Noordwijk Binnen

Ontwerp bestemmingsplan

Toelichting

Gemeente NOORDWIJK

Bloemenbadplaats

procedure	**datum**
voorontwerp	7 augustus 2012
ontwerp	21 februari 2013
vastgesteld	
onherroepelijk	

opdrachtgever	Gemeente Noordwijk
opdrachtnemer	Croonen Adviseurs
status	ontwerp
projectnummer	0252239
plan-idn	NL.IMRO.0575.BPNoordwijkBinnen-ON01
documentdatum	21 februari 2013

Inhoud

Hoofdstuk 1. Inleiding 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Ligging en beschrijving plangebied 6
1.3 Plangrenzen 6
1.4 Vigerende bestemmingsplannen 6
1.5 Leeswijzer 7

Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plangebied 9
2.1 Ontstaansgeschiedenis 9
2.2 Ruimtelijke structuur 11
2.2.1 Bebouwing 11
2.2.2 Verkeer 11
2.2.3 Landschap, groen en ecologie 13
2.2.4 Waterhuishouding 13
2.3 Functionele structuur 14
2.4 Ontwikkelingen 15

Hoofdstuk 3. Beleidskader 19
3.1 Inleiding 19
3.2 Ruimtelijk beleid 19
3.2.1 Rijksbeleid 19
3.2.2 Provinciaal beleid 20
3.2.3 Gemeentelijk beleid 23
3.3 Sectoraal beleid 25
3.3.1 Welstand, beeldkwaliteit 25
3.3.2 Archeologie en cultuurhistorie, beschermd dorpsgezicht en monumenten 26
3.3.3 Wonen 30
3.3.4 Groen en water 31
3.3.5 Verkeer en parkeren 35
3.3.6 Economie en toerisme 36

Hoofdstuk 4. Onderzoek 39
4.1 Geluidhinder 39
4.2 Luchtkwaliteit 40
4.3 Bodemkwaliteit 40
4.4 Bedrijvigheid 41
4.5 Externe veiligheid 41
4.5.1 Inrichtingen 42
4.5.2 Transportroutes 43
4.6 Natuur en ecologie 44
4.7 Archeologie en cultuurhistorie 46
4.8 Water 46

Hoofdstuk 5. Juridische planbeschrijving 49
5.1 Algemeen 49
5.2 Planvorm 49
5.2.1 Verbeelding en regels 49
5.2.2 Bestemmingsvlak en bouwvlak 49
5.2.3 Aanduidingen 49
5.3 Opbouw regels 50
5.3.1 Inleidende regels 50
5.3.2 Bestemmingsregels 50
5.3.3 Algemene regels 53
5.3.4 Overgangs- en slotregel 54

Hoofdstuk 6. Economische uitvoerbaarheid 55

Hoofdstuk 7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid 57
7.1 Inspraak 57
7.2 Overleg met betrokken instanties 57
7.3 Handhaving 58

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1 Adressenlijst parkeren in voortuinen
Bijlage 2 Adressenlijst zomerhuisjes
Bijlage 3 Kaart kapvormen, nokrichtingen en rijksmonumenten
Bijlage 4 Advies externe veiligheid hogedrukaardgasleiding W-535, Omgevingsdienst West-Holland
Bijlage 5 Advies externe veiligheid hogedrukaardgasleiding A-560 en LPG-tankstation, Omgevingsdienst West-Holland
Bijlage 6 Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerpbestemmingsplan Noordwijk Binnen

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Noordwijk actualiseert de komende jaren haar bestemmingsplannen. De huidige plannen zijn verouderd en sluiten niet meer goed aan op de feitelijke situatie of de toekomstige ontwikkeling en de behoeften van eigenaren en gebruikers.

Het is de bedoeling om het gehele gemeentelijke grondgebied in een beperkt aantal bestemmingsplannen vast te leggen. Het voorliggende plan heeft betrekking op de kern 'Noordwijk Binnen'.

De actualisatie is gestart ter vervanging van enkele (oude) plannen waarvan herziening om onder andere de volgende redenen noodzakelijk is:

- Actuele bestemmingsplannen
  Gemeenten moeten kunnen beschikken over actuele bestemmingsplannen. Formeel dient een bestemmingsplan eens in de 10 jaar te worden herzien (art. 3.1 lid 2 Wro). Voor een groot deel van Noordwijk gelden bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar.

- Uniformiteit aanbrengen
  De gemeente hecht aan voor burgers en bedrijven toegankelijke en heldere wet- en regelgeving. Dit doel wil de gemeente onder andere bereiken door de uniformering en standaardisering van regels in bestemmingsplannen. De oude bestemmingsplannen zorgen voor een versnippering van het ruimtelijk beleid. Voor vergelijkbare situaties kunnen verschillende bestemmingsplannen en dus ook verschillende regels gelden. Dit komt de hanteerbaarheid van de bestemmingsplannen niet ten goede en kan zorgen voor rechtsongelijkheid en onbegrip bij burgers.

- Digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar
  Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht geworden. Vanaf 1 januari 2010 moeten alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal, uitwisselbaar en vergelijkbaar zijn. Tot de ruimtelijke plannen behoren bestemmingsplannen, provinciale verordeningen, Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en structuurvisies. Van belang is te onderkennen dat deze ontwikkeling in samenhang met de door het Rijk beoogde invoering van Basisregistraties Adressen en Gebouwen en de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) moet worden bezien.

1.2 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied ligt in de Bollenstreek tussen Noordwijk aan Zee en de provinciale weg N206 (zie luchtfoto). Het plangebied heeft betrekking op de historische kern Noordwijk Binnen, de buitenplaats Calorama en de wijken Boerenburg, Beeklaankwartier en Vinkeveld. De kern van Noordwijk Binnen is te omschrijven als een woongebied met historische uitstraling en een uitgebreid aanbod aan alledaagse voorzieningen.

Ligging plangebied (Google Maps)

1.3 Plangrenzen

De noordgrens wordt globaal gevormd door de Northgodreef. De zuidoostgrens bestaat uit de Gooweg, de Nieuwe Offemweg en de Herenweg. De watergang rond Vinkeveld, de Deining, het Laantje en de Jan van Gent vormen de zuidelijke grens van het plangebied. De Gladiolusstraat, Lijnbaanweg, Weteringkade en Duinwetering de (noord)west-grens.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied van dit bestemmingsplan vigeren diverse bestemmingsplannen. Er is sprake van verouderde regelingen en verschillende planvormen. In de volgende tabel zijn de vigerende bestemmingsplannen opgenomen.

Bestemmingsplan	*Vaststelling*	*Goedkeuring*
Uitbreidingsplan 1937	9 november 1937	20 december 1938
Kern Noordwijk Binnen	24 juni 1970	11 augustus 1971
Boerenburg	1 augustus 1971	2 februari 1979
Herziening 3e Uitwerking Vreewijk	22 juli 1975	22 oktober 1975
Offem 1983	23 september 1986	
Goohorst	24 maart 1998	11 september 2001
Noordwijk Binnen 1995	25 maart 1997	11 november 1997
Beeklaankwartier	25 februari 1992	30 juni 1992
Vinkeveld 1998	22 februari 2000	26 september 2000

1.5 Leeswijzer

Na de inleiding volgt in hoofdstuk 2 een korte omschrijving van het plangebied en de ontwikkelingen in het gebied. Hoofdstuk 3 behandelt de beleidskaders die relevant zijn voor de ontwikkeling. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen ruimtelijk beleid en sectoraal beleid. In hoofdstuk 4 worden de relevante omgevingsaspecten behandeld. In hoofdstuk 5 wordt een juridische toelichting gegeven op het bestemmingsplan. Hoofdstuk 6 behandelt de economische uitvoerbaarheid van het plan en in hoofdstuk wordt tot slot de maatschappelijke uitvoerbaarheid en te doorlopen procedures beschreven.

2. Beschrijving van het plangebied

In dit hoofdstuk komt aan de orde wat de huidige situatie is met betrekking tot de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. Aandacht wordt besteed aan: historie, wonen, verkeer, bedrijven, voorzieningen en overige kwantitatieve en kwalitatieve aspecten. Ook is er aandacht voor bebouwingsstructuur, monumenten, wegenstructuur en het groen.

2.1 Ontstaansgeschiedenis

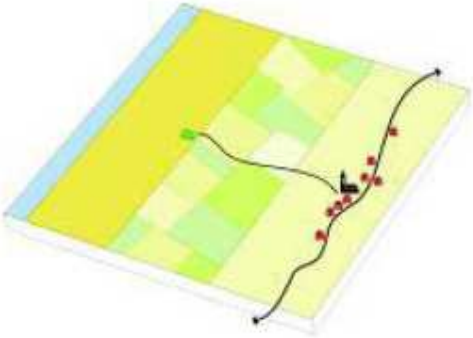
Noordwijk (Nortgho) is ontstaan door een verdichting aan de centrale weg op de strandwal. Op de strandwal ontstonden de eerste woningen en akkerlandcomplexen in de vorm van zogenaamde geesten. Aan de Voorstraat, die onderdeel uitmaakte van de verbinding tussen Katwijk en Haarlem, kwamen met name vanaf de 14^{e} eeuw stedelijke functies tot ontwikkeling. Om de kern lagen gegraven watergangen, zoals de Woensdagse en Dinsdagse Wetering.

Vanaf het begin van de 16^{e} eeuw begon de zeer winstgevende kruidenteelt. De monumentale gebouwen in het gebied direct rond de Grote Jeroenskerk stammen uit deze eerste periode. De geestgronden rond de nieuwe kern werden verder ontgonnen om te voorzien in de behoeften van de groeiende kern. De stap naar zee was vervolgens al snel gemaakt, de zee kon immers voorzien in meer voedsel. In de duinzone grenzend aan het strand groeide hier het vissersdorp Noordwijk aan Zee.

Eind 16^{e} eeuw kwam naast de kruidenteelt ook de bollenteelt op gang. Beide ontwikkelingen leidden tot economische voorspoed en groei van heel Noordwijk. Met de welvaart kwamen ook de buitenplaatsen. Dit zijn landgoederen als woon en/of recreatieverblijf van de welgestelde mensen.

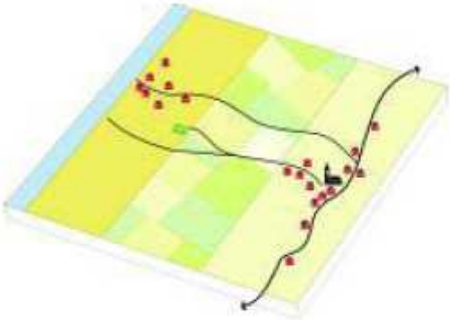
De typische lintbebouwing en het Middeleeuwse stratenpatroon is nog goed herkenbaar, zoals aan de Voorstraat. De ontstaansgeschiedenis van deze lintbebouwing heeft geleid tot een opvallende stedenbouwkundige structuur van de kern van relatief grote bouwblokken met individuele panden, grote vaak rommelige binnengebieden en in het centrum twee grote kerken.

Noordwijk heeft zich voornamelijk vanuit de Voorstraat in noordwestelijke richting ontwikkeld. Dit komt met name vanwege de ligging van de Voorstraat op zuidoostelijke rand van de strandwal en omdat het landgoed Offem verdere groei in oostelijke richting onmogelijk maakte. Groei vond plaats tot op de noordwestelijke strandwal waar de Molenstraat en de Bronckhorststraat op liggen. Rond de kern was het gebied voornamelijk ingericht voor agrarisch gebruik.



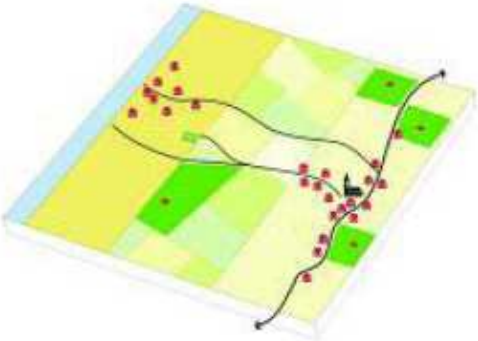
FASE 1 'RELIGIE EN ONTGINNING'

Ontstaan Noordwijk (Northgo) op strandwal rond kerk. Ontginning geestgronden. Begraafplaats 'Hoog en Droog'in de duinen.



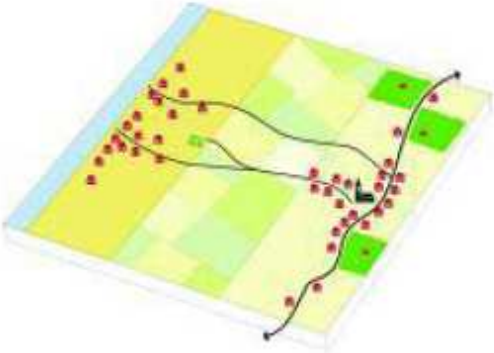
FASE 2 'NAAR ZEE'

Ontwikkeling visserij, ontstaan Noordwijk aan Zee.



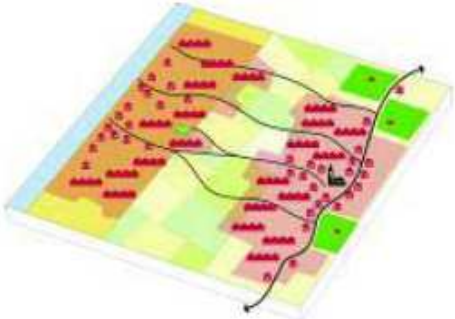
FASE 3 'LANDGOEDEREN EN BUITENPLAATSEN'

Op de strandwal en langs de duinrand. Agrarisch grondgebruik wordt aangevuld met recreatie en wonen. Opkomst kruidenteelt.



FASE 4 'BADPLAATS'

Opkomst van de badplaatscultuur in Noordwijk aan Zee. Boulevard, stoomtram en villawijken.



FASE 5 'UITBREIDINGSWIJKEN'

Grootschalige uitbreiding bebouwing. Schijnbaar afzonderlijke ontwikkeling in Noordwijk Binnen en Noordwijk aan Zee. Ontwikkeling vooral parallel aan de strandwal en duinzone. Ook echter geleidelijke ontwikkeling van delen van de geestgronden.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is grofweg op te delen in drie delen, te weten Vinkeveld, Boerenburg en de oude kern. Vinkeveld en Boerenburg zijn van de oude kern gescheiden door respectievelijk de Beeklaan en de Van de Mortelstraat.

2.2.1 Bebouwing

De kern van Noordwijk Binnen is te omschrijven als een woongebied met historische uitstraling en een uitgebreid aanbod aan alledaagse voorzieningen. Er zijn veel kleinere en oudere woningen. Winkels zijn in de loop van de tijd zich meer en meer gaan bundelen op en bij de Kerkstraat. Aan de Voorstraat zijn er nauwelijks winkels meer. Het gebied rondom de Sint Jeroensweg en de Molenstraat vormt een ander winkelgebied. Andere niet-woonfuncties zoals kerken, scholen en dergelijke liggen verspreid in en rond de kern. Naast de gesloten lintstructuur van kleinschalige bebouwing kent de kern ook grotere ruimten en gebouwen. Met name de kerken, maar ook enkele andere publieke functies, zoals het raadhuis, een school en het woonzorgcentrum, wijken af van de aanwezige maat en kennen hun eigen aangrenzende ruimte. Bij de kerken en de andere grote gebouwen komen grotere open (plein)ruimten voor.

De uitbreidingen van Noordwijk Binnen in de twintigste eeuw wijken af van de historische structuur die in de kern zo goed zichtbaar is. De uitbreidingen in het gebied rond de IJmuiderstraat, het Beeklaankwartier en Calorama bestaan hoofdzakelijk uit woningen. De uitbreidingswijken Boerenburg en Vinkeveld hebben een geheel eigen structuur. Centraal in elke wijk is een voorzieningencentrum gelegen met winkels uit het dagelijks segment.

De woningtypologie in Noordwijk Binnen verschilt sterk per deelgebied. In de kern zijn veel historische panden in lintbebouwing aanwezig van wisselende grootte. De bebouwing bestaat grotendeels uit vrijstaande en aaneengeschakelde woningen van één of twee lagen met een kap. De buurten rond het centrum bestaan vooral uit laagbouw in de vorm van rijenwoningen. De rijenwoningen staan in blokken met wisselende lengte.

Vanaf de jaren dertig is het gebied rondom de IJmuiderstraat gebouwd, vervolgens is het gebied rondom de Boekersklootlaan ontwikkeld. Vanaf de jaren vijftig van de vorige eeuw werd Noordwijk Binnen uitgebreid met de woonwijk Boerenburg. Deze wijk is opgezet conform de principes uit die jaren, met veel aandacht voor gemeenschapszin, kleinschaligheid en een intiem, naar binnen gekeerd karakter.

De woonwijk Vinkeveld is in de jaren tachtig van de vorige eeuw conform de principes uit die jaren opgezet. In de opzet is veel aandacht voor kleinschaligheid, en een enigszins naar binnen gekeerd karakter. In die zin is de wijk enigszins vergelijkbaar met Boerenburg.

Bijzonder aan Vinkeveld is de enorme hoeveelheid openbare ruimte die is ingericht met waterlopen en groen zoals rietkragen en bomen. Hierin wijkt Vinkeveld weer af van Boerenburg, waar het groen meer in plantsoenen is geconcentreerd. Aan de noordzijde van Vinkeveld biedt de waterloop, die is aangelegd op de plek van een oudere waterloop, zicht op de Coepelduin. Het Laantje, dat de wijk verbindt met het Middengebied, is een historisch pad dat nu in gebruik is als fiets- en wandelpad.

In de jaren 2000 heeft inbreiding en stadsvernieuwing plaatsgevonden op verschillende locaties in Noordwijk Binnen.

2.2.2 Verkeer

Vanuit de historische ontwikkeling is de Voorstraat altijd een belangrijke verkeersader geweest. Ook na de aanleg van de Nieuwe Offemweg veranderde dit nauwelijks. Tot 1961 reed zelfs de tram (tussen Leiden en Noordwijk aan Zee) er nog door. De Voorstraat is tegenwoordig minder belangrijk als verkeersader. De straat is alleen nog in historisch en architectonisch opzicht de hoofdstraat van het dorp. De Voorstraat bestaat voornamelijk uit herenhuizen.

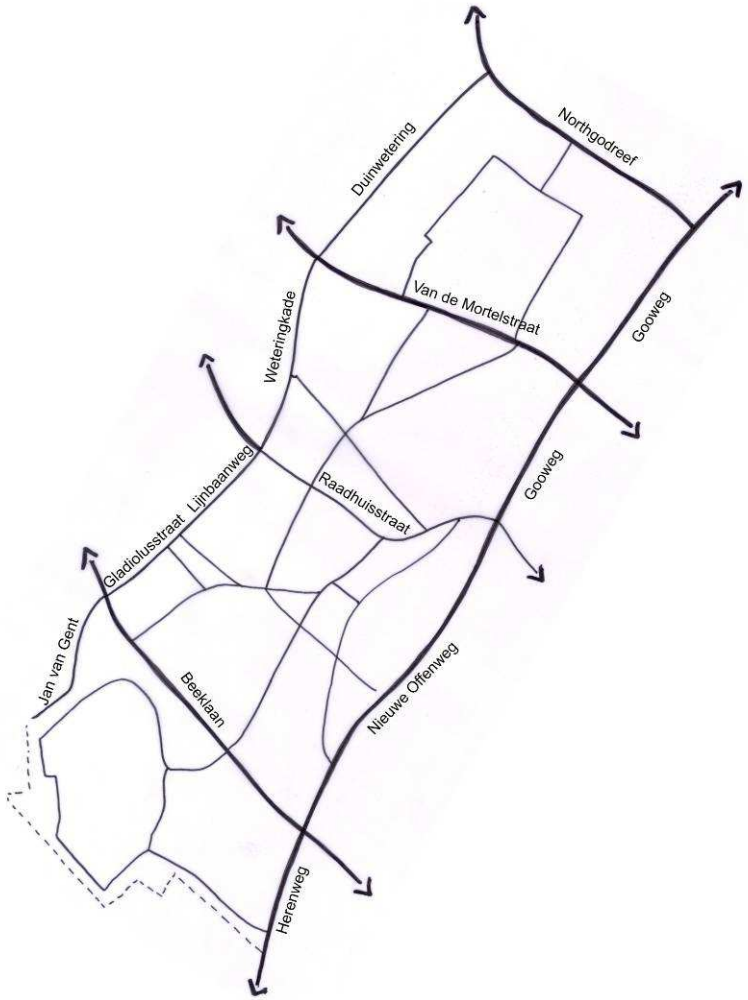
De huidige Douzastraat en de Pickéstraat, voorheen de Oude Zeeweg, vormen de oudste verbinding met Noordwijk aan Zee.

De Nieuwe Zeeweg, die sinds de 17e eeuw de belangrijkste verbinding vormt tussen de twee kernen, werd in de jaren zeventig doorgetrokken langs de oude trambaan naar de Heilige Geestweg. De laatste dwarsrelatie was de Wilhelminastraat, die tot de eeuwwisseling een nagenoeg onbebouwde langweg was waarlangs een watergang liep. Het dempen van deze watergang bracht een aantal bebouwingsactiviteiten met zich mee. In de zeventiger jaren werden ook meerdere ontsluitingswegen aangelegd.

In de huidige tijd vormen De Beeklaan en de Van de Mortelstraat de belangrijkste routes door het plangebied. Zij zorgen voor een verbinding met de provinciale weg N206 (Haarlem-Katwijk) en nog verder via de N444 naar het oosten richting Leiden en de A44.

Op de Nortghodreef, Gooweg, Nieuwe Offemweg, Herenweg, Beeklaan, Gladiolusstraat, Lijnbaanweg, Weteringkade, Duinwetering en de Van de Mortelstraat is de verkeersfunctie het belangrijkst. Op deze wegen geldt binnen de bebouwde kom een maximumsnelheid van 50 km/u.

De groei van Noordwijk Binnen heeft geleid tot de ontwikkeling van een rondweg om de oude kern. Doorgaand verkeer door de kern wordt zoveel mogelijk vermeden. Toch zijn er enkele straten met een doorgaande functie, zoals de Zeestraat - Raadhuisstraat en de Heilige Geestweg - Van Limburg Stirumstraat. Voor het overige zijn het in het algemeen eenrichtingsstraten voor bestemmingsverkeer. Deze wegen vallen onder de categorie verblijfsgebieden. Hier is de afwikkeling van het autoverkeer gelijk of ondergeschikt aan de overige functies en geldt vaak een snelheid van max. 30 km/uur.
Het parkeren vindt in het hele plangebied hoofdzakelijk plaats als langsparkeren aan de straten en op de collectieve parkeerpleinen. Onder het nieuwe winkelcentrum in de kern is een ondergrondse parkeergarage gebouwd voor winkelpubliek en bewoners.

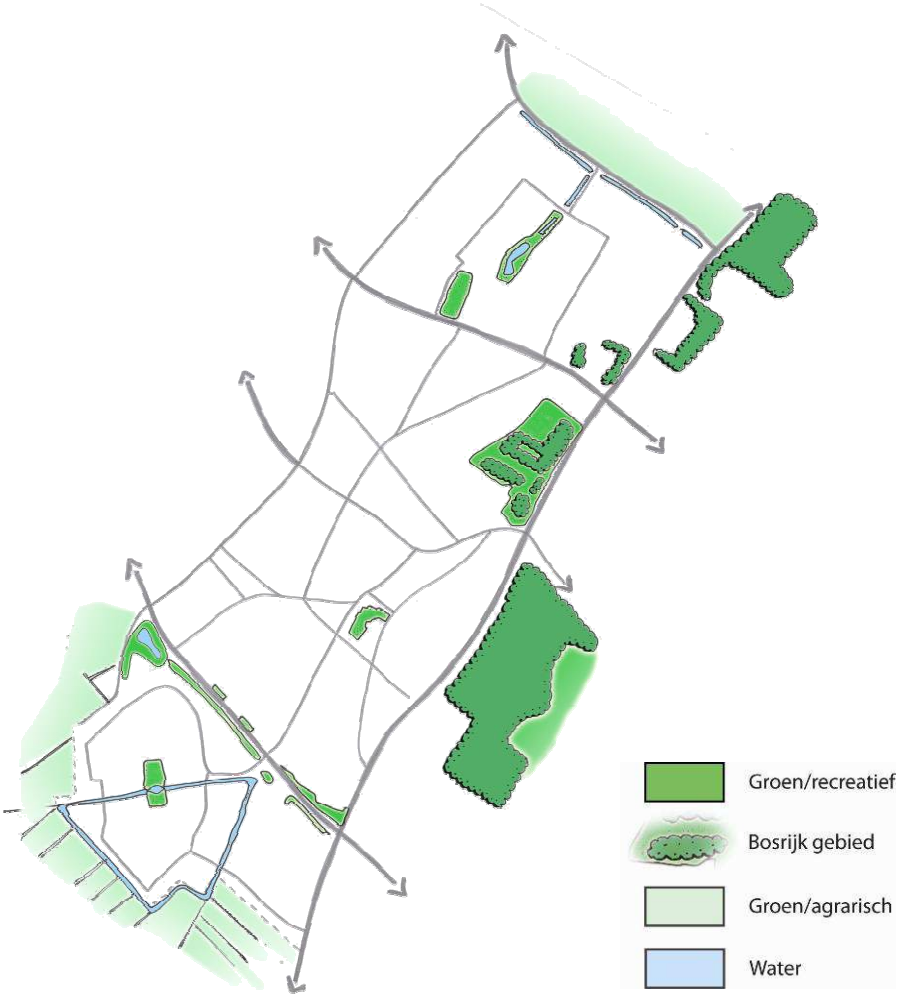


Hoofdinfrastructuur

2.2.3 Landschap, groen en ecologie

Het groen in de kern bestaat uit bomen en zichttuinen. Met name de soms eeuwenoude lindebomen vormen belangrijke elementen in het beeld van de kern. De dikke geknotte stammen, vaak in de krans begeleid door lindehagen, versterken de doorgaande lijnen en de intimiteit van het historische centrum. Op het Lindenplein staan vier rijen oude lindebomen. Ook andere soorten bomen komen in de kern voor, zoals eiken, bij de kerk en platanen op het Zusterspad.

In de oude kern is de oorspronkelijke structuur van landgoederen en grote binnentuinen nog waarneembaar. Langs de Offemweg liggen grote tuinen met grote oude bomen, maar ook de tuinen bij de kerken en bij het Lindenplein hebben grote betekenis als zichtgroen. De sierlijke afscheidingen maken van deze privé-tuinen aantrekkelijke elementen voor de kern. Maar van echt openbaar groen is geen sprake.



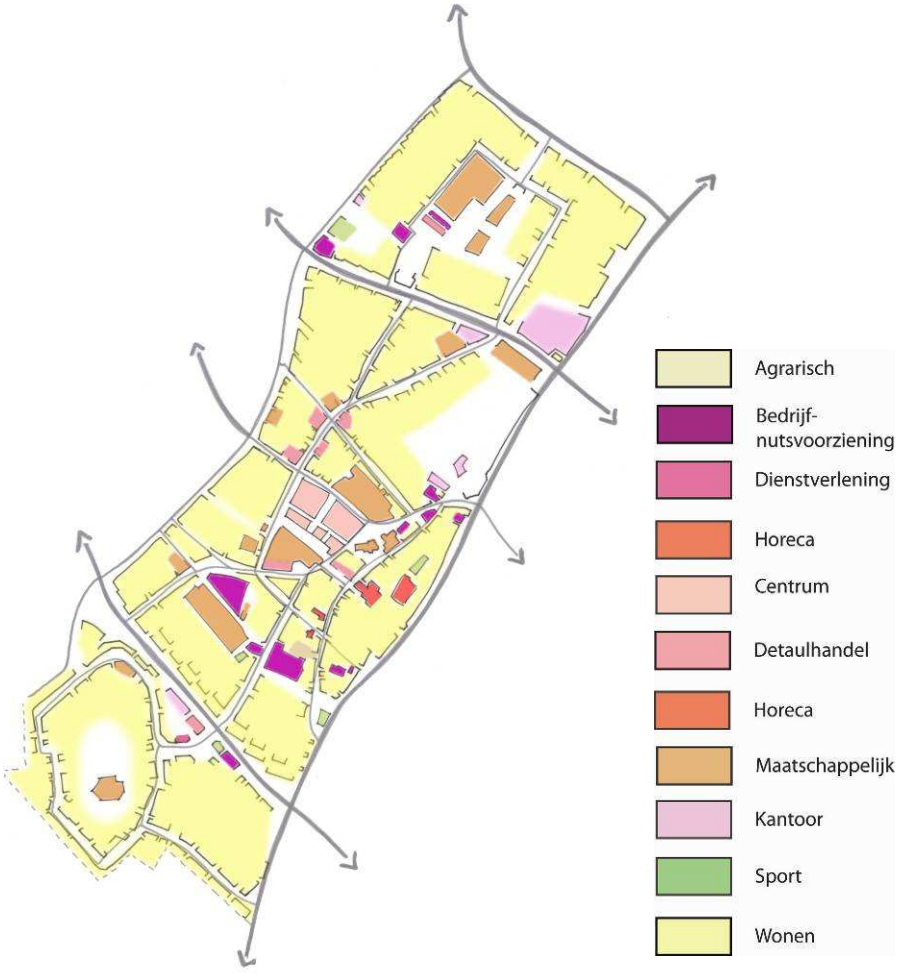
Groenstructuur

2.2.4 Waterhuishouding

In het plangebied is weinig oppervlaktewater aanwezig. In de oude kern is alleen water aanwezig langs Sluispad en Boekerslootlaan. In Boerenburg maakt het water meer onderdeel uit van de wijk. Zowel langs de randen als centraal in de wijk zijn waterpartijen aanwezig. Ook de wijk Vinkeveld wordt omringd en dooraderd door water. De watergangen in het plangebied staan veelal met elkaar in verbinding door middel van duikers. Het plangebied kent weinig onverharde delen. Alleen de landgoederen en enkele binnentuinen.

2.3 Functionele structuur

In het plangebied van voorliggend bestemmingsplan overheerst de woonfunctie, maar daarnaast komt een grote verscheidenheid aan nietw-woonfuncties voor. Met name in de historische kern zijn veel verschillende functies te vinden, zoals bedrijven, maatschappelijke voorzieningen, detailhandel en horeca.



Functiekaart

Bedrijvigheid kwam tot voor kort veelvuldig voor in de kern op de binnenterreinen van de bouwblokken. In de laatste jaren zijn veel bedrijven uitgeplaatst en is ruimte vrijgekomen voor woningbouw in de binnengebieden. De kantoren, loodsen en de gemeentewerf op de Losplaatsweg en langs de Boekerslootlaan zijn de uitzonderingen.

In het plangebied bepalen verder detailhandel, gezondheidszorg en publieke dienstverlening de economische structuur. Aan de Van de Mortelstraat is lange tijd het Zilveren Kruis Achmea gevestigd, een belangrijke locatie wat betreft omvang en arbeidsplaatsen.
Het Zilveren Kruis Achmea heeft medio 2011 de vestigingen geclusterd in Leiden. Hierdoor is de locatie in Noordwijk vrijgekomen voor nieuwe bedrijvigheid. Het streven is behoud van werkgelegenheid op de betreffende locatie. Onder andere de gemeente Noordwijk zal medio 2012 een deel van het pand betrekken. Voorts heeft sinds begin 2012 kinderdagverblijf Pinokkio een pand betrokken op het Zilverenkruis-terrein.

In de kern zijn op diverse plaatsen winkels en andere economische functies aanwezig. Het kernwinkelgebied concentreert zich in en rond het gebied gelegen tussen de Raadhuisstraat, Heilige Geestweg, Kloosterplein en Bronckhorststraat. In dit gebied is een divers aanbod aan winkels, een supermarkt en ondersteunende horeca aanwezig. Hierbuiten zijn het vooral de historische straten waarlangs detailhandel, dienstverlening en horeca is gesitueerd. Winkels zijn zich in de loop van de tijd meer en meer gaan bundelen op en bij de Kerkstraat. Aan de Voorstraat zijn er nog nauwelijks winkels meer aanwezig. Het gebied tussen de Sint Jeroensweg en de Molenstraat vormt een ander winkelgebied. Andere niet-woonfuncties zoals kerken, scholen en dergelijke liggen verspreid in het stedelijk gebied.

In de wijk Vinkeveld is het voorzieningencentrum gelegen aan het Bonnikenplein, met onder andere een supermarkt. Ook zijn hier kantoren en andere dienstverlenende bedrijven gevestigd. In Boerenburg is de detailhandel geconcentreerd aan het Rederijkersplein. Ook zijn hier ruimten voor bedrijfsmatige opslag aanwezig.

2.4 Ontwikkelingen

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is consolidatie van de huidige situatie. Gegeven het karakter van het plangebied, vervult het bestemmingsplan een beheer- en gebruiksfunctie. In dit bestemmingsplan worden - in planologische zin - geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Voor diverse locaties is bekend dat hier ontwikkelingen in voorbereiding zijn. Een aantal hiervan is echter onvoldoende concreet om in dit bestemmingsplan mee te nemen, deze worden daarom hier in de (niet juridisch bindende) toelichting genoemd. Ontwikkelingen die voldoende concreet en onderbouwd zijn en waarover reeds besluitvorming heeft plaatsgevonden, of reeds een planologische procedure doorlopen hebben, worden wel in het bestemmingsplan opgenomen. Voor alle ontwikkelingen geldt dat deze een eigen procedure doorlopen, apart van het bestemmingsplan. Hieronder worden de ontwikkelingen in het plangebied beschreven, onderverdeeld in de ontwikkelingen die wél en die niet zijn opgenomen in het bestemmingsplan.

Opgenomen ontwikkelingen

Hoogvliet

Op deze locatie bestaat de mogelijkheid voor de vestiging van een supermarkt en winkels (detailhandel) op de begane grond, met daaronder een ondergrondse parkeergarage. Op de verdiepingsvloeren kunnen appartementen (wonen) worden gerealiseerd.
Voor deze ontwikkeling is reeds in een eerder stadium een bouwvergunning verleend. Het betreffende bouwplan is daarom opgenomen in de regeling van dit bestemmingsplan.

Bouw villa Heilige Geestweg 56

Naast Heilige Geestweg 52 zal een vrijstaande villa worden gerealiseerd. Op het perceel is momenteel een bedrijf gevestigd. De bedrijfsbestemming zal worden beëindigd en een groot gedeelte van de bedrijfsbebouwing wordt geamoveerd. Daarvoor in de plaats komt een vrijstaande woning. De woning zal worden gesitueerd in de rooilijn van de naastliggende villa's. De goothoogte is circa 7 meter en de bouwhoogte is 10 meter. Voor deze ontwikkeling is reeds in eerder stadium een bouwvergunning verleend. Het plan is daarom opgenomen in de regeling van dit bestemmingsplan.

Bouw villa Gooweg naast nummer 1

Op het perceel tussen Gooweg 1 en 5 zal een vrijstaande villa worden gerealiseerd. De goothoogte is 7 meter en de bouwhoogte is 10 meter. In het kader van de vorenstaande ontwikkeling is en wijzigingsplan opgesteld, welke wordt opgenomen in dit bestemmingsplan.

Bouw villa Weteringkade 12

Naast Weteringkade 12 zal een vrijstaande villa worden gerealiseerd. De goothoogte is circa 3 meter en de bouwhoogte circa 10 meter. Het huidige perceel, met een bestaande woning, zal in het kader van de vorenstaande ontwikkeling worden gesplitst. Op het nieuwe perceel wordt dus één woning gerealiseerd. Gelet op het feit dat in het kader van de vorenstaande ontwikkeling reeds een omgevingsvergunning is verleend, is het bouwplan daarom opgenomen in de regeling van dit bestemmingsplan.

Boekerslootlaan naast nummer 15
Op deze locatie wordt een showroom met 4 appartementen gerealiseerd. De goothoogte is circa 8 meter en de bouwhoogte 11 meter. Voor deze ontwikkeling is reeds in een eerder stadium een eigen planologische procedure doorlopen en aansluitend een bijbehorende bouwvergunning verleend. Het plan is daarom opgenomen in de regeling van dit bestemmingsplan.

Bronckhorststraat achter nummer 17
Op deze binnenterreinlocatie worden drie zorgwoningen en bezigheidstherapieruimten ontwikkeld. De nieuwbouw krijgt een goothoogte van 7,4 meter en een bouwhoogte van 10,4 meter. Voor de ontwikkeling is reeds in eerder stadium een eigen planologische procedure (projectbesluit en bijbehorende bouwvergunning) doorlopen waarin getoetst is op alle relevante omgevingsaspecten en is daarom meegenomen in dit bestemmingsplan. Het plan bevindt zich in de uitvoeringsfase.

Niet opgenomen ontwikkelingen
Pickéstraat 38 en 40
Op het achterterrein van Pickéstraat 38 en 40 en op een deel van het perceel Kerkhofpad 25, zullen 8 halfvrijstaande woningen worden gerealiseerd. De woningen zijn gegroepeerd rond een groene binnenruimte. Het hofje heeft een gewaardeerd verblijfklimaat. Er heerst rust, stilte en het is kindvriendelijk. Daarnaast beschikt elke woning over een eigen achtertuin. Tussen de woningen is een groene, besloten binnenruimte gecreëerd. De nieuw te creëren toegangsweg is geen doorgaande straat en zal alleen gebruikt worden voor bestemmingsverkeer en parkeren voor bewoners / bezoekers. Voor deze ontwikkeling dient nog een eigen planologische procedure te worden doorlopen (uitwerkingsplan) waarin getoetst wordt op alle relevante omgevingsaspecten. Gelet op het vorenstaande en het feit dat over deze ontwikkeling nog geen afzonderlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden, wordt deze ontwikkeling niet opgenomen in dit bestemmingsplan.

Losplaatsweg
Op het terrein is onder andere een gemeentewerf gevestigd. De gemeentewerf aan de Losplaatsweg vertrekt binnen afzienbare tijd, waardoor ruimte ontstaat voor ontwikkeling in de kern van Noordwijk Binnen. Het gehele plangebied van de Losplaatsweg bestaat uit twee percelen, een perceel van netwerkbedrijf Alliander ter plaatse van de voormalige gasfabriek en een aangrenzend een perceel van de gemeente waar nu de gemeentewerf nog gevestigd is. Wat betreft de herontwikkeling wordt gedacht aan een (bescheiden) woningbouwprogramma met deels sociale woningbouw. Overigens dient in dit kader opgemerkt te worden dat de mogelijkheid bestaat dat de aangrenzende panden, welke voornamelijk een kantoorfunctie hebben, worden betrokken bij de herontwikkeling van het terrein van de Losplaatsweg. De planontwikkeling is momenteel echter nog te onzeker en niet concreet genoeg om in het bestemmingsplan te worden meegenomen. Logischerwijs heeft in dit kader dan ook nog geen afzonderlijke besluitvorming plaatsgevonden over deze ontwikkelingslocatie. Voor de herontwikkeling van deze locatie zal een aparte planologische procedure worden gevolgd. Bij de herontwikkeling zal advies worden gevraagd aan de Gasunie met betrekking tot het gasontvangststation.

Rederijkersplein
Rondom het Rederijkersplein zijn meerdere plannen in voorbereiding. De huidige supermarkt de Lidl wil het winkelvloeroppervlakte uitbreiden aan de achterzijde en deels door de voorgevel naar voor te plaatsen. Aan de overzijde zullen door de Noordwijkse Woningstichting (NWS) 34 appartementen worden gerealiseerd, waarvan 15 speciale zorgappartementen.

Aan de Van de Mortelstraat zullen 24 appartementen worden gerealiseerd, waarvan 10 seniorenappartementen en 14 appartementen in een woonleefgemeenschap voor jong gehandicapten. Aan de van de Mortelstraat zullen woningen voor mensen met een handicap worden gerealiseerd.

Voor de plannen zal een aparte planologische procedure worden gevolgd. De planontwikkeling is momenteel niet concreet genoeg om in het bestemmingsplan te worden meegenomen. Logischerwijs heeft in dit kader dan ook nog geen afzonderlijke besluitvorming plaatsgevonden over deze ontwikkelingslocatie.

Sint Jeroensweg 67 (kantoorpand)
Op de gronden van deze locatie is momenteel een kantoorpand gesitueerd. De betreffende locatie is beoogd om voor herontwikkeling in aanmerking te komen, De herontwikkeling bestaat in dat geval uit woningbouw, in de vorm van appartementen. De planontwikkeling is momenteel echter nog te onzeker en niet concreet genoeg om in het bestemmingsplan te worden meegenomen. Logischerwijs heeft in dit kader dan ook nog geen afzonderlijke besluitvorming plaatsgevonden over deze mogelijke ontwikkelingslocatie. Voor de mogelijke herontwikkeling van deze locatie zal in dat geval een aparte planologische procedure worden gevolgd.

Limburg van Stirumstraat 38-48
Aan de Limburg van Stirumstraat 38-48 is een aantal winkels op de begane grond aanwezig en een enkele woning op de begane grond en op de verdieping. Stedenbouwkundig gezien is het wenselijk de locatie te herontwikkelen zodat het beter aansluit bij de karakteristieken van de kleinschalige lintbebouwing. Voor de herontwikkeling worden meerdere mogelijkheden gezien, zoals winkels op de begane grond met woningen (appartementen) erboven of alleen grondgebonden woningen met een diepe tuin.
Voor een eventuele herontwikkeling zijn stedenbouwkundige voorwaarden geformuleerd (juni 2010). Zo is aangegeven dat het wenselijk is de hoek van de Limburg van Stirumstraat een hoek mee te geven ter begeleiding van het Kerkplein. De winkels/woningen kunnen daarmee de hoek worden omgezet. Voor de hoogte moet aangesloten worden bij de omgeving van de Limburg van Stirumstraat: maximaal twee bouwlagen plus een kap, waarbij een variatie in kapvormen wenselijk is. De woningen dienen pandsgewijs te worden ontwikkeld. De panden dienen verticaal geleed te zijn. De panden dienen hoofdzakelijk in de rooilijn te worden gebouwd, waarbij enige afwisseling in rooilijn gewenst is (zoals ook nu het geval is: een variatie van 1 a 2 meter). Dus bij voorkeur geen strakke rooilijnen, maar enige verspringing. Het parkeren is maatgevend voor een herontwikkeling. Bij het toevoegen van nieuwe woningen en het handhaven van het bestaand winkeloppervlak zullen de extra benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein moeten worden gerealiseerd.

Voor de herontwikkeling zal een aparte planologische procedure worden gevolgd. De planontwikkeling is momenteel niet concreet genoeg om in het bestemmingsplan te worden meegenomen.

Voorstraat 11, 11a en 13
Voorstraat 11 is een voormalig woonhuis bestaande uit éénlaagse bebouwing met een kap. De woning is niet meer in een goede staat. Voorstraat 11a ligt op het perceel van Voorstraat 13 en bestaat uit de voormalige Geertuida Bewaarschool. Momenteel is dit pand in gebruik als kinderdagverblijf. Voorstraat 13 vormt een eenheid met de panden Voorstraat 15 en 17. Er zijn verschillende varianten uitgewerkt voor een mogelijke herontwikkeling van deze locatie. De belangrijkste wijziging bestaat eruit dat de voormalige Geertruida Bewaarschool vervangen wordt door een woning met erf.

Voor de herontwikkeling zal een aparte planologische procedure worden gevolgd. De planontwikkeling is momenteel niet concreet genoeg om in het bestemmingsplan te worden meegenomen.

3. Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zijn de relevante beleidskaders met betrekking tot het bestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' beschreven. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen ruimtelijk beleid en sectoraal beleid.

3.2 Ruimtelijk beleid

3.2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte
De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. In de SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die zal worden vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In het mobiliteitsbeleid komt de gebruiker centraal te staan en wordt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit versterkt.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd.

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet.

Conclusie
Voorliggend bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan voor de bestaande kern Noordwijk Binnen. Het SVIR is niet van invloed op dit bestemmingsplan.

3.2.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Zuid-Holland, Visie op Zuid-Holland 2010
Naar aanleiding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte' ontwikkeld en vastgesteld op 2 juli 2010. De structuurvisie bevat een visie voor 2020 en een doorkijk tot 2040. Bij de uitwerking van de visie op de ruimtelijke ontwikkeling staan twee langetermijndoelen centraal: versterking van de internationale concurrentiepositie van de Randstad en duurzaamheid, gepaard met klimaatbestendigheid.

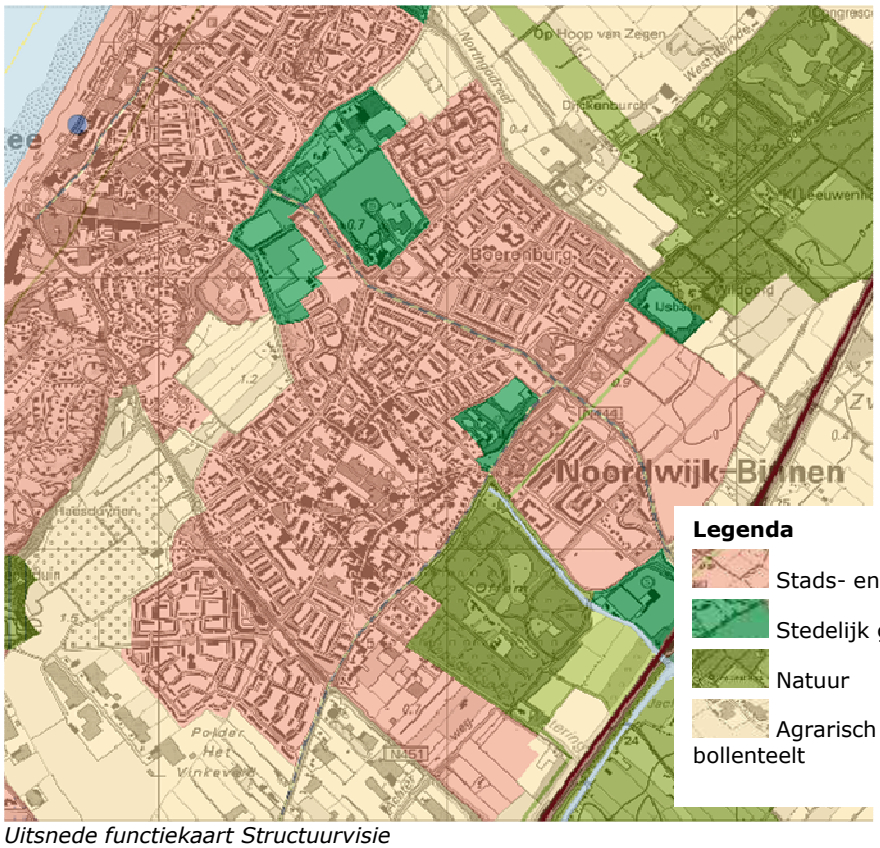
De structuurvisie waarborgt de ruimtelijke kwaliteit door deze mee te wegen in ruimtelijke ontwikkelingen. Bij ruimtelijke ingrepen hebben gebiedskenmerken een belangrijke rol. Tot de gebiedskenmerken behoren de ontwikkelingsgeschiedenis, schaal en maat, ruimtelijke opbouw, karakteristiek en verschijningsvorm, en de inpassing in de wijdere omgeving.

Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen. Van belang is de bundeling van verstedelijking, infrastructuur, voorzieningen en economische activiteiten gericht op concentratie en functieafstemming (knopen- en locatiebeleid). Verder dient kansrijke en innovatieve binnenstedelijke verdichting plaats te vinden, vooral rond openbaar vervoerknooppunten. Ook goed ontsloten kernen en daartoe aangewezen relatief verstedelijkte zones zijn belangrijk.

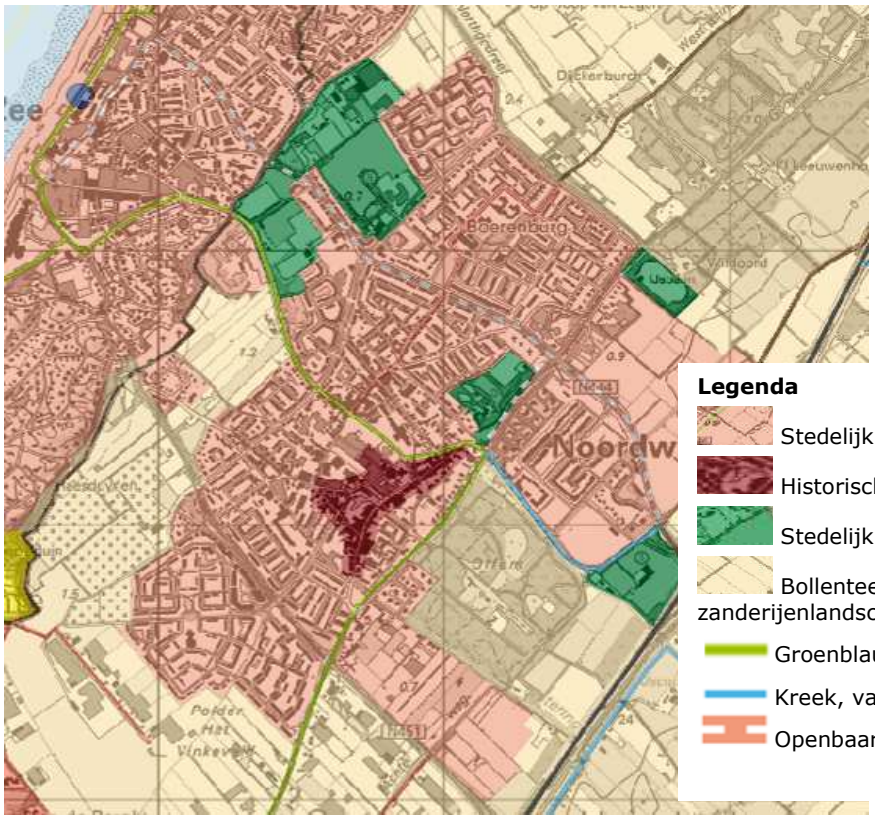
In de structuurvisie kiest de provincie voor een tweeledige sturing, op ruimtelijke functies en op ruimtelijke kwaliteiten. Deze zijn in beeld gebracht op een functiekaart en een kwaliteitskaart, die eenzelfde status hebben en elkaar aanvullen.

Functiekaart
De functiekaart geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. Het plangebied is bijna geheel aangewezen als 'stads- en dorpsgebied'. De buitenplaats Calorama is aangewezen als 'stedelijk groen'. De gebieden buiten het plangebied zijn aangewezen als 'natuur' en 'agrarisch landschap – bollenteelt'.

Kwaliteitskaart
De kwaliteitskaart helpt verbindingen te leggen tussen bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. Met de kwaliteitskaart wordt beoogd dat alle ontwikkelingen positief bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving.



Uitsnede functiekaart Structuurvisie

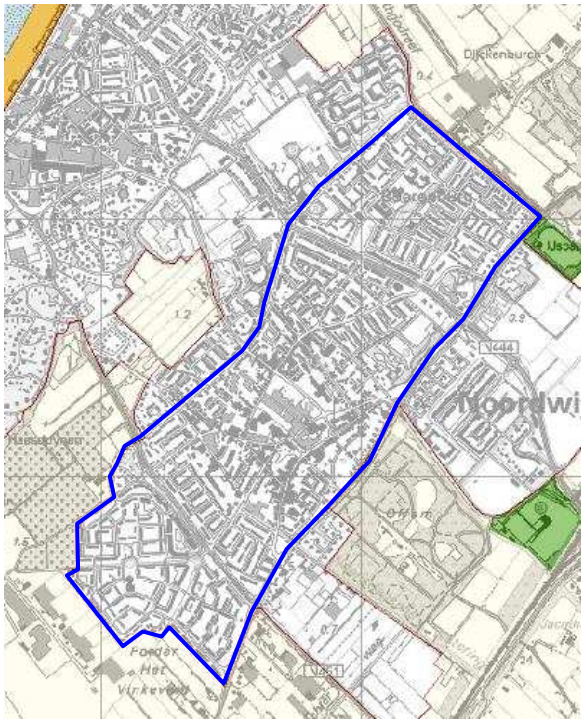


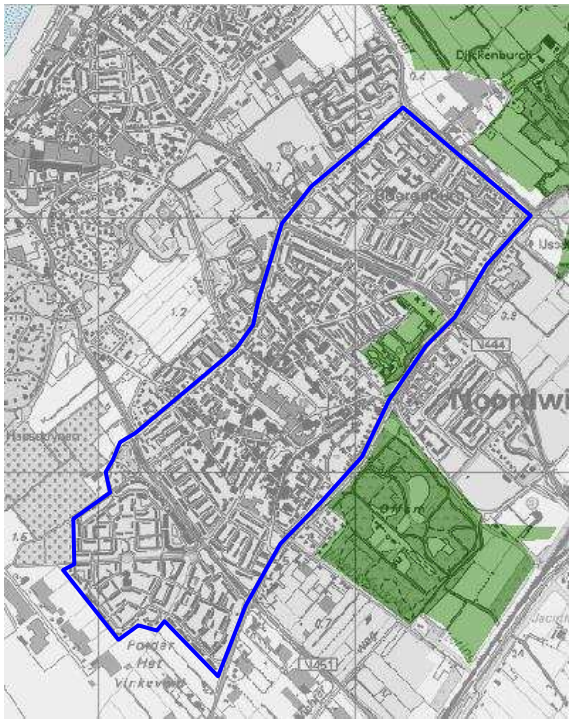
Uitsnede kwaliteitskaart Structuurvisie

De historisch kern van Noordwijk Binnen is als 'historische kern' aangewezen en de buitenplaats Calorama is, net zoals op de functiekaart, aangewezen als 'stedelijk groen'. Voor het overige deel van het plangebied is de aanduiding 'stedelijk netwerk' opgenomen. De Van de Mortelstraat maakt onderdeel uit van het openbaar vervoernet. Het groen langs de Nieuwe Offenweg en de Heilige Geestweg – Raadhuisstraat – Zeestraat is aangeduid als 'groenblauw netwerk'.

Verordening Ruimte, Provincie Zuid-Holland 2010
Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. De Verordening Ruimte is vastgesteld op 2 juli 2010. In de provinciale verordening zijn de zaken vastgelegd die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben. De provincie acht de borging hiervan van groot belang.

In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige weten regelgeving.





Uitsneden Verordening Ruimte: Kaart Bebouwingscontouren Kaart Landgoederen

Bebouwingscontouren
Het plangebied van bestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' is in zijn geheel binnen de door de provincie aangewezen bebouwingscontouren gelegen (zie afbeelding).

De Verordening Ruimte beschrijft dat bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren bestemmingen uitsluiten die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken.

Uitzonderingen op deze regel zijn onder andere de ruimte voor ruimte regeling, nieuwe landgoederen, vrijkomende agrarische bebouwing, noodzakelijke bebouwing en de compensatie bollengrond.

Landgoederen
De historische landgoederen in Zuid-Holland bepalen in sterke mate de identiteit en unieke kwaliteit van een gebied en daarmee ook de leefbaarheid en het welbevinden van bewoners en bezoekers.

Het provinciaal beleid is gericht op de bescherming en versterking van de historische landgoederen ('Mooi') en hun ontsluiting voor een breed publiek ('Meedoen'). Uitgangspunt bij de bescherming van de biotoopwaarden is een 'nee, tenzij'-beleid: dat wil zeggen dat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn, tenzij de ontwikkeling gericht is op de verbetering en versterking van de kwaliteit van het landgoed en de biotoop. Daarbij gaat het met het oog op de exploitatie van het landgoed ook om behoud door ontwikkeling. Nieuwe ontwikkelingen zijn ontwikkelingen die (nog) niet mogelijk waren in het tot dan toe vigerende bestemmingsplan. Tussen de Gooweg en de Goudenregenstraat is het landgoedbiotoop Calorama gelegen.
De programma's 'Mooi' en 'Meedoen' zijn inmiddels afgerond. Het nieuwe beleidsplan gaat verder dan erfgoed en richt zich onder meer op de combinatie van beschermen en benutten. Dit komt tot uitdrukking in de provinciale erfgoedlijn 'Landgoederenzone' waarbinnen ook de Noordwijkse landgoederen en buitenplaatsen vallen.

Conclusie
Het bestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' sluit aan op het provinciaal beleid zoals opgenomen in de provinciale structuurvisie en de Verordening Ruimte. Het landgoed Calorama is opgenomen in de bestemming 'Bos'. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming worden gebouwd. Daarnaast moet voor werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning worden aangevraagd.

3.2.3 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Noordwijk 2025
In de toekomstvisie staat de gemeentelijke visie voor de lange termijn beschreven. Centraal in de visie staat 'Behoud door ontwikkeling'. Ontwikkeling is een middel voor versterking van de bestaande kwaliteiten. Dit wordt verder uitgewerkt aan de hand van de volgende drie thema's:
1. diversiteit : Het tegengaan van monoculturen in leeftijd, inkomen, afkomst en functie. Functies worden waar mogelijk gecombineerd.
2. geborgenheid: De verscholen, ingetogen, intieme en veilige identiteit behouden.
3. authenticiteit: Noordwijk is charmant en stijlvol met onderscheidende stijlkenmerken. Dit betekent niet automatisch ook exclusiviteit.

Het toekomstbeeld van Noordwijk in 2025 is een nationaal en internationaal bekende attractieve badplaats waar rust, ruimte en ontspanning centraal staan. Kunst en cultuur spelen hierbij een belangrijke rol. In Noordwijk zijn hoogwaardige en gevarieerde woonmilieus te vinden.

Ruimtelijke structuurvisie Noordwijk 2030
Op basis van de Toekomstvisie 2025 is de Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030[1] opgesteld. De in de toekomstvisie opgestelde doelen geven aan dat Noordwijk een "aantrekkelijke verblijfplaats wil zijn, zowel voor bewoners als voor bezoekers, die zich qua uitstraling en beleving onderscheidt van andere plaatsen aan de Noordzeekust: ingetogen, stijlvol en charmant". De ruimtelijke structuurvisie stelt kaders waaraan toekomstige ontwikkelingen moeten voldoen. Het centrale begrip van de Toekomstvisie en de Ruimtelijke Structuurvisie is kwaliteit en daarmee tevens het centrale thema van de ruimtelijke ontwikkeling van Noordwijk. Het landschap waarin Noordwijk ligt is daarbij een belangrijk vertrekpunt. In de Structuurvisie zijn verschillende doelen opgenomen, waaronder:
1. versterken beleving van de landschappelijke zones;
2. behoud van eigen identiteit van de kernen;
3. sterke positie in de regio behouden en uitbouwen.

1 De structuurvisie Noordwijk 2030 is vastgesteld in september 2009

Voor de kern van Noordwijk Binnen geldt dat de 'ring' Nieuwe Offemweg - Van de Mortelstraat - Weteringroute - Beeklaan wordt ingericht als lommerrijke laan, bijvoorbeeld met eiken. Het Beeklaankwartier en de Losplaatsweg zijn nog uitwerkingsopgaven die moeten passen binnen de randvoorwaarden die de visie stelt aan de historische structuur en architectuur van de kern van Noordwijk Binnen.
Ook is in de Ruimtelijke Structuurvisie ten doel gesteld dat de entrees kwaliteit uitstralen. Twee van de entrees liggen in Noordwijk Binnen. Dit zijn de entree Beeklaan en de entree Gooweg. De ruimtelijke kwaliteit rond deze entrees dient te worden behouden en waar mogelijk versterkt.

Revitalisering stedelijk gebied
Noordwijk kent geen herstructureringsopgaven in de zin van wijken met leegstand en verpaupering. Wel is er op een aantal locaties in Noordwijk Binnen sprake van sloop en nieuwbouw. Welke gebieden op middellange termijn aan revitalisering of herinrichting toe zijn, is in de structuurvisie op een rij gezet. In al deze gebieden geldt dat een kwaliteitsimpuls in de openbare ruimte noodzakelijk is, soms in combinatie met de revitalisering van de woningvoorraad. Een kwaliteitsimpuls kan zowel het aanzien van deze beeldbepalende plekken sterk verbeteren, als een bijdrage leveren aan de gewenste woon- en werkprogramma's. Voor deze gebieden worden stedenbouwkundige randvoorwaarden opgesteld, die als kader zullen dienen voor de ontwikkeling. Het betreft de gebieden Boerenburg Zuid, Groene assen Vinkeveld en Beeklaankwartier.

Boerenburg-Zuid (Zilveren Kruis Achmea - Rederijkersplein – Duinwetering)
In dit gebied spelen de volgende ontwikkelingen:
- Het verzekeringsbedrijf Zilveren Kruis Achmea is medio 2011 vertrokken uit Noordwijk. Daarmee ontstaat op deze plek ruimte voor nieuwe bedrijvigheid. Onder andere de gemeente Noordwijk zal medio 2012 een deel van het pand betrekken.
- Voorts heeft sinds begin 2012 kinderdagverblijf Pinokkio een pand betrokken op het Zilverenkruis-terrein.
- Ter plaatse van de dierenweide bij het Rederijkersplein is ruimte voor een nieuw gezondheidscentrum met 40 zorgwoningen.
- Hiertussen bevinden zich flats die, om aan de wooneisen van vandaag tegemoet te kunnen komen, binnen afzienbare termijn aan herstructurering toe zullen zijn. Dat betekent ingrijpende renovatie of wel sloop gevolgd door nieuwbouw.
- Ook is in dit verband de herinrichting van het marktterrein aan de Duinwetering van belang. Hier gaat het om de toekomstige invulling van het parkeerterrein naast de sporthal.
- Omdat de Van de Mortelstraat een belangrijke invalsweg is, is het aanzien van zowel de weg als de bebouwing belangrijk. Een kwaliteitsimpuls die recht doet aan de voor Noordwijk gewenste schaal en architectuur is gewenst.

Groene assen Vinkeveld (Bonnikeplein – Deining)
Hier gaat het vooral om een kwaliteitsimpuls van de openbare ruimte. De ruimtelijke opzet met twee groene assen is heel helder. De grootste as (Bonnikeplein - Deining) verbindt de wijk met het open buitengebied, door een zichtlijn op het Coepelduin en door de verbinding met Het Laantje, een oud landschappelijk pad. Dit gegeven zou verder versterkt kunnen worden door een goede herinrichting van de oever van de waterloop, de wandelroute en de verbinding met Het Laantje. Ook zou een verbinding tot stand kunnen komen met het zogenaamde Rondje Noordwijk, een toekomstige fietsroute om het dorp die belangrijke bestemmingen met elkaar verbindt.

Ook voor het Bonnikeplein is het doel om hier tot een herinrichting te komen, passend bij de functie als entreegebied van de wijk Vinkeveld. Tevens dient een betere verbinding met de dorpskern vanaf hier tot stand te worden gebracht.

Beeklaankwartier
Hier is zowel een kwaliteitsimpuls van de openbare ruimte als van de woonbebouwing aan de orde. De flats aan het eind van de Voorstraat zullen op termijn in aanmerking komen voor renovatie om aan de wooneisen van de huidige tijd tegemoet te komen. Omdat de Beeklaan een belangrijke invalsweg is, is het aanzien van zowel de weg als de bebouwing belangrijk.

<u>Ruimtelijke Visie De Kern Gezond Noordwijk Binnen</u>
In de Integrale Ruimtelijke Visie 'De Kern Gezond' is een toekomstvisie gegeven voor het centrale deel van Noordwijk Binnen. Hierin zijn de volgende drie speerpunten genoemd:

1. het beeld van de Voorstraat zal de sfeer van heel de kern gaan bepalen, zodat de kern een prachtig, op historie gebaseerd woongebied wordt;
2. tussen kerk, raadhuis en het nieuwe winkelcentrum kan een centraal plein worden ontwikkeld met veel sfeer en karakter door middel van bomen, bankjes en mooie bestrating;
3. de straten zouden meer groen mogen hebben. Waar mogelijk kunnen de kruiden waar Noordwijk om bekend is, de sfeer van het dorp bepalen.

In de nota is vervolgens ingegaan op de verschillende uitwerkingen en projecten die vorm moeten geven aan de speerpunten. De uitbreiding van het winkelcentrum, de uitbreiding van het woonzorgcentrum Sint Jeroen, de nieuwbouw van het Binnenhof en de Weteringpoort zijn allen projecten die hier onderdeel van vormen.

Andere projecten die zijn genoemd zijn bijvoorbeeld de herinrichting van de openbare ruimte rond de kerk tot een centraal plein, de verblijfsvriendelijke herinrichting van historische straten en de aanleg van nieuwe langzaam verkeerverbindingen door de kern. Ook wordt gesproken over de aanleg van oude waterlopen

Conclusie
Voorliggend bestemmingsplan betreft een conserverend bestemmingsplan. Alleen de in het gemeentelijk beleid genoemde ontwikkelingen die voldoende concreet en onderbouwd zijn, of reeds een planologische procedure doorlopen hebben, zijn in het bestemmingsplan opgenomen. De herinrichting van de openbare ruimte en straten is binnen het bestemmingsplan in de meeste gevallen mogelijk. Het bestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' sluit aan op het gemeentelijk beleid.

3.3 Sectoraal beleid

3.3.1 Welstand, beeldkwaliteit

Op 27 april 2011 is de gemeentelijke Welstandsnota vastgesteld. De welstandsnota biedt inzicht in de gemeentelijke wensen ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit in Noordwijk. Hiertoe is door middel van welstandsgebieden een aantal uitgangspunten geformuleerd.

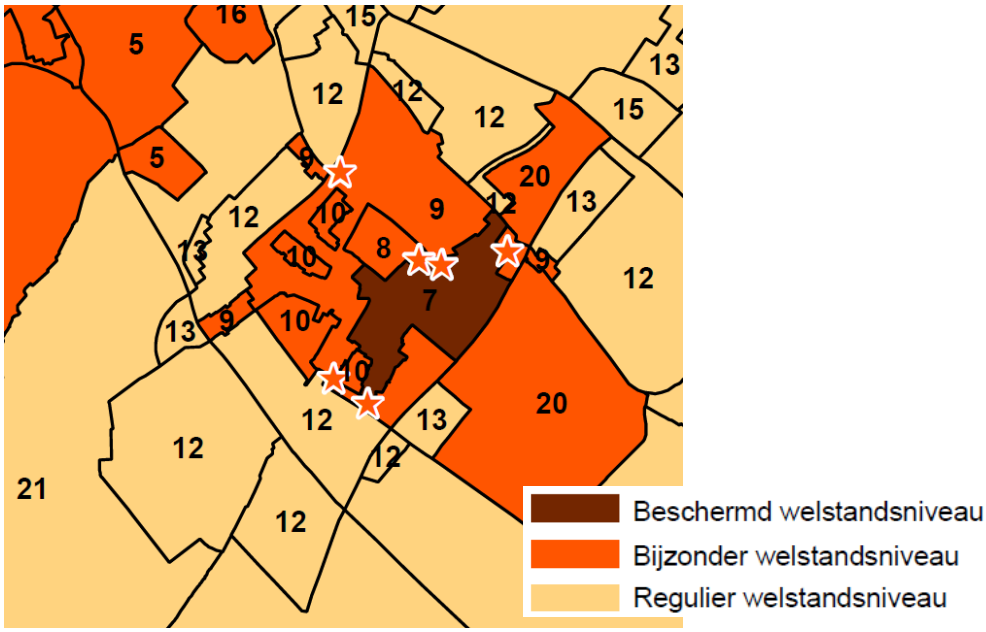
De gemeente is ingedeeld in de volgende drie welstandsniveaus:
1. hoog welstandsniveau, Rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht;
2. bijzonder welstandsniveau, extra inspanning t.b.v. ruimtelijke kwaliteit gewenst;
3. regulier welstandsniveau, basiskwaliteit moet worden gehandhaafd.

Binnen de gemeentegrenzen van Noordwijk liggen geen welstandsvrije gebieden. Overal geldt minimaal het reguliere welstandsniveau en op de meeste plekken zelfs een bijzonder welstandsniveau. Binnen het plangebied geldt voor de historische kern een beschermd welstandsniveau, voor de gebieden daaromheen een bijzonder welstandsniveau en voor de wijken Boerenburg, Beeklaankwartier en Vinkeveld geldt een regulier welstandsniveau.

In de welstandsnota is vervolgens per deelgebied een aantal uitgangspunten aangegeven. In het plangebied gelden 7 deelgebieden. Onderstaand worden de deelgebieden en bijbehorende uitgangspunten beschreven:
7. beschermd dorpsgezicht Noordwijk: het historisch karakter, individualiteit en kleinschaligheid;
8. winkelgebied Kerkstraat e.o.: afwisseling, individualiteit en eenheid;
9. gemengde bebouwing: confirmatie aan de visie en welstandskader voor Noordwijk Binnen 'De Kern Gezond';
10. binnenterreinen: confirmatie aan de visie en welstandskader voor Noordwijk Binnen 'De Kern Gezond';
11. aandachtsplekken: dit zijn de ontwikkellocaties, waar accentuering van de stedenbouwkundige structuur of ruimte mogelijk is;
12. planmatige woningbouw: behoud van herhaling van rooilijn, gevelbeeld en materiaalgebruik. Behoud van samenhang op cluster, rij of buurtniveau;
13. individuele woningbouw: gericht op beheer en behoud van een afwisselend beeld zonder grote dissonanten tussen de individuele woningen, zorgvuldige detaillering en het traditionele materiaalgebruik.

Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan. Er is aangesloten bij de welstandsniveaus- en –gebieden en de daarbij behorende uitgangspunten.



Uitsnede overzichtskaart Welstandsniveau Noordwijk

3.3.2 Archeologie en cultuurhistorie, beschermd dorpsgezicht en monumenten

3.3.2.1 Rijksbeleid

Monumentenwet 1988

Deze Wet regelt de bescherming van monumenten en opgravingen. Onder de Wet wordt onder monumenten verstaan:

a. alle vervaardigde zaken welke van algemeen belang zijn wegens hun schoonheid, hun betekenis voor de wetenschap of hun cultuurhistorische waarde;
b. terreinen welke van algemeen belang zijn wegens daar aanwezige zaken als bedoeld onder 1. Onder het doen van opgravingen verstaat de Wet het verrichten van werkzaamheden met als doel het opsporen of onderzoeken van monumenten, waardoor verstoring van de bodem optreedt.

Wijziging Monumentenwet 1988

Op 1 januari 2009 is een wijziging van de Monumentenwet 1988 in werking getreden. Deze wetswijziging houdt onder andere in dat het college als bevoegd gezag over het afgeven van monumentenvergunningen en zaken betreffende de omgang met archeologische waarden moet beslissen en daarom over een gemeentelijke verordening en deskundige adviescommissie moet beschikken.

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Bij het actualiseren van de regels van het bestemmingsplan is deze regelgeving meegenomen. Zo zijn in de bestemmingsregeling de mogelijk te verwachten archeologische waarden vastgelegd op de verbeelding en er zijn regels opgenomen over het uitvoeren van werkzaamheden in deze gebieden. Zie ook paragraaf 4.7.

Beschermd Dorpsgezicht
De Rijksdienst voor de Monumentenzorg heeft in 1987 ingevolge artikel 20 van de (oude) Monumentenwet een toelichting samengesteld op het besluit tot aanwijzing van Noordwijk Binnen als beschermd dorpsgezicht. Door de gemeenteraad is in januari 1988 de concept-aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht vastgesteld. De definitieve aanwijzing tot beschermd dorpsgezicht door de ministers van WVC/VROM is geschied op december 1992 (nr. 151331).

De begrenzing van het beschermd dorpsgezicht is beperkt gehouden en omvat het Lindenplein met de aan de noordwestzijde gelegen Sint Jeroenskerk, de Voorstraat met aanliggende bebouwing, de Offemweg aan de zuidoostelijke zijde van de Voorstraat, de Sint Jorisdoelen, de Douzastraat, de Heilige Geestweg en het begin van de Kerkstraat en de Wilhelminastraat. In het beschermd gebied is de historische ruimtelijke structuur, het historische patroon van straten, wegen, paden en open ruimten in samenhang met de schaal van de bebouwing van belang.

Beschermd Dorpsgezicht Noordwijk Binnen

In het bijzonder bij de Voorstraat en het Lindenplein is de profilering en de inrichting van de openbare ruimte, de verkaveling en de bebouwingsstructuur en veelal ook de vormgeving van de omliggende bebouwing van betekenis. Met name in de Voorstraat is sprake van een grote variatie in geveltypen, goot- en nokhoogte, kaprichting en kapvorm. De historische bebouwingsschaal is bewaard gebleven, ondanks de verschillen tussen de herenhuizen in het midden van de Voorstraat en de lage bebouwing aan weerszijden ervan. Diepe binnentuinen met hoge bomen spelen een belangrijke rol in het ruimtelijke beeld, vooral aan de zuid-oostzijde van de Voorstraat. De Offemweg is een typische achterweg, waarop de achtererven van de Voorstraat uitkomen. Een opmerkelijke ruimte is het schietterrein van de Sint Jorisdoelen met de schietpaal en de door bomen geflankeerde schietbaan.

Veel oude panden, statige herenhuizen, prachtige gevels, een kruidenwinkeltje en de eeuwenoude lindebomen in de verschillende straten, getuigen van een eeuwenlange welvaart. De oudste Noordwijkse lindebomen zijn omstreeks 1740 geplant en al in een vroeg stadium tot snoeilinden gemaakt. Door het snoeien van de linden verkreeg men in de smalle straten een tunneleffect. Vooral aan de Voorstraat is dat nog goed te ervaren, samen met de vele monumentale panden, waaronder een bijzonder Bollenschuurcomplex op de nummers 114, 116 en 118 en de Oude Jeroenskerk.

De historische en ruimtelijke kwaliteit van het beschermd dorpsgebied, welke bepaald wordt door de aanwezige waardevolle elementen, zoals monumenten, beeldbepalende bebouwing, muren en pompen, de authentieke opzet, is bepalend bij ontwikkelingen in dit gebied. Uitgangspunt is dat de structuur en de karakteristiek van het beschermd dorpsgezicht behouden dan wel versterkt wordt.

3.3.2.2 Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)". In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende 'Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland' zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

De CHS geeft een overzicht van cultureel erfgoed in Zuid-Holland op de volgende drie thema's:

- archeologie;
- landschap;
- nederzettingen.

Voor elke van deze drie thema's zijn de kenmerken en waarden in kaart gebracht.
In het plangebied bevinden zich in de ondergrond afzettingen van oude Duinen en strandvlakten (Indicatieve Kaart Archeologische Waarden). Bekend is dat de ondergrond in het verleden is bewoond. De CHS geeft weer dat er in het plangebied een zeer tot redelijk grote kans op archeologische waarden bestaat (zie afbeelding met uitsnede cultuurhistorische waardenkaart). Dit gegeven plus de aanwezigheid van diverse archeologische vondsten en de vondst van een nederzetting uit de Vroege Bronstijd, maken vondsten binnen het plangebied zeer aannemelijk. De bovenste 30cm van de bodem bevat naar verwachting geen archeologische waarden. Direct hieronder worden archeologische vondsten en sporen verwacht uit de Bronstijd, IJzertijd, de Middeleeuwen en de Nieuwe Tijd.

In paragraaf 3.2.2 is reeds ingegaan op het provinciaal beleid ten aanzien van landgoederen.

3.3.2.3 Gemeentelijk beleid

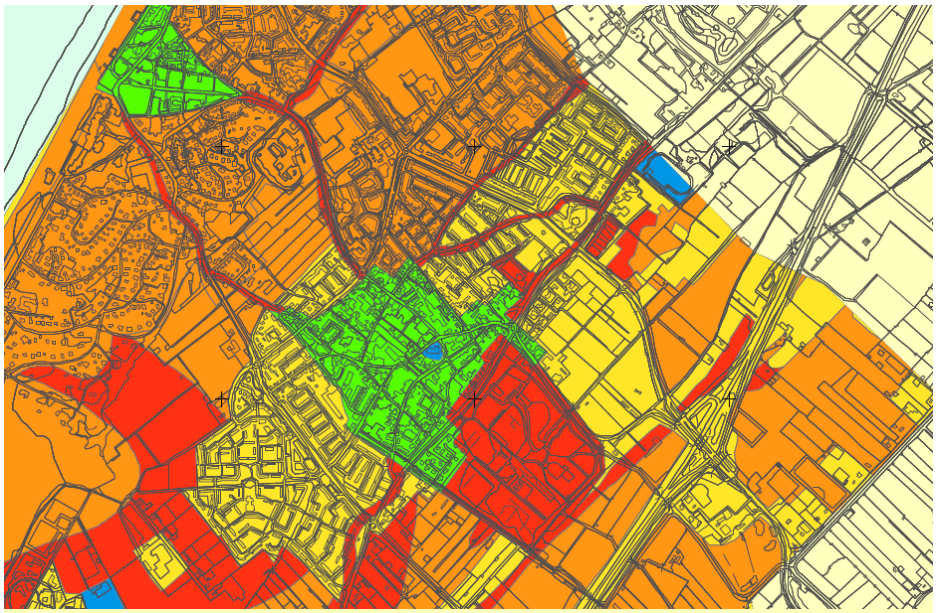
Integrale Erfgoednota Noordwijk 'Erfgoed op de kaart'

In juni 2011 is de Integrale Erfgoednota Noordwijk 'Erfgoed op de kaart' vastgesteld met de Erfgoedverordening Gemeente Noordwijk 2011, in samenhang met 'In de bodem van Noordwijk': de archeologische waarde verwachtings- en beleidsadvieskaart (vastgesteld in juni 2011, zie onderstaande afbeelding), en de bouwhistorische verwachtingenkaart. Verspreid in het plangebied van het bestemmingsplan is hierop een aantal objecten opgenomen met een bouwhistorische verwachting.

De Erfgoednota biedt een goede basis voor de uitvoering van de wettelijke eisen ten aanzien van gebouwde (rijks)monumenten, het van rijkswege beschermd dorpsgezicht en archeologie. De Erfgoednota biedt tevens een visie en structuur voor de omgang met het erfgoed, de formatie voor uitvoering van het beleid en de wettelijke taken voor het erfgoed en een verbinding van de planologische kaders van ruimtelijk beleid.

De historische kern van Noordwijk Binnen is op de archeologische waarde verwachtings- en beleidsadvieskaart aangeduid als 'Dorpskern omstreeks 1850'. Het terrein waarop de Oude Jeroenskerk aan de Voorstraat staat, is aangeduid als 'Archeologisch terrein'. Voor beide gebieden geldt een onderzoeksverplichting voor ingrepen met een minimale verstoringsdiepte van 50 cm.

Een gebied langs de Nieuwe Offenweg, de Gooweg, een deel van het park aan de Gooweg, de Sint Jeroensweg, de Boerenburgerweg de Molenstraat en een strook in het zuiden van het plangebied zijn aangeduid als gebied met een hoge archeologische verwachting. Voor deze gebieden geldt een onderzoeksplicht voor een minimale bodemverstoring met een oppervlakte van 100 m² en met een diepte van 50 cm. In de overige woonwijken in het plangebied geldt een lage archeologische verwachting. Hier zijn alleen bodemingrepen met een minimale verstoring met een oppervlak van 50.000 m^2 en een diepte van 50 cm onderzoeksplichtig. Voor een historische schets van het plangebied wordt verwezen naar paragraaf 2.1.



Legenda	Archeologische Waarden- en Verwachtingen	Archeologisch Beleid
	Dorpskern omstreeks 1850	**Archeologisch Beleidsadviesgebied 1** altijd een archeologische onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoringsdiepte van 50 cm
	Archeologisch terrein	**Archeologisch Beleidsadviesgebied 1** altijd een archeologische onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoringsdiepte van 50 cm
	Gebied met een hoge archeologische verwachting	**Archeologisch Beleidsadviesgebied 2** een onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 100 m^2 en een diepte van 50 cm
	Gebied met een middelhoge archeologische verwachting	**Archeologisch Beleidsadviesgebied 3** een onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoring met een oppervlakte van 500 m^2 en een diepte van 50 cm
	Gebied met een lage archeologische verwachting	**Archeologisch Beleidsadviesgebied 4** een onderzoeksplicht bij een minimale bodemverstoring met een oppervlakte van 50.000 m^2 en een diepte van 50 cm

Uitsnede Archeologische Waarden- en Verwachtingenkaart & Archeologische Beleidsadvieskaart

Naast de cultuurhistorische waarden binnen het beschermd dorpsgezicht bevatten ook andere delen van het plangebied cultuurhistorische waarden. Het gaat hierbij om afzonderlijke objecten, maar ook bijvoorbeeld om bebouwingsclusters (zoals de boerderijen aan de Pickéstraat), het stratenpatroon en de (voormalige) structuur van weteringen.
Deze objecten zijn weergegeven op de bouwhistorische verwachtingenkaart. Daarnaast zijn binnen het plangebied diverse panden opgenomen in het Monumenten Inventarisatie Project (MIP). Dit is een van de onderleggers voor het gemeentelijk aanwijzingsbeleid voor gemeentelijke monumenten. De MIP-panden zijn veelal gelegen aan de oude wegen in de kern van Noordwijk Binnen. Een aantal daarvan is gebouwd als woonhuis, andere hebben een agrarische oorsprong en karakteristiek.

Binnen het plangebied bevinden zich veel rijksmonumenten. Deze monumenten worden beschermd door de Monumentenwet 1988.

3.3.2.4 Conclusie

Bij het actualiseren van de regels van het bestemmingsplan is het Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid meegenomen. De regelgeving, het beleid en de belangen van zowel het Rijk als de provincie zijn opgenomen in het gemeentelijk beleid omtrent archeologie en cultuurhistorie in de Integrale Erfgoednota Noordwijk. Het bestemmingsplan sluit aan op het gemeentelijk beleid en de aanwezige waarden in het gebied zijn voldoende gewaarborgd.

Zo zijn de verschillende archeologische waarden in het plangebied vertaalt naar de bestemmingen 'Waarde – Archeologie 1', 'Waarde – Archeologie 2', 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. De bestemmingen corresponderen met de nummers van de archeologische beleidsadviesgebieden. Ten behoeve van de archeologische bestemmingen zijn regels opgenomen over het uitvoeren van werken en werkzaamheden in deze gebieden.

Ten behoeve van het beschermd dorpsgezicht is de dubbelbestemming 'Waarde – Beschermd Dorpsgezicht' opgenomen. De gronden binnen deze bestemming zijn mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van het aangewezen beschermd dorpsgezicht zoals bepaald in artikel 36, lid 1, van de Monumentenwet. In de bestemming Waarde – Beschermd Dorpsgezicht' is vastgelegd dat aan de gronden en gebouwen geen verandering mag worden aangebracht ten aanzien van de volgende karakteristieken: de situering van gebouwen, (minimale en maximale) goothoogte van gebouwen, de bouwhoogte van gebouwen en de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de gevelindeling van gebouwen, de voorgevelbreedte van gebouwen, de kaprichting en dakhelling van gebouwen en het kleur- en materiaalgebruik van gebouwen. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van dit verbod indien de karakteristieken van het dorpsgezicht niet onevenredig worden aangetast en er moet advies bij de monumentencommissie gevraagd worden. Daarnaast is voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden en voor het slopen van bouwwerken ook een omgevingsvergunning vereist.

Uitgangspunt van dit bestemmingsplan is consolidatie van de huidige situatie. Dit betekent dat vigerende bouwmogelijkheden, door middel van bouwvakken en goot- en bouwhoogtes, op de verbeelding zijn vastgelegd en dat er weinig ruimte is voor uitbreiding. Langs de historische linten zijn voor verschillende cultuurhistorische waardevolle panden de goot- en bouwhoogtes aangepast aan de bestaande situatie, zodat de cultuurhistorische waarden gewaarborgd blijven. De waardevolle objecten, het stratenpatroon en overige historische structuren, en de waarden daarvan zijn geborgd door het conserverende karakter van het bestemmingsplan. Het conserverende karakter van het bestemmingsplan draagt bij aan het behoud van de bestaande situatie en van het beschermd dorpsgezicht in het bijzonder.

In de bijlagen bij de toelichting is een kaart toegevoegd met de te behouden kaprichtingen en dakvormen. De kaprichtingen en dakvormen die op deze kaart zijn vastgelegd mogen niet veranderd worden. Op deze manier blijven de karakteristieke dakvormen en kaprichtingen binnen het beschermd dorpsgezicht behouden. Op deze kaart zijn ook de aanwezige rijksmonumenten in het plangebied weergegeven.

3.3.3 Wonen

3.3.3.1 Rijksbeleid

Woonvisie

De Woonvisie (2011) volgt de 'Nota wonen; Mensen, Wensen, Wonen' uit 2002 op. De beleidsagenda van de Woonvisie volgt drie hoofdlijnen:

- verbeteren van de aansluiting tussen vraag en aanbod op huur- en koopmarkt;
- verbeteren van de condities voor investeringen op de woningmarkt;
- verbeteren van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving in dorpen en steden.

Verder stelt het rijk in de Woonvisie dat de eerste verantwoordelijkheid voor leefbaarheid ligt bij de partijen op lokaal niveau. Er wordt gesproken over een meewerkende overheid: een overheid die niet de pretentie heeft voor alle problemen een oplossing te hebben; die ruimte biedt voor initiatieven, meedenkt en ondersteunt, maar de initiatieven niet overneemt.

3.3.3.2 Provinciaal beleid

Woonvisie Zuid-Holland 2011-2020

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben in 2011 de Woonvisie Zuid-Holland 2011 – 2020 vastgesteld. Sinds 2008 is het beleidsveld wonen sterk in beweging. De woningmarkt en daarmee ook de noodzakelijke doorstroming is nagenoeg tot stilstand gekomen. Woningen staan langer te koop en prijzen dalen. Ondanks de crisis is tot 2010 doorgebouwd; daarna is de nieuwbouw gestagneerd.

De provincie Zuid-Holland werkt aan een aantrekkelijke leefomgeving waarin ruimte voor wonen, werken, reizen en recreëren in balans is. De provincie weegt wensen en belangen, verbindt partijen en geeft ruimte. Daar draagt zij aan bij door haar Provinciale Structuurvisie in overleg met anderen actueel te houden en te realiseren. De Woonvisie 2011-2020 sluit naadloos aan op deze structuurvisie. In de visie is een uitvoeringsprogramma opgenomen.

3.3.3.3 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Noordwijk 2025
De gemeente voert een actief volkshuisvestingsbeleid om de diversiteit van het woningaanbod te kunnen waarborgen. De woningmarkt vormt een van de belangrijkste pijlers van de lokale economie. Regionaal wordt aangesloten op de regionale visie om de vraag naar woningen altijd binnen de regio op te lossen.

Woonvisie en actualisatie van de woonvisie
De doelstellingen van de woonvisie zijn:
- vergroten van de mogelijkheid voor het vinden van een zelfstandige woning voor lage en midden inkomens;
- verkleinen van het gat tussen huur en koop;
- vergroten van het aanbod van levensloopbestendige woningen.

Deze doelstellingen blijven ook in de actualisatie van de woonvisie gehandhaafd. Echter eerst lag het accent op het realiseren van nieuwbouw. Het bouwtempo wordt aangepast aan de marktomstandigheden en houdt rekening met de Noordwijkse bevolkingsontwikkeling en de eigen behoefte aan nieuwe woningen.

3.3.3.4 Conclusie

In de Woonvisie van het Rijk en in de woonvisie Zuid-Holland 2011-2020 worden geen concrete uitspraken over het plangebied gedaan. Het actualiseren van het bestemmingsplan bestaat voornamelijk uit conserveren, dit betekent dat er geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt.
Tegelijkertijd worden er ook geen ontwikkelingen onmogelijk gemaakt of beperkt. Het bestemmingsplan sluit dus net zoveel aan op het gemeentelijk beleid als voorheen.

3.3.4 Groen en water

3.3.4.1 Rijksbeleid

Soortbescherming
Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. In deze wet is de soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied.

Voor beheergerichte (onderdelen van) bestemmingsplannen, met geen of slechts geringe ontwikkelingsmogelijkheden, kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid niet ter discussie zal staan. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Anders ligt het voor (onderdelen van) bestemmingsplannen die een wijziging van het grondgebruik inhouden of bijvoorbeeld het slopen dan wel oprichten van nieuwe bebouwing en/of infrastructuur. Hiervoor dient een uitvoerbaarheidtoets flora en fauna te worden uitgevoerd.

Gebiedsbescherming
De gebiedbescherming vindt plaats door middel van de Natuurbeschermingswet 1998, waarin de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig in nationale wetgeving geïmplementeerd zijn. Daarnaast is door het voormalig ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV) in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strenge) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

Nationaal Waterplan
Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepaaldheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Nationaal Bestuursakkoord Water
In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is vervolgens overgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, vooral op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water
De Europese Kaderrichtlijn Water (2000) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater.

Waterbeheer 21e eeuw
In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden; berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instant houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Beleidslijn Kust (2007)
In de Beleidslijn Kust (2007) worden de verantwoordelijkheden van Rijk, gemeente en waterschappen in het beheer van de kustzone beschreven. De Beleidslijn Kust stelt, dat waterschappen verantwoordelijk zijn voor de waterkerende functie van de waterkeringen die onder hun beheer vallen. De waterschappen beschikken in het beheer van de primaire waterkeringen over eigen instrumentarium en bevoegdheden: beheersplannen, Keur en leggers. Voor het beheer en onderhoud van het Waterstaatwerk de Noordzee (strand en zee) is Rijkswaterstaat verantwoordelijk.

3.3.4.2 Provinciaal beleid

Grondwaterplan Zuid-Holland 2007 - 2013

Het grondwaterbeleid van de Provincie voor de komende jaren staat in het Grondwaterplan Zuid- Holland 2007 - 2013. Hierin zijn ook de kaders beschreven die de Provincie gebruikt bij het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen. In de Verordening Waterbeheer zijn aanvullende regels opgenomen waar de provincie rekening mee houdt bij het verlenen, wijzigen of intrekken van een onttrekkingsvergunning. Het Grondwaterplan geeft een uitwerking van de hoofdlijnen van het grondwaterbeleid die zijn beschreven in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010.

In het Grondwaterplan heeft de Provincie zes speerpunten geformuleerd voor het grondwaterbeleid in de komende periode. Deze speerpunten komen voort uit de eerder genoemde actuele ontwikkelingen en veranderingen in wet- en regelgeving. De speerpunten zijn:

a. verzilting en grondwaterkwantiteit;
b. grondwaterkwaliteit;
c. bodemdaling;
d. concurrentie om de schaarse ruimte;
e. verandering van positie en taken van de provincie;
f. specifieke gebieden.

Provinciaal Waterplan 2010 - 2015

Op 1 januari 2010 is het Provinciaal Waterplan 2010 - 2015 in werking getreden. Dit plan vervangt het provinciale Waterhuishoudingplan, dat was opgenomen in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010 en in het Grondwaterplan 2007 - 2013 (zie boven). In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de KRW, het NBW en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland.

Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

a. Waarborgen waterveiligheid;
b. Zorgen voor mooi en schoon water;
c. Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
d. Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's en voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Verordening Ruimte

In de Verordening Ruimte (2010) is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone(s) en de kernzone die horen bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

3.3.4.3 Beleid Waterbeheerder

Waterbeheerplan 2010-2015

Voor de planperiode 2010-2015 zal het Waterbeheerplan (WBP) van het Hoogheemraadschap van Rijnland van toepassing zijn. In dit plan geeft Rijnland aan wat haar ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen Het nieuwe WBP legt meer dan voorheen accent op uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen.

Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten, goed te beheren en goed te onderhouden. Daarbij wil Rijnland dat het watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen.

Kustnota
De Kustnota (2010) geeft het beleid van het Hoogheemraadschap van Rijnland voor het beheer van de primaire keringen langs de kust in het beheergebied van Rijnland. Rijnland stelt als hoofddoelstelling voor het beheer van zijn kust:

Het op het wettelijke vereiste niveau houden van de waterkerende functie van de zeewering, de duinen, het strand en de vooroever, nu en in de toekomst en met oog voor andere belangen en gebiedsspecifieke waarden. Dit tegen zo minimaal mogelijke onderhoudskosten en beheersinspanningen.
Deze hoofddoelstelling is vertaald in de volgende subdoelstellingen:
- de Rijnlandse zeewering voldoet uiterlijk in 2015 aan de veiligheidsnorm, zoals die is vastgelegd in de Waterwet;
- conform de Waterwet toetst Rijnland de sterkte van de zeewering en rapporteert daarover aan de provincie;
- indien de veiligheid nu en in de toekomst gewaarborgd blijft, is er ruimte voor medegebruik van de kering. Rijnland zal zelf geen initiatieven voor medegebruik ontwikkelen, maar wel meewerken aan initiatieven van derden binnen zijn taakstelling. Deze initiatieven zullen worden getoetst aan aspecten als veiligheid, beheren handhaving van de waterkering.

In het bouwbeleid voor de kern- en beschermingszone (in deel II Beleidsregels van de Kustnota) is opgenomen dat uitbreiding van een bestaand bouwwerk, al dan niet gepaard gaande met de uitbreiding van verhard oppervlak daarvan, met ten hoogste 10% eenmalig is toegestaan.

Keur en Beleidsregels 2009
Per 22 december 2009 is een nieuwe Keur in werking getreden, alsmede nieuwe Beleidsregels die in 2011 geactualiseerd zijn. Een nieuwe Keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. De 'Keur en Beleidsregels' maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening
van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebod- en verbodsbepalingen) voor:
- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Watervergunning op grond van de Keur. De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. In de Beleidsregels en Algemene Regels Inrichting Watersysteem 2011 Keur, die bij de Keur horen, is het beleid van Rijnland nader uitgewerkt.

3.3.4.4 Gemeentelijk beleid

Natuurbeleidsplan Noordwijk
In februari 2006 is het gemeentelijk Natuurbeleidsplan Noordwijk vastgesteld. In het beleidsplan is beschreven dat in de gemeente Noordwijk veel natuurgebieden en gebieden met natuurwaarden liggen. Een nadere beschrijving van de natuurwaarden in het plangebied staat in paragraaf 0. De natuurwaarden in deze gebieden staan in meer of mindere mate onder druk vanwege allerlei ontwikkelingen. Op sommige daarvan kan de gemeente wel invloed uitoefenen, maar op andere niet. In het Natuurbeleidsplan is een visie voor gemeentelijk natuurbeleid geformuleerd:

‘De gemeente Noordwijk verkeert in de bijzondere situatie dat prachtige natuurgebieden binnen de gemeentegrenzen liggen. Ook buiten deze gebieden zijn in de gemeente op veel plaatsen belangrijke natuur- en landschapswaarden aanwezig. De gemeente beschouwt dit alles als een waardevol bezit, dat met zorg behandeld moet worden.’

Uitgaande van die visie zijn vervolgens enkele uitgangspunten genoemd die de basis vormen voor het gemeentelijk natuurbeleid. Voor het plangebied zijn hiervan de volgende twee uitgangspunten van belang:
- bij het nemen van planologische beslissingen wordt het belang van natuur en landschap als één van de planologisch relevante factoren meegewogen;
- ten aanzien van het openbare groen streeft de gemeente naar handhaving en versterking van natuurwaarden in de woonomgeving.

Het kleine landgoed Calorama is aangewezen als gebied met natuurwaarden, vanwege het voorkomen van veel oude loofbomen en stinsenplanten.
In het bos broedt de groene specht, een soort van de Rode lijst. Daarnaast is het gebied van belang voor enkele soorten vleermuizen.

Beleidsplan Groen
Het opgestelde Beleidsplan Groen (2009) voor Noordwijk is samengesteld als uitwerking van de Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030. Het Beleidsplan Groen geeft het groenbeleid van de Gemeente Noordwijk aan voor 10 jaar namelijk van 2009-2019. Het plan beoogt een integratiekader te geven voor wat betreft de planning, inrichting en beheer van het openbaar groen in de gemeente, waarbij duurzaamheid centraal staat. Het is een stimulerend plan dat op gemeentelijk niveau aangeeft welk soort groen waar gewenst is. Daarnaast is het een uitgangspunt voor de uitwerking van ruimtelijke plannen zoals structuurvisies, bestemmings- en uitvoeringsplannen.
Tot slot schept het de basis voor groenbeheer en onderhoud, mede in het kader van wijk- en buurtbeheer. Een zeer belangrijk aspect uit het plan is het centraal stellen voor het ontwikkelen van een integrale groene hoofdstructuur. Deze groene hoofdstructuur wordt gevormd door een stelsel van groene elementen, die een netwerk vormen met groene geledings- en randzones, de strategische hoofdroutes en het buitengebied. In die groene hoofdstructuur zit ook het specifieke groen in de diverse wijken.

Met betrekking tot het plangebied wordt gesteld dat gestreefd moet worden naar het handhaven/versterken van de huidige laan- en haagbeplantingen in relatie met de landgoederen. De landgoederen Calorama en Offem moeten beter herkenbaar gemaakt worden en er moet gestreefd worden naar het plaatselijk versterken van de ecologische verbindende functie van de Nieuwe Offemweg en de Gooweg.

3.3.4.5 Conclusie

Het landgoed Calorama is opgenomen in de bestemming ‘Bos’. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming worden gebouwd. Daarnaast moet voor werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Ten behoeve van de regionale waterkeringen is de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’ opgenomen. Deze dubbelbestemming omvat zowel de waterkering als de beschermingszone aan weerszijden daarvan. Het bestemmingsplan voldoet hiermee aan het sectoraal beleid.

3.3.5 Verkeer en parkeren

3.3.5.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte
De groei van de mobiliteitsbehoefte, welvaart en werkgelegenheid en de stijging van het aantal eenpersoonshuishoudens zorgen ervoor dat de mobiliteit richting 2040 blijft toenemen. Ook in de regio’s waar de bevolkingsomvang terugloopt. De mobiliteitsbehoefte neemt het sterkst toe in de gebieden waar zich nu al de grootste knelpunten voordoen en op de belangrijke verbindingen naar Duitsland en België.

Er moet innovatief worden omgegaan met de benutting van de infrastructuur. Een efficiënte benutting is nodig voor een goede doorstroming op de weg, het spoor en het water. Het Rijk werkt aan een programma Beter benutten, waarin tal van maatregelen zijn opgenomen. Voorbeelden daarvan zijn het ruimer openstellen van spitsstroken en de introductie van intelligente transportsystemen, afspraken met werkgevers om het woon-werkverkeer terug te dringen en uitbreiding van het aantal fietsenstallingen bij stations.

3.3.5.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 - 2020
In het Provinciaal Verkeer- en Vervoer Plan (PVVP, 2004) beschrijft de provincie Zuid-Holland hoe zij de komende jaren haar beleid op het terrein van verkeer en vervoer vorm wil gaan geven. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid. Om de bereikbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden is ten eerste een kwaliteitssprong van het openbaar vervoer op alle niveaus vereist.

Vervolgens dient een vermindering van congestie en een verbetering van de bereikbaarheid plaats te vinden. Om die reden worden kwaliteitseisen gesteld aan de trajectsnelheden van de verschillende typen wegverbindingen. Tot slot wordt gestreefd naar een toename van het fietsgebruik. Daartoe zal een volwaardig fijnmazig netwerk van zowel verkeersveilige, sociaal veilige, als comfortabele verbindingen moeten worden gerealiseerd.

3.3.5.3 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke structuurvisie Noordwijk 2030
De Ruimtelijke Structuurvisie leidt tot een aantal verkeersmaatregelen. Zo zijn er drie toegangsroutes voor het verkeer: de landschappelijke route, de vuurtorenroute en de strandroute. De landschappelijke route (Oude Zeeweg) en de strandroute (Northgodreef) gaan fungeren als hoofdontsluiting voor de bereikbaarheid van Noordwijk per auto. De Vuurtorenroute wordt de hoofdontsluiting voor het openbaar vervoer (bus). Daarnaast wordt gedacht aan een aansluiting in twee richtingen van de Beeklaan op de N206, omdat dit een logische bereikbaarheid van Noordwijk uit alle richtingen geeft en ervoor zorgt dat op lokale wegennet minder onnodige autobewegingen hoeven plaats te vinden.

3.3.5.4 Conclusie

In het de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en in het Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan 2002-2020 worden geen concrete uitspraken gedaan over het plangebied. Het gemeentelijk beleid is niet van invloed op voorliggend bestemmingsplan en andersom stelt het bestemmingsplan geen beperkingen aan dit beleid. Zodoende levert de actualisatie van het bestemmingsplan geen problemen op voor het gemeentelijk beleid.

3.3.6 Economie en toerisme

3.3.6.1 Gemeentelijk beleid

Nota Hotelbeleid
Noordwijk heeft de ambitie om te vernieuwen en te investeren, zodat stagnatie in noodzakelijke investeringen in hotels en winkels en gaten in de bebouwingsstructuur tot het verleden behoren. Er zal in de hotels van Noordwijk moet worden geïnvesteerd en worden vernieuwd om te zorgen dat er weer kan worden voldaan aan het goede imago dat Noordwijk hierin heeft. De nadruk moet hierbij liggen op de hotels vanaf het driesterrensegment omdat zij zowel de zakelijke als de leisuremarkt bedienen en hiermee het hele jaar door bezoekers te generen wordt de aantrekkelijkheid van de badplaats vergroot. In 2015 moet de capaciteit met ongeveer 230 kamers zijn toegenomen ten opzichte van 2001. Maar er moet vooral een sterke kwaliteitsverbetering plaatsvinden.

Nota Toeristisch Evenementenbeleid
Met de Nota Toeristisch Evenementenbeleid wil de gemeente bewerkstelligen dat met toeristische evenementen bijgedragen wordt aan de beoogde identiteit van Noordwijk en dat er meer bezoekers komen, die langer blijven. Hiermee wordt specifiek gericht op het versterken van het toerisme. Dit kan bereikt worden door een goede thematisering en inpassing van evenementen in het beoogde karakter van Noordwijk als stijlvolle en charmante badplaats, in alle seizoenen.

Het initiatief voor het voorstellen van een locatie voor een evenement ligt bij de organisator. Gezien het feit dat een afwijkende locatie de inhoud van een evenement kan versterken staat het organisatoren van onderscheidende evenementen vrij suggesties te doen voor locaties die ongebruikelijk lijken. Indien de APV hiertoe ruimte biedt kunnen ook op deze locaties evenementen worden georganiseerd. Uiteraard dient de organisator wel een vergunning bij de gemeente aan te vragen. Om te komen tot een goede verhouding tussen locatie, spreiding en het maximum aantal te houden belastende evenementen is van belang de mogelijkheden en risico's van de locaties te koppelen aan richtlijnen. Daarom is in de nota een lijst opgenomen van evenementenlocaties die de gemeente Noordwijk als standaardlocaties voor publieke evenementen hanteert; deze evenementenlocaties zijn ook in dit bestemmingsplan geregeld. Het soort evenementen is onderverdeeld in drie categorieën, hierbij is aangegeven welke locaties zich lenen voor welk soort evenement en wat de maximale grootte van de evenementen is. Hiermee koppelt de gemeente het karakter van een evenement aan dat van de locatie.

In de kern Noordwijk Binnen worden middelgrote en kleine evenementen geambieerd. Deze passen goed in de historische karakteristiek van het dorp. Evenementenlocaties voor grote evenementen zijn niet beschikbaar en ook niet gewenst. De volgende locaties worden als geschikt voor evenementen beschouwd:

- Het Lindenplein is, gezien de karakteristieke sfeer, geschikt voor onderscheidende middelgrote en kleine evenementen.
- Middelgrote evenementen passen goed op het Kloosterplein. Gezien de functie van parkeerterrein moet tijdens evenementen alternatieve parkeerplek worden georganiseerd.
- De Voorstraat is geschikt voor middelgrote evenementen. Het gebruik als openbare weg maakt dat deze locatie beperkt beschikbaar is.
- Het kleine en karakteristieke pleintje voor de Oude Jeroenskerk (hoek Voorstraat/Heilige Geestweg) is geschikt voor kleine onderscheidende evenementen. Daar het in gebruik hebben van dit pleintje als evenementenlocatie voor onderscheidende evenementen past in de ruimtelijke ontwikkelingen van het project De Kern Gezond zou dit pleintje meer benut kunnen worden. Naast vergunning van de gemeentemoet toestemming van het kerkbestuur worden aangevraagd.

<u>(Ontwerp) Beleidsregels zomerhuizen</u>
Om verschillende redenen heeft de gemeente besloten om de bewoning van bestaande zomerhuisjes te legaliseren. Het zelfstandige bewonen van zomerhuisjes is nooit formeel geregeld, maar er is sprake van een jarenlange gedoogde situatie. Binnen de nu geldende bestemmingsplannen vallen alle zomerhuisjes onder de regeling voor de erfbebouwing, waarbinnen zelfstandige bewoning niet is toegestaan.

Een eigenaar die een zomerhuisje geschikt wil maken voor zelfstandige bewoning moet voldoen aan de beleidsregels. Als een zomerhuisje voldoet aan de beleidsregels wil dat nog niet zeggen dat er gelijk in het zomerhuisje gewoond en gebouwd mag worden. Het zomerhuisje dient ook aan de regels voor bestaande bouw uit het Bouwbesluit 2012 te voldoen.

In een zomerhuisje kan alleen zelfstandige bewoning worden toegestaan indien:

1. het binnen de bebouwde kom van de kernen Noordwijk aan Zee en Noordwijk Binnen ligt;
2. aangetoond kan worden dat het zomerhuisje voor de terinzagelegging van het zomerhuisbeleid al bestond;
3. het zomerhuisje vanaf de openbare weg zonder belemmeringen bereikbaar is voor de gebruiker(s) van het betreffende zomerhuisje;
4. de goot- en bouwhoogte en het bebouwd oppervlak van het zomerhuisje niet toeneemt.

3.3.6.2 Conclusie:

De Nota Hotelbeleid heeft geen invloed op dit bestemmingsplan. Het evenementenbeleid van de gemeente is opgenomen in dit bestemmingsplan, een aantal locaties in het plangebied is aangewezen als evenementenlocatie. Voor zomerhuisjes die permanent bewoond worden en voldoen aan het Bouwbesluit zijn opgenomen in een bouwvlak. Zomerhuisjes die niet voldoen aan het Bouwbesluit zijn aangeduid als 'recreatiewoning'. In de regels zijn specifieke gebruiksregels voor de zomerhuisjes opgenomen. De actualisatie van het bestemmingsplan voldoet aan het gemeentelijk beleid.

4. Onderzoek

4.1 Geluidhinder

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en de minimale geluidwering bij geluidsgevoelige objecten (zoals woningen). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) hebben in principe alle wegen en spoorwegen een zone, waarbinnen nieuwe geluidsgevoelige functies zoals 'wonen' geen hogere geluidsbelasting op de gevel mogen ontvangen dan de voorkeursgrenswaarde. Voor wegen ligt de voorkeursgrenswaarde op 48 dB. Onder voorwaarden kan er een hogere grenswaarde worden vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders. Wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/u geldt, hebben geen onderzoekszone. Wegen met een snelheidsregime van 30 km/h vallen buiten het regime van de Wet geluidhinder. Als geluidgevoelige objecten op korte afstand van een 30 km-weg worden gerealiseerd, kan het echter (met name bij drukkere wegen) uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk zijn om de akoestische situatie in beeld te brengen.

In het plangebied liggen woonerftoegangswegen en wegen waar maximaal 30 en 50 km/u gereden mag worden. Voor de meeste woongebieden in Binnen geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Hier geldt dan ook geen onderzoekszone ingevolge de Wgh.

Op de Nortghodreef, Gooweg, Nieuwe Offemweg, Herenweg, Beeklaan, Gladiolusstraat, Lijnbaanweg, Weteringkade, Duinwetering en de Van de Mortelstraat is de maximumsnelheid 50 km/u. Deze wegen bezitten wel een onderzoekszone. De Wgh schrijft voor dat bij nieuwe situaties langs wegen of bij aanleg of reconstructie van wegen een geluidsonderzoek dient te worden verricht. Van een nieuwe situatie is onder andere sprake bij de bouw van woningen of bij functiewijziging naar een geluidgevoelige bestemming.

In dit bestemmingsplan is een aantal (voormalige) zomerhuizen als permanente woning bestemd. Deze (voormalige) zomerhuizen worden vaak al voor langere tijd gebruikt als woning maar omdat het voorliggende bestemmingsplan het eerste plan is dat een permanente woonfunctie planologisch regelt, is er sprake van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing. Akoestisch onderzoek is nodig om na te gaan of er wordt voldaan aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting. Ook voor de recreatiewoningen die door toepassing van een wijzigingsbevoegdheid een permanente woning kunnen worden is akoestisch onderzoek wenselijk.

Momenteel wordt akoestisch onderzoek uitgevoerd. De verwachting is dat de geluidsbelasting als gevolg van wegverkeer bij sommige (voormalige) zomerhuizen leidt tot een overschrijding van de ten hoost toelaatbare geluidsbelasting. In dat geval zal worden nagegaan of er maatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting ter plaatse van het betreffende (voormalige) zomerhuis te verminderen. Indien deze maatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende geluidsreductie opleveren zullen er hogere waarden als bedoeld in de Wet geluidhinder worden verleend. Het ontwerpbesluit tot vaststelling van de hogere waarde en de bijbehorende stukken zullen op korte termijn ter visie worden gelegd. De hogere waarden worden vastgesteld voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Conclusie
Het bestemmingsplan is conserverend van aard en neemt alleen ontwikkelingen mee die een eigen planologische procedure hebben doorlopen. Daarnaast is een aantal (voormalige) zomerhuizen bestemd als permanente woning. Hier wordt momenteel een onderzoek naar uitgevoerd.

4.2 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

a. Er is geen sprake is van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
b. De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk.
c. Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
d. De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Conclusie
Het bestemmingsplan is conserverend van aard en neemt alleen ontwikkelingen mee die een eigen planologische procedure hebben doorlopen. Geconcludeerd kan worden dat het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

4.3 Bodemkwaliteit

Voor de locaties waar nieuwe (woning)bouwmogelijkheden zijn opgenomen, dient een bodemonderzoek (conform NEN 5740) te worden verricht om eventuele bodem- en/of grondwaterverontreinigingen in kaart te brengen. Wanneer een ontwikkeling geen bestemmingswijziging tot gevolg heeft, hoeft er geen bodemonderzoek in het kader van het bestemmingsplan uitgevoerd te worden; de bodem wordt in dat geval geschikt geacht voor de toegestane functie. Het bodemonderzoek wordt in die gevallen uitgevoerd in het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen.

In Noordwijk zijn relatief veel bollenboeren gevestigd. De bollenteelt heeft door de jaren heen dan ook een behoorlijke stempel gezet op de omgeving. Ook de bodemkwaliteit is door de bollenteelt beïnvloed en dan helaas vaak in negatieve zin: in het verleden werd vaak te weinig aandacht besteed aan de gevolgen van bijvoorbeeld het gebruik van ontstekingsbaden. Met name het leeg laten lopen van deze baden heeft op diverse plaatsen in de gemeente geleid tot lokale bodemverontreinigingen.

Bovendien heeft het gebruik van bestrijdingsmiddelen en het verbranden van dekstro geleid tot een diffuse verontreiniging van de bodem. Met name deze diffuse verontreinigingen zijn niet of nauwelijks te saneren en moeten deels als gegeven achtergrondniveau worden beschouwd.
Overigens moet worden vermeld, dat de bollensector de laatste tientallen jaren een zeer positieve ontwikkeling heeft doorgemaakt: mede door de sturing vanuit koepelorganisaties en belangenverenigingen is het gebruik van bestrijdingsmiddelen sterk terug gedrongen en is de sector inmiddels overgegaan tot verantwoorde werkwijzen. De sector is daarnaast nauw betrokken bij het opstellen van wet- en regelgeving met betrekking tot het beperken van bodem- en waterverontreiniging.

Als erfenissen uit het verleden zijn de volgende gevallen van ernstige bodemverontreiniging bekend: bollenwasser (Molenstraat), gasfabriekterrein (Losplaatsweg), twee stortplaatsen (Leidsevaart en Achterweg). Bovendien zijn er nog enkele ernstige gevallen van bodemverontreiniging bekend die zijn veroorzaakt door lekkage van (ondergrondse) olietanks.

De huidige bedrijven in Noordwijk zijn over het algemeen weinig tot geheel niet bodembelastend. Alle gegevens betreffende (mogelijk) bodemverontreinigde activiteiten en uitgevoerde bodemonderzoeken zijn opgeslagen in een geautomatiseerd systeem en ook grafisch raadpleegbaar.

Conclusie
Het bestemmingsplan is conserverend van aard en neemt alleen ontwikkelingen mee die een eigen planologische procedure hebben doorlopen. In het kader van het bestemmingsplan hoeft derhalve geen bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

4.4 Bedrijvigheid

Of bedrijvigheid al dan niet mogelijk is nabij hindergevoelige functies kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukenmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

Milieuzonering is erop gericht een ruimtelijke scheiding aan te brengen tussen milieubelastende en milieugevoelige activiteiten. Over het algemeen gebeurt dit door de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten via de planregels te koppelen aan een zogenaamde Staat van Bedrijfsactiviteiten.

In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag deze afstand worden gecorrigeerd en kan de indicatieve afstand met één trede worden verlaagd. Een correctie is alleen mogelijk voor de aspecten geluid, geur en stof. Voor het aspect gevaar is verlaging van de indicatieve afstand niet mogelijk.

Door het opnemen van een zonering en een Staat van bedrijfsactiviteiten kan op bestemmingsplanniveau worden voorzien in voldoende afstand tussen hinderproducerende en hindergevoelige functies (grofmazige toetsing). Wanneer daadwerkelijk sprake is van de vestiging van een nieuw bedrijf vindt in het kader van de milieuvergunning (of de algemene regelgeving op het gebied van milieuhinder) altijd een nadere (fijnmazige) toetsing plaats.

<u>Bedrijven in Noordwijk Binnen</u>
De bedrijven die aanwezig zijn in het plangebied, zijn opgenomen in de bestemming 'Bedrijf'. Binnen deze bestemming zijn bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 1 en 2 (indicatieve hinderafstand van 10 tot 30 meter). In het algemeen geldt dat bedrijvigheid in deze categorieën goed inpasbaar is in de woonomgeving en dat hinder naar omringende woningen relatief eenvoudig is te voorkomen. Bedrijven in een hogere milieucategorie zijn positief bestemd door middel van een specifieke aanduiding. Het gaat om het tankstation met lpg aan de Nieuwe Offemweg en de drukkerij aan de Boekerslootlaan. De toelaatbaarheid van bedrijven is gekoppeld aan een Staat van bedrijfsactiviteiten. Via een afwijking kan een bedrijf worden toegestaan dat niet voorkomt op de Staat van bedrijfsactiviteiten, maar naar aard en invloed op de omgeving gelijk is te stellen met de toegelaten milieucategorieën.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations) en transport van gevaarlijke stoffen (over weg, spoor en water en door buisleidingen). Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

De gemeente heeft aan de Omgevingsdienst West-Holland advies gevraagd met betrekking tot het voorontwerpbestemmingsplan 'Noordwijk Binnen'. De reactie van de omgevingsdienst (d.d. 11 februari 2013) is in deze paragraaf verwerkt. Naar aanleiding van het advies heeft de gemeente de Omgevingsdienst verzocht een risicoanalyse op te stellen voor de hogedruk aardgasleiding ten noorden van het plangebied en voor het tankstation aan de Schiestraat 9. De resultaten uit de risicoanalyse (d.d. 25 februari 2013) zijn ook in deze paragraaf verwerkt. De risicoanalyse is tevens als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

Omgevingsvisie Externe Veiligheid Holland Rijnland
Om inhoud te geven aan het externe veiligheidsbeleid, en om keuzes te maken over de uitvoering ervan is de nota Omgevingsvisie Externe Veiligheid Holland Rijnland opgesteld. Hierin wordt het externe veiligheidsbeleid in de regio Holland Rijnland voor de komende jaren vastgelegd. Deze nota is namens de regio Holland Rijnland opgesteld door de Milieudienst West-Holland, in samenwerking met de gemeenten van Holland Rijnland en de Regionale Brandweer Hollands Midden.

Externe veiligheidsbeleid is voor een belangrijk deel ruimtelijk beleid. Deze nota schetst een aantal ruimtelijke beleidsuitgangspunten op het gebied van externe veiligheid: gebiedsgerichte normstelling, clustering van risicovolle bedrijven, het vaststellen van een routering gevaarlijke stoffen en het niet meer toelaten van LPG-tankstations in de bebouwde kom.

Deze beleidsuitgangspunten zullen door de gemeenten en door de regio, bijvoorbeeld in het Regionaal Structuur Plan, moeten worden uitgewerkt. Ook voor de uitvoering van het milieubeleid van de gemeente heeft deze nota gevolgen. Dat geldt met name voor het stimuleren van de risico veroorzakende bedrijven om maatregelen te treffen de risico's te beperken. Ook zal in de vergunningverlening en de handhaving aandacht aan de externe veiligheid besteed moeten worden.

4.5.1 Inrichtingen

Besluit externe veiligheid inrichtingen
Eind 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit richt zich primair op inrichtingen die risico's met zich meebrengen voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Op grond van dit besluit moet het bevoegde gezag bij ruimtelijke ontwikkelingen zoals genoemd in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit externe veiligheid inrichtingen hierbij toetsen.

De risicobenadering kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden. Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan.

Het Bevi gaat uit van categoriale inrichtingen met een vaste afstand aan te houden voor het PR en het GR. Verder wordt uitgegaan van de niet-categoriale inrichtingen, waarbij per bedrijfslocatie beoordeeld wordt of deze invloed heeft op het te beoordelen plangebied. Het Bevi kent een onderscheid tussen nieuwe en bestaande situaties. Blijkens de nota van toelichting bij het Bevi is er bij het vaststellen van een bestemmingsplan sprake van een nieuwe situatie, ook al wordt een feitelijk bestaande situatie opnieuw vastgelegd (conserverend bestemmingsplan). Gelet hierop is in dit bestemmingsplan aandacht besteed aan de externe veiligheidsaspecten.

Aanwezige inrichtingen in het plangebied
In het plangebied zijn twee locaties aanwezig waarop het Bevi van toepassing is: Schiestraat 9 (Texaco met LPG) en Losplaatsweg 11 (gasdrukregelstation Gasunie). Hieronder is per locatie een beschrijving van de externe veiligheidsaspecten beschreven.

Schiestraat 9, Texaco. LPG-tankstation Texaco Abswoude
Aan de Schiestraat 9 is een tankstation met LPG afleverinstallatie aanwezig van Texaco. Het tankstation heeft een doorzet van minder dan 500 m^3 LPG per jaar en de inhoud van het ondergronds reservoir bedraagt 20 m^3.

Er is echter geen limitering voor het tankstation vastgelegd, wat betekent dat de doorzet groter dan 1.000 m^3 per jaar kan zijn. Het vulpunt van het reservoir ligt aan de Gooweg met een aparte opstelplaats voor de tankwagen. Het tankstation is een categoriale inrichting. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is daarop van toepassing. Het tankstation bezit een plaatsgebonden risicocontour en een groepsrisicocontour.

- Plaatsgebonden risico

In de vergunning van de Texaco is de doorzet aan LPG nog niet vastgelegd. Dit betekent dat de vergunninghouder een ongelimiteerde hoeveelheid aan LPG mag doorzetten binnen zijn inrichting. Hiervoor is een $PR=10^{-6}$ risicocontour vastgesteld van 40 meter (tabel 2a, bijlage I Revi). Het voornemen bestaat de doorzet aan LPG vast te leggen in de voorschriften van de vergunning. Bij het (opnieuw) vaststellen van bestemmingsplannen moet worden getoetst aan tabel 1 uit bijlage I van het Revi (nieuwe situaties). Hierin staat voor LPG-tankstations met een doorzet kleiner dan 1.000 m^3 per jaar een $PR=10^{-6}$ risicocontour gegeven van 45 meter. Binnen 45 meter van het vulpunt is een woning van derden aanwezig.

Door het aanpassen van de vergunning waarbij de doorzet wordt gelimiteerd op maximaal 1.000 m^3 per jaar en waarin vastgelegd wordt dat een verbeterde vulslang moet worden toegepast en dat het tankstation moet worden bevoorraad met een gecoate LPG-tankwagen, geldt een aan te houden afstand tot kwetsbare objecten van 35 meter. Binnen die afstand van het vulpunt zijn geen kwetsbare objecten aanwezig. Het plaatsgebonden risico van het LPG-tankstation vormt dan geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan.
De PR-contouren zijn op de verbeelding opgenomen door middel van de aanduiding 'veiligheidszone – lpg'. Binnen deze aanduiding is de nieuwbouw van (beperkt) kwetsbare objecten niet toegestaan.

- Groepsrisico

Het groepsrisico ten gevolge van de activiteiten met het LPG-tankstation bedraagt 0,01 maal de oriëntatiewaarde. Het maximaal berekende aantal dodelijke slachtoffers bedraagt (afgerond) 25. Deze situatie is getoetst aan de provinciale en de regionale EV visie. Aan de provinciale visie wordt naar alle verwachting voldaan. Er is invulling gegeven aan de afwegingscriteria die in de structuurvisie worden genoemd. Het plangebied ligt in zone 3 van de regionale EV visie. Bij het vaststellen van het plan moet uitvoering worden gegeven aan de elementen die de visie voorschrijft. Deze hebben betrekking op de redelijkerwijs te treffen maatregelen die zijn getroffen om het risico te reduceren, op het ingrijpen van hulpdiensten bij een calamiteit en over het informeren van de bevolking over hoe te handelen bij een calamiteit. Aan deze aspecten wordt aandacht besteed in de verantwoording van het groepsrisico. De verantwoording van het groepsrisico is opgenomen in de risrisicoanalyse van 25 februari 2013 die als bijlage bij de toelichting is opgenomen.
De hoogte van het groepsrisico levert geen belemmeringen op voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

Losplaatsweg 11, gasontvangstation
Aan de Losplaatsweg 11 is een gasontvangstation aanwezig van het bedrijf Gasunie West. Ten behoeve van het gasontvangststation is de bestemming 'Bedrijf – Gasontvangststation' opgenomen. Op grond van het Activiteitenbesluit geldt voor het gasontvangstation een veiligheidszone van 15 meter voor kwetsbare objecten en een zone van 4 meter voor beperkt kwetsbare objecten. De veiligheidszone van 4 meter ligt geheel binnen de bestemming 'Bedrijf – Gasontvangststation'. Binnen deze bestemming worden geen kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Er is dan ook geen aparte regeling voor beperkt kwetsbare objecten opgenomen.
De veiligheidszone van 15 meter rond de inrichting is op de verbeelding opgenomen door middel van de aanduiding 'veiligheidszone - risicovolle inrichting'. Binnen deze zone zijn kwetsbare objecten niet toegestaan. Binnen deze zone zijn momenteel alleen bijgebouwen aanwezig. Bijgebouwen vallen niet onder de definitie van kwetsbaar object. Er wordt derhalve voldaan aan het Activiteitenbesluit.

4.5.2 Transportroutes

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire Rnvgs). Momenteel wordt op rijksniveau gewerkt aan de Basisnetten voor weg, spoor en water, waarin het nieuwe beleid op het gebied van externe veiligheid voor transportassen wordt vastgelegd. De (geactualiseerde) Circulaire Rnvgs sorteert voor op dit nieuwe beleid. Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bevoorrading LPG tankstation
Van belang voor het plangebied is de bevoorrading van het tankstation met LPG aan de Schiestraat 9. De bevoorrading vindt plaats over de Van Berckelweg en de Gooweg. In het kader van de 1e herziening van het bestemmingsplan 'Boechorst' heeft een beoordeling van het individueel risico en het groepsrisico plaatsgevonden.
Geconcludeerd is dat het aantal vervoersbewegingen met een LPG tankwagen over de Van Berckelweg en de Gooweg ten opzichte van het toelaatbaar geachte aantal zodanig laag is, dat dit transport uit een oogpunt van externe veiligheid verantwoord is. Deze conclusie is tevens van toepassing voor het bestemmingsplan 'Noordwijk Binnen'.

Aardgasleidingen
In het plangebied ligt een aardgastransportleiding van het bedrijf Gasunie West (W-535). De aardgasleiding loopt langs de Beeklaan, de Narcisstraat en de Dr. Hadriaan van Neslaan in de richting van het gasontvangstation aan de Losplaatsweg 11. De gasleiding heeft een druk van 40 bar en een diameter van 168 mm. Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen geldt een belemmeringenstrook van 4 meter. De gasleiding is met de bijbehorende belemmeringenstrook opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan.
Binnen de belemmeringenstrook mag uitsluitend worden gebouwd voor de aanleg en instandhouding van de ondergrondse leidingen. Er kan een omgevingsvergunning verleend worden voor het bouwen ten behoeve van de overige bestemmingen van deze gronden en voor het uitvoeren van diverse werken en werkzaamheden.

Ten noorden van het plangebied ligt ook een hogedrukaardgasleiding (A-560). De gasleiding heeft een druk van 66,2 bar en een diameter van 914 mm. De bijbehorende belemmeringenstrook ligt niet binnen het plangebied.

- Plaatsgebonden risico

De Omgevingsdienst West-Holland heeft een risicoberekening uitgevoerd ten behoeve van de gasleiding in het plangebied (24 december 2012) en de gasleiding ten noorden van het plangebied (25 februari 2013). Uit de berekeningen blijkt dat er geen sprake is van een PR 10^{-6} contour buiten de projectie van de gasleidingen. Aan de PR=10^{-6} grenswaarde wordt derhalve voldaan.

- Groepsrisico

Het groepsrisico voor het leidingdeel ter plaatse van de Dr. Hadriaan van Neslaan bedraagt 0,03 maal de oriëntatiewaarde. Daarbuiten zakt het groepsrisico tot ver onder de oriëntatiewaarde. De hoogte van de oriëntatiewaarde wordt veroorzaakt door de woonwijk nabij het plangebied. Hierbij is uitgegaan van de realisering van woningen, deze worden niet mogelijk gemaakt in voorliggend bestemmingsplan. Desondanks zal her groepsrisico vanwege de verplaatsing van bedrijven en de komst van woningen, marginaal verschillen.

Het groepsrisico veroorzaakt door de gasleiding ten noorden van het plangebied is het hoogst in de omgeving van de Northgodreef. Het groepsrisico bedraagt 0,001 maal de oriëntatiewaarde. Het maximaal berekende aantal dodelijke slachtoffers bedraagt 23. Deze situatie is getoetst aan de provinciale en de regionale EV visie. Aan de provinciale visie wordt naar alle verwachting voldaan. Het plangebied ligt in zone 4 van de regionale EV visie, wat betekent dat het groepsrisico verwaarloosbaar is en geen beperking vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

De risicoberekeningen zijn als bijlagen opgenomen bij de toelichting. Hierin is ook een verantwoording van het groepsrisico opgenomen.

4.6 Natuur en ecologie

Het natuurbeschermingsbeleid en de wet- en regelgeving op het gebied van flora en fauna kennen twee sporen, namelijk een gebiedsgericht en een soortgericht spoor. De twee sporen hebben daarbij elk hun eigen wettelijk verankering. De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden, de Flora- en faunawet op de bescherming van soorten.

Gebiedsbescherming
Op de onderstaande kaart staat de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur rond Noordwijk afgebeeld. De groene vlakken zijn natuurgebieden en de paarse vlakken geven de Ecologische Verbindingen weer.

Duidelijk is dat het plangebied is omgeven met natuurgebieden en ecologische verbindingen. Het bestemmingsplan voorziet in het vastleggen en actualiseren van de bestaande situatie en rechten. Nieuwe ontwikkelingen worden met dit bestemmingsplan niet voorzien. Toekomstige bouwinitiatieven worden getoetst aan de eisen die Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet daaraan stellen.

Soortbescherming
Onderzoek (uitgevoerd in het kader van het 'Natuurbeleidsplan Noordwijk', februari 2006) heeft uitgewezen dat op diverse plaatsen in het dorp kraamkolonies van vleermuizen aanwezig zijn.

Dit is onder andere het geval in huizen gelegen aan de Wilhelminastraat, de Salviahof en in het Vinkeveld. Bij sloop- en renovatieprojecten in het dorp moet rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van dergelijke kraamkolonies. Dat is ondermeer het geval bij het herontwikkelingsplan van Sancta Maria, waar een vleermuizenkolonie aanwezig is in een voormalig stookgebouw, om welke reden dat gebouw gehandhaafd blijft. Verder komen op veel plaatsen kolonies van de gierzwaluwen en huismussen voor.

Binnen de bebouwde kom van Noordwijk liggen enkele bermen die floristisch van grote betekenis zijn vanwege bijzondere planten waarvan er enkele beschermd zijn en andere op de Rode Lijst zijn terug te vinden. In de strook tussen fietspad en sloot langs de Northgodreef staan honderden exemplaren van de rietorchis, een beschermde soort. Dankzij aangepast maaibeheer heeft deze populatie zich aanzienlijk kunnen uitbreiden. De laatste jaren worden ook tientallen rietorchissen langs de Waterkant aangetroffen. Dit is in mindere mate ook het geval langs de sloot die de Nieuwe Offemweg aan de kant van het landgoed Offem begrenst. De orchideeën staan hier dichtbij de waterkant, met name op het traject tussen de Schiestraat en de ingang van het landgoed.

Ecologische Hoofdstructuur

Voor beheergerichte (onderdelen van) bestemmingsplannen, met geen of slechts geringe ontwikkelingsmogelijkheden, kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid niet ter discussie zal staan. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd.

Anders ligt het voor (onderdelen van) bestemmingsplannen die een wijziging van het grondgebruik inhouden of bijvoorbeeld het slopen dan wel oprichten van nieuwe bebouwing en/of infrastructuur. Hiervoor dient een uitvoerbaarheidtoets flora en fauna te worden uitgevoerd. Op dit moment wordt in beeld gebracht voor welke ontwikkelingslocaties een onderzoek naar flora en fauna noodzakelijk is.

Conclusie
Het bestemmingsplan is conserverend van aard en neemt alleen ontwikkelingen mee die een eigen planologische procedure hebben doorlopen. Het bestemmingsplan levert derhalve geen belemmeringen op voor de aanwezige natuurwaarden in en nabij het plangebied.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

Het kader en de verwachtingswaarde ter plaatse van het plangebied zijn voldoende beschouwd in paragraaf 3.3.2. Kortheidshalve wordt hier naar de betreffende paragraaf verwezen.

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard. De bestaande archeologische waardevolle gebieden zijn in kaart gebracht en als dubbelbestemming in het plan opgenomen. Ten behoeve van het beschermd dorpsgezicht is de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermd Dorpsgezicht' opgenomen. Binnen deze bestemming worden alle waardevolle karakteristieken beschermd. De cultuurhistorische waarden binnen het beschermd dorpsgezicht en de archeologische waarden in het gehele plangebied zijn hiermee voldoende gewaarborgd. Daarnaast waarborgt het conserverende karakter van het bestemmingsplan de cultuurhistorische waarden in het gehele plangebied.

4.8 Water

Het beleid met betrekking tot water is beschreven in paragraaf 3.3.4. In deze paragraaf komen verschillende waterthema's aan bod. Met betrekking tot de waterthema's bodemdaling, volksgezondheid, waterkwaliteit, natte natuur en verdroging kan gesteld deze niet beïnvloed worden door dit bestemmingsplan, omdat er geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

<u>Watersysteem</u>
Het deel van het plangebied ten zuiden van de Beeklaan maakt deel uit van Polder Het Vinkenveld. Middels de primaire watergang langs de Spoeltoren, wordt er ter hoogte van het Bonnikeplein op de boezem geloosd. Het deel ten noorden van de van de Mortelstraat maakt deel uit van Noordzijderpolder Zuid. Op de hoek van de Northgodreef en de Gooweg is een verbinding onder de Gooweg aangebracht. Middels deze verbinding wordt het water richting de boezem afgevoerd. Het deel van het plangebied tussen de Beeklaan en Van de Mortelstraat maakt deel uit van de boezem. Met name in dit deel is er weinig open water aanwezig.

In de oude kern is alleen water aanwezig langs Sluispad en Boekerslootlaan. In Boerenburg maakt het water meer onderdeel uit van de wijk. Zowel langs de randen als centraal in de wijk zijn waterpartijen aanwezig. Ook de wijk Vinkeveld wordt omringd en dooraderd door water. De watergangen in het plangebied staan veelal met elkaar in verbinding door middel van duikers. De watergangen zijn opgenomen binnen de bestemming 'Water'.

<u>Wateroverlast</u>
In het plangebied is geen sprake van een wateropgave. Bij een toename van verharding met meer dan 500 m² hanteert Rijnland de eis dat binnen het betreffende peilgebied 15% van het extra verharde oppervlak als open water dient te worden gecompenseerd. Omdat dit bestemmingsplan niet bijdraagt aan een toename van verharding heeft voorliggend plan geen invloed op het waterbergingstekort.

<u>Riolering en afkoppelen</u>
Overeenkomstig het rijksbeleid geeft Rijnland de voorkeur aan het scheiden van hemelwater en afvalwater, mits het doelmatig is. De voorkeursvolgorde voor de omgang met afvalwater houdt in dat het belang van de bescherming van het milieu vereist dat:
a. het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
b. verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
c. afvalwaterstromen gescheiden worden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater;

d. huishoudelijk afvalwater en afvalwater dat daarmee wat biologische afbreekbaarheid betreft overeenkomt, worden ingezameld en naar een afvalwaterzuiveringsinrichting getransporteerd;
e. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d:
f. zo nodig na zuivering bij de bron, wordt hergebruikt;
g. lokaal, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, in het milieu wordt gebracht.

De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP). Deze voorkeursvolgorde is echter geen dogma. De uiteindelijke afweging zal lokaal moeten worden gemaakt, waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal moet staan.

Conclusie
Dit bestemmingsplan is conserverend van aard, er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt en derhalve lever het plan geen belemmeringen op voor de waterhuishouding. Het oppervlaktewater en de waterkeringen zijn in het bestemmingsplan opgenomen, hiermee zijn de waterhuishoudkundige waarden voldoende gewaarborgd
Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg naar Hoogheemraadschap van Rijnland gestuurd. De opmerkingen van het waterschap zijn, indien aan de orde en noodzakelijk, in het bestemmingsplan verwerkt.

5. Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van gronden en gebouwen in de kern Noordwijk Binnen. Het bestemmingsplan is met name gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft daarom grotendeels een conserverend karakter. Daarnaast maakt het bestemmingsplan enkele ontwikkelingen mogelijk, doordat bouwtitels uit vigerende bestemmingsplannen in het nieuwe bestemmingsplan zijn overgenomen.

5.2 Planvorm

5.2.1 Verbeelding en regels

Het bestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' bestaat uit een verbeelding van de bestemmingen en de daaraan verbonden regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald door middel van lijnen, coderingen en arceringen. Bij de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen.

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. In het kader van de landelijke uniformering en standaardisering, die per 1 januari 2010 wettelijk verplicht is, voldoet het plan ook aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008.

5.2.2 Bestemmingsvlak en bouwvlak

In het plan is het toegestane gebruik van de gronden bepaald. Iedere functie heeft daartoe een bestemmingsvlak gekregen, bijvoorbeeld Wonen, Horeca of Groen. In de regels is per bestemming bepaald welke gebruiksmogelijkheden op een perceel gelden.

Bij de opzet van dit bestemmingplan is gekozen voor een gedetailleerde bestemmingsregeling. Dat wil zeggen dat op de verbeelding voor elk perceel is aangegeven waar welke bebouwing is toegestaan: per perceel is door middel van een bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing gebouwd mag worden of is gesitueerd (de hoofdbebouwing is het belangrijkste gebouw op een perceel behorende bij de betreffende bestemming.

Naast de hoofdbebouwing kent het plan ook mogelijkheden voor erfbebouwing. De hoofdregel daarbij is, dat zowel binnen als buiten het bouwvlak (afhankelijk van de bestemming) bijgebouwen en uitbreidingen van woonruimte mogen worden gebouwd, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden die zijn opgenomen in de regels. De voortuin, het gedeelte voor de woning, mag niet bebouwd worden, deze gronden zijn op de verbeelding aangegeven met de bestemming 'Tuin'.

5.2.3 Aanduidingen

In een aantal gevallen zijn per perceel binnen een bestemming specifieke of afwijkende gebruiksmogelijkheden bepaald door een functieaanduiding op de verbeelding. Bijvoorbeeld binnen de bestemming 'Wonen' komt de aanduiding 'garage' (ga) voor. Dat wil zeggen dat de gronden ter plaatse van de aanduiding mede óf uitsluitend bestemd zijn voor een bepaald(e) functie of gebruik.

5.3 Opbouw regels

Overeenkomstig de SVBP 2008 zijn de regels van voorliggend bestemmingsplan onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingsregels opgenomen. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de algemene regels respectievelijk de overgangs- en slotregels. Hierna wordt de inhoud van de regels per hoofdstuk kort toegelicht.

5.3.1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Artikel 2 betreft de wijze van meten, waarin is aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.
In dit artikel is onder meer bepaald hoe de dakhelling, de oppervlakte, de goothoogte en de bouwhoogte van een bouwwerk worden bepaald.

5.3.2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering.

<u>Bedrijf</u>
De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn met name bestemd voor bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2, voor zover de bedrijven voorkomen op de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels). Daar waar nu een bedrijf van een hogere milieucategorie (3 en hoger) is gevestigd, is een specifieke aanduiding opgenomen. Dit betreft een tankstation met LPG, een drukkerij.

Bebouwing is uitsluitend toegestaan binnen de bouwvlakken volgens de op de verbeelding opgenomen bouwregels. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend ter plaatse van de aanduiding toegestaan.

<u>Bedrijf – Gasontvangststation</u>
De voor 'Bedrijf - Gasontvangstation' aangewezen gronden zijn bestemd voor de aanleg en instandhouding van een gasontvangstation en voor ondergrondse en bovengrondse leidingen en toebehoren.

Bebouwing is uitsluitend toegestaan binnen de bouwvlakken volgens de op de verbeelding opgenomen bouwregels.

<u>Bos</u>
De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn bestemd voor de beboste gronden van het landgoed Calorama en de groenstrook langs de Gooweg tussen de Van de Mortelstraat en de Northgodreef. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor andere werken dan bouwwerken is een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen om te voorkomen dat het bos wordt aangetast.

<u>Centrum</u>
Voor het winkelgebied rondom de Kerkstraat is de bestemming 'Centrum' opgenomen. De voor 'Centrum' aangewezen gronden zijn bestemd voor woningen, winkels, waaronder supermarkten, kantoren, dienstverlening, maatschappelijke voorzieningen en bedrijven in categorie 1 en 2. Horeca is alleen toegestaan ter plaatse van de aanduiding.

<u>Dienstverlening</u>
Met de bestemming 'Dienstverlening' zijn de huidige locaties van dienstverlenende bedrijven geregeld. Hierbij valt te denken aan bedrijven zoals een reisbureau, kapper en notaris. Ter plaatse van deze bestemming mag ook gewoond worden.

Gemengd
De voor 'Gemengd' aangewezen gronden zijn bestemd voor woningen op de verdieping, winkels, niet zijnde supermarkten of grootschalige detailhandel, kantoren, dienstverlening, maatschappelijke voorzieningen en bedrijven in categorie 1 en 2. Onderlinge uitwisseling van deze functies zijn binnen de bestemming 'Gemengd' mogelijk.

Groen
De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere voorgroenvoorzieningen, kunstwerken, bermen en beplanting, voet- en fietspaden en water. Speelvoorzieningen zijn aangeduid. Binnen deze bestemming zijn de structurele groenelementen opgenomen. Nutsvoorzieningen en reclamevoorzieningen zijn ook mogelijk binnen deze bestemming.H

Horeca
De voor 'Horeca' aangewezen gronden zijn bestemd voor horecabedrijven en de daarbij behorende parkeervoorzieningen. De verschillende horecavoorzieningen zijn onderverdeeld in de volgende categorieën:

- categorie 1 daghoreca: een bedrijf dat ondersteunend is aan en qua openingstijden in het algemeen vergelijkbaar is met detailhandelsvestigingen en waarvan de activiteiten in hoofdzaak bestaan uit het verstrekken c.q. snel serveren van kleinere maaltijden, broodjes, hapjes, ijs, gebak en dranken met uitzondering van alcoholische dranken;
- categorie 2 restaurant/cafetaria: een bedrijf, waarvan de activiteiten in hoofdzaak bestaan uit het verstrekken van maaltijden voor gebruik ter plaatse en waarbij het verstrekken van dranken (daaraan) ondergeschikt is;
- categorie 3 café/bar: een zelfstandig(e), niet geheel of gedeeltelijk deel uitmakende van een hotel, restaurant of zaalaccommodatie voorkomend bedrijf, waarvan de activiteiten in hoofdzaak bestaan uit het verstrekken van dranken voor gebruik ter plaatse en waar het verstrekken van maaltijden daaraan ondergeschikt is;
- categorie 4 bar-dancing of dancing (discotheek): een zelfstandig(e), niet geheel of gedeeltelijk deel uitmakend van een hotel, restaurant of zaalaccommodatie voorkomend bedrijf waarvan de activiteiten in hoofdzaak bestaan uit het verstrekken van dranken voor gebruik ter plaatse waarbij gelegenheid wordt geboden tot dansen, met een in het algemeen hoge bezoekersfrequentie gedurende de avond en de nacht, waarbij de bedrijvigheid zich binnen de grenzen van de lokaliteit voltrekt;
- categorie 5 zaalaccommodatie: een bedrijf, waarvan de activiteiten in hoofdzaak bestaan uit het bieden van gelegenheid tot het houden van bruiloften en partijen, alsmede tot het houden van congressen, conferenties en andere vergaderingen en waarbij het verstrekken van voedsel en dranken (daaraan) ondergeschikt is;
- categorie 6 hotel: een bedrijf, waarvan de activiteiten in hoofdzaak bestaan uit het verstrekken van nachtverblijf en eventueel het exploiteren van zaalaccommodatie en waarbij het verstrekken van voedsel en dranken (daaraan) ondergeschikt is.

Deze categorieën zijn aangeduid binnen de bestemming 'Horeca'.

Kantoor
De voor 'Kantoor' aangewezen gronden zijn bestemd voor kantoren en de daarbij behorende parkeervoorzieningen. Het gaat hierbij om het bedrijfsmatig verlenen van diensten, zonder of met een beperkte publieke functie. De locaties waar grotere kantoren zijn gevestigd, zoals de locatie van Achmea en ook het kantoor aan de Sint Jeroensweg 67, zijn ondergebracht in deze bestemming.

Maatschappelijk
De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen waaronder: onderwijsinstellingen, sociaal-/culturele en welzijnsdoeleinden, religieuze doeleinden, openbare dienstverlenende instellingen, woonzorginstellingen en kinderopvanginstellingen. Zorgwoningen en bedrijfswoningen zijn uitsluitend ter plaatse van de aanduiding toegestaan.

Sport
De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor sportterreinen. De verschillende sportlocaties, zoals de sporthal in Vinkeveld en aan de Voorstraat zijn ondergebracht in deze bestemming.

Tuin
De bestemming 'Tuin' is nauw verbonden met de bestemming 'Wonen' en regelt die gedeelten van het erf behorende bij woningen die onbebouwd dienen te blijven: meestal de voortuin, grenzend aan het openbare gebied. Hier mogen behalve erkers geen (bij)gebouwen worden gebouwd, uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals erfscheidingen, pergola's, vlaggenmasten en dergelijke zijn toestaan.

In voortuinen is parkeren binnen de bestemming 'Tuin' in beginsel niet toegestaan. Alleen daar waar een garage aanwezig is mag voor deze garage worden geparkeerd op de oprit. Alle bewoners uit het plangebied zijn tijdens de inspraakperiode uitgenodigd om reeds in gebruik zijnde parkeerplaatsen binnen de bestemming 'Tuin' aan te melden. Deze parkeerplaatsen zijn, indien zij passen binnen een veilig en doelmatig gebruik van de openbare weg en voldoende parkeerruimte op eigen terrein aanwezig is, opgenomen in het bestemmingsplan door middel van de aanduiding 'parkeerterrein. De adressen waar dit het geval is zijn weergegeven in bijlage 1. Aanpassing van de bestemming om deze reeds bestaande parkeerplaatsen te legaliseren is eenmalig. Nieuwe aanvragen voor parkeren op eigen terrein worden in principe afgewezen indien de bestemming het parkeren niet toestaat. In de bestemming 'Tuin' is echter wel een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen, die het mogelijk maakt om hiervan af te wijken, onder de volgende voorwaarden:

a. er voldoende parkeerruimte op eigen terrein dient te zijn, waarbij de diepte niet minder mag bedragen dan 5 m en de breedte niet minder dan 2,5 m;
b. de parkeerplaats bereikbaar moet zijn vanaf de openbare weg;
c. de verkeersveiligheid niet in gevaar komt;
d. niet meer openbare parkeerplaatsen verdwijnen dan op eigen terrein gerealiseerd worden;
e. de parkeerplaats geen afbreuk doet aan de ruimtelijke belevingswaarde van het gebied waar zij is gelegen.

Overigens dient opgemerkt te worden dat in het kader van het parkeren op eigen terrein eveneens een uitwegvergunning noodzakelijk is, waarbij diverse toetsingscriteria gelden, welke zijn verwoord in de dan geldende beleidsregel uitwegen.

Tuin – 1
De bestemming 'Tuin – 1' is opgenomen ten behoeve van de woningen in de wijk Vinkeveld waarbij bij de oorspronkelijke bouw aan de voorzijde van de woningen al bijgebouwen zijn gerealiseerd. Deze schuren en bergingen zijn opgenomen in de bestemming 'Wonen', zodat ook hier niet in de voortuin gebouwd mag worden. Binnen de bestemming 'Tuin – 1' is parkeren aan de voorzijde van de woning wel toegestaan. In deze bestemming is geen erker-regeling opgenomen.

Verkeer
De voor de bestemming 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, straten en paden, bruggen en viaducten, voet- en rijwielpaden, groenvoorzieningen, terrassen bij de op de aangrenzende gronden gelegen horecabedrijven en parkeervoorzieningen. Ook nutsvoorzieningen, zoals transformatorhuisjes, zijn ondergebracht in de bestemming 'Verkeer'. Dit om eventuele verplaatsingen en aanpassingen mogelijk te houden zonder bestemmingswijziging.

Water
De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor watergangen en waterpartijen. Alle watergangen in het plangebied zijn als zodanig bestemd.

Wonen
De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen en erven. Onder deze bestemming worden grondgebonden woningen verstaan, zowel vrijstaand als aaneengebouwd. Bij deze bestemming is de situering van het hoofdgebouw (de woning) met een bouwvlak op de verbeelding vastgelegd. Daarnaast zijn aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven toegestaan. Uitsluitende ter plaatse van de aanduidingen zijn gestapelde woningen, garageboxen, een winkel, een dienstverlenend bedrijf en een moskee toegestaan.

Hoogtes
Er zijn bouwregels opgenomen voor hoofdgebouwen, waarbij geldt dat geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd. Bijbehorende bouwwerken mogen ook buiten het bouwvlak worden gebouwd. De maximale goot- en bouwhoogte zijn opgenomen op de verbeelding.

De maximale hoogtes zijn gebaseerd op de vigerende bestemmingsplannen. Daar waar de bestaande hoogte hoger is, is de bestaand hoogte als maatgevend opgenomen. Het bestemmingsplan 'Kern Noordwijk Binnen' uit 1970 is een globaal plan met zeer ruime hoogtes. In voorliggend bestemmingsplan is ervoor gekozen om voor het gebied dat binnen dit bestemmingsplan valt, ook de bestaande hoogtes als maatgevend aan te houden. Daarnaast heeft de afdeling Erfgoed de cultuurhistorisch waardevolle panden in het gebied geïnventariseerd. Daar waar het voor het behoud van de cultuurhistorische waarden van belang is, is ook de bestaande hoogte als maatgevend aangehouden.

Zomerhuisjes
In sommige tuinen zijn zomerhuisjes aanwezig. De zomerhuisjes die bij de gemeente bekend zijn en waarvan de eigenaren zich gemeld heeft om zelfstandige bewoning mogelijk te maken zijn gecontroleerd en getoetst aan de bepalingen uit het Bouwbesluit 2012 - bestaande bouw. Ditzelfde geldt voor aangemelde zomerhuisjes die in het kader van de BAG niet bij de gemeente bekend waren.

De zomerhuisjes die aan het bouwbesluit voldoen hebben op de verbeelding van het bestemmingsplan een bouwvlak gekregen. De toegestane goot- en bouwhoogte van deze zomerhuisjes zijn aangegeven op de verbeelding. De zomerhuisjes die niet aan het Bouwbesluit 2012 - bestaande bouw voldoen zijn op verbeelding voorzien van een functieaanduiding 'recreatiewoning'.

Ten behoeve van eigenaren van zomerhuisjes die een zomerhuis ook als zelfstandige woning willen gebruiken, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Voorwaarde is dat het zomerhuis is aangeduid als recreatiewoningen en dat voldaan wordt aan de gesteld criteria uit het beleid voor zomerhuisjes (zie hoofdstuk 3).Na het doorlopen van een procedure tot wijziging kan de functieaanduiding 'recreatiewoning' worden gewijzigd in een bouwvlak met een goot- en bouwhoogte waarna zelfstandige bewoning mogelijk is.

De aanwezige zomerhuisjes in het plangebied zijn weergegeven in bijlage 2. Een zomerhuis wordt meegerekend bij de erfbebouwing.

<u>Dubbelbestemming Leiding - Gas</u>
Met deze dubbelbestemming is de ligging van de ondergrondse aardgasbuisleiding geregeld. De leidingstrook dient vrij te worden gehouden van bebouwing.

<u>Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1, 2, 3 en 4</u>
In het plangebied zijn de diverse archeologische waarden beschermd door deze dubbelbestemming. Voor deze gebieden geldt een vergunningsverplichting bij werkzaamheden waarbij de grond wordt verstoord dieper dan 50 cm (Waarde – Archeologie 1), dieper dan 50 cm en groter dan 100 m² (Waarde –Archeologie 2), dieper dan 50 cm en groter dan 500 m^2 of dieper dan 50 cm en groter dan 50.000 m² en meer (Waarde – Archeologie 4).

De regeling en de nummering van de verschillende archeologische bestemmingen sluit aan bij de categorieën archeologische beleidsadviesgebieden van de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart.

<u>Dubbelbestemming Waarde – Beschermd Dorpsgezicht</u>
Middels de dubbelbestemming 'Waarde – Beschermd Dorpsgezicht' is de aanwijzing Beschermd Dorpsgezicht opgenomen in het bestemmingsplan. De aanwijzing door het Rijk als Beschermd Dorpsgezicht heeft als rechtsgevolg dat een op bescherming gericht bestemmingsplan wordt opgesteld en dat voor het bouwen ten behoeve van de in deze dubbelbestemming gelegen overige bestemmingen geldt dat de regeling voor vergunningvrije bouwwerken uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) hier niet van toepassing is.

5.3.3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels:
1. een anti-dubbeltelregel: hierin is bepaald dat grond die mee is gerekend bij het toestaan van een bouwplan, niet nogmaals kan worden meegerekend bij de beoordeling van een volgend bouwplan;

2. algemene bouwregels: hierin is een regel opgenomen met betrekking tot bestaande maten. Hierin is geregeld dat de afmetingen en/of afstanden van gebouwen die niet voldoen aan de gestelde regels in het bestemmingsplan en welke al zijn gerealiseerd of waarvoor een onherroepelijke vergunning is verleend, als maximaal toegestane afmetingen en/of afstanden gelden;
3. algemene gebruiksregels: hierin is aangegeven welk gebruik in ieder als strijdig gebruik wordt aangemerkt;
4. algemene aanduidingsregels: hierin zijn regelingen opgenomen voor het landgoed Calorama en voor de veiligheidszones van het tankstation aan de Nieuwe Offemweg en een bedrijf aan de Losplaatsweg;
5. algemene afwijkingsregels: in de algemene afwijkingsregels is bepaald in welke gevallen burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning voor het afwijken kunnen verlenen.

5.3.4 Overgangs- en slotregel

Hoofdstuk 4 bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

6. Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarbij een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro wordt mogelijk gemaakt en waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze kosten moeten worden verhaald op de initiatiefnemer of de ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld (artikel 6.12 Wro).

Het bestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' is een conserverend bestemmingsplan, waarin de bestaande situatie is vastgelegd. Het plan betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. Aan deze actualisering zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden.

De economische uitvoerbaarheid van de meegenomen ontwikkelingslocaties zijn onderbouwd in het kader van de voor deze plannen al doorlopen vrijstellings- en ontheffingsprocedures Het opstellen van een exploitatieplan is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft conform de gemeentelijke inspraakverordening van 23 augustus 2012 tot en met 3 oktober 2012 ter inzage gelegen. Gedurende de periode van 6 weken heeft eenieder de mogelijkheid gehad om een inspraakreactie in te dienen. Voorafgaand aan deze periode zijn huis-aan-huis brieven bezorgd. Op 10 september 2012 is een inloopavond gehouden.

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerpbestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' die als bijlage bij de toelichting is opgenomen. een inspraakreactie aanleiding heeft gegeven tot het bijstellen van het bestemmingsplan is in de nota tevens aangegeven op welke wijze het voorliggende ontwerp bestemmingsplan is aangepast.

7.2 Overleg met betrokken instanties

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties en verenigingen:

- Provincie Zuid-Holland, Afdeling Wonen en bereikbaarheid/de Provinciale Planologische Commissie;
- Hoogheemraadschap van Rijnland;
- Vereniging voor Natuur- en Vogelbescherming Noordwijk;
- NV Nederlandse Gasunie;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie;
- Archeologische Werkgemeenschap voor Nederland, afdeling Rijnstreek;
- Kamer van Koophandel Den Haag, Kantoor Leiden;
- Stichting het Zuid Hollandse Landschap;
- Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten;
- Dunea;
- Waternet;
- Liander NV;
- Omgevingsdienst West-Holland.

Van de hierboven genoemde instanties zijn overlegreacties ontvangen van de Gasunie, de Vereniging De Oude Dorpskern, de provincie en van het hoogheemraadschap. Deze reacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerpbestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' die als bijlage bij de toelichting is opgenomen. Als een overlegreactie aanleiding heeft gegeven tot het bijstellen van het bestemmingsplan is tevens aangegeven op welke wijze het voorliggende ontwerp bestemmingsplan is aangepast.

7.3 Verdere procedure

Het ontwerpbestemmingsplan 'Noordwijk Binnen' doorloopt de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening. De resultaten van deze procedure zullen te zijner tijd in deze toelichting worden vermeld.

7.4 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op den lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen. Op een aantal punten is wel ruimte gelaten voor interpretatie om situaties niet voorzien zijn bij het opstellen van het bestemmingsplan maar die wanneer deze zich aandienen wel wenselijk blijken te zijn niet te frustreren. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan nieuwe vormen van bedrijvigheid die niet in de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen.
De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Adressenlijst parkeren in voortuinen

Bijlage 2 Adressenlijst zomerhuisjes

Bijlage 3 Kaart kapvormen, nokrichtingen en rijksmonumenten

Bijlage 4 Advies externe veiligheid hogedrukaardgasleiding W-535, Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage 5 Advies externe veiligheid hogedrukaardgasleiding A-560 en LPG-tankstation, Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage 6 Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerpbestemmingsplan Noordwijk Binnen