrecreatie;
6. voldoende (initiatieven tot) evenementen op het gebied van strand, kunst en cultuur;
7. activiteiten voor een breed publiek.



Afbeelding: kitesurfgedeelte (links) en zonnende dagrecreanten (rechts)

In de Nota wordt beschreven welke strandzoning van toepassing is om het strandgebruik in goede banen te leiden. Het strand is ingedeeld in een zone met intensieve strandrecreatie en een zone met extensieve strandrecreatie. Noordwijk wil zich de komende jaren actief inzetten op de ontwikkeling van strand- en watersportrecreatie aangezien er een groeiende behoefte is aan een meer actieve en sportieve beleving van een dagje strand in Noordwijk aan Zee. In de Nota is daarom voorgesteld om ten noorden van afrit 21 een strand- en watersportcentrum toe te staan met een afgebakend strandgedeelte ten behoeve van commerciële strand- en watersportactiviteiten.

Ten aanzien van de strandverenigingen is aangegeven dat deze bijdragen aan de diversiteit van het strandgebruik. Voorgesteld wordt om de functie en locaties van de clubgebouwen planologisch vast te leggen.

In de Nota is ten aanzien van commerciële accommodaties aangegeven dat aan ondernemers de mogelijkheid moet worden geboden om hun exploitatie marktconform in te richten. Beperkt groeien mag maar dan wel binnen een acceptabele redelijke maat, zonder dat dit ten koste gaat van de vrije strandruimte. Dit vertaalt zich in een verruiming van de maatvoering van paviljoens en terrassen. Hiervoor is in de Nota een kader beschreven. Dit kader is planologisch vastgelegd in het geldende bestemmingsplan (zie paragraaf 3.4 en 3.5).

Verder had de gemeente zich ten doel gesteld om alle paviljoenhouders de mogelijkheid te geven om een jaarrond exploitatie op te zetten door permanente strandpaviljoens toe te staan. Ook de strand/watersportverenigingen zouden jaarrond geëxploiteerd moeten kunnen worden. De provincie en Rijnland hebben in het kader van het projectbesluit dat voorafgaand aan het geldende bestemmingsplan is genomen echter aangegeven dat de verenigingen voornamelijk niet jaarrond op het strand mogen. In het kader van de Provinciale Structuurvisie (Visie op Zuid-Holland), de Provinciale Verordening (Verordening Ruimte) en de Kustnota hebben zowel de provincie als Rijnland inmiddels echter aangegeven dat jaarrond exploitatie van strand/watersportverenigingen vanuit recreatief en veiligheid oogpunt is toegestaan. Ten aanzien van een jaarrond exploitatie van alle paviljoenhouders geldt dat het gemeentelijk beleid inmiddels is gewijzigd (zie collegeakkoord).

Tenslotte is in de Nota Strandbeleid aangegeven dat seizoensgebonden bebouwing op het strand is toegestaan in de periode van 1 februari tot 1 november. Deze periode is in aansluiting op de periode die het hoogheemraadschap hanteert. Rijkswaterstaat hanteert een andere periode, namelijk van 1 april tot 1 oktober.

Coalitieakkoord 'Het nieuwe gezicht van Noordwijk'

Op 21 april 2010 hebben de collegepartijen in Noordwijk het coalitieakkoord 'Het nieuwe gezicht van Noordwijk' gesloten. In het akkoord, dat geldt voor de bestuursperiode 2010-

2014, is onder meer ingegaan op het strand, cultuur en monumenten, een (zee)jachthaven en het duingebied.

- Strand

Ten aanzien van het strand wordt ingegaan op strandpaviljoens. Aangegeven is dat sinds 2010 jaarrondexploitatie op het strand is toegestaan, in beginsel beperkt tot vijf paviljoens die blijvend op het strand mogen staan en daarbij minimaal zes dagen per week hun diensten aan de bezoekers aanbieden. Er zijn evenwel tot het moment van het nemen van het voorbereidingsbesluit "Strandbebouwing" zeven aanvragen ingediend om bouwvergunning voor een blijvende exploitatie op het strand. Na het winterseizoen 2011-2012 zal de jaarrondexploitatie op het strand worden geëvalueerd, ongeacht het werkelijk gebouwde aantal blijvende paviljoens. De coalitie legt het maximum aantal jaarrondexploitaties vast in een bestemmingsplan ("Strand") voor het hele strand en kijkt hierbij of strandsportverenigingen ook 'jaarrond' kunnen gaan. Met de jaarrondexploitanten wordt een apart contract afgesloten waar in de pacht prijs de jaarrondmogelijkheid tot uitdrukking komt.

De coalitie wil de komst van extra publieke speeltoestellen op het strand en in de omgeving van de vuurtoren mogelijk maken. Het plaatsen van speeltoestellen door exploitanten van strandpaviljoens wordt ook toegestaan, mits dat gebeurt binnen het eigen exploitatievlak van het paviljoen.



Afbeelding: 'jaarrond' strandpaviljoen (links) en speeltoestellen op het strand (rechts)

- (Zee)jachthaven

In de gemeente Katwijk wordt onderzoek gedaan naar de aanleg van een zeejachthaven in de richting van Noordwijk. Afhankelijk van de resultaten en van onderzoek naar de effecten daarvan voor de Noordwijkse kustlijn, zal worden overwogen of Noordwijk overgaat tot zeewaartse ontwikkelingen (plannen Deltacommissie). De mening van de Noordwijkers, een goede inpassing buiten beide boulevards in de natuurlijke omgeving en een budgetneutrale realisatie, zijn maatgevend voor het vervolg. De kansen voor een versterking van een binnenhaven (Kaagtoerisme) worden onderzocht.

- Duingebied

Door nauwe samenwerking met partners, waaronder Staatsbosbeheer, wordt geïnvesteerd in het verbeteren van de wandel- en fiets/crosspaden in de Noordwijkse duinen. Als het budgettair mogelijk is worden bij de Noordwijkse 'trimbaan' de speel- en sportfaciliteiten weer teruggebracht. Het bestemmingsplan maakt dergelijke voorzieningen mogelijk. De mogelijkheid voor het aanleggen van een extra uitlaatgebied voor honden in Noordwijk aan Zee wordt onderzocht in de directe omgeving van De Zeereep.

- Conclusie

Het bestemmingsplan draagt bij aan de uitvoering van het coalitieakkoord aangezien uit wordt gegaan van de reeds vergunde 'jaarrond' strandpaviljoens, een deel van de strandsportverenigingen jaarrond is toegestaan, de realisatie van extra speeltoestellen op het

strand mogelijk is gemaakt en het verbeteren van wandel- en fiets/crosspaden in de Noordwijkse duinen planologisch mogelijk is gemaakt (met dien verstande dat er in het kader van de natuurbescherming geen sprake mag zijn van een negatief effect voor de natuur). Omdat de plannen voor een (zee)jachthaven niet concreet zijn is deze functie niet mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan.

3.3 Sectoraal beleid

3.3.1 Welstand, beeldkwaliteit

Als toetsingskader voor welstand geldt de Welstandsnota Noordwijk. Deze nota geeft criteria voor nieuw te realiseren bebouwing.

Voor de strandbebouwing zijn welstandscriteria opgesteld, welke op 26 maart 2009 zijn vastgesteld. Het onderstaande geeft een beknopte beschrijving van enkele welstandscriteria:

- Per bebouwingsvlak is één hoofdvolume, dat aan één zijde ligt aan een strandopgang.
- De paviljoens zijn nadrukkelijk georiënteerd op de zee, dus met een voorgevel inclusief hoofdentree in principe aan de zeezijde.
- De paviljoens zijn individueel en afwisselend.
- De paviljoens bestaan uit een hoofdvolume met een eenvoudige opbouw die bestaat uit één laag met een flauw hellend dak.
- Het hoofdvolume is alzijdig georiënteerd op de omgeving, dus met aan alle zijden gevels die representatief zijn.
- Het hoofdvolume kent een duidelijke geleding, waarbij het gebouw in de lenterichting minstens drie te onderscheiden geveldelen kent. Dit kan middels onderbrekingen/variatie in de raampartijen of sprongen in gevel of daklijst.

3.3.2 Archeologie en cultuurhistorie en monumenten

De gemeenteraad heeft op 28 juni 2011 de integrale Erfgoednota Noordijk "Erfgoed op de kaart" vastgesteld. Deze geeft een goede basis voor de uitvoering van de wettelijke eisen ten aanzien van gebouwde (rijks)monumenten, het van rijkswege beschermd dorpsgezicht van een deel van de oude kern van Noordwijk Binnen en archeologie. De nota bevat tevens:

- Een visie en structuur voor de omgang met het erfgoed;
- De herijking van de Monumentenverordening 2004 met de Erfgoedverordening 2011;
- De archeologische waarde-, verwachtings- en beleidsadvieskaart;
- De bouwhistorische verwachtingskaart.

Ook is een erfgoedverordening vastgesteld. Op basis van deze verordening kan de gemeente o.a. gemeentelijke monumenten aanwijzen.

Uit de gegevens van de Cultuurhistorische Atlas van de Provincie Zuid-Holland blijkt dat in het gebied enkele bijzondere cultuurhistorische waarden aanwezig zijn:

- Het gebied ten noorden van het golfterrein is, met uitzondering van het zweefvliegveld en de Noordzee, een landschappelijk vlak van hoge waarde.
- Het overige deel van het plangebied is met uitzondering van het golfterrein en de Noordzee aangemerkt als een landschappelijk vlak van redelijk hoge waarde.
- Het deel van de Noordzee dat grenst aan het gebied ten noorden van het golfterrein is aangeduid als een landschappelijke contrastzone van zeer hoge waarde. Het deel van de Noordzee dat grenst aan het overige kustdeel is aangeduid als een landschappelijke contrastzone van hoge waarde.

De kaarten van de Kennisinfrastuur Cultuurhistorie (KICH) bundelen informatie over monumenten, archeologie en cultuurlandschap. Op deze kaarten worden de rijksmonumenten weergegeven (zie hierna) en de panden die geïnventariseerd zijn in het kader van het Monumenten Inventarisatie Project (MIP). Overige waarden zijn op die kaart niet opgenomen. De MIP-inventarisatie geldt als onderlegger voor het aanwijzingsbeleid voor gemeentelijke monumenten. De als monumentwaardige panden die daarin benoemd worden, zijn gelegen buiten het plangebied van dit bestemmingsplan.

Rijksmonumenten

In het plangebied zijn geen rijksmonumenten aanwezig.

Gemeentelijke monumenten

In het plangebied zijn geen gemeentelijke monumenten aanwezig. Wel is het zo dat de Atlantikwall als historische structuur, en de Noordwijkse batterij als onderdeel daarvan, van grote cultuurhistorische waarde zijn, maar deze heeft momenteel nog geen monumentenstatus. De Noordwijkse Erfgoedverordening 2011 voorziet in de mogelijkheid (delen van) het complex als gemeentelijk monument aan te wijzen.

Archeologie

Er is een archeologische waarden-, verwachtings- en beleidsadvieskaart vastgesteld als uitgangspunt voor het gemeentelijk archeologisch beleid. De kaart is gebaseerd op een inventarisatie van de bekende archeologische vindplaatsen en onderzoeken binnen de gemeente. Het archeologiebeleid is tevens verankerd in de Erfgoedverordening. De gemeente is het bevoegd gezag ten aanzien van archeologie.



Afbeelding: uitsnede archeologische Waarden- en Verwachtingenkaart & Archeologische Beleidskaart, gemeente Noordwijk

Legenda	Archeologische Waarden- en Verwachtingen	Archeologisch Beleid
	Dorpskern omstreeks 1850	Archeologisch Beleidsadviesgebied 1 altijd een archeologische onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoring diepte van 50 cm
	Archeologisch terrein	Archeologisch Beleidsadviesgebied 1 altijd een archeologische onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoring diepte van 50 cm
	Gebied met een hoge archeologische verwachting	Archeologisch Beleidsadviesgebied 2 een onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 100 m ² en een diepte van 50 cm
	Gebied met een middelhoge archeologische verwachting	Archeologisch Beleidsadviesgebied 3 een onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoring met een oppervlakte van 500 m ² en een diepte van 50 cm
	Gebied met een lage archeologische verwachting	Archeologisch Beleidsadviesgebied 4 een onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoring met een oppervlakte van 50.000 m ² en een diepte van 50 cm

Ter plaatse van het plangebied gelden verschillende archeologische verwachtingen:

- Een deel van de Koningin Wilhelminaboulevard behoort tot de voormalige dorpskern (1850). In dit gebied geldt een archeologische onderzoeksplicht indien een ruimtelijke ingreep leidt tot een verstoring van de bodem dieper dan 50 centimeter;
- Enkele zones behoren tot het gebied met een hoge archeologische verwachting. In dit gebied geldt een archeologische onderzoeksplicht indien een ruimtelijke ingreep leidt



tot een verstoring van de bodem met een omvang van 100 m² en dieper dan 50 centimeter;

- In het overgrote deel van het plangebied geldt een middelhoge verwachting. In dit gebied geldt een archeologische onderzoeksplicht indien een ruimtelijke ingreep leidt tot een verstoring van de bodem met een omvang van 500 m² en dieper dan 50 centimeter;
- Een deel van het strand en enkele andere zones zijn gebieden met een lage archeologische verwachting. Hier geldt een archeologische onderzoeksplicht indien een ruimtelijke ingreep leidt tot een verstoring van de bodem met een omvang van 50.000 m² en dieper dan 50 centimeter.

In het bestemmingsplan is rekening gehouden met de archeologische verwachtingen en het daarmee samenhangende beleid. Per archeologisch verwachtingsgebied is een dubbelbestemming opgenomen waarbij beschermde regels van toepassing zijn om eventuele archeologische elementen te beschermen. Dat houdt in dat er in bepaalde gevallen eerst een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd alvorens er een omgevingsvergunning kan worden verleend. De voorgenomen werkzaamheden mogen daarbij niet leiden tot schade aan archeologische waarden.

3.3.3 Natuur, groen en water

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt.

De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten
- Wetlands.

De gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 biedt onder andere de juridische basis voor vergunningverlening. De wet bepaalt dat projecten die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning. Bij ruimtelijke ingrepen dient er altijd te worden nagegaan of er een vergunning nodig is op grond van de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998. In de Algemene Handreiking Natuurbeschermingswet 1998 is een toelichting op de Natuurbeschermingswet opgenomen.

In het vergunningentraject speelt het voorzorgsbeginsel een belangrijke rol. Het voorzorgsbeginsel houdt in dat alle aspecten die met een project samenhangen (zowel op zichzelf als in combinatie met andere projecten) en de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kan brengen, moeten worden onderzocht. Toestemming wordt alleen verleend als op basis van de beste wetenschappelijke kennis zekerheid kan worden verschaft dat het project de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengt.

Natura 2000

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld uiterlijk in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit een halt toe te roepen. Zij doet dit onder meer door het realiseren van een netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. De belangrijke Europese instrumenten om de doelstelling van Natura 2000 te realiseren zijn de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Deze richtlijnen bepalen dat de lidstaten speciale gebieden aanwijzen, die geschikt zijn om het duurzaam voortbestaan van de meest bedreigde soorten en habitattypen te verzekeren. In en rondom de Natura 2000-gebieden zal rekening gehouden moeten worden met de voorwaarden voor het voortbestaan van die soorten en habitattypen.

De bescherming van de Natura 2000-gebieden loopt langs drie sporen: aanwijzing, beheerplan en vergunning. Dit is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998. In deze wet is Natura 2000 in de Nederlandse regelgeving verankerd.

Eerst wordt voor elk gebied vastgelegd met welk doel het is aangemerkt als Natura 2000 gebied (de instandhoudingsdoelen) en wordt de exacte begrenzing vastgesteld. Dit gebeurt in de vorm van een aanwijzingsbesluit. Vervolgens wordt per gebied een beheerplan gemaakt,

waarin staat beschreven wat er nodig is om de natuurdoelen van dat gebied te halen. Daar hoort ook een beschrijving bij van wat wel en niet is toegestaan in het gebied.

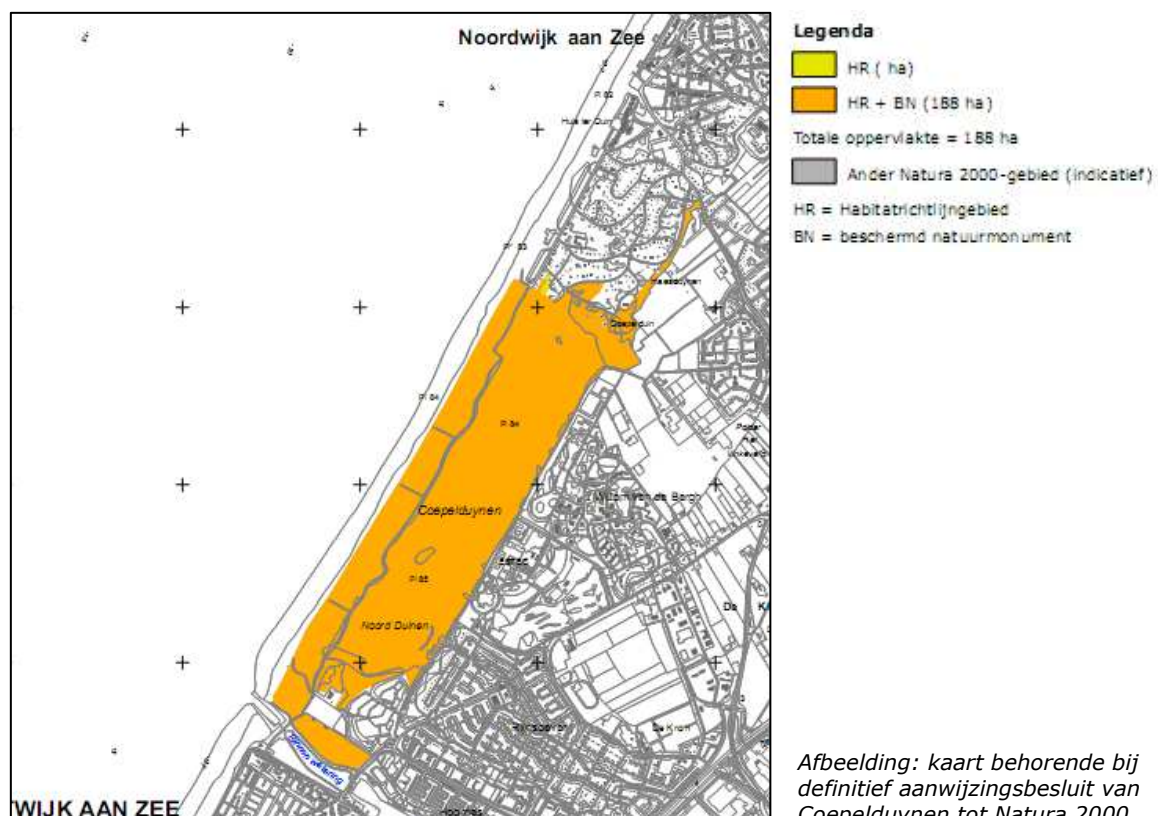
Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er door projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. De Natuurbeschermingswet kent een externe werking: zowel projecten en handelingen in als buiten een Natura 2000-gebied kunnen vergunningplichtig zijn. Voor elk plan, project of handeling die mogelijke significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied moet een passende beoordeling worden gemaakt. Er is sprake van 'significante gevolgen' wanneer: 'Een plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een gebied, moet worden beschouwd als een plan of project dat significante gevolgen kan hebben voor het gebied, wanneer het de instandhoudingsdoelstellingen daarvan in gevaar dreigt te brengen'.

Ingrepen met mogelijke (negatief) significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen van het beschermde gebied zijn niet toegestaan, tenzij een vergunning kan worden verkregen. Aan het verlenen van een vergunning zijn voorwaarden verbonden, deze zijn vastgelegd in artikel 19d (en volgende) Nb-wet.

De in het plangebied van dit bestemmingsplan gelegen Coepelduynen en Kennemerland-Zuid zijn of worden aangewezen als Natura 2000-gebied.

- Coepelduynen

De Coepelduynen zijn op 16 februari 2010 door de minister van LNV definitief aangewezen als Natura 2000-gebied.



Momenteel wordt er een beheerplan voor Coepelduynen opgesteld. De Natuurbeschermingswet 1998 vereist namelijk dat voor elk Natura 2000-gebied een beheerplan wordt opgesteld. Het beheerplan is het kader voor het bereiken en handhaven van de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied en heeft de volgende functies:

- Uitwerking van de instandhoudingsdoelstellingen: Het beheerplan beschrijft de huidige natuurwaarden in het Natura 2000-gebied en de ecologische vereisten die noodzakelijk zijn om de instandhoudingsdoelen te bereiken en/of te handhaven. Daarnaast wordt aangegeven op welke locaties in het Natura 2000-gebied de doelen het beste

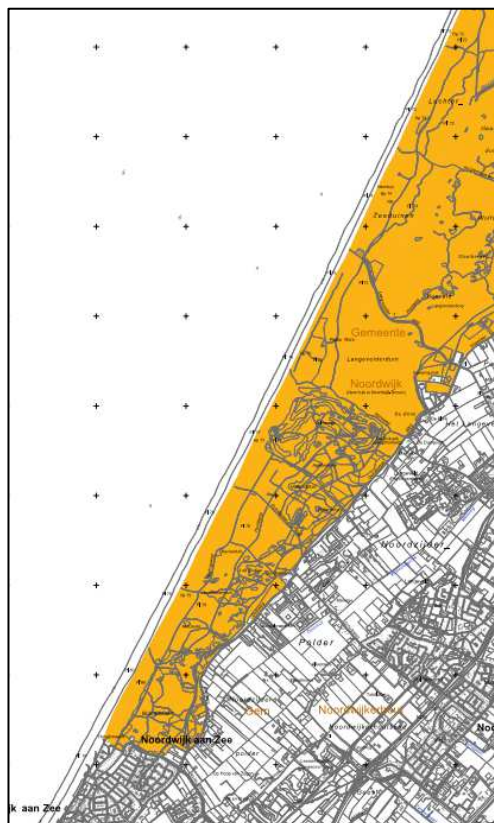
gerealiseerd kunnen worden, hoe groot de oppervlakte van elk habitattype of leefgebied moet zijn en op welke termijn de instandhoudingsdoelen gerealiseerd kunnen zijn. Ook wordt aangegeven wat in de eerste beheerplanperiode moet worden gerealiseerd qua oppervlak en kwaliteit.

- Uitwerking van instandhoudingsmaatregelen: het beheerplan beschrijft de inrichtingsmaatregelen, beheermaatregelen en beleidsmaatregelen die nodig zijn om er voor te zorgen dat de instandhoudingsdoelen duurzaam gerealiseerd kunnen worden. Ook wordt vastgelegd welke bevoegde instanties verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de maatregelen en welke afspraken het bevoegd gezag maakt met de partijen in het gebied over de uitvoering van de maatregelen.
- Kader voor vergunningverlening: Het beheerplan beschrijft de bestaande activiteiten (verder ook wel 'bestaand gebruik' genoemd, die momenteel in en om het Natura 2000-gebied plaatsvinden, in relatie tot de instandhoudingsdoelen. Bestaand gebruik waarvoor kan worden uitgesloten dat dit het bereiken van de instandhoudingsdoelen in gevaar brengt, wordt opgenomen in het beheerplan en kan voortgezet worden. Voor bestaande activiteiten die de instandhoudingsdoelen wél in gevaar kunnen brengen heeft het bevoegd gezag een aanschrijvingsbevoegdheid. Voor deze activiteiten moet dan mogelijk de vergunningsprocedure (habitattoets) van de Natuurbeschermingswet 1998 worden gevolgd. Voor toekomstige activiteiten moet altijd de vergunningsprocedure (habitattoets) van de Natuurbeschermingswet 1998 gevolgd worden.

Het beheerplan fungeert als kader voor het te voeren natuurbeleid in het Natura 2000-gebied, en daarmee als toetsingskader voor de toepassing van de Natuurbeschermingswet 1998.

- Kennemerland-Zuid

Kennemerland-Zuid is nog niet definitief aangewezen maar het voornemen tot definitieve aanwijzing is wel gepubliceerd. Omdat de Natura 2000-gebieden Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden betreffen zijn zowel op formeel aangewezen gebieden als op bij de Europese Commissie aangemelde gebieden rechtsgevolgen van toepassing op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (art. 19d e.v.) of de Habitatrichtlijn (artikel 6, directe werking of richtlijnconforme toepassing). De informatie aangaande begrenzing, soorten en habitattypen met betrekking tot de aanwijzingen (Vogelrichtlijn) en aanmeldingen (Habitatrichtlijn) blijft daarom van kracht totdat de Natura 2000-aanwijzingen definitief zijn.



Afbeelding: voorlopige aanwijzing gedeelte Kennemerland-Zuid als Natura 2000

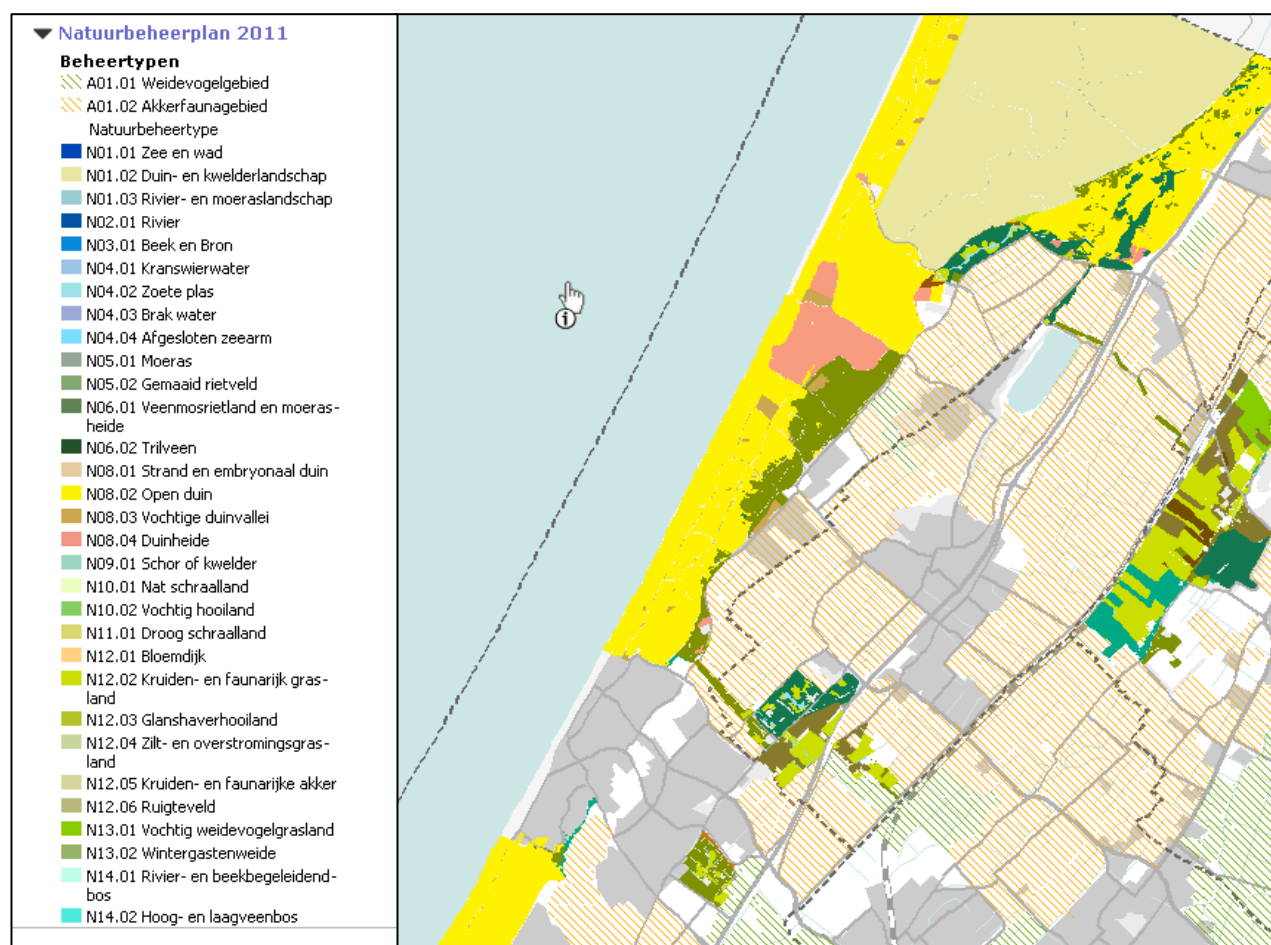


Natuurbeheerplan Zuid-Holland

Het Natuurbeheerplan is vastgesteld op 28 september 2010. In het Natuurbeheerplan is aangegeven welke beheertypen aan de orde zijn voor bepaalde gronden. De natuur- en beheertypen zijn in nauwe samenwerking met IPO en LNV en met uitgebreide consultatie ontwikkeld binnen het Project Waarborgen Natuurkwaliteit om de bestaande planning en evaluatiesystemen op het gebied van natuurbeheer te verbeteren. Binnen het onderdeel natuur zijn er 17 natuurtypen en daaronder 47 beheertypen aangewezen. Enkele uitgangspunten van de typologie zijn:

- Natuurtypen zijn bedoeld als sturingsinstrument op landelijk en regionaal niveau.
- Natuurtypen zijn bruikbaar om afspraken op het gebied van natuurbeheer, ruimtelijke ontwikkeling en milieu op elkaar af te stemmen zodat de nagestreefde natuurkwaliteit gerealiseerd kan worden.
- De indeling in natuurtypen is met name gebaseerd op abiotische condities (waterhuishouding en voedselrijkdom).
- Beheertypen zijn bedoeld voor de aansturing van het beheer. De indeling is praktisch en sluit aan op de schaal waarop beheerders werken. In het algemeen betekent dit dat de index toepasbaar moet zijn op een schaal 1:25.000. Kleine delen van andere beheertypen worden niet apart weergegeven, de grenzen van het doelgebied komen op duidelijk herkenbare structuren zoals wegen en paden, bosranden etc.
- Beheertypen kunnen op regionaal niveau beschouwd worden als eenheden met een kleine variatie in natuurwaarde en abiotische randvoorwaarden.
- Beheertypen zijn geschikt om zowel actuele situatie als doelen mee te beschrijven.

Naast de 17 natuurtypen en 47 beheertypen van het onderdeel natuur is er nog het natuursysteem "N0 Nog om te vormen naar natuur" en het beheertype "N00.01 Nog om te vormen naar natuur om gronden die nog moeten worden ingericht of omgevormd naar andere beheertypen in omvang en ligging voor beleid en beheer inzichtelijk te maken".

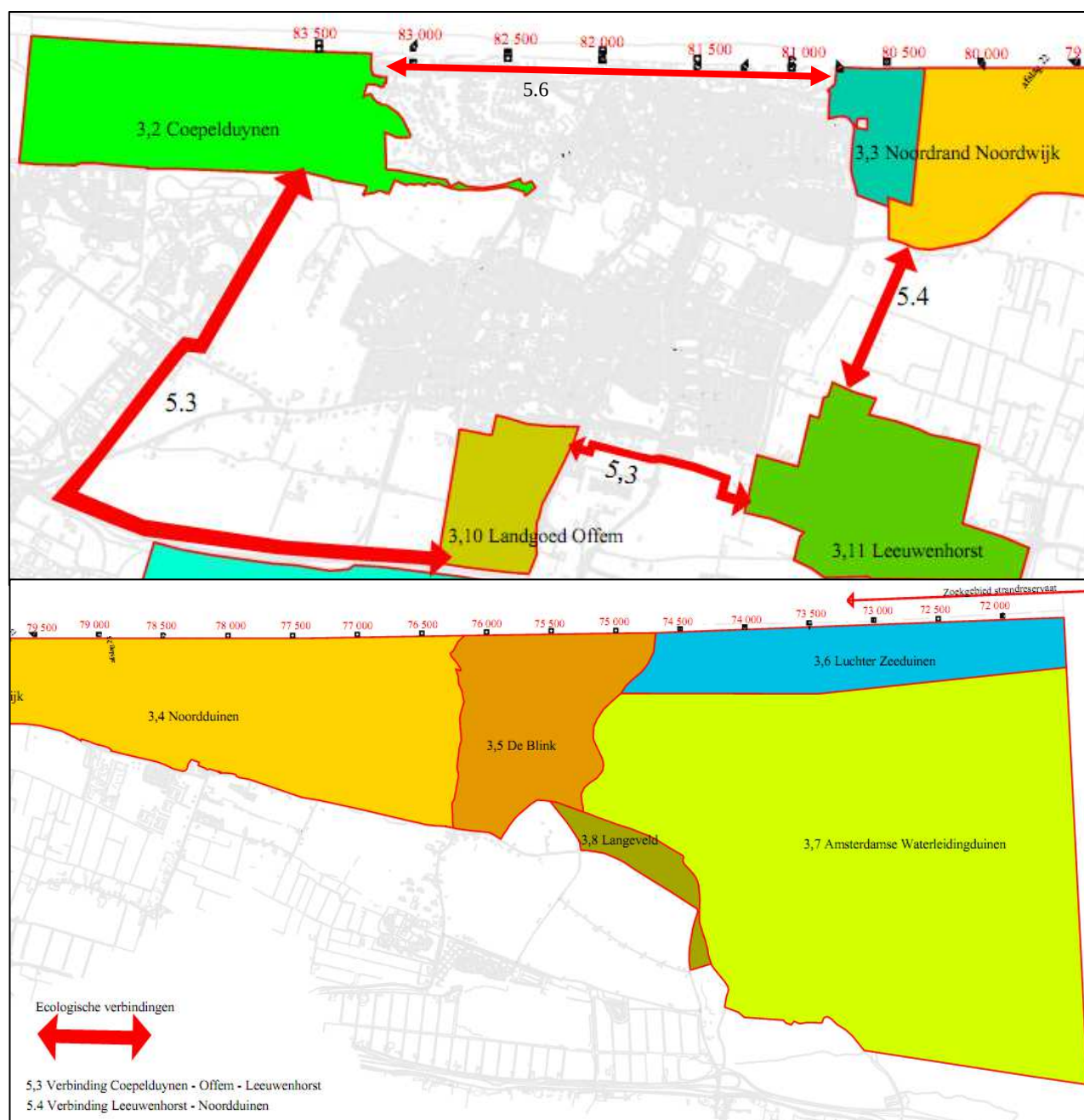


Afbeelding: uitsnede Natuurbeheerplan

Voor het grootste deel van het plangebied wordt uitgegaan van het beheerstype "N08.02 Open duin". In het noordelijk deel van het plangebied geldt het beheerstype "N01.02 Duin en kwelderlandschap" en ter plaatse van het bos ten zuiden van de golfbaan het beheerstype "N15.01 Duinbos". Ter plaatse van de huidige niet-natuurfuncties (golfterrein, militair terrein, manege, etc.) is uitgegaan van het beheertype "N00.01 Nog om te vormen naar natuur". Voor de beschrijving van de verschillende beheerstypen wordt kortheidshalve verwezen naar het Natuurbeheersplan.

Natuurbeleidsplan

In februari 2006 is het natuurbeleidsplan "Natuurlijk Noordwijk" door de gemeenteraad vastgesteld. Binnen de gemeente Noordwijk liggen diverse natuurgebieden. Het plangebied van dit bestemmingsplan heeft betrekking op de natuurgebieden Coepelduynen (3.2), Noordrand Noordwijk (3.3), Noordduinen (3.4), De Blink (3.5), Luchter Zeeduinen (3.6), Amsterdamse Waterleidingduinen (3.7) en Langeveld (3.8).



Afbeelding: natuurgebieden en verbindingen in Noordwijk

De kustzone (strand en het aangrenzen kustwater, 4.1) en de zeeduinen langs de boulevards (4.2) behoren tot het overige gebied met natuurwaarden. De uitgangspunten ten aanzien van de natuurgebieden en overige gebieden met natuurwaarden zijn onder meer:

- a. Bij het nemen van planologische beslissingen wordt het belang van natuur en landschap als één van de planologisch relevante factoren meegewogen. Blijkt dat andere belangen zwaarder wegen, dan zal geprobeerd worden om door mitigerende (verzachtende) en compenserende maatregelen de schade voor de natuur zoveel mogelijk te beperken.
- b. De gemeente stelt zich in principe positief op ten aanzien van plannen van anderen die beogen de natuurwaarden te behouden en te versterken.
- c. Bij het beleid ten aanzien van recreatie en toerisme wordt de sterke positie van Noordwijk als kustgemeente met veel natuur benadrukt. Dit mag er evenwel niet toe leiden dat natuur en landschap sterk onder druk komen te staan. Het landschap in de Duin- en Bollenstreek is immers drager voor zowel sierteelt, toerisme en natuur.
- d. De gemeente onderschrijft het belang van natuureducatie en stimuleert particuliere initiatieven in dezen.

Naast de natuurgebieden zijn er nog drie ecologische verbindingen aanwezig, zijnde de verbinding Coepelduynen-Offem-Leeuwenhorst (5.3), de verbinding Leeuwenhorst-Noordduinen (5.4) en de verbinding Coepelduynen-Noordrand Noordwijk (5.6). Deze ecologische verbindingen zorgen er voor dat de verschillende natuurgebieden met elkaar in verbinding staan. De voorkomende natuurgebieden en ecologische verbindingzones worden in het navolgende beschreven.

- Coepelduynen (3.2)

Ten aanzien van Coepelduynen geldt dat dit duingebied momenteel een sterk geaccidenteerd duingebied is met verstuingen en opvallend weinig struikbegroeiing. Wat flora en fauna betreft is het één van de rijkste duingebieden van Nederland aangezien er veel beschermde plantensoorten (o.a. 5 soorten orchideeën) en rode-lijstsoorten voorkomen. Het gebied is ook van groot belang voor paddenstoelen en mossen en in mindere mate voor vlinders en vogels. In de steilrand langs het Vinkeveld komen verschillende soorten stinsenplanten voor.



Afbeelding: Hondskruid in de Coepelduynen

- Noordrand Noordwijk (3.3)

De Noordrand Noordwijk is een open duinlandschap met restanten van zeedorpenlandschap en een vroegere golfbaan. Het deel met stuifduinen is ontstaan na afgraven van enkele fairways (onderdeel voormalige golfbaan). Het binnenduintrand heeft een dichte boom- en struikbegroeiing. De restanten van het zeedorpenlandschap zijn floristisch van grote betekenis (rode-lijstsoorten, waaronder bleekschildzaad en blauwe bremraap). In de zeereep en langs de binnenduintrand broeden enkele vogelsoorten van de Rode Lijst (o.a. nachtegaal). In het kerngebied zijn weinig natuurwaarden aanwijsbaar als gevolg van de intensieve recreatie door wandelaars. Het bunkercomplex in de zeereep is geschikt gemaakt voor overwinterende vleermuizen.

- Noordduinen (3.4)

In het zuidelijk deel van de Noordduinen liggen stuifduinen, ontstaan door het afgraven van de vroegere golfbaan. Verder noordelijk kent het gebied een opvallende tweedeling: open



duinlandschap met dichte struikbegroeiing, grasvlakten en enkele stuifkuilen aan de westzijde tegenover dennenbos met hier en daar loofhout aan de oostzijde van het gebied. In dit dennenbos ligt een dicht net van wandelpaden. Aan de noordzijde, deels in het open duin, deels in het dennenbos, ligt het terrein van de Noordwijkse Golfclub. De natuurwaarden zijn veruit het grootst in het open duingebied. Enkele broedvogels van de Rode Lijst zijn hier nog talrijk (nachttegaal, kneu). Floristisch zijn vooral de vochtige laagten en het gebied van de Noordwijkse Golfclub waardevol vanwege beschermde soorten (o.a. orchideeën) en rode-lijstsoorten (o.a. walstrobremraap en kleine steentijm). Het bosgebied is van belang voor enkele soorten broedvogels die elders in de streek niet of zelden worden aangetroffen (bijv. havik en kuifmees).



Afbeelding: walstrobremraap bij de Noordwijkse Golfclub

- De Blink (3.5)

De Blink is een sterk geaccidenteerd duingebied waar in het verleden geen duinbegroeiing heeft plaatsgevonden. Het gebied is grotendeels met dichte struwelen begroeid en op enkele plaatsen zijn diepe stuifkuilen. Aan de westzijde ligt een vochtige duinvallei. Voor wat betreft de natuurwaarden is het gebied van grote betekenis vanwege het feit dat in dit gebied al vele decennia nauwelijks is ingegrepen in de natuurlijke processen. Bovendien is het van belang vanwege het voorkomen van rode-lijstsoorten (broedvogels, planten, mossen en paddenstoelen). De oude bunkercomplexen in de zeereep zijn van belang voor overwinterende vleermuizen.

- Luchter zeeduinen (3.6)

Dit duingebied is een sterk geaccidenteerd duingebied met op veel plaatsen dichte struwelen. In 1996 zijn enkele duinpannen uitgegraven om vochtige valleien te creëren. Qua natuurwaarden is er sprake van slechts in geringe mate aangetast duingebied met aanzienlijke populaties van enkele broedvogels van de Rode Lijst (bijvoorbeeld graspieper, nachtegaal, kneu en koekoek). Het gebied is ook van belang vanwege bijzondere mossen en planten. De oude bunkercomplexen worden gebruikt door overwinterende vleermuizen.

- Amsterdamse Waterleidingduinen (3.7)

Het Amsterdamse Waterleidingduinengebied is zeer uitgestrekt en is een weinig geaccidenteerd duingebied met slechts op enkele plaatsen hoge duintoppen. Het gebied bevat uitgestrekte struwelen met langs de oostrand loofbos. Hier en daar zijn dennenbossen aangeplant. Op veel plaatsen zijn de vroegere landbouwpercelen nog zichtbaar (o.a. Haasveld, Vogelenveld). Ten behoeve van de waterwinning zijn in het verleden twee kanalen gegraven waarvan er één (Van Limburg Stirumkanaal) in 1995 grotendeels werd gedempt. In de zuidwesthoek ligt het zweefvliegveld. Vanwege de uitgestrektheid en de grote delen die betrekkelijk ongestoord zijn gebleven is het gebied van grote betekenis voor de natuurwaarden. In de vorige eeuw zijn de natuurwaarden afgenomen door verdroging. Er zijn plannen in ontwikkeling om dit gedeeltelijk te herstellen door middel van het verhogen van de grondwaterstand en het dempen van (delen) van kanalen. Teneinde de omgeving (bollengebied het Langeveld en De Zilk) te vrijwaren van wateroverlast worden aanvullende maatregelen onderzocht (hydrologische bufferrandzones en peilvakken in de bollengebieden). Het al of niet handhaven van het zweefvliegveld speelt daarbij ook een rol. Het gebied is van belang voor diverse vogelsoorten van de Rode Lijst (o.a. nachtegaal, zomertortel, koekoek, groene specht). Ook worden hier dagvlinders, mossen, paddenstoelen en planten van de Rode Lijst aangetroffen.

- Langeveld (3.8)

Het smalle gebied Langeveld bestaat voor het grootste deel uit loofbossen en graslanden die werden aangelegd na de ruilverkaveling in de jaren zestig van de vorige eeuw. Ten oosten van de ingang naar het zweefvliegveld liggen restanten van oude duinen. Aan weerszijden van de Langevelderslag is in 2002 een natuurontwikkelingsproject gestart, dat in 2005 is uitgebreid tot aan het zweefvliegveld. Dit plan voorziet in de aanleg van een duinrel, paddenpoelen en meer gestructureerde bosranden en graslanden. De duinrestanten zijn van betekenis vanwege bijzondere planten (o.a. struikheide) en broedvogels (o.a. houtsnip, buizerd, nachtegaal). Het gehele gebied is leefgebied van de duinhagedis. Het gerealiseerde natuurontwikkelingsgebied langs de Langevelderslag is reeds van belang vanwege bijzondere plantensoorten en het voorkomen van de rugstreeppad.

- Kustzone (4.1)

De kustzone bestaat uit het strand en het aangrenzende kustwater. Het strand is voedsel en rustgebied voor vogels (meeuwen, sterns en strandlopers). Het kustwater is van belang als kraamkamer voor allerlei organismen (vissen, garnalen, schelpdieren, enz.). In toenemende mate worden in het kustwater zeehonden en bruinvissen gesignaleerd.

Wat het strand betreft wordt voorgesteld te komen tot een beleid waarin, naast grote aandacht voor strandrecreatie, ook met natuurwaarden rekening wordt gehouden. Dit is mogelijk als de huidige zonering waarbij bepaalde vormen van recreatie op het ene gedeelte wel en op een ander gedeelte niet zijn toegestaan, wordt gehandhaafd. De wettelijke bepalingen die aan deze zonering zijn gekoppeld worden opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Aan deze tweedeling wordt een derde element toegevoegd:

- a. Strand met intensieve strandrecreatie: in het badseizoen staan er strandpaviljoens langs de duinvoet.
- b. Strand met rustige strandrecreatie: in het badseizoen worden hier geen strandpaviljoens geplaatst.
- c. Strandreservaat: voor dit strandgedeelte gelden speciale bepalingen.

Ten aanzien van de lokalisering verandert er niet zoveel in de huidige situatie. De intensieve strandrecreatie blijft voorbehouden aan het strand voor Noordwijk aan Zee, gelegen tussen de strandpalen 80.5 en 83.5. Onder de intensieve strandrecreatie vallen ook de strandgedeelten bij de Duindamse Slag (paal 77-78) en de Langevelderslag (paal 74 - 75).

Het overige deel van het Noordwijkse strand is in principe bestemd voor de rustige strandrecreatie. Wel dient er rekening te worden gehouden met de mogelijkheid om tussen de strandpalen 80.5 en 79 op beperkte schaal recreatieve activiteiten te kunnen ontwikkelen. Een strandreservaat voegt een belangrijk element toe aan het Noordwijkse strand, namelijk een bijzonder natuurgebied. Zowel bij hoog als laag water kunnen meeuwen, sterns en strandlopers hier foerageren en rusten. Ook ontstaat zo de mogelijkheid voor zeehonden om op een zandbank te rusten, iets wat tussen Hoek van Holland en Den Helder nergens mogelijk is. De vorming van een strandreservaat kan verder tot gevolg hebben dat ook de lage duintjes aan de duinvoet zich verder kunnen ontwikkelen, waardoor ook op floristisch gebied interessante ontwikkelingen te verwachten zijn. Strandwandelaars worden bij het reservaat de zeereep ingeleid. Hier wordt een voetpad aangelegd waarlangs op enkele plaatsen uitkijkpunten worden gerealiseerd. Langs de Duitse Oostzeekust zijn dergelijke strandreservaten op meerdere plaatsen aanwezig. De vorming van een strandreservaat betekent een prachtige kans voor Noordwijk om zich duidelijk te profileren als "groene" recreatiegemeente waar de natuur een belangrijke rol speelt.

- Zeeduinen langs de boulevards (4.2)

Tot dit gebied wordt ook de strook zeeduinen langs de Zeereep gerekend (tussen villa Hooghwaeck en de vuurtoren). Hoewel de zeereep voor de Koningin Wilhelminaboulevard op enkele plaatsen bijzonder smal is, heeft dit gebied toch natuurwaarden die elders in de gemeente niet aanwezig zijn. Dankzij het 'afschuiven' in vroeger tijd en het openhouden van de vele strandafgangen komen hier vele honderden exemplaren van de blauwe zeedistel voor, een beschermde soort. Bovendien komen hier nog enkele plantensoorten voor die juist vanwege genoemde activiteiten vooral hier te vinden zijn (o.a. zeewinde, zeekool). Ondanks de drukte wordt hier ieder jaar gebroed door de Graspieper, een soort van de Rode Lijst. De vegetatie van de zeereep langs de Koningin Astridboulevard wordt gekenmerkt door veel soorten van het zogenaamde zeedorpenlandschap. Bij de strandafgangen groeit de blauwe

zeedistel, maar niet zo talrijk als langs de Koningin Wilhelminaboulevard. In de strook tussen de parkeerplaatsen en het strand broeden enkele paren Graspiepers. Hoewel op sommige plaatsen erg smal heeft de duinstrook langs de boulevards ook betekenis als ecologische verbinding tussen de Coepelduynen en de duinen ten noorden van Noordwijk (zie ook bij 5.6).

- Verbinding Coepelduynen-Offem-Leeuwenhorst (5.3)

In de jaren '90 is begonnen met de realisatie van een ecologische verbinding tussen Coepelduynen-Offem-Leeuwenhorst. Vanuit Leeuwenhorst zou vervolgens een verbindingzone moeten worden gerealiseerd naar de Noordduinen (zie navolgende). Een deel van de verbinding tussen Coepelduynen en Offem is gerealiseerd maar de realisatie van enkele schakels in het traject laat nog op zich wachten. De aanleg van het traject Offem - Leeuwenhorst is ook nog niet geheel gerealiseerd. Het is nog steeds de wens om deze verbindingen af te ronden.

- Verbinding Leeuwenhorst-Noordduinen (5.4)

Er zijn plannen sinds de jaren '90 om een ecologische verbinding te realiseren. Deze verbinding kon tot op heden nog niet worden gerealiseerd. Het is nog steeds de wens om deze verbinding af te ronden.

- Verbinding Coepelduynen-Noordrand Noordwijk (5.6)

De duinen langs de boulevards zijn vooral van belang als groeiplaats van bijzondere plantensoorten (zie ook 4.2). Bovendien vormt deze smalle zone een ecologische verbinding tussen de duingebieden ten zuiden en ten noorden van Noordwijk aan Zee. Het streven is de duinen langs de boulevards een natuurlijk karakter te laten behouden. Plannen in het kader van de kustverdediging mogen dit aspect geen geweld aandoen maar dienen de natuurwaarden van dit gebied zoveel mogelijk te behouden en te versterken. Hiermee kan dit gebied aan betekenis winnen als ecologische verbinding.

- Conclusie

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met het natuurbeleidsplan doordat is uitgegaan van de huidige natuurfunctie in het plangebied. Ook de verbinding Coepelduynen-Noordrand Noordwijk is daarbij planologisch beschermd. De gedeeltelijke herontwikkeling van het golfterrein, het verder openstellen van een deel van het gangenstelsel en de bunkers van het Atlantikwall-complex, het mogelijk maken van jaarrond bebouwing van de veiligheidsposten op het strand, verplaatsing van horecapaviljoen De Zeespiegel naar het strand, gedeeltelijke invulling van de open ruimte van het middendeel van badcentrum Langevelderslag en een uitkijkpost ter plaatse van het te realiseren strandreservaat zullen de recreatieve functie van het natuurgebied versterken en hebben naar verwachting geen gevolgen voor de natuurwaarden waardoor ze in lijn zijn met het natuurbeleidsplan.

Keur Rijnland 2009

Op 22 december 2009 is de Keur Rijnland 2009 in werking getreden. Op basis van artikel 3.1.4 onder 2 van de Keur is het verboden gebouwen, bouwwerken etc. te plaatsen, onbebouwde/onverharde grond te verharden en werkzaamheden te verrichten als gevolg waarvan neerslag versneld tot afvoer komt. Dit houdt in dat de initiatiefnemer afdoende compenserende maatregelen moet nemen zodat het oppervlaktewatersysteem na de realisering van de verharding in ieder geval niet zwaarder belast wordt dan voordien. Uitgangspunt is dit te doen binnen het plangebied. De compenserende maatregelen dienen met name gericht te zijn op het creëren van voldoende bergend vermogen en afvoercapaciteit van het watersysteem. De maatregelen, zoals vasthouden en bergen, mogen in principe geen negatieve invloed hebben op de waterkwaliteit.

Kustnota Rijnland

De Kustnota bestaat uit 'Deel I Visie en Doelstellingen' en 'Deel II Beleidsregels' en is in december 2010 door Hoogheemraadschap Rijnland vastgesteld (gepubliceerd in april 2011). De kustnota geeft het beleid van het hoogheemraadschap van Rijnland weer ten aanzien van het beheer van de primaire keringen langs de kust in het beheergebied van Rijnland. In deel II zijn de regels voor vergunningverlening beschreven, die Rijnland aanhoudt bij het uitvoeren van zijn beheertaak.

In de kustnota is de volgende hoofddoelstelling geformuleerd: "Het op het wettelijke vereiste niveau houden van de waterkerende functie van de zeewering: de duinen, het strand en de vooroever, nu en in de toekomst en met oog voor andere belangen en gebiedsspecifieke waarden. Dit tegen zo minimaal mogelijke onderhoudskosten en beheersinspanningen.". Deze hoofddoelstelling is in deel I van de kustnota vertaald in de volgende subdoelstellingen:

1. De Rijnlandse zeewering voldoet uiterlijk in 2015 aan de veiligheidsnorm, zoals die is vastgelegd in de Waterwet.
2. Conform de Waterwet toetst Rijnland de sterkte van de zeewering en rapporteert daarover aan de provincie.
3. Indien de veiligheid nu en in de toekomst gewaarborgd blijft, is er ruimte voor medegebruik van de kering. Rijnland zal zelf geen initiatieven voor medegebruik ontwikkelen, maar wel meewerken aan initiatieven van derden binnen zijn taakstelling. Deze initiatieven zullen worden getoetst aan aspecten als veiligheid, beheer, handhaving van de waterkering.

De mate waarin natuurlijke dynamiek de ruimte wordt gegeven, wordt gedifferentieerd naar bebouwd gebied (kustplaatsen, intensieve recreatiegebieden) en natuurgebieden (extensieve recreatie- en brede duingebieden). Voor beide gebieden geldt dat de natuurlijke aangroei en afslag zoveel mogelijk gevolgd wordt.

Ten aanzien van bebouwd gebied is aangegeven dat daar waar bebouwing tot voor of in de waterkering reikt en zandbanketten voor jaarrond- en seizoenspaviljoens aanwezig zijn, er minder ruimte is voor een natuurlijk veerkrachtig kustsysteem. Deze situatie doet zich vooral voor bij de kustplaatsen. Hier staan de seizoens- en jaarrondpaviljoens over het algemeen op zandbanketten of palen.

Gedurende het strandseizoen is er nauwelijks sprake van natuurlijke dynamiek. De duinvoet zal zeer beperkt aangroeien of uitstuiven tijdens dit seizoen. Tijdens het stormseizoen (1 november t/m 1 februari) staan er geen paviljoens op het strand, uitgezonderd de jaarrond paviljoens.

Vanwege de aanwezigheid van de zandbanketten vindt ook dan weinig dynamiek plaats bij de duinvoet. Het zandbanket zou dan eerst moeten wegslaan. In deze bebouwde gebieden is er voor natuurlijke dynamiek dan ook minder ruimte. Hier wordt een beperkt dynamisch duinbeheer gevoerd.

Verstuiving naar het achterland zal tegen worden gegaan om overlast in de kustplaatsen te beperken en de beperkte natuurlijke aangroei (en afslag) zullen gevolgd worden (in de vorm van regels voor bouw- en strandbeleid in deel II van de kustnota).

Om ruimte te geven aan strandexploitatie en toch mee te kunnen bewegen met de dynamiek van de kust zal elke zes jaar (voorheen vijf jaar) de meest wenselijke locatie van de paviljoens ten opzichte van het duin herijkt worden. Er wordt aan paviljoenhouders ruimte geboden om hier flexibel mee om te gaan.

Alle bebouwing die zich tussen 1 november en 1 februari op het strand bevindt, wordt beschouwd als jaarrond bebouwing. Deze bebouwing moet een vergunning hebben van Rijnland en voldoen aan de voorwaarden die gesteld worden aan jaarrond bebouwing. Bebouwing die geen vergunning heeft om jaarrond op het strand te verblijven, wordt gezien als seizoensbebouwing en moet van 1 november tot 1 februari van het strand zijn.

In deel II van de kustnota zijn de beleidsregels voor het strand en de waterkerende functie van de kust opgenomen. Bebouwing op het strand is vanuit veiligheidsoogpunt ongewenst. Het strand is gedefinieerd als het gedeelte van de kuststrook tussen de duinvoet en de laagwaterlijn. Bij zware stormen verstoort bebouwing het dynamische proces. Voor het strand geldt daarom een restrictief beleid voor vergunningverlening. Permanente bebouwing wordt niet toegestaan, met uitzondering van seizoensgebonden strandbebouwing die onder voorwaarden, goed samen kan gaan met een veerkrachtige kustverdediging. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen seizoens- en jaarrond bebouwing. Seizoensbebouwing is alleen toegestaan in de periode tussen 1 februari en 1 november en daardoor niet vergunningplichtig. Er zijn daarom ook geen beleidsregels van toepassing.

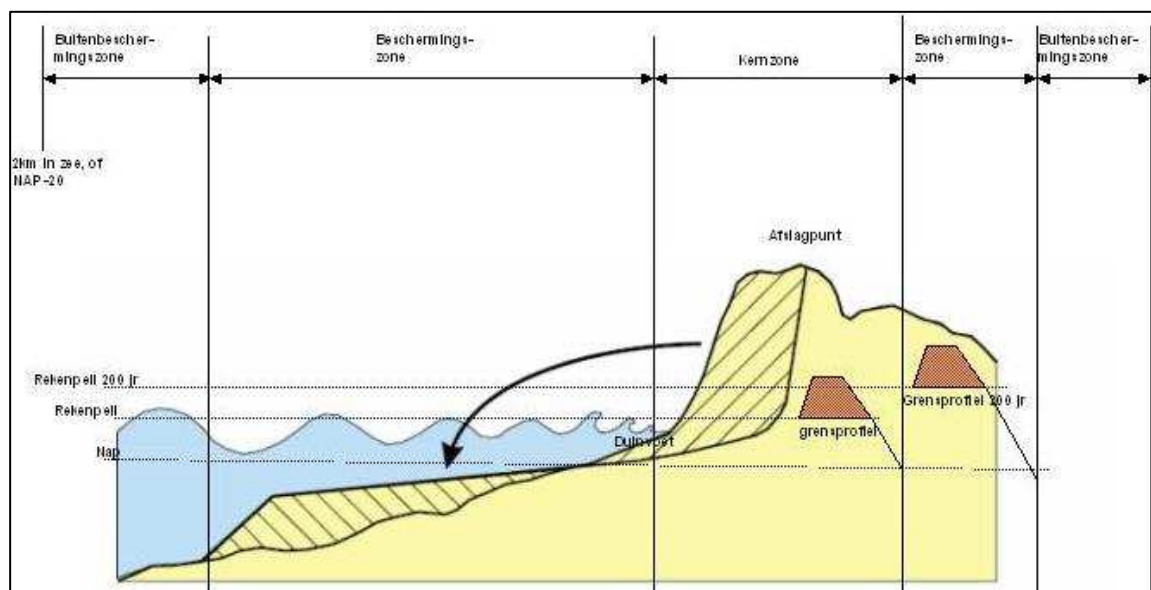
De voorwaarden voor jaarrond bebouwing zijn onder meer:

- Het aantal en de locaties van jaarrondpaviljoens worden expliciet aangewezen door de betreffende gemeente onder regie van de provincie en in samenspraak met Rijnland.
- Jaarrond paviljoens staan zonder banket.



- De bebouwing staat op 8 meter uit de afrastering, zoals die door Rijnland wordt aangewezen.
- De locatie van de afrastering en daarmee het paviljoen moet op aanwijzing van het hoogheemraadschap elke 6 jaar worden aangepast aan de natuurlijke ontwikkeling van de duinvoet om mee te kunnen groeien met de kust als gevolg van zeespiegelstijging. Dit wordt gebaseerd op prognoses / trendberekeningen in combinatie met de ontwikkelingen van de aangrenzende duingebieden en de hoogte van het paviljoen ten opzichte van de duinvoet.
- Voor de onderlinge afstand tussen de paviljoens geldt een afstand van minimaal 2 x de breedte van de opstaande bebouwing (exclusief terrassen), parallel aan de afrastering.
- De fundering van palen dient zodanig gekozen te worden, dat het aanwezige zandvolume vrij kan bewegen in de kustzone en met een minimale afstand van 3 meter tussen de palen.
- De onderkant van de vloerbalken moet op een zodanige hoogte worden aangebracht dat het zand eronder vrij kan bewegen. Dit komt in de praktijk neer op minimaal NAP+ 4,5 meter.
- Seizoensbebouwing bij jaarrondpaviljoens is toegestaan (onderbouw, terrassen etc) volgens de voorwaarden die gelden voor seizoenbebouwing.
- De bebouwing moet bij afslag niet als monoliete constructie blijven bestaan, maar moet in delen uiteenvallen, die het afslagproces niet beïnvloeden.
- In een bijzonder geval, waarin blijkt dat de groei van het duin veel sneller gaat dan voorspeld, of als het talud van het duin dit noodzakelijk maakt (bressen) zal het paviljoen verplaatst moeten worden in het jaar dat de voorspelde duinvoetgroei wordt overschreden. Dit geldt niet in het laatste jaar van de periode van 6 jaar.

Ten aanzien van de waterkerende functie is aangegeven dat er door de te verwachten stijging van de zeespiegel en door bodemdaling in de toekomst hogere eisen aan de waterkeringen worden gesteld, resulterend in een groter ruimtebeslag. De keur van het hoogheemraadschap voorziet hier reeds in door naast de kernzone ook een beschermingszone en een buitenbeschermingszone te onderscheiden.



Afbeelding: schematische weergave keurzones

Binnen de bebouwingscontouren stelt het Hoogheemraadschap zich ten doel om een flexibele, zo veerkrachtig mogelijke waterkering in stand te houden. In de kernzone en beschermingszone binnen de bebouwingscontouren gelden de volgende regels:

- Voor nieuwbouw geldt dat het bouwwerk geen belemmering mag vormen voor het proces van afslag tijdens zware stormen. Het bouwwerk moet of op een paalfundering staan zodanig dat het bouwwerk het afslagproces niet beïnvloedt of het bouwwerk moet in brokstukken (dusdanig klein dat deze het afslagproces niet beïnvloeden) uiteenvallen bij afslag. In beide gevallen geldt dat het bouwwerk een vloer op maaiveld moet hebben en geen kelder mag hebben.



- Nieuwbouw op open (gevallen) locaties in de boulevard moet binnen de huidige gevellijn blijven. en uitzondering vormen lichte constructies (demontabele constructies zonder vaste fundering zoals serres etc.). Deze zijn zeewaarts van de eerstelijnsbebouwing wel toegestaan mits deze bij afslag uiteenvallen in brokstukken, zodat ze geen grote schade toebrengen aan de kering en het afslagproces niet beïnvloeden.
- Een zeewaartse uitbreiding van de verhardingen mag alleen plaatsvinden wanneer deze bestaat uit losse elementen van maximaal 2x 2 x 0,2 m3 zoals klinkerverharding, kleine betonnen platen of houten vlonders. Asphalt is niet toegestaan. De verharding moet de natuurlijke dynamiek van het duin volgen.

Buiten de bebouwingscontouren stelt het Hoogheemraadschap zich ten doel om de veerkracht van het duingebied als waterkering maximaal te bevorderen door onbebouwde delen van de kern- en (buiten)beschermingszone onbebouwd te houden, ruimte te geven aan processen die van nature voorkomen in het duingebied (zoals verstuing, aangroei en afslag van de duinvoet en de eerste duinenrij) en activiteiten die hierop een inbreuk maken zoveel mogelijk tegen te gaan. In de kernzone en beschermingszone buiten de bebouwingscontouren gelden de volgende regels:

- Herbouw of verbouw wordt alleen vergund als het ter vervanging is van een bestaand gebouw en wordt aangelegd op bestaande fundering.
- Uitbreiding van een bestaand bouwwerk, al dan niet gepaard gaande met een uitbreiding van het verhard oppervlak daarvan, met ten hoogste 10%, is eenmalig toegestaan.
- Het bouwwerk mag geen belemmering vormen voor het proces van afslag tijdens zware stormen. Het bouwwerk moet of op een paalfundering staan zodanig dat het bouwwerk het afslagproces niet beïnvloedt of het bouwwerk moet in brokstukken (dusdanig klein dat deze het afslagproces niet beïnvloeden) uiteenvallen bij afslag. In beide gevallen geldt dat het bouwwerk een vloer op maaiveld moet hebben en geen kelder mag hebben.
- Het aanbrengen van een nieuwe strandovergang is niet toegestaan, tenzij het gaat om een verbinding met een object met een groot maatschappelijk belang, niet zijnde een horecagelegenheid. Dit wordt per geval bepaald.
- De bestaande en nieuwe strandovergangen moeten de ontwikkelingen van een aangroeiende kust volgen.
- Aanleg van paden wordt alleen vergund als:
 - o Het pad onverhard is of bestaat uit kleine losse elementen (bijvoorbeeld schelpen of klinkers);
 - o Het pad de natuurlijke dynamiek van het duin volgt;
 - o Er langs het pad maatregelen getroffen worden, om inloop in het naastgelegen duin te voorkomen.

Voor de buitenbeschermingszone binnen en buiten de bebouwingscontouren geldt alleen dat het bouwen van objecten/inrichtingen met een ontploffingsgevaar (tankstations; hoge druk leidingen etc.) niet toegestaan is.

In de kustnota zijn in hoofdstuk 7 tenslotte enkele algemene regels opgenomen. Het betreft situaties waarin de effecten van werken of werkzaamheden op de veiligheid van de waterkering, onder bepaalde condities, zodanig gering zijn dat bij voorbaat vaststaat dat altijd vergunning zal worden verleend. Het betreft o.a. regels ten aanzien van het achterblijven van de fundering van seizoensbebouwing op het strand tijdens het stormseizoen.

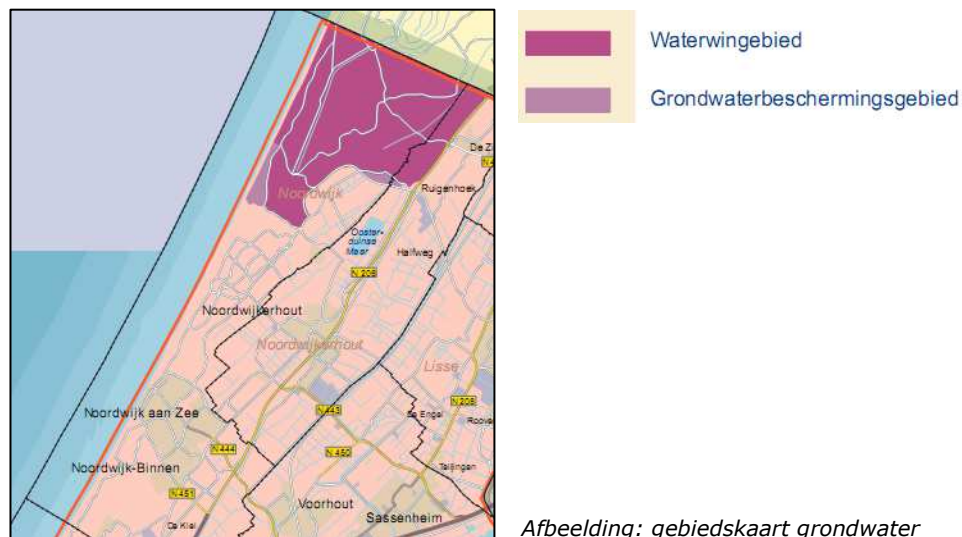
De regels in dit bestemmingsplan voldoen aan de voorwaarden die ten aanzien van strandbebouwing en de waterkerende functie zijn gesteld in de kustnota.

3.3.4 Milieu

Provinciale milieuverordening

In de per 22 december 2009 in werking getreden Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland zijn enkele voor het plangebied van dit bestemmingsplan relevante regels opgenomen ten aanzien van milieubeschermingsgebieden. De Kennemerduinen-Zuid zijn aangewezen als milieubeschermingsgebied. Het gehele gebied is namelijk aangewezen als stiltegebied, terwijl het deel ten noorden van het golfterrein tevens is aangewezen als grondwatergebied. Daarbij

is onderscheid gemaakt in waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied (zie navolgende afbeelding).



De regels ten aanzien van het stiltegebied zijn niet relevant voor het bestemmingsplan, die ten aanzien van grondwater wel. In de verordening is opgenomen dat het verboden is om in waterwingebieden onder meer:

1. de grond dieper te roeren dan 2 1/2 meter onder het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht-doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen;
2. wegen, parkeergelegenheden, terreinen voor zover deze - al dan niet tijdelijk - voor gemotoriseerd verkeer openstaan, waterwegen of spoorwegen aan te leggen, te hebben of te reconstrueren;
3. kampeergelegenheden, recreatiecentra of kampementen aan te leggen, te hebben, in exploitatie te nemen of te exploiteren;
4. een gebouw in de zin van de Woningwet (inmiddels vervangen door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) tot stand te brengen.

GS kunnen ontheffing verlenen, onder meer voor kampeergelegenheden, recreatiecentra of kampementen die op het tijdstip van in werking treden van de verordening, dan wel op het tijdstip van de aanwijzing van een gebied als waterwingebied, bestaan of in aanleg zijn.

In het bestemmingsplan is rekening gehouden met de provinciale milieuverordening doordat de waterwingebied en het grondwaterbeschermingsgebied specifiek zijn aangeduid. In de regels is vastgesteld dat een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig is bij bepaalde aanlegwerkzaamheden. De kampeergelegenheid, wegen en parkeergelegenheden in het plangebied zijn reeds bestaand en komen daardoor in aanmerking voor een ontheffing.

3.3.5 Economie en toerisme

Nota Toeristisch Evenementenbeleid

Met de Nota Toeristisch Evenementenbeleid geeft de gemeente uitvoering aan de Sociaal Economische Visie. De gemeente wil bewerkstelligen dat met toeristische evenementen bijgedragen wordt aan de beoogde identiteit van Noordwijk en dat er meer bezoekers komen, die langer blijven. Hiermee wordt specifiek gericht op het versterken van het toerisme. Dit kan bereikt worden door een goede thematisering en inpassing van evenementen in het beoogde karakter van Noordwijk als stijlvolle en charmante badplaats, in alle seizoenen. Ook moet dit beleid voorzien in verbeteringen ten aanzien van het organiseren en promoten van evenementen: professionele ondersteuning van en samenwerking tussen afzonderlijke evenementen moet worden bevorderd, met een belangrijke rol voor Stichting Noordwijk

Marketing. Aan de kant van de gemeente moet het beleid voorzien in transparante en eenduidige subsidie- en vergunningverlening.

Het initiatief voor het voorstellen van een locatie voor een evenement ligt bij de organisator. Gezien het feit dat een afwijkende locatie de inhoud van een evenement kan versterken staat het organisatoren van onderscheidende evenementen vrij suggesties te doen voor locaties die ongebruikelijk lijken. Indien de APV hiertoe ruimte biedt kunnen ook op deze locaties evenementen worden georganiseerd. Uiteraard dient de organisator wel een vergunning bij de gemeente aan te vragen. Om te komen tot een goede verhouding tussen locatie, spreiding en het maximum aantal te houden belastende evenementen is van belang de mogelijkheden en risico's van de locaties te koppelen aan richtlijnen. Daarom is in de nota een lijst opgenomen van evenementenlocaties die de gemeente Noordwijk als standaardlocaties voor publieke evenementen hanteert. Het soort evenementen is onderverdeeld in drie categorieën, hierbij is aangegeven welke locaties zich lenen voor welk soort evenement en wat de maximale grootte van de evenementen is. Hiermee koppelt de gemeente het karakter van een evenement aan dat van de locatie.

Gezien de uitgereiktheid en prominente ligging leent de Koningin Wilhelmina Boulevard zich voor grote beeldbepalende evenementen. De Koningin Wilhelmina Boulevard is tevens geschikt voor middelgrote en kleine onderscheidende evenementen. Hierbij geldt dat de Oranje Promenade op de Koningin Wilhelmina Boulevard eigendom is van de Hotels van Oranje. Naast een vergunning van de gemeente moet dus toestemming van Hotels van Oranje worden gevraagd.

In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen voor evenementen. Hierbij zijn kleine evenementen zonder meer toegestaan binnen de bestemming 'Verkeer'. Grote en middelgrote evenementen zijn alleen toegestaan op de Koningin Wilhelmina Boulevard.

4.1 Geluidhinder

Voor geluidsgevoelige functies zoals wonen en onderwijs zijn in de Wet geluidhinder ten hoogst toelaatbare geluidsbelastingen vastgesteld voor de geluidsbelasting op gevels. In de Wet is bepaald dat rond of langs verkeerswegen met een snelheidsregime van 50 km/uur of meer, treinspoorwegen en industrieterreinen zones in acht genomen moeten worden. Binnen deze zones is akoestisch onderzoek verplicht wanneer daar op grond van een nieuw bestemmingsplan nieuwe geluidsgevoelige bebouwing geprojecteerd wordt. Uit het akoestisch onderzoek moet blijken of er wordt voldaan aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting. Indien de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op een gevel wordt overschreden is onder bepaalde voorwaarden een hogere grenswaarde mogelijk.

Het onderhavige bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk. Een akoestisch onderzoek is daarom niet nodig.

4.2 Luchtkwaliteit

In november 2007 is het Wet luchtkwaliteit van kracht geworden. In de wet zijn grenswaarden en plandrempels opgenomen voor de luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀), zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen. Verkeer vormt een belangrijke bron van luchtverontreinigende stoffen.

In wet is indirect een koppeling gelegd met ruimtelijke plannen. Deze koppeling houdt in dat bij het voorbereiden van ruimtelijke plannen, waaronder een bestemmingsplan, de luchtkwaliteit moet worden betrokken in de afwegingen. Met name de in de wet opgenomen 'grenswaarden' zijn in dit kader relevant. In ruimtelijke plannen moet kunnen worden aangetoond dat aan de normen voor luchtkwaliteit wordt voldaan.

In het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit worden door de gemeente en Milieudienst West-Holland voortdurend gegevens verzameld over maatregelen die in het kader van de luchtkwaliteit worden genomen en tevens gegevens over alle grote projecten die van belang zijn voor de luchtkwaliteit. Daarbij moet worden gedacht aan grote infrastructurele projecten en grote woningbouw- en/ of andere bouwprojecten. Deze gegevens worden doorgegeven aan de provincie Zuid-Holland en zo nodig rechtstreeks aan het Rijk, via onder andere een digitale monitoringstool. Op basis van deze monitoring is gebleken dat er in Noordwijk geen luchtkwaliteitsknelpunten zijn.

De luchtkwaliteit wordt onder andere verbeterd door de bevordering van schone en zuinige mobiliteit en door de functionele inzet van bomen, struiken en (dak)tuinen als 'groene parasol'.

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe functies mogelijk. De nieuwe bebouwing die mogelijk wordt gemaakt (golfterrein, jaarrond bebouwing van de veiligheidsposten op het strand, gedeeltelijke uitbreiding van het badcentrum Langevelderslag en de uitkijkpost ter plaatse van het strandreservaat) en de uitbreiding van het Atlantikwall museum leiden niet tot een significante verkeerstoename. De verkeerstoename zal in ieder geval niet meer zijn dan de verkeerstoename als gevolg van maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren of een combinatie van beiden. Gesteld kan worden dat de ontwikkelingen die in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt "niet in betekende mate" zijn zodat er geen significante gevolgen voor de luchtkwaliteit te verwachten zijn.

Sinds 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van kracht. Dit besluit houdt in dat er voor bepaalde functies een bouwverbod geldt ten aanzien van locaties die op minder dan 300 meter van een rijksweg of 50 meter vanaf een provinciale weg zijn gelegen en indien er sprake is van een (dreigende) overschrijding van grenswaarden. De betreffende functies zijn de zogenaamde gevoelige bestemmingen (gebouwen ten behoeve van basisonderwijs, voortgezet onderwijs of overig onderwijs aan minderjarigen,

verzorgingstehuizen, verpleegtehuizen, bejaardenhuizen of een gebouw dat is bedoeld als een combinatie van deze functies).

In het bestemmingsplan worden geen gevoelige bestemmingen toegestaan. Het Besluit gevoelige bestemmingen heeft derhalve geen gevolgen voor het plangebied van het bestemmingsplan Noordwijk aan Zee.

4.3 Bodemkwaliteit

Ten aanzien van de bodem zijn de Woningwet, het Besluit ruimtelijke ordening en de Wet bodembescherming van belang. De relevante regelgeving ten aanzien van de bodem heeft tot doel om het bouwen op verontreinigde bodem tegen te gaan.

In het kader van de bouwvergunningaanvraag en de te voeren bestemmingsplanprocedure(s) dient er conform de Woningwet en het Besluit ruimtelijke ordening een bodemonderzoek te worden verricht ter plaatse van nieuwe bebouwing. Dit bodemonderzoek dient aan te geven wat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse is. Vervolgens zal aan de hand van dit onderzoek worden getoetst of de bodem milieuhygiënisch gezien geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Zoals bepaald in de Wet bodembescherming wordt in een beschikking vastgelegd of de bodem ernstig verontreinigd is en of sanering noodzakelijk is.

Het bestemmingsplan maakt (planologisch gezien) geen nieuwe bebouwing mogelijk met uitzondering van:

1. de verplaatsing van de overdekte afslagplaats op het golfterrein, alsmede een uitbreiding dan wel verplaatsing van enkele bestaande gebouwen;
2. jaarrond bebouwing van de veiligheidsposten op het strand;
3. verplaatsing van horecapaviljoen De Zeespiegel naar het strand;
4. gedeeltelijke uitbreiding van het badcentrum Langevelderslag;
5. de uitkijkpost ter plaatse van het strandreservaat.

In het kader van dit bestemmingsplan dient voor deze nieuwe bebouwing te worden nagegaan hoe de bodemkwaliteit ter plaatse is. Voor de uitbreiding van het Atlantikwall museum is geen onderzoek nodig omdat hier slechts sprake is van het uitgraven van bestaande gebouwen. Ook voor de locaties op en nabij het strand (2, 3 en 5) is geen bodemonderzoek nodig aangezien op voorhand zeker is dat de bodemkwaliteit van het strand geschikt is voor de beoogde functies.

4.4 Regionale behoefte

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening aangepast. Teneinde een zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren dient bij het mogelijk maken van een nieuwe stedelijke ontwikkeling gemotiveerd te worden dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. De motivatie dient te gebeuren aan de hand van een drietal treden:

1. Actuele regionale behoefte;
2. Benutting van beschikbare gronden in bestaand stedelijk gebied;
3. Mogelijkheden om locatie passend te ontsluiten in geval van realisatie buiten bestaand stedelijk gebied.

Het bestemmingsplan is conserverend en maakt geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk. Wel maakt het bestemmingsplan de uitbreiding van enkele bestaande stedelijke functies in het plangebied mogelijk. Zo wordt zowel het bebouwd oppervlak van de golfclub als van badcentrum Langevelderslag uitgebreid en wordt het Atlantikwall museum vergroot. Deze uitbreidingen zijn beperkt van aard zodat er geen gevolgen zijn ten aanzien van de regionale behoefte.

4.5 Externe veiligheid

Eind 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit richt zich primair op inrichtingen die risico's met zich meebrengen voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Op grond van dit besluit moet het bevoegde gezag bij

ruimtelijke ontwikkelingen zoals genoemd in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit externe veiligheid inrichtingen hierbij toetsen.

De risicobenadering kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Er zijn normen gesteld voor het plaatsgebonden risico (PR, locatiegericht) en groepsrisico (GR, gericht op grootte van een slachtoffergroep).

Het besluit gaat uit van categoriale inrichtingen met een vaste afstand aan te houden voor het PR (plaatsgebonden risico) en het GR (groepsrisico). Verder wordt uitgegaan van de niet-categoriale inrichtingen, waarbij per bedrijfslocatie beoordeeld moet worden of deze invloed heeft op het te beoordelen plangebied.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen kent een onderscheid tussen nieuwe en bestaande situaties. Blijkens de nota van toelichting bij het Bevi is er bij het vaststellen van bestemmingsplannen sprake van een bestaande situatie.

Kwetsbare objecten en inrichtingen in het plangebied

In het plangebied zijn, mede gelet op de risicokaart van de provincie, geen categoriale en niet-categoriale inrichtingen gelegen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is.

Inrichtingen buiten het plangebied

In de nabijheid van het plangebied zijn geen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd of opgeslagen.

Transport gevaarlijke stoffen

De regelgeving voor transport van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Binnen de gemeente Noordwijk is geen routing ten aanzien van gevaarlijke stoffen gedefinieerd en is besloten deze ook niet in te stellen. In en nabij het plangebied zijn geen provinciale wegen aanwezig die tot het zogenoemde provinciaal basisnet voor het transport van gevaarlijke stoffen behoren of zullen gaan behoren. Nadere analyse van transportrisico's is voor het onderhavige plangebied daarom niet noodzakelijk.

Hogedruk aardgastransportleiding

Voor buisleidingen is het per 1 januari 2011 het in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing. In het plangebied is een 36 inch gastransportleiding van 66,2 bar aanwezig. De gasleiding en de bijbehorende beperkingenzone is opgenomen in het bestemmingsplan. Door de Omgevingsdienst West-Holland is een risicoberekening uitgevoerd in verband met de gastransportleiding (zie bijlage, kenmerk 2012006338, d.d. 23 mei 2012). Uit het onderzoek blijkt dat er binnen het plangebied op een tweetal locaties sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor plaatsgebonden risico. Deze twee locaties zijn Langevelderslag en het golfterrein.

De Gasunie heeft per brief (d.d. 4 augustus 2012) laten weten dat per 1 januari 2012 de maatregel 'Strikte begeleiding van werkzaamheden (SBW)' als beschreven in de Handleiding risicoberekeningen Bevb is toegepast voor de bestaande locatie Langevelderslag. Door deze maatregel wordt het plaatsgebonden risico met een factor 2,5 verlaagd en opgelost. Er zal door de Gasunie op korte termijn ook bekeken worden of het knelpunt bij het golfterrein kan worden opgelost door de maatregel 'Strikte begeleiding van werkzaamheden (SBW)' of dat andere maatregelen nodig zijn. Daarna zal de risicoberekening geactualiseerd worden door de Omgevingsdienst West-Holland. Het geactualiseerde onderzoek zal worden verwerkt in het vast te stellen bestemmingsplan. De verwachting is dat uit het te actualiseren onderzoek zal blijken dat er geen sprake meer zal zijn van een overschrijding van het plaatsgebonden risico.

Het geactualiseerde onderzoek zal ter advisering aan de regionale brandweer worden voorgelegd. Op basis van het geactualiseerde onderzoek en het advies van de brandweer zal bij de vaststelling van het bestemmingsplan een verantwoording van het groepsrisico worden gedaan.

4.6 Natuur en ecologie

Voor de bescherming van plant- en diersoorten is de Flora en faunawet (april 2002) van toepassing. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Flora en Faunawet. Indien uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Flora en Faunawet.

Bij de beoordeling van deze ontheffing c.q. vrijstelling is de vogel-/habitatrichtlijn mede toetsingskader. Naast de Flora en Faunawet zijn door het ministerie van LNV de zogenoemde 'Rode Lijsten' vastgesteld, waarin met uitroeiing bedreigde of speciaal gevaar lopende, in Nederland van nature voorkomende planten- en diersoorten zijn opgenomen.

Zoals in eerdere hoofdstukken diverse malen is aangegeven behoren de duingebieden ten noorden en ten zuiden van Noordwijk aan Zee tot beschermd natuurgebied (Natura 2000). Korthedshalve wordt hier naar verwezen. In hoofdstuk 5 is aangegeven hoe hier bij het opstellen van het bestemmingsplan rekening mee is gehouden.

Doordat het bestemmingsplan in hoofdlijn uitgaat van de bestaande situatie heeft het bestemmingsplan voor het grootste deel geen directe gevolgen voor de aanwezige flora en fauna. Uitzondering zijn de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herontwikkeling van het golfterrein, de gedeeltelijke uitbreiding van badcentrum Langevelderslag, de uitbreiding van het Atlantikwall museum en de realisatie van de uitkijkpost bij het strandreservaat. Hiervoor geldt dat een nagegaan dient te worden of:

1. de betreffende ontwikkeling leidt tot mogelijk nadelige effecten van beschermde flora en fauna;
2. er sprake is van significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van het beschermde (al dan niet omliggende) Natura 2000-gebied;
3. er sprake is van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur.

Herontwikkeling van het golfterrein

- Beschermde status en geldend planologisch kader

Het huidige golfterrein is sinds 1972 in gebruik. Sinds 22 januari 1991 is het terrein als onderdeel van "Zuid-Kennemerland Zuid" aangewezen als beschermd natuurgebied onder de wet die tegenwoordig Natuurbeschermingswet 1998 ("Nbwet 1998") heet. Het gebied waar de golfbaan in ligt is tevens onderdeel van het Natura 2000-gebied "Kennemerland Zuid", zoals dat sinds december 2004 op de lijst van de Europese commissie staat (en daarmee sinds die datum de bescherming van een Natura 2000-gebied geniet). Het ontwerp voor aanwijzing van Kennemerland-Zuid als Natura 2000-gebied is door de Minister van LNV (nu: E,L&I) op 9 januari 2007 ter inzage gelegd. Het golfterrein maakt tevens onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (zie paragraaf 3.2 van deze toelichting).

In het geldende bestemmingsplan "Buitengebied" (zie paragraaf 1.4 van deze toelichting) heeft het golfterrein de bestemming "Golfterrein" (RG). De bebouwing die hoort bij het golfterrein is in het bestemmingsplan geregeld via een bebouwingspercentage (van 1) zonder bouwvlakken. De maximale bebouwing is in de afgelopen decennia reeds met 100% overschreden (van 600 naar 1.200 m²) via vrijstellingen onder de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

De status van Natura 2000-gebied en EHS-gebied is (logischerwijs) niet vertaald in het bestemmingsplan "Buitengebied". In het voorliggende bestemmingsplan "Zee, Strand en Duin" is in verband met de aanwijzing als Natura 2000-gebied en EHS een dubbelbestemming opgenomen (zie paragraaf 5.2 van deze toelichting).

- Nb--vergunning

Voor het golfterrein als geheel is in het verleden geen Nb-vergunning gevraagd of verleend. Dat is, gegeven het feit, dat het terrein in 1972 al is gerealiseerd, ook niet vereist voor zover het golfterrein in het onderhavige bestemmingsplan weer wordt bestemd conform de al jaren bestaande situatie.

In het bestemmingsplan is rekening gehouden met enkele uitbreidingen/aanpassingen van gebouwen (zie paragraaf 2.3). Voor deze gewenste aanpassingen is een Nb-vergunning wel noodzakelijk. In augustus 2011 is de exploitant van de golfbaan, de Noordwijkse Golfclub, vergunning verleend onder artikel 19d Nbwet 1998 voor een project, dat bestond uit de aanpassing van de golfbanen (met name verlegging en verlenging van banen 1 en 11) en de uitbreiding van enkele gebouwen (niet zijnde het clubhuis). In het kader van deze artikel 19d Nb-vergunning is een passende beoordeling uitgevoerd, waar ook de uitbreiding van het clubhuis bij is betrokken.

Uit de passende beoordeling en de verleende vergunning blijkt dat het totale Natura 2000-gebied "Kennemerland Zuid" circa 8.164 hectare groot is. Binnen deze begrenzing ligt het golfterrein met een oppervlak van 68 hectare. Binnen "Kennemerland Zuid" komt circa 1.380 hectare habitatype H2160 duindoornstruwelen voor en circa 1.300 hectare habitatype H2130A grijze duinen. Door de mitigerende maatregelen, voorgeschreven in de Nb-vergunning, is er sprake van oppervlakteverlies van 0,6 hectare duindoornstruwelen ten gunste van de ontwikkeling van grijze duinen. Afgezet tegen het totale areaal van dit habitatype in het gebied is dit gering (0,04%) te achten en niet significant negatief. Voor grijze duinen is als gevolg van de gevraagde activiteit sprake van een oppervlakteverlies van 1,8 hectare, dat is 0,14 % van het totale areaal. Tegenover dit verlies staat een winst van 3,2 hectare waardoor er per saldo een winst is van 1,4 hectare grijze duinen.

- Aanpassingen bestemmingsplan Zee, Strand en Duin

De aanpassing van de golfbanen is toegestaan volgens het geldende bestemmingsplan "Buitengebied". De uitvoering van de aanpassing van de golfbanen leidt dus niet tot een wijziging ten opzichte van het bestemmingsplan "Buitengebied". Ten opzichte van het bestemmingsplan "Buitengebied" biedt het bestemmingsplan "Zee, Strand en Duin" wel ruimte voor de volgende (extra) bouwmogelijkheden (zoals ook is beschreven in paragraaf 2.3 (zie nummer 2 t/m 6 onder kopje "golfterrein")):

Voor het bouwvlak van de nieuwe overdekte afslagplaats van de driving range en het bouwvlak van de uitbreiding van de loods en opslagruimte geldt dat er geen sprake van een aantasting van beschermde habitats is vanwege het al bestaande gebruik. In het bouwvlak waarin de buggyloods en het clubhuis zijn gelegen geldt dat er gedeeltelijk wel beschermde habitat aanwezig is. Op 21 juni 2012 is daarom door ecologisch adviesbureau Hagenia nagegaan welke gevolgen de bestemmingswijze heeft voor de aanwezige beschermde habitats (zie bijlage). Daaruit blijkt het volgende:

- Het bouwvlak rond het clubhuis, de tassenloods en de bestaande buggyloods heeft een oppervlakte van 8.000 m². Een beperkt deel van dit bouwvlak bestaat uit het beschermde habitat, namelijk 680 m² prioritair grijs duin (H2130) en 1.600 m² duindoornstruweel (H2160). De gronden grenzend aan de buggyloods en het clubhuis zijn nergens beschermde habitat.
- In het scenario dat maximaal gebruik wordt gemaakt van de bouwmogelijkheden die het bouwvlak biedt ("worst case scenario", 280 m² + 400 m²) gaat van de beschermde habitat maximaal 680 m² verloren. Een meer reële verwachting is dat het om maximaal 150 m² zal gaan: 100 m² duindoornstruweel (uitbreiding clubhuis, naast het terras) en 50 m² prioritair grijs duin (ter hoogte van de tassenloods).
- De voorgenomen mitigerende maatregelen als bedoeld Nbwet1998-vergunning leiden tot het opheffen van graspaden (verwijderen van graszode met toplaag) met een oppervlakte van 1.700 m² waarvan door het leggen van plagen minimaal 80% (1.360

m²) terugkeert als grijs duin. Daarmee is de maximale aantasting door het bouwvlak ter plaatse van de buggyloods, de tassenloods en het clubgebouw royaal gemitigeerd.

- Door koppeling aan de Nbwet 1998-vergunning is geborgd, dat de mitigerende maatregelen tijdig en conform de vergunning worden uitgevoerd. Gebouwd kan er alleen worden met een vergunning onder de Natuurbeschermingswet 1998. Zo'n vergunning kan alleen worden verleend als er geen sprake is van significante nadelen voor het betrokken Natura 2000-gebied. Daarvoor is nodig dat de exploitant van het golfterrein de geplande mitigerende maatregelen ook daadwerkelijk uitvoert. Die uitvoering wordt daarom als voorwaarde in de Nbwet 199-vergunning opgenomen. Met de uitvoering van de bouwplannen, die het bestemmingsplan binnen het betreffende bouwvlak mogelijk maakt kan daardoor pas worden begonnen, als de desbetreffende Nbwet 1998-vergunning van kracht is.
- Vanwege de zeer beperkte omvang van de (bouw)mogelijkheden die het voorliggende bestemmingsplan biedt, bestaan er vanuit het perspectief van de bescherming van soorten (Flora- faunawet) geen belemmeringen. Mogelijk is voor bepaalde bouwwerkzaamheden een vergunning onder de Flora- en faunawet vereist. Er is geen reden te verwachten, dat die vergunning niet of alleen op voorwaarden die de uitvoering van de bouwplannen ernstig zouden kunnen belemmeren, zou kunnen worden verleend.

Door de in het voorliggende bestemmingsplan mogelijk gemaakte uitbreiding van de bebouwing is er sprake van een verruiming ten opzichte van het voorheen geldende planologische regime. De uitbreiding van de bebouwing is als ondergeschikt element betrokken bij de passende beoordeling die voor de aanpassing van de golfbanen is gemaakt. De uitbreiding van de bebouwing (inclusief het clubhuis) is echter niet aan te merken als een plan waar (ingevolge art. 19j Nbwet 1998) een passende beoordeling voor moest worden gemaakt. De uitbreiding van de bebouwing (inclusief het clubhuis) heeft geen ingrijpende gevolgen voor het milieu en de natuur: de uitbreidingen hebben maar voor een klein deel betrekking op niet verharde ("habitat/EHS"-) gronden en zij creëren geen mogelijkheden voor uitbreiding van de activiteiten en/of indirect een verzwaring van effecten op het milieu, bijvoorbeeld door een groter aantal verkeersbewegingen.

Ingevolge de genoemde Nb-vergunning mag van de mogelijkheid tot uitbreiding van de gebouwen (niet zijnde "uitbreiding clubhuis") alleen gebruik worden gemaakt wanneer tegelijk of eerder mitigerende maatregelen zijn getroffen, die maken, dat het geheel van aanpassen van de golfbanen, uitbreiden van de bebouwing en mitigerende maatregelen leidt tot een toename van de Habitatype 2130 subtype A (grijze duinen, + 1,4 hectare) en een geringere verkleining van het areaal Duindoorn (-0,6 hectare). De uitbreiding van het clubhuis zal ook alleen kunnen worden gerealiseerd na toepassing van het toetsingskader van de Nb-wet 1998.

Ten aanzien van de EHS geldt tenslotte dat deze in de provinciale Verordening Ruimte wordt beschermd tegen significante aantastingen van de wezenlijke kenmerken en waarden. Op 27 september 2012 heeft de provincie voor de uitbreiding van enkele gebouwen op het golfterrein (uitbreiding van 1.180 m²) een ontheffing ex artikel 15 lid 2 van de Verordening Ruimte 2011 verleend (zie bijlage) in verband met de ligging binnen de EHS.

Uitbreiding van badcentrum Langevelderslag

In januari 2012 is door bureau Viridis een natuurtoets verricht naar de uitbreiding van het badcentrum Langevelderslag (zie bijlage, projectnummer 2011-101). In de natuurtoets is uitgegaan van het principeverzoek zoals in eerste instantie is ingediend (zie paragraaf 5.4). Inmiddels is de planvorming voor het badcentrum aangepast doordat alleen nog wordt uitgegaan van een uitbreiding van een bestaande zaal en de uitbreiding van het restaurant. De verrichte natuurtoets is nog steeds bruikbaar omdat in de natuurtoets ook is gekeken naar deze twee aanpassingen.

Uit het bronnen- en veldonderzoek blijkt dat ter plaatse van de voorziene uitbreidingen geen strikt beschermde soorten flora en fauna zijn aangetroffen. Doordat strikt beschermde soorten van geschikte biotopen ontbreken, zijn strikt beschermde soorten flora en fauna ook niet te

verwachten. De voorgenomen ingrepen hebben daarom geen negatieve effecten op strikt beschermde vaatplanten, zoogdieren, reptielen, amfibieën, vissen en insecten. In de omgeving van de uitbreidingen komen wel enkele strikt beschermde soorten voor, namelijk de blauwe zeedistel, het damhert, de zandhagedis en de rugstreeppad. Ook broeden er meerdere vogelsoorten in de omgeving. Vleermuizen komen in de verdere omgeving voor, nabij de bebouwing van Noorwijk. De uitbreidingen hebben geen negatieve invloed op de beschermde flora en fauna in de omgeving. Wel kan uitvoering van de werkzaamheden leiden tot een verstoring van broedvogels. Dit dient door mitigerende maatregelen voorkomen te worden:

- Indien broedgevallen aanwezig zijn in de naaste omgeving van de uitvoeringslocaties dient buiten de broedperiode (globaal 15 maart-15 juli) gewerkt te worden;
- Indien dit niet mogelijk is dient de broedlocatie uitgerasterd te worden zodat het broedgeval niet wordt verstoord tijdens de werkzaamheden.

Een ontheffing van de Flora- en faunawet is gelet op het voorgaande niet nodig.

Ten aanzien van het Natura 2000-gebied geldt dat er geen habitatsoorten of habitattypen ter plaatse van de uitbreidingen aanwezig zijn. Deze worden ook niet verwacht gezien de terreingesteldheid van het badcentrum. In de omgeving van het badcentrum is wel een aantal habitatsoorten en habitattypen aanwezig. De voorgenomen uitbreidingen hebben echter geen significant negatieve effecten op aangewezen habitattypen en habitatsoorten in de omgeving van het badcentrum omdat deze buiten de invloedssferen van de voorgenomen ingrepen aanwezig zijn. Het is niet noodzakelijk om in het kader van de natuurbeschermingswet uitgebreider onderzoek (zoals een passende beoordeling) uit te voeren.

Tenslotte is in de natuurtoets ook gekeken of de uitbreidingen leiden tot een aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van de Ecologische Hoofdstructuur. Dat is niet het geval zodat de werkzaamheden zonder problemen kunnen worden uitgevoerd. Het is niet noodzakelijk een uitgebreide toetsing in het kader van het Nee, tenzij-regime uit te voeren.

Uitbreiding van het Atlantikwall museum

Ten behoeve van de uitbreiding van het Atlantikwall museum zullen er enkele werkzaamheden plaatsvinden die gevolgen kunnen hebben voor beschermde flora en fauna. Er is daarom ecologisch onderzoek uitgevoerd door Coastinfo International (d.d. 16 maart 2011 en aangevuld op 18 oktober 2011, zie bijlage). Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse enkele beschermde flora en faunasoorten zijn waargenomen of dat deze zich in de omgeving kunnen bevinden. Het gaat om de blauwe zeedistel, de meervleermuis, de watervleermuis, de rugstreeppad en de zandhagedis. Door het toepassen van maatregelen zal de gunstige instandhouding worden gewaarborgd. Door de Dienst Regelingen van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie is bepaald dat er door de maatregelen geen sprake zal zijn van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet zodat geen ontheffing nodig is, met uitzondering van de blauwe zeedistel (zie bijlage). Voor de blauwe zeedistel is een ontheffing verleend. Uit het onderzoek van Coastinfo blijkt verder dat de voorgenomen plannen geen significant effect op het Natura 2000-gebied en de EHS hebben. De voor de werkzaamheden benodigde Nb-vergunning is inmiddels door de provincie Zuid-Holland verleend.

Natuurontwikkelingsproject Noordvoort

In juli 2011 is door ecologisch adviesbureau B. Kruijsen door middel van een voortoets nagegaan wat de effecten van het natuurontwikkelingsproject Noordvoort op de bestaande natuur zijn en dan met name die aspecten waarvan instandhoudingdoelstellingen zijn geformuleerd (zie bijlage).

Uit de voortoets blijkt dat de voorgestelde ingrepen zeer positief uitpakken voor de zeereep en haar beschermde habitattypen. Ten aanzien van het uitkijkpunt wordt geconcludeerd dat de aanleg en het gebruik van het uitzichtpunt met het bijbehorende pad eerder positief zullen uitwerken in de ontwikkeling van dynamische habitattypen en dus niet als negatief kan worden bestempeld. Het creëren van draagvlak voor de ontwikkeling van dynamisch kustbeheer wordt door het uitzichtpunt ontwikkeld. Dit is een belangrijk positief effect voor natuur en landschap in het algemeen.

Voor de planten en insectenwereld betekenen de ingrepen een positieve ontwikkeling en kansen voor soorten die zijn gebonden aan het specifieke zeerep milieu. Ook voor de duinhagedis zijn positieve effecten te verwachten. Voor een aantal zangvogels zal het oppervlak aan broedbiotoop verminderen door het opruimen van duindoornstruweel. Dit biotoop komt elders in de Amsterdamse Waterleidingduinen in ruime mate voor, zodat van een relatief beperkt verlies kan worden gesproken. Dit wordt gecompenseerd door de toename van leefgebied voor de specifiek aan de zeereep gebonden graspieper en voor een kwetsbare broedvogelsoort als de tapuit die langs de kust van Nederland sterk is achteruit gegaan. Er dient zorgvuldigheid te worden betracht in verband met het mogelijk komen blootliggen van bunkers in het buitenduin. Dit dient te worden voorkomen. Indien dit onverhoopt toch gebeurt, zijn mitigerende maatregelen noodzakelijk. Het aanvragen van een ontheffing van de Flora- en faunawet in verband met negatieve effecten op beschermde soorten wordt binnen het Noordvoort-project niet nodig geacht.

Overig

Het duingebied tussen het strand en de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee is geen onderdeel van het Natura 2000 gebied. In deze zone komt echter wel bijzondere flora en fauna voor. In het bestemmingsplan is daarom een regeling opgenomen waardoor voor bepaalde activiteiten een omgevingsvergunning voor het aanleggen noodzakelijk is. Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden wordt pas verleend nadat Burgemeester en Wethouders advies hebben ingewonnen bij een onafhankelijke deskundige (ecoloog).

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

In paragraaf 3.3.2 is ingegaan op het gemeentelijk beleid ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie.

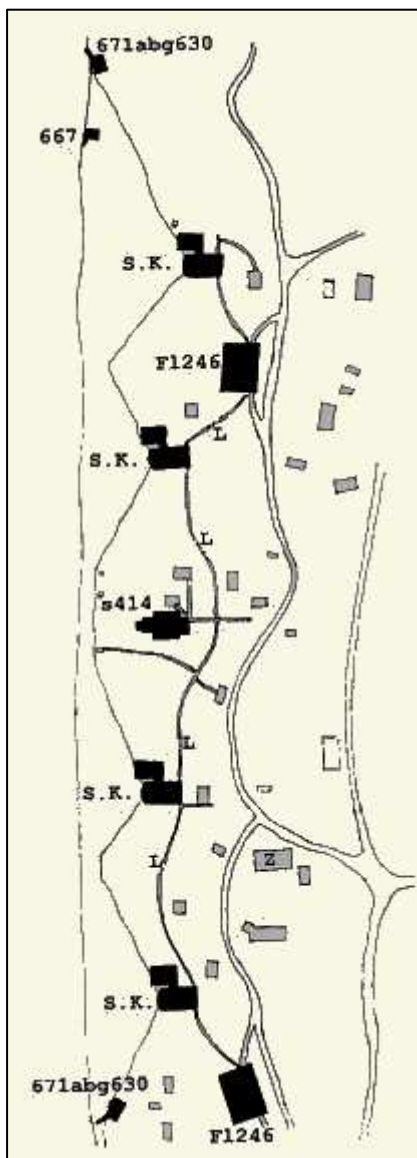
Archeologie

De archeologische verwachtingsgebieden en de daaraan gekoppelde voorschriften zijn verwerkt in de planregels bij dit bestemmingsplan. Daarmee is het archeologische belang afdoende geborgd in dit bestemmingsplan.

Cultuurhistorie

Uit de Cultuurhistorische Atlas blijkt dat in het plangebied een tweetal landschappelijke vlakken van (redelijk) hoge waarde voorkomt en een landschappelijke contrastzone van zeer hoge waarde. Hiervoor geldt dat het bestemmingsplan uitgaat van de bestaande situatie en geen nieuwe functies of uitbreiding van niet-natuurfuncties mogelijk maakt. Er wordt uitgegaan van behoud van de huidige waarden.

Verder is het zo dat de voormalige verdedigingswerken van de Atlantikwall uit de Tweede Wereldoorlog van grote cultuurhistorische waarde zijn. De Atlantikwall loopt van Noordwegen tot Spanje en heeft een lengte van circa 2.700 kilometer. Door de aanleg van de Atlantikwall op strategische punten hoopten de nazi's een geallieerde invasie te voorkomen. Ook in Noordwijk zijn verdedigingswerken aangelegd, namelijk in de Noordduinen. Hier werden vanaf eind 1940 verdedigingswerken en gebouwen voor de huisvesting van de Duitse troepen gerealiseerd. Omdat de invasie van de geallieerden in Normandië plaatsvond zijn de bunkers nooit gebruikt in de strijd. Na de Tweede Wereldoorlog zijn de bunkers ontmanteld en is het merendeel onder het zand geschoven.



Afbeelding: uitsnede kaart uit het boek: Noordwijk, Katwijk en Valkenburg, Atlantikwall, 1940-1945 (bron: <http://www.atlantikwall.nl/> (website Atlantikwall Museum Noordwijk))

In de voorgaande afbeelding is een deel van het netwerk van de bunkers aangegeven. Met 'S.K.' zijn zware geschutsbunkers aangeduid. Van de commandobunker (S414), die fungeerde als vuurleidingspost, zijn in Europa in totaal drie exemplaren bewaard gebleven (Noordwijk, Scheveningen en Batz-sur-mer (Frankrijk)). Van de munitiebunkers (aangeduid met F1246) is de zuidelijkste tegenwoordig ingericht als Atlantikwall Museum. Het is de bedoeling om de commandobunker op termijn ook onderdeel van het museum te laten worden (zie paragraaf 2.3). Het gangenstelsel tussen de bunkers is inmiddels al grotendeels weer toegankelijk gemaakt als onderdeel van het museum. Het gebruik van het complex als museum biedt mogelijkheden voor het behoud van de objecten voor de toekomst.

De Atlantikwall als historische structuur, en de Noordwijkse batterij als onderdeel daarvan, is van grote cultuurhistorische waarde, maar heeft momenteel nog geen monumentenstatus. De Noordwijkse Erfgoedverordening 2011 voorziet in de mogelijkheid (delen van) het complex als gemeentelijk monument aan te wijzen. Vanwege de grote cultuurhistorische waarde is de zone van de Atlantikwall in het bestemmingsplan dubbel bestemd 'Waarde - Cultuurhistorie'. Binnen deze bestemming wordt primair uitgegaan van de bescherming en het behoud van het voormalige militaire verdedigingswerk.

4.8 Water

Het Rijk, de VNG, het IPO en de Unie van Waterschappen hebben in februari 2001 de startovereenkomst Waterbeheer 21^{ste} eeuw ondertekend. Deze startovereenkomst is in 2003

omgezet in het Nationaal Bestuursakkoord Water dat in juni 2008 is geactualiseerd. Hiermee hebben deze partijen elkaar gecommitteerd om een watertoets toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorts bepaald dat waterbeheerders dienen te worden geraadpleegd bij het opstellen van bestemmingsplannen.

De watertoets is een instrument om bij alle ruimtelijke plannen en besluiten waarin waterhuishoudkundige aspecten voorkomen te toetsen of in voldoende mate rekening wordt gehouden met die aspecten. Het gaat daarbij vooral om aandacht voor de waterkwantiteit (ruimte voor water, berging, infiltratie, aan- en afvoer), aandacht voor effecten op de waterkwaliteit en aandacht voor de veiligheid (overstroming).

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap Rijnland. Voor het beheer en onderhoud van het Waterstaatwerk de Noordzee (strand en zee tussen de duinvoet de gemeentegrens in zee) is Rijkswaterstaat verantwoordelijk.

Toets

Als partner in het vooroverleg ex art. 3.1.1. Bro (zie paragraaf 12.2) zijn het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat in de gelegenheid gesteld om het voorontwerp van dit bestemmingsplan te toetsen. Voor werkzaamheden of het realiseren van bouwwerken is de Keur van Rijnland toetsingskader. Daarnaast is het Waterbesluit en de Waterregeling binnen het plangebied van kracht. Daardoor geldt er voor bepaalde activiteiten en bouwwerken een vergunnings- of meldingsplicht bij Rijkswaterstaat. Zo is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van waterkeringen in beheer bij het Rijk of van een daartoe behorende beschermingszone door daar werken te maken of te behouden. Voor activiteiten of bebouwing buiten het zomerseizoen zoals dat door Rijkswaterstaat wordt gehanteerd (1 april tot 1 oktober) geldt op grond van de Waterregeling een vergunningsplicht bij Rijkswaterstaat.

Door Rijkswaterstaat is een tweetal beleidsnotities opgesteld, namelijk "Uitvoeringskader Vergunningverlening kust" en "Beleidslijn Kust". Deze notities zijn ook relevant in het kader van vergunningsverlening. In de Beleidslijn Kust zijn onder andere de voorwaarden opgenomen voor het maken en behouden van jaarrond bouwwerken in het kustgebied.

Duurzaam bouwen

Bij het afgeven van de omgevingsvergunning wordt middels het bouwbesluit rekening gehouden met de richtlijnen volgens duurzaam bouwen. Er zullen géén materialen worden gebruikt die de kwaliteit van het regen- en oppervlaktewater negatief beïnvloeden, zoals uitlopende materialen als koper, zink of lood.

Waterkering

De kust is onderdeel van de primaire waterkering. In het bestemmingsplan zijn zowel de kernzone als de beschermingszone vastgelegd. Vanwege de waterkering kunnen er bepaalde eisen aan gebouwen gelden. Zo dient de bebouwing bij een storm over het algemeen in stukken uiteen te vallen en daardoor zo min mogelijk schade aan het strand en duin toe te brengen. Ook bouwwerken die bij storm niet uiteenvallen (zoals opslagcontainers) zijn onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Opslagcontainers zijn tijdens het stormseizoen vergunningplichtig. In het kader van de vergunningaanvraag zal bekeken worden of de betreffende container op een veilige hoogwater locatie is gesitueerd. Wanneer er bij slecht weer door een container toch schade aan het kustfundament wordt toegebracht zal de vergunninghouder deze schade moeten herstellen. Opslagcontainers worden altijd op eigen risico geplaatst en eventuele schade is voor rekening van de vergunninghouder/gebruiker.

Zand-, wind-, en waterschade aan het kustfundament dient direct hersteld te worden door de gebruiker indien de schade het gevolg is van activiteiten of bebouwing van de gebruiker.

Waterberging

Het bestemmingsplan maakt slechts beperkt verharding mogelijk. Bovendien is door de directe aanwezigheid van de Noordzee en de doorlatendheid van de bodem geen sprake van een tekort aan waterberging.

Grondwater

Het bestemmingsplan maakt geen extra ondergronds bouwen mogelijk. Er zijn dus geen gevolgen voor het grondwater.

4.8 MER-beoordeling

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. In het besluit wordt onderscheid gemaakt in m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en m.e.r.-plichtige activiteiten. Het aantal situaties waarvoor een m.e.r. verplicht moet worden uitgevoerd is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

1. belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De diepgang van de vormvrije m.e.r.-beoordeling hangt af van:

1. de aard van de voorgenomen activiteit;
2. de (gevoeligheid van de) omgeving waarin de activiteit is gesitueerd;
3. de maatschappelijke aandacht voor de activiteit;
4. mate van beschikbaarheid van informatie, bijvoorbeeld over de gevoeligheid van gebieden.

Het bestemmingsplan is overwegend conserverend van aard. Ten aanzien van de ontwikkelingen die in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt geldt dat deze kleinschalig zijn en niet tot significante nieuwe emissies of nieuwe verkeersaantrekkende werking leiden. Uit paragraaf 4.6 van de toelichting van dit bestemmingsplan blijkt dat de gevoelige natuurgebieden in de nabijheid niet nadelig beïnvloed worden door de mogelijk gemaakte ontwikkelingen aangezien er geen sprake is van significante effecten waarvoor een passende beoordeling nodig is. De nieuwe ontwikkelingen zijn tenslotte getoetst op eventuele effecten op alle relevante milieueffecten (zie overige paragrafen in dit hoofdstuk). Het bestemmingsplan geeft daarom geen aanleiding tot het uitvoeren van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling.

5.1 Algemeen

De doelstelling van dit bestemmingsplan is om een actueel kader te zijn voor het beheer van het plangebied en de in het plangebied voorkomende natuurgebieden planologisch te beschermen. In hoofdstuk 2 van de toelichting van dit bestemmingsplan is een beknopte beschrijving van kenmerken van het plangebied weergegeven. In de navolgende subparagrafen wordt per deelgebied nader ingegaan op de bestemmingswijze en de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de regeling., rekening houdend met het beleidskader zoals omschreven in hoofdstuk 3. Daarbij zal ook op de mogelijke ontwikkelingen die in het plangebied spelen worden ingegaan.

5.1.1 Duingebieden ten noorden en zuiden van Noordwijk aan Zee

De duingebieden ten noorden en zuiden van Noordwijk aan Zee behoren tot beschermd natuurgebied (Natura 2000). In deze gebieden is de Natuurbeschermingswet van toepassing. Dat houdt in dat ingrepen met mogelijke (negatief) significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen van het beschermde gebied niet zijn toegestaan, tenzij een vergunning kan worden verkregen. Aan het verlenen van een vergunning zijn voorwaarden verbonden, deze zijn vastgelegd in artikel 19d (en volgende) Nb-wet. Doordat de natuurgebieden op deze manier beschermd zijn is er geen aanleiding om in het bestemmingsplan beschermende regels op te nemen die ook al zijn verankerd in de Nb-wet. Concreet betekent dat dat er vanuit het oogpunt van natuurbescherming geen omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is opgenomen in het bestemmingsplan. Indien er bijvoorbeeld een initiatief is om een voet- of fietspad aan te leggen zal het initiatief in het kader van de Nb-wet worden getoetst op mogelijke gevolgen en er wordt eventueel een vergunning verleend. Het is niet nodig om ter bescherming van de natuur in het bestemmingsplan ook nog een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden van het voet- of fietspad aan te vragen aangezien dan nogmaals eenzelfde beoordeling zou worden uitgevoerd. In het bestemmingsplan zijn dergelijke werkzaamheden in beginsel daarom toegestaan. Wel is er een dubbelbestemming opgenomen om het belang van de natuurbescherming en de noodzaak van een Nb-vergunning expliciet te maken.

Voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in de kern- of beschermingszone van de waterkering geldt dat hiervoor een keurvergunning is vereist. Net als bij de Nb-wet geldt ook hiervoor dat de regels zoals opgenomen in de keur niet nog een keer zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Wel zijn ook hier dubbelbestemmingen opgenomen om het belang van de waterkering en de noodzaak van een keurvergunning expliciet te maken.

Een deel van het duingebied ten noorden van Noordwijk aan Zee is in de provinciale milieuverordening aangewezen als waterwinningsgebied dan wel grondwaterbeschermingsgebied. Hierdoor gelden er ter bescherming enkele beperkingen, bijvoorbeeld voor bepaalde werkzaamheden. Omdat voor deze beperkingen geen vergunning op grond van de provinciale milieuverordening is vereist, is in het bestemmingsplan binnen deze gebieden een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden opgenomen. Dat betekent dat de betreffende werkzaamheden pas kunnen plaatsvinden nadat er een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is verleend.

Een bestemmingsplan geeft aan welke functies in een gebied zijn toegestaan en welke bouwmassa (al dan niet) mag worden gerealiseerd. In het bestemmingsplan is voor de duingebieden in hoofdlijn uitgegaan van het huidige gebruik en de huidige bebouwing (zie paragraaf 2.3 voor enkele uitzonderingen). Dit is conform de provinciale verordening en het gemeentelijk beleid waarin is vermeld dat in bestemmingsplannen die betrekking hebben op natuurgebieden de bestaande bebouwing, erven, tuinen en wegen met gesloten verharding overeenkomstig het huidige gebruik moeten worden bestemd.

5.1.2 Noordwijkse stranden (inclusief het duingebied dat grenst aan de boulevards in Noordwijk aan Zee)

Het strand kent door het uitgestrekte oppervlak verschillende gebruikers en gebruikersintensiteiten en op delen van het strand is momenteel al dan niet permanente strandbebouwing aanwezig in de vorm van strandpaviljoens, verenigingsgebouwen van sportverenigingen, een strand- en watersportcentrum en gebouwen van hulpdiensten.

In de Nota Strandbeleid Noordwijk en de welstandscriteria (zie paragraaf 4.5) is een kader gegeven voor het oppervlak en de maatvoering van de exploitatievlakken en bebouwing op het strand, alsmede de periode waarin de standbebouwing is toegestaan (met uitzondering van hulpdienstposten). Dit kader is gebruikt voor het bestemmingsplan "Strandbebouwing" en het bestemmingsplan "Strand", waarbij het laatste bestemmingsplan voor de huidige niet-jaarrond horecapaviljoens uitsluitend nog uitgaat van gebruik gedurende het badseizoen (conform het coalitieakkoord). Voor de zeilvereniging is daarbij uitgegaan van permanente vestiging.

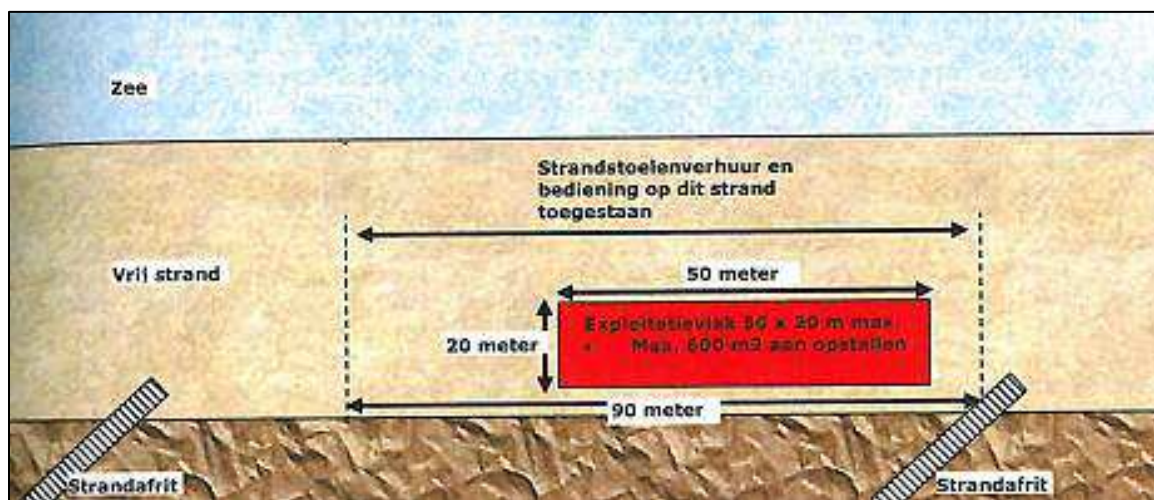
Strandpaviljoens

In het voorliggende bestemmingsplan is uitgegaan van 8 permanente strandpaviljoens (conform het aantal verleende bouwvergunningen/omgevingsvergunningen plus de mogelijkheid voor het horecapaviljoen bij strandafrit 24 om jaarrond te gaan exploiteren). Voor de overige 7 strandpaviljoens is uitgegaan van seizoensgebonden gebruik, namelijk gedurende het badseizoen. Voor alle strandpaviljoens gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Het exploitatievlak waarvoor pacht is verschuldigd is toegestaan in de vorm van een rechthoek van maximaal 50 meter x maximaal 20 meter waardoor het totaaloppervlak maximaal 1.000 m² bedraagt. De lange zijde (50 meter) blijft evenwijdig aan het duin.
2. Het exploitatievlak wordt gefundeerd met stelconplaten of op palen waarop gebouwen, terrasruimte en vrije loop- en entreepaden flexibel indeelbaar zijn.
3. Van het exploitatievlak mag maximaal 600 m² worden bebouwd met opstallen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen zoals een paviljoen, keuken, sanitair, berging, overige units en zeecontainers en semi-overdekte terrasruimte (zijnde een beweegbare niet-permanente terrasoverkapping c.q. demontabele dakconstructie die tegen de paviljoenbebouwing is gemonteerd en (delen van) het terras volledig overspant en afsluit). Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan. Tevens is opslagruimte ten behoeve van de opslag van strandmeubilair toegestaan onder het exploitatievlak of, indien het exploitatievlak gefundeerd is, in het zandbanket. De realisatie van opslagruimte buiten het exploitatievlak (in het zandbanket) is alleen toegestaan na afwijking. Indien de opslagruimte buiten het exploitatievlak wordt gerealiseerd, dient het oppervlak van containers dat buiten het exploitatievlak is gerealiseerd te worden afgetrokken van het toegestane maximum oppervlak van het betreffende exploitatievlak.
4. De totaaloppervlakte aan gebouwen en seizoensgebonden overdekt terras mag deze 600 m² dus niet overschrijden. De maatvoering (lengte x breedte) van bebouwing en terrasruimte binnen het rechthoek van maximaal 1.000 m² wordt vrijgelaten. Flexibiliteit in de maatvoering is toegestaan met een minimaal verschil van 15 meter tussen de lengte- en breedtemaat. De langste zijde van de bebouwing ligt altijd evenwijdig aan het duin, op minimaal 3 meter afstand van de afrastering van de duinvoet. Dat biedt de ondernemer ruimere mogelijkheden om de beschikbare ruimte naar eigen inzicht en creativiteit in te richten voor eigen exploitatie. Gebouwen dienen op minimaal 5 meter van de afrastering van de duinvoet te zijn gelegen, of, indien dit is afgestemd met de beheerder (Rijnland), op minimaal 3 meter. In het bestemmingsplan is hier rekening mee gehouden doordat op de plankaart zones zijn aangegeven waarbinnen de bebouwing mag worden gerealiseerd zodat voldaan wordt aan de minimum afstand. Daarbij is ook rekening gehouden met een eventuele verschuiving van de duinvoet door middel van een wijzigingsbevoegdheid.
5. De overgebleven niet-bebouwde ruimte mag alleen worden benut voor exploitatie van een onoverdekt terras (zijnde een volledig openluchterras, voorzien van tafels, banken, stoelen, bedden en/of parasols). Het onoverdekte terras kan afgebakend worden met vrijstaande terrasschermen die niet overdekt mogen worden.
6. De oppervlaktematen geven slechts een maximum aan. Het staat de ondernemer uiteraard volledig vrij om de huidige maten van zijn paviljoen te behouden, mits binnen de in de nota vastgestelde maatvoering en oppervlakten.
7. De maximale goot- en nokhoogte bedragen respectievelijk 4 en 5 meter, gemeten vanaf het zandbanket. Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn

toegestaan. De maximale goot- en nokhoogte komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte van 4 meter is gegarandeerd dat de gebouwen worden voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte).

8. Bij een tweetal strandpaviljoens zijn strandhuisjes ten behoeve van toeristische overnachtingen toegestaan. Bij beide strandpaviljoens zijn ieder 5 strandhuisjes toegestaan waarbij de slaaphuisjes een oppervlak mogen hebben van maximaal 32 m² per huisje. De bouwhoogte van de strandhuisjes bedraagt 2,5 meter.
9. Speeltoestellen zijn toegestaan in het exploitatievlak, tot een hoogte van 3 meter.



Afbeelding: schematische weergave kader exploitatievlak strandpaviljoens.

Strandverenigingen en strand- en watersportcentrum

Voor de strandverenigingen wordt uitgegaan van seizoensgebonden vestiging. Alleen de zeilvereniging is jaarrond toegestaan terwijl voor de hengelsportvereniging is geanticipeerd op een mogelijke jaarrond exploitatie (zie paragraaf 2.3). De zeilvereniging zal het grootste deel van het jaar geopend zijn. De openingstijden van de zeilvereniging worden gereguleerd door middel van een via Rijnland te verkrijgen vergunning. Voor alle strandverenigingen gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Voor de strandverenigingen geldt een exploitatievlak van maximaal 300 m².
2. Van het exploitatievlak mag maximaal 165 m² worden bebouwd met opstallen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen. Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan.
3. De maximale goot- en nokhoogte bedragen respectievelijk 4 en 5 meter, gemeten vanaf het zandbanket. Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn toegestaan. De maximale goot- en nokhoogte komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte van 4 meter is gegarandeerd dat de gebouwen worden voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte).

Strand- en watersportcentrum

Voor het strand- en watersportcentrum wordt uitgegaan van seizoensgebonden vestiging en er gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Voor het strand- en watersportcentrum geldt een exploitatievlak van maximaal 450 m².
2. Van het exploitatievlak mag maximaal 300 m² worden bebouwd met opstallen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen. Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan.
3. De maximale goot- en nokhoogte bedragen respectievelijk 4 en 5 meter, gemeten vanaf het zandbanket. Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn toegestaan. De maximale goot- en nokhoogte komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte van 4 meter is gegarandeerd dat de gebouwen worden voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte).



Veiligheidsposten

De veiligheidsposten op het strand zijn zeer belangrijk voor zowel de strand- als watersportrecreatie in Noordwijk. Het is dan ook van algemeen belang dat de veiligheidsposten goed gehuisvest zijn op het strand zodat het personeel goed kan functioneren. Voor veiligheidsposten gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Van het bestemmingsvlak mag maximaal 300 m² worden bebouwd met gebouwen. Per bestemmingsvlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan.
2. Vanwege het benodigde overzicht over het strand mag bovenop de veiligheidsposten een uitzichtpost komen zodat er over de naastgelegen bebouwing kan worden gekeken.
3. De veiligheidsposten zijn vanwege het algemene belang jaarrond toegestaan.

Overige delen strand

Op de overige delen van het strand zijn geen gebouwen toegestaan (met uitzondering van een strandstoelenuitgiftepunt bij Langevelderslag en een uitkijkpost ten behoeve van het strandreservaat). Wel zijn op het strand bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Het kan daarbij gaan om bijvoorbeeld masten, speeltoestellen of containers voor de opslag van goederen ten behoeve van activiteiten op het strand. De opslagcontainers zijn alleen toegestaan na toepassing van de afwijkingsbevoegdheid. Ook mag er in de zones voor de strandpaviljoens strandmeubilair worden verhuurd.

Duingebied dat grenst aan de boulevards in Noordwijk

Het duingebied dat grenst aan de boulevards in Noordwijk is geen onderdeel van Natura 2000. Voor dit gebied is daardoor geen Nb-vergunningstelsel van kracht. Omdat het gebied een ecologische verbindingzone tussen de Coepelduynen en de Noordduinen vormt (zie natuurbeleidsplan in paragraaf 3.3) is het noodzakelijk om de aanwezige flora en fauna via het bestemmingsplan te beschermen. Dat is gedaan door in de strook geen nieuwe bebouwing toe te staan (behoudens vernieuwing van de bestaande bebouwing en de momenteel al aanwezige verwijsborden) en een regeling op te nemen waardoor voor bepaalde werkzaamheden (zoals het aanleggen van een voetpad) een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden dient te worden verkregen. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden zullen de gevolgen voor flora en fauna expliciet worden meegenomen.

Voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in de kern- of beschermingszone van de waterkering geldt dat hiervoor een watervergunning is vereist. Net als bij de Nb-wet geldt ook hiervoor dat de regels zoals opgenomen in de keur niet nog een keer zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Wel zijn ook hier dubbelbestemmingen opgenomen om het belang van de waterkering en de noodzaak van een keurvergunning expliciet te maken.

5.1.3 Noordwijkse deel van de Noordzee

In het Noordwijkse deel van de Noordzee zijn momenteel geen bouwwerken aanwezig. Gelet op de Nota Ruimte dient uit te worden gegaan van behoud en ontwikkeling van de internationale ecologische en landschappelijke waarden en een onbelemmerd uitzicht van de kust. In het bestemmingsplan is hier rekening mee gehouden doordat alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van het zeewater, het strand en strandrecreatie zijn toegestaan. Voor bepaalde uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is een omgevingsvergunning nodig.

5.1.4 Mogelijke ontwikkelingen

Bij de gemeente is een aantal mogelijke ontwikkelingen c.q. wensen bekend. In paragraaf 2.3 is reeds ingegaan op deze mogelijke ontwikkelingen en de wijze hoe daar in het bestemmingsplan mee om is gegaan. Korte tijdshalve wordt naar deze paragraaf verwezen.

5.2 Planvorm

Dit bestemmingsplan bestaat uit een planverbeelding, regels en een toelichting. De planverbeelding en de daaraan gekoppelde regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting vormt de uitleg en motivering van het bestemmingsplan.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stellen de digitalisering van ruimtelijke plannen en besluiten volgens daartoe gestelde standaarden verplicht.

Het Bro stelt verplicht dat een bestemmingsplan in digitale vorm volgens de ro-standaarden voor de digitalisering wordt vastgesteld en dat daarvan tevens een analoge verbeelding wordt vastgesteld.

Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan het "Bestekhandboek Noordwijk", de standaarden voor vergelijkbaarheid, zijnde SVBP 2008, en is een digitaal plan. Overigens is het SVBP 2008 per 1 juli 2012 vervangen door een nieuw SVBP (versie 2012).

Bestemmingsplannen die voor 1 juli 2013 worden vastgesteld kunnen echter nog volgens SVBP 2008 worden vastgesteld.

5.2.1 Verbeelding en regels

Op de planverbeelding van het bestemmingsplan wordt door middel van vlakken, letters, cijfers en aanduidingen aangegeven welke bestemming op een bepaald stuk grond van toepassing is. In de regels is vervolgens aangegeven welk gebruik en welk bouwvolume is toegestaan.

Als ondergrond van de planverbeelding is een Gemeentelijke Basiskaart Nederland (GBKN) als topografische ondergrond gehanteerd. Daarmee kan exact worden bepaald waar het plan is gelegen en hoe begrenzingen lopen. Om de goede leesbaarheid van de planverbeelding te waarborgen is voor wat betreft de analoge verbeelding gekozen voor een schaal van 1:5.000 met uitvergrotingen. De analoge verbeelding is voorts voorzien van een legenda en een noordpijl.

Het plangebied van het bestemmingsplan is aan de hand van een plangrens (bolletjeslijn) op de verbeelding weergegeven.

In de standaarden voor vergelijkbaarheid, de SVBP 2008, is voorgeschreven hoe de regels van het bestemmingsplan dienen te worden opgebouwd. Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid dienen de regels in hoofdstukken te worden geplaatst. Daarbij dient een vaste volgorde te worden aangehouden.

De regels van het bestemmingsplan zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken (zie ook paragraaf 5.3). In het eerste hoofdstuk worden de begrippen en wijze van meten behandeld. Deze hebben als doel begrippen in de regels te verklaren en eenduidige richtlijnen te geven op basis waarvan de bouwmaten die zijn opgenomen in de regels dienen te worden gemeten.

In het tweede hoofdstuk zijn de regels opgenomen, die betrekking hebben op alle bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

Het derde en vierde hoofdstuk omvat een aantal regels, die niet op een bepaalde bestemming betrekking hebben, maar voor het gehele bestemmingsplan gelden.

5.2.2 Bestemmingsvlak en bouwvlak

Het gehele plangebied van dit bestemmingsplan is opgedeeld in bestemmingsvlakken. De voorkomende bestemming(svlak)en zijn:

- Cultuur en ontspanning;
- Gemengd;
- Groen;
- Horeca;
- Horeca - Strand Badseizoen;
- Horeca - Strand Jaarrond;
- Maatschappelijk;
- Maatschappelijk - Militair;
- Natuur - Duinen - 1;
- Natuur - Duinen - 2;
- Recreatie - Kampeerterrein;
- Recreatie - Strand;
- Recreatie - Verblijfsrecreatie;
- Sport;
- Sport - Strand Badseizoen - 1;
- Sport - Strand Badseizoen - 2;
- Sport - Strand Jaarrond;
- Verkeer;
- Water - Zee;

- Wonen;
- Leiding - Gas;
- Leiding - Hoogspanning
- Waarde - Archeologie – 1;
- Waarde - Archeologie – 2;
- Waarde - Archeologie – 3;
- Waarde - Archeologie – 4;
- Waarde - Cultuurhistorie;
- Waarde - Natuur - Natura2000;
- Waterstaat - Waterkering.

Per bestemming is aangegeven welk gebruik en welk bouwvolume is toegestaan. In een aantal bestemmingsvlakken zijn bouwvlakken opgenomen. Deze bouwvlakken geven aan in welk deel van het bestemmingsvlak (hoofd)gebouwen zijn toegestaan.

5.2.3 Aanduidingen

In de planverbeelding zijn ook diverse aanduidingen opgenomen. Deze aanduidingen kunnen aangeven dat een specifiek gebruik op bepaalde gronden is toegestaan of welke maatvoering is toegestaan.

5.3 Opbouw regels

5.3.1 Inleidende regels

Overeenkomstig het SVBP 2008 bevat hoofdstuk 1 de inleidende regels van het bestemmingsplan. Deze regels hebben betrekking op de interpretatie van de in de bestemmingsplanregels gehanteerde begrippen en de wijze waarop de aangegeven maten moeten worden bepaald.

Artikel 1 bevat de verklaring van in de planregels voorkomende begrippen. In aanvulling op de in het SVBP 2008 voorgeschreven begripsbepalingen is een aantal begrippen opgenomen waarvan een nadere verklaring in aanvulling op het normale spraakgebruik van belang is voor een goede interpretatie van het juridische normenkader.

Artikel 2 bevat een uitleg over de wijze waarop bij de toepassing van de planregels de relevante maten moeten worden bepaald. Voor een aantal maten is in het SVBP 2008 neergelegd op welke wijze wordt gemeten. Ten behoeve van de interpretatie van de planregels zijn daarnaast in aanvulling op de meetvoorschriften van het SVBP een aantal nadere bepalingen opgenomen over de wijze van meten. Dit geldt voor o.a. de bouwhoogte, de bouwdiepte en de afstand tot de zijdelingse bouwgrans.

5.3.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. Hierin zijn achtereenvolgens en in alfabetische volgorde de planregels opgenomen met betrekking tot de voorkomende (enkel)bestemmingen en dubbelbestemmingen. Dubbelbestemmingen zijn van toepassing op gronden waar twee of meer onafhankelijk van elkaar voorkomende bestemmingen aan de orde zijn. Er is daarbij sprake van een rangorde tussen de dubbelbestemming en de daarmee samenvallende bestemming.

In een bestemmingsregel wordt aangegeven waarvoor en – zo nodig – hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Ter bevordering van de leesbaarheid en de raadpleegbaarheid dient hierbij een vaste volgorde te worden aangehouden. Voor zover voor het betrokken bestemmingsplan van toepassing, geldt dit voor alle soorten bestemmingen.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning t voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

In de bestemmingsomschrijving wordt beschreven welke functies binnen de betreffende bestemming zijn toegestaan. In de bouwregels wordt weergegeven of en hoe gebouwd mag worden. Daarin wordt in algemene zin geregeld in alle bestemmingen dat er slechts gebouwd mag worden ten behoeve van de bestemming. In de volgende (sub)leden worden maten zoals oppervlakten en bouwhoogten opgenomen, die betrekking hebben op de toegestane gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

In de specifieke gebruiksregels worden nadere bepalingen gegeven omtrent de functies die zijn vermeld in de doeleindenomschrijving. Zo kan bijvoorbeeld de omvang van bepaalde functies beperkt worden, of de situering van functies worden aangewezen.

In verband met flexibiliteit mag in sommige gevallen worden afgeweken van de bouw- of gebruiksregels. Dit kan echter alleen nadat burgemeester en wethouders toepassing hebben gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid. Daarbij geldt dat toepassing slechts mogelijk is indien voldaan wordt aan de in de afwijkingsbevoegdheid gestelde voorwaarden.

Ter bescherming van bijvoorbeeld flora en fauna of een gasleiding geldt in sommige bestemmingen dat voor werkzaamheden een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig is. De werkzaamheden (niet zijnde bouwen) mogen pas worden uitgevoerd nadat er een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is verleend. Voor normaal onderhoud is overigens geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig.

Om enige flexibiliteit mogelijk te maken is een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Door toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid kan het bestemmingsplan worden aangepast, mits voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden. Bij de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid zal de Wet ruimtelijke ordening in acht worden genomen. Daardoor bestaat de mogelijkheid om zienswijzen tegen het ontwerp-besluit tot wijziging in te dienen.

5.3.3 Algemene regels

Het SVBP 2008 schrijft voor dat in hoofdstuk 3 van de planregels de algemene regels moeten worden ondergebracht. De algemene regels moeten worden opgevat als de afsluitende regels van een bestemmingsplan. Zij vormen het voorwaardenscheppende kader van het bestemmingsplan als geheel.

Naast de wettelijk verplichte anti-dubbeltelbepaling die onder de algemene regels moet worden geplaatst, zijn in dit bestemmingsplan algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels opgenomen.

De algemene aanduidingsregels hebben betrekking op het grondwaterbeschermingsgebied, het waterwingebied en de waterkerende functie van het duin. Er is daarbij bepaald hoe de gronden gebruikt mogen worden waarbij is uitgegaan van bescherming van het grondwaterbeschermingsgebied, het waterwingebied en de waterkerende functie van het duin.

De algemene afwijkingsregels en de algemene wijzigingsregels zijn bedoeld om een zekere mate van flexibiliteit te bieden. Door toepassing van de afwijkingsbevoegdheid of de wijzigingsbevoegdheid kunnen burgemeester en wethouders medewerking verlenen aan initiatieven die in eerste instantie niet passen in de bepalingen van hoofdstuk 2 maar die wel voldoen aan de criteria in de afwijkingsbevoegdheid of de wijzigingsbevoegdheid. Zo is in de afwijkingsbevoegdheid een bepaling opgenomen dat de maximale bouwhoogte ten behoeve van architectonische elementen kan worden overschreden binnen de bestemmingen ter plaatse van het strand. Er geldt daarbij als voorwaarde dat de overschrijding maximaal 3% van het dakvlak van het betreffende gebouw betreft. De precieze hoogte van de overschrijding zal worden afgestemd op welstandseisen.

In het plangebied komen zowel enkelbestemmingen (zoals "Groen") als dubbelbestemmingen voor. De dubbelbestemmingen houden verband met de bescherming van bepaalde waarden zoals Natura2000 en archeologie. In het artikel "Overige regels" is geregeld welke bestemming prevaleert indien gronden dubbelbestemd zijn en er dus meerdere bestemmingen van toepassing zijn.



De Wro bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de planregels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

5.3.4 Overgangs- en slotregel

Volgens het SVBP 2008 dienen in hoofdstuk 4 van de planregels de overgangs- en slotregels te worden ondergebracht. Hier vinden de wettelijk voorgeschreven bepalingen met betrekking tot het overgangsrecht een plaats.

Een doel van de Wro, met daarin de Grondexploitatiewet, is dat gemeenten meer regie en sturing krijgen op de ruimtelijke ontwikkelingen op/in haar grondgebied, ook gebieden zonder gemeentelijk grondbezit. De nieuwe wetgeving verplicht om kosten die de gemeente maakt ten behoeve van die ontwikkeling te koppelen aan de ruimtelijke doelstellingen en te verhalen op diegene die de ontwikkeling tot stand brengt. Het gaat hierbij om zowel fysieke kosten (uitvoeringskosten) als ontwikkelingskosten (planvoorbereidings- en planbegeleidingskosten). Bovenplanse kosten en kosten voor ruimtelijke ontwikkelingen worden verankerd in een structuurvisie. Bij een bestemmingsplan dan wel projectbesluit hoort, tenzij het een beheerend bestemmingsplan betreft, een exploitatieplan of overeenkomst. Het kostenverhaal kan worden geëffectueerd met een anterieure overeenkomst. Bij het ontbreken daarvan wordt een exploitatieplan vastgesteld. Daarin kunnen tevens bepalingen omtrent het realiseren van sociale woningen worden opgenomen.

In afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening zijn regels opgenomen ten aanzien van grondexploitatie. In artikel 6.12 lid 1 is daarbij bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Gelet op artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gaat het om bouwplannen die betrekking hebben op:

- de bouw van één of meer woningen;
- de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De in lid 1 opgenomen verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan geldt niet indien het verhaal van kosten op een andere manier verzekerd is (zoals een vooraf afgesloten privaatrechtelijke overeenkomst), indien de te verhalen kosten minder dan € 10.000,- bedragen of indien het stellen van eisen of regels niet noodzakelijk is.

Het onderhavige bestemmingsplan is vanwege de bescherming van kust, natuur en zee conserverend van aard. Dat houdt in dat voor wat betreft bebouwing uitgegaan wordt van de bestaande (planologische) situatie. Wel wordt er op beperkte schaal wat nieuwe bebouwing mogelijk gemaakt maar deze ontwikkelingen zijn niet aan te merken als bouwplannen als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Een exploitatieplan is daarom niet nodig.



Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Startfase

Voorafgaand aan het opstellen van het voorontwerp bestemmingsplan zijn enkele belanghebbenden in het plangebied uitgenodigd om inbreng te geven voor het nieuwe bestemmingsplan. Aan deze oproep heeft een aantal belanghebbenden gehoor gegeven. Tevens is een vooraankondiging (artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening) op 7 september 2011 gepubliceerd op de gemeentelijke website, in het Witte Weekblad en de Staatscourant.

7.2 Voorontwerpfase

Het voorontwerp bestemmingsplan is conform de gemeentelijke inspraakverordening ter inzage gelegd. Van 10 november 2011 t/m 21 december 2011 is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk of mondeling te reageren op het voorontwerp bestemmingsplan. Voorafgaand aan deze periode zijn in het plangebied huis-aan-huis brieven verspreid. Tijdens deze periode is op 16 november 2011 een inloopavond georganiseerd.

7.2.1 Inspraakreacties

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota van beantwoording inspraak voorontwerp bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' (zie bijlage). Als een inspraakreactie aanleiding heeft gegeven tot het bijstellen van het bestemmingsplan is in de nota tevens aangegeven op welke wijze het voorliggende ontwerp bestemmingsplan is aangepast.

7.2.2 Overleg met betrokken instanties

Conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerp bestemmingsplan voor advies in ieder geval toegezonden aan de volgende instanties en verenigingen:

1. Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
2. Rijkswaterstaat;
3. Ministerie van LNV;
4. Provincie Zuid-Holland;
5. Provincie Noord-Holland;
6. Hoogheemraadschap van Rijnland;
7. Waternet;
8. Gasunie;
9. Tennet;
10. Staatsbosbeheer;
11. Stichting Het Zuid-Hollands Landschap;
12. Gemeente Katwijk;
13. Gemeente Noordwijkerhout;
14. Gemeente Zandvoort.

Van de hierboven genoemde instanties zijn overlegreacties ontvangen van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat, de provincie, het Hoogheemraadschap van Rijnland, de Gasunie en de gemeente Katwijk. Deze reacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota van beantwoording inspraak voorontwerp bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' (zie bijlage). Rijkswaterstaat en de gemeente Katwijk hebben in hun reactie aangegeven geen opmerkingen te hebben op het voorontwerp bestemmingsplan. Als een overlegreactie aanleiding heeft gegeven tot het bijstellen van het bestemmingsplan is tevens aangegeven op welke wijze het voorliggende ontwerp bestemmingsplan is aangepast.



7.3 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg start de ontwerpfase. Dit is de formele bestemmingsplanprocedure die is vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) wordt het ontwerp bestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het ontwerp bestemmingsplan in te dienen.

7.4 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van de terinzagelegging dient de gemeenteraad te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het bestemmingsplan in werking. Het aantekenen van beroep kan uitsluitend wanneer ook een zienswijze tegen het ontwerp is ingediend. De onderdelen die de gemeenteraad eventueel gewijzigd heeft vastgesteld staan voor een ieder open voor beroep.

7.5 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op den lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen. Op een aantal punten is wel ruimte gelaten voor interpretatie om situaties die niet voorzien zijn bij het opstellen van het bestemmingsplan, maar die wanneer deze zich aandienen wel wenselijk blijken te zijn, niet te frustreren.

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

Bijlagen bij toelichting

Gemeente Noordwijk

Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk
Postbus 298
2200 AG Noordwijk

T (071) 36 60 000
F (071) 36 20 021
E gemeente@noordwijk.nl
I www.noordwijk.nl