

Maarten Kruytstraat

Ontwerp bestemmingsplan

Toelichting



| Procedure | datum |
|------------------|------------------|
| Voorontwerp | 15 februari 2018 |
| Ontwerp | 5 juli 2018 |
| Vastgesteld | |
| Onherroepelijk | |

MEEES

RUIMTE & MILIEU

| | |
|---------------|--------------------------------------|
| Status | ontwerp |
| plan-idn | NL.IMRO.0575.BPZWMrtKruytstraat-ON01 |
| Documentdatum | 20 september 2018 |

Inhoudsopgave

pagina

| | | |
|---------|--|----|
| 1. | Inleiding | 7 |
| 2. | Planbeschrijving | 8 |
| 2.1 | Planlocatie | 8 |
| 2.2 | Projectplan | 10 |
| 2.3 | Stedenbouwkundige en inpassingsmotivering | 14 |
| 2.4 | Geldend bestemmingsplan | 15 |
| 3. | Beleidskader..... | 17 |
| 3.1 | Ruimtelijk beleid..... | 17 |
| 3.1.1 | Rijksbeleid..... | 17 |
| 3.1.1.1 | Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)..... | 17 |
| 3.1.1.2 | Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte..... | 17 |
| 3.1.2 | Provinciaal beleid..... | 18 |
| 3.1.2.1 | Visie ruimte en mobiliteit (herijking 2016) | 18 |
| 3.1.2.2 | Verordening ruimte..... | 19 |
| 3.1.2.3 | Programma Ruimte..... | 20 |
| 3.1.4 | Gemeentelijk beleid..... | 20 |
| 3.1.4.1 | Noordwijk voor elkaar, Omgevingsvisie Noordwijk 2030 | 20 |
| 3.2 | Sectoraal beleid | 22 |
| 3.2.1 | Welstandsnota Noordwijk 2014 | 22 |
| 3.2.2 | Archeologie..... | 22 |
| 3.2.3 | Wonen | 24 |
| 3.2.4 | Natuur | 29 |
| 3.2.5 | Water | 30 |
| 3.2.6 | Verkeer en parkeren | 32 |
| 3.2.7 | Duurzaamheid..... | 33 |
| 3.2.8 | Detailhandel | 36 |
| 4. | Onderzoek..... | 39 |
| 4.1 | Ladder voor duurzame verstedelijking | 39 |
| 4.1.1 | Wettelijk kader..... | 39 |
| 4.1.2 | Betrekking tot het plan | 40 |
| 4.2 | Analyse van verkeer- en parkeeraspecten..... | 43 |
| 4.2.1 | Verkeersgeneratie | 43 |
| 4.2.2 | Ontsluiting..... | 44 |
| 4.2.3 | Parkeren | 44 |
| 4.2.4 | Conclusie | 45 |
| 4.3 | Archeologie en cultuurhistorie | 45 |

| | | |
|--------|---|----|
| 4.3.1 | Beleidskader | 45 |
| 4.3.2 | Situatie plangebied archeologie | 45 |
| 4.3.3 | Situatie plangebied cultuurhistorie..... | 46 |
| 4.4 | Waterhuishoudkundige situatie..... | 46 |
| 4.4.1 | Watertoets | 47 |
| 4.4.2 | Conclusie..... | 49 |
| 4.5 | Bedrijven en milieuzonering | 49 |
| 4.5.1 | Beleidskader | 49 |
| 4.5.2 | Situatie plangebied | 49 |
| 4.6 | Externe veiligheid | 50 |
| 4.6.1 | Beleidskader | 50 |
| 4.6.2 | Situatie plangebied | 51 |
| 4.7 | Bodem (milieukundig) | 52 |
| 4.7.1 | Beleidskader | 52 |
| 4.7.2 | Situatie plangebied | 52 |
| 4.8 | Geluid | 54 |
| 4.8.1 | Beleidskader | 54 |
| 4.8.2 | Situatie plangebied | 54 |
| 4.9 | Luchtkwaliteit..... | 58 |
| 4.9.1 | Beleidskader | 58 |
| 4.9.2 | Situatie plangebied | 59 |
| 4.10 | Ecologie..... | 60 |
| 4.10.1 | Situatie plangebied | 60 |
| 4.11 | M.e.r.-beoordeling | 63 |
| 4.11.1 | Beleidskader | 63 |
| 4.12 | Bezonningsstudie bouwplan Maarten Kruytstraat | 66 |
| 5. | Juridische planbeschrijving | 67 |
| 6. | Economische uitvoerbaarheid | 69 |
| 6.1 | Economische uitvoerbaarheid | 69 |
| 7. | Maatschappelijke uitvoerbaarheid..... | 70 |
| 7.1 | Overleg met betrokken instanties..... | 70 |
| 7.2 | Procedure | 70 |
| 7.3 | Voorontwerpfase..... | 70 |
| 7.3.1 | Inspraakreacties..... | 70 |
| 7.3.2 | Overleg met betrokken instanties | 70 |
| 7.4 | Handhaving | 71 |
| | Bijlagen..... | 71 |



Inleiding

De gemeente Noordwijk wenst over te gaan tot herinrichting van het gebied Jan Kroonsplein, teneinde te bereiken dat dit gebied een kwaliteitsverbetering ondergaat met name voor wat betreft verblijfskwaliteit en de verkeersafwikkeling. Binnen de locatie Jan Kroonsplein is Hoorne Vastgoed B.V. met een Vomar Voordeelmarkt gevestigd aan de Bomstraat 19. Hoorne Vastgoed B.V. wenst uitbreiding van deze supermarkt om te kunnen voldoen aan de vraag en om toekomstbestendig te kunnen zijn. Door beperkte ruimte ter plaatse, is de gewenste grootte van de uitbreiding van de supermarkt aan de Bomstraat niet mogelijk. Om het aanbod in Noordwijk aan Zee ten opzichte van Noordwijk Binnen te kunnen verbeteren wenst Hoorne Vastgoed B.V. een grotere supermarkt te realiseren. Om dit mogelijk te maken wil Hoorne Vastgoed B.V. de Vomar Voordeelmarkt verplaatsen van de Bomstraat naar de Maarten Kruytstraat. Aan deze straat wordt op de begane grond een winkelruimte met een bruto vloeroppervlak (bvo) van 2.350 m² gerealiseerd, bestaande uit circa 1.650 m² bvo aan supermarkt en circa 700 m² bvo aan een zogenaamde versgroep. Daarbij wordt tevens een ondergrondse parkeergelegenheid met 96 parkeerplaatsen gerealiseerd. Op het dak van de supermarkt worden tevens 42 appartementen met eigen parkeergelegenheid gerealiseerd. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken wordt een planologische procedure doorlopen, de zogenaamde coördinatie-regeling. In deze procedure loopt de aanvraag omgevingsvergunning gelijk op met het ontwerpbestemmingsplan. Beide documenten worden tegelijkertijd ter inzage gelegd. Het besluit om voor dit project de coördinatie-regeling toe te passen is genomen in de vergadering van de gemeenteraad van 25 augustus 2016 (zie bijlage 11).

Dit bestemmingsplan is het nieuwe juridische kader voor het bovengenoemde bouwplan. Deze toelichting bevat de motivatie waarom het project ruimtelijk, beleidsmatig en milieutechnisch haalbaar is op deze locatie.

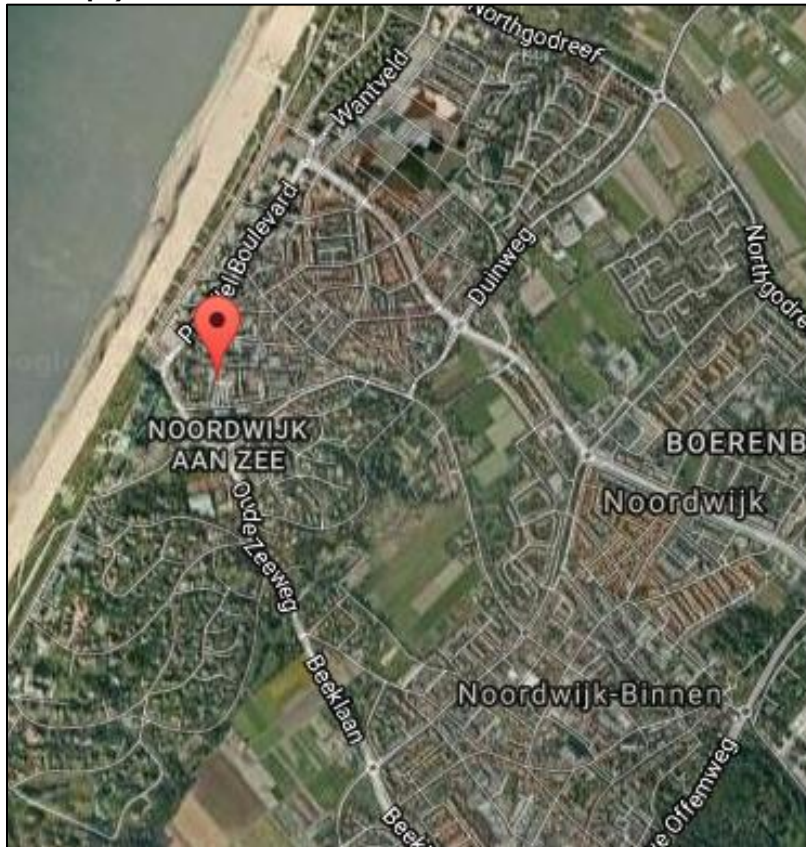
2.

Planbeschrijving

2.1 Planlocatie

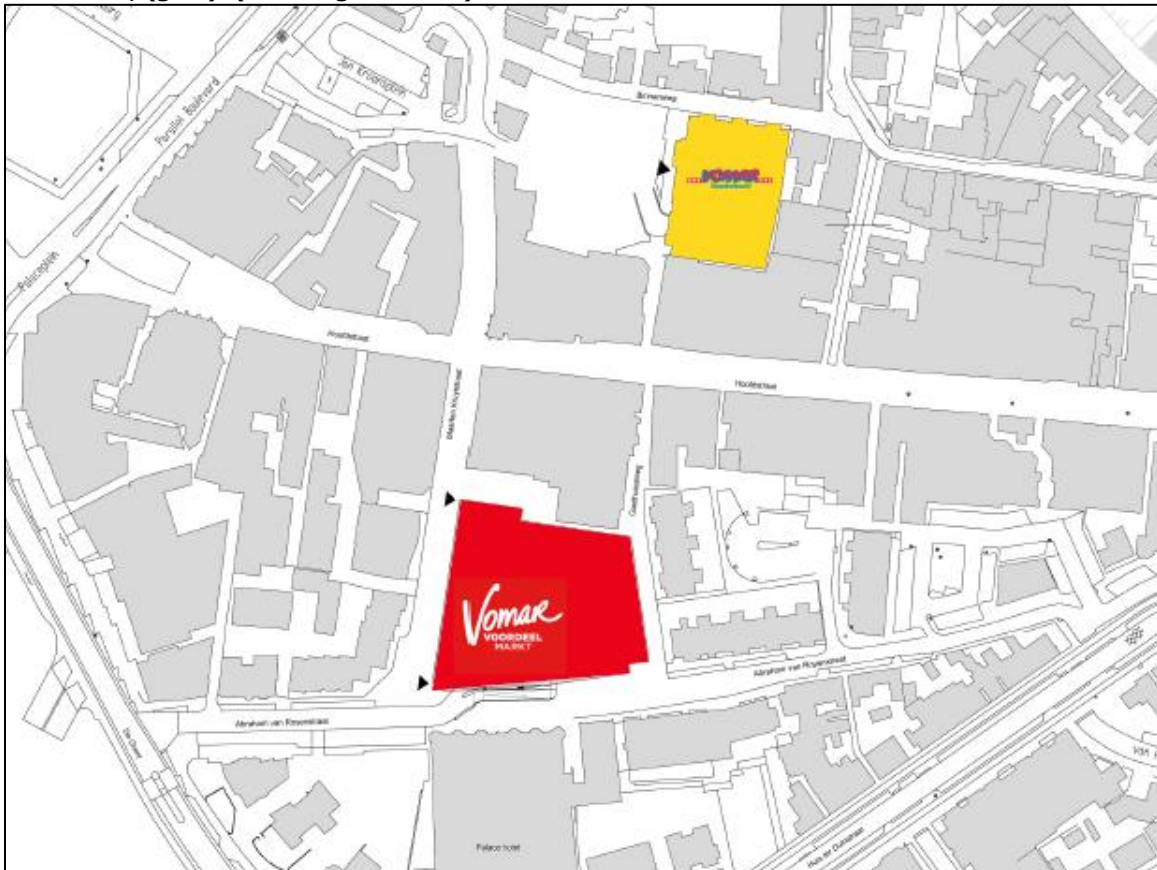
Het plangebied ligt in het centrum van Noordwijk aan Zee in het westelijke deel van de bebouwde kom van Noordwijk.

Figuur 1. Globale ligging projectgebied (met rode aanwijzer aangegeven, uitsnede Google Maps)



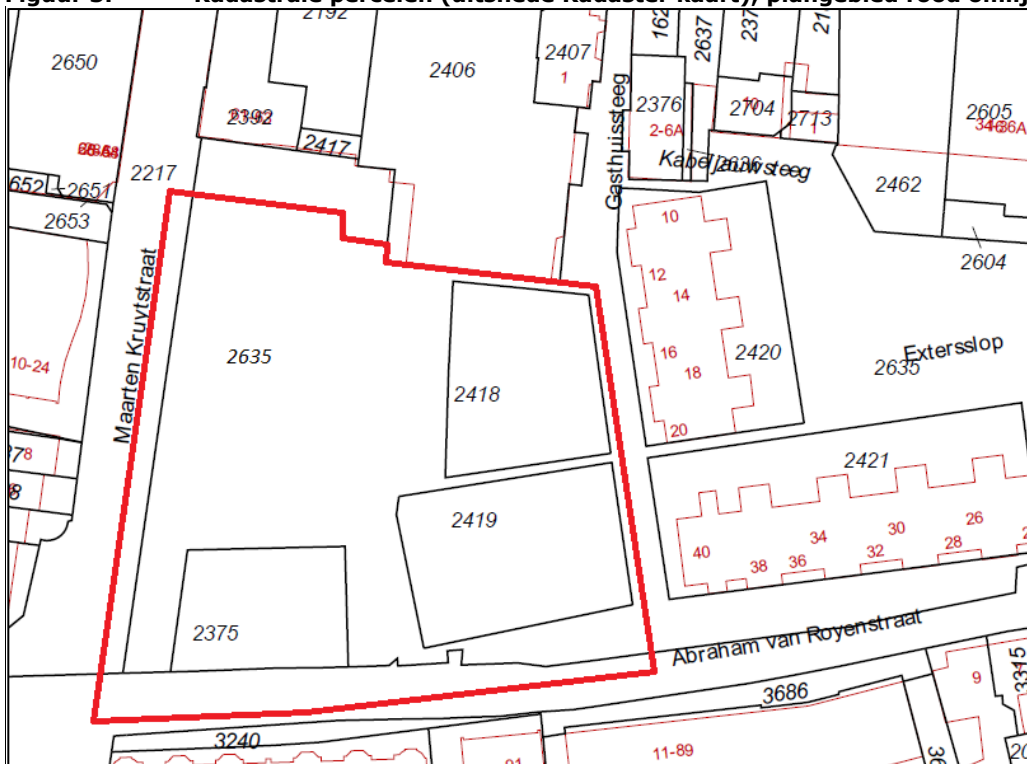
Het projectgebied aan de Bomstraat 19 is ten noorden gelegen van de Maarten Kruytstraat. Deze locatie is bij dit plangebied betrokken om te zorgen dat het aantal m² detailhandel van de Vomar Voordeelmarkt planologisch wordt weg bestemd. Zo blijft er planologisch gezien niet op deze twee locaties een supermarkt mogelijk, maar slechts op de beoogde locatie aan de Maarten Kruytstraat. Onderstaand figuur zijn beide Vomar-locaties in het plangebied weergegeven.

Figuur 2. Ligging bouwplan nieuwe Vomar-locatie, (rood) & ligging huidige Vomar-locatie, (geel) (tekening architect)



Het projectgebied aan de Maarten Kruytsstraat is gelegen in de kadastrale aanduiding 'gemeente Noordwijk, sectie E' en het betreft de percelen 2635, 2375 en 2419 aan de Abraham van Royenstraat 80 en 42 en het perceel 2418, Gasthuissteeg 25 (zie figuur 3).

Figuur 3. Kadastrale percelen (uitsnede Kadaster kaart), plangebied rood omlijnd



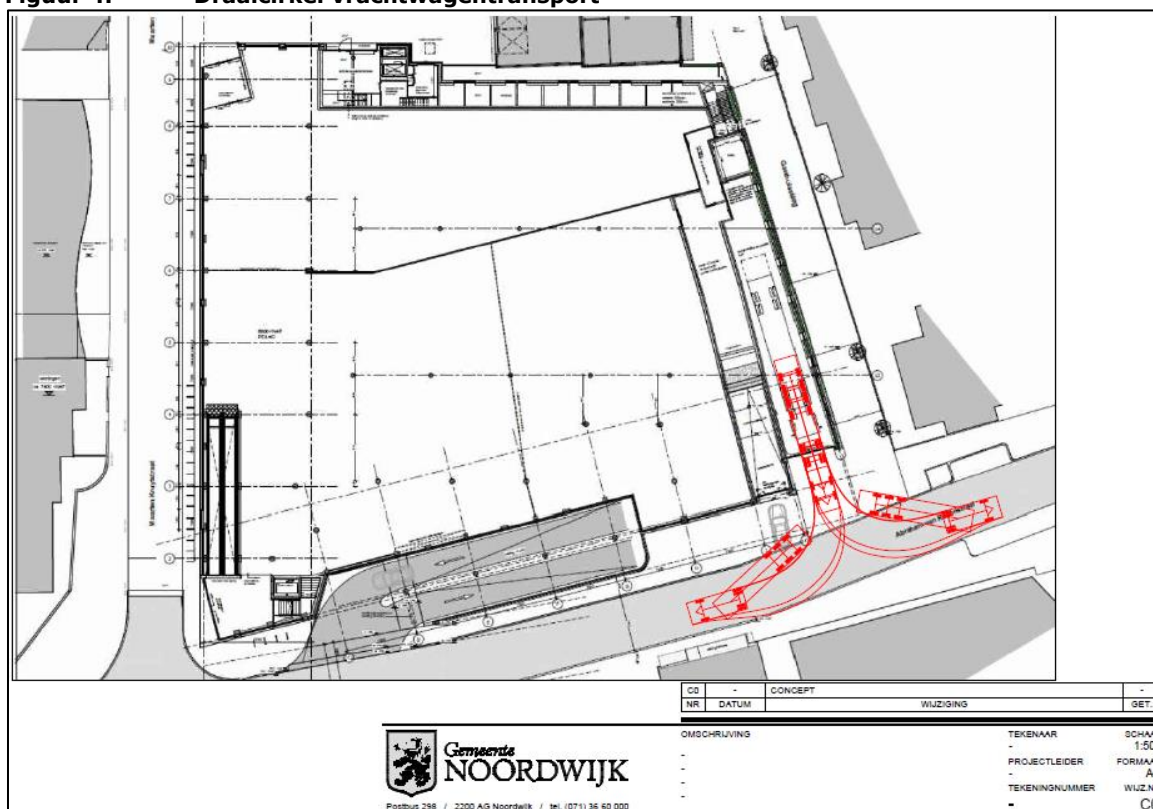
Het plangebied is gesitueerd aan de Maarten Kruytstraat en de Abraham van Royenstraat. Het plangebied is gelegen binnen een gebied met een diversiteit aan functies. Naast detailhandel vindt men hotels, restaurants en woningbouw. Het projectgebied ligt in het zuiden aan de Abraham van Royenstraat, waaraan ook het Raddison Blu Palace Hotel gelegen is.

2.2 Projectplan

Hoorne Vastgoed B.V. (hierna: Hoorne) is voornemens de huidige Vomar aan de Bomstraat te verplaatsen naar de Maarten Kruytstraat. Op de begane grond wordt circa 2.350 m² bvo winkelruimte gerealiseerd: circa 1.650 m² bvo supermarkt en circa 700 m² overige winkelruimte bedoeld voor een versgroep. Daarbij wordt tevens een ondergrondse parkeergarage gerealiseerd en komen op de winkelruimte 42 appartementen met een eigen parkeergelegenheid. Deze appartementen bestaan voor 30% uit sociale koop en 70% vrije sector huur- en koopwoningen. Het college van B&W heeft op 22 maart 2016 een besluit genomen over het bovenstaande bouwprogramma op deze locatie en is vervolgens vastgelegd in een anterieure overeenkomst die Hoorne met de gemeente Noordwijk heeft gesloten.

De expeditie is aan de zuidzijde van het pand inpandig geregeld. Het vrachtwagentransport rijdt via De Grent over de Abraham van Royenstraat naar het pand. Daar gaat het vrachtwagentransport achteruit het pand in en verlaat het pand weer via de Abraham van Royenstraat richting De Grent. De draaicirkel die een vrachtwagen moet maken past binnen het profiel van de straat (zie figuur 4). De straat zal overigens na realisatie helemaal worden heringericht tussen De Grent en Extersslop.

Figuur 4. Draaicirkel vrachtwagentransport



Nast de parkeermogelijkheid in de ondergrondse parkeergarage, worden 54 parkeerplaatsen gerealiseerd op het parkeerdek ter hoogte van de eerste verdieping. Deze parkeervoorzieningen worden ontwikkeld ten behoeve van de appartementen. Tevens wordt per woning een berging gerealiseerd. Deze worden deels op de begane grond, op de tussenverdieping en deels op de eerste verdieping gerealiseerd.

In de volgende figuren zijn zogenaamde Artist Impressions van de toekomstige Vomar Voordeelmarkt en de appartementen op de locatie te zien.

Figuur 5. VO Artist impression Vomar Voordeelmarkt ter hoogte van Abraham van Royenstraat



Figuur 6. VO Artist impression Vomar Voordeelmarkt ter hoogte van Maarten Kruytstraat



Figuur 7. VO Artist impression Vomar Voordeelmarkt Abraham van Royenstraat



Figuur 8. VO Artist impression Vomar Voordeelmarkt inrit parkeergarage



Figuur 9. VO Artist impression appartementen parkeerdek woningen



Figuur 10. VO Artist impression appartementen parkeerdek woningen



Figuur 11. VO Artist impression Gasthuissteeg



2.3 Stedenbouwkundige en inpassingsmotivering

Stedenbouwkundig waren de contouren en de hoogte van het bouwplan bepaald door de gemeente Noordwijk. In de huidige situatie is het projectgebied één grote open ruimte. Met het voorgenomen plan worden de straten Abraham van Royenstraat en Maarten Kruytstraat duidelijk gedefinieerd, aansluitend op de bestaande straatprofielen en voorgevelrooilijnen. Ook de Gasthuissteeg krijgt met dit bouwplan een duidelijke begrenzing. Het profiel sluit aan bij het profiel van de steeg dat verderop richting de Hoofdstraat al aanwezig is.

De hoofdmassa kent een tussenschaal tussen twee werelden die in de omgeving aanwezig zijn. Aan de ene kant is er de kleinschaligere dorpsbebouwing van de Hoofdstraat en aan de andere kant de grootschalige hotel bebouwing. De massa van het nieuw te bouwen bouwblok is drie lagen plus een kapverdieping. Het is onderverdeeld in een aantal volumes, waarmee de schaal van het bouwblok minder massaal overkomt. Door verschillende kleuren metselwerk en dakbeëindigingen toe te passen worden deze volumes verzelfstandigd. Met een spel van ritme van balkons, ramen, banden, daklijsten en een groen-koperkleurig dak past het gebouw in de badplaatsarchitectuur van de omgeving. Het volume aan de Gasthuissteeg is twee lagen hoog. Het heeft een groene gevel met raamopeningen. Aan de noordzijde van het plan wordt de bestaande brandgang dichtgezet en sluit de bebouwing direct aan op de bebouwing van het naastliggende perceel.

Het plan is vooral duurzaam te noemen vanwege het driedubbel grondgebruik. Het bouwblok kent een ondergrondse verdieping, daarbovenop een winkellaag en daarboven een parkeerdek voor de 42 appartementen.

De Abraham van Royenstraat is een belangrijke ontsluiting voor de buurt. Vandaar dat vooral functies als de inrit van de ondergrondse parkeergarage, de inrit van het parkeerdek op de eerstelaag voor de appartementen, en de entree van de expeditie hier gemaakt zijn. De Maarten Kruytstraat wordt meer verkeersluw. Dit sluit aan bij het winkelen zoals dat in de Hoofdstraat al aanwezig is. Hier komen de winkelfuncties te liggen, die via twee duidelijke entrees op de hoeken worden ontsloten. Vanuit de Hoofdstraat en vanaf De Grent zijn deze entrees zichtbaar.

Aan de noordzijde bevindt zich de entree van de woningen. Het bestaande laad- en loshof waar zich ook andere woningontsluitingen bevinden krijgt hiermee een kwaliteitsimpuls.

De galerijgevel is niet of nauwelijks zichtbaar vanaf de openbare ruimte, en wordt uitgevoerd als een veranda van geschilderd hout.

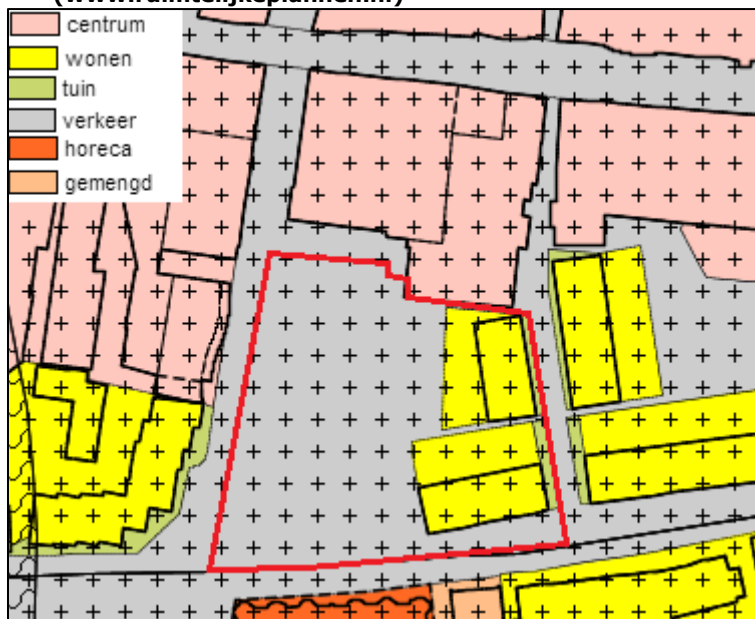
2.4 Geldend bestemmingsplan

Bestemmingsplan Zeewaardig

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan "Zeewaardig", vastgesteld in de gemeenteraad op 27 juni 2013.

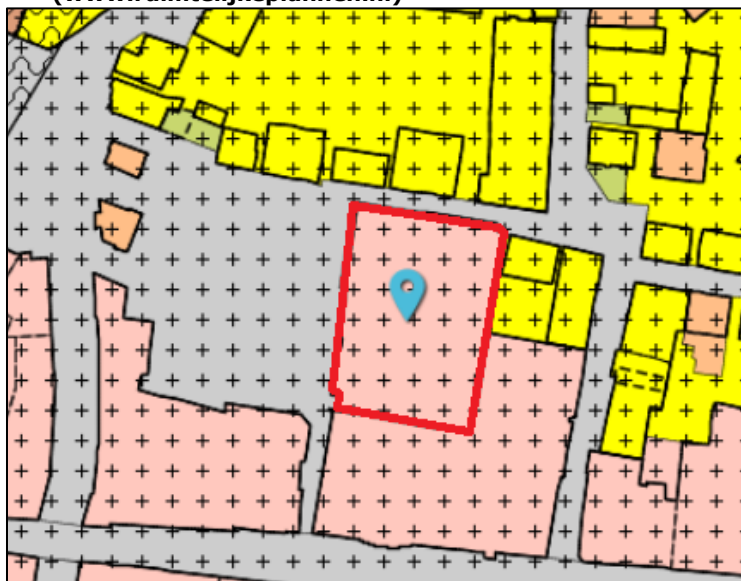
De projectlocatie aan de Maarten Kruytstraat heeft de bestemmingen 'Verkeer', 'Wonen', 'Tuin' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 1'. (figuur 12).

Figuur 12. Uitsnede bestemmingsplankaart, planlocatie Maarten Kruytstraat rood omlijnd (www.ruimtelijkeplannen.nl)



De locatie aan de Bomstraat heeft de bestemming 'Centrum' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1'.

Figuur 13. Uitsnede bestemmingsplankaart, planlocatie Bomstraat rood omlijnd (www.ruimtelijkeplannen.nl)



Paraplu Bestemmingsplan Grondwater

Het Paraplu Bestemmingsplan Grondwater is vastgesteld op 12 april 2018. Op beide projectlocaties is vanwege het Paraplu Bestemmingsplan Grondwater een dubbelbestemming 'Waterstaat – Ondergronds bouwen' van toepassing. Deze dubbelbestemming met maatvoeringen is overgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

Conclusie

De realisatie van de Vomar Voordeelmarkt met versgroep, inclusief appartementen met parkeerplaatsen en ondergrondse parkeergarage, passen niet binnen het geldende bestemmingsplan. Voor het project is het daarom noodzakelijk om een nieuw bestemmingsplan vast te stellen. Ten aanzien van de oude Vomar-locatie blijft de bestemming 'Centrum' met dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' gehandhaafd. Echter wordt er aanduiding 'detailhandel uitgesloten' toegevoegd om detailhandel niet meer mogelijk te maken op deze locatie. Voor beide planlocaties geldt dat conform het Paraplu Bestemmingsplan Grondwater de dubbelbestemming 'Waterstaat – Ondergronds bouwen' wordt opgenomen in het bestemmingsplan.



Beleidskader

3.1 Ruimtelijk beleid

3.1.1 Rijksbeleid

3.1.1.1 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Dit besluit legt nationale ruimtelijke belangen vast. Het beleid is erop gericht om het aantal regels terug te dringen. De ruimtelijke onderwerpen van nationaal belang zijn daardoor beperkt. Hierdoor is onder andere de aanwijzing van nationale landschappen vervallen.

Het Rijk maakt bijvoorbeeld geen landsdekkende woningbouwafspraken meer, alleen nog in de Noord- en Zuidvleugel van de Randstad. Het Rijk benoemt alleen nog landelijke doelstellingen om de woningmarkt goed te laten werken.

Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er met een gebied moet gebeuren.

Op dit moment legt het Barro geen restricties op voor de onderhavige locatie.

3.1.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie heeft verschillende nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte, Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak, de structuurvisie voor de Snelwegomgeving, de agenda Landschap, de agenda Vitaal Platteland en de Pieken in de Delta.

De rijksoverheid streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. De ruimtelijke structuur van Nederland heeft zich ontwikkeld van steden in een landelijk gebied naar stedelijke regio's in interactie met landelijke en cultuurhistorische gebieden. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Zij verdienen het vertrouwen dat ze dat op een goede manier doen. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijk ordening (de wetgeving). Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- Een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport, greenports en de valleys.
- Over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed.
- Een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

In de structuurvisie zijn dertien nationale belangen benoemd. De nationale belangen, die worden benoemd, betreffen de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. Geen van deze nationale belangen zijn van toepassing op dit project en daarmee wordt beleid hierover overgelaten aan de provincie en de gemeente.

3.1.2 Provinciaal beleid

3.1.2.1 Visie ruimte en mobiliteit (herijking 2016)

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid Holland. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM), vastgesteld op 9 juli 2014, in werking getreden per 1 augustus 2014 en geconsolideerd, in werking per 12 januari 2017, geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer.

Hoofddoel van de VRM is het bieden van ruimte voor de gebruikers van stad, land en infrastructuur. De provincie Zuid-Holland kent een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijk kwaliteit).

De provincie heeft een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is het ruimte geven aan initiatiefnemers voor ruimtelijke ontwikkelingen vanuit de samenleving door een andere manier van sturen. Dat betekent: samenwerking met initiatiefnemers en andere partijen. Participeren bij initiatieven met inachtneming van de verantwoordelijkheid van de provincie als kadersteller op het gebied van de ruimtelijke ordening.

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden, te weten:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is, welke in gaat op de maatschappelijke en economische vraag naar woon- en werkmilieus;
2. Vergroten agglomeratiekracht, welke in gaat het versterken van de stedelijke aantrekkingskracht en het versterken van de economische positie van de provincie;
3. Verbeteren van ruimtelijke kwaliteit, welke in gaat op het al dan niet realiseren van ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

In onderhavig project zijn met name het eerste en, wellicht in wat mindere mate, het derde thema van belang.

Bestaand stads- en dorpsgebied

De provincie wil het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) beter benutten. De provincie verstaat daaronder: 'het bestaand stedenbouwkundig stelsel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. Volgens de Ladder voor duurzame verstedelijking moet nieuwe stedelijke ontwikkeling primair plaatsvinden binnen het BSD. Op de interactieve kaart van de provincie Zuid-Holland is de projectlocatie gelegen in het bestaand stedelijk gebied.

Figuur 14. Bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)



3.1.2.2 Verordening ruimte

De Verordening ruimte Zuid-Holland is vastgesteld in samenhang met de Visie ruimte en mobiliteit en het Programma ruimte. De visie bevat de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het ruimtelijk beleid is uitgewerkt in het Programma ruimte. De verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen. De meest recente versie van de Verordening ruimte Zuid-Holland dateert van 12 januari 2017 (geconsolideerd).

Ladder voor duurzame verstedelijking

Artikel 2.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Lid 1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

- a. de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- b. in die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of
- c. indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van locaties die,
 - i gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld,
 - ii passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie ruimte en mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1. van toepassing is, en
 - iii zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

Lid 2 Toepassing ladder voor duurzame verstedelijking op regionaal niveau

Gedeputeerde Staten kunnen bij de aanvaarding van een regionale visie aangeven in hoeverre de ladder voor duurzame verstedelijking op regionaal niveau geheel of gedeeltelijk is doorlopen. In de toelichting van het bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, kan in dat geval worden verwezen naar de regionale visie als motivering of gedeeltelijke motivering dat de stedelijke ontwikkeling voldoet aan het eerste lid.

Een bestemmingsplan voorziet uitsluitend in nieuwe detailhandel op gronden, binnen of aansluitend aan een bestaande winkelconcentratie in de centra van steden, dorpen en wijken; binnen een nieuwe wijkgebonden winkelconcentratie in een nieuwe woonwijk; binnen een nieuwe goed bereikbare en centraal gelegen winkelconcentratie als gevolg van relocatie. De

ontwikkeling van de nieuwe detailhandel is in overeenstemming met het in het Programma ruimte beschreven ontwikkelingsperspectief voor de daarin benoemde te ontwikkelen centra, te optimaliseren centra en de overige centra. Er dient aangetoond te worden dat door de nieuwe ontwikkeling het woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast, er geen onaanvaardbare leegstand ontstaat en indien de ontwikkeling een omvang heeft van meer dan 2.000 m² bruto vloeroppervlak, advies is aangevraagd aan de adviescommissie detailhandel Zuid-Holland.

De detailhandelsstructuur voor reguliere detailhandel is uitgewerkt in het Programma ruimte. Daarin is onderscheid gemaakt in 'te ontwikkelen centra', 'te optimaliseren centra' en 'overige centra'. Door de opkomst van internetwinkels en demografische ontwikkelingen is er minder behoefte aan fysieke winkels. Voor alle winkelgebieden geldt daarom dat kwalitatieve verbetering leidend is ten opzichte van kwantitatieve versterking.

Uit de toelichting blijkt dat een winkelconcentratie op een andere centrale en goed bereikbare locatie binnen hetzelfde verzorgingsgebied geacommodeerd wordt indien bij de achterblijvende locatie sprake is van sanering van detailhandel, de zogenaamde relocatie. Dit zal in de praktijk alleen aan de orde zijn bij 'overige centra'. Indien het draagvlak van een verzorgingsgebied te klein is voor een compleet winkelcentrum, kan een supermarkt de functie van centrale aankoopplaats vervullen.

3.1.2.3 Programma ruimte

Het Programma ruimte is parallel aan de VRM en de Verordening ruimte opgesteld. In de VRM is het strategische beleid vastgesteld. Het ruimtelijk-relevante, operationele beleid is opgenomen in het Programma ruimte. In de VRM is het programma ruimte opgenomen, welke de operationele doelen en de realisatiemix om doelen te (doen) bereiken beschrijft. Ook wordt ingegaan op de rolverdeling en afspraken tussen gemeenten, regio's en provincie. De realisatiemix uit het programma ruimte bestaat uit juridische, financiële en bestuurlijke instrumenten en nader uit te werken beleid. In de praktijk worden deze vrijwel altijd gecombineerd ingezet.

De provincie zet in op het beter benutten van het bestaand stads- en dorpsgebied. Indien een gemeente een ruimtelijke ontwikkeling wil realiseren, wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen. De provincie wenst dat de ladder op (sub)regionaal niveau wordt toegepast en dat samenwerkende gemeenten een gezamenlijk beeld ontwikkelen van de ontwikkelmogelijkheden binnen en buiten bestaand stads- en dorpsgebied. De gemeenten stemmen de geplande opgave met behulp van de actuele regionale visies in ieder geval vast voor wonen en kantoren af met andere gemeenten in de regio. Ten aanzien detailhandel laat de provincie de keuze aan de gemeenten of zij een regionale visie wensen te hebben.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

3.1.4.1 Noordwijk voor elkaar, Omgevingsvisie Noordwijk 2030

Op 12 oktober 2017 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Noordwijk 2030 vastgesteld met de titel 'Noordwijk voor elkaar'. Hierin zet de gemeente uiteen dat men wil uitgroeien tot een 'energieke 7-sterren kustgemeente' in 2030. De sterren zijn de belangrijkste onderwerpen waarop de gemeente wil inzetten met duurzaamheid als groene draad door alle sterren. De zeven sterren zijn:

1. Energieke samenleving
2. Geweldige sportmogelijkheden
3. Sfeervolle dorpscentra
4. Aantrekkelijke leefomgeving
5. Rijke natuur, mooi landschap en vitale Greenport
6. Uitstekende bereikbaarheid
7. Veelzijdige economie en toerisme

De ambities voor de sterren staan beschreven in deel A van de Omgevingsvisie. De onderbouwing van de visie uit deel A staat in deel B en C. In deze delen worden verschillende beleidsthema en gebieden ook verder uitgediept. Het dynamisch uitvoeringsprogramma staat in deel D.

Voor het project aan de Maarten Kruytstraat zijn de sterren sfeervolle dorpscentra, aantrekkelijke leefomgeving, uitstekende bereikbaarheid en veelzijdige economie en toerisme van toepassing. Tevens heeft het thema duurzaamheid een duidelijke plaats gekregen in dit project. In paragraaf 3.2.7 wordt hier uitgebreid bij stil gestaan.

Uit deel A hoofdstuk 'Sfeervolle dorpscentra':

- Focus van Hoofdstraat e.o. ligt op topkwaliteit en funshoppen
- Verrassende formules, meer beleving en een slimme integratie met online-winkelen
- "we willen bevorderen dat het winkelend publiek een 'rondje kan maken'. De Hoofdstraat wordt dan een belangrijke schakel tussen het Palaceplein, het vernieuwde Jan Kroonsplein, De Grent en de vernieuwde Maarten Kruytstraat met aan de Huis ter Duinstraat een nieuwe verblijfsplek, bijvoorbeeld een waterplein".

Toepassing op project Maarten Kruytstraat

Het accent ligt weliswaar op funshoppen, maar een supermarkt is altijd een belangrijke trekker in een gebied en van wezenlijk belang voor het functioneren het winkelgebied rond de Hoofdstraat. De beoogde versmarkt is een welkome toevoeging en voegt beleving toe aan dit winkelgebied. Door toevoeging van de supermarkt met versmarkt wordt een belangrijke schakel in 'het 'rondje' toegevoegd.

Uit deel A hoofdstuk 'Aantrekkelijke leefomgeving' zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- het bouwen van minimaal 30% sociaal in nieuwbouwprojecten
- het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit.

Aan beide uitgangspunten wordt gehoor gegeven. In paragraaf 3.2.3 wordt onder de Noordwijkse Woonagenda nader ingegaan op het eerste aspect.

In het hoofdstuk 'Uitstekende bereikbaarheid' staat: "Om de beschikbare parkeergelegenheid op locaties met frictie tussen beschikbare parkeerplaatsen en de parkeervraag zo goed mogelijk te verdelen, is in een deel van Noordwijk betaald parkeren ingevoerd. Dit heeft zijn doel bereikt. Daarnaast zullen in Noordwijk aan Zee enkele parkeerterreinen plaatsmaken voor nieuwe gebiedsontwikkelingen. Hoewel kostbaar, streven we ernaar daar voldoende (ondergrondse) comfortabele parkeervoorzieningen terug te brengen. Dat is van groot belang voor ons winkelgebied, horeca, congresbezoek en strand". In het project Maarten Kruytstraat is invulling gegeven aan dit uitgangspunt door alle parkeergelegenheid op eigen terrein en deels ondergronds onder te brengen.

In het hoofdstuk 'Veelzijdige economie en toerisme' wordt het project Maarten Kruytstraat niet met naam genoemd, maar het project heeft een gunstige invloed op het economisch en toeristisch functioneren van het winkelgebied rond de Hoofdstraat.

In deel D staan alle projecten genoemd die volgens de gemeente nodig zijn om te komen tot de 'energieke 7 sterren kustgemeente' in 2030. Relevant voor dit project zijn de volgende strategische ambities uit hoofdstuk 2:

- strategische ambitie 4 'Verbeteren aantrekkelijkheid boulevard en pleinen' waaronder herontwikkeling Maarten Kruytstraat genoemd wordt

- strategische ambitie 5 'Realisering duurzaam woningbouwprogramma' waaronder de Maarten Kruytstraat genoemd wordt met 40 tot 50 woningen
- strategische ambitie 9 'Stimulering compacte winkelgebieden' waaronder de verbetering van de winkelbeleving Hoofdstraat met winkelcircuit rondom Hoofdstraat

Conclusie

Het bovenstaande laat zien dat het ontwikkelen van de locatie Maarten Kruytstraat past in de toekomstvisie voor Noordwijk die is vastgelegd in de Omgevingsvisie Noordwijk 2030. Het project heeft een positieve bijdrage voor een aantal sterren en duurzaamheid. Daarnaast wordt het project drie keer concreet genoemd in het uitvoeringsprogramma.

De beoogde ontwikkeling is in lijn met het gemeentelijk beleid.

3.2 Sectoraal beleid

3.2.1 Welstandsnota Noordwijk 2014

De welstandsnota, vastgesteld op 26 juni 2014, is vastgesteld vanuit de overtuiging dat een goede leefomgeving van groot belang is. In de Welstandsnota legt de gemeente haar wensen en inzichten ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit in Noordwijk vast. Voor het bewaken van deze kwaliteit is door middel van het aanwijzen van welstandsgebieden een aantal uitgangspunten geformuleerd. Eveneens heeft het welstandstoezicht ten doel te voorkomen dat bouwwerken de openbare ruimte ontsieren.

De projectlocatie bevindt zich in de oude dorpskern van Noordwijk aan Zee, waarvoor gebiedsgerichte welstandscriteria gelden. De welstandcommissie heeft een advies over het bouwplan uitgebracht. In deze advisering is ook het Beeldkwaliteitsplan Noordwijk aan Zee betrokken.

Conclusie

Het planvoornemen is ter goedkeuring voorgelegd aan de welstandscommissie en heeft goedkeuring gekregen.

3.2.2 Archeologie

Europees beleid Verdrag van Malta

De afgelopen eeuwen is de snelheid en omvang waarmee wij de grond onder onze voeten roeren in razend tempo toegenomen. Of het nu woningbouw, intensieve landbouw, infrastructuur, industrie of natuurontwikkeling is: vrijwel alle ingrepen gaan gepaard met verstoring of vernietiging van bodemlagen die sporen van ons collectieve verleden bevatten. Daarom ondertekende Nederland in 1992 het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, kortweg het Verdrag van Malta (of ook wel Valetta).

De achterliggende gedachte van dit verdrag is dat het bodemarchief eindig en kwetsbaar is en als bron van informatie over onze geschiedenis beschermd moet worden. Sindsdien is het uitgangspunt van het Rijk dat archeologische waarden volwaardig meetellen bij beslissingen over gebruik en inrichting van de ruimte in ons land. De term 'archeologische monumentenzorg' (afgekort aangeduid als: AMZ) geeft de kern daarvan goed weer. Archeologie is niet meer synoniem voor wetenschappelijk onderzoek en opgravingen, maar bestrijkt het hele proces van beheer van de ondergrond, selectie en besluitvorming over verwachte en aanwezige archeologische waarden.

Het Verdrag van Malta vormt de grondslag voor inhoudelijke wet- en regelgeving en beleid op het gebied van archeologische monumentenzorg, maar kent geen directe doorwerking naar het niveau van een individueel bestemmingsplan.

Rijksbeleid Erfgoedwet

Het Verdrag van Valletta was geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988 en de Wet op de monumentenzorg, tot de inwerkingtreding van de Erfgoedwet op 1 juli 2016. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De wet regelt tevens de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. De uitvoering van de Erfgoedwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is een primair gemeentelijke opgave.

Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)". In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende 'Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland' zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

De CHS geeft een overzicht van cultureel erfgoed in Zuid-Holland op de volgende drie thema's:

- archeologie;
- landschap;
- nederzettingen.

Voor elke van deze drie thema's zijn de kenmerken en waarden in kaart gebracht.

Het plangebied heeft volgens de criteria van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. De IKAW is een door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed opgestelde kaart waarop aan de hand van eerder gedane archeologische waarnemingen en de bodemkundige gegevens is aangegeven wat de kans is in een bepaald gebied archeologie aan te treffen: laag, middelhoog of hoog. Zoals de naam al aangeeft gaat het hier – vanwege schaal en extrapolatie – slechts om een ruwe indicatie.

Gemeentelijk beleid

Integrale Erfgoednota Noordwijk 'Erfgoed op de kaart'

In juni 2011 is de Integrale Erfgoednota Noordwijk 'Erfgoed op de kaart' vastgesteld met de Erfgoedverordening Gemeente Noordwijk 2011, in samenhang met 'In de bodem van Noordwijk': de archeologische waarde verwachtings- en beleidsadvieskaart (vastgesteld in juni 2011), en de bouwhistorische verwachtingenkaart. De Erfgoednota biedt een goede basis voor de uitvoering van de wettelijke eisen ten aanzien van gebouwde (rijks)monumenten, het van rijkswege beschermd dorpsgezicht en archeologie. De Erfgoednota biedt tevens een visie en structuur voor de omgang met het erfgoed, de formatie voor uitvoering van het beleid en de wettelijke taken voor het erfgoed en een verbinding van de planologische kaders van ruimtelijk beleid.

Noordwijk voor elkaar, Omgevingsvisie Noordwijk 2030

In de Omgevingsvisie is ten aanzien van archeologie in deel B de volgende beleidsinzet opgenomen:

- Doel en beleidsuitgangspunt blijft behoud van archeologische waarden en resten in de grond (in situ), waarbij archeologisch onderzoek verplicht kan zijn om archeologische waarden vast te stellen.
- Waar behoud in de grond niet mogelijk blijkt, moet de informatie uit het bodemarchief vóór de vernietiging worden gedocumenteerd na archeologisch onderzoek (behoud exsitu).
- Archeologische waarden en hoge archeologische verwachtingen tijdig en volwaardig meewegen bij strategische locatie- en inrichtingskeuzes, in goede afstemming met de regio. Concreet: bij woningbouw in de geplande uitleggebieden Offem-Zuid, Bronsgeest, Vinkenveld Zuid en het Middengebied, evenals in het grootste deel van de dorpskernen rekening houden bij middelhoge tot hoge archeologische verwachtingen door bij voorgenomen ontwikkelingen van een zekere omvang archeologisch onderzoek verplicht te stellen.

- Archeologische waarden adequaat in bestemmingsplannen c.q. omgevingsplannen blijven verankeren. Hierbij zijn de archeologische verwachtingskaart en de archeologische beleidskaart van Noordwijk richtinggevend. De veroorzaker, de initiatiefnemer van de bodemversturende activiteiten waarbij het bodemarchief vernietigd wordt, moet de kosten van archeologisch onderzoek betalen. Bij dit alles is er oog voor het vinden van een goede balans tussen de voortgang van belangrijke ruimtelijke plannen en een doelmatig archeologiebeleid.
- Voortzetting van de samenwerking op dit beleidsterrein met de gemeenten in de Duinen Bollenstreek en lokale en regionale organisaties. Dit kan bijdragen aan het streven naar kennisvergroting van het Noordwijkse bodemarchief, publieksinformatie, publiekseducatie en publieksparticipatie.
- Archeologische vondsten en publicaties beter voor het publiek toegankelijk en beleefbaar maken. Het organiseren van tentoonstellingen en het kunnen bezoeken van opgraaflocaties of het ontwikkelen van fiets- of wandelroutes kunnen in belangrijke mate bijdragen aan publieksbetrokkenheid. Kansen liggen er wat dit betreft ook bij de samenwerking met lokale musea en depots, waar de vondsten komen te liggen.
- Bijvoorbeeld door wisselende (thema)tentoonstellingen, fiets- of wandelroutes langs archeologische verwachtingszones, rondleidingen tijdens archeologische onderzoeken, schoolactiviteiten.
- Stimuleren van het publiceren van resultaten van archeologische onderzoeken.
- Archeologische waarden niet alleen onderzoeken en documenteren, maar ook inzetten als een inspiratiebron bij de inrichting van de openbare ruimte. Door de inpassing van bodemvondsten in de openbare ruimte gaat de geschiedenis van de wijk meer leven. Wijken krijgen hierdoor een eigen identiteit, waardoor bewoners zich vaak ook meer 'geworteld' voelen.

Conclusie

In het kader van de ontwikkeling is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. In paragraaf 4.3 wordt dit nader beschreven.

3.2.3 Wonen

Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit (herijking 2016)

De provincie wil dat wordt voorzien in de maatschappelijke vraag naar woningen. De groei in deze vraag ontstaat door buitenlandse migratie en de trek van jongeren naar universiteits/hbo-steden. Als gevestigde migranten en afgestudeerden weer verhuizen, dan vindt dat vaak plaats in of rond de stad waar ze zich eerder vestigden, omdat daar inmiddels het sociale netwerk en/of het werk zich bevindt. Daarnaast wordt door de vergrijzing het aandeel ouderen groter. Ouderen blijven langer zelfstandig wonen. Het aantal huishoudens blijft aanzienlijk groeien. Deze groep is op zoek naar betaalbare woningen bij bestaande voorzieningen. Deze groei vindt voor het overgrote deel plaats in de stedelijke agglomeratie.

Het accent van de bouwbehoefte op stads- en dorpscentra en hun directe omgeving, past goed bij de ruimtelijk gewenste ontwikkeling van Zuid-Holland. Als op die plaatsen wordt gebouwd, kunnen voorzieningen beter worden benut of versterkt, de leefbaarheid en de agglomeratiekracht worden versterkt en de groene ruimte worden gespaard.

Programma Ruimte

Het Programma ruimte speelt in onderhavig project een belangrijke rol bij de motivatie van de behoefte aan extra woningen. Voor de onderbouwing van de eerste trede van de Ladder is een behoefte onderzoek vereist. Voor wonen is voor de provincie de Woningmarktverdeling Zuid-Holland het uitgangspunt.

Noordwijk is gelegen binnen de Duin- en Bollenstreek. Deze regio heeft tot 2030 een eigen woningbouwbehoefte van 11.000 woningen en een bovenregionale behoefte van 4.600 woningen plus 600 greenportwoningen.

Regionaal beleid

Regionale Woonagenda Holland Rijnland

De Regionale Woonagenda Holland Rijnland is in 2014 vastgesteld en geeft de woningbehoefte van de regio Holland Rijnland weer. De regionale woonagenda wordt geactualiseerd. De Regionale woonagenda 2017 ligt van 30 oktober tot en met 22 december 2017 ter inzage. Deze woonagenda vervangt de vorige woonagenda uit 2014. In voorliggend bestemmingsplan is rekening gehouden met dit beleid en behoefteramingen.

Voorzien in de kwantitatieve behoefte

Om de woningbehoefte te berekenen worden twee methodieken gehanteerd: de WBR (Woningbehoefte raming) en de Bevolkings Prognose 2016 (BP). De WBR geeft voor elke regio inzicht in hoeveel extra woningen er nodig zijn, voor het huisvesten van nieuwe huishoudens. De BP geeft voor elke regio in de te verwachten bevolkingsontwikkeling op van de regionale woningbouwprogramma's. Noordwijk behoort tot de regio Holland-Rijnland.

De regio Holland Rijnland kent de komende jaren een groei van de woningbehoefte door toename van het aantal huishoudens en inwoners. Op basis van de meest actuele Woningbehoefteramingen (2016) kan het kwalitatieve en kwantitatief woningbouwprogramma worden gemaakt.

De woningbehoefte in de regio is volgens de WBR van de provincie in de periode 2015-2030 30.000 woningen. Door de verstedelijkingsdruk blijkt een grotere afzet mogelijk, zo blijkt ook uit de bevolkingsprognose van de provincie (BP), waarin ook 5.000 woningen in het kader van de gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek zijn opgenomen. Hierin is dan ook een groei met 35.000 woningen in deze periode voorzien.

Voor de periode 2015-2030 is het aantal woningen van 30.000 tot 35.000 dan ook de richtlijn. In de jaren 2015 en 2016 zijn hiervan inmiddels 5.000 woningen gerealiseerd.

Hiermee wordt aangesloten bij de regionale afspraak dat woningbouwontwikkelingen in aantallen moeten passen binnen de kaders die de provinciale Woningbehoefteraming (WBR) en Bevolkingsprognose (BP) biedt.

Figuur 15. Woningbehoefte tot 2030 volgens WBR2016 en BP2016, rekening houdend met realisatie in 2015 en 2016

| | WBR2016 | | | BP2016 | | |
|-------------------------|---------------|----------------------|-------------------|---------------|----------------------|-------------------|
| | 2015-2030 | Realisatie 2015-2016 | Restant 2017-2030 | 2015-2030 | Realisatie 2015-2016 | Restant 2017-2030 |
| Hillegom | 870 | 20 | 850 | 1.470 | 20 | 1.450 |
| Lisse | 1.110 | 248 | 860 | 2.180 | 248 | 1.930 |
| Noordwijk | 1.120 | 251 | 870 | 4.000 | 251 | 3.750 |
| Noordwijkerhout | 670 | 234 | 440 | 1.630 | 234 | 1.400 |
| Teylingen | 1.520 | 380 | 1.140 | 2.470 | 380 | 2.090 |
| Holland-Rijnland Noord | 5.290 | 1.133 | 4.160 | 11.750 | 1133 | 10.620 |
| HOLLAND RIJNLAND | 29.310 | 5.791 | 23.519 | 35.920 | 5791 | 30.129 |

Voor deze regio is het restant van de groei van de woningbehoefte in de periode 2017-2030 23.519 woningen. Voor de gemeente Noordwijk bevindt het restant van de woningbehoefte in de periode 2017-2030 op 870 woningen. Voor de regio Holland-Rijnland is op basis van de BP de gewenste restant woning voorraad tot 2030 30.129. Voor de gemeente Noordwijk is dit 3.750.

Voorzien in de kwalitatieve behoefte

Het aanbod in kwalitatief opzicht moet zo goed mogelijk aangesloten worden op de toekomstige behoefte: de juiste typen woningen op de juiste plaats. Hierbij gaat het om marktkansen per sub-regio, behoefte aan woonmilieus en bovenregionale opgaven. Op de projectlocatie wordt een mix aan woonmilieus gerealiseerd. Zo worden sociale huurwoningen, 'normale' huurwoningen, koopwoningen en koopwoningen in boven segment gerealiseerd.

Klaar maken voor scheiding wonen en zorg

Er dienen voldoende passende woningen (bestaand en nieuw) te zijn voor zorgbehoevenden waaronder ouderen en gehandicapten. Er is een forse toename van ouderen te verwachten (vergrijzing) en daarmee groeit de behoefte aan zorgproof woningen. Er zal een verschuiving plaatsvinden van intramurale naar extramurale zorg. Op dit moment is er een groot tekort aan zorggeschikte woningen.

Voldoende sociale huurwoningen voor de behoefte

Binnen de regio moet voorzien worden in voldoende sociale huurwoningen voor de behoefte van de sociale doelgroep. Hierbij moet de daadwerkelijke beschikbaarheid van sociale huurwoningen vergroot worden (tegengaan scheefhuur). Uitgaande van een langjarige trend van 0,4% welvaartsgroei per jaar, zijn er in de regio tot 2030 nog 4.000 sociale huurwoningen extra nodig; bovenop het in te lopen tekort van 3.000 woningen. Met de hier gepresenteerde aantallen zou de netto-behoefte tot 2030 voor 25% à 30% uit sociale huurwoningen bestaan.

Kansen verzilveren in de vrijesectorhuur

Vrije sectorhuur is belangrijk voor doorstroming en bedient een deel van de marktbehoefte. De behoefte aan deze vrijesectorhuur is in de regio aan het toenemen. Dit komt onder meer door de vergrijzing en het gebruiksdenken in plaats van het bezitsdenken.

Regionaal afwegingskader woningbouwplannen (RAW)

Het regionaal afwegingskader woningbouwplannen (RAW) is het model waarmee regiogemeenten bepalen of een bestemmingsplan sub- of bovenregionale afstemming behoeft en waarmee het plan wordt verantwoord bij de provincie. Gemeenten toetsen hun woningbouwplannen aan het RAW als voor het plan een nieuw bestemmingsplan of een wijziging of herziening van het bestemmingsplan nodig is. Het gaat om zowel plannen uit de (actuele) lijst projecten als om reserveplannen en nieuwe initiatieven.

Het resultaat is een dynamische lijst van woningbouwplannen met een realistische planning die jaarlijks wordt gemonitord en besproken. De afstemming is subregionaal of bovenregionaal, de terugkoppeling vindt plaats in het regionale portefeuillehoudersoverleg Ruimte. De grenzen van de subregio's zijn indicatief. Een regiogemeente schat zelf in met welke buurgemeenten in overleg moet worden getreden over een specifiek plan. Jaarlijks biedt het dagelijks bestuur van de regio na advies van het portefeuillehoudersoverleg Ruimte de actuele planlijst aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland aan ter verantwoording van bestemmingsplannen.

Planlijst 2017/2018

Als totaal is dit plan in de woningbouwplanlijst 2017 -2018 opgenomen met 42 woningen (13 sociale koop en de overige in de vrije huur en koopsector) als plannen die passen binnen de totale capaciteit aan woningbehoefte zoals opgenomen in de bandbreedte van de WBR en BP. Er is geen verdere (sub)regionale afstemming nodig.

De woningbehoefte blijft voor de regio Holland-Rijnland toenemen. De kwantitatieve behoefte naar woningen in de toekomst blijft bestaan en de realisatie van nieuwe woningen past in dit beleid. Er wordt ook in de kwalitatieve woningbehoefte voorzien, doordat het plan bestaat uit (gedeeltelijk) sociale huurwoningen, vrije sectorhuurwoningen en mogelijk ook koopwoningen.

Gemeentelijk beleid

De Noordwijkse Woonagenda 2016-2020 'De toekomst van het wonen in Noordwijk'

De Noordwijkse Woonagenda is op 25 augustus 2016 vastgesteld in de gemeenteraad. De herziening is vastgesteld door de gemeenteraad op 2 februari 2017.

Noordwijk streeft ernaar dat het voor iedereen in de gemeente goed wonen is. In elke levensfase, voor elk inkomen. Dat betekent streven naar een heterogene bevolkingsopbouw met bijpassende woonbehoefte. Daarbij moet goed in de gaten worden gehouden wat er kan en mag, want de landelijke regelgeving brengt wel de nodige beperkingen met zich mee. De spelregels, de samenleving en de markt zijn maar beperkt maakbaar binnen de mogelijkheden van het gemeentebestuur. Daarom is een zakelijke analyse gemaakt van wat in redelijkheid

beïnvloedbaar is, maar is tegelijkertijd bevlogenheid te proeven in het zoeken naar volkshuisvestelijke mogelijkheden.

De Woonagenda kent als basis de ambitie dat het in Noordwijk goed wonen, leven en werken moet zijn voor iedereen.

Uitgangspunten voor beleid zijn:

- De gemeente Noordwijk wil haar aandacht voornamelijk richten op dat wat 'niet vanzelf' gaat vanuit bijvoorbeeld marktwerking. Denk aan het uitbreiden van het aanbod sociaal en middelduur en het verlagen van de drempel voor jongeren en kleine huishoudens op de woningmarkt.
- Om diversiteit binnen de gemeente Noordwijk te krijgen, moet er variatie én samenhang zijn in het bouwprogramma.
- Doorstroming is op alle fronten nodig, in het bijzonder in de goedkopere segmenten.
- Bij het realiseren van goedkopere woningen moet nadrukkelijk ook naar de middellange en lange termijn gekeken worden.
- Flexibiliteit in wonen, werken en leven is een belangrijke ontwikkeling die ook in het woonbeleid gestalte moet krijgen.

In de Woonagenda is een minimale doelstelling opgenomen voor de prijsklassen. Zie hiervoor onderstaand figuur.

Bij alle nieuwbouw sociale koopwoningen wordt een kettingbeding bij verkoop opgenomen voor een periode van minimaal 10 jaar. De doelstelling ten aanzien van het sociale segment beoogt woonruimte te creëren voor met name starters en senioren met een lager inkomen.

Compensatiefonds sociale woningbouw

Als de doelstelling van 30% sociaal bouwen op een bepaalde locatie door een ontwikkelaar niet wordt gehaald, moet bijgedragen worden aan het compensatiefonds. Dit geldt voor alle projecten waarbij meer dan twee woningen worden gerealiseerd.

Uit de Woonagenda volgen vier grote woonopgaven:

- Werken aan beschikbaarheid;
- Werken aan betaalbaarheid;
- Werken aan zorg en flexibiliteit;
- Werken aan duurzaamheid.

Noordwijk voor elkaar, Omgevingsvisie Noordwijk 2030

In de Omgevingsvisie is ten aanzien van wonen de volgende beleidsinzet opgenomen. Voor het concrete beleidsaspect wordt doorverwezen naar de Noordwijkse Woonagenda.

Strategische beleidsinzet en visie

Verdere ontwikkeling van een aantrekkelijke onderscheidende woonomgeving met een overwegend dorps karakter die de Noordwijkse identiteit versterkt en ruimte biedt voor vernieuwende woon-, werk-, vrijetijd-, en health-concepten (cure & care) voor een grote diversiteit aan doelgroepen.

Overige beleidsinzet

- Gezien de afspraken in de Gebiedsuitwerking Haarlemmermeer, de eigen woningbehoefte en de extra instroom van statushouders, starters en expats, uitgaan van het voorzien in een woningbehoefte tot 2030 van 3.000 woningen en ongeveer 200 woningen per jaar.
- Met de bouw van gemiddeld 200 woningen per jaar tot 2030 inspelen op zowel de lokale behoefte als een deel van de bovenlokale behoefte; daarbij steeds zoveel mogelijk de woningbouwprogrammering (sub)regionaal afstemmen, zowel kwantitatief als kwalitatief; indien dit verplicht blijft, moeten programma's passen in provinciaal bepaalde randtotalen (actuele WBR cijfers) en Rijksbeleid (zoals toepassing van de Duurzaamheidsladder).

- Uitbreiding van de sociale woningvoorraad door bij binnenstedelijke projecten en bij nieuwbouw in uitleggebieden, met 3 of meer woningen, het uitgangspunt minimaal 30% 'sociaal' (waarvan minimaal 20% sociale huur) te hanteren. Wanneer dit om aantoonbare moverende redenen niet haalbaar is, moet de initiatiefnemer /ontwikkelaar storten in de Bestemmingsreserve Sociale Woningbouw. Hiervoor wordt een Verordening Bestemmingsreserve Sociale Woningbouw 2017 ingesteld.

Figuur 16. Minimale doelstellingen voor prijsklassen woningen (prijspeil 2016)

Minimale doelstellingen voor prijsklassen woningen (prijspeil 2016):

| | Percentage van de nieuwbouw |
|---|--|
| Sociaal: Huur tot de dan geldende liberalisatiegrens (in 2016 tot € 710) Koop met tot € 200.000 v.o.n. | Minimaal 30% , waarvan minimaal 20% sociale huur en maximaal 10% sociale koop |
| Middelduur: Koop met € 200.000 tot € 350.000 v.o.n. Huur: € 710 (prijspeil 2016) tot € 1.050 | Minimaal 20% |

- In zijn algemeenheid bij nieuwbouw in het bijzonder het accent leggen in het segment voor de lage- en middeninkomens. Daartoe is de toevoeging van vooral sociale en middeldure huur in het lage en middensegment noodzakelijk. Samenhang en variatie in de bouwprogramma's is noodzakelijk om de gewenste diversiteit voor alle doelgroepen te realiseren.
- Stimulering van initiatieven voor de bouw van middeldure huur- en koopwoningen.
- Prioriteit voor het realiseren van woningen voor starters, senioren en mensen met een beperking. Voor deze doelgroepen is er een gebrek aan mogelijkheden om door te stromen naar een andere woning. Hierbij wordt Lokaal Maatwerk toegepast.
- Tijdelijke woningen toevoegen voor starters en statushouders. Hierbij kan gedacht worden aan realiseren van conceptuele bouwconcepten, het transformeren van kantoren of plaatsen van tijdelijke woonunits. Er is inmiddels een onderzoek gestart naar de mogelijkheden.
- Levensloopbestendiger maken van de bestaande woningvoorraad. Hiervoor is inmiddels een Zorgpact overeengekomen. De gemeente, de zorginstellingen, de NWS en vrijwilligersorganisaties leggen hierin onderlinge afspraken op het gebied van Wonen, Zorg en Welzijn vast. Het Zorgpact heeft als doel de inwoners van Noordwijk zo lang mogelijk zelfstandig te laten wonen.
- Inzetten op een goed toegankelijke en veilige woonomgeving (Woonzorgzones) waarin verschillende combinaties, soorten woonvormen, zorg, diensten en voorzieningen voorkomen.
- Bevordering van de doorstroming door de bouw van geschikte woningen voor gezinnen die toe zijn aan een volgende stap in hun wooncarrière.
- Verduurzaming van de woningvoorraad; bij nieuwbouw is duurzaamheid een uitgangspunt; verduurzaming van de sociale voorraad bevorderen vanuit Prestatieafspraken met de Noordwijkse Woningstichting.
- Nieuwe Prestatieafspraken 2017-2020 met de Noordwijkse Woningstichting.
- Versterking van de samenwerking tussen (markt)partijen met onderling vertrouwen, heldere afspraken en duidelijke rollen en verantwoordelijkheden, in het besef dat geen van de afzonderlijke partijen de Noordwijkse woonuitdaging alleen kan oplossen.

Conclusie

De segmentering van het bouwplan (30% uit sociale koop en 70% vrije sector huurwoningen en koopwoningen) is conform het collegebesluit dat is genomen op 22 maart 2016 en de overeenkomst die daarna is gesloten. In de beleidsstukken is weliswaar een andere segmentering opgenomen. Het collegebesluit en de daarna opgestelde overeenkomst zijn echter bepalend. De voorgestelde segmentering voldoet wel aan de segmentering uit het toen geldende woonbeleid 'Actualisatie woonvisie 2012'. De behoefte aan woningen is gemotiveerd in paragraaf 4.1.

3.2.4 Natuur

Europees beleid

EU-vogelrichtlijn/1979 en EU-Habitatrichtlijn/1992

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. De gebiedsbescherming heeft betrekking op de Vogelrichtlijngebieden die het Rijk heeft vastgesteld en de Habitatrichtlijngebieden die het Rijk bij de Europese Commissie heeft aangemeld. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

Rijksbeleid

Wet natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 is één wet van toepassing die de natuurwetgeving in Nederland regelt: de Wet natuurbescherming. De wet ligt in de lijn van Europese wetgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wet natuurbescherming vervangt de Boswet, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

Via de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. Daarnaast kan de provincie ervoor kiezen om een gebied aan te wijzen als bijzonder nationaal natuurgebied- of landschap of als Nationaal Natuurnetwerk (NNN). Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen, die ruimtelijke ingrepen hebben, voor instandhouding van de beschermde soort.

Nationaal Natuurnetwerk

De term EHS werd in 1990 geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan (NBP) van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. In 2013 veranderde de naam van Ecologische Hoofdstructuur naar Nationaal Natuurnetwerk (NNN). De NNN is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. De NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. De NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in de NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'.

De natuurwetgeving in Nederland kent twee sporen: de soortenbescherming en de gebiedsbescherming.

Gemeentelijk beleid

Noordwijk voor elkaar, Omgevingsvisie Noordwijk 2030

In de Omgevingsvisie is ten aanzien van het aspect Natuur de volgende beleidsinzet opgenomen.

- Bij planontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Dit vergt maatwerk bij elk plan.

- Voor wat betreft Natura 2000-gebieden moet worden aangetoond dat een plan geen significante negatieve effecten veroorzaakt op de instandhoudingsdoelen van het betreffende Natura 2000-gebied.
- In provinciaal beschermde gebieden mogen geen activiteiten worden uitgevoerd die een negatief effect hebben op de landschaps- en natuurwaarden van die gebieden.
- Hoewel de PAS strikt genomen geen rol als afwegingskader bij het opstellen van een omgevingsvisie, mag het niet zo zijn dat in een later stadium de PAS een belemmering gaat vormen voor realisatie van individuele projecten (bijvoorbeeld woningbouwprojecten).

Conclusie

In het kader van de Natuurbeschermingswet is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Daarnaast is er onderzoek gedaan naar de stikstofdepositie door het beoogde project. Dit wordt nader beschreven in paragraaf 4.10.

3.2.5 Water

Rijksbeleid

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de Waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Beleidskader Hoogheemraadschap van Rijnland

Waterbeheerplan

Elke zes jaar leggen waterschappen het beleid en de aanpak die noodzakelijk zijn om de watertaken goed te kunnen uitvoeren, vast in een zogeheten waterbeheerplan. In het vijfde waterbeheerplan (WBP5) geeft het Hoogheemraadschap van Rijnland richting aan het waterbeheer in de periode 2016 -2021. De speerpunten van het beleid zijn:

- Waterveiligheid: Bescherming tegen overstromingen vanuit zee en de rivieren.
- Voldoende Water: Er is voldoende water. Niet te veel en niet te weinig, passend bij de functie.
- Schoon en gezond water: Rijnlands water is schoon, de kwaliteit van het water past bij de functies.
- Waterketen: het afvalwater wordt optimaal gezuiverd en de grondstoffen hergebruikt.

Keur

Het Hoogheemraadschap beschikt over een verordening: de Keur 2015. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Noordwijk 2030 'Noordwijk voor elkaar'

De wateropgaven voor Noordwijk hebben duidelijk een Europese en mondiale dimensie. Veel afspraken, wetten en regels sluiten daarop aan. Klimaatverandering vraagt wereldwijd én in Noordwijk een breed spectrum aan maatregelen voor de korte en lange termijn om droge voeten te houden. Noordwijk zet daarom in om de gemeente 'klimaatbestendig' te maken. Daarvoor zijn maatregelen nodig om wateroverlast en overstromingen door extreme neerslag nu en op de lange termijn te voorkomen. Noordwijk zal dat vooral moeten bereiken door het 'waterrobuust' en 'klimaatbestendig' bouwen en inrichten van de dorpsgebieden en het buitengebied. In het bijzonder moet het hemelwater in het hogere deel van Noordwijk beter worden afgevoerd.

In het middengebied wil Noordwijk een samenhangende waterstructuur ontwikkelen. Deze structuur omvat verbindingen tussen de onderlinge gebieden en meervoudige verbindingen met de boezem. De verbetering van deze structuur heeft tot doel grondwater, kwelwater en regenwater vast te houden, te bergen en af te voeren uit het middengebied en Noordwijk aan Zee.

De waterkerende 'dijk in duin-constructie' is ontworpen voor minimaal 50 jaar. Maar Noordwijk moet er rekening mee houden dat er eventueel vóór 2050 nieuwe investeringen (ook voor beheer en onderhoud) nodig zijn in waterkeringen vanwege aanhoudende zeespiegelstijging en in mindere mate bodemdaling. De regionale keringen binnen Noordwijk zijn op orde. De regionale keringen zijn net als de zeewering vastgelegd in het bestemmingsplan van Noordwijk en de legger van Rijnland. Ook hier geldt dat bijstellingen in onderhoud en beheer op termijn nodig kunnen zijn in relatie tot de klimaatontwikkelingen.

Het grondwatersysteem in Noordwijk aan Zee is door de aanwezige omvangrijke kleilaag, de infiltratie van regenwater en de 'dijk in duin-constructie' een reactief systeem. Door middel van een drainage onder de Koningin Wilhelmina Boulevard en een grondwatermonitorsysteem kunnen Noordwijk en Rijnland het grondwaterniveau voor het laagste deel van Noordwijk aan Zee de komende decennia beheren. De bestaande kelders, nieuwe ondergronds bouwontwikkelingen, de zeespiegelstijging hebben een complexe relatie met het grondwatersysteem. Ondergronds bouwen blijft mogelijk maar zal per locatie en diepte altijd zorgvuldig worden getoetst op de beïnvloeding van het grondwatersysteem.

Bij al deze maatregelen is het doel de waterkringloop van grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, afvalwater en drinkwater steeds beter op elkaar af te stemmen. Ook wil de gemeente waar mogelijk meer water als belevings- en omgevingskwaliteit creëren. Dat dient dan meerdere doelen: bijdrage aan het klimaatbestendig maken van de gemeente en het aantrekkelijker maken voor bewoners en toeristen. Nieuw in deze ontwikkeling is het bergen van regenwater in extreme regensituaties in de openbare ruimte waaronder groenvoorzieningen, pleinen, wegen en parkeerterreinen. Bij herinrichtingen van bestaande situaties wil Noordwijk dit meenemen in het programma van eisen.

'Stedelijke hitte' zal in deze altijd iets koelere kustgemeente minder spelen. Daarnaast zal Noordwijk zich langdurig inspanssen voor voldoende zoet water van voldoende kwaliteit en het tegengaan van droogte. Dat is vooral een probleem in het buitengebied, met name het bollenteeltareaal. Bij dit alles zoekt de gemeente nadrukkelijk de samenwerking met de direct belanghebbenden (zoals de agrarische sector) en de regionale partners: Rijnland, gemeenten in de Duin- en Bollenstreek, de provincie Zuid-Holland en het Rijk. Het is de uitdaging om samen te werken aan een duurzaam watersysteem, ieder vanuit zijn eigen taak en doelstellingen.

Strategische visie en beleidsinzet

De totstandkoming van een duurzaam veerkrachtig watersysteem, met voldoende schoon water, dat veilig is tegen overstromingen en tijdig is berekend op de verwachte gevolgen van klimaatverandering. Noordwijk wil daartoe meewerken aan de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' en voldoende ruimte reserveren voor de benodigde wateropgave.

Conclusie

In het algemeen laat het waterbeleid geen (mogelijke) spanningsvelden zien tussen enerzijds de met dit plan voorziene ontwikkeling en anderzijds de uitgangspunten en doelstellingen van het relevante beleid.

In paragraaf 4.4 van dit plan is voorts een waterparagraaf opgenomen, waarin meer concreet wordt beschreven welke waterhuishoudkundige aspecten relevant zijn voor het plangebied en op welke manier daarmee wordt omgegaan. Ook wordt in deze waterparagraaf verslag gedaan van de watertoets.

3.2.6 Verkeer en parkeren

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het hoofddoel van de SVIR is om Nederland voor nu en voor de toekomst concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te maken én te houden. Daartoe heeft het rijk gekozen voor een selectieve inzet van het rijksbeleid op 13 nationale belangen. Drie van deze nationale belangen zien op het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid:

1. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
2. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
3. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.

Provinciaal beleid

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 – 2020

In het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002-2020 heeft de provincie beschreven hoe zij haar beleid op het terrein van verkeer en vervoer wil vormgeven. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid. Om de bereikbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden is in de eerste plaats een kwaliteitssprong van het openbaar vervoer op alle niveaus vereist. Vervolgens dient een vermindering van congestie en een verbetering van de bereikbaarheid tot stand te worden gebracht. Om die reden wordt kwaliteitseisen gesteld aan de trajectsnelheden van de verschillende typen wegverbindingen. Tot slot wordt gestreefd naar een toename van het fietsgebruik. Daartoe zet de provincie in op de verwezenlijking van een fijnmazig netwerk van zowel verkeers- als sociaal veilige en comfortabele verbindingen.

Het huidige provinciale verkeer- en vervoersplan is als gevolg van economische, bestuurlijke en verkeerskundige ontwikkelingen verouderd. Daarom is de provincie bezig met de voorbereiding van een nieuw beleidsdocument: de Beleidsvisie Mobiliteit. Uitgangspunt van deze nieuwe beleidsvisie is dat versterking van de economie centraal staat. Een goede bereikbaarheid hoort daarbij. Daarnaast is de focus van verkeersveiligheid verschoven van beheersing van de mobiliteitsgroei naar een goede bereikbaarheid nu en in de toekomst.

Gemeentelijk beleid

Noordwijk voor elkaar, Omgevingsvisie Noordwijk 2030

De ontwikkeling van Noordwijk als 7 sterren kustplaats gebeurt door versterking van verschillende functies, vooral op het gebied van wonen, economie, sport en toerisme. Dat resulteert in grotere verkeerstromen op verschillende momenten en vraagt om een uitstekende bereikbaarheid van Noordwijk en een goede aansluiting op het bovenregionale en nationale wegennet en het openbaar vervoernetwerk. Dit wil Noordwijk optimaal faciliteren met duurzame maatregelen, die bijdragen aan een veilige, gezonde en hoogwaardige leefomgeving.

Parkeren

Vergroting parkeer capaciteit voor bewoners, bedrijven en bezoekers op strategische locaties

Om de bereikbaarheid van Noordwijk te verbeteren, zal het toenemende autoverkeer gefaciliteerd moeten worden met meer parkeer capaciteit op zorgvuldig gekozen strategische locaties. Een grootschalig parkeeronderzoek voor Noordwijk aan Zee biedt inzicht in de

precieze parkeerproblematiek en geeft aanbevelingen voor de toekomst, een en ander in relatie tot de milieubelasting.

Behouden en indien gewenst vergroten parkeercapaciteit voor bewoners, bedrijven en bezoekers

Bij ontwikkeling van de parkeerpleinen is het belangrijk voldoende parkeerplaatsen beschikbaar te houden voor de huidige bewoners en bezoekers. Ook indien het ontwikkelen enkel betekent dat de pleinen opnieuw worden ingericht en aangepast aan de huidige maatvoering. In bestaande woonwijken is het gewenst te monitoren of de parkeerdruk niet ten koste gaat van de leefbaarheid en de verkeersveiligheid in de wijk.

Nota Parkeren en Stallen Noordwijk 2013

De Nota Parkeren en Stallen Noordwijk 2013 is in mei 2013 vastgesteld door het college. Noordwijk hanteert voor woningen in principe een vraagvolgend beleid. Dit betekent dat er voor nu en voor de toekomst voldoende parkeerplaatsen moeten worden gerealiseerd om aan de vraag van de bewoners en hun bezoekers te kunnen voldoen. Voor wonen zijn daar waar nodig, passend bij de specifieke Noordwijkse situatie, normen bepaald. Voor overige functies hanteert Noordwijk het gemiddelde van de landelijke kencijfers van het CROW¹.

Conclusie

In het rijks- en provinciaal beleid worden geen voor het hier aan de orde zijnde plangebied of de daar voorziene ontwikkeling relevante concrete uitspraken gedaan. Met het plan wordt voorzien in 96 parkeerplaatsen. De parkeerbehoefte is conform de Nota Parkeren en Stallen 2013 opgesteld. Dit is nader uitgewerkt in paragraaf 4.2.

3.2.7 Duurzaamheid

Rijksbeleid

Bouwbesluit 2015

Het Bouwbesluit 2015 bevat voorschriften voor veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu. Alle bouwwerken moeten aan die voorschriften voldoen. De maat voor energiezuinigheid heet Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC). Per 1 januari 2015 is de EPC-eis aan de energieprestatie van gebouwen aangescherpt en aangepast in het Bouwbesluit. Voor woningen geldt nu een EPC-eis van 0,4 (deze was 0,6). De energieprestatie-eisen vormen een dwingend middel om gebouwen energiezuiniger te maken. Daarnaast is per 1 januari 2015 ook een verhoging van de thermische isolatie van dichte delen ingevoerd in het Bouwbesluit. Tot slot zijn ontwikkelaars, bouwers, dan wel verhuurders of eigenaren vanaf 1 januari 2015 verplicht om voor nieuwbouwwoningen een definitief energielabel aan te vragen.

Regionaal en gemeentelijk beleid

Noordwijk voor elkaar, Omgevingsvisie Noordwijk 2030

Noordwijk gaat met enthousiasme voortvarend de komende jaren door op de ingeslagen weg om een duurzame gemeente te worden. Duurzaamheid is nog geen algeheel thema in het dagelijks leven. Bewustwording is belangrijk, zeker ook in de gehele gemeentelijke organisatie. Allereerst is het van belang dat duurzaamheid wordt verankerd in de gemeentelijke organisatie. Een omslag in het denken is gewenst, zowel op strategisch als operationeel niveau. Door als gemeentelijke organisatie het goede voorbeeld te geven, zal de samenleving van Noordwijk het ook oppakken. 'Zien is verkopen' en 'samen gaan we er voor, geen woorden maar daden'. Duurzaam handelen, moet gemeengoed worden en bij wijze op iedere hoek van de straat zichtbaar zijn (bijvoorbeeld zonnepanelen op daken). Als gemeente kan je dit in je eentje niet realiseren, daarvoor gaan we nadrukkelijk samenwerking zoeken 13 met andere partijen, waaronder inwoners, bedrijven, woningbouwcorporaties en hoogheemraadschap.

Klimaatbestendig Noordwijk

Uiterlijk in 2020 is klimaatbestendigheid verankerd in het gemeentelijk beleid. Ruimtelijke plannen zullen dan 'klimaatproof' zijn en klimaatadaptief bouwen is gemeengoed. Dit doet de

¹ CROW is een landelijk instituut dat advies geeft over toe te passen richtlijnen.

gemeente door bij de besluitvorming een duurzaamheidsparagraaf op te nemen bij alle ruimtelijke projecten.

Energieneutraal Noordwijk

Energieneutraal is als belangrijkste 'instrument' verkozen om tot een duurzame gemeente te komen. Dit reduceert de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en daarmee gepaard gaande uitstoot, wat ook op lokaal niveau directe voordelen heeft. Denk bijvoorbeeld aan het terugdringen van uitstoot door verkeer.

In 2016 is wederom Quality Coast Gold met een 'Platina randje' behaald. Dit is een erkenning voor het werk en met name de ambities. Voor het behouden van deze certificering en om duurzaamheid geen wassen neus te laten zijn, is het dan ook belangrijk om programmamanagement in te zetten en middelen te reserveren/alloceren.

Om volledig energieneutraal te zijn in 2030 zal veel moeten worden gedaan. De ideale oplossing bestaat uit vele deeloplossingen, daar Noordwijk dat doel anders niet behaalt. Er zijn gelukkig kansen te over. Met politieke wil, betrokkenheid en creativiteit kan Noordwijk energiebesparing en -opwekking gebruiken om voort te bouwen aan een echte 7-sterren kustplaats.

Een energieneutraal Noordwijk betekent dat de gemeente in haar eigen energiebehoefte voorziet en per saldo jaarlijks evenveel energie – binnen de eigen gemeentegrenzen – opwekt als het nodig heeft. Wil de gemeente serieus werk maken van een duurzaam en energieneutraal Noordwijk, dan is daarvoor borging in de gehele gemeentelijke organisatie nodig.

Voor de komende periode is de beleidsinzet van Noordwijk voor het thema duurzaamheid in hoofdlijnen:

- Inzet op duurzaamheid, energieneutraliteit, klimaat adaptief, dier-kind-mensnatuurvriendelijk.
- Continuering opbouwen van kennis binnen gemeentelijke organisatie en uitdragen; Duurzaam inkopen en aanbesteden.
- Verdere verduurzamen gemeentehuis, gemeentelijke accommodaties en wagenpark zoveel mogelijk vervangen door elektrisch rijden.
- Stimuleren dat de daken van strandpaviljoens, hotels, sportcomplexen, bedrijfshallen, kantoren, agrarische complexen en woningen worden voorzien van zonnepanelen en zonneboilers
- Flinkke impulsen geven aan renovatie van gebouwde omgeving met accent op verduurzaming van verwarmingsinstallatie.
- Gronden bestemmen voor zonneparken, zoals de oude gemeentelijke vuilstort.
- Onderzoek mogelijkheden naar middel tot grootschalige opwekking van duurzame energie binnen de gemeentegrenzen.
- Smart Polder techniek in samenwerking met het waterschap implementeren (dit is een techniek om energie uit temperatuurverschillen in het oppervlaktewater te gebruiken (o.a. ter hoogte van de uitwatering in Katwijk).
- Nauwkeurig energiemanagement (zoals ISO 50001) voor alle gebouwen, gemeentelijk en privaat.
- Energieneutraal nieuwe woonwijken (eventueel compenseren).
- Aanstelling van energiecoaches per wijk.
- Subsidies/prijzen voor (innovatieve) duurzaamheidsoplossingen van eigen inwoners.
- Alle gemeentelijke uitgaven 'energieproof' maken: andere keuzes, andere afschrijvingstermijnen, waarbij energieneutraal de belangrijkste te definiëren winst is.
- Externe financiers en initiatieven benaderen voor duurzame investeringen: zij zoeken projecten.

Ambitie Noordwijk

De ambitie van de gemeente Noordwijk is in 2030 energie neutraal en klimaat bestendig te zijn. Alle huidige en toekomstige ontwikkelingen zullen daar aan bij moeten dragen. Immers wat nu al voldoet hoeft niet meer aangepast te worden voor 2030.

Alle woningen en gebouwen (oud en nieuw) zullen een bijdrage moeten leveren aan deze doelstelling door energie te besparen en/of duurzaam op te wekken. Het advies is om toekomstige ontwikkelingen energie neutraal te realiseren. Dit gaat verder dan de toekomstige wettelijke wijziging van nieuwbouw. Vanaf 1 januari 2020 moeten alle woning en utiliteitsplannen voldoen aan de eisen voor bijna energie neutrale gebouwen (BENG).

Algemeen duurzaamheid

Gemeente Noordwijk vindt duurzaam bouwen belangrijk. Duurzaam bouwen is zodanig bouwen dat zo min mogelijk negatieve effecten op het milieu en de menselijke gezondheid ontstaan, gedurende de hele levensloop van het bouwwerk en de gebouwde omgeving. Noordwijk streeft er naar bij elk bouwplan de schade aan het milieu op korte en lange termijn zoveel mogelijk te beperken. Zij wil daarmee de kwaliteit en duurzaamheid van de ontwikkelingen op een zo hoog mogelijk niveau brengen.

Om duurzaamheid in nieuwbouwplannen te borgen en inzichtelijk te maken vraagt de gemeente initiatiefnemers een GPR berekening (Gemeente Praktijk Richtlijnen) bij plannen in te dienen.

Dit is een instrument met als doel duurzaam en energiezuinig bouwen meetbaar te maken. Bij ontwikkelingen vraagt de gemeente een GPR gebouw berekening bij plannen in te dienen. Hiermee is meteen aan de wettelijke eis van de MilieuPrestatie Gebouw (MPG)-berekening voldaan (vanaf 1 januari 2018 ook gekwantificeerd).

De gemeente ambieert een hoge GPR score voor nieuwbouw ontwikkelingen. Het streven voor nieuwbouwwoningen is nu een gemiddelde score van 8,5 voor energie en milieu (DPG score) , een score van 7,5 voor toekomstwaarde en voor de andere thema's een 8. De wettelijke verplichting voor energie, zoals vastgelegd in het huidige Bouwbesluit, komt in woningbouwprojecten overeen met een 7,8.

Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw

Het Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw (RBDS) is een instrument bedoeld om de milieuambities en andere duurzaamheidsaspecten een volwaardige plaats te geven in de ontwikkeling van ruimtelijke plannen voor gebieden groter dan 1 hectare of meer dan 10 woningen. In dit beleid worden de ambities weergegeven ten aanzien van drie kwaliteitspijlers: people, planet en profit, gerubriceerd naar duurzaamheidsthema's. Dit betekent dat naast ambities op het gebied van milieu ook maatschappelijke/sociale en economische ambities een plek hebben gekregen in het beleid. De duurzaamheidsthema's en deelaspecten hiervan zijn opgenomen in de Ambitietabel Duurzame Stedenbouw.

Conclusie

In het kader van duurzaamheid wordt op de volgende aspecten ingegaan op de duurzaamheidsambities.

Het complex

De ontwikkelaar is voornemens om geïntegreerd pakket van duurzame en milieu vriendelijke keuzes toe te passen. Hierbij wordt gedacht aan de volgende mogelijkheden om het gebouw zo duurzaam mogelijk te maken:

- Duurzame materialen, eventueel hergebruik zonder concessie aan de kwaliteit.
- het bouwplan voldoet aan de eisen ten aanzien van duurzaamheid. EPC en MPG berekeningen hebben dit aangetoond (zijn bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegd).
- Groene gevels met name terug te vinden in de achtergevel.

- Haalbaarheidsonderzoek is gaande naar gasloos bouwen voor dit complex in combinatie met bodemplussen en warmtepomp.
- De eerste onderzoeksresultaten wijzen op een lucht/waterpomp. Bij een oost-west opstelling kunnen er voldoende zonnepanelen op en blijft er ruimte om een technische zone midden op het dak te maken. In deze technische zone liggen de schachten met de buitenunits. Hierdoor vallen de units buiten het zicht (60 cm hoog) en is het geluid ook geen probleem.
- Tijdelijke opvang hemelwater in een bassin onder de hellingbaan waarna gestuurd infiltratie in de bodem kan plaats vinden zonder overlast te geven.
- Zonne panelen op het dak: ongeveer 162 panelen à 200 Wp op het dak van de woningen (190 m²).
- Ledverlichting in en om het gebouw.
- De Vomar heeft een grote ambitie ten aanzien van duurzaamheid. Mogelijkheden voor hergebruik restwarmte koelinstallaties voor bijvoorbeeld douchewater als ook voor CO₂ koeling in pandig (in laad/los ruimte) worden nader uitgewerkt.
- Elektrische oplaadpunten voor vervoermiddelen in parkeerkelder worden nader uitgewerkt;
- ICT, domotica oplossingen om het verbruik en beheer van energie te optimaliseren.

De beoogde winkel heeft geen gasaansluiting. Het wordt aangesloten op de Warme Terug Winning van de koel-vriesinstallatie. In deze situatie wordt de winkel voor 100% voorzien van warmte uit de koel-vriesinstallatie.

Er wordt voor de aanlevering van de supermarkt met versgroep gebruikt gemaakt van gecertificeerde transportbedrijven. Aan deze bedrijven is de Lean & Green Star Award toegekend. Deze award ontvangen transportbedrijven die de komende 5 jaar aantoonbaar hun CO₂ uitstoot met minimaal 20% reduceren.

Het afval wordt gescheiden: papier, karton, plastic, organisch afval, restafval. Dit wordt gescheiden afgevoerd naar het distributiecentrum en gaat vandaar naar inzamelings-, recycling- en afvalverwerkers.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt bijgedragen aan de duurzaamheidsambities van de gemeente Noordwijk. Daarnaast wordt in dit bestemmingsplan ingegaan op de aspecten bodem, water, lucht, geluid en externe veiligheid. Bij de aanvraag omgevingsvergunning is aangetoond dat ook aan de wettelijke eisen voldaan zal worden.

3.2.8 Detailhandel

Provinciaal beleid

Visie ruimte en mobiliteit (herijking 2016)

De provincie streeft naar levendige, qua functies gemengde stads- en dorpsgebieden met een aantal krachtige en kwalitatief onderscheidende centra. Het provinciale detailhandelsbeleid is gericht op een gezonde detailhandelsstructuur, waarbij leegstand, afname van de ruimtelijke kwaliteit en aantasting woon- en leefklimaat worden voorkomen.

Programma Ruimte

De kern van het provinciaal detailhandelsbeleid ligt in de concentratie en clustering van detailhandel in de centra van steden, dorpen en wijken. Verspreid liggend aanbod draagt niet bij aan het clusteren en concentreren van het detailhandelsaanbod en tast de detailhandelsstructuur in ruimtelijke zin aan (door toename leegstand) aan. Het detailhandelsbeleid van de provincie is er zoveel mogelijk op gericht om de detailhandelsstructuur te versterken door vooral kwalitatieve verbeteringen aan te brengen en de beschikbaarheid en bereikbaarheid van detailhandelsvoorzieningen te garanderen.

Ruimtelijke ontwikkelingen die met nieuwe detailhandel gepaard gaan, worden in de toelichting op het bestemmingsplan onderbouwd via de ladder voor duurzame verstedelijking. Daarnaast moet inzicht gegeven worden in de eventuele toename van de leegstand en de

gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit in het verzorgingsgebied. Indien een ontwikkeling bovengemeentelijke effecten met zich meebrengt, is regionale afstemming nodig.

De provinciale detailhandelsstructuur bestaat uit drie categorieën: 'te ontwikkelen centra', 'te optimaliseren centra' en 'de overige centra'. De eerste twee categorieën zijn centra met een bovenlokale functie. De overige centra vervullen een lokale functie. Het centrum van Noordwijk (aan Zee) behoort niet tot de categorie 'te ontwikkelen centra' en niet tot de categorie 'te optimaliseren centra'. Het centrum van Noordwijk behoort tot de categorie 'overige centra'. De overige centra vervullen een lokale functie en hebben een meerwaarde voor de leefbaarheid van de kleine kernen, wijken en buurten. Voor deze categorie centra kan eventuele beperkte groei van het winkelloppervlak aan de orde zijn om de dynamiek in de dagelijkse sector te faciliteren. Beperkte groei van het aanbod in de overige centra is ook mogelijk indien dit aanbod geen gelijke tred houdt met een sterke bevolkingsgroei die recent heeft plaatsgevonden, of aanstaande is, bij achterstand in het voorzieningenniveau of bij feitelijke en planologische saldering van aanwezige detailhandel uit hetzelfde verzorgingsgebied.

Vanwege de bovenlokale ruimtelijke effecten van grootschalige detailhandelsontwikkelingen, vindt de provincie het van belang dat nieuwe grootschalige ontwikkelingen in regionaal verband worden afgestemd. In de Verordening ruimte is aangegeven dat nieuwe detailhandel binnen of aansluitend aan een bestaande winkelconcentratie moet worden gerealiseerd. Voor (ontwerp)bestemmingsplannen die nieuwe detailhandel groter dan 2000 m² bruto vloeroppervlak binnen de centra mogelijk maken, moet worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat en de ruimtelijke kwaliteit niet onevenredig wordt aangetast. Het gaat daarbij onder meer om het voorkomen van onaanvaardbare leegstand. Met het oog hierop is advies nodig van de Adviescommissie Detailhandel Zuid-Holland en wordt zo nodig een distributieplanologisch onderzoek (DPO) uitgevoerd. Aangezien in dit geval sprake is van een verplaatsing van een bestaande supermarkt, kan volstaan worden met een DPO (zie paragraaf 4.1).

Met de ontwikkeling van de versgroep wil dit plan inspelen op de concentratie van winkelveorzieningen in Noordwijk aan Zee. Daarnaast is het doel om winkels voor de dagelijkse behoefte die niet in het kernwinkelgebied liggen te trekken naar de beoogde locatie.

Nota Detailhandel

In de nota detailhandel Zuid-Holland is weergegeven welke ontwikkelingen gaan plaatsvinden voor detailhandel in Zuid-Holland. Per saldo is er een negatieve ontwikkelingsruimte in Zuid-Holland in de periode tot 2020 en 2030. Om deze reden is er een nieuwe aanpak vereist om de winkelvastgoedmarkt te versterken. Deze aanpak is niet gericht op groei, maar op vernieuwing en aanpassing. Het winkelvloeroppervlak en de zachte planvoorraad moeten in omvang worden teruggebracht. Tegelijkertijd moet de dynamiek en de vernieuwing in de detailhandelsstructuur gestimuleerd en versterkt worden. Kwaliteit moet hierbij leidend zijn.

Gemeentelijk beleid

Noordwijk voor elkaar, Omgevingsvisie Noordwijk 2030

In Omgevingsvisie wordt ten aanzien van detailhandel de volgende beleidsinzet gehanteerd. Met betrekking tot de Retail wordt geconstateerd dat de winkelmarkt sterk aan het veranderen is. Tevens is duidelijk dat de effecten ook in de Noordwijkse detailhandel merkbaar zijn en de landelijke trends ook voor Noordwijk gelden. De kansen voor de Noordwijkse detailhandel liggen vooral in samenwerking tussen de verschillende partijen, visieontwikkeling en (co)financiering en het inspelen op het veranderende consumentengedrag.

- Het is in principe niet de bedoeling dat het aantal vierkante meters detailhandel toeneemt. Uitbreiding van het aantal vierkante meters winkelvloeroppervlak is alleen mogelijk door een saldobenadering, waarbij men winkels van buiten de twee hoofdwinkelcentra naar een centrum verplaatst of vierkante meters winkelvloeroppervlak buiten de twee hoofdwinkelcentra planologisch saneert.

- De positionering van het winkelgebied in Noordwijk aan Zee heeft een focus op kwaliteit, gastvrijheid en fun. Behoud van- en waar mogelijk verhogen van de huidige koopkrachtbinding is het voornaamste doel. Daarnaast zal er een nauwere verbinding gelegd worden met de horeca. Binnen de communicatie over dit gebied wordt verbindingen gelegd met zee, duin en strand. Specifieke beleidsinzet voor dit gebied is:
 - o een unieke profilering die past bij de doelgroep uit het verzorgingsgebied (Noordwijker, regionale bezoeker en toerist).
 - o verbeteren en concentreren van dagelijkse aanbod (locatie Maarten Kruytstraat) met een kwalitatieve supermarkt en versstraat;
 - o helder winkelgebied: aaneengesloten winkels, een goede looprouting, duidelijke zichtlijnen in combinatie met te realiseren plein en nieuwe parkeergelegenheid.
- Goede bereikbaarheid naar de winkelcentra en optimale verkeersstromen en voorzieningen in en rondom de centra.

Conclusie

De beoogde supermarkt verbetert en concentreert het dagelijks aanbod met een kwalitatieve supermarkt en versmarkt. Het project is ook als zodanig in het gemeentelijk beleid benoemd. De beoogde supermarkt met versmarkt is een welkome toevoeging en voegt beleving toe aan dit winkelgebied. Het primaire uitgangspunt van deze versmarkt is dat hierin ondernemingen worden gehuisvest die niet reeds aanwezig zijn in het kernwinkel gebied van Noordwijk Zee. Deze ondernemingen zijn gevestigd in de omgeving op B, dan wel C locaties. Door toevoeging van de supermarkt met versmarkt wordt een belangrijke schakel in 'het rondje' toegevoegd. Om de supermarkt aan de Maarten Kruytstraat mogelijk te maken wenst Hoorne Vastgoed B.V. de Vomar Voordeelmarkt te verplaatsen van de Bomstraat naar de Maarten Kruytstraat. De planologische detailhandelsruimte aan de Bomstraat vervalst en wordt ontwikkeld aan de Maarten Kruytstraat. De supermarkt met versmarkt wordt op deze locatie uitgebreid. De komst van de supermarkt brengt weliswaar een toename in vierkante meters mee, maar dit betreft een kwaliteitsverbetering (versgroep) voor het winkelgebied. Ten slotte is de supermarkt goed bereikbaar en geeft voldoende invulling aan de parkeergelegenheid. De komst van de supermarkt met versmarkt is daarmee in lijn van het beleid.

Er is onderzoek gedaan naar de behoefte van detailhandel in Noordwijk aan Zee. De behoefte aan detailhandel wordt gemotiveerd in paragraaf 4.1.

In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief getoetst aan milieu- en omgevingsaspecten en de bijbehorende regelgeving.

4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder is als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen. Het doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de Ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

4.1.1 Wettelijk kader

De Ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in het Bro. Artikel 1.1.1. definieert relevante begrippen:

- **bestaand stedelijk gebied:** bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur;
- **stedelijke ontwikkeling:** ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Artikel 3.1.6 van het Bro:

- lid 2: de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.
- Lid 3: indien in een bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, eerste lid, onder a of b, van de wet kan bij dat bestemmingsplan worden bepaald dat de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een motivering als bedoeld in het tweede lid eerst wordt opgenomen in de toelichting bij het wijzigings- of het uitwerkingsplan als bedoeld in dat artikel.
- Lid 4: een onderzoek naar de behoefte als bedoeld in het tweede lid, heeft, in het geval dat het bestemmingsplan als bedoeld in het tweede lid, ziet op de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en dit onderzoek betrekking heeft op de economische behoefte, de markt vraag of de beoordeling van de mogelijke actuele economische gevolgen van die vestiging, slechts tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Toelichting op gebruik

De Ladder is in de Nota van Toelichting (*Stb.* 2017, 182) gemotiveerd: "Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient dat nadrukkelijk te worden gemotiveerd in de toelichting. Tevens wordt de mogelijkheid geboden in het derde lid, om de toepassing van de Ladder door te schuiven naar het uitwerkings- of wijzigingsplan. De verwachting is dat de Ladder hierdoor beter hanteerbaar zal zijn, beter aansluit bij het geheel aan vereisten aan een toelichting bij bestemmingsplannen en tot minder onderzoekslasten zal leiden."

4.1.2 Betrekking tot het plan

De behoefte naar de functies wonen en winkelruimte (detailhandel en dienstverlening) dient te worden gemotiveerd.

Detailhandel

Distributieplanologisch onderzoek (DPO)

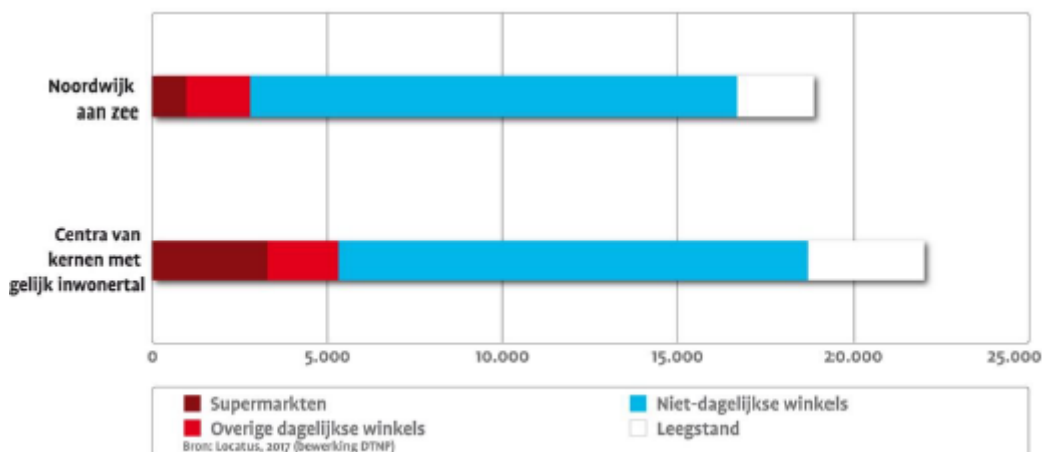
Ter onderbouwing van de behoefte van detailhandel is in opdracht van Hoorne Vastgoed Ontwikkeling B.V. een distributieplanologisch onderzoek uitgevoerd door het bureau Droogh Trommelen en partners voor Noordwijk aan Zee (zie bijlage 10). In het centrum wordt gewerkt aan (her)ontwikkelingen rond het Jan Kroonsplein en aan de Maarten Kruytstraat. Op de eerste locatie heeft supermarkt Vomar behoefte aan schaalvergroting, doch zijn de ruimtelijke mogelijkheden beperkt/gecompliceerd. De tweede locatie biedt wel voldoende ruimte. Voor deze locatie is een plan in voorbereiding.

Als onderdeel van de ruimtelijke procedure rondom de Maarten Kruytstraat heeft de gemeente Noordwijk aan Hoorne Vastgoed Ontwikkeling gevraagd om een actualisatie van het distributieplanologisch onderzoek (DPO) uit 2013 naar de marktruimte voor dagelijkse en niet-dagelijkse winkels in het centrum van Noordwijk aan Zee, met in het bijzonder aandacht voor de potenties voor de supermarkten. In dit DPO gaan we achtereenvolgens in op het aanwezige aanbod, toekomstig draagvlak, ontwikkelingen in de winkelmarkt en toekomstige marktruimte. De uitkomsten zijn in het volgende opgenomen en het DPO is in bijlage 10 opgenomen bij deze toelichting.

Het centrum van Noordwijk aan Zee (Hoofdstraat en omgeving) is het grootste winkelgebied van de gemeente Noordwijk. Het winkelaanbod heeft een omvang van circa 16.700 m² winkelvloeroppervlak (wvo)² en bestaat uit een mix van dagelijks (supermarkt, verszaken, drogist) en niet-dagelijks aanbod (o.a. mode, warenhuis, huishoudelijke artiesten, sport en spel, media en rijwielen). De leegstand in het centrum ligt met circa 13% iets boven het landelijk gemiddelde leegstand (11%). Belangrijke publiekstrekker in het centrum is supermarkt Vomar aan de Bomstraat (circa 1.000 m² wvo).

Vergeleken met het aanbod in centra van plaatsen met een soortgelijk inwoneraantal valt in Noordwijk aan Zee direct de zeer beperkte omvang van het supermarktaanbod op. Het niet-dagelijkse aanbod (o.a. kleding en schoenen) is daarentegen iets groter dan gemiddeld in dit soort centra. Winkels in Noordwijk aan Zee kunnen profiteren van de extra bestedingen door toeristen in het zomerseizoen. Zie hiervoor onderstaand figuur.

Figuur 17. Winkelaanbod in Noordwijk aan Zee en in centra van kernen met een vergelijkbaar inwonersaantal (in m² wvo) (bron: DPO Droogh Trommelen en Partners)



Het beperkte supermarktaanbod wordt in Noordwijk aan Zee deels verklaard door de aanwezigheid van concurrerend aanbod in de rest van de gemeente Noordwijk. Met name het centrum van Noordwijk-Binnen (Kerkstraat en omgeving) is relatief sterk (omvang circa 7.300 m² wvo). Hier is onder meer de grootste supermarkt van de gemeente gevestigd (Dirk van den Broek, circa 1.700 m² wvo). De leegstand in dit winkelgebied is met 4% beperkt.

Figuur 18. Overzicht supermarkten gemeente Noordwijk (bron: DPO Droogh Trommelen en Partners)

| Supermarkt | Locatie | Omvang (in m ² wvo) |
|--------------------|-----------------|--------------------------------|
| Dirk van den Broek | Raadhuisstraat | 1.680 |
| Vomar | Bomstraat | 965 |
| Albert Heijn | Bonnikesplein | 1.340 |
| Lidl | Rederijersplein | 1.090 |
| Spar | Wintertuinlaan | 360 |

Bron: Locatus (oktober 2017), Winkelgebiedenverkenner

Noordwijk aan Zee is het grootste winkelgebied in de gemeente Noordwijk. Bijna de helft van het totale winkelaanbod in de gemeente is hier gevestigd. Op basis van de meest recente koopstroomgegevens (DTNP/I&O Research, 2016) kan geconcludeerd worden dat de huidige positie en het economisch functioneren van het winkelgebied in Noordwijk aan Zee matig zijn. De koopkrachtbinding in zowel de dagelijkse (15%) als de niet-dagelijkse (17%) sector is laag.

Een kwantitatieve en kwalitatieve versterking van het supermarktaanbod in Noordwijk aan Zee kan leiden tot een verhoging van de koopkrachtbinding. Uitgaande van een groei van de bevolking naar 28.000 in 2020, de meeste actuele kengetallen ten aanzien van bestedingen (inclusief toevloeiing door toerisme) en vloerproductiviteit, en een iets hogere koopkrachtbinding (als gevolg van de beoogde versterking) kan de marktruimte worden berekend voor het winkelgebied Noordwijk aan Zee.

Figuur 19. Indicatieve berekening haalbaar winkelaanbod in Noordwijk aan Zee in 2020 (bron: DPO Droogh Trommelen en Partners)

| | Dagelijks (inclusief supermarkten) | Supermarkten | Niet-dagelijks |
|--|------------------------------------|---------------|----------------|
| Inwoners gemeente | 28.000 | 28.000 | 28.000 |
| Winkelomzet per hoofd* | € 2.572 | € 2.068 | € 2.164 |
| Koopkrachtbinding | 20% | 20% | 20% |
| Gebonden omzet | € 14,4 mln | € 11,6 mln | 12,1 mln |
| Aandeel vreemde koopkracht | 10% | 10% | 25% |
| Totale omzet (excl. toerisme) | € 16,0 mln | € 12,9 mln | € 16,2 mln |
| Toeristische bestedingen (excl. btw)** | € 4,7 mln | Geen gegevens | € 6,2 mln |
| Totale omzet | € 20,7 mln | € 12,9 mln | € 22,4 mln |
| Gem. winkelomzet per m ² wvo* | € 7.668 | € 8.189 | € 1.721 |
| Potentieel aanbod (m ² wvo) | 2.700 | 1.570 | 13.000 |
| Aanwezig aanbod (m ² wvo) | 2.790 | 970 | 13.900 |

* INretail/Panteia (2017). Omzetkengetallen 2016. Winkelomzet per hoofd gecorrigeerd naar inkomen (in gemeente Noordwijk 18% hoger dan landelijk gemiddelde)

**DTNP/I&O Research, Koopstromenonderzoek Randstad 2016. (BTW-correctie dagelijks 10%, niet-dagelijks 20%)

Om haar positie als hoofdwinkelgebied binnen de gemeente te behouden, is een verbetering van het functioneren van het winkelaanbod van Noordwijk aan Zee noodzakelijk. Versterking van het aanbod is nodig om meer consumenten aan het centrum te binden. Wanneer meer specifiek naar de supermarktbranche wordt gekeken, lijkt hier wel uitbreidingspotentie te zijn. Afgezien van de (kwantitatieve) berekening, is uitbreiding van het supermarktaanbod in Noordwijk aan Zee om kwalitatieve redenen aan te bevelen. De omvang van de huidige winkel is naar de huidige maatstaven voor een servicesupermarkt te klein. Dit gaat ten koste van de kwaliteit en attractiviteit van de winkel. Alleen met een grotere supermarkt kan Noordwijk aan Zee concurreren met de sterke positie van Noordwijk-Binnen. Het is daarom aan te bevelen de bestaande supermarkt uit te breiden.

Provinciaal beleid

Het provinciaal detailhandelsbeleid is er zoveel mogelijk op gericht om de detailhandelsstructuur te versterken door vooral kwalitatieve verbeteringen aan te brengen en de beschikbaarheid en bereikbaarheid van detailhandelsvoorzieningen te garanderen. Het

centrum van Noordwijk vervult een lokale functie en heeft een meerwaarde voor de leefbaarheid van de Noordwijk aan Zee. Eventuele beperkte groei van het winkelloppervlak kan aan de orde zijn om de dynamiek in de dagelijkse sector te faciliteren.

Conclusie

Met het voorliggend plan wordt de supermarkt aan de Jan Kroonsplein verplaatst naar de Maarten Kruytstraat. De planologische ruimte voor detailhandel op de locatie Jan Kroonsplein vervalt. Op de locatie aan de Maarten Kruytstraat kan uitbreiding plaatsvinden van de supermarkt met versmarkt, omdat het gaat om een kwaliteitsverbetering voor de te verplaatsen supermarkt en het verbeteren van de beleving in het winkelgebied in Noordwijk aan Zee door het toevoegen van een versmarkt. Hierdoor wordt het functioneren van het winkelaanbod van Noordwijk aan Zee verbeterd. Op basis van het DPO en het provinciaal detailhandelsbeleid kan geconcludeerd worden dat er voldoende behoefte is aan een uitbreiding van het supermarktbestand in Noordwijk aan Zee om haar positie als hoofdwinkelgebied binnen de gemeente te behouden. De verplaatsing en de vestiging van een supermarkt en verswinkels uit het omliggende gebied naar de versgroep op de projectlocatie is daarmee in lijn.

Winkelruimte (dienstverlening)

In het beoogde initiatief wordt voorzien in een supermarkt met een versmarkt. Om aansluiting te houden bij de bestemmingsplannen die in de omgeving gelden en een eenduidig planologisch regime te creëren, is tevens dienstverlening op de projectlocatie mogelijk. Om de aantrekkelijkheid van Noordwijk aan Zee als hoofdwinkelgebied te verbeteren is versterking van het winkelruimte aanbod nodig. Door dienstverlening als functieaanduiding in de regels op te nemen wordt een kwalitatieve verbetering van dit winkelgebied gegarandeerd. Met deze functie kan aangesloten worden op het gemeentelijk beleid om kwaliteit, gastvrijheid en fun te realiseren op de projectlocatie. Als aanvulling op het dagelijkse aanbod van voorzieningen sluit de functie aan bij de gedachte om het winkelruimte aanbod te concentreren, waardoor de kwaliteit van het winkelen voor de consumenten versterkt kan worden. Hierdoor is er (aanvullend) behoefte aan winkelruimte in vorm van dienstverlening op de projectlocatie.

Wonen

Voor het bepalen van de regionale ruimtevraag bij de functie wonen moeten meerdere vragen worden beantwoord. Deze vragen worden beantwoord aan de hand van de regionale woonagenda Holland Rijnland (versie 2017 dat ter inzage ligt) en de meeste recente WBR-statistieken (2016).

Wat is de regio?

Projectlocatie is gelegen in de regio Noordwijk. In het provinciaal beleid wordt de projectlocatie ondergebracht in "Holland Rijnland". Holland Rijnland bestaat uit de gemeenten Noordwijk, Noordwijkerhout, Katwijk, Teylingen, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Zoeterwoude, Nieuwkoop, Lisse, Kaag en Braassem, Alphen aan den Rijn en Hillegom.

Wat is de regionale woningbouwvraag?

In de regionale woonagenda van Holland Rijnland is de woningbehoefte voor de regio voor de periode 2015 – 2030 opgenomen.

Voor deze regio is het restant van de groei van de woningbehoefte in de periode 2017-2030 23.519 woningen. Deze opgave is gebaseerd op het binnenlands migratiesaldo-nul. Dit toont aan hoeveel woningen er in theorie bij zouden moeten komen als er per saldo geen binnenlandse winst of -verlies plaats zou vinden. Deze prognose is te gebruiken als een inschatting van de woningbehoefte van de eigen bevolking van de gemeente. In dit aantal is reeds rekening gehouden met de gerealiseerde woningen in 2015-2016.

Voor de regio Holland-Rijnland is op basis van de bevolkingsprognose (BP) de gewenste restant woning voorraad tot 2030 30.129. De BP zegt iets over potentiële marktkansen voor bouwprogramma's vanuit demografie. Er wordt vanuit demografische ontwikkelingen bekeken of er huishoudens zijn voor woningen. Het resultaat kan worden gebruikt op schaal van de woningmarkt van een regio of sub-regio.

Voor de gemeente Noordwijk bevindt het restant van de woningbehoefte in de periode 2017-2030 op 870 woningen. De BP bevindt zich in Noordwijk tot 2030 op 3.750 personen. Daarmee blijft de behoefte naar woningen in Noordwijk aanwezig.

Tevens bestaat er kwalitatief ook een behoefte naar het bouwplan. Ten eerste is er een tekort aan sociale huurwoningen en vrije sector huurwoningen in de regio. Het bouwplan voorziet in deze behoefte.

Daarnaast is de plancapaciteit van de voorziene ontwikkeling al opgenomen in de Planlijst 2017/18 en heeft er reeds afstemming plaatsgevonden met de regio. Voor een nadere uiteenzetting van de woningbehoefte zie paragraaf 3.2.3.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling vindt plaats in bestaand stedelijk gebied. Er is een behoefte aan appartementen in de vrije sector en sociale woningen in de regio Noordwijk. De beoogde woningen zijn reeds opgenomen in de plancapaciteit van de regio. Geconcludeerd kan worden dat in de regio Noordwijk behoefte is aan de beoogde ontwikkeling.

4.2 Analyse van verkeer- en parkeeraspecten

In het kader van de herontwikkeling moet gekeken worden wat de verkeersgeneratie is, wat de parkeerbehoefte is en hoe de ontsluiting geregeld wordt van de nieuwe functie om voldoende parkeerplaatsen te waarborgen en ongewenste verkeerssituaties tegen te gaan.

De parkeerbalans en notitie parkeren en vervoer wordt opgesteld door de gemeente Noordwijk. De balans is opgenomen in bijlage 9. IDDS heeft onderzoek gedaan naar de verkeersgeneratie (bijlage 6). Onderstaand zijn de resultaten integraal weergegeven.

4.2.1 Verkeersgeneratie

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de CROW ASVV 2012 publicatie. Hierin zijn kentallen opgenomen voor de verkeersgeneratie per activiteit. Gezien de ligging van het plan in het centrum van Noordwijk aan Zee, is gekozen voor de omschrijving matig stedelijk centrum gehanteerd.

In onderstaande tabel is de verkeersgeneratie per dag weergegeven.

Tabel 1. Kencijfers verkeersgeneratie

| Activiteit | Aantal | Verkeersaantrekkende werking CROW | Nieuwe situatie |
|--|----------------------|---|-------------------------------------|
| Appartementen | 42 | 5,1 per appartement | 214 verkeersbewegingen per dag |
| Supermarkt (versmarkt) – auto's | 2.350 m ² | 64,65 per 100 m ² | 1.519 verkeersbewegingen per dag |
| Gesloopte woningen Gasthuissteeg | 9 | 4,3 per woningen | -39 verkeersbewegingen per dag |
| Toename verkeersgeneratie (lichte mvt) per dag: | | | 1.694 |
| Supermarkt (versmarkt) - vrachtwagens | 4 | Aan- en afvoer expeditie = 2 per vrachtauto | 8 verkeersbewegingen per dag |

Bovenstaande laat zien dat het aantal verkeersbewegingen toeneemt met 1.694 lichte motorvoertuigbewegingen en 8 zware per dag. De 9 woningen die aan de Gasthuissteeg stonden aan de zijde van de parkeerplaats Maarten Kruytstraat zijn enige jaren geleden gesloopt.

4.2.2 Ontsluiting

De ontsluiting van de nieuwe Vomar Voordeelmarkt, versgroep en appartementen is gelegen aan de Abraham van Royenstraat, welke uitkomt op De Grent. Beide wegen hebben een voldoende ruimte en capaciteit om de verkeersaantrekkende werking te kunnen verwerken.

4.2.3 Parkeren

Het planvoornemen voorziet in de realisatie van 42 appartementen en een supermarkt met versgroep met een winkeloppervlak van 2.350 m², Om de parkeerdruk op de omgeving te bepalen is een parkeerbalans opgesteld (zie bijlage 9). Hierbij is rekening gehouden met de normen en het gebied specifiek beleid van de gemeente Noordwijk (Nota Parkeren en Stallen Noordwijk 2013, Centrum gebied).

Voor het bepalen van de parkeervraag is er rekening mee gehouden dat de 81 parkeerplaatsen die hier oorspronkelijk lagen gecompenseerd worden. Echter op deze plaatsen parkeerde ook de 9 woningen die reeds zijn afgebroken. Deze parkeervraag mag worden afgetrokken.

Het maatgevende moment voor dit bouwplan is de zaterdagmiddag, dan genereert dit bouwplan de grootste parkeervraag. Voor het berekenen van de parkeervraag is een onderverdeling gemaakt tussen het parkeren van de bewoners en hun bezoek en het parkeren van de overige functies. Immers de bewoners en hun bezoek parkeren op het parkeerdek, de overige functies in de garage.

Parkeren bewoners

Om te stimuleren dat het bezoek ook daadwerkelijk op het parkeerdek parkeert en niet in de garage, zijn extra eisen nodig aan de toegankelijkheid van het parkeerdek. Het moet voor de bewoners eenvoudig zijn om vanuit de woning bezoek toe te laten op het dek.

Het maatgevende moment voor bewoners is op werkdagavond, dan zijn er 48 parkeerplaatsen nodig. Op het dek zijn 54 parkeerplaatsen aanwezig. Op werkdagavond zijn er volgens de normen nog 6 parkeerplaatsen over, op andere momenten meer.

| Functie | Parkeervraag | | | | | | | |
|----------|--------------------|-------------------|------------------|----------------|------------------|--------------------|-------------------|------------------|
| | Werkdag overdag | Werkdag middag | Werkdag avond | Koop- avond | Werkdag nacht | Zaterdag middag | Zaterdag avond | Zondag middag |
| bewoners | 22 | 23 | 48 | 42 | 42 | 33 | 46 | 38 |

Parkeren winkelfuncties

De bezoekers van de winkels maken gebruik van de openbare parkeerplaatsen in de parkeergarage. De te compenseren parkeerplaatsen moeten ook ondergebracht worden in de parkeergarage. Het maatgevende moment voor de parkeervraag is de zaterdagmiddag. Op dat moment is de vraag naar openbare parkeerplaatsen 149, het aanbod is 96 parkeerplaatsen. Op het maatgevende moment zijn dus 53 openbare parkeerplaatsen te weinig. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op het overschot bij de bewoners, omdat deze parkeerplaatsen niet toegankelijk zijn voor de bezoekers van de winkels.

Met de realisatie van dit project sluit de supermarkt aan het Jan Kroonsplein. De parkeerplaatsen blijven wel beschikbaar. Hoewel deze parkeerplaatsen openbaar worden aangeboden, kunnen volgens de normen toch 40 parkeerplaatsen aan de bestaande supermarkt worden toegeschreven. Deze parkeerplaatsen zijn middels de regels van dit bestemmingsplan toegewezen aan de projectlocatie aan de Maarten Kruytstraat. De loopafstand van de Maarten Kruytstraat naar het Jan Kroonsplein voldoet aan de eis uit de Nota Parkeren en Stallen. Daarnaast heeft de gemeente in de uitbreiding van de zogenaamde 'Haakgarage' 17 parkeerplaatsen ingekocht. De resterende 13 parkeerplaatsen (53-40) worden ter compensatie aan dit project Maarten Kruytstraat toebedeeld.

| Functie | Werkdag overdag | Werkdag middag | Werkdag avond | Koop- avond | Werkdag nacht | Zaterdag middag | Zaterdag avond | Zondag middag |
|--------------------------------------|--------------------|-------------------|------------------|----------------|------------------|--------------------|-------------------|------------------|
| Supermarkt | 15 | 31 | 5 | 36 | 0 | 51 | 0 | 51 |
| Winkel | 7 | 14 | 2 | 17 | 0 | 24 | 0 | 24 |
| Te compen- seren ² | 76 | 76 | 70 | 71 | 71 | 73 | 70 | 72 |
| Totale vraag | 98 | 121 | 77 | 124 | 71 | 149 | 70 | 147 |
| Aanbod MKstraat | 96 | 96 | 96 | 96 | 96 | 96 | 96 | 96 |
| Aanbod JKplein (oude Vomar) | 12 | 24 | 4 | 28 | 0 | 40 | 0 | 40 |
| Aanbod uitbr. Haak | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 |
| Totale aanbod | 121 | 133 | 113 | 137 | 109 | 149 | 109 | 149 |
| Saldo | 23 | 12 | 36 | 13 | 38 | 0 | 39 | 2 |

4.2.4 Conclusie

Uit de toetsing van het planvoornemen aan de normen en het gemeentelijke beleid is te concluderen dat er sprake is van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein voor zowel de appartementen alsmede de Vomar. De vervallen openbare parkeervoorzieningen worden gecompenseerd door het overschot aan parkeerplaatsen in de kelder van de nieuwbouw, door gebruik te maken van de achterblijvende parkeerplaatsen bij de huidige Vomar en door de parkeerplaatsen in de uitbreiding van de zgn. Haakgarage bij dit project te betrekken. De laatste parkeerplaatsen heeft de gemeente destijds ingekocht en zijn niet gekoppeld aan een bouwproject.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

4.3.1 Beleidskader

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: „de veroorzaker betaalt“.

In het proces van ruimtelijke ordening moet tijdig rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor de overweging van archeologievriendelijke alternatieven. Rijk, provincies en gemeenten (laten) bepalen welke archeologische waarden bedreigd worden bij ruimtelijke plannen. Tijdens de voorbereiding van deze plannen is (vroeg)tijdig archeologisch (voor)onderzoek belangrijk.

De keuze voor een andere bouwlocatie voorkomt de verstoring van belangrijke bodemvondsten. Als dit geen optie is, bestaat de mogelijkheid om binnen de bouwlocatie zelf naar een archeologievriendelijke aanpak te streven. In het uiterste geval wordt een archeologische opgraving uitgevoerd.

4.3.2 Situatie plangebied archeologie

Op het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2'. Indien er bouwwerkzaamheden plaatsvinden, dient bij het aanvragen van de omgevingsvergunning een Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (hierna: KNA) conform archeologisch onderzoeksrapport te worden overlegd aan het college van B&W.

² gecompenseerd dient te worden 81 parkeerplaatsen minus de parkeerdruk van de 9 gesloopte woningen.

Op de projectlocatie wordt een parkeerkelder voor 96 parkeerplaatsen gerealiseerd. Deze kelder wordt gerealiseerd op circa 3,285 beneden NAP (maaiveld).

In het gebied rond de projectlocatie zijn verschillende archeologische onderzoeken uitgevoerd door het archeologisch onderzoeksbureau Becker & Van de Graaf in opdracht van de gemeente Noordwijk. Het rapport is als bijlage terug te vinden (bijlage 3) en de resultaten zijn hieronder integraal weergegeven.

In het plangebied aan de Maarten Kruytstraat/Gasthuissteeg in Noordwijk geldt een lage archeologische verwachting op het aantreffen van archeologische resten vanaf het Neolithicum tot in de Nieuwe Tijd. Deze verwachting is hoofdzakelijk gebaseerd op de verstoringen van het bodemprofiel, die reiken tot een diepte van maximaal 210 cm beneden maaiveld.

Het bouwplan voorziet in de aanleg van een parkeergarage onder de supermarkt. Vanwege het feit dat er verstoringen van het bodemprofiel plaatsvinden, die reiken tot een diepte van 5 à 6 meter onder maaiveld, zijn er aanvullende onderzoeken uitgevoerd.

Het plangebied ligt op de Jonge duinen. De Jonge duinen zijn ontstaan vanaf de Late Middeleeuwen A. Deze duinen zijn zeer reliëfrijk, tot tientallen meters hoog en bedekken een ouder landschap dat bestond uit strandwallen van maximaal enkele meters hoog en lager gelegen strandvlaktes op een niveau van ongeveer 0,00 NAP. Bij het ontstaan van Noordwijk aan Zee zijn de Jonge duinen afgevlakt om bebouwing mogelijk te maken. Daarbij zijn waarschijnlijk de bovenste meters van de huidige bodem in het plangebied verstoort geraakt.

De bovengrond van deze Jonge duinen is tot een diepte van 1,5 à 2,0 meter beneden maaiveld verstoord door (sub)recente graafwerkzaamheden. Tot een diepte van ongeveer 3,5 meter, beneden maaiveld, geldt daarom een lage verwachting voor onverstoorde archeologische waarden uit de periode Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd. Indien het gaat om het landschap van voor het ontstaan van de Jonge duinen dan geldt een hoge verwachtingswaarde voor archeologische waarden uit de periode Midden Bronstijd tot en met de Vroege Middeleeuwen. Tot een diepte van ongeveer 3,5 meter, beneden maaiveld, zijn waarschijnlijk geen onverstoorde archeologische waarden meer aanwezig binnen het plangebied. Gezien de geplande verstoringsdiepte van 5,0 van à 6,0 meter, beneden maaiveld, ten behoeve van de parkeergarage worden eventuele archeologische resten die voorkomen in of onder de aangetroffen oude maaiveldniveaus bedreigd.

Advies

Aangezien voor dit bouwplan gebruik wordt gemaakt van schroefpalen c.q. heipalen dieper dan 3,5 meter beneden maaiveld, is in juli 2018 archeologisch advies ingewonnen bij Erfgoed Leiden e.o. (zie bijlage 3) Uit dit advies blijkt dat er geen knelpunten zijn omdat het palenplan voor heien of schroefboringen voldoet. De palen staan meer dan 5 meter uit elkaar, zodat het treffen op een archeologische vondst klein is. De strekking van het advies dient te worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Conclusie

Het archeologisch vervolgonderzoek hoeft niet te worden uitgevoerd aangezien de gewenste parkeerkelder niet dieper dan 3,5 meter wordt gerealiseerd. Om de mogelijke archeologische waarden te beschermen is in de regels van dit bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 opgenomen. Er vinden geen graafwerkzaamheden plaats 3,5 meter beneden maaiveld. Het palenplan ten behoeve van het heien of schroeven voldoet. De palen staan meer dan 5 meter uit elkaar, waardoor het treffen op een archeologische vondst klein is.

4.3.3 Situatie plangebied cultuurhistorie

De huidige locatie is niet aangewezen als monument of beschermd stads- of dorpsgezicht.

4.4 Waterhuishoudkundige situatie

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van

overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

4.4.1 Watertoets

Sinds 2003 is het doorlopen van de watertoets wettelijk verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten van Rijk, provincies en gemeenten. Ruimtelijke plannen en onderbouwingen moeten voorzien zijn van een waterparagraaf. Als het plan beperkt is in omvang en voldoet aan het voorkeursbeleid van het waterschap, dan komt het in aanmerking voor de korte procedure en wordt een positief wateradvies afgegeven.

IDDS Milieu B.V. heeft op 27 maart 2017 een onderzoek verricht naar de waterhuishoudkundige situatie van de projectlocatie en de watertoets doorlopen. Het onderzoek is op 18 januari 2018 geactualiseerd en is als bijlage weergegeven (bijlage 6, versie 20 juli 2018). Onderstaand zijn de resultaten integraal weergegeven.

Wetgeving

In de Keur van het Hoogheemraadschap Rijnland is opgenomen dat het niet toegestaan is om afstromend hemelwater af te voeren als het verhard oppervlak toeneemt met 500 m² zonder compensatie. In het geval van compensatie moet minimaal 15% van het aan te leggen verhard oppervlak worden gecompenseerd met het realiseren van extra oppervlakte water (aanlegdiepte minimaal 60 cm, breedte waterbodembodem minimaal 40 cm, breedte watergang bij winterpeil minimaal 2,5 meter).

Huidig gebruik

In het bestemmingsplan is voor de locatie 'verkeer' opgenomen en in het huidige gebruik is het volledige terrein verhard.

Het terrein heeft een omvang van circa 3.250 m². Op dit moment is het gehele terrein verhard als parkeervoorziening. Zie hiervoor ook de meest recente luchtfoto.

Figuur 20. Luchtfoto projectlocatie (bron: Notitie RO, IDDS Milieu B.V.)



Planvoornemen

In het planvoornemen is opgenomen dat het gehele terrein bebouwd/verhard wordt. Er is dus geen sprake van een toename/afname van verhard oppervlak. Echter is door de wateroverlast

in het gebied door het bevoegd gezag gesteld dat er een waterberging gerealiseerd moet worden van 255 m³.

Afkoppelen

Het afvloeiende hemelwater van de bebouwing is in principe schoon. De voorkeur gaat er daarom naar uit om geen hemelwater naar de rioolwaterzuivering te transporteren, maar dit rechtstreeks naar het oppervlaktewater af te voeren of het ter plaatse te infiltreren in de bodem. Gezien de afstand tot oppervlaktewater, is dit niet kosten effectief. Het regenwater gaat nog wel geïnfiltreerd worden nadat het eerst tijdelijk is opgeslagen in de buffer. Dit betreft de combinatie van een waterbergingskelder van circa 280 m³ met een kratteninfiltratiesysteem. Deze buffer, het kratten infiltratiesysteem, wordt met een pomp gevoed. De gemeente vindt dit een passende, eigentijdse en duurzame oplossing. De kelder wordt met een overstort rond 250 mm en terugslagklep aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel in de voorkeursvolgorde RWR/VWR. De gemeente levert de minimale materialisatie specificatie.

Grondwater

In de winter van 2013/2014 trad grondwateroverlast in Noordwijk aan Zee op. De overlast betrof grondwater in ongeveer 30 kelders van winkelpanden en woongebouwen aan en nabij de Hoofdstraat. Door de inzet van een pompinstallatie en het aanbrengen van drainage is de grondwaterstand langzaam gedaald. Op dit moment treedt nog beperkt grondwateroverlast op, maar bij een langdurig natte periode kan dit wel weer ernstiger worden.

Om in de toekomst problemen te voorkomen is door de gemeente Noordwijk besloten specifiek voor ondergrondse bouwwerken nadere regels te stellen. Dit is vastgelegd in het Paraplu Bestemmingsplan Grondwater Noordwijk (vastgesteld 12-04-2018). De voor dit bestemmingsplan Maarten Kruytstraat relevante regels uit het Paraplu Bestemmingsplan Grondwater Noordwijk zijn opgenomen in artikel 8 Waterstaat – Ondergrondsbouwen.

Het grondwaterniveau ligt binnen de kern Noordwijk aan Zee boven 0m NAP. Anders dan in 'reguliere' bestemmingsplannen wordt de maximale bouwdiepte gerelateerd aan NAP en niet aan het gemiddelde maaiveld. Voor de locatie van het bouwplan Maarten Kruytstraat is de toegestane verticale bouwdiepte + 4,25 m NAP. Aangezien de parkeergarage circa 3,50 m diep wordt en het maaiveld ter plaatse circa 6 meter is, komt dit overeen met (6 m – 3,5 m) + 2,50 m NAP. Dit betekent dat grondwateronderzoek noodzakelijk is.

Uit het verrichte onderzoek naar de geohydrologische haalbaarheid van de open bouwkuip ten behoeve van de Vomar-supermarkt blijkt dat de bouw van de parkeerkelder haalbaar is (Bijlage 13).

De gemeente Noordwijk heeft onderzoek laten verrichten naar de invloed van de beoogde parkeerkelders op de grondwaterstand. Daarbij heeft de gemeente aangegeven dat eventuele beïnvloeding van de parkeervoorzieningen op de grondwaterstand dient te worden gecompenseerd.

Voor een eerste inzicht in de effecten van de kelders op de grondwaterstand hebben modelberekeningen plaatsgevonden. Hierbij is de diepst mogelijke keldervariant gehanteerd, waarbij de dekking van bovenzijde kelder tot maaiveld circa 1,2 m bedraagt. Om een belangrijke stijging van de grondwaterstand te voorkomen wordt geadviseerd compenserende maatregelen te (laten) nemen. Maatregelen betreffen aanleg grindkoffer/aanbrengen van drainage (of combinatie van beiden) langs de kelderwand waar de opstuwing is berekend. Of het aanbrengen van grondverbetering onder de keldervloer door het vervangen van (deel van) de huidige zandlaag door een grindlaag met een groot doorlaatvermogen.

Voor de parkeerkelder Maarten Kruytstraat is als worstcase voor de onderzijde van de kelder 1,3 m NAP aangehouden. De berekende stijging van de grondwaterstand is als gevolg van de parkeerkelder is < 0,1 m. Het verschil is minimaal, dus geen knelpunt. Wel is grondverbetering geadviseerd met aanleg van een grindkoffer (zie bijlage 16).

4.4.2 Conclusie

Bij toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m² dan dienen er compenserende maatregelen getroffen te worden. Gezien er geen wijziging is van het verhard oppervlak is verdere compensatie niet noodzakelijk. Echter door de wateroverlast in het gebied zal een waterberging gerealiseerd worden van 255 m³. Deze berging komt er in de vorm van een waterbergingskelder, waarin het regenwater geïnfiltreerd kan worden nadat het eerst tijdelijk is opgeslagen in de waterbergingskelder van circa 280 m³ met een kratteninfiltratiesysteem.

Via de website: www.dewatertoets.nl concludeert het Hoogheemraadschap van Rijnland dat op basis van de bovenstaande gegevens sprake is van een normale procedure en dat zij een waterbelang hebben bij het planvoornemen. Tijdens het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan Maarten Kruytstraat ter beoordeling aan het Hoogheemraadschap voorgelegd. Er is geen reactie ontvangen.

Uit de verrichte onderzoeken blijkt dat de bouwkuip in geohydrologisch opzicht haalbaar is (Bijlage 13) en dat het grondwater geen knelpunt vormt voor de bouw van de parkeerkelder (bouwplan).

4.5 Bedrijven en milieuzonering

4.5.1 Beleidskader

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Sommige activiteiten die in een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, veroorzaken milieubelasting voor de omgeving. Andere activiteiten moeten juist beschermd worden tegen milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het voor bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de milieuzonering is gebruikgemaakt van de geactualiseerde handreiking (maart 2009): Bedrijven en milieuzonering (het zogenoemde groene boekje) van de VNG.

IDDS Milieu B.V. heeft ten aanzien van de bedrijven- en milieuzonering een onderzoek uitgevoerd op 18 januari 2018. Het onderzoek is als bijlage opgenomen (bijlage 6, versie 20 juli 2018). Onderstaand zijn de resultaten integraal weergegeven.

4.5.2 Situatie plangebied

In directe omgeving van het planvoornemen is een aantal winkels gevestigd (bron: Google). Deze winkels hebben in een gemengd gebied allemaal een hindercontour van 0 of 10 meter volgens de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering. In onderstaande tabel zijn de winkels in de directe nabijheid opgenomen met daarbij de afstand tot het planvoornemen en de grootste hinder contour volgens VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering van het bedrijf.

Tabel 2. Omliggende bedrijfsactiviteiten (bron: Notitie RO, IDDS Milieu B.V.)

| Naam bedrijf | Adres | SBI-code | Afstand tot planvoornemen | Grootste hindercontour |
|-----------------------|---------------------|-----------------|----------------------------------|-------------------------------|
| Palace Hotel | Pickeplein 8 | 5510 | 10 m | 0 m |
| Cook Your Book | Van Royenstraat 100 | 47 | 15 m | 0 m |
| Drinkland | M. Kruytstraat 24 | 47 | 10 m | 0 m |
| Refreshmode | Hoofdstraat 62 | 47 | 15 m | 0 m |

Naast bovenstaande locaties wordt onder het appartementencomplex de Vomar gerealiseerd. Voor supermarkten (SBI-codering: 471), geldt een hindercontour van 10 meter. Doordat er sprake is van een gemengd gebied, mag conform de VNG-publicatie deze afstand met één stap verlaagd worden. De dan geldende hindercontour, bedraagt dan 0 meter. Vanuit een goede

ruimtelijke ordening is, met een akoestisch onderzoek het aspect geluidhinder nader onderzocht. Het akoestisch onderzoek is toegevoegd als bijlage 5. Hieruit blijkt dat het hierbij gaat om 8 gebeurtenissen in de dagperiode (aan- en afrijden) ten gevolge waarvan hogere niveaus optreden. Gezien de locatie wordt ten gevolge hiervan geen overlast verwacht. Ter plaatse van de nieuw te realiseren woonbestemmingen treden in de dag- en avondperiode overschrijdingen op van de eisen voor langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van het in- en uitrijden van de parkeergarage door lichte motorvoertuigen. In de nachtperiode wordt voldaan aan de eisen. Echter, zoals geadviseerd is in het akoestisch onderzoek, is met het treffen van extra geluidwerende voorzieningen aan de gevels van de woningen hinder te voorkomen. Waardoor sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Het planvoornemen bevindt zich buiten de milieuzoneringscontouren van de bovenstaande locaties/bedrijven. Wel blijkt uit het akoestisch onderzoek (bijlage 5) dat specifieke maatregelen aan de woningen noodzakelijk zijn om hinder te voorkomen.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Beleidskader

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Normen voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Plaatsgebonden risico (PR): Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt 'vertaald' als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) mogen liggen.
- Groepsrisico (GR): Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbaar aantal personen, de zogenaamde oriëntatiewaarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd door middel van een verantwoordingsplicht, kan afwijken. De verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR.

Het Ipo (Interprovinciaal overleg) heeft een professionele risicokaart ontwikkeld waarop verschillende risicobronnen en risico-ontvangers zijn aangegeven. Op de professionele risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risico veroorzakende bedrijven (inrichtingen) die gevaarlijke stoffen gebruiken, produceren of opslaan en ook het

vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu.

4.6.2 Situatie plangebied

IDDS heeft op 27 maart 2017 een onderzoek uitgevoerd naar de externe veiligheid rond de projectlocatie. Het onderzoek is op 18 januari 2018 geactualiseerd en is opgenomen in bijlage 6 (versie 20 juli 2018). Onderstaand zijn de resultaten integraal weergegeven.

Toetsing risico's

Voor de beoordeling van de risico's zijn de landelijke risicokaart en de Regeling Basisnet geraadpleegd. Hierbij zijn de volgende onderdelen beoordeeld:

- Transport gevaarlijke stoffen over de weg/spoor.
- Transport gevaarlijke stoffen via een buisleiding.
- Risicovolle inrichtingen.

Transport gevaarlijke stoffen over de weg

Binnen de directe omgeving van het planvoornemen vindt geen transport van gevaarlijke stoffen over de weg plaats. De dichtstbijzijnde A- en N-wegen (welke zijn benoemd in het Basisnet) zijn gelegen op resp. 6.000 meter en 2.500 meter. Hiermee valt het planvoornemen ruimschoots buiten het invloedsgebied. Een nadere verantwoording is dan ook niet noodzakelijk. Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Transport gevaarlijke stoffen via spoor

In de directe omgeving van het planvoornemen zijn geen spoorlijnen gelegen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Nadere toetsing is dan ook niet noodzakelijk.

Transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen

In de directe omgeving van het planvoornemen zijn geen buisleidingen gelegen voor het transport van gevaarlijke stoffen. De dichtstbijzijnde buisleiding (A-535-03) ligt op circa 1250 meter afstand van het planvoornemen, het planvoornemen valt hiermee ruimschoots buiten het invloedsgebied van deze buisleiding een nadere toetsing is dan ook niet noodzakelijk.

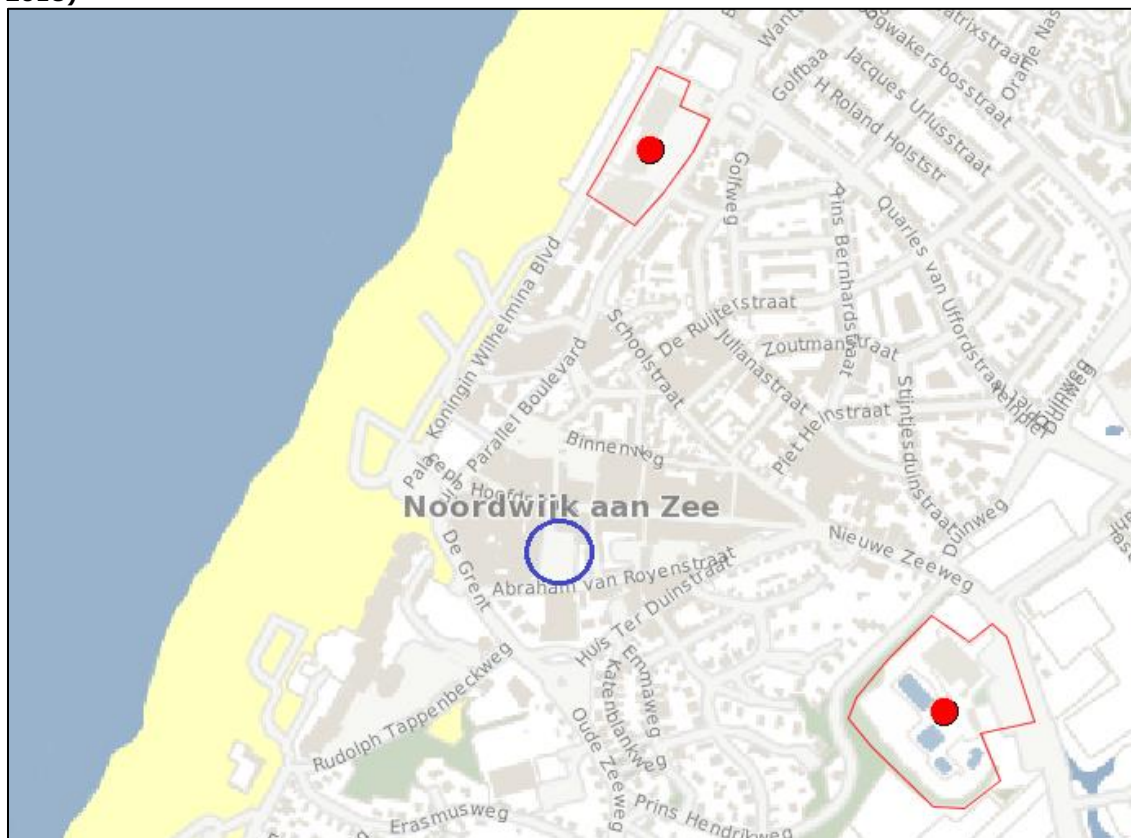
Risicovolle inrichtingen

In de directe omgeving van het planvoornemen zijn twee risicovolle inrichting gelegen.

De dichtstbijzijnde inrichting (Sportfondsenbad met opslag van 2.000 liter chloorbleekloog) ligt op 415 meter van het planvoornemen. Voor deze inrichting is géén plaatsgebonden risicocontour geprojecteerd. Wat betreft het groepsrisico, ligt het invloedsgebied, volgens het bestemmingsplan geheel binnen de perceelgrens en vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Het Hotel van Oranje ligt op 480 meter van het planvoornemen. In dit hotel is een opslag aanwezig van 1.000 liter chloorbleekloog en 1.000 liter zwavelzuur. Voor beide opslagvoorzieningen geldt dat er geen plaatsgebonden risicocontour is opgenomen. Wat betreft het groepsrisico, ligt het invloedsgebied, volgens het bestemmingsplan geheel binnen de perceelgrens en vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Figuur 21. Uitsnede risicokaart (bron: professionele risicokaart geraadpleegd op 19 januari 2018)



Conclusie

Gelet op het bovenstaande, zijn op het onderdeel externe veiligheid geen belemmeringen geconstateerd voor het planvoornemen.

4.7 Bodem (milieukundig)

4.7.1 Beleidskader

Voor bodem en bodemverontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) inclusief de aanvullende besluiten leidend. In de Wbb wordt een algemeen beschermingsniveau ingesteld voor de bodem ten aanzien van het voorkomen van nieuwe verontreiniging van de bodem.

De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

4.7.2 Situatie plangebied

De gemeente Noordwijk beschikt over een goedgekeurde bodemkwaliteitskaart. De onderzoekslocatie is gelegen in zone: Wonen. Uit de gegevens blijkt dat licht verhoogde achtergrondgehalten voor diverse parameters verwacht kunnen worden, voor een standaardbodem in deze zone.

Verkennd bodemonderzoek

IDDS heeft op 29 november 2016 een milieukundig bodemonderzoek conform NEN5740 (laatste versie) uitgevoerd op de planlocatie. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 1. Het verkennend bodemonderzoek beoogt het verkrijgen van inzicht in aard, plaats van voorkomen en concentraties van eventueel aanwezige verontreinigde stoffen in de bodem.

Ten behoeve van het verkennend bodemonderzoek is op 28 oktober 2016 de Omgevingsdienst West-Holland geraadpleegd inzake het historisch gebruik van de onderzoekslocatie en de omliggende percelen. Hieruit bleek dat er voorzover bekend geen tanks hebben gelegen op de locatie, dat de locatie niet asbest verdacht is en dat de activiteiten op de omliggende percelen de bodemkwaliteit niet negatief hebben beïnvloed.

Op 15 november 2016 heeft een locatie-inspectie plaatsgevonden. De locatie bevindt zich in het centrum van Noordwijk en is momenteel in gebruik als parkeerterrein, waarbij de verharding bestaat uit klinkers. De omliggende percelen zijn in gebruik ten behoeve van wonen met tuin dan wel een bedrijfsmatig gebruik (diverse winkelpanden).

Uit het onderzoek is gebleken dat in de boven- en ondergrond en in het grondwater licht verhoogde gehalten voorkomen. Deze gehalten geven geen aanleiding tot verder onderzoek naar de chemische kwaliteit van de bodem. Op diverse plaatsen en diepten zijn bijmengingen aangetroffen van baksteen, metselpuin, kolengruis en/of bitumen. Vanwege deze bijmengingen wordt de bodem als asbestverdacht beschouwd. Om deze reden is aanvullend een verkennend asbestonderzoek uitgevoerd.

Verkennend asbestonderzoek

Op 23 november 2017 is een verkennend asbestonderzoek conform NEN5740 (laatste versie) door IDDS uitgevoerd (bijlage 2). Op 14 november 2017 heeft een locatie-inspectie plaatsgevonden.

In het onderzoek is bij één van de grondmengmonsters analytisch asbest aangetoond. Het gehalte ligt onder de interventiewaarde van 100 mg/kg.ds en ligt tevens onder de norm voor aanvullend asbestonderzoek (= 50 mg/kg.ds). In de overige mengmonsters is geen asbest aangetoond. De resultaten geven geen aanleiding tot vervolgstappen.

Conclusies onderzoek en aanbevelingen

Beperkingen inzake het verlenen van een omgevingsvergunning (activiteit bouwen) op basis van het bestemmingsplan, dan wel de voortzetting van het huidige bodemgebruik, worden op basis van de onderzoeksresultaten niet voorzien. Voor het bouwen van de beoogde ontwikkeling zijn er uit milieuhygiënisch oogpunt geen beperkingen.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. De Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) heeft dit in haar RO milieuvadvis d.d. 11 juli 2018 bevestigd.

De uitgevoerde bodemonderzoeken zijn niet geschikt als partijkeuring van de grond die vrijkomt bij de ontgraving voor de parkeergarage. De partijkeuringen zullen worden uitgevoerd volgens het protocol AP04.

Voorts zal bij de realisatie van het bouwplan worden voldaan aan de aanbevelingen van de ODWH, opgenomen in genoemd RO milieuvadvis, te weten:

- werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond vinden plaats volgens wettelijke regels en zullen worden gemeld (Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen)) en het Besluit bodemkwaliteit;
- richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400 (laatste versie): "*Werken in en met verontreinigde bodem*" worden in acht genomen;
- het voornemen om meer dan 50 m³ grond af te graven en/of meer dan 1.000 m³ grondwater te onttrekken zal de initiatiefnemer melden bij de Omgevingsdienst West-Holland via het meldingsformulier Bodemverontreiniging;
- het tijdelijk verlagen van de grondwaterstand valt onder de Waterwet en zal worden gemeld worden bij het Waterschap. Het lozen van bemalingswater valt onder het Besluit lozen buiten inrichtingen. (www.odwh.nl/bedrijven/thema_s/water);
- voor het eventueel toepassen van niet schone grond en/of schone grond (meer dan 50 m³) zal een melding worden gedaan via www.meldgrond.nl.

4.8 Geluid

4.8.1 Beleidskader

In het kader van de plantontwikkeling dient bekeken te worden of er geluidsgevoelige objecten worden gerealiseerd. Op basis van de Wet geluidhinder zullen geluidsgevoelige objecten van gezoneerde wegen onderzocht moeten worden. Daarnaast dient op basis van het Activiteitenbesluit te worden bepaald wat de te verwachten geluidbelasting ter plaatse van de omliggende woningen (nieuw en bestaand) is.

4.8.2 Situatie plangebied

Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van geluidgezoneerde industrieterreinen, luchthaven of spoorlijn. IDDS heeft op 17 januari 2017 (29 mei 2018 geactualiseerd) een onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting door wegverkeer. Daarnaast heeft IDDS op 13 december 2017 (1 juni 2018 geactualiseerd) onderzoek gedaan de te verwachten geluidbelasting ter plaatse van de omliggende woningen. Beide onderzoeken zijn in bijlagen 4 en 5 terug te vinden. Hieronder worden de resultaten integraal weergegeven.

Akoestisch onderzoek wegverkeer

Het project ligt aan of in de nabijheid van de volgende verkeerswegen;

- Abraham van Royenstraat
- De Grent
- Huis ter Duinstraat
- Oude Zeeweg
- Parallel Boulevard

Wegenverkeerslawaaï

De berekende geluidbelasting ten gevolge van de De Grent bedraagt ten hoogste 45 dB Lden (inclusief aftrek). De geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden.

De berekende geluidbelasting ten gevolge van de Huis ter Duinstraat bedraagt ten hoogste 43 dB Lden (inclusief aftrek). De geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden.

De berekende geluidbelasting ten gevolge van Oude Zeeweg bedraagt ten hoogste 34 dB Lden (inclusief aftrek). De geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden.

De berekende geluidbelasting ten gevolge van Parallel Boulevard bedraagt ten hoogste 32 dB Lden (inclusief aftrek). De geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden. De toekomstige reconstructie van de Parallel Boulevard zal geen relevante invloed hebben op de geluidbelasting.

De Abraham van Royenstraat is een 30 km/uur weg. Deze weg is niet gezoneerd. In het kader van goede ruimtelijke ordening is de geluidbelasting ten gevolge van deze weg bepaald. De berekende geluidbelasting ten gevolge van de Abraham van Royenstraat bedraagt ten hoogste 64 dB Lden (exclusief aftrek).

Figuur 22. Rekenresultaten onderzoek IDDS Lden (dB) incl. aftrek 110g Wgh (afgerond naar hele getallen)

| Weg | Hoogte (m) | Dag | Avond | Nacht | L _{den} | L _{den} * |
|---------------------------|------------|-----|-------|-------|------------------|--------------------|
| Abraham van Rooijenstraat | 5,50 | 64 | 61 | 53 | 64 | - |
| De Grent | 11,50 | 48 | 47 | 40 | 50 | 45 |
| Huis ter Duinstraat | 11,50 | 48 | 47 | 36 | 48 | 43 |
| Oude Zeeweg | 11,50 | 38 | 36 | 29 | 39 | 34 |
| Parallel Boulevard | 11,50 | 36 | 34 | 27 | 37 | 32 |

* inclusief aftrek ex artikel 110 Wgh

Cumulatie geluid

De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt maximaal 64 dB Lden (exclusief aftrek).

Gevelmaatregelen

In het kader van de Wabo- activiteit bouwen dient te worden aangetoond dat de geluidwering van de gevels en het binnenniveau voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit.

Conclusie

De berekende geluidbelastingen ten gevolge van De Grent, Huis ter Duinstraat, Oude Zeeweg en Parallel Boulevard voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. De berekende geluidbelasting ten gevolge van de Abraham van Royenstraat is in het kader van goede ruimtelijke ordening toelaatbaar. Het aspect geluid staat de geplande herstructurering van bedrijvigheid naar woningbouw niet in de weg. Het aanvragen van een hogere waarde is niet noodzakelijk.

Akoestisch onderzoek Vomar / omliggende woningen

Het projectgebied kenmerkt zich als een locatie waar veel verkeersbewegingen aanwezig door de aanwezige parkeervoorzieningen en bevoorrading in de omgeving. In de huidige situatie wordt voor de bestaande omliggende woningen reeds geluidsoverlast veroorzaakt.

Het bouwplan betreft de realisatie van een full service supermarkt aangevuld met verswinkels met parkeerkelder en bovengelegen appartementen aan de Maarten Kruytstraat te Noordwijk.

De in- en uitgang van de parkeerkelder ligt aan de Abraham van Royenstraat. Het expeditie verkeer rijdt vanaf de Abraham van Royenstraat achteruit de dock in aan de oostzijde. Het wegrijden vindt plaats richting de Grent.

De aard van de inrichting betreft de supermarkt. Bij de berekening is van de gebruikelijke periodes uitgegaan conform het Activiteitenbesluit, dat wil zeggen:

- dagperiode tussen 07.00 - 19.00 uur;
- avondperiode tussen 19.00 - 23.00 uur;
- nachtperiode tussen 23.00 - 07.00 uur.

Op het terrein wordt een full service supermarkt ontwikkeld. De volgende onderdelen zijn akoestisch relevant:

- parkeren van voertuigen;
- expeditie voertuigen;
- installaties.

Gezien de fysieke beschikbare ruimte voor de realisatie van de supermarkt is het bouwen in meerdere lagen noodzakelijk. Op het maaiveld wordt een supermarkt en versmarkt met een totale oppervlakte van 2.350 m² BVO, de ingang en parkeren voor het personeel en ruimte voor- en ontsluiting van het expeditieverkeer gerealiseerd. Ondergronds wordt een parkeerkelder gerealiseerd voor supermarktbezoekers. Bewoners van de bovenliggende appartementen parkeren op een parkeerdak. Dit is niet nader onderzocht.

Op basis hiervan worden totaal 1.694 motorvoertuigen per etmaal voor de supermarkt en versmarkt gehanteerd. De Vomar Voordeel markt wordt voorzien van 96 parkeerplaatsen, deze worden in de parkeerkelder verwezenlijkt. Voor de dagperiode is uitgegaan van 1460 voertuigen en voor de avondperiode van 234 voertuigen. In de nachtperiode wordt de parkeergarage niet gebruikt voor de supermarkt. Voor het expeditieverkeer worden 8 motorvoertuigen per etmaal gehanteerd. Het bevoorraden van de supermarkt gebeurt tussen 7.00 uur en 19.00 uur.

Het geluid zal met name gegenereerd worden door een toename van verkeersbewegingen. Winkelwagentjes blijven inpandig (afgezien van enkele wagentjes welke naar een fiets welk op korte afstand tot de ingang staan), waardoor de omgeving hiervan geen geluidsoverlast zal ondervinden. Ook blijft de geluidsoverlast door bevoorrading tot het minimum beperkt doordat het laden en lossen inpandig plaatsvindt. De vrachtwagens van Vomar Voordeelmarkt zijn voorzien van een achteruitrijcamera en hebben geen waarschuwingssignaal meer. Hierdoor zullen omwonenden geen overlast ondervinden van piepend geluid bij achteruit rijden. De vrachtwagens worden inpandig geladen en gelost daarom worden de koelmotoren van de vrachtwagens niet beschouwd.

Op het dak van de woningen zullen condensoren worden geplaatst voor koeling van producten. Deze zijn gedurende het gehele etmaal in bedrijf. Om de condensoren zal een geluidsscherm (geheel omsloten) worden gerealiseerd waarmee de geluidemissie naar de omgeving wordt beperkt. Dit scherm zal staan op 1 meter van de installatie en zal 1 meter boven de installatie uitsteken. Het scherm wordt vervaardigd van geluidabsorberend materiaal.

De afzuiging en ventilatie van de parkeergarage is geregeld naast de liftschacht aan de zijde van de Hoofdstraat en is afdoende.

In het kader van de ruimtelijke ordening dient getoetst te worden aan de geluideisen uit het Activiteitenbesluit.

Resultaten

Een overzicht van de hoogst berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (LAr,LT) is gegeven in onderstaand figuur. In dit figuur zijn tevens de hoogst berekende maximale geluidniveaus opgenomen.

Figuur 23. Rekenresultaten geluidsniveaustabel 2: langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{A,LT}$ in dB(A)

| Id | Omschrijving | Dag $L_{A,LT}$ | Avond $L_{A,LT}$ | Nacht $L_{A,LT}$ |
|-----------|---------------------------|----------------|------------------|------------------|
| 101 | Nieuwbouw | 61 | 58 | 30 |
| 102 | Nieuwbouw | 52 | 48 | 24 |
| 203 | Abraham Royenstraat 11-29 | 50 | 45 | 25 |
| 208 | Maarten Kruijtsstraat 6 | 44 | 42 | 33 |
| Geluideis | | 50 | 45 | 40 |

tabel 3: maximale geluidniveaus $L_{A,max}$ in dB(A)

| Id | Omschrijving | Dag $L_{A,max}$ | Avond $L_{A,max}$ | Nacht $L_{A,max}$ |
|-----------|---------------------------|-----------------|-------------------|-------------------|
| 108 | Nieuwbouw | 76 | 61 | 33 |
| 203 | Abraham Royenstraat 11-29 | 73 | 48 | 28 |
| Geluideis | | 70 | 65 | 60 |

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de berekende geluidsniveaus ter plaatse van de bestaande woningen wordt voldaan aan de eisen welke worden gesteld in het Activiteitenbesluit. Hierbij wordt opgemerkt dat in het Activiteitenbesluit een uitzondering is opgenomen voor maximale geluidsniveaus welke optreden ten gevolge van het laden en lossen en activiteiten welke hiermee verband houden. Deze niveaus worden niet getoetst. Vanuit het oogpunt van ruimtelijke kwaliteit wordt gesteld dat het hierbij gaat om 8 gebeurtenissen in de dagperiode (aan- en afrijden) ten gevolge waarvan hogere niveaus optreden. Gezien de locatie wordt ten gevolge hiervan geen overlast verwacht.

Ter plaatse van de nieuw te realiseren woonbestemmingen treden in de dag- en avondperiode overschrijdingen op van de eisen voor langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van het in- en uitrijden van de parkeergarage door lichte motorvoertuigen. In de nachtperiode wordt voldaan aan de eisen.

Het treffen van maatregelen aan deze mobiele bronnen is niet mogelijk. Het betreft voertuigen van derden waarover de inrichting geen zeggenschap heeft.

Het treffen van maatregelen in de overdracht (geluidschermen) voor het afschermen van het verkeer is redelijkerwijs niet mogelijk. Dit zal ingrijpende consequenties hebben voor het stedenbouwkundig ontwerp en de inrichting van de openbare ruimte. Wel wordt geadviseerd om specifiek voor de appartementen boven de in- en uitgang van de parkeergarage te kijken naar maatregelen. Dit kan in de vorm van horizontaal geplaatste schermen boven de entree van de parkeergarage. Gekozen kan worden voor een uitvoering in glas waardoor deze minder zichtbaar zijn en daardoor het ontwerpen beïnvloeden.

Om hinder te voorkomen wordt verder geadviseerd om de nieuwe appartementen voldoende geluidgeïsoleerd uit te voeren. Hierbij moet worden gedacht aan het toepassen van gebalanceerde ventilatie (dus geen roosters), triple beglazing, zware kozijnen (hout) en dubbele kierdichting. Daarnaast kan worden gedacht aan het afschermen van de buitenruimten door het toepassen van schermen op de balkonrand. Hiermee worden ook de achterliggende gevels afgeschermd.

Conclusie

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de berekende geluidsniveaus ter plaatse van de bestaande woningen voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit. Ter plaatse van de nieuw te realiseren woonbestemmingen wordt in de nachtperiode voldaan. In de dag- en avondperiode worden de eisen voor langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus overschreden.

Voor de ontwikkeling zijn al verschillende maatregelen getroffen zoals de inzet van stille voertuigen en het realiseren van een geluidsscherm om de installaties.

Blijkens dit het akoestisch onderzoek is ten aanzien van de bestaande omliggende woningen een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd. De nieuwe te realiseren worden voldoende

geluidsisolerend uitgevoerd, zodat voor deze woningen ook in avond- en dagperiode een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd blijft.

4.9 Luchtkwaliteit

4.9.1 Beleidskader

Op 15 november 2007 is de paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer gewijzigd (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Staatsblad 2007, 414) en zijn in bijlage 2 van de Wet milieubeheer vernieuwde luchtkwaliteitseisen opgenomen.

Gelijktijdig zijn de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Staatscourant 2007, 220), het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) in werking getreden. Een belangrijk element uit deze wetswijziging is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Luchtkwaliteitseisen vormen nu geen belemmering voor ontwikkelingen, als:

- geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde; of
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt; of
- een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging; of
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend.

AMvB 'niet in betekenende mate'

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Op verzoek van de Nederlandse overheid heeft de EU verlenging van de termijn (derogatie) gegeven waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Per 1 augustus 2009 is het NSL vastgesteld (een belangrijke voorwaarde voor het verkrijgen van de derogatie). Hierdoor kan volledig gebruik worden gemaakt van deze derogatie. Bovendien is de definitie van 'niet in betekenende mate' verlegd van 1% naar 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³) voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Op 7 juni 2012 is het Besluit niet in betekenende mate bijdragen aangepast, zodat het mogelijk wordt gemaakt om bij ministeriële regeling (Regeling NIBM) bepaalde gebieden en bepaalde broncategorieën aan te wijzen waarbinnen geen gebruik meer kan worden gemaakt van de NIBM-grond. Het zal gaan om gebieden waar de grenswaarde voor PM₁₀ wordt overschreden of waar overschrijding van de grenswaarde dreigt. Dit betreft naar verwachting een enkele gemeente in Noord-Brabant, Limburg en Gelderland met veel intensieve veehouderijen, pluimveehouderijen in het bijzonder. De aanwijzing van gebieden en broncategorieën zal plaatsvinden in nauwe samenspraak met betrokken overheden en sectoren en zal gepubliceerd worden in de Regeling NIBM.

Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling niet in betekende waarde uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg en 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

4.9.2 Situatie plangebied

IDDS Milieu B.V. heeft 27 maart 2017 een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit rondom de projectlocatie. Het onderzoek is op 25 mei geactualiseerd en is als bijlage (bijlage 6, versie 20 juli 2018) opgenomen. Onderstaand zijn de resultaten integraal weergegeven.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een supermarkt en 42 appartementen. Hieruit blijkt dat voor wat betreft de woningbouw voldaan wordt aan het Besluit in niet betekende mate.

De supermarkt is niet in de NIBM-regeling opgenomen. Om toch te kunnen bepalen of er sprake is van NIBM, is gebruik gemaakt van de NIBM-tool. In deze tool is de te verwachte verkeersintensiteit ingevoerd. Deze verkeersintensiteit is gebaseerd op de CROW-richtlijn ASVV-2012, paragraaf 4.2.1 van het bestemmingsplan. Stikstofdepositie waarin de verkeersaantrekkende werking per functie is bepaald aan de hand van deze kengetallen op in totaal 1.694 bewegingen van lichte motorvoertuigen en 8 bewegingen van vrachtverkeer. Het jaar van planrealisatie is het jaar 2020. De resultaten zijn in onderstaand figuur weergegeven.

Figuur 24. Berekening NIBM, (bron: Notitie RO, IDDS Milieu B.V.)

| Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit | | |
|---|---------------------------------------|------|
| Jaar van planrealisatie | | 2020 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan | | |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) | | 1702 |
| Aandeel vrachtverkeer | | 0,5% |
| Maximale bijdrage extra verkeer | NO ₂ in µg/m ³ | 1,14 |
| | PM ₁₀ in µg/m ³ | 0,26 |
| Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³ | | 1,2 |
| Conclusie | | |
| De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig | | |

Hieruit blijkt dat voldaan aan Besluit in niet betekende mate. Het planvoornemen draagt in niet betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit.

Het planvoornemen draagt in niet betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en heeft geen nadelige invloed op de luchtkwaliteit.

Goed woon- en leefklimaat

Er is geen sprake van een "gevoelige" bestemming. Wel is in het kader van een goede ruimtelijke ordening is met behulp van de Atlas Leefomgeving (van o.a. ministerie I&M en RIVM), gekeken naar de luchtkwaliteit in en rondom het plangebied. IDDS heeft op basis van de Atlas Leefomgeving de concentraties over 2014 van fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) onderzocht. In onderstaand tabel zijn de resultaten weergegeven. Hieruit

blijkt dat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de gestelde grenswaarden van 25 en 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor zowel fijnstof als stikstofdioxide.

Tabel 3. Achtergrondconcentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het plangebied

| <i>Jaar</i> | <i>GCN- achtergrondconcentratie</i> | <i>PM₁₀</i> | <i>PM_{2,5}</i> |
|---------------------|---|--|--|
| | <i>NO₂ ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)</i> | <i>($\mu\text{g}/\text{m}^3$)</i> | <i>($\mu\text{g}/\text{m}^3$)</i> |
| 2014 | 16 - 18 | 19 - 20 | 12 - 13 |
| Grenswaarden | 40 | 40 | 25 |

Gezien het feit dat het project onder de Regeling NIBM valt, blijkt dat het planvoornemen niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Tevens voldoet de luchtkwaliteit ter plaatse van het planvoornemen ruimschoots aan de gestelde grenswaarden. Het onderdeel Luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

4.10 Ecologie

4.10.1 Situatie plangebied

Ten behoeve van deze ontwikkeling is door adviesbureau IDDS een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd naar de effecten op beschermde soorten en gebieden. Dit onderzoek is bijgevoegd in de bijlagen 6 tot en met 8 en de resultaten worden in deze paragraaf per onderdeel beschreven.

Het plangebied is gesitueerd in Noordwijk aan Zee en betreft een parkeerterrein met 2 kleine plantsoenen. De oostkant van het parkeerterrein is afgerasterd met een groenblijvende haag van de exoot Laurier. Het plantsoen heeft als bodembedekker een besdragende exoot.

Het plangebied is grotendeels bestraat met parkeervlakken. Enkele kleine borders met grond bedekkende sierbes en een Laurierhaag alsmede enkele jonge bomen vormen het enige groen. Het plangebied heeft geen opstallen.

Soortenbescherming

De Wet Natuurbescherming gaat ten aanzien van soortenbescherming uit van drie categorieën:

1. De bescherming van alle natuurlijk in het wild levende vogels van soorten die voorkomen in de EU zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en de niet in die bijlage genoemde geregeld voorkomende trekvogelsoorten.
2. De bescherming van in het wild levende dieren en planten van soorten die voorkomen in de EU op grond van de Habitatrichtlijn en natuurbeschermingsverdragen.
3. De bescherming van niet onder de bovenstaande twee categorieën vallende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland, vermeld in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Voor de zoogdier- amfibie- en reptielsoorten opgenomen in deze bijlage geldt geen Europese verplichting tot bescherming. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren een bescherming behoeven. De andere in de bijlage opgenomen soorten worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee geeft Nederland uitvoering aan de algemene verplichting van het Biodiversiteitsverdrag om kwetsbare en bedreigde dier- en plantsoorten te beschermen.

Op 16 januari 2017 is een biotooptoets uitgevoerd. Het onderzoek vond plaats in de middag bij windkracht 2, zon en circa 4 graden. Tijdens het veldbezoek is het plangebied onderzocht op het voorkomen van krachtens de Wet natuurbescherming beschermde soorten en zijn gebiedskenmerken beoordeeld die het voorkomen van deze soorten mogelijk maken.

Vleermuizen

Er is zijn tijdens het veldbezoek geen holtes, ingerotte boomdelen, ingescheurde takken en loshangend schors aangetroffen. Het gebied kent met name jonge bomen met een te dunne diameter voor vleermuizen. Het plangebied biedt als verblijfplaats voor vleermuizen geen perspectief.

Grondgebonden zoogdieren

Voorts zijn er tijdens het veldbezoek geen grondgebonden zoogdieren waargenomen. Geconstateerd is dat het gebied ongeschikt is voor in de Wet natuurbescherming beschermde zoogdieren.

Vaatplanten

In het plangebied zijn geen waarnemingen van beschermde plantensoorten binnen het plangebied gedaan.

Vogels

Het plangebied heeft geen opstallen, gebouwbewonende soorten kunnen worden uitgesloten. In de kale jonge bomen zijn geen oude nesten gevonden. Vanwege de grote mate van verstoring in het plangebied, de hoeveelheid zwerfafval in het plantsoen en het ontbreken van enige schuilmogelijkheden in de nabije omgeving is het onaannemelijk dat vogels in het plangebied broeden.

Amfibieën en reptielen

Plekken met los zand, waar de rugstreeppad zich kan ingraven voor de winter, ontbreken. Voorts ontbreekt er in de direct omgeving water voor voorplanting van de rugstreeppad. Dit geldt ook voor kikkers en de gewone pad. Voor de zandhagedis is het terrein niet interessant, omdat zonnige plekken met los zand ontbreken.

Overige beschermde diersoorten

Geconstateerd is dat het biotoop ongeschikt is voor overige beschermde diersoorten, zoals de libelle en de vlinder.

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied hebben geen invloed op de leefomgeving van beschermde dier- en plantsoorten. Het is onwaarschijnlijk dat met de plannen de vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijk leefgebied van beschermde soorten worden aangetast.

Wel dient met de plannen rekening gehouden te worden met een tweetal algemene voorwaarden vanuit de Wet Natuurbescherming. Een zorgplicht ten aanzien van Natura 2000-gebieden en een zorgplicht ten aanzien van vogels.

Figuur 25. Tabel overzicht van onderzochte soortgroepen en onderzoeksresultaten in het plangebied

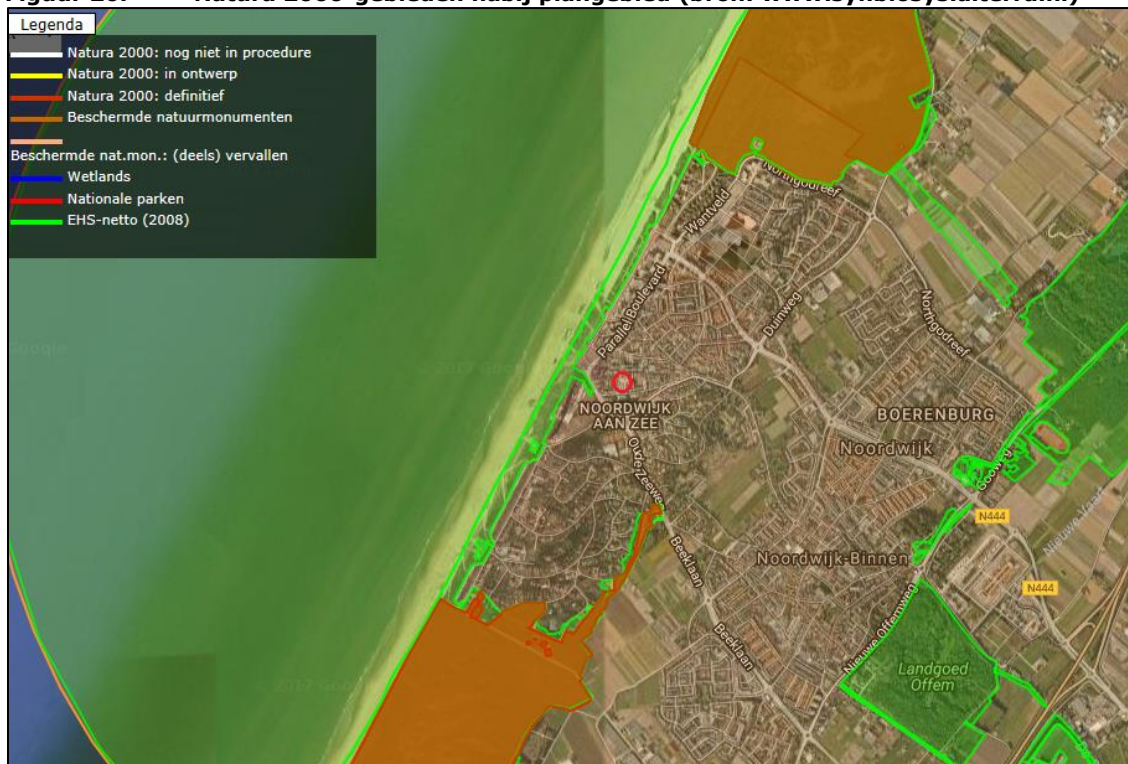
| Soort(groep) | Ingreep verstorend | Nader onderzoek | Ontheffing | Bijzonderheden/opmerkingen |
|--------------------------|--------------------|-----------------|------------|----------------------------------|
| Grondgebonden zoogdieren | Nee | Nee | Nee | Geen beschermde soorten aanwezig |
| Vleermuizen | Nee | Nee | Nee | Geen soorten aanwezig |
| Vogels | Nee | Nee | Nee | Werk buiten het broedseizoen |
| Amfibieën en reptielen | Nee | Nee | Nee | Geen soorten aanwezig |
| Vaatplanten | Nee | Nee | Nee | Geen beschermde soorten aanwezig |
| Overige soorten | Nee | Nee | Nee | Geen beschermde soorten aanwezig |

Bij de uitvoering van het onderhavige bouwplan dient de zorgplicht in acht te worden genomen en rekening te worden gehouden met het broedseizoen.

Gebiedsbescherming

Het plangebied gelegen nabij het Natura 2000-gebied Coepelduynen en het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid gelegen, zie figuur 17. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is Coepelduynen op een afstand van 600 meter afstand. Verder weg gelegen Natura 2000-gebieden is Kennemerland-Zuid (1 kilometer) Gezien de afstand kunnen effecten als gevolg van de sloop- en bouwwerkzaamheden niet worden uitgesloten. Daarom is een onderzoek noodzakelijk.

Figuur 26. Natura 2000-gebieden nabij plangebied (bron: www.synbiosys.alterra.nl)



Verder is het plangebied nabij een Nationaal Natuurnetwerk (EHS) gelegen. Negatieve effecten op de EHS worden niet verwacht, omdat met de ontwikkeling geen sprake is van aantasting van de EHS/ Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Om negatieve effecten voor het Natura 2000-gebieden uit te sluiten is door IDDS op een onderzoek uitgevoerd naar de stikstofdepositie in de omgeving. Het onderzoek is als bijlage bij de toelichting gevoegd. Onderstaand zijn de resultaten integraal weergegeven.

Stikstofdepositie

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofdioxide). Door bijvoorbeeld mest van landbouwbedrijven en uitstoot door industrie en auto's. Dit is schadelijk voor de natuur. De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) moet de hoeveelheid stikstof in die gebieden omlaag brengen. Het programma zorgt in natuurgebieden voor natuurbehoud. En daarnaast krijgen economische activiteiten rondom Natura 2000-gebieden meer ruimte zoals woningbouw.

De PAS trad op 1 juli 2015 in werking. De afspraken over stikstof staan in het beheerplan van een Natura 2000-gebied. Alleen als de hoeveelheid laag genoeg is, zijn nieuwe activiteiten met stikstofuitstoot mogelijk.

Beoordeling op stikstofdepositie: middels Programmatische Aanpak Stikstof (hierna: PAS)

Om te beoordelen of het planvoornemen effecten heeft op de stikstofdepositie, en daarmee op het Natura2000, is het toekomstige gebruik beoordeeld in deze notitie en middels het rekeninstrument AERIUS. De rekenresultaten zijn opgenomen in bijlage 8 (versie 20 juli 2018) bij de toelichting.

Dit programma berekent hoeveel ruimte er is voor nieuwe economische ontwikkelingen, in dit geval de realisatie van een supermarkt en met 42 appartementen. De uitstoot van extra stikstof door de verkeersaantrekkende werking en het gasverbruik zijn de belangrijkste bronnen van stikstofemissie. Tevens is het vervallen van de 9 gesloopte woningen meegenomen.

Veranderingen in stikstofbalans

Binnen dit planvoornemen is de realisatie van de supermarkt, woningen en de verkeersaantrekkende werking van het plan aan te merken als stikstofbronnen voor de omgeving en de omliggende Natura 2000-gebieden. Om te bepalen wat de gevolgen zijn voor de stikstofdepositie van dit plan is onderstaand per onderdeel, de nieuwe situatie geïnterviewd en vergeleken met de bestaande situatie.

Verkeer

De verkeersgeneratie is weergegeven in paragraaf 4.2.1. Er wordt uitgegaan van het feit dat het aantal verkeersbewegingen toeneemt met 1.694 lichte motorvoertuigbewegingen en 8 zware per dag. De verkeersontsluiting van het bouwplan gaat zowel heen als terug via de Grent naar de Abraham van Royenstraat (ingang parkeergarage Maarten Kruytstraat en ingang naar parkeerdek appartementen).

Wonen en werken

Het gehele planvoornemen (woningen en de Vomar) wordt verwarmd door een bodemenergiesysteem. Er is dus geen gebruik van aardgas. Het plan levert dan op dit onderdeel geen bijdrage aan de stikstofdepositie.

Bestaande situatie

De huidige bestemming betreft een parkeervoorziening. Ten delen wordt dit parkeerterrein opgeheven en verplaatst binnen de gemeente. Omdat dit over diverse plekken wordt gedaan is er vanuit gegaan dat de stikstofdepositie van het parkeerterrein in stand blijft en het vervallen van het terrein wordt dan ook niet verrekend met het nieuwe plan (worst-case).

Conclusie

Het onderhavige planvoornemen (bouwplan) heeft geen invloed op de leefomgeving van beschermde dier- en plantsoorten. Wel dient bij de uitvoering van het bouwplan de zorgplicht in acht te worden genomen en rekening te worden gehouden met het broedseizoen.

De stikstofdepositie als gevolg van het planvoornemen leidt niet tot meer dan 0,05 mol N/ha/j in de nabijgelegen Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Coepelduynen en is niet vergunningplichtig in het kader van de Wnb. Het project voldoet ook aan de voorwaarden voor meldingsplicht zoals genoemd in de Regeling natuurbescherming. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Wel dient de AERIUS-berekening bewaard te worden als bewijslast voor het vastgestelde projecteffect en de daarmee gepaard gaande vrijstelling van vergunning- en meldingsplicht.

4.11 M.e.r.-beoordeling

4.11.1 Beleidskader

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU-richtlijn m.e.r. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. bestaat een belangrijk onderscheid tussen bijlage C en bijlage D. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit bijlage C geldt een m.e.r.-plicht. In bijlage D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt: er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden, geldt een m.e.r.-plicht. Kunnen deze belangrijke nadelige milieugevolgen wel uitgesloten worden, dan is een m.e.r. niet noodzakelijk.

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In het gewijzigde Besluit m.e.r. is de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Het bevoegd gezag, de raad van de gemeente Noordwijk heeft op 5 juli 2018 een besluit genomen, zoals bedoeld in artikel 2.19 lid 1 Wet milieubeheer dat geen MER noodzakelijk is en dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. Dit besluit is genomen op basis van de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. Er is voor gekozen om deze aanmeldnotitie te behandelen in de paragraaf van de toelichting van het bestemmingsplan. In de voorliggende paragraaf en aanmeldnotitie wordt gemotiveerd dat geen sprake is van aanzienlijke milieugevolgen, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.

Het planvoornemen wordt in de D-lijst van het Besluit-m.e.r. aangemerkt als de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject. In de D-lijst wordt voor de categorie D. 11.2 de volgende drempel gehanteerd:

- Een stedelijk ontwikkelingsproject is m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat,
- of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Voor alle categorieën geldt dat de drempelwaarde niet overschreden wordt. Er is geen m.e.r.-beoordeling nodig.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, dient een toets uitgevoerd te worden of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof van 15 oktober 2009 (zaak C-255/08) over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd, één van de aanleidingen voor de aanpassing van het Besluit m.e.r. De essentie van die uitspraak is dat altijd m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten.

De vorm van een vorm-vrije m.e.r. is niet bepaald, maar de inhoud waar een m.e.r.-beoordeling aan dient te voldoen is wel bepaald (Bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU). In de vormvrije m.e.r. dient de volgende inhoud zijn vermeld:

1. Kenmerken van de projecten.
2. Plaats van de projecten.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

1. Kenmerken van de projecten

Onderhavig bestemmingsplan maakt realisatie van een 42 appartementen en een supermarkt met versgroep op een perceel van circa 2.350 m² mogelijk. In de nabijheid van het plangebied zijn geen relevante ontwikkelingen voorzien die gezamenlijk zorgen voor overschrijding van de drempelwaarden.

2. Plaats van de projecten

Het plangebied wordt momenteel gebruikt als parkeerterrein en is gelegen in het dorp Noordwijk. Het plangebied grenst zowel aan de Abraham van Royenstraat en de Maarten Kruytstraat. Het projectgebied is niet gelegen in maar wel nabij een Natura-2000 gebied.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Om te beoordelen of als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling negatieve milieueffecten te verwachten zijn, zijn in de toelichting de milieuaspecten beschouwd en waar nodig van een nader onderzoek voorzien.

Verkeersaantrekkende werking, luchtkwaliteit en ecologie

Het aantal verkeersbewegingen neemt toe met 1.694 lichte en 8 zware bewegingen per dag. De ontsluiting van Vomar en appartementen is gelegen aan de Abraham van Royenstraat, welke uitkomt op de Grent overgaand in de Huis ter Duinstraat. Beide wegen hebben een voldoende ruimte en capaciteit om de verkeersaantrekkende werking te kunnen verwerken.

Gezien het feit dat het project onder de Regeling NIBM valt, blijkt dat het planvoornemen niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Tevens voldoet de luchtkwaliteit ter plaatse van het planvoornemen ruimschoots aan de gestelde grenswaarden. Het onderdeel Luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied hebben geen invloed op de leefomgeving van beschermde dier- en plantsoorten. Het is onwaarschijnlijk dat met de plannen de vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijk leefgebied van beschermde soorten worden aangetast.

Ten behoeve van de realisatie van het beschreven planvoornemen is een stikstofdepositieanalyse uitgevoerd. De stikstofdepositie als gevolg van het planvoornemen leidt niet tot meer dan 0,05 mol N/ha/j in de nabijgelegen Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Coepelduynen en is niet vergunningplichtig in het kader van de Wnb. Het project voldoet ook niet aan de voorwaarden voor meldingsplicht zoals genoemd in de Regeling natuurbescherming. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen. Wel dient de AERIUS-berekening bewaard te worden als bewijslast voor het vastgestelde projecteffect en de daarmee gepaard gaande vrijstelling van vergunning- en meldingsplicht.

Water, externe veiligheid, bodem, geluid, bedrijven en milieuzonering

Gezien er geen wijziging is van het verhard oppervlak is verdere compensatie niet noodzakelijk. Echter door de wateroverlast in het gebied zal een waterberging gerealiseerd worden van 255 m³. Deze berging komt er in de vorm van een waterbergingskelder, waarin het regenwater geïnfiltreerd kan worden nadat het eerst tijdelijk is opgeslagen in de waterbergingskelder van circa 280 m³ met een kratteninfiltratiesysteem. Het nadere waterbelang wordt afgestemd met het Hoogheemraadschap Rijnland tijdens het bestuurlijk vooroverleg. Het aspect water heeft geen nadere significante negatieve effecten voor het milieu.

Wat betreft externe veiligheid kan gesteld worden dat in de directe omgeving van het planvoornemen geen spoorlijnen voor het transport van gevaarlijke stoffen gelegen zijn. Daarnaast ligt het planvoornemen niet binnen de directe omgeving van transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Ten slotte is het planvoornemen op voldoende afstand gesitueerd van risicovolle inrichtingen, waardoor het aspect externe veiligheid geen belemmering veroorzaakt.

Wat betreft het aspect kan gesteld worden dat de locatie is onderzocht, waaruit is gebleken dat voor het bouwen van de beoogde ontwikkeling uit milieuhygiënisch oogpunt geen beperkingen worden voorzien. Daarnaast ligt wat betreft asbest de concentratie onder de norm van 50 mg/kg.ds. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Wat betreft de aspecten geluid en bedrijven en milieuzonering dienen om hinder te voorkomen de nieuwe appartementen voldoende geluidgeïsoleerd uit te voeren. Ter plaatse van de bestaande woningen zal naar verwachting geen relevante wijziging in de geluidssituatie optreden. Gezien het beperkt aantal vrachtwagen bewegingen in de avond- en nachtperiode wordt geadviseerd om hiervoor een maatwerkvoorschrift op te nemen. Het aspect geluid en bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige

milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in het betreffende gebied niet m.e.r.-plichtig is en derhalve een m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is. Het besluit tot het niet doorlopen van een nadere m.e.r.-beoordeling dient te worden genomen door het bevoegd gezag. Hiervoor is bij dit bestemmingsplan een aanmeldnotitie vormvrij m.e.r. ingediend.

4.12 Bezonningsstudie bouwplan Maarten Kruytstraat

Om een inzicht te krijgen in hoeverre het bouwplan Maarten Kruytstraat van invloed is op de daglichttoetreding en bezonning op de bestaande woningen aan de Maarten Kruytstraat en aan de Gasthuissteeg zijn twee afzonderlijke bezonningsstudies uitgevoerd (bijlage 14 respectievelijk bijlage 15).

Uit deze studies volgen de volgende resultaten:

Als gevolg van het bouwplan verandert de situatie en heeft dit gevolgen voor de daglichttoetreding en bezonning op de bestaande bebouwing. De mate van invloed is afhankelijk van de ligging van de betreffende woning ten opzichte van het bouwplan. Over het algemeen ondervindt de bestaande bebouwing aan de Maarten Kruytstraat (even nummers) geen overmatige hinder van dit bouwplan.

Voor wat betreft de bebouwing aan de Gasthuissteeg is in het betreffende onderzoek geconstateerd dat het appartement op de begane grond Gasthuissteeg 7a vrijwel geen daglicht meer ontvangt. Aan de zijde van het bouwplan vanaf de Gasthuissteeg ontvangt dit appartement nog wel daglicht. Daarbij wordt opgemerkt dat dit appartement strijdig is met de vigerende bestemming 'Centrum', waarbij wonen alleen op de verdieping is toegestaan.

Voor 1 slaapkamer op de verdieping van dit appartement is er tevens sprake van een betekenende beperking van daglicht. Dit is op te lossen door een bouwkundige aanpassing middels het verplaatsen van een raam.

Conclusie

Uit de bezonningsstudies blijkt dat door het planvoornemen de bestaande woningen aan de Maarten Kruytstraat en aan de Gasthuissteeg in het kader van daglicht- en zonlichttoetreding geen overmatige hinder ondervinden.

Algemeen

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen 2012 (SVBP 2012).

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten weer die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maakt een eventuele bijlage onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

Verbeelding

Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij andere bepalingen als gebiedsaanduidingen, bouwaanduidingen, bouwvlakken etc. Voor de analoge verbeelding is gebruik gemaakt van een digitale ondergrond (Grootschalige Basiskaart en/of kadastrale kaart).

Planregels

Voor het opstellen van de planregels is uitgegaan van de gemeentelijke standaard. Op deze wijze beschikt de gemeente over zoveel als mogelijk uniforme plannen.

De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk I bevat de inleidende regels voor het hele plangebied. Hoofdstuk II geeft de bestemmingsregels. Hoofdstuk III geeft vervolgens de algemene regels waaronder (mogelijke) flexibiliteitsbepalingen in de vorm van wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden. In dit derde hoofdstuk kunnen belangrijke algemene bepalingen zijn opgenomen die van invloed zijn op het bepaalde in hoofdstuk II. Ten slotte regelt hoofdstuk IV de overgangs- en slotbepalingen.

Voor de planregels is de gestandaardiseerde opbouw uit de SVBP 2012 gebruikt. In de planregels is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met 'Inleidende regels' (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de 'Bestemmingsregels', de 'Algemene regels' (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de 'Overgangs- en slotregels'. In het tweede hoofdstuk, de Bestemmingsregels, staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde. Ook dit hoofdstuk kent een standaardopbouw:

- Bestemmingsomschrijving (in elk bestemmingsplan);
- Bouwregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Nadere eisen (bestemmingsplanafhankelijk);
- Afwijken van de bouwregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Specifieke gebruiksregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Afwijken van de gebruiksregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (bestemmingsplanafhankelijk).

Wijze van bestemmen

Voorliggend bestemmingsplan bevat de bestemmingen 'Centrum', 'Centrum 1', 'Verkeer', 'Waarde – Archeologie 1', 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waterstaat – Ondergronds bouwen'. Binnen deze bestemmingen kan de voorgenomen ontwikkeling gerealiseerd worden.

Voor de planregels is aangesloten op de standaard welke binnen de gemeente Noordwijk gangbaar is.

Bestemming Centrum

Deze bestemming is van toepassing op het perceel Bomstraat 19 en is bestemd voor centrumfuncties, waaronder wordt verstaan, dienstverlening, horeca (categorie 1 en 2) en wonen, uitsluitend op de verdieping. In het noordelijk deel van het bestemmingsvlak is de aanduiding 'wonen' gelegen, waar wel wonen op de begane grondlaag is toegestaan. Op het bestemmingsvlak is tevens de aanduiding 'detailhandel uitgesloten' om planologisch te borgen dat na de ingebruikname van de nieuwe supermarkt aan de Maarten Kruytstraat, een supermarkt op de Bomstraat 19 vervalt, met in acht name van een overgangstermijn van 4 weken.

Bestemming Centrum 1

De voor Centrum 1 aangewezen gronden zijn bestemd voor centrumfuncties, waaronder wordt verstaan: detailhandel, dienstverlening, aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven en wonen op de verdieping. In de ontwikkeling die met het bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt, ligt de nadruk op de centrumfuncties detailhandel, uitsluitend op de begane grond en wonen op de verdieping. Het inpandig laden en lossen van de supermarkt is geregeld via een voorwaardelijke bepaling. De bevoorrading van de supermarkt is door middel van een voorwaardelijke verplichting beperkt tot de dagperiode van 07.00 tot 19.00 uur. Tevens is middels een voorwaardelijke bepaling geregeld dat parkeren uitsluitend ondergronds is toegestaan en ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - parkeerdek'. Dienstverlening, uitsluitend op de begane grond is niet opgenomen in het bouwplan, maar wel in de regels om aansluiting te houden bij de bestemmingsplannen die in de omgeving gelden om een eenduidig planologisch regime te creëren, dan wel deze mogelijkheid open te houden voor de toekomst.

Bestemming Verkeer

De voor Verkeer aangewezen gronden zijn bestemd voor wegverkeer voor ten hoogste twee rijstroken, bruggen en viaducten, pleinen, kunstwerken, duikers, speelvoorzieningen, nutsvoorzieningen, wijkontsluitingswegen, voet- en fietspaden, kruisende infrastructuur en alle bij die bestemming horende voorzieningen, bijvoorbeeld parkeervoorzieningen of geluidwerende voorzieningen.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1

In het plangebied is de archeologische waarde beschermd door deze dubbelbestemming. Voor dit gebied geldt een vergunningsverplichting bij werkzaamheden waarbij de grond wordt verstoord dieper dan 50 centimeter onder maaiveld. De regeling en de nummering van de archeologische bestemming sluit aan bij resultaten uit het archeologisch onderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2

In het plangebied is de archeologische waarde beschermd door deze dubbelbestemming. Voor dit gebied geldt een vergunningsverplichting bij werkzaamheden waarbij de grond wordt verstoord dieper dan 350 centimeter onder maaiveld. De regeling en de nummering van de archeologische bestemming sluit aan bij resultaten uit het archeologisch onderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

Dubbelbestemming Waterstaat – Ondergronds bouwen

In deze bestemming is geregeld dat bouwwerken niet dieper dan het gemiddelde grondwaterstand niveau gerealiseerd mogen worden. Is dit wel het geval dan kunnen Burgemeester en wethouders met een afwijkingsbevoegdheid, onder voorwaarden, toestaan dat een grotere verticale bouwdiepte wordt gehanteerd.

6.

Economische uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening is de Grondexploitatiewet opgenomen. De Grondexploitatiewet heeft als doelstelling een goede regeling te treffen voor het kostenverhaal en locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie. Belangrijk daarbij is dat het stelsel rechtszekerheid biedt en partijen niet meer de kans krijgen het kostenverhaal te ontwijken. De regering wil meer transparantie, zeggenschap voor de consument en concurrentie. Ook streeft zij naar een regeling die recht doet aan de belangen van zowel gemeenten, als particuliere eigenaren en derde-belanghebbenden. In de wet blijft vrijwillige samenwerking voorop staan, in welke vorm dan ook, omdat gebleken is dat de gemeenten en particuliere eigenaren daar de voorkeur aan geven, maar sluit niet uit dat de gemeente bepaalde zaken kan afdwingen. Daarom is gekozen voor voortzetting van een gemengd stelsel voor grondexploitatie met zowel een privaatrechtelijk, als publiekrechtelijk spoor. Eén van de belangrijkste onderwerpen in de wet is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Kostenverhaal is niet langer een bevoegdheid van de gemeente, maar een verplichting. Het verhalen van kosten kan de gemeente zowel op basis van de publiekrechtelijke (via een exploitatieplan), als de privaatrechtelijke weg (via een overeenkomst). Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het kostenverhaal anderszins (bijvoorbeeld door een overeenkomst) is verzekerd.

De kosten voor voorliggend bestemmingsplan en de daarbij behorende noodzakelijke onderzoeken worden door de aanvrager gedragen. Met de aanvrager is een intentieovereenkomst afgesloten, waarmee de door de gemeente te maken kosten zullen worden verhaald.



Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Overleg met betrokken instanties

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Maarten Kruytstraat' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland en andere overheidsinstanties.

7.2 Procedure

Op 25 augustus 2016 heeft de gemeenteraad besloten om op grond van artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de coördinatieregeling toe te passen voor de ontwikkeling van de Maarten Kruytstraat (bijlage 11). Dit betekent dat tegelijkertijd met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan ook de benodigde omgevingsvergunning zes weken ter inzage wordt gelegd. Hierbij wordt de mogelijkheid geboden tot het indienen van zienswijzen op zowel het bestemmingsplan als de omgevingsvergunning. Na afloop van de terzieslegging worden de zienswijzen beantwoord en wordt het plan ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Daarna kan het college besluiten over het afgeven van de omgevingsvergunning.

Na de vaststelling door de gemeenteraad kan door degenen die een zienswijze hebben ingediend beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7.3 Voorontwerpfase

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Maarten Kruytstraat' heeft van 28 februari tot en met 10 april 2018 voor een ieder ter inzage gelegen. Zowel in het gemeentehuis, als via de gemeentelijke website en, via www.ruimtelijkeplannen.nl bestond de mogelijkheid om het plan te raadplegen. Binnen deze termijn van zes weken kon een ieder zijn/haar inspraakreactie schriftelijk of mondeling kenbaar maken. Tevens heeft op 19 maart 2018 een, door de gemeente en ontwikkelaar georganiseerde, inloopavond plaatsgevonden in de Kapel aan Zee aan de Hoofdstraat 96. Op deze avond zijn de bezoekers geïnformeerd over de stukken die ter inzage lagen. Zodoende kon men een mening vormen ter voorbereiding op het eventueel indienen van een inspraakreactie.

7.3.1 Inspraakreacties

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerp bestemmingsplan 'Maarten Kruytstraat' (bijlage 12).

Als een inspraakreacties aanleiding heeft gegeven tot het bijstellen van het bestemmingsplan is in de nota tevens aangegeven op welke wijze het voorliggende ontwerp bestemmingsplan is aangepast.

Ook zijn er ambtshalve aanpassingen doorgevoerd (zie de Nota van beantwoording inspraak en overlegreacties in bijlage 12 onder hoofdstuk 3).

7.3.2 Overleg met betrokken instanties

Conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan 'Maarten Kruytstraat' voor advies in toegezonden aan de Provincie Zuid-Holland en het Hoogheemraadschap van Rijnland. Deze instanties hebben geen vooroverlegreactie ingediend. Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) is tevens geraadpleegd speciaal met betrekking tot de milieuonderzoeken en inzake de omgevingsvergunning voor dit bouwplan (bijlage 17). De ODWH heeft 11 juli 2018 een milieuvan advies over het voorontwerpbestemmingsplan 'Maarten Kruytstraat' met bijbehorende onderzoeken uitgebracht. Het advies van de ODWH betrof veelal

opmerkingen van tekstuele aard met betrekking tot duurzaamheid, bodem, ecologie en geluid en laten de opzet en inhoud van dit bestemmingsplan overeenstemmen.

7.4 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op den lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

In de bouwregels zijn maten opgenomen die van toepassing zijn op gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Te realiseren gebouwen en andere bouwwerken moeten voldoen aan deze maatvoering, zo niet, dan kan het college van burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning voor het bouwen verlenen.

Gebruiksregels worden opgenomen om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken en ongewenste ontwikkelingen uit te sluiten. Toetsing aan de gebruiksregels is aan de orde bij functiewisseling of nieuwvestiging.

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts worden verwezenlijkt, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

Bijlagen

Bijlage

- 1 **Milieukundig bodemonderzoek, IDDS**
- 2 **Verkennd asbestonderzoek, IDDS**
- 3 **Archeologische onderzoeken. Becker & Van de Graaf, archeologie op maat en Archeologisch advies Erfgoed Leiden en omstreken**
- 4 **Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, IDDS**
- 5 **Akoestisch onderzoek ruimtelijke ordening, IDDS**
- 6 **Notitie RO Vomar Voordeelmarkt, IDDS**
- 7 **Flora- en fauna onderzoek, IDDS**
- 8 **AERIUS-berekening, IDDS**
- 9 **Parkeerbalans**
- 10 **DTNP Distributieplanologisch onderzoek Noordwijk aan Zee 2017**
- 11 **Raadsbesluit toepassing coördinatie-regeling**
- 12 **Nota van Beantwoording**
- 13 **Geohydrologische haalbaarheid bouwkuip**
- 14 **Bezonningsstudie Maarten Kruytstraat**
- 15 **Bezonningsstudie Gasthuissteeg**
- 16 **Onderzoek effecten parkeerkelders op de grondwaterstand**
- 17 **B&W besluit (11-9-2018) wijzigingen OBP Maarten Kruytstraat**