

Zaaknummer : 00491114
Ons Kenmerk : ODH-2017-00096068
Datum : -

Ontwerpbeschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 6 juli 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag betreft de herontwikkeling van het terrein Groot Hoogwaak door de sloop van 33 woningen, nieuwbouw van 118 zorgwoningen en uitbreiding van de parkeergarage naar 235 parkeerplaatsen. De inrichting is gelegen aan de Groot Hoogwaak 1 te Noordwijk.

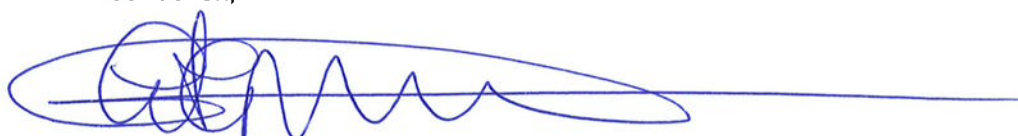
Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1. tot en met 5. te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 6 juli 2017 en de aanvullende stukken van 28 augustus 2017 en 31 augustus 2017 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. het volgende document onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - AERIUS bijlage bij het besluit van 25 september 2017 met kenmerk Ro81GTE93j6i.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage

1. AERIUS bijlage bij het besluit van 25 september met kenmerk Ro81GTE93j6i (ODH-2017-00100946)

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

- 1 Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
- 2 De vergunninghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl;
 - b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
- 3 De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid, het gebied met uitzondering van de verharde paden, niet mag worden betreden.

Voorschriften ten aanzien van bebouwing/inrichtingsmaatregelen

- 4 Alle materialen en/of afval dienen op een zodanige wijze opgeslagen te worden dat ze niet door verwaaing of op andere wijze in het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid terecht kunnen komen.
- 5 Voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt uitsluitend gebruik gemaakt van voertuigen die vallen binnen de Euro 5 normering. Euro V, Euro 5 of Euro5 (Europese richtlijn 99/96/EC) is de emissienorm voor voertuigen, die in de Europese Unie in oktober 2009 van kracht is geworden.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 6 juli 2017 hebben wij een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming ontvangen (hierna: Wnb). De aanvraag betreft de herontwikkeling van het terrein Groot Hoogwaak door de sloop van 33 woningen, nieuwbouw van 118 zorgwoningen en uitbreiding van de parkeergarage naar 235 parkeerplaatsen. De inrichting is gelegen aan de Groot Hoogwaak 1 te Noordwijk.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- Herontwikkeling Groot Hoogwaak te Noordwijk, Voortoets Wet natuurbescherming – gebiedsbescherming van 4 juli 2017, projectnummer 407359;
- AERIUS-berekening van de beoogde situatie van 5 juni 2017 met kenmerk S2WmTpitetop;
- AERIUS-berekening van de realisatie fase van 6 april 2017 met kenmerk RxS73TfVvqwZ;
- AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase van 5 juni 2017 met kenmerk RqFJBgbqM8f7.

Op 21 september 2017 is de AERIUS-verschilberekening van 5 juni 2017 van de gebruiksfase ambtshalve aangepast in verband met het aanpassen van de emissiefactor voor de nieuwbouw van 118 zorgwoningen. De AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase van 21 september 2017 met kenmerk Ro81GTE93j6i vervangt de AERIUS-verschilberekening van 5 juni 2017.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 27 juli 2017 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 28 augustus 2017 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Begeleidende brief aanvullende gegevens van 28 augustus 2017;
- Herontwikkeling Groot Hoogwaak te Noordwijk, Voortoets Wet natuurbescherming – gebiedsbescherming van 28 augustus 2017, projectnummer 407359.
- E-mail van 31 augustus 2017 met aanvulling op het rapport Herontwikkeling Groot Hoogwaak te Noordwijk, Voortoets Wet natuurbescherming – gebiedsbescherming van 28 augustus 2017, projectnummer 407359.

De procedure is op 28 augustus 2017 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 17 juli 2017 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt (hoofdzakelijk) gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit heeft nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied dat gedeeltelijk in de provincie Noord-Holland is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincie Noord-Holland.

Zienswijzen PM

De ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot <eind inzage>.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

- *<Zienswijze(n) in het kort weergeven>*

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad. A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 Wnb;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Besluit natuurbescherming;
- hoofdstuk 2, titel 2.1 en 2.2 Regeling natuurbescherming;
- Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland en de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Holland (verder: de beleidsregels);
- (Ontwerp)beheerplan Kennemerland-Zuid;
- Aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid, vastgesteld door de minister van LNV (nu: minister van Economische Zaken) (inclusief de gebiedendatabase¹ voor dit gebied).

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor de herontwikkeling van het terrein Groot Hoogwaak gelegen aan de Groot Hoogwaak 1 te Noordwijk.

De herontwikkeling vindt plaats binnen de huidige inrichtingsgrens en ziet op de bouw van 118 nieuwe zorgwoningen. Daarnaast worden er 33 zorgwoningen gesloopt en wordt de ondergrondse parkeergarage uitgebreid met 186 extra parkeerplaatsen. De 118 nieuwe zorgwoningen worden ter plaatse van het huidige parkeerterrein en ter plaatse van de sloop van de 33 te slopen zorgwoningen gerealiseerd. In de beoogde situatie beschikt de inrichting over totaal 325 zorgwoningen met 235 parkeerplaatsen.

Effecten

De beoordeling van de aanvraag beperkt zich tot de effecten van stikstofdepositie. Uit de aangeleverde Voortoets Wet natuurbescherming – gebiedsbescherming van 28 augustus 2017, projectnummer 407359 en de aanvulling op dit rapport in de e-mail van 31 augustus 2017 volgt dat er geen andere effecten dan stikstof aan de orde zijn. Wij onderschrijven de conclusies uit dit rapport.

Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) van toepassing.

Vergunningplicht

In het kader van de Wnb is voor de gevraagde activiteit niet eerder een vergunning verleend. Of er sprake is van een vergunningplicht als bedoeld in de Wnb dient beoordeeld te worden aan de hand van de beoogde situatie.

¹ <https://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=9>

Op basis van de AERIUS bijlage bij het besluit hebben wij vastgesteld dat er sprake is van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) dat zonder vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb in het verleden is gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9, vijfde lid, van de Wnb en artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming), moet het bevoegd gezag alsnog beoordelen of een vergunning kan worden verleend. Dit geldt ook voor een uitbreiding van een bestaande activiteit. Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de PAS die per 1 juli 2015 in werking is getreden, van belang. De PAS is thans geregeld in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Regeling natuurbescherming en het programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: Programma). Aan het Programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8 van de Wnb ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van de vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling. Het Besluit natuurbescherming voorziet in titel 2.1 in continuering van het Programma zoals deze was opgenomen in de voormalige Natuurbeschermingswet 1998. Het thans geldende Programma behoeft gelet op het overgangsrecht in artikel 9.3, derde lid, van de Wnb niet opnieuw te worden vastgesteld. Het Programma is partieel herzien op 17 maart 2017.

Passende beoordeling PAS

Het Programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, binnen de PAS.² De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het Programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het Programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 2.7, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb of een omgevingsvergunning. De conclusie van de passende beoordeling van het Programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

² Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1.

Met onze instemming met het Programma hebben wij ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het Programma kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er niet meer ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld dan beschikbaar is.

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Voor de activiteit is niet eerder een vergunning op grond van de Wnb verleend. Voor de bestaande situatie is géén ontwikkelingsruimte nodig, omdat de stikstofdepositie van deze activiteit al plaatsvond vóór de aanvang van het Programma.

Voor de gevraagde wijziging en uitbreiding dient te worden beoordeeld of ontwikkelingsruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de beleidsregels.

Voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase is de benodigde ontwikkelingsruimte berekend. De situatie met de hoogste benodigde ontwikkelingsruimte is bepalend voor de aan te vragen ontwikkelingsruimte. Dit betreft de gebruiksfase.

Uit de AERIUS bijlage bij het besluit blijkt dat er voor de beoogde situatie ten opzichte van de bestaande situatie ontwikkelingsruimte benodigd en beschikbaar is. Voorts past de benodigde ontwikkelingsruimte binnen de beleidsregels.

Registratie en toekenning ontwikkelingsruimte

De aanvraag is geregistreerd in AERIUS Register. Voor de gevraagde uitbreiding is de benodigde ontwikkelingsruimte toegekend.

Realisatie uitbreiding activiteit

Op grond van artikel 2.7, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming en artikel 2.2 tweede lid van onze beleidsregel kunnen wij deze vergunning (al dan niet gedeeltelijk) intrekken of wijzigen indien het project of de andere handeling waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld niet binnen twee jaar, na het onherroepelijk worden van het toestemmingsbesluit waarbij de ontwikkelingsruimte is toegedeeld, is gerealiseerd.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (bouwen en milieu) en de Wet natuurbescherming (soortenbescherming). Hiervoor zijn respectievelijk de gemeente Noordwijk (Omgevingsdienst West-Holland) / Provincie Zuid-Holland (Omgevingsdienst Haaglanden) bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde ontwikkelingsruimte kan worden toebedeeld en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.