



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
20 juni 2023

Ons kenmerk:
D2023-071049

Zaaknummer:
2023-003384

Bijlage(n):

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

**Locatie: van de Mortelstraat te Noordwijk
Gemeente: Noordwijk**

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

Het voornemen bestaat om het voormalig hoofdkantoor van Zilveren Kruis aan de Van Mortelstraat 4 te Noordwijk te slopen en plaats te maken voor maximaal 166 woonappartementen. Dit voornemen is niet toegestaan binnen de regels van het huidige bestemmingsplan van de gemeente Noordwijk. Voor deze locatie wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld, 'bestemmingsplan Van de Mortelstraat-Gooweg', gemeente Noordwijk'.

Het plangebied heeft betrekking op het perceel van het voormalige Zilveren Kruiskantorencomplex en het tegenovergelegen parkeerterrein. Het kantorencomplex bevindt zich in de wijk Boerenburg van de woonkern Noordwijk-Binnen. Zuidoostelijk van het plangebied ligt in de wijk Boechorst. De locatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Van de Mortelstraat en Gooweg. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom, en wordt daarom gezien als binnenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Van de Mortelstraat en Gooweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de woningen binnen de planlocatie, een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

¹Akoestisch onderzoek wegverkeer 'Herontwikkeling Zilveren Kruis locatie in Noordwijk', met kenmerk R004_01_072503ab, d.d. 9 juni 2022 van LBP|SIGHT.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 63 dB vanwege de ligging in binnenstedelijk gebied.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Binnen het plangebied worden maximaal 166 appartementen gerealiseerd. In totaal worden er vier woonblokken, A tot en met D, gerealiseerd in de oksel van de Van de Mortelstraat en de Gooweg. De bestaande villa aan de Gooweg 51, twee geschakelde woningen bestaande aan de Gooweg 41 en 43 gebouw 'de Rotonde' blijven behouden. De villa behoudt de bestemming 'kantoor', maar mag ook gebruikt worden voor maximaal één woning. Het rotondegebouw krijgt de bestemming 'gemengd'. Hier worden geen geluidgevoelige functies ondergebracht.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Van de Mortelstraat en Gooweg met aftrek van de wettelijke correctiefactor, op de gevels van de woonblokken A tot en met D en de Villa inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd (zie bijlage 1 bij dit besluit), die inzicht geeft in de lokale situatie.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de appartementen wordt overschreden. De geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Van de Mortelstraat bedraagt ten hoogste 58 dB op de gevels van de woongebouwen A, B en D en vanwege de Gooweg maximaal 49 dB op de gevels van woongebouw A en de Villa. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor zowel de Van de Mortelstraat en Gooweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. Beide wegen zijn voorzien van geluidreducerend wegdek SMA 0/8. Het aanbrengen van een extra geluid reducerende deklagen geeft bij een snelheid van 50 km/uur voor lichte voertuigen een reductie van de geluidbelasting van ongeveer 3 dB ten opzichte van SMA 0/8. Voor zwaardere voertuigen is de reductie ongeveer 2 dB. Deze afname is voor de Van der Mortelstraat onvoldoende om voor een groot deel van de bebouwing de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeurswaarde. Voor de Gooweg wordt hiermee wel voldaan aan de voorkeurswaarde.

Echter, er zijn civieltechnische en financiële bezwaren om het wegdek te vervangen. Een geluidreducerend wegdek is vaak minder goed bestand tegen wringend verkeer (mechanische beschadiging van het wegdek), waardoor het aanbrengen van deze wegdekken op kruispunten meestal civieltechnische bezwaren ontmoet. Daarom kan maar op een beperkt deel van de beschouwde wegen een 'stil wegdek' worden toegepast.

Verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

De conclusie is dat kosten voor het treffen van bronmaatregelen en de te behalen geluidreductie niet in verhouding staan tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidafschermdende voorzieningen zijn een scherm of wal. Vanuit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt is het ongewenst om het uitzicht van de nieuwe woningen en naastgelegen woningen door een geluidscherm te beperken.

Een mogelijkheid is het vergroten van de afstand tussen de bron en de ontvanger. Om stedenbouwkundige redenen is het niet gewenst om het bouwvlak op een grotere afstand van de Van de Mortelstraat te plaatsen.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de woning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai.

De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen. Vanwege akoestische compensatie wordt er een binnenniveau van 30 dB gegarandeerd.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle omliggende wegen is ten hoogste 63 dB zonder toepassing van de wettelijke aftrek op de zuidwestgevel van woonblok A en D. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. De woningen worden gebouwd op een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Vanwege de Van de Mortelstraat en Gooweg is een geluidbelasting berekend van respectievelijk 58 dB en 49 dB.

Gelet op de berekende maximale geluidbelasting van 58 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) vanwege de Van de Mortelstraat, zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1. Akoestische compensatie

1. Aan deze voorwaarde wordt voldaan door bij de appartementen de volgende compenserende maatregelen toe te passen om een goed woon- en leefklimaat in akoestische zin te realiseren:
 - a. Een karakteristieke geluidwering die tenminste 3 dB hoger ligt dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.
 - b. Extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van ten minste +5 dB voor contactgeluid ten opzichte van de eis uit het bouwbesluit 2012.
 - c. Het karakteristieke installatieniveau ten gevolge van de liften in de slaapvertrekken binnen de woningen is ten minste 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2. Buitenruimtes niet aan de geluidbelaste zijde.

Daar waar het niet mogelijk is om buitenruimtes aan de 'niet geluidbelaste zijde' van het gebouw te realiseren, wordt de buitenruimte geluidluw uitgevoerd.

Ad 3. Tenminste één geluidluwe gevel

Er worden maatregelen getroffen om een stille gevel te realiseren, bijvoorbeeld door het toepassen van borstweringen, aanpassingen in de gevel, waardoor toekomstige bewoners geluidluw een raam kunnen openen.

Ad 4. Dove gevel

Er wordt geen dove gevel toegepast.

Ad 5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur

Er is geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige visie of structuur. Er wordt een kantoorgebouw gesloopt en er komen 4 wooncomplexen daarvoor in de plaats.

Ad 6. Hogere waarde maximaal 58 dB

Hier wordt aan voldaan.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Noordwijk is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp ruimtelijk plan gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.3 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na

bekendmaking van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Noordwijk, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van de maximaal 166 woningen aan de Gooweg – Van de Mortelstraat te Noordwijk is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Tevens wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB voor wegverkeerslawaaï als bedoeld in de Richtlijnen. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERPBESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens hogere waarden vast te stellen voor 80 woningen vanwege wegverkeer op de Van de Mortelstraat en voor 4 woningen vanwege wegverkeer op de Gooweg te Noordwijk.

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt voor de **Gooweg**:

Gebouw	Gooweg Waarde L_{den} in dB*
A	49
De Villa	49

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt voor de **Van de Mortelstraat**:

Gebouw	Van de Mortelstraat Waarde L_{den} in dB*
A	58
B	52
D	58

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen en appartementen een cumulatief geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 30 dB wordt bereikt.
2. De appartementen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en een geluidluwe (of gelijkwaardige) buitenruimte.
3. bij de appartementen worden de volgende compenserende maatregelen toegepast om een goed woon- en leefklimaat in akoestische zin te realiseren:
 - a. een karakteristieke geluidwering die ten minste 3 dB hoger ligt dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.
 - b. extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van ten minste +5 dB voor contactgeluid t.o.v. de eis uit het Bouwbesluit 2012.
 - c. het karakteristieke installatiegeluidniveau ten gevolge van de liften in de slaapvertrekken binnen de woningen is ten minste 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

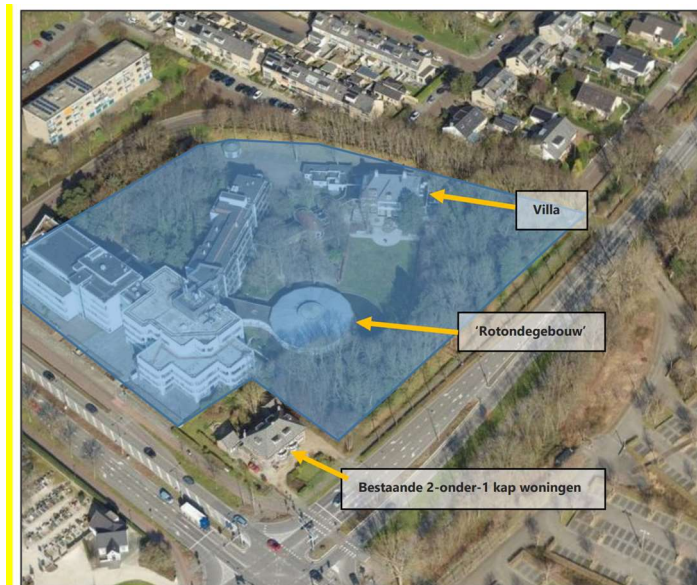
Namens het college burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk,

M.R. Rietberg
Portefeuillemanager Milieu en Bodem

Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. Akoestisch onderzoek wegverkeer 'Herontwikkeling Zilveren Kruis locatie in Noordwijk', met kenmerk R004_01_072503ab, d.d. 9 juni 2022 van LBP|SIGHT.

Bijlage 1: Kaart en situatieschets



Figuur 1: situatie



Figuur 2: beoogde situatie

Bijlage 2

Akoestisch onderzoek wegverkeer 'Herontwikkeling Zilveren Kruis locatie in Noordwijk',
met kenmerk R004_01_072503ab, d.d. 9 juni 2022 van LBP | SIGHT