

Zee, Strand en Duin, 1^e herziening

Bestemmingsplan

Toelichting



procedure	datum
voorontwerp	29 maart 2018
ontwerp	1 februari 2019
vastgesteld	24 september 2019
onherroepelijk	

opdrachtgever	gemeente Noordwijk
opdrachtnemer	Van Riezen & Partners
status	vastgesteld
projectnummer	
plan-idn	NL.IMRO.0575.BPZSD1eherziening-VA01
documentdatum	16 augustus 2019

:

Inhoud

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Ligging en beschrijving plangebied	4
1.3	Plangrenzen	5
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.5	Leeswijzer	8
2.	Beschrijving plangebied	9
2.1	Ontstaansgeschiedenis	9
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	11
2.3	Nieuwe ontwikkelingen	14
3.	Beleidskader	22
3.1	Inleiding	22
3.2	Ruimtelijk beleid	22
3.3	Sectoraal beleid	33
4.	Onderzoek	42
4.1	Geluidhinder	42
4.2	Luchtkwaliteit	42
4.3	Bodemkwaliteit	43
4.4	Regionale behoefte	44
4.5	Externe veiligheid	44
4.6	Natuur en ecologie	44
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	45
4.8	Water	45
4.8	MER-beoordeling	46
5.	Juridische planbeschrijving	48
5.1	Algemeen	48
5.2	Planvorm	52
5.3	Opbouw regels	53
6.	Economische uitvoerbaarheid	56
7.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	57
7.1	Startfase	57
7.2	Voorontwerpfase	57
7.3	Ontwerpfase	57
7.4	Vaststellingsfase	57
7.5	Handhaving	58
Bijlagen bij toelichting		
Bijlage 1	Quick scan flora en fauna voor de strandzone ter hoogte van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee	
Bijlage 2	Nota van Beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerp bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin, 1 ^e herziening'	
Bijlage 3	Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin, 1 ^e herziening'	



Inleiding

1.1 Aanleiding

Noordwijk beschikt over een groot areaal zee, strand en duin. Op 27 juni 2013 is voor deze gebieden het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' vastgesteld. In het bestemmingsplan zijn voor de strandzone diverse regels opgenomen. Deze regels zijn mede gebaseerd op de Nota Strandbeleid 2008-2013. Op 25 maart 2015 heeft de gemeenteraad een nieuwe strandnota vastgesteld, namelijk de 'Nota Strandbeleid Noordwijk' (welke op 28 april 2016 is gewijzigd). Deze nota continueert een groot deel van het voorgaande strandbeleid maar op sommige onderdelen is het beleid aangepast om zo een verdere kwaliteitsimpuls te kunnen realiseren. Om uitvoering aan de nieuwe strandnota te kunnen geven is het noodzakelijk om het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' te herzien.

Bij de herziening van het bestemmingsplan is het de wens om het planologisch kader voor de strandzone te actualiseren aan de hand van de nieuwe strandnota. Ook kan bij de herziening rekening worden gehouden met enkele ondergeschikte aanpassingen die uit de praktijk nodig blijken te zijn en enkele concrete ontwikkelingen. De herziening leidt tot de volgende relevante aanpassingen van het geldende bestemmingsplan:

- Maximum oppervlak exploitatievlak en bebouwingsoppervlak horecapaviljoens verruimen door het toestaan van een logistieke aanbouw (via een afwijking);
- Verduidelijken welke grondoppervlak exploitatievlakken en gebouwen maximaal mogen hebben;
- Verduidelijken maximale omvang terrassen van horecapaviljoens;
- Mogelijk maken van strandterrassen (via een afwijking);
- Verruimen van de mogelijkheid om een speelvoorziening bij strandhoreca te realiseren;
- Maximum bebouwingsoppervlak KSN en watersportcentrum verruimen;
- KSN jaarrond en (beperkte) verplaatsing mogelijk maken;
- Kelders en/of souterrains ook mogelijk maken bij seizoensgebonden horecapaviljoens, veiligheidsposten en sport(verenigings)gebouwen (via een afwijking);
- Vergroten zone uitgifte strandmeubilair bij Langevelderslag conform de feitelijke situatie;
- Ecologisch wandelpad mogelijk maken;
- Verbreden strandafritten en verbeteren fietsenstallingsmogelijkheden mogelijk maken;
- Verduidelijken dat ter plaatse van de manege Meeuwenoord en het golfterrein van de Noordwijkse Golf Club een bedrijfswoning is toegestaan.

Voor de volledige beschrijving wordt verwezen naar paragraaf 2.3.

1.2 Ligging en beschrijving plangebied

De voorliggende 1^e herziening van het bestemmingsplan heeft betrekking op de Noordwijkse stranden die grenzen aan de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee (met uitzondering van de nieuwe locatie van NRB/ZVN) en de stranden ter hoogte van de strandafritten bij Duindamseslag en Langevelderslag. Verder zijn de duinstrook tussen de Koningin Wilhelminaboulevard/Bosweg en het strand, alsmede de percelen van manege Meeuwenoord en de Noordwijkse Golf Club opgenomen in de 1^e herziening. De 1^e herziening heeft geen betrekking op de Noordzee en de (duin)natuurgebieden Coepelduynen en Kennemerland-Zuid.

De stranden vervullen een belangrijke rol in het dag- en verblijfstoerisme van Noordwijk en vormen de overgang tussen enerzijds de zee en anderzijds de duingebieden dan wel bebouwde kom van Noordwijk. Op bepaalde delen van het strand is strandbebouwing aanwezig. Een deel van deze bebouwing is jaarrond.

Het plangebied is in de navolgende afbeelding globaal weergegeven.



Afbeelding boven: ligging van de diverse plandelen van de 1^e herziening van bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin': 1 = de strandzone grenzend aan de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee (de locatie van de nieuwbouw van NRB/ZVN maakt geen onderdeel uit van het plandeel), 2= manege Meeuwenoord, 3= strandzone bij afrit Duindamseslag en golfterrein Noordwijkse Golf Club, 4=strandzone bij afrit Langevelderslag

Afbeelding onder: indicatieve begrenzing van de strandzone (geel vlak) grenzend aan de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee

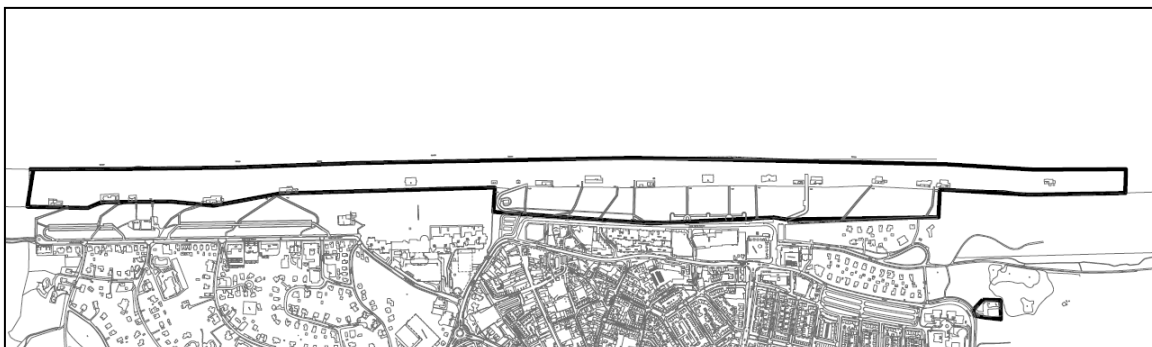
In hoofdstuk 2 zal uitgebreider worden ingegaan op het plangebied.

1.3 Plangrenzen

Het plandeel dat betrekking heeft op de aan de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee grenzende strandzone wordt als volgt begrensd:

- | | |
|-------------------|---|
| aan de noordkant: | het strand ten noorden van het watersportcentrum Beach Break; |
| aan de oostkant: | <ul style="list-style-type: none"> - het duingebied van de Noordduinen (Kennemerduinen-Zuid) - de tuinen van de woningen aan de Bosweg; - de Koningin Wilhelmina Boulevard; - het terrein van Huis ter Duin; - het duingebied ten westen van de Koningin Astrid Boulevard; |
| aan de zuidkant: | <ul style="list-style-type: none"> - horecapaviljoen Take2; |

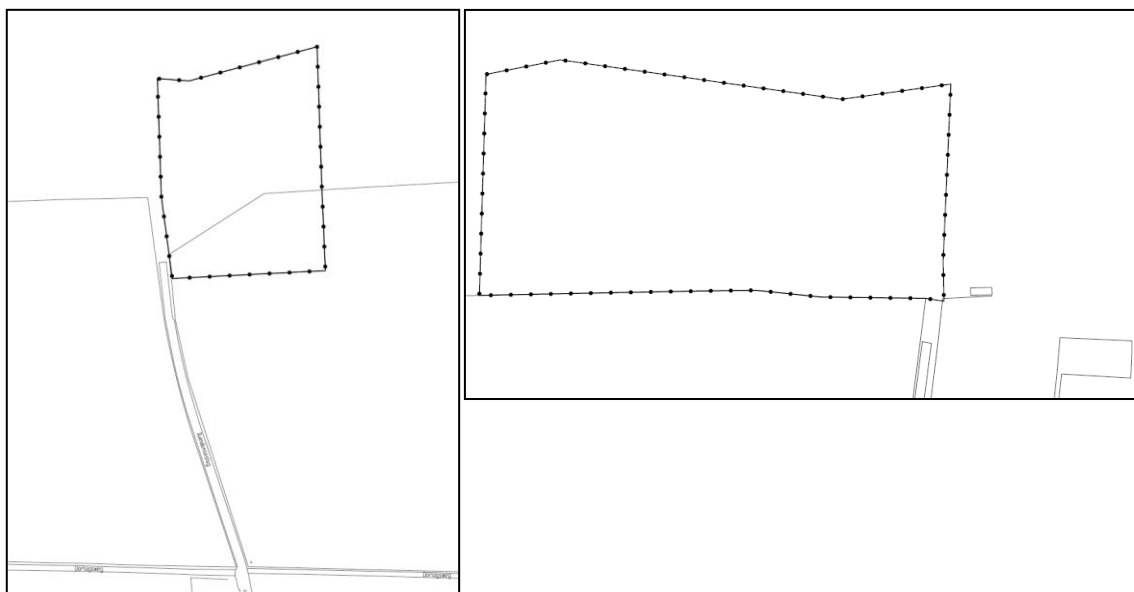
aan de westkant: - het strand ten zuidwesten van horecapaviljoen Take2;
de Noordzee



Afbeelding: plangrenzen van de 1^e herziening bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin', ter hoogte van de aan de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee grenzende strandzone en manege Meeuwenoord, de locatie van de nieuwbouw van de NRB/ZVN maakt geen onderdeel van de herziening

De begrenzings van manege Meeuwenoord en het terrein van de Noordwijkse Golf Club komen overeen met de bestemmingsgrens 'Sport' in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

De plandelen bij Duindamseslag en Langevelderslag worden begrensd door de strandzones ter hoogte van de afritten van Duindamseslag en Langevelderslag.



Afbeelding: plangrenzen van de 1^e herziening van bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin', ter hoogte van de strandzones Duindamseslag (links) en Langevelderslag (rechts)

1.4 Vigerend bestemmingsplan

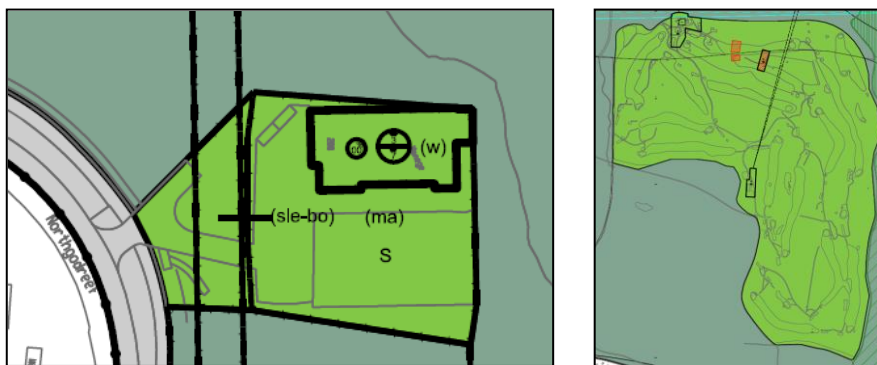
1.4.1 Bestemmingsplan Zee, Strand en Duin

Het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' is momenteel vigerend. Het bestemmingsplan heeft betrekking op het Noordwijkse deel van de Noordzee, de Noordwijkse stranden en de duingebieden ten noorden en ten zuiden van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee (zijnde de natuurgebieden Coepelduynen en Kennemerland-Zuid). Het plan is 27 juni 2013 vastgesteld door de gemeenteraad en onherroepelijk.



Afbeelding: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin', ter hoogte van de Koningin Wilhelmina Boulevard

Het bestemmingsplan gaat uit van jaarrond horecapaviljoens, badseizoensgebonden horecapaviljoens, jaarrond maatschappelijke voorzieningen (zoals veiligheidsposten) en bebouwing voor sportverenigingen (jaarrond of badseizoensgebonden). Daarbij zijn de maximale kaders vastgelegd zoals deze in de toenmalige Strandnota zijn aangegeven. Deze maximale kaders zijn eerder ook al planologisch vastgelegd in bestemmingsplannen voorafgaand aan het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'. Voor strandhoreca is bijvoorbeeld een exploitatievlak van maximaal 1.000 m² met daarbinnen een bebouwd oppervlak van 600 m² toegestaan.



Afbeelding: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin', ter hoogte van manege Meeuwenoord (links) en Noordwijkse Golf Club (rechts)

Het perceel van manege Meeuwenoord is in het geldende bestemmingsplan bestemd als manege met bijbehorende ondergeschikte horeca en bedrijfswoning. Gebouwen zijn alleen toegestaan binnen het bouwvlak.



Afbeelding: uitsnede verbeeldingen wijzigingsplan en bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin', ter hoogte van Duindamseslag (links) en Langevelderslag (rechts)

Het bestemmingsplan gaat voor de strandzone bij Duindamseslag uit van een jaarrond horecapaviljoen op de huidige locatie. In het bestemmingsplan is door middel van een

wijzigingsbevoegdheid rekening gehouden met een mogelijke verplaatsing van het strandpaviljoen richting zee. Van deze wijzigingsbevoegdheid is gebruik gemaakt door de vaststelling van een wijzigingsplan op 12 februari 2019. Het wijzigingsplan is onherroepelijk en maakt daarmee onderdeel uit van het geldende bestemmingsplan. In de strandzone bij Langevelderslag is het gebruik als verhuur van strandmeubilair mogelijk gemaakt in het gebied ten zuiden van de strandafrit.

1.4.2 Paraplubestemmingsplan parkeren

Op 15 maart 2018 is voor grote delen van Noordwijk, inclusief het voorliggende plangebied, een paraplubestemmingsplan vastgesteld met betrekking tot parkeren. Als gevolg van het paraplubestemmingsplan geldt dat het gebruiken en/of bebouwen van gronden uitsluitend is toegestaan indien voldaan wordt aan de gemeentelijke parkeernormen (met bijbehorende eisen voor locatie en inrichting) ten behoeve van (vracht)auto's en overige verkeersvoertuigen). Van deze bepaling kan worden afgeweken indien het voldoen aan die bepalingen gezien het gebruik en/of het bouwplan van het desbetreffende plangebied, mede gezien de omgeving, niet noodzakelijk is en/of op overwegende bezwaren stuit. Het afwijkingsbesluit moet worden voorzien van een motivering waaruit in ieder geval blijkt dat de ruimtelijke kwaliteit en een goede parkeersituatie geborgd is.

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een planverbeelding en regels en wordt vergezeld van een toelichting. De planverbeelding en de regels vormen het juridische deel van het bestemmingsplan en regelen tezamen het gebruik van de gronden en de bebouwingsmogelijkheden. De toelichting bij het bestemmingsplan geeft achtergrond- en aanvullende informatie.

De toelichting is als volgt opgebouwd.

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 aandacht geschonken aan het beleidskader. Er wordt ingegaan op het relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau en sectoraal beleid.

In de hoofdstuk 4 wordt ingegaan op diverse uitvoerbaarheidsaspecten zoals, bodem, water en luchtkwaliteit, archeologie, etc.

In hoofdstuk 5 komt de bestemmingsregeling aan de orde. Er wordt uitleg gegeven over de planvorm en de regels.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en tenslotte komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod. Er wordt daarbij onder meer ingegaan op de ter inzage legging en het artikel 3.1.1-overleg Bro (Besluit ruimtelijke ordening).

2.

Beschrijving plangebied

2.1 Ontstaansgeschiedenis

2.1.1 Periode tot de Middeleeuwen

In het verre verleden vormden Noordwijk en de toenmalige kuststrook een ideaal vestigingsgebied ten opzichte van het uitgestrekte veengebied dat zich tussen de kust en de huidige provincie Utrecht uitstrekte. De strandwallen en strandvlaktes boden het decor voor de eerste menselijke bewoning. Landbouwers trokken naar dit gebied tussen de zee in het westen en de veenmoerassen in het oosten.

Omstreeks het jaar nul leidde de tot dan toe ongebreidelde expansiedrift van Rome tot de verovering van de nu Nederlandse gebieden ten zuiden van de Rijn. De Rijn vormde de noordgrens van het Romeinse Rijk. Deze grens wordt aangeduid als limes. Noordwijk had in deze periode een interessante ligging direct ten noorden van de limes. Ten zuiden van de gemeente lagen twee belangrijke Romeinse nederzettingen: de nederzetting in en mogelijk rond de mysterieuze Brittenburg te Katwijk en het Romeinse castellum te Valkenburg. De rijksgrens was geen ijzeren gordijn, integendeel, er was juist een levendige communicatie over en weer tussen de gebieden ten noorden en zuiden van de limes.

Na het vertrek van de Romeinen regeerden tot de Vroege Middeleeuwen in dit gebied de Friese koningen, gevolgd door de Franken vanuit het zuiden.

2.1.2 Middeleeuwen

Gedurende de periode van de Volle en Late Middeleeuwen (1000-1500) ontwikkelde Noordwijk zich verder. Het werd een ambacht onder de Graven van Holland. Tijdens de Volle en Late Middeleeuwen ontwikkelde de oude dorpskern van Noordwijk-Binnen zich tot een bedevaartsplaats voor Sint Jeroen.

Weteringen (waterlopen) omringden de dorpskern van Noordwijk-Binnen. De weteringen houden verband met het verlenen van stadsrechten aan Noordwijk in 1398. Voor het behouden van stadsrechten moest er een muur om de stad komen. Deze stadsmuur kwam echter niet tot stand. Zodoende werden de rechten door Graaf Albrecht van Beieren weer teruggenomen en bleef Noordwijk onder het Bourgondische en Oostenrijkse Huis een ambachtsheerlijkheid.

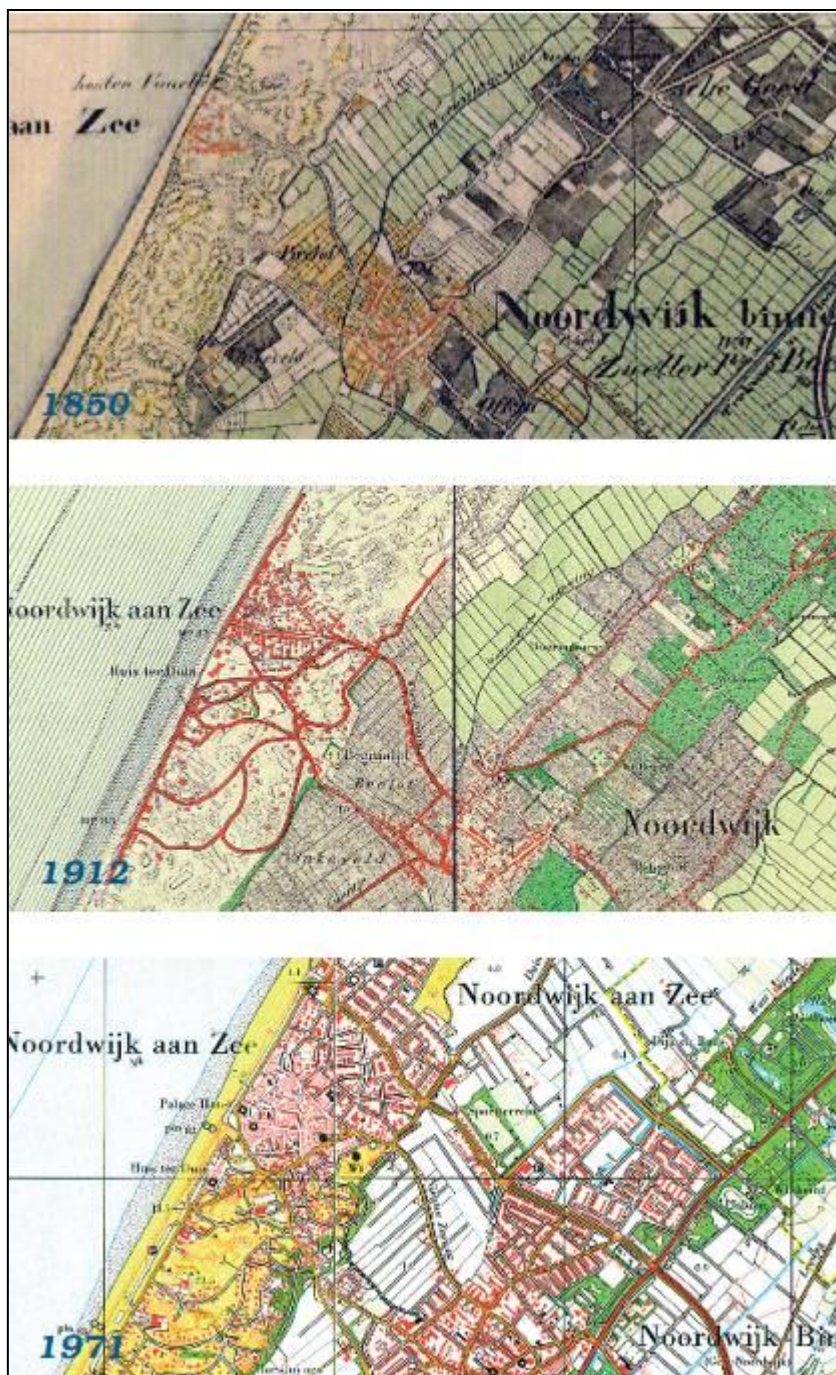
Niet alleen in Noordwijk-Binnen vonden ontwikkelingen plaats. Buiten dit dorp ontstonden nieuwe nederzettingen. Zo ontstond er een vissersnederzetting bij de zee: de basis van Noordwijk aan Zee. Omstreeks het begin van de 14^{de} eeuw werd een kapel gesticht in deze jonge nederzetting.

2.1.3 Periode na de Middeleeuwen tot heden

In de oude kern van Noordwijk aan Zee hadden tot de badplaatsontwikkeling eind 19^e eeuw de belangrijkste activiteiten betrekking op visserij en landbouw. Een zekere mate van zelfvoorzienendheid leidde tot een cultuur van kleinschalige land- en tuinbouw op en om het eigen erf. Aan de Hoofdstraat bevonden zich de meeste woningen en voorzieningen als kruideniers, scholen en kerken. Achter dat centrale lint werd in de loop van de tijd steeds meer bijgebouwd, maar in eerste instantie louter als bijgebouwen of kleinschalige buitenplaatsen. Dit kreeg steeds meer het karakter van willekeurig geplaatste huisjes met introverte erfjes op een grillig stratenpatroon.

Rond 1860 nam de functie van vissersdorp af, waardoor Noordwijk aan Zee zich meer ging richten op de opkomende toeristenindustrie. In de 19^e eeuw vormen de zee met het strand en de duinen een gezonde omgeving om de vieze geïndustrialiseerde en verpauperde steden te ontvluchten. De badplaatscultuur werd geboren en leidde behalve tot verblijf in een luxe hotel (Huis ter Duin) tot de wens zich permanent te vestigen. De eerste contouren van de boulevards ontstaan met villa's die zich frontaal op zee oriënteren.

Vanaf 1866 begint de geschiedenis van Noordwijk als badplaats: met de badkoetsjes, een eerste versie van Huis ter Duin en een padenstelsel in de Zuidduinen, op de plaats van de later aangelegde villawijk. De komst van de Blauwe Tram zorgde voor een verdere ontwikkeling van de badplaats. Vanaf circa 1913 had Noordwijk aan Zee meer de functie als badplaats dan als vissersdorp. In de jaren zeventig en tachtig is de badplaats fors uitgebreid met nieuwbouw. De eerste contouren van de boulevards ontstonden met hotelbouwwerken die zich frontaal op de zee oriënteren. Daarnaast breidde de woningbouw zich uit in het verlengde van de toenemende economische activiteiten.



Afbeelding: uitsneden van topografische kaarten van Noordwijk in 1850, 1912 en 1971

De ruimtelijke scheiding tussen Noordwijk-Binnen en Noordwijk aan Zee is tegenwoordig nog steeds aanwezig. Ook de verbindingen die van oudsher tussen Binnen en de badplaats liepen (de Oude Zeeweg, de Pickéweg en de Nieuwe Zeeweg/Schoolstraat) zijn nog steeds in gebruik. Tegenwoordig zijn de Oude Zeeweg/De Grent, de Quarles van Uffordstraat en de Northgodreef de belangrijkste schakels tussen de badplaats en het achterland.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

2.2.1 Algemeen

Noordwijk ligt op een unieke plaats in en aan de duinen van de Noordzeekust. Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen de Noordduinen (Kennemerduinen-Zuid) en Zuidduinen (Coepelduynen). De Noordduinen strekken zich uit tot Zandvoort. De Zuidduinen zijn een stuk smaller en kleiner en lopen tot aan Katwijk. Zowel de Noord- als Zuidduinen behoren tot beschermd habitatgebied (Natura 2000). Achter deze jonge duinen ligt het strandwallenlandschap met enkele hoger gelegen strandwallen (oude duinen) en lager gelegen strandwallen, zoals landgoed Offem en Nieuw Leeuwenhorst. De laatste is nu in gebruik als natuur-recreatiegebied. De oude strandvlakten werden voornamelijk gebruikt als graslanden, maar grote delen zijn ook omgezet naar bollenvelden.

Zoals ook in hoofdstuk 1 is aangegeven heeft het voorliggende bestemmingsplan betrekking op de aan de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee grenzende stranden (inclusief het duingebied dat grenst aan de Koningin Wilhelmina Boulevard), alsmede manage Meeuwenoord, het golfterrein van de Noordwijkse Golf Club en de stranden ter hoogte van Duindamseslag en Langevelderslag. In het navolgende zal nader worden ingegaan op de bestaande situatie ter plaatse van deze plandelen.

2.2.2 Noordwijkse stranden (inclusief het duingebied dat grenst aan de Koningin Wilhelmina Boulevard in Noordwijk aan Zee)

Stranden

De stranden van Noordwijk strekken zich uit van de gemeentegrens met Katwijk tot aan de gemeentegrens met Zandvoort (tevens provinciegrens). De stranden vervullen een belangrijke rol in het dag- en verblijfstoerisme van Noordwijk en vormen de overgang tussen enerzijds de zee en anderzijds de duingebieden dan wel bebouwde kom van Noordwijk aan Zee. Door het uitgestrekte strandoppervlak kent het strand verschillende gebruikers en gebruikersintensiteiten. Zo is er onder meer een kitesurfgedeelte en een gedeelte voor nudisten. Door middel van een strandzoning wordt zoveel mogelijk voorkomen dat de verschillende gebruikers elkaar hinderen. Hierdoor is er sprake van rustige zones en drukke zones. De rustige zones zijn van belang voor diverse vogels.

Het strand is op diverse plekken te bereiken door middel van strandafritten. De strandafritten bij de bebouwde kom zijn rechtstreeks verbonden met de Koningin Astrid Boulevard dan wel de Koningin Wilhelmina Boulevard. De strandafritten Duindamseslag en Langevelderslag zijn rechtstreeks verbonden met toegangswegen door het duingebied. De wegen door het duingebied zijn doodlopend en worden daardoor uitsluitend gebruikt door bestemmingsverkeer, waarbij voor Duindamseslag nog geldt dat deze alleen voor langzaam verkeer toegankelijk is.



Afbeelding: het strand als overgang tussen de duinen en de zee (links) en strandafrit 27 (rechts)

Op bepaalde delen van het strand is strandbebouwing aanwezig, met name ter hoogte van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee. Het gaat daarbij hoofdzakelijk om horecapaviljoens met bijbehorende (afgeschermd) terrassen. De horecapaviljoens verhuren veelal strandmeubilair. Naast de horecapaviljoens zijn er ook enkele gebouwen ten behoeve van sportverenigingen en hulpdiensten (informatie/EHBO-post en reddingsbrigade) aanwezig. Ter hoogte van strandafrit 21 is tevens een watersportcentrum aanwezig. De meeste gebouwen op het strand bevinden zich aan een strandafrit.



Afbeelding: afgeschermd terrassen bij een horecapaviljoen (links) en het watersportcentrum ter hoogte van strandafrit 21 (rechts)

Een deel van de horecapaviljoens is jaarrond. Er zijn in totaal 7 omgevingsvergunningen voor jaarrond paviljoens verleend en daarnaast mag ook het paviljoen bij Duindamseslag jaarrond worden. Ook de bebouwing van de zeilvereniging is jaarrond terwijl sinds september 2018 ook de bebouwing van KSN jaarrond mag worden gebruikt (zie paragraaf 2.3.1). De overige bebouwing is alleen gedurende het badseizoen aanwezig. Het badseizoen loopt van 1 februari tot 1 november. Alle bebouwing op het strand is éénlaags, met uitzondering van het gebouw van de zeilvereniging. Ook is onder een aantal gebouwen (beperkte) opslagruimte aanwezig. Bij een tweetal horecapaviljoens (Koele Costa en Take2) staan tijdens het badseizoen vijf strandhuisjes per paviljoen. Deze strandhuisjes worden gebruikt voor toeristische overnachtingen.



Afbeelding: jaarrond strandpaviljoen bij strandafrit 18 (links) en een niet-jaarrond strandpaviljoen bij strandafrit 5(rechts)

Het strand bij Langevelderslag is gelegen nabij een badcentrum in het noorden van de gemeente Noordwijk. In het badcentrum bevinden zich horeca, winkelvoorzieningen, een trainingscentrum, een informatiecentrum, een outdoor evenementenbureau, trampolines en een golfsurfschool. Bij het badcentrum is een groot parkeerterrein aanwezig. Het strand bij Langevelderslag is ruim en rustig. Behoudens een hulppost van de Noordwijkse Reddings Brigade en opslag van seizoensgebonden strandmeubelverhuur is er geen strandbebouwing aanwezig. Er is hier dus ook geen strandhoreca op het strand.

De Duindamseslag is een afgelegen strandlocatie tussen de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee en Langevelderslag. Het strand is alleen te voet en per fiets bereikbaar. Op het strand is nabij het duin één seizoensgebonden horecapaviljoen gevestigd en tijdens het badseizoen is er een hulppost van de Noordwijkse Reddings Brigade.



Afbeelding: strandpaviljoen bij Duindamseslag/strandafrut 24 (links) en de strandverhuur bij Langevelderslag/strandafrut 27 (rechts)

Duingebied dat grenst aan de Koningin Wilhelmina Boulevard

De duinen spelen een belangrijke rol als primaire waterkering. De afgelopen jaren is een deel van het duin bij Noordwijk aan Zee (ter hoogte van de Koningin Wilhelmina Boulevard) versterkt door duinverbreding en het aanbrengen van een dijk in het duin. Over het verbrede duin is een wandelpad aanwezig.



Afbeelding: het verhoogde duin gezien vanaf de Koningin Wilhelmina Boulevard (links) en het verbrede duin met wandelpad, ter hoogte van de Koningin Wilhelmina Boulevard (rechts)

In verband met de bereikbaarheid van het strand voor hulpdiensten zijn er enkele brede toegangswegen aanwezig (te herkennen aan de stelconplaten). Deze toegangswegen zijn net als de meeste strandafritten te bereiken via de boulevards. De strandafritten kunnen overigens ook door hulpdiensten worden gebruikt. Daarnaast worden de strandafritten gebruikt voor laad- en losverkeer vanwege strandhoreca en door de strandverenigingen.

2.2.3 Manege Meeuwenoord

De manege Meeuwenoord is gelegen in het duingebied dat grotendeels behoort tot het tussen IJmuiden en Noordwijk aan Zee gelegen natuurgebied Kennemerland-Zuid. Het perceel van de manege is geen onderdeel van het natuurgebied. .

In het duingebied ten noorden van Noordwijk aan Zee komen verschillende niet-natuurfuncties voor, waaronder dus de manege Meeuwenoord. Deze manege is gelegen langs de Nortgodreef maar momenteel niet meer in gebruik. Het gebouw met de stallen en de kantine is eenlaags

met een kap. Begin 2016 heeft er een brand in het gebouw plaatsgevonden. Voor het gebouw ligt de voormalige paardenbak. Een deel van het clubgebouw was voorheen in gebruik als dienstwoning.



Afbeelding: gebouw manege (links) en de paardenbak (rechts), in het gebouw heeft begin 2016 brand plaatsgevonden

2.2.4 Golfterrein Noordwijkse Golfclub

Net als manege Meeuwenoord is het golfterrein van de Noordwijkse Golf Club gelegen in het duingebied dat behoort tot het natuurgebied Kennemerland-Zuid. Een deel van het duingebied wordt sinds 1972 gebruikt als een 18 holes golfbaan. Daarvoor was de golfbaan deels elders gevestigd in het plangebied (direct ten noorden van de kern Noordwijk aan Zee). Het huidige golfterrein heeft een oppervlak van circa 60 hectare en de golfclub heeft circa 1.100 leden. Op het golfterrein zijn naast de holes ook een driving range (oefenbaan met overdekte afslagplaats), een golfwinkel en een clubhuis met restaurant aanwezig. In het clubhuis is ook een dienstwoning gevestigd.

Verspreid over het terrein zijn ook enkele overdekte schuilplekken aanwezig en er is een tweetal stallingsruimtes (voor onderhoudsmachines en voor golfkarretjes). Tenslotte is er ook een parkeerterrein aanwezig.



Afbeelding: een deel van de golfbaan met het clubgebouw en de golfwinkel (links) en zicht op de driving range (rechts)

Het golfterrein is afgesloten door middel van een hekwerk met een slagboom.

2.3 Nieuwe ontwikkelingen en andere aanpassingen

In het plangebied van de 1^e herziening van het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin' spelen enkele ontwikkelingen die (eventueel) mogelijk gemaakt dienen te worden via de voorliggende herziening. Ook is vanuit de praktijk een aanpassing van het geldende bestemmingsplan nodig op enkele onderdelen. In deze paragraaf worden deze ontwikkelingen en aanpassingen beschreven waarbij tevens wordt aangegeven hoe hier in het bestemmingsplan mee om wordt gegaan. Het gaat om de volgende ontwikkelingen en aanpassingen:

- Verruimen gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden strandbebouwing en verduidelijken van enkele regels;
- Verplaatsen strandpaviljoen De Zeespiegel bij Duindamseslag en jaarrond exploitatie;
- Nieuwbouw ZVN-NRB;
- Verbreden strandafritten en verbeteren fietsenstallingsmogelijkheden;
- Realiseren van een ecologisch wandelpad;
- Verduidelijken dat ter plaatse van de manege en het golfterrein een bedrijfswoning is toegestaan.

2.3.1 Verruimen gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden strandbebouwing

Het gemeentelijk strandbeleid is het beleidskader voor de strandbebouwing in Noordwijk. De uitgangspunten die in de 'Nota Strandbeleid 2008-2013' waren beschreven zijn de afgelopen jaren planologisch vastgelegd, onder meer in het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'. Naar aanleiding van het strandbeleid en de planologische besluiten zijn de afgelopen jaren onder meer diverse jaarrondpaviljoens gerealiseerd.

Op 25 maart 2015 heeft de gemeenteraad de 'Nota Strandbeleid 2015-2020' vastgesteld (zie hoofdstuk 3), welke op 28 april 2016 gewijzigd is vastgesteld. Deze nota is voor een groot deel een continuering van het eerdere strandbeleid. Het strandbeleid is echter op sommige punten ook aangepast om een verdere kwaliteitsimpuls voor het strand in de komende jaren te bereiken. De aanpassingen ten aanzien van horecapaviljoens komen voort uit de wens om de gebruiksmogelijkheden voor strandexploitaties te verruimen, mits dit past binnen de kernwaarden ontspanning, ruimte en rust alsmede de wet- en regelgeving. In de strandnota 2015-2020 zijn ten aanzien van strandbebouwing de volgende relevante aanpassingen aangegeven:

- a. Toestaan van een strandterras bij horecapaviljoens;
- b. Toestaan van een logistieke aanbouw bij horecapaviljoens;
- c. Verruimen bebouwingsmogelijkheden KSN en watersportcentrum;
- d. Toestaan jaarrondgebruik KSN en (beperkte) verplaatsing;
- e. Toestaan van kelders en/of souterrains bij seizoensgebonden horecapaviljoens, veiligheidsposten en sport(verenigings)gebouwen.

Naast deze aanpassingen is ook de volgende verduidelijking van de planologische regeling gewenst:

- f. Verduidelijken regels ten aanzien van grondoppervlak exploitatievlakken en afmetingen gebouwen.

Ad a: toestaan van een strandterras bij horecapaviljoens

Elk horecapaviljoen heeft op dit moment een exploitatievlak van 1.000 m². Daarbinnen mogen bouwwerken worden opgericht en geëxploiteerd. Ook worden binnen dit exploitatievlak terrassen geëxploiteerd.

De huidige trend is dat badgasten willen eten en drinken 'met de voeten in het zand'. Omdat deze trend sfeer en beleving toevoegt wil de gemeente alle horecapaviljoens de mogelijkheid bieden om naast de huidige mogelijkheden ook een strandterras van maximaal 250 m² te exploiteren. Het gaat hier om een kleinschalige opstelling met terrasmeubilair, dat naar omvang, gewicht en uiterlijk, getuigt van een tijdelijk c.q. niet permanent karakter. Het strandterras dient aangrenzend aan het exploitatievlak op een vaste plek te worden gerealiseerd. Op het strandterras mag geen vaste terrasinrichting of -verharding (windschermen, plankieren, stelconplaten, etc.) aanwezig zijn.

Om strandterrassen mogelijk te kunnen maken is aanpassing van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk door specifieke regels voor strandterrassen op te nemen. In de herziening is met deze onderdelen rekening gehouden (zie hoofdstuk 5). Daarbij is ook rekening gehouden met 3 bestaande strandpaviljoens die al een vergunning hebben voor een strandterras van 500 m². Omdat de uitzondering van een strandterras van maximaal 500 m² vervalt na verkoop van het betreffende strandpaviljoen is in het bestemmingsplan ook een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de uitzondering te kunnen schrappen nadat de verkoop is afgerond.

Ad b: toestaan van logistieke aanbouw bij horecapaviljoens

Voor alle horecapaviljoens geldt dat zij binnen het exploitatievlak maximaal 600 m² aan gebouwen mogen realiseren (maximaal één gebouw). Diverse horecapaviljoens hebben de afgelopen jaren een schaalsprong gemaakt in de exploitatie. Automatisch heeft dit ook consequenties voor de ruimte die nodig is voor de opslag van afval, fusten, meubilair, etc. Deze opslag vindt meestal plaats in de buitenruimte, aan de achterzijde van de horecapaviljoens. Aangezien de buitenruimte achter alle paviljoens niet is omheind, geeft dit al gauw een rommelige uitstraling. Ook zorgt dit voor stankoverlast en overlast van vogels en ongedierte. De opslag van buitenruimte past niet bij de gewenste uitstraling van het strand.

De wens is om de kwaliteit van het alzijdig aanzicht van horecapaviljoenbebouwing, dus óók het aanzicht van de logistieke achterkant vanaf de opritten en de aanwezige duinpaden te versterken. Dit kan worden bereikt door alle horecapaviljoens te faciliteren met een nette en overlast beperkende logistieke ruimte met een maximum bebouwde oppervlakte van 50 m² en een hoogte van 4 meter. Deze ruimte is extra ten opzichte van het maximaal bebouwde oppervlakte van 600 m² aan gebouwen binnen het exploitatievlak. De logistieke ruimte is uitsluitend bedoeld voor de opslag van fust, afval, rolcontainers en voorraad. De bedoeling is dat de vormgeving van de logistieke aanbouw gelijk is aan de vormgeving van het hoofdgebouw. De logistieke aanbouw mag niet worden onderkelderd of een souterrain bevatten.

Om de logistieke gebouwen mogelijk te kunnen maken is aanpassing van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk door zowel het toegestane oppervlak van het exploitatievlak als het toegestane oppervlak aan gebouwen te kunnen verruimen via een afwijkingsbevoegdheid. Ook zijn regels nodig om te voorkomen dat opslag van fust, afval, rolcontainers en voorraad buiten een gebouw plaatsvindt. In de herziening is met deze onderdelen rekening gehouden (zie hoofdstuk 5).

Ad c: verruimen bebouwingsmogelijkheden KSN en watersportcentrum

Op het strand van Noordwijk bevinden zich enkele sportverenigingsgebouwen en een watersportcentrum. Deze gebouwen zijn van oudsher bescheiden van omvang, functie en uitstraling. In het bestemmingsplan is opgenomen dat het maximale bebouwde oppervlak aan gebouwen maximaal 165 m² bedraagt, binnen een exploitatievlak van 300 m². Om de gebruiksmogelijkheden van de KSN en het watersportcentrum te verbeteren is een uitbreiding van de bebouwingsmogelijkheden gewenst tot 250 m² per exploitatievlak.

Op 3 september 2018 is voor de nieuwbouw van de KSN een omgevingsvergunning verleend. In de voorliggende herziening is rekening gehouden met de bebouwingsmogelijkheden van de verleende omgevingsvergunning. Om ook een verruiming van de bebouwingsmogelijkheden van het watersportcentrum mogelijk te kunnen maken is aanpassing van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk door het toegestane oppervlak aan gebouwen te verruimen. In de herziening is met deze onderdelen rekening gehouden (zie hoofdstuk 5).

Ad d: toestaan jaarrondgebruik KSN en (beperkte) verplaatsing

De KSN bij strandafrit 2 was in het verleden alleen tijdens het badseizoen toegestaan. De KSN heeft eind 2013 een principe verzoek ingediend om jaarrond op het strand te mogen staan. Belangrijkste reden voor hen is dat juist in de wintermaanden veel gesurft en gekitesurft wordt waardoor het hebben van bebouwing op het strand (en daarmee toezicht op de watersporters) een belangrijk element is. Het loont dan immers om te investeren in kwaliteit verhogende en duurzame huisvesting en dit komt ten goede aan de gewenste uitstraling. Tevens is het toezicht op de watersporters in de winterperiode een belangrijke kwaliteitsverbetering voor de veiligheid. De gemeente heeft daarom medewerking verleend aan jaarrond plaatsing van een nieuw KSN clubgebouw door middel van een op 3 september 2018 verleende vergunning. In navolging van de verleende vergunning is het huidige bestemmingsvlak iets opgeschoven richting het noordwesten. Deze verplaatsing is tot stand gekomen in overleg met Hoogheemraadschap Rijnland en de gemeente.

Om de in september 2018 vergunde jaarrond plaatsing voor de KSN ook in het bestemmingsplan op te nemen is een aanpassing van het geldende bestemmingsplan nodig. De huidige seizoensgebonden bestemming dient daarvoor te worden gewijzigd in een jaarrond bestemming. In de herziening is met dit onderdeel rekening gehouden (zie hoofdstuk 5). Ook

is dus rekening gehouden met het enkele meters opschuiven van de bestemming (zie hiervoor).

Ad e: toestaan van kelders en/of souterrains bij seizoensgebonden horecapaviljoens, veiligheidsposten en bij sport(verenigings)gebouwen

Op dit moment maakt het geldende bestemmingsplan via een afwijkingsbevoegdheid kelders en souterrains mogelijk bij jaarrond horecapaviljoens. Er dient daarbij aan enkele criteria te worden voldaan. Om de gebruiksmogelijkheden te verruimen is het ook wenselijk om kelders en souterrains bij seizoensgebonden horecapaviljoens, veiligheidsposten en sport(verengings)gebouwen mogelijk te maken, mits aan de voorwaarden wordt voldaan.

Om overal kelders en souterrains via een afwijkingsbevoegdheid toe te kunnen staan is aanpassing van het geldende bestemmingsplan vereist. In de herziening is met dit onderdeel rekening gehouden (zie hoofdstuk 5). De begripsbepaling van het peil vanaf waar de bouwhoogte van een gebouw wordt gemeten is daarbij aangevuld om te voorkomen dat de eventuele realisatie van een souterrain leidt tot de mogelijkheid om een hoger gebouw te kunnen realiseren. Ook is verduidelijkt dat kelders en souterrains alleen onder een hoofdgebouw zijn toegestaan en niet onder bijbehorende bouwwerken.

Ad f: verduidelijken van de regels ten aanzien van grondoppervlak exploitatievlakken en afmetingen gebouwen

In het geldende bestemmingsplan is een regel opgenomen die betrekking heeft op de vorm van een exploitatievlak bij horecapaviljoens. Deze regel blijkt in de praktijk tot onduidelijkheden te leiden. Om deze onduidelijkheden weg te nemen is aanpassing van het geldende bestemmingsplan vereist door een onderscheid te maken in het maximum oppervlak voor het exploitatievlak (zijnde 1.000 m² waarbij de langste zijde van het exploitatievlak evenwijdig aan de duinvoet dient te zijn gelegen) en de maximale afmetingen van gebouwen. In de herziening is met dit onderdeel rekening gehouden (zie hoofdstuk 5).

2.3.2 Verplaatsen strandpaviljoen De Zeespiegel bij Duindamseslag

Strandpaviljoen De Zeespiegel bij Duindamseslag wil jaarrond exploiteren. Om jaarrond te kunnen exploiteren is verplaatsing richting het strand gewenst om zo de aangroei van het achtergelegen duin meer te bevorderen. In het geldende bestemmingsplan was rekening gehouden met een eventuele verplaatsing en jaarrond exploitatie door middel van een wijzigingsbevoegdheid.

De afgelopen periode heeft overleg plaatsgevonden tussen de provincie, Rijnland, de ondernemer en de gemeente over de verplaatsing. Ook is er een principeakkoord over de verplaatsing en de jaarrond exploitatie en heeft er onderzoek naar uitvoerbaarheid plaatsgevonden. Voor de verplaatsing van het strandpaviljoen is, conform de wijzigingsbevoegdheid in het geldende bestemmingsplan, op 12 februari 2019 een wijzigingsplan vastgesteld. Het wijzigingsplan is inmiddels onherroepelijk en daarmee onderdeel geworden van het geldende bestemmingsplan. In de voorliggende herziening is rekening gehouden met het onherroepelijke wijzigingsplan zodat de bestaande planologische rechten ter plaatse van de locatie worden gerespecteerd.

2.3.3 Nieuwbouw ZVN en NRB

Momenteel is een initiatief van de Noordwijkse ReddingsBrigade (NRB) en de Zeil Vereniging Noordwijk (ZVN) in voorbereiding waarbij sprake is van een gezamenlijk onderkomen op het strand op de huidige jaarrondlocatie van de ZVN, ter vervanging van de huidige onderkomens van zowel de NRB als de ZVN.

De ZVN kampt vanwege een groeiend aantal leden met ruimtegebrek en heeft daarom behoefte aan een nieuw en groter clubgebouw. De ZVN heeft circa 505 m² bruto vloeroppervlak (bvo) nodig. Ten opzichte van het huidige gebouw en de twee containers is dat een toename van circa 150 m². Een verhoging van het aantal m² bvo's van de ZVN met circa 150 m² komt voort uit de grote behoefte aan opslagcapaciteit voor de zeilboten.

De NRB is momenteel gehuisvest aan de Bosweg 4. Dit gebouw bevindt zich in een slechte staat en is inmiddels te krap voor de huidige activiteiten die de NRB uitvoert. Onder meer vanwege de krapte van het huidige materiaalgebouw dienen, bij een uitruk van de alarmploeg, eerst alle boten naar buiten te worden gebracht alvorens de alarmploeg zich in de reddingspakken kan hijsen. Ook dient, om onderhoud te kunnen plegen aan de auto's en boten, eerst al het werkmaterieel naar buiten te worden verplaatst zodat er in het huidige materiaalgebouw voldoende ruimte ontstaat om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren. De wens gaat dan ook uit naar een groter gebouw. Met nieuwbouw kan worden voldaan aan de wens van de NRB het huidige ruimtegebrek op te lossen. Op de huidige locatie aan de Bosweg is er echter geen ruimte voor uitbreiding, mede doordat de Koninklijke Nederlandse reddingsmaatschappij (KNRM) bezig met plannen voor een nieuw (groter) boothuis op hun huidige locatie aan de Bosweg 2A. Ruimte voor de uitbreiding van de KNRM kan alleen aan de achterzijde van het perceel worden gevonden, ter hoogte van de locatie van de NRB. Verplaatsing van de NRB naar een andere locatie is daarom nodig. Omdat de NRB een belangrijke bijdrage levert aan de veiligheid van het strand is het zeer gewenst om de NRB naar het strand te verplaatsen. De verplaatsing van de NRB naar een jaarrond huisvesting op het strand betekent dat er ook 's winters een strandpost is bemand. De watersportbeoefening neemt de laatste jaren nogal toe in de wintermaanden. Door de verplaatsing van de NRB naar het strand kan eventuele hulpverlening in de winter sneller plaatsvinden, hetgeen een belangrijk aspect is voor het verkrijgen c.q. behouden van de Blauwe Vlag.

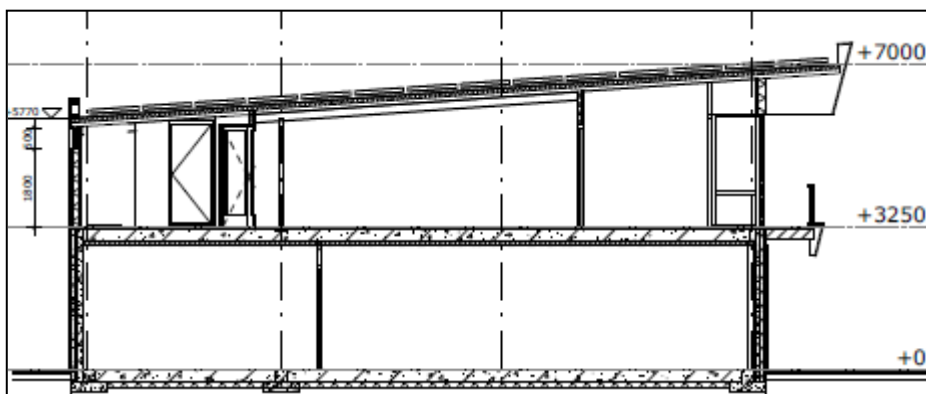
De NRB heeft vanwege de toezichtfunctie op het strand/zee behoefte aan een meerlaags gebouw. De benodigde vloeroppervlakte voor het nieuwe onderkomen van de NRB is daarnaast groter dan hetgeen de NRB momenteel aan m² aan oppervlakte heeft aan de Bosweg. Dit heeft in eerste instantie als reden dat het huidige onderkomen aan de Bosweg een tekort aan beschikbare ruimte biedt. Daarnaast heeft dit aanvullend te maken met het feit dat het paviljoen invulling dient te geven aan zowel de strandpostvoorziening (o.a. uitkijkpost, strandwacht, EHBO, registratie vermissingen, opvang vondelingen en slachtoffers) als de operationele opstal van het materieel (o.a. hulpverleningsvoertuigen, trailer, bootjes, patrouille voertuig) en de materialen (o.a. reddingsmiddelen zoals overlevingspakken, reddingsvesten, vlaggen, infoborden), een werkplaats voor onderhoud en het verenigingsgebouw voor instructie, overleg en sociale activiteiten en een ICT ruimte.

De behoefte van de ZVN en de noodzaak van een nieuwe locatie voor de NRB (op het strand) hebben samen geleid tot het initiatief om een gezamenlijk onderkomen op het strand te realiseren voor de ZVN en NRB. De beoogde locatie ter hoogte van afrit 10 is gunstig voor de NRB. De locatie is centraal gelegen tussen de Noord- en Zuidboulevard (Koningin Wilhelmina Boulevard en Koningin Astrid Boulevard), het heeft een goede bereikbaarheid en een brede op- en afrit. Daarnaast is er een groot parkeerterrein in de directe nabijheid (Palaceplein). Ter hoogte van de afrit is op dit moment nog een voormalige politiepost aanwezig welke sinds 2009 in gebruik is als gemeentelijk EHBO/informatiepunt. In de maanden juli en augustus wordt deze post bemand door één of twee uitzendkrachten. De werkzaamheden kunnen worden geïntegreerd met die van de NRB zodat de voormalige politiepost kan worden verwijderd.

Een gezamenlijk pand voor de NRB en ZVN biedt bovendien mogelijkheden tot synergie met betrekking tot inzet van ruimte en menskracht, en kan (daardoor) een kostenbesparing opleveren. Het huidige gebouw van de ZVN heeft twee lagen, die vanwege de hoogte van het duin ter plaatse niet zichtbaar zijn vanaf de boulevard. De NRB heeft ook behoefte aan een meerlaags gebouw vanwege de toezichtfunctie op het strand/zee.

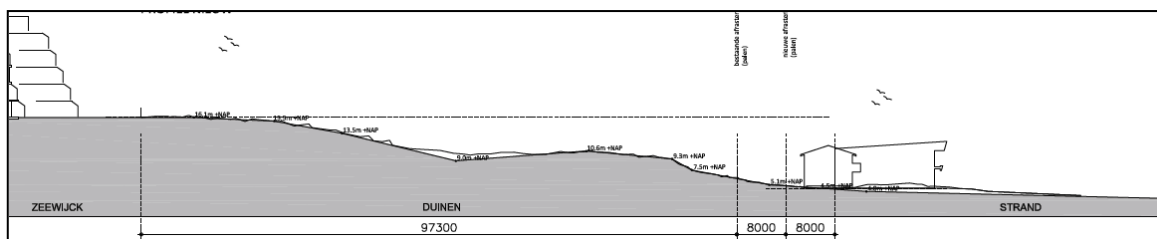
Voor het huidige gebouw van de ZVN geldt dat er niet wordt voldaan aan de eis van Rijkswaterstaat waarbij de bovenzijde van de funderingspalen van jaarrondbouwwerken op minimaal + 4,5 meter NAP moet staan. Het huidige gebouw van de ZVN heeft een hoogte van 6,6 meter, gerekend vanaf + 2 meter NAP. Indien rekening wordt gehouden met circa 0,3 meter funderingsconstructie en een minimale peilmaat van 4,5 meter NAP dan zou de huidige nok op 11,4 meter + NAP zijn gelegen.

De nieuwbouw NRB-ZVN wordt tweelaags en krijgt een hoogte van iets meer dan 7 meter. Rekening houdend met de eisen vanuit Rijkswaterstaat is de toekomstige nok gelegen op + 4,5 meter NAP + 0,30 meter + 0,30 meter + 7 meter = 12,1 meter + NAP. De hoogte van het gebouw sec is daarmee iets minder dan 1 meter hoger dan het huidige ZVN gebouw.



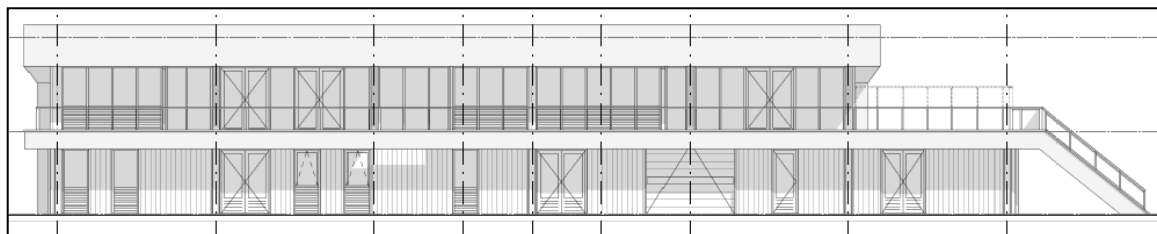
Afbeelding: doorsnede nieuwbouw NRB/ZVN, gezien vanaf de noordzijde (bouwplan strandpaviljoen NRB/ZVN, d.d. 18 januari 2019)

Ter hoogte van de beoogde locatie van de ZVN en de NRB bevindt zich het appartementencomplex Zeewijk. De hoogte van het duin aan de voorzijde van het appartementencomplex is ingemeten en laat een hoogtemeting zien van 16 meter + NAP. Dit peil varieert in hoogte richting zeezijde tot een daadwerkelijke hoogte van 10,5 meter + NAP achter de geplande nieuwbouw van de ZVN/NRB. Nieuwbouw op de huidige locatie van het ZVN gebouw kan dit hoogteverschil oplossen. De gehanteerde hoogtes zijn voorgeschreven door het Hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat (en zijn ook vastgelegd in het bestemmingsplan Zee, Strand en Duin). Vanwege de hoogte van het achtergelegen duin en de hoogte van het nieuwe strandpaviljoen zal het nieuwe strandpaviljoen niet leiden tot een beperking van het zicht van het achtergelegen appartementencomplex (zie ook de navolgende afbeelding).



Afbeelding: profiel bestaand en nieuw gebouw, met links het appartementencomplex Zeewijk (bouwplan strandpaviljoen NRB/ZVN)

Het bouwplan voor het tweelaagse gebouw gaat uit van 615 m² grondoppervlak (exclusief omloop, trap en dakoverstek). Deze maatvoering wijkt af van het algemene uitgangspunt van 250 m² grondoppervlak zoals opgenomen in de Strandnota. De achterliggende reden is de grote behoefte aan opslagcapaciteit, welke plaats zal vinden in de onderlaag. Daarnaast leidt het gedeelde gebruik door de ZVN en NRB tot een groter grondoppervlak. De omloop op de 1e verdieping van de nieuwbouw zal worden gebruikt voor het houden van toezicht op het strand en als entree van het clubgebouw van de ZVN.



Afbeelding: voorlopige impressie van de nieuwbouw, gezien vanaf het strand (bouwplan strandpaviljoen NRB/ZVN, d.d. 18 januari 2019)

De eerste verdieping van het gedeelte van de nieuwbouw van de ZVN zal kleiner van omvang worden dan de onderlaag. Daardoor ontstaat aan de noordoostzijde van de nieuwbouw ruimte voor een terras van de kantine van de ZVN. Doordat het terras zich niet op het strand bevindt

maar slechts te bereiken is via een trap wordt benadrukt dat het terras alleen voor leden van de ZVN toegankelijk is.

Voor de nieuwbouw van de NRB/ZVN is in het voorjaar van 2019 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Doordat deze separate planologische procedure ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan nog niet is afgerond, is er voor gekozen om de locatie van beoogde nieuwbouw buiten de herziening te laten. De nieuwbouw wordt daarmee niet mogelijk gemaakt via de voorliggende herziening maar zal uiteindelijk via de separate planologische procedure worden vergund. In de herziening is al wel rekening gehouden met het vervallen van een gedeelte van de bestemming 'Maatschappelijk', ter hoogte van de voormalige politiepost.

2.3.4 Verbreden strandafritten en verbeteren fietsenstallingsmogelijkheden

De stranden die grenzen aan de Koningin Astrid Boulevard en de Koningin Wilhelmina Boulevard hebben op drukke dagen een hoge piek aan bezoekers. De huidige strandafritten (1 t/m 21) hebben tijdens de pieken onvoldoende capaciteit, mede omdat er fietsen worden gestald op de afritten. Vooral op drukke stranddagen komen de bereikbaarheid van horecapaviljoens en de verkeerveiligheid boven- en onderaan de strandafritten steeds meer in de knel. Omwille van de toegankelijkheid voor voetgangers, minder validen en alarmdiensten, alsmede voor een veilige bevoorrading en een rustig strandbeeld is de wens aangegeven om de afritten 1 t/m 21 te gaan verbreden en de fietsenstallingsmogelijkheden te verbeteren. Voor dat laatste wordt gedacht aan stallingszones langs de strandafritten.

In het geldende bestemmingsplan is het verbreden van een strandafrit of het realiseren van nieuwe stallingsmogelijkheden voor fietsen niet bij recht mogelijk. Ter bescherming van de aanwezige flora en fauna dient er eerst een omgevingsvergunning voor het aanleggen dan wel een afwijking van de bouwregels te worden verkregen alvorens er een strandafrit kan worden verbreed of er nieuwe stallingsmogelijkheden voor fietsen kunnen worden gerealiseerd. Deze regeling wordt niet aangepast als gevolg van de herziening. Wel is onderzoek naar flora en fauna uitgevoerd om alvast een beeld te krijgen van mogelijk beschermde soorten (zie hoofdstuk 4).

2.3.5 Realiseren van een ecologisch wandelpad

Het toeristische kerngebied van het Noordwijkse strand ligt voor de Koningin Astrid boulevard, de Koningin Wilhelmina Boulevard en de Zeereep. Het overgrote deel van de badgasten bezoekt het gebied voor de Koningin Wilhelmina Boulevard, waar een dagje Noordwijk aan Zee veelal een combinatie is van strand, boulevard en winkelbezoek. De traditionele wisselwerking tussen de Koningin Wilhelmina Boulevard en het strand is de afgelopen jaren echter sterk veranderd. Sinds de kustversterking in 2008, is de duinenrij voor de boulevards hoger geworden en is het strand vanaf de Koningin Wilhelmina Boulevard niet overal meer zichtbaar. Voor badgasten, flaneerders en uitwaaiers mist Noordwijk momenteel de dimensie van flaneren op de boulevard met zicht op zee.

Om de boulevard- en strandbezoekers weer in de gelegenheid te stellen om 'een rondje strand en boulevard' te doen, is de gemeente voornemens om tussen afritten 10 en 19 een attractieve en speelse wandelbeleving te creëren tussen strand, duin én boulevard door het bestaande wandelpad uit te breiden. Hierbij gaat het niet om een brede wandelpromenade aan het strand, maar om een natuurlijk wandelpad dat geen afbreuk doet aan de ecologische en zeeweringsfunctie van de duinenrij. Het pad moet bijdragen aan de gewenste kwaliteitsimpuls in de strand- en boulevardbeleving.

In het geldende bestemmingsplan is het realiseren van een nieuw wandelpad niet bij recht mogelijk. Ter bescherming van de aanwezige flora en fauna dient er eerst een omgevingsvergunning voor het aanleggen te worden verkregen alvorens er een nieuw wandelpad kan worden gerealiseerd. Deze regeling wordt niet aangepast als gevolg van de herziening. Wel is onderzoek naar flora en fauna uitgevoerd om alvast een beeld te krijgen van mogelijk beschermde soorten (zie hoofdstuk 4).

2.3.6 Verduidelijken dat ter plaatse van de manege en het golfterrein een bedrijfswoning is toegestaan

In het geldende bestemmingsplan is ter plaatse van zowel de manege Meeuwenoord als het golfterrein Noordwijkse Golf Club een aanduiding 'wonen' opgenomen terwijl in de bouwregels is bepaald dat ter plaatse van deze aanduiding maximaal één dienstwoning is toegestaan. Deze verdeling over twee leden kan onduidelijkheden opleveren. Om deze onduidelijkheid op te lossen is aanpassing van het geldende bestemmingsplan gewenst. In de herziening is met dit onderdeel rekening gehouden (zie hoofdstuk 5). Voor het overige zijn de bestemmingen voor de manege en het golfterrein gelijk aan het geldende bestemmingsplan.

3.1 Inleiding

De herziening van het bestemmingsplan Zee, Strand en Duin vindt zijn basis in ruimtelijk beleid zoals dat in nota's en plannen van het rijk, het Hoogheemraadschap, de provincie, de regio en de gemeente is vastgelegd. Dit hoofdstuk bevat het beleidskader dat op de herziening van toepassing is. In het geldende beleidskader zijn twee soorten beleid te onderscheiden: ruimtelijk en sectoraal beleid. De eerste paragraaf 'ruimtelijk beleid' behandelt de integrale beleidsstukken op rijks-, provinciaal-, regionaal-, gemeentelijk niveau. Daarna volgt de paragraaf 'sectoraal beleid', waarin specifiek beleid voor een bepaald thema uiteen is gezet. Alleen de thema's die van toepassing voor deze herziening zijn in deze paragraaf behandeld.

3.2 Ruimtelijk beleid**3.2.1 Rijksbeleid**Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. In de structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in de Amvb Ruimte. Deze Amvb wordt aangeduid als het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) behorende Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) was al op 30 december 2011 in werking getreden en is inmiddels enkele malen gewijzigd (voor het laatst op 1 januari 2017).

Enkele in het Barro opgenomen onderdelen zijn kustfundament, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. De regels uit het Barro zijn voor wat betreft een aantal onderwerpen verder uitgewerkt in het Barro (bijvoorbeeld de uitbreiding van het hoofdwegennet) of in de provinciale verordeningen (zoals Natuurnetwerk Nederland).

De herziening heeft betrekking op één onderwerp zoals aangegeven in de kaarten van het Barro, zijnde het kustfundament. De regels voor het kustfundament zijn vastgelegd in artikel 2.3 van het Barro. De overige in het Barro geregelde onderwerpen hebben geen invloed op de voorliggende herziening aangezien de betreffende onderwerpen niet aan de orde zijn in of nabij het plangebied.

Voor het plangebied zijn de volgende regels relevant:

- Artikel 2.3.2: In een bestemmingsplan dat een wijziging inhoudt ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die een belemmering vormen voor het uitzicht op de vrije horizon vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn met de blik op zee.
- Artikel 2.3.3: Een bestemmingsplan geeft de bestemming "waterkering" aan gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van primaire waterkering hebben, terwijl een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van een beschermingszone die gronden aanduidt met de gebiedsaanduiding "vrijwaringszone – duin", indien de primaire waterkering een duin is, de gebiedsaanduiding "vrijwaringszone – dijk", indien de primaire waterkering een dijk is en in overige gevallen de gebiedsaanduiding "vrijwaringszone – waterstaatswerk".
- Artikel 2.3.4: Met betrekking tot gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van primaire waterkering hebben, of beschermingszones, kan een bestemmingsplan worden vastgesteld dat een wijziging inhoudt ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan voor zover bij de verwezenlijking daarvan geen belemmeringen kunnen ontstaan voor:
 - de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament, of;
 - het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering.
- Artikel 2.3.5: Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden buiten het stedelijk gebied maakt ten opzichte van het daaraan voorafgaande geldende bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing mogelijk, tenzij er sprake is van:
 - bouwwerken ten behoeve van tijdelijke of seizoensgebonden activiteiten;
 - herbouw of verbouw van een bestaand bouwwerk waarbij een eenmalige uitbreiding van het grondoppervlak met ten hoogste tien procent is toegestaan, te rekenen vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit;
 - bouwwerken voor het openbaar belang voor zover deze bouwwerken niet buiten de gronden, bedoeld in het eerste lid, tot stand gebracht kunnen worden. Tot deze bouwwerken behoren in elk geval:
 - bouwwerken voor telecommunicatievoorzieningen, opsporing, winning, opslag en transport van olie, gas en water, transport van elektriciteit en kleinschalige opwekking van elektriciteit door middel van windturbines;
 - bouwwerken voor het operationeel beheer van natuur of van hulpdiensten;
 - bouwwerken voor de waterstaatkundige functie van het kustfundament.
 - nieuwe bebouwing die bijdraagt aan versterking van het zandige deel van het kustfundament.

Onder stedelijk gebied wordt volgens artikel 2.3.1 van het Barro het volgende verstaan: '*bij bestemmingsplan toegelaten stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel en horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen en infrastructuur, met uitzondering van stedelijk groen aan de rand van dat samenstel en met uitzondering van lineaire bebouwing langs wegen, waterwegen of dijken.*'

De herziening van het bestemmingsplan maakt een aantal ontwikkelingen mogelijk waarbij ten aanzien van de artikelen 2.3.2, 2.3.4 en 2.3.5 het volgende geldt:

1. Verruimen gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden strandbebouwing en verduidelijken van enkele regels (een onbebouwd strandterras, een logistieke aanbouw bij horecapaviljoens, ruimere bebouwingsmogelijkheden voor het watersportcentrum, kelders en/of souterrains en het verduidelijken van bestaande regels:
 - a. De beoogde verruimingen hebben betrekking op bestaande functies en bebouwing en leiden niet tot een (verdere) belemmering van het uitzicht op de vrije horizon vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn met de blik op zee, mede doordat de bebouwing hoger dan de gemiddelde hoogwaterlijn is gelegen.
 - b. De beoogde verruimingen leiden vanwege de omvang en situering niet tot belemmeringen ten aanzien van de instandhouding of versterking van het

- zandige deel van het kustfundament of het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering.
- c. De beoogde verruimingen zijn binnen stedelijk gebied gelegen aangezien op de locaties al bebouwing ten behoeve van horeca is toegestaan en aanwezig is. Er is daardoor geen sprake van strijdigheid met artikel 2.3.5.
2. Verbreden strandafritten, verbeteren fietsenstallingsmogelijkheden, realiseren van een ecologisch wandelpad en verduidelijken dat ter plaatse van de manege en het golfterrein een bedrijfswoning is toegestaan:
- a. Deze beoogde voornemens en aanpassingen leiden niet tot een belemmering van het uitzicht op de vrije horizon vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn met de blik op zee omdat er geen sprake is van (relevante) bebouwing op het strand.
 - b. De beoogde voornemens en aanpassingen leiden niet tot belemmeringen ten aanzien van de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament of het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering.
 - c. De beoogde locaties zijn weliswaar deels gelegen buiten stedelijk gebied maar er is sprake van bebouwing van openbaar belang zodat er geen sprake is van strijdigheid met artikel 2.3.5. De bedrijfswoningen van de manege en het golfterrein zijn overigens wel gelegen in stedelijk gebied.

In de herziening van het bestemmingsplan is de primaire waterkering, conform artikel 2.3.3 en net als in het geldende bestemmingsplan, dubbelbestemd als 'Waterstaat – Waterkering' terwijl de beschermingszone in het duin met de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – duin' is weergegeven.

Kustpact

De minister van Infrastructuur & Milieu heeft samen met kustprovincies, kustgemeenten, waterschappen en natuurorganisaties afspraken gemaakt om de openheid van de kust te behouden. Deze afspraken zijn in februari 2017 door de diverse partijen ondertekend en staan bekend als het Kustpact.

Er is in het kustpact gezocht naar een balans om de ongerepte kust te behouden maar de kust niet helemaal op slot te zetten voor bebouwing:

- Alle betrokken overheden spreken de intentie uit om in duinen en op het strand géén nieuwe recreatieve bebouwing toe te staan. Uitzondering zijn bouwplannen waarover al afspraken zijn gemaakt in bijvoorbeeld een bestemmingsplan of vergunning; die kunnen nog doorgaan. Dit geldt voor alle recreatieve bebouwing, dus ook voor seizoensbebouwing.
- Langs de hele kust wordt alle bebouwing scherp begrenst in daarvoor aangewezen zones. Daarbuiten is géén ruimte is voor nieuwe recreatieve bebouwing. Deze afspraken komen in provinciale verordeningen te staan.
- Het kustpact bevat harde procesafspraken hoe een en ander wordt opgenomen in het beleid van Rijk, provincies en gemeenten.
- Het kustpact benoemt en onderschrijft de te beschermen kernkwaliteiten van de kustzone:
 - vrij zicht en grootschaligheid;
 - natuurlijkheid en dynamiek;
 - robuuste waterstaat;
 - contrast tussen compacte bebouwingskernen en uitgestrekte onbebouwde gebieden;
 - contrasten met het achterland;
 - kusterfgoed in het duingebied en het achterland;
 - kustplaatsen en achterland;
 - gebruikskwaliteiten, en;
 - culturele en mentale betekenis van de kust.
- Het kustpact erkent dat onze kust van grote waarde is voor landschap, natuur, economie en mensen.
- Een ontwikkeling moet de kernkwaliteiten van de kustzone respecteren of zelfs versterken. Een aantasting van de kernkwaliteiten is niet toegestaan.

3.2.2 Provinciaal beleid

Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

In de Omgevingsverordening is het beleid in de Omgevingsvisie in regels vertaald. Het betreft regels omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Zuid-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

De Omgevingsverordening is bindend voor gemeenten, de visie en de overige onderdelen niet – die zijn alleen bindend voor de provincie zelf. In het navolgende wordt daarom voornamelijk ingegaan op de Omgevingsverordening.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

De Omgevingsverordening is op 20 februari 2019 vastgesteld en 9 april 2019 gewijzigd. De huidige geconsolideerde versie is per 20 april 2019 in werking getreden. In hoofdstuk 6 van de regels van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen die van belang zijn om het provinciale beleid of het provinciale belang te laten doorwerken in de uitoefening van taken of bevoegdheden door andere bestuursorganen dan provinciale staten.

In de verordening is een onderscheid gemaakt tussen nieuwe en bestaande ruimtelijke ontwikkelingen. Onder bestaande bebouwing, bestaand gebruik of een bestaande ruimtelijke ontwikkeling wordt verstaan hetgeen:

- a. ingevolge het op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening geldende bestemmingsplan rechtmatig aanwezig is;
- b. waarvoor op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening bij een omgevingsvergunning is afgeweken van het bestemmingsplan of een aanvraag hiertoe is ingediend die kan worden verleend;
- c. in overeenstemming met deze verordening tot stand is gekomen of waarvoor ontheffing van deze verordening is verleend of waarover het gemeentebestuur een besluit heeft genomen als direct gevolg van een onherroepelijke uitspraak van een bestuursrechter.

Het begrip 'nieuwe bebouwing' of 'nieuw gebruik van grond of bebouwing' dat ook in deze verordening wordt gehanteerd, kan worden beschouwd als de tegenhanger van het begrip 'bestaand'.

Gelet op het voorgaande is de op het strand aanwezige strandbebouwing als bestaande bebouwing en bestaand gebruik aan te merken maar er is vanwege enkele ontwikkelingen voor nieuwe strandbebouwing als bedoeld in paragraaf 2.3 wel sprake van enkele nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De locaties van de strandbebouwing bevinden zich verder in bestaand stads- en dorpsgebied als bedoeld in artikel 1.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor de herziening zijn de volgende onderwerpen uit de Verordening van belang:

- a. Ruimtelijke kwaliteit (artikel 6.9);
- b. Stedelijke ontwikkelingen (artikel 6.10);
- c. Natuurnetwerk Nederland (artikel 6.24).

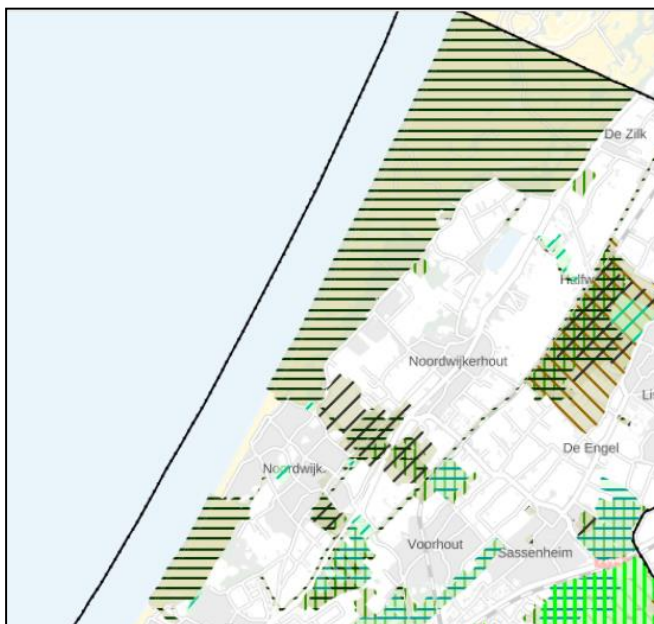
Ad a: Ruimtelijke kwaliteit

In artikel 6.9 worden voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen regels gegeven met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is mogelijk indien deze past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, geen wijziging voorziet in de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaart in de Visie (inpassen). Uitzonderingen zijn ook toegestaan:

- Als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit maar qua aard en/of schaal leidt tot een wijziging op structuurniveau (aanpassen), dan wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen (zoals duurzame sanering van leegstaande bebouwing, wegnemen van verharding en/of het toevoegen of herstellen van kenmerkende landschapselementen).
- Als de ruimtelijke ontwikkeling niet past binnen de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), dan wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ook aandacht is besteed aan de overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen (zie hiervoor).

Aanvullend geldt dat aanpassen of transformeren niet mogelijk is bij gebieden die zijn aangewezen als 'beschermingscategorie 1', tenzij het gaat om de ontwikkeling van bovenlokale infrastructuur, of van natuur, of om een in het Programma ruimte uitgezonderde ruimtelijke ontwikkeling of een zwaarwegend algemeen belang en er voorts wordt voldaan aan de bij aanpassing en transformatie gestelde voorwaarden.

Op de kaart 'Ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën' is het plangebied aangewezen als 'beschermingscategorie 1', met uitzondering van het strand voor de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee.



Afbeelding: uitsnede kaart 'Ruimtelijke kwaliteit en beschermingscategorieën'

In de toelichting op de Verordening is een onderscheid gemaakt tussen ontwikkelingen die worden gekwalificeerd als inpassing, aanpassing en transformatie. Onder deze vormen van ontwikkeling wordt verstaan:

1. Inpassing. Dit betreft een ontwikkeling die sterk aansluit bij de bestaande identiteit en structuur van het landschap, dorp of stad. De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de maat en de aard van de bestaande kenmerken van een gebied. De ontwikkeling speelt zich af op het niveau van een kavel. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of een woning in een lint. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks en wordt voldaan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met topkwaliteit.

2. **Aanpassing.** Dit betreft een ontwikkeling die aansluit bij de huidige identiteit van een gebied, maar op structuurniveau wijzigingen of aanvullingen voorziet. Een voorbeeld is de aanleg of verbreding van een provinciale weg, een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied of een nieuw landgoed. Bewoners en gebruikers uit de bestaande omgeving merken duidelijk invloed van de nieuwe ontwikkeling. De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief zo gunstig mogelijk resultaat. Omdat in deze gevallen niet aan (alle) richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, zijn ontwerpoptimalisatie, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.
3. **Transformatie.** Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat. Er ontstaat een nieuwe toekomst voor het gebied met een nieuwe gebiedsidentiteit. De impact van deze plannen op een gebied is groot. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerrein of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden. Gelet op de wezenlijke verandering van het gebied is het reëel om aan te nemen dat niet aan alle richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, maar dat door middel van een nieuw integraal ontwerp er een nieuwe ruimtelijke kwaliteit ontstaat die nog niet is ondervangen in de richtpunten. In de meest verregaande vorm van transformatie is van de huidige identiteit niets meer zichtbaar. In alle gevallen is het belangrijk om aansluiting te zoeken bij structuren en patronen aan de rand van de omgeving, bijvoorbeeld een bosrand, waterloop of woonlint. Het ontwerp kan gepaard gaan met inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen in de omgeving. Gelet op de omvang van de ontwikkeling kunnen dergelijke maatregelen – eenvoudiger dan bij aanpassing – onderdeel uitmaken van hetzelfde plan. Bij transformatie-opgaven is bijna altijd een provinciaal doel of belang in het geding en zal de betrokkenheid van de provincie zich richten op een actieve behartiging van provinciale doelen, een kwalitatief optimaal resultaat inclusief een maatschappelijke tegenprestatie.

De herziening heeft planologisch gezien betrekking op beperkte aanpassingen van strandbebouwing. Gelet op het voorgaande zijn de in de herziening opgenomen ontwikkelingen zodoende aan te merken als 'inpassing'. De herontwikkeling dient daarom te passen binnen de bestaande gebiedsidentiteit, er mag geen wijziging worden voorzien in de aard en schaal van het gebied en er dient te worden voldaan aan de richtpunten van de kwaliteitskaart.

In de Omgevingsvisie is een kwaliteitskaart opgenomen (<https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/ruimte/ruimtelijkekwaliteit/kwaliteitskaart/>), waarnaar in de regels van de Omgevingsverordening een directe koppeling is gelegd. De kaart geeft een beschrijving van de gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland, waar rekening mee gehouden dient te worden in de planvorming. Op de kwaliteitskaart is het volledige plangebied aangewezen als:

- Laag van de ondergrond: 'Kustcomplex, zeezandafzettingen' ;
- Laag van de cultuur- en natuurlandschappen en Laag van de beleving: 'Kustlandschappen, Strand- en duinlandschap';
- Laag van de stedelijke occupatie: stads- of dorpsrand';
- Laag van de beleving: 'Atlantikwall' en 'natuurgebied'.

Voor deze kwaliteiten zijn ter plaatse van het plangebied de volgende kwaliteiten aan de orde:

- **Kustcomplex, zeezandafzettingen:** Het kustlandschap is opgebouwd uit een opeenvolging van zee, strand, jonge duinen, strandvlakten en strandwallen parallel aan de kust. Deze langgerekte structuur is op twee plaatsen onderbroken: bij de monding van de Oude Rijn en bij de voormalige monding van de Maas. Veel strandwallen zijn in de loop van de tijd vergraven voor het zand of de bollenteelt, waardoor het kenmerkende reliëf is verdwenen. De duinen en het strand kennen een grote natuurlijke dynamiek en uitersten in omstandigheden: van droog en heet naar nat en koud of van zout naar zoet. Dit maakt het strand en de duinen ecologisch erg waardevol.
- Richtpunten:**
- Ontwikkelingen versterken en gebruiken waar mogelijk de natuurlijke dynamiek en omstandigheden van de kust (duinen, strand en voordelta/vooroever).
 - Ontwikkelingen houden het verschil herkenbaar tussen "hoog en droog" en "laag en nat" en bouwen voort op de parallelle kuststructuur.

- Veiligheidsmaatregelen zijn mede gericht op het versterken van het natuurlijk kustkarakter.
- Strand- en duinlandschap: Dit is een reliëfrijk, overwegend niet gecultiveerd, zandlandschap van strand en jonge duinen met hoge natuur- en recreatiewaarden. Natuurlijke processen als verstuiwing, vernatting en bosvorming zijn duidelijk zichtbaar door de voortdurende dynamiek van zand, golven en wind. Duingebieden worden afgewisseld door grote en kleine badplaatsen en havens. Het gebied is van belang voor de waterveiligheid en drinkwatervoorziening. De kust is een aantrekkelijke plek om te recreëren. Gedurende het strandseizoen kenmerkt het strand zich door een afwisseling van (drukke) strandopgangen en boulevards, waar strandtenten en strandhuisjes vaak het beeld bepalen, naar zeer rustige stranden zonder bebouwing. Dit contrast en deze diversiteit zijn kwaliteiten van het strand als belangrijke openbare en recreatieve ruimte van Zuid-Holland. Het is van groot belang om in de directe nabijheid van de stad plekken te weten waar rust en openheid het beeld bepalen.
Richtpunten:
 - Ontwikkelingen dragen bij aan of versterken de bijzondere landschappelijke en natuurlijke kwaliteit van het strand en de duinen.
 - Ontwikkelingen dragen zorg voor het behoud van het openbare karakter en de afwisseling in de belevingskwaliteit (van druk naar rustig) langs de kust van Zuid-Holland. Nieuwe strandbebouwing voor verblijfsrecreatie nabij duingebied op rustige stranden is daarmee niet toegestaan.
- Stads- of dorpsrand: De stads- en dorpsrand is de zone op de grens van bebouwd gebied en landschap. Het is het deel van stad of dorp met potentie voor een hoogwaardig en geliefd woonmilieu, doordat hier de genoegens van stedelijk en buiten wonen bij elkaar komen; de nabijheid van voorzieningen gecombineerd met het vrije zicht en het directe contact met het buitengebied. De relatie tussen bebouwd gebied en landschap is afhankelijk van de karakteristieken van de bebouwingsrand en die van het aangrenzende landschap. Daarbij onderscheiden we drie typen 'overgangskwaliteiten'. Het front, het contact en de overlap. Op kaart vinden we de hoogwaardige en bijzondere fronten terug. Daar waar recreatiegebieden voorkomen langs stads- of dorpsrand is veelal sprake van overlap. Uitgangspunt bij ontwikkelingen aan dorpsranden is de contactkwaliteit.
Richtpunt: Ontwikkelingen aan de stads- of dorpsrand dragen bij aan het realiseren van een rand met passende overgangskwaliteit (front, contact of overlap).
- Atlantikwall: Dit relict van de Duitse bezetting is onderdeel van een verdedigingslinie langs de Noordzeekust van Noorwegen tot Spanje. De Atlantikwall bestond uit kustbatterijen, versperringen (o.m. tankvallen, drakentanden, muren) en ondersteuningsbunkers. Deze relicten vormen een tastbaar onderdeel van de recente wereldgeschiedenis. Aandacht is gewenst voor de beleefbaarheid van de linie als geheel, voor de bereikbaarheid en toegankelijkheid.
Richtpunt: Ontwikkelingen dragen bij aan het behoud van de elementen van de Atlantikwall.
- Natuurgebieden: Natuurgebieden in Zuid-Holland zijn te onderscheiden naar hun ligging in het landschap. Inrichting en beheer zijn dan ook gerelateerd aan het onderscheid tussen kust-, delta- en veenlandschap. Het betreft een samenhangend netwerk van unieke natuurlandschappen dat toegankelijk en beleefbaar is in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse.
Richtpunten:
 - Ontwikkelingen behouden of herstellen de wezenlijke natuurkenmerken en waarden van een gebied.
 - Toegankelijkheid en gebruik zijn in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse.

De herziening voldoet aan de gestelde richtpunten. De beoogde ontwikkelingen leiden tot een verbetering van de kwaliteit en uitstraling van de strandbebouwing en het duingebied. Er is geen sprake van nieuwe locaties voor strandbebouwing.

Ten aanzien van kelders en souterrains geldt tenslotte nog dat deze in het geldende bestemmingsplan al via een afwijkingsbevoegdheid mogelijk zijn bij jaarrond horecapaviljoens. Deze mogelijkheid wordt via de voorliggende herziening ook opgenomen bij seizoensgebonden bebouwing. De mogelijkheid van kelders en souterrains zorgt er voor dat opslagfuncties onder het hoofdgebouw worden gerealiseerd in plaats van in of achter het hoofdgebouw. Een kelder of souterrain leidt door de gestelde voorwaarden niet tot een toename van het verharde oppervlak en leidt evenmin tot een vergroting van het boven het zandbanket gelegen bouwvolume. Er zijn daardoor geen nadelige gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit.

Ad b: Stedelijke ontwikkelingen

Artikel 6.10 regelt dat een bestemmingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling, ingaat op de toepassing van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Indien de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en de locatie groter is dan 3 hectare, dient er bovendien gebruik te worden gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.

Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt elke ruimtelijke ontwikkeling begrepen, dus ook bestaande. De ontwikkelingen zoals beschreven in paragraaf 2.3 zijn gelet op de definities in de Verordening en het Bro aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling die door middel van (ondergeschikte) herstructurering in bestaand stads- en dorpsgebied wordt gerealiseerd. Aangezien de locatie kleiner is dan 3 hectare hoeft er geen sprake te zijn van een locatie als bedoeld in het Programma ruimte. De ladder houdt in dat aangetoond wordt dat de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele (regionale) behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd. In het Programma ruimte is aangegeven welke voorwaarden de provincie stelt aan regionale afstemming. Ook is in het Programma ruimte aangegeven wat kan worden verstaan onder het begrip 'regio'.

De herziening heeft betrekking op het (beperkt) verruimen van de mogelijkheden van strandbebouwing in grotendeels bestaand stads- en dorpsgebied. Deze aanpassingen zijn zo kleinschalig dat er geen sprake is van een gevolg voor de actuele regionale behoefte. De beoogde aanpassingen in de duinzone (een wandelpad, fietsenstallingen, etc.), welke overigens net als in het geldende bestemmingsplan niet bij recht mogelijk zijn, hebben eveneens geen gevolgen.

Ad c: Natuurnetwerk Nederland

In artikel 6.24 is bepaald dat een bestemmingsplan voor gronden binnen het Natuurnetwerk Nederland zoals aangewezen in de verbeelding geen bestemmingen mag aanwijzen die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperkt of die leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden.

De herziening van het bestemmingsplan heeft deels betrekking op gronden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland, namelijk de stranden bij Duindamseslag en Langevelderslag, het golfterrein van de Noordwijkse Golf Club en de locatie van watersportcentrum Beach Break. De voorliggende herziening maakt ten opzichte van het geldende bestemmingsplan echter geen ontwikkelingen mogelijk die instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de natuur significant beperkt of die leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van de hoofdstructuur aangezien er ten opzichte van het geldende bestemmingsplan geen sprake is van een wijziging van verhard oppervlak of een relevante intensivering van functies.

3.2.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie 2030 'Noordwijk voor elkaar'

Op 12 oktober 2017 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie 2030 'Noordwijk voor elkaar' vastgesteld. De Omgevingsvisie wordt jaarlijks geactualiseerd, voor het laatst op 13 november 2018. In de Omgevingsvisie is de visie voor Noordwijk richting 2030 aangegeven. De hoofdpogaven voor de toekomstige ontwikkeling van Noordwijk zijn:

- wat vinden we bepalend voor de identiteit en kwaliteit van Noordwijk, hoe zien we dat in de toekomst en hoe kunnen we die versterken?
- hoe kunnen we Noordwijk economisch, toeristisch, sociaal en cultureel vitaler maken?
- hoe maken we Noordwijk beter bereikbaar?
- hoe zorgen we dat Noordwijk een aantrekkelijke woongemeente blijft, welke rol willen we in de regio spelen en wat zijn demogelijkheden om meer te bouwen in de sociale sector dan in het verleden is gebeurd?
- hoe wil Noordwijk zich profileren op het gebied van duurzaamheid en waar zetten we dan op in?

De kern van de visie voor 2030 is: Noordwijk is een energieke, duurzame, inspirerende en gastvrije kustplaats met topkwaliteit en allure: een 7-sterren kustplaats. De kustzone in Noordwijk aan Zee is één van de meest gezichtsbepalende gebieden in de gemeente. Vandaar dat er voor een 7-sterren kustplaats bijzondere aandacht nodig is voor een hoogwaardige onderscheidende uitstraling en een unieke sfeer. Voortbouwend op het beleid tot nu toe, wil de gemeente daar de komende jaren nog een forse kwaliteitsslag maken. Dat betreft niet alleen de ruimtelijke inrichting en uitstraling maar ook de mogelijkheden voor cultuur, beleving en winkelen. Het aanpakken van de fietsenstallingsproblemen bij de strandopgangen is daarbij concreet genoemd als één van de aandachtspunten.

Om de balans in de strandzone te bevorderen heeft de gemeente het gebruik van het strand in twee zones verdeeld: intensieve en extensieve strandrecreatie. In de extensieve zone krijgt de natuur voorrang. Daar zijn alleen rustige vormen van recreatie mogelijk. Het intensieve strand bevindt zich globaal voor de Koningin Astrid Boulevard, Koningin Wilhelmina Boulevard en Zeereep, bij de Duindamseslag en de Langevelderslag. In de intensieve strandzone zet de gemeente vooral in op verdere topkwaliteit en diversiteit van de paviljoens binnen de huidige bebouwing. Op het strand staan vijftien commerciële strandpaviljoens, waarvan acht nu een jaarrondpaviljoen en zeven een seizoensgebonden paviljoen zijn. Daarnaast staan er drie paviljoens voor watersportverenigingen, een paviljoen voor een commercieel watersportcentrum en drie paviljoens voor reddingsposten. Daar komen nog twee paviljoens bij, namelijk één voor de reddingsbrigade en de Zeilvereniging en één voor de Kustsurfvereniging.



Afbeelding: uitsnede kaart Ruimtelijk Ontwikkelingsperspectief Omgevingsvisie

Noordwijk is trots op het strand en de kwaliteit van de paviljoens. De vrije ruimte tussen de paviljoens vormt daarbij een belangrijke waarde die men wil behouden. Daarom blijft het huidige aantal gebouwen en het aantal jaarrond paviljoens op het strand ongewijzigd. Ook is verdere uitbreiding c.q. vergroting van de paviljoens niet mogelijk, behoudens voor wat opslag en de mogelijkheid om een ongebouwd strandterras in gebruik te nemen. Bij de paviljoens aan de Duindamseslag en Langevelderslag is wel een mogelijkheid tot de plaatsing van strandhuisjes, in totaal vijf, voor toeristische overnachtingen. Bij Langevelderslag overweegt

de gemeente tevens het toestaan van de mogelijkheid voor enkele kleinschalige ontwikkelingen voor de watersport en strandmeubelverhuur.

De herziening is in lijn met de Omgevingsvisie doordat uit is gegaan van het huidige aantal jaarrond en seizoensgebonden gebouwen (met een beperkte uitbreidingsmogelijkheid per paviljoen). Alleen de in de Omgevingsvisie genoemde mogelijkheid voor strandhuisjes bij Duindamseslag en Langevelderslag is geen onderdeel van de herziening doordat de uitvoerbaarheid niet kan worden aangetoond. Er is wel rekening gehouden met het in september 2018 vergunde bouwplan voor de Kustsurfvereniging (KSN). Omdat voor het bouwplan voor de ZVN en NRB nog een separate planologische procedure gaande is, is de locatie van de nieuwbouw van de ZVN/NRB buiten de herziening gelaten.

Nota Strandbeleid Noordwijk 'Kwaliteit aan de kust' (2015-2020)

Op 25 maart 2015 heeft de gemeente het strandbeleid voor de periode 2015-2020 vastgesteld, welke op 28 april 2016 gewijzigd is vastgesteld. De kernwaarden van het Noordwijkse strandbeleid zijn:

1. Veiligheid: Verantwoord exploiteren en recreëren;
2. Kwaliteit: Het hebben van een charmante en stijlvolle uitstraling;
3. Reinheid: Aandacht voor reinheid omgeving;
4. Openheid: Behoud van een extensieve uitstraling met voor iedereen toegankelijke vrij strandgedeelten, ruimte voor strand- en watersporten;
5. Diversiteit: Bieden van onderscheidende belevingsmogelijkheden;
6. Bereikbaarheid: Ontsluiting en toegankelijkheid voor iedereen.



De strandnota 'Het is elke dag een stranddag' (2008-2013) zette in op kwalitatieve groei, vooral door een kwaliteitsslag in toeristisch aanbod en in mindere mate door volume ontwikkeling. De uitdaging voor de periode 2015-2020 is om het voorgaande beleid te continueren, daar waar het sterk en succesvol is gebleken. Daar waar nodig wordt het beleid aangepast, zodat een verdere kwaliteitsimpuls is te realiseren. De nieuwe Nota Strandbeleid heeft daarom ten doel om voor 2015-2020 richting te geven aan gewenste ontwikkelingen en hiervoor (beleids)kaders vast te stellen, met maatschappelijke instemming:

- In de nieuwe Strandnota wordt uitgegaan van dezelfde strandzoning als voorheen, oftewel een zone met intensieve strandrecreatie en een zone met extensieve strandrecreatie. De huidige indeling van het strand in zones en strandvlakken met strandpaviljoens, verenigingen, strandposten en vrije strandgedeelten, blijft eveneens gehandhaafd.
- Voor het boulevardgebied is de mogelijkheid genoemd om een natuurlijk wandelpad aan te leggen om zo de wisselwerking tussen het strand en de Koningin Wilhelmina Boulevard te herstellen. Vanwege de kustversterking is het strand vanaf de boulevard op dit moment namelijk niet meer overal zichtbaar. Het wandelpad zou tussen strandafrit 10 en 19 moeten komen.

- Bij het strand van Langevelderslag is de wens om de unieke natuur- en rustbeleving verder te versterken. Een toevoeging van een volwaardig commercieel geëxploiteerd horecapaviljoen wordt daar dan ook niet wenselijk geacht. De gemeente wil hier wel medewerking verlenen aan realisatie van vijf strandhuisjes, op kleine schaal en in het seizoen. Hiermee kan Noordwijk unieke overnachting- en verblijfplekken toevoegen aan haar toeristische aanbod. Deze zijn bij uitstek geschikt voor natuurliefhebbers en voor rustzoekende doelgroepen. Uitgangspunt is dat de plannen moeten passen binnen de Natura 2000 richtlijnen. Omdat daar op dit moment geen sprake van is, is in de voorliggende herziening geen rekening gehouden met strandhuisjes bij Langevelderslag.
- Ook bij Duindamseslag wil de gemeente een seizoensgebonden exploitatie van maximaal vijf strandhuisjes toe staan, mits deze passen binnen de Natura 2000 richtlijnen. Omdat daar op dit moment geen sprake van is, is in de voorliggende herziening geen rekening gehouden met strandhuisjes bij Duindamseslag.
- De huidige trend is dat badgasten willen eten en drinken 'met de voeten in het zand'. Omdat deze trend sfeer en beleving toevoegt wil de gemeente alle horecapaviljoens de mogelijkheid bieden om ook een strandterras van 250 m² te exploiteren. Het gaat hier om een kleinschalige opstelling met terrasmeubilair, dat naar omvang, gewicht en uiterlijk, getuigt van een tijdelijk c.q. niet permanent karakter. Het strandterras dient op een vaste plek te worden gerealiseerd. Op het strandterras mag geen vaste terrasinrichting of -verharding (windschermen, plankieren, stelconplaten, etc.) aanwezig zijn. Een strandterras mag via een afwijkingsbevoegdheid aansluitend aan het exploitatievlak worden gerealiseerd. Daarbij dient rekening te worden gehouden met 3 bestaande strandpaviljoens die een op naam gestelde vergunning hebben voor een strandterras van 500 m². Nadat het betreffende strandpaviljoen is verkocht zal de gemeente een wijzigingsbevoegdheid toepassen om de uitzondering ter plaatse van het strandpaviljoen op te heffen.
- Noordwijk beschikt op dit moment over 15 horecapaviljoens. Ten opzichte van andere badplaatsen, onderscheidt het Noordwijkse strand zich door ruime vrije stranddelen tussen bouwwerken op het strand. Zelfs het strand voor beide boulevards kenmerkt zich door vrije stranden tussen de strandpaviljoens. Uit de evaluatie van de strandnota blijkt dat alle belanghebbenden vinden dat het huidige aantal paviljoens goed in balans is met kernwaarden van het Noordwijkse strand: ruime vrije stranden en voor elk wat wils. Het huidige aantal van 15 commerciële (horeca)paviljoens volstaat en er is geen aanleiding om dit aantal in deze planperiode uit te breiden. In de komende notaperiode zet het beleid in op behoud van de nu ontstane omvang en verscheidenheid in horecapaviljoens. In deze planperiode biedt het gemeentelijk beleid derhalve geen mogelijkheid voor seizoensgebonden horecapaviljoens om te transformeren naar jaarrondexploitatie. Dit is alleen voorbehouden aan de paviljoens Take Two en De Zeespiegel (aangezien jaarrond voor deze paviljoens al planologisch mogelijk is). Ook de KSN mag jaarrond gaan.
- De maatvoering zoals deze in de vorige Strandnota was benoemd en zoals deze in het bestemmingsplan is vastgelegd geeft een rustig, terughoudend en bescheiden strandbeeld dat past bij de kernwaarden 'kwaliteit' en 'open karakter'. Ook biedt het ondernemers voldoende exploitatiemogelijkheden. Wel zijn de volgende aanvullingen gewenst:
 - Terrasoverkappingen mogen in ieder geval niet permanent zijn;
 - Kelders en souterrains ten behoeve van opslag dienen net als bij jaarrond horecapaviljoens via een afwijkingsbevoegdheid mogelijk te worden gemaakt bij zowel seizoensgebonden horecapaviljoens als bij sportverenigingen;
 - Om het achteraanzicht van horecapaviljoens te verbeteren wordt per horecapaviljoen een logistieke aanbouw van 50 m² bebouwde oppervlakte en een hoogte van 4 meter (geen kelder of souterrain) via een afwijkingsbevoegdheid toegestaan voor uitsluitend opslag van fust, afval, rolcontainers en voorraad;
 - Het bebouwde oppervlak aan gebouwen van zowel de KSN als het watersportcentrum mag worden verruimd van 165 m² naar 250 m²;
- De reddingspost van de Noordwijkse Reddings Brigade bij Langevelderslag wordt in de toekomst mogelijk vervangen (de nieuwbouw is inmiddels in 2017 gerealiseerd).
- Om het fietsparkeren en daarmee de toegankelijkheid van de strandafritten ter verbeteren wordt onderzocht hoe en waar bij de strandafritten ruimte kan worden gemaakt voor fietsparkeren.

Tenslotte is in de Nota Strandbeleid aangegeven dat seizoensgebonden bebouwing op het strand is toegestaan in de periode van 1 februari tot 1 november.

De regels in de herziening van het geldende bestemmingsplan geven uitvoering aan de Nota Strandbeleid, met uitzondering van nieuwe strandhuisjes. De uitvoerbaarheid van de nieuwe strandhuisjes kan niet worden aangetoond. Ten aanzien van het natuurlijk wandelpad en het fietsparkeren blijven de regels van het bestemmingsplan ongewijzigd, wat betekent dat uitvoering pas is toegestaan als aan diverse voorwaarden wordt voldaan.

3.3 Sectoraal beleid

3.3.1 Welstand, beeldkwaliteit

De gemeente Noordwijk heeft op 26 juni 2014 de gemeentelijke Welstandsnota vastgesteld. In deze Welstandsnota staan algemene uitgangspunten (deel A), gebiedsgerichte criteria (deel B) en objectgerichte criteria (deel C) aangegeven. Een bouwplan wordt door de welstandsc commissie getoetst aan de Welstandsnota.

De gemeente is ingedeeld in de volgende drie welstandsniveaus:

1. hoog welstandsniveau, Rijksbeschermd stads- of dorpsgezicht;
2. bijzonder welstandsniveau, extra inspanning ten behoeve van ruimtelijke kwaliteit gewenst;
3. regulier welstandsniveau, basiskwaliteit moet worden gehandhaafd.

De locaties waar deze herziening betrekking op heeft zijn gelegen in het welstandsgebied "Kust- en duinlandschap". In dat gebied geldt een regulier welstandsniveau.



Afbeelding: uitsnede 'Kaart met welstandsniveaus Noordwijk'

Voor de strandbebouwing zijn welstandscriteria opgesteld. Het onderstaande geeft een beknopte beschrijving van enkele welstandscriteria:

- Ligging:
 - Uitgangspunt is dat bebouwing sporadisch en verspreid voorkomt, dus geen clustering.
 - Per erf/terrein is er één hoofdmassa.
 - De bebouwing dient een alzijdige oriëntatie te hebben, gerelateerd aan het landschap.
- Massa en vorm:
 - Gebouwen zijn individueel en afwisselend.

- Maximaal één laag met kap.
- Gevelkarakteristiek:
 - De individuele gebouwen vormen een architectonische eenheid en staan op zichzelf.
 - Eenheid in vorm en detaillering per individueel gebouw.

3.3.2 Archeologie en cultuurhistorie en monumenten

De gemeenteraad heeft op 28 juni 2011 de integrale Erfgoednota Noordijk "Erfgoed op de kaart" vastgesteld. Deze geeft een goede basis voor de uitvoering van de wettelijke eisen ten aanzien van gebouwde (rijks)monumenten, het van rijkswege beschermd dorpsgezicht van een deel van de oude kern van Noordwijk Binnen en archeologie. De nota bevat tevens:

- Een visie en structuur voor de omgang met het erfgoed;
- De herijking van de Monumentenverordening 2004 met de Erfgoedverordening 2011;
- De archeologische waarde-, verwachtings- en beleidsadvieskaart;
- De bouwhistorische verwachtingskaart.

Ook is een erfgoedverordening vastgesteld. Op basis van deze verordening kan de gemeente o.a. gemeentelijke monumenten aanwijzen.

De kaarten van de Kennisinstructuur Cultuurhistorie (KICH) bundelen informatie over monumenten, archeologie en cultuurlandschap. Op deze kaarten worden de rijksmonumenten weergegeven (zie hierna) en de panden die geïnventariseerd zijn in het kader van het Monumenten Inventarisatie Project (MIP). Overige waarden zijn op die kaart niet opgenomen. De MIP-inventarisatie geldt als onderlegger voor het aanwijzingsbeleid voor gemeentelijke monumenten. De als monumentwaardige panden die daarin benoemd worden, zijn gelegen buiten het plangebied van de herziening.

Rijksmonumenten

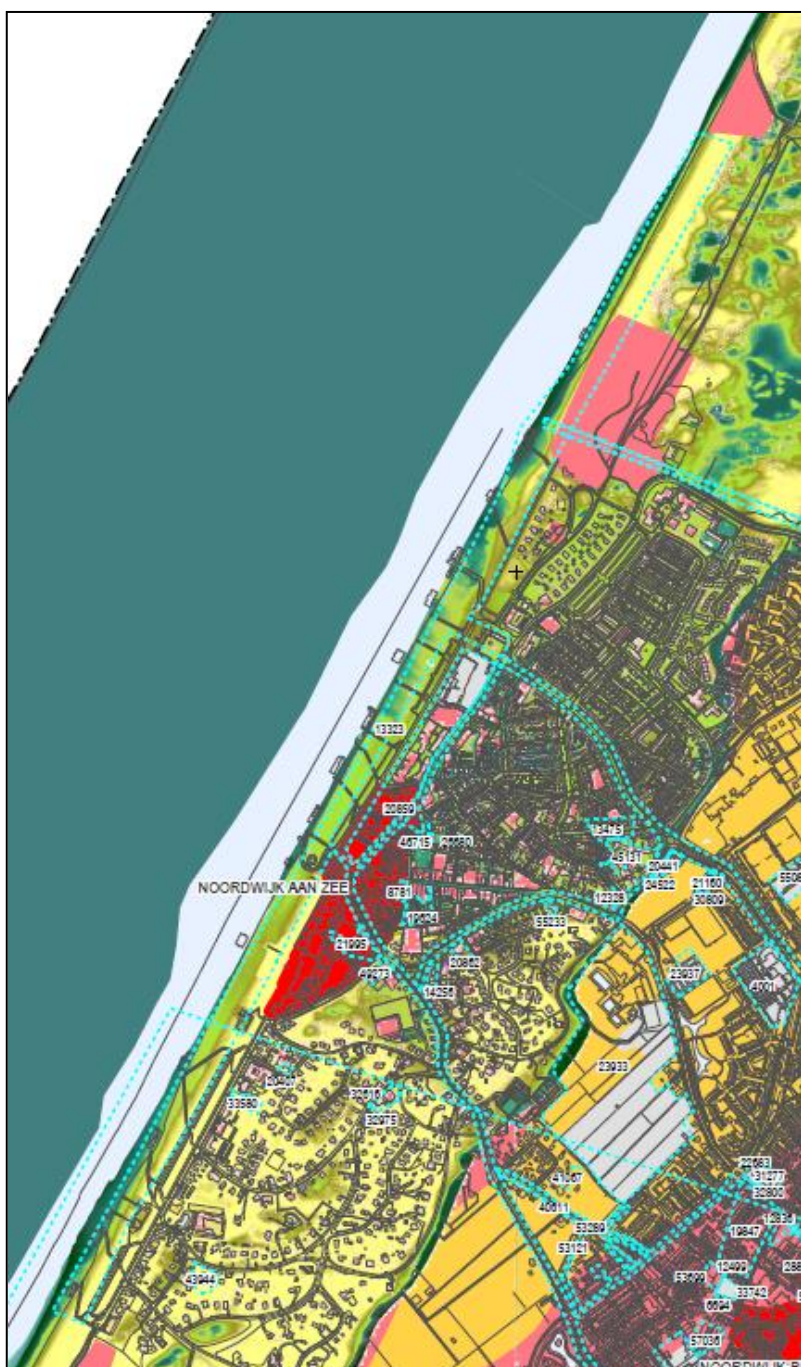
In het plangebied zijn geen rijksmonumenten aanwezig.

Gemeentelijke monumenten

In het plangebied zijn geen gemeentelijke monumenten aanwezig.

Archeologie

Er is een regionale archeologische verwachtings(waarden)- en beleidskaart opgesteld als uitgangspunt voor het gemeentelijk archeologisch beleid (d.d. 19 mei 2014). De kaart is gebaseerd op een inventarisatie van de bekende archeologische vindplaatsen en onderzoeken binnen de gemeente. Het archeologiebeleid is tevens verankerd in de Erfgoedverordening. De gemeente is het bevoegd gezag ten aanzien van archeologie.



Afbeelding: uitsnede archeologische verwachtings(waarden)kaart en beleidskaart

Ter plaatse van het plangebied gelden verschillende archeologische verwachtingen:

- Manege Meeuwenoord is gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting (categorie 5). In dit gebied geldt een archeologische onderzoeksplicht indien een ruimtelijke ingreep leidt tot een verstoring van de bodem met een omvang van 250 m² en dieper dan 30 centimeter;
- In het overige duingedeelte van het plangebied en enkele delen van het strand geldt een middelhoge tot hoge verwachting. In dit gebied geldt een archeologische onderzoeksplicht indien een ruimtelijke ingreep leidt tot een verstoring van de bodem dieper dan 5 meter;
- Het strand is vrijgesteld gebied. Hier geldt geen archeologische onderzoeksplicht.

In het bestemmingsplan alsmede in deze herziening is rekening gehouden met de archeologische verwachtings(waarden)beleidskaart. Per archeologisch verwachtingsgebied is een dubbelbestemming opgenomen waarbij beschermde regels van toepassing zijn om

eventuele archeologische elementen te beschermen. Dat houdt in dat er in bepaalde gevallen eerst een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd alvorens er een omgevingsvergunning kan worden verleend. De voorgenomen werkzaamheden mogen daarbij niet leiden tot schade aan archeologische waarden.

Vanwege de aanlegwerkzaamheden die hebben plaatsgevonden in het kader van de kustwering is de archeologische dubbelbestemming ter plaatse van de dijk-in-duinconstructie geschrapt aangezien ter plaatse geen waardevolle archeologische resten meer worden verwacht.

3.3.3 Natuur, groen en water

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet verving het wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals neergelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De Europese regelgeving is daarbij als uitgangspunt gehanteerd. Met het oog op een goede doorwerking van de Europese beschermingskaders en maximale duidelijkheid voor burgers, ondernemers en overheden is ervoor gekozen de kern en reikwijdte van de Europese voorschriften op herkenbare wijze op formeel wetsniveau te regelen. Waar dat noodzakelijk is voor een adequate bescherming van natuurwaarden waarvoor geen specifieke bescherming is voorzien in Europese regelgeving worden op formeel wetsniveau aanvullende, als zodanig kenbare 'nationale' beschermingsvoorschriften verankerd. De verschillende onderdelen van de wettelijke regeling (te weten de regelingen inzake de bescherming van gebieden, van soorten en van houtopstanden) zijn beter afgestemd op elkaar en ook op de voornemens ten aanzien van het omgevingsrecht, onder meer op het punt van procedurele integratie van plannen en besluiten inzake gebiedsontwikkeling. De normen en maatregelen als voorzien in dit wetsvoorstel strekken tot de bescherming van de kernnatuurwaarden en de houtopstanden. Zij staan niet op zichzelf, maar maken deel uit van veel groter maatregelenpakket gericht op de bescherming van natuurwaarden en het tegengaan van biodiversiteitsverlies. De taken en verantwoordelijkheden worden in het wetsvoorstel zoveel mogelijk bij de provincies neergelegd, overeenkomstig het uitgangspunt 'decentraal tenzij'.

Natura 2000

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld uiterlijk in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit een halt toe te roepen. Zij doet dit onder meer door het realiseren van een netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. De belangrijke Europese instrumenten om de doelstelling van Natura 2000 te realiseren zijn de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Deze richtlijnen bepalen dat de lidstaten speciale gebieden aanwijzen, die geschikt zijn om het duurzaam voortbestaan van de meest bedreigde soorten en habitattypen te verzekeren. In en rondom de Natura 2000-gebieden zal rekening gehouden moeten worden met de voorwaarden voor het voortbestaan van die soorten en habitattypen.

De bescherming van de Natura 2000-gebieden loopt langs drie sporen: aanwijzing, beheerplan en vergunning. Dit is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. In deze wet is Natura 2000 in de Nederlandse regelgeving verankerd.

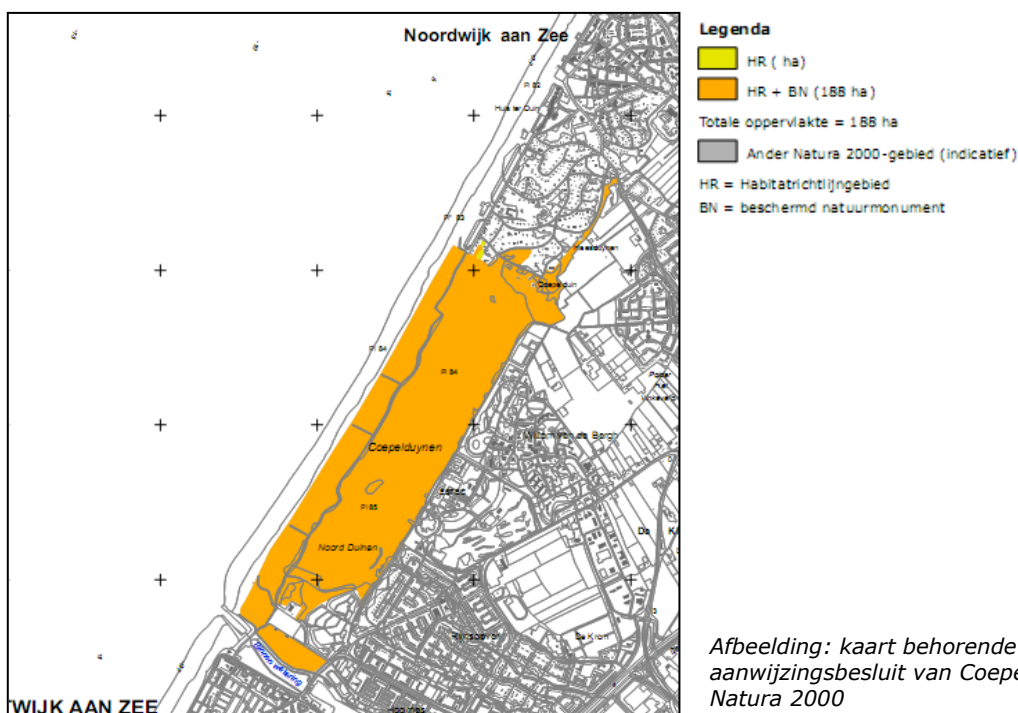
Eerst wordt voor elk gebied vastgelegd met welk doel het is aangemerkt als Natura 2000 gebied (de instandhoudingsdoelen) en wordt de exacte begrenzing vastgesteld. Dit gebeurt in de vorm van een aanwijzingsbesluit. Vervolgens wordt per gebied een beheerplan gemaakt, waarin staat beschreven wat er nodig is om de natuurdoelen van dat gebied te halen. Daar hoort ook een beschrijving bij van wat wel en niet is toegestaan in het gebied.

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er door projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten of een significant verstoringseffect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen mag optreden. De Wet natuurbescherming kent een externe werking: zowel projecten en handelingen in als buiten een Natura 2000-gebied kunnen vergunningplichtig zijn. Voor elk plan, project of handeling die/dat mogelijke significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied moet een voortoets en/of passende beoordeling worden gemaakt. In de voortoets kunnen de mogelijke effecten van de ingreep op de beschermde soorten en habitattypen beoordeeld

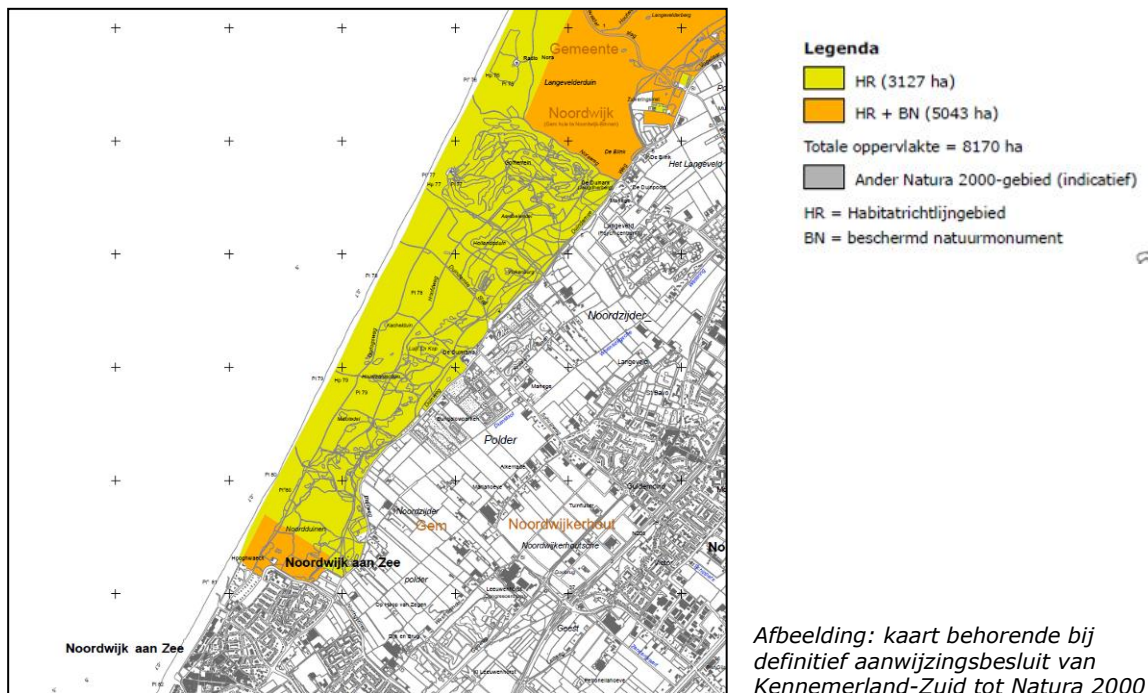
worden. In de passende beoordeling kunnen de daadwerkelijk effecten worden onderzocht en gekoppeld worden aan de gunstige staat van instandhouding van een soort en/of de instandhoudingsdoelen van het gebied. Een passende beoordeling is specifiek maatwerk waarbij veel meer informatie dan voor een voortoets beschikbaar moet zijn. Er is sprake van 'significante gevolgen' wanneer: 'Een plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een gebied, moet worden beschouwd als een plan of project dat significante gevolgen kan hebben voor het gebied, wanneer het de instandhoudingsdoelstellingen daarvan in gevaar dreigt te brengen'.

Ingrepen met mogelijke (negatief) significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen van het beschermde gebied zijn niet toegestaan, tenzij een vergunning kan worden verkregen. Aan het verlenen van een vergunning zijn voorwaarden verbonden, deze zijn vastgelegd in artikel 19d (en volgende) van de Nb-wet.

In de nabijheid van het plangebied van de herziening bevinden zich de tot Natura 2000 aangewezen Coepelduynen en Kennemerland-Zuid. De Coepelduynen zijn op 23 december 2009 definitief aangewezen als Natura 2000-gebied, terwijl Kennemerland-Zuid op 25 april 2013 definitief is aangewezen als Natura 2000-gebied.



Afbeelding: kaart behorende bij definitief aanwijzingsbesluit van Coepelduynen tot Natura 2000



Momenteel wordt voor beide gebieden een beheerplan opgesteld. De Wet natuurbescherming vereist namelijk dat voor elk Natura 2000-gebied een beheerplan wordt opgesteld. Het beheerplan is het kader voor het bereiken en handhaven van de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied en heeft de volgende functies:

- **Uitwerking van de instandhoudingsdoelstellingen:** Het beheerplan beschrijft de huidige natuurwaarden in het Natura 2000-gebied en de ecologische vereisten die noodzakelijk zijn om de instandhoudingsdoelen te bereiken en/of te handhaven. Daarnaast wordt aangegeven op welke locaties in het Natura 2000-gebied de doelen het beste gerealiseerd kunnen worden, hoe groot de oppervlakte van elk habitatype of leefgebied moet zijn en op welke termijn de instandhoudingsdoelen gerealiseerd kunnen zijn. Ook wordt aangegeven wat in de eerste beheerplanperiode moet worden gerealiseerd qua oppervlak en kwaliteit.
- **Uitwerking van instandhoudingsmaatregelen:** het beheerplan beschrijft de inrichtingsmaatregelen, beheermaatregelen en beleidsmaatregelen die nodig zijn om er voor te zorgen dat de instandhoudingsdoelen duurzaam gerealiseerd kunnen worden. Ook wordt vastgelegd welke bevoegde instanties verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de maatregelen en welke afspraken het bevoegd gezag maakt met de partijen in het gebied over de uitvoering van de maatregelen.
- **Kader voor vergunningverlening:** Het beheerplan beschrijft de bestaande activiteiten (verder ook wel 'bestaand gebruik' genoemd, die momenteel in en om het Natura 2000-gebied plaatsvinden, in relatie tot de instandhoudingsdoelen. Bestaand gebruik waarvoor kan worden uitgesloten dat dit het bereiken van de instandhoudingsdoelen in gevaar brengt, wordt opgenomen in het beheerplan en kan voortgezet worden. Voor bestaande activiteiten die de instandhoudingsdoelen wél in gevaar kunnen brengen heeft het bevoegd gezag een aanschrijvingsbevoegdheid. Voor deze activiteiten moet dan mogelijk de vergunningsprocedure (habitattoets) van de Wet natuurbescherming worden gevolgd. Voor toekomstige activiteiten moet altijd de vergunningsprocedure (habitattoets) van de Wet natuurbescherming gevolgd worden.

Het beheerplan fungeert als kader voor het te voeren natuurbeleid in het Natura 2000-gebied, en daarmee als toetsingskader voor de toepassing van de Wet natuurbeschermingswet.

Nationaal Waterplan (2016-2021)

Met het Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkeling van de kust blijft Nederland streven naar de toepassing van Integrated Coastal Zone Management volgens de Europese aanbeveling van 2012. Met de Nationale Visie Kust uit 2013 hebben de gezamenlijke overheden een integrale visie neergezet voor de ontwikkeling van een veilige, aantrekkelijke en economisch sterke kust. De regionale overheden blijven verantwoordelijk voor de ruimtelijke ontwikkeling. Het kabinet wil meedenken met regionale wensen voor meervoudig gebruik van de keringen en experimenteren met afspraken over meegroeiconcepten van gebieden rond de keringen, met behoud van de veiligheid. De regels zijn verankerd in de Beleidslijn Kust, welke weer is vertaald in het Barro.

De herziening voldoet aan het Barro en daarmee dus ook aan het Nationaal Waterplan.

Keur Rijnland 2015

Op 1 juli 2015 is de Keur Rijnland 2015 in werking getreden. In de keur is aangegeven welke voorwaarden en verboden er gelden ten aanzien van het watersysteem.

Waterbeheerplan 5 - 2016-2021 (WBP5)

Het WBP5 zet de lijnen uit voor de strategie, het beleid en de uit te voeren maatregelen in de planperiode 2016-2021. Onder het motto 'droge voeten en schoon water' staat al het werk van Rijnland in het teken van drie hoofddoelen: (1) veiligheid tegen overstromingen, (2) voldoende water, (3) gezond water, inclusief goed beheer van de afvalwaterketen. Rijnland staat in de periode 2016-2021 voor grote opgaven. Het zwaartepunt ligt bij verbetering van regionale keringen, implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW-actueel), renovatie van boezem- en poldergemalen en het uitvoeren van het reguliere baggerprogramma voor polder en boezem. In het WBP5 zijn geen concrete maatregelen met betrekking tot de onderhavige locatie opgenomen.

Kustnota Rijnland

De Kustnota bestaat uit 'Deel I Visie en Doelstellingen' en 'Deel II Beleidsregels' en is in december 2010 door Hoogheemraadschap Rijnland vastgesteld (gepubliceerd in april 2011). Per 1 juli 2015 is Deel II (beleidsregels) vervangen door de uitvoeringsregels.

De kustnota geeft het beleid van het hoogheemraadschap van Rijnland weer ten aanzien van het beheer van de primaire keringen langs de kust in het beheergebied van Rijnland. In de uitvoeringsregels zijn de regels voor vergunningverlening beschreven, die Rijnland aanhoudt bij het uitvoeren van zijn beheertaak.

In de kustnota is de volgende hoofddoelstelling geformuleerd: "Het op het wettelijke vereiste niveau houden van de waterkerende functie van de zeewering: de duinen, het strand en de vooroever, nu en in de toekomst en met oog voor andere belangen en gebiedsspecifieke waarden. Dit tegen zo minimaal mogelijke onderhoudskosten en beheersinspanningen.". Deze hoofddoelstelling is in deel I van de kustnota vertaald in de volgende subdoelstellingen:

1. De Rijnlandse zeewering voldoet uiterlijk in 2015 aan de veiligheidsnorm, zoals die is vastgelegd in de Waterwet.
2. Conform de Waterwet toetst Rijnland de sterkte van de zeewering en rapporteert daarover aan de provincie.
3. Indien de veiligheid nu en in de toekomst gewaarborgd blijft, is er ruimte voor medegebruik van de kering. Rijnland zal zelf geen initiatieven voor medegebruik ontwikkelen, maar wel meewerken aan initiatieven van derden binnen zijn taakstelling. Deze initiatieven zullen worden getoetst aan aspecten als veiligheid, beheer, handhaving van de waterkering.

De mate waarin natuurlijke dynamiek de ruimte wordt gegeven, wordt gedifferentieerd naar bebouwd gebied (kustplaatsen, intensieve recreatiegebieden) en natuurgebieden (extensieve recreatie- en brede duingebieden). Voor beide gebieden geldt dat de natuurlijke aangroei en afslag zoveel mogelijk gevolgd wordt.

Ten aanzien van bebouwd gebied is aangegeven dat daar waar bebouwing tot voor of in de waterkering reikt en zandbanketten voor jaarrond- en seizoenspaviljoens aanwezig zijn, er minder ruimte is voor een natuurlijk veerkrachtig kustsysteem. Deze situatie doet zich vooral

voor bij de kustplaatsen. Hier staan de seizoens- en jaarrondpaviljoens over het algemeen op zandbanketten of palen.

Gedurende het strandseizoen is er nauwelijks sprake van natuurlijke dynamiek. De duinvoet zal zeer beperkt aangroeien of uitstuiven tijdens dit seizoen. Tijdens het stormseizoen (1 november t/m 1 februari) staan er geen paviljoens op het strand, uitgezonderd de jaarrond paviljoens.

Vanwege de aanwezigheid van de zandbanketten vindt ook dan weinig dynamiek plaats bij de duinvoet. Het zandbanket zou dan eerst moeten wegslaan. In deze bebouwde gebieden is er voor natuurlijke dynamiek dan ook minder ruimte. Hier wordt een beperkt dynamisch duinbeheer gevoerd.

Verstuiving naar het achterland zal tegen worden gegaan om overlast in de kustplaatsen te beperken en de beperkte natuurlijke aangroei (en afslag) zullen gevolgd worden (in de vorm van regels voor bouw- en strandbeleid in deel II van de kustnota).

Om ruimte te geven aan strandexploitatie en toch mee te kunnen bewegen met de dynamiek van de kust zal elke zes jaar (voorheen vijf jaar) de meest wenselijke locatie van de paviljoens ten opzichte van het duin herijkt worden. Er wordt aan paviljoenhouders ruimte geboden om hier flexibel mee om te gaan.

Alle bebouwing die zich tussen 1 november en 1 februari op het strand bevindt, wordt beschouwd als jaarrond bebouwing. Deze bebouwing moet een vergunning hebben van Rijnland en voldoen aan de voorwaarden die gesteld worden aan jaarrond bebouwing. Bebouwing die geen vergunning heeft om jaarrond op het strand te verblijven, wordt gezien als seizoensbebouwing en moet van 1 november tot 1 februari van het strand zijn.

In de uitvoeringsregels zijn de beleidsregels voor onder meer de zeewering opgenomen. Voor bouwen in de zeewering geldt in geval van bouwen buiten de bebouwingscontouren of het bouwen van jaarrond bebouwing een vergunningsplicht terwijl voor bebouwing die binnen de contouren en tijdens het badseizoen (de periode tussen 1 februari en 1 november) wordt gebouwd een zorgplicht met erkende maatregel geldt (zie paragraaf 19.3 van de uitvoeringsregels). Seizoensbebouwing is zodoende niet vergunningplichtig. De voorwaarden voor vergunningverlening van jaarrond bebouwing, bebouwing buiten de contouren en nieuwbouw binnen de contouren zijn onder meer:

- Het realiseren van bebouwing op het strand is toegestaan, wanneer:
 - het aanwezige zandvolume vrij kan bewegen tussen de palen en onder de vloerbalken, en
 - de bebouwing uit zodanige elementen bestaat dat deze bij afslag van de kust in delen uiteenvalt, en
 - de ruimte tussen de bebouwing en de afrastering, zoals die door Rijnland is aangewezen en als zodanig aanwezig is, vrij blijft van objecten in de periode tussen 1 november en 1 februari;
 - de afstand van de bebouwing tot aan de duinvoet minimaal 8 meter bedraagt, en
 - de minimale onderlinge afstand tussen de jaarrondbouwwerken minimaal twee maal de breedte van het onderheide gedeelte parallel aan de afrastering bedraagt.
- Een nieuw bouwwerk buiten de bebouwingscontouren is toegestaan, wanneer:
 - er aantoonbaar sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang om het bouwwerk te realiseren, en
 - het bouwwerk geen belemmering vormt voor het proces van afslag tijdens zware stormen, en
 - het bouwwerk uit zodanige elementen bestaat dat deze bij afslag van de kust in delen uiteenvalt.
- Herbouw, verbouw of aanbouw buiten de bebouwingscontouren is toegestaan, wanneer:
 - het ter vervanging is van een bestaand gebouw en wordt aangelegd op een bestaande fundering;
 - het bij aanbouw gaat om een eenmalige uitbreiding van een bestaand bouwwerk, waarbij de uitbreiding maximaal 10 procent bedraagt van het oorspronkelijke bouwwerk;
 - het bouwwerk geen belemmering vormt voor het proces van afslag tijdens zware stormen;
 - het bouwwerk uit zodanige elementen bestaat dat deze bij afslag van de kust in delen uiteenvalt.

- Een nieuw bouwwerk binnen de bebouwingscontouren is toegestaan, wanneer:
 - het geen belemmering vormt voor het proces van afslag tijdens zware stormen;
 - het uit zodanige elementen bestaat dat deze bij afslag van de kust in delen uiteenvalt;
 - het bouwwerk zich niet zeewaarts bevindt van de bestaande doorgetrokken voorgevelrooilijn van bestaande bebouwing.

De regels in de herziening van het geldende bestemmingsplan voldoen aan de voorwaarden die ten aanzien van strandbebouwing zijn gesteld in de kustnota en de uitvoeringsregels.

4.1 Geluidhinder

Voor geluidsgevoelige functies zoals wonen en onderwijs zijn in de Wet geluidhinder ten hoogst toelaatbare geluidsbelastingen vastgesteld voor de geluidsbelasting op gevels. In de Wet is bepaald dat rond of langs verkeerswegen met een snelheidsregime van 50 km/uur of meer, treinspoorwegen en industrieterreinen zones in acht genomen moeten worden. Binnen deze zones is akoestisch onderzoek verplicht wanneer daar op grond van een nieuw bestemmingsplan nieuwe geluidsgevoelige bebouwing geprojecteerd wordt. Uit het akoestisch onderzoek moet blijken of er wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op een gevel wordt overschreden is onder bepaalde voorwaarden een hogere grenswaarde mogelijk.

Het onderhavige bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk en leidt ook niet tot nieuwe bronnen als bedoeld in de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek is daarom niet nodig.

4.2 Verkeer

De herziening heeft geen gevolgen voor de verkeersstructuur in Noordwijk aan Zee maar er kunnen wel gevolgen optreden voor de verkeersafwikkeling. Enkele ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt via de herziening van het bestemmingsplan kunnen leiden tot meer verkeer of andere verkeersstromen. Het gaat om het verruimen van de bebouwingsmogelijkheden van het watersportcentrum. De overige ontwikkelingen (zoals het toestaan van strandterrassen) leiden niet direct tot meer verkeer omdat het betrekking heeft op het verbeteren of samenvoegen van de bedrijfsvoering van al bestaande functies.

In de CROW-uitgave 'ASVV 2012' zijn vuistregels en kengetallen voor gemotoriseerd verkeer voor enkele functies weergegeven. De voorkomende functies in het 'ASVV 2012' zijn weliswaar niet helemaal hetzelfde als de ontwikkelingen die in het voorliggende bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt maar er zijn wel enkele functies die qua verkeersaantrekkende werking vergelijkbaar zijn. Aan de hand van deze vuistregels en kengetallen kan bepaald worden wat de verkeersgevolgen kunnen zijn voor het verruimen van de bebouwingsmogelijkheden van het watersportcentrum:

- 85 m² extra bebouwing watersportcentrum: 4 tot 6 motorvoertuigbewegingen per dag (uitgaande van het kengetal 4,5 tot 6,3 motorvoertuigbewegingen per dag voor 100 m² bvo sportzaal in schil centrum van matig stedelijk gebied).

Het aantal extra verkeersbewegingen als gevolg van de herziening van het bestemmingsplan is met 4 tot 6 motorvoertuigbewegingen per dag zodanig laag dat dit geen nadelige gevolgen zal hebben voor de verkeersafwikkeling op de wegen in en rondom Noordwijk.

4.3 Luchtkwaliteit

Bestuursorganen moeten bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen voor de luchtkwaliteit kunnen hebben, de regelgeving over luchtkwaliteit in acht nemen. Sinds 15 november 2007 is de "Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)" van kracht (verder genoemd: "Wet luchtkwaliteit"). Uit de "Wet luchtkwaliteit" volgt dat een voorgenomen planontwikkeling vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit inpasbaar is, indien in ieder geval aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. er worden geen grenswaarden voor de luchtkwaliteit overschreden;
2. er treedt geen verslechtering van de luchtkwaliteit op, of er vindt per saldo een verbetering van de luchtkwaliteit plaats door compenserende maatregelen;

3. het voorgenomen project draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
4. het voorgenomen project is onderdeel van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Projecten die "niet in betekenende mate" (NIBM) een bijdrage leveren aan de luchtverontreiniging, hoeven op grond van artikel 5.16 van de "Wet milieubeheer" niet individueel getoetst te worden aan de genoemde grenswaarden. Het is in dat geval voldoende om aan te tonen dat een voorgenomen ontwikkeling NIBM' is. In het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" (Besluit NIBM) en de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de "Regeling NIBM" is voor enkele typen situaties nadere invulling gegeven aan het begrip NIBM. Op basis van het "Besluit NIBM" en de "Regeling NIBM" moet worden bepaald of het plan kan worden beschouwd als een NIBM-project. In de "Regeling NIBM" is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (zoals maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren of een combinatie van beiden). Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Enkele aanpassingen als gevolg van de herziening van het bestemmingsplan hebben een verkeersaantrekkende werking, namelijk het verruimen van de bebouwingsmogelijkheden van het watersportcentrum (zie ook paragraaf 4.2). De overige aanpassingen leiden niet direct tot meer verkeer omdat het betrekking heeft op het verbeteren van de bedrijfsvoering van al bestaande functies.

De aanpassingen die een verkeersaantrekkende werking hebben leiden weliswaar tot meer verkeer maar deze toename is niet significant. De verkeerstoename zal namelijk beduidend minder zijn dan de verkeerstoename als gevolg van maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren of een combinatie van beiden. Gesteld kan worden dat de ontwikkelingen die in de herziening mogelijk worden gemaakt "niet in betekenende mate" zijn zodat er geen significante gevolgen voor de luchtkwaliteit te verwachten zijn.

Sinds 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van kracht. Dit besluit houdt in dat er voor bepaalde functies een bouwverbod geldt ten aanzien van locaties die op minder dan 300 meter van een rijksweg of 50 meter vanaf een provinciale weg zijn gelegen en indien er sprake is van een (dreigende) overschrijding van grenswaarden. De betreffende functies zijn de zogenaamde gevoelige bestemmingen (gebouwen ten behoeve van basisonderwijs, voortgezet onderwijs of overig onderwijs aan minderjarigen, verzorgingstehuizen, verpleegtehuizen, bejaardenhuizen of een gebouw dat is bedoeld als een combinatie van deze functies).

In de herziening worden geen gevoelige bestemmingen toegestaan. Het Besluit gevoelige bestemmingen heeft derhalve geen gevolgen voor de herziening.

4.4 Bodemkwaliteit

Ten aanzien van de bodem zijn de Woningwet, het Besluit ruimtelijke ordening en de Wet bodembescherming van belang. De relevante regelgeving ten aanzien van de bodem heeft tot doel om het bouwen op verontreinigde bodem tegen te gaan.

In het kader van de bouwvergunningaanvraag en de te voeren bestemmingsplanprocedure(s) dient er conform de Woningwet en het Besluit ruimtelijke ordening een bodemonderzoek te worden verricht ter plaatse van nieuwe bebouwing. Dit bodemonderzoek dient aan te geven wat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse is. Vervolgens zal aan de hand van dit onderzoek worden getoetst of de bodem milieuhygiënisch gezien geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Zoals bepaald in de Wet bodembescherming wordt in een beschikking vastgelegd of de bodem ernstig verontreinigd is en of sanering noodzakelijk is.

De herziening maakt op enkele locaties (beperkte) uitbreiding van bestaande bebouwing mogelijk. Deze locaties bevinden zich allemaal op het strand. Hiervoor is geen onderzoek nodig omdat op voorhand zeker is dat de bodemkwaliteit van het strand geschikt is voor de beoogde functies.

4.5 Regionale behoefte

Teneinde een zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren dient bij het mogelijk maken van een nieuwe stedelijke ontwikkeling gemotiveerd te worden dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte.

In paragraaf 3.2 is reeds ingegaan op de regionale behoefte. Korte tijdshalve wordt naar deze paragraaf verwezen.

4.6 Externe veiligheid

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid richt zich primair op inrichtingen en transport die risico's met zich meebrengen voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Op grond van de regelgeving moet het bevoegde gezag bij ruimtelijke ontwikkelingen zoals genoemd in de Wet ruimtelijke ordening, de regelgeving zoals vastgelegd in besluiten toetsen.

De risicobenadering kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Er zijn normen gesteld voor het plaatsgebonden risico (PR, locatiegericht) en groepsrisico (GR, gericht op grootte van een slachtoffergroep).

Kwetsbare objecten en inrichtingen in het plangebied

In het plangebied zijn, mede gelet op de risicokaart van de provincie, geen categorische en niet-categorische inrichtingen gelegen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is.

Inrichtingen buiten het plangebied

In de nabijheid van het plangebied zijn geen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd of opgeslagen.

Transport gevaarlijke stoffen

De regelgeving voor transport van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes. Binnen de gemeente Noordwijk is geen routing ten aanzien van gevaarlijke stoffen gedefinieerd en is besloten deze ook niet in te stellen. In en nabij het plangebied zijn geen provinciale wegen aanwezig die tot het zogenoemde provinciaal basisnet voor het transport van gevaarlijke stoffen behoren of zullen gaan behoren. Nadere analyse van transportrisico's is voor het onderhavige plangebied daarom niet noodzakelijk.

Hogedruk aardgastransportleiding

Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing. Omdat er geen nieuwe bebouwing of intensivering binnen het invloedsgebied van de buisleiding mogelijk wordt gemaakt, zijn er geen gevolgen voor externe veiligheid. Onderzoek naar buisleidingen is daarmee niet nodig.

4.7 Natuur en ecologie

Voor de bescherming van plant- en diersoorten is sinds 1 januari 2017 de Wet natuurbescherming van toepassing. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Wet natuurbescherming. Indien uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermde soort(en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming. Ten aanzien van Natura 2000 geldt dat een ontwikkeling geen significante gevolgen voor het beschermde natuurgebied mag hebben.

De aanpassingen als gevolg van de herziening kunnen mogelijk gevolgen hebben voor flora en fauna en/of Natura 2000. Door ecologisch bureau Els & Linde is daarom voor de strandzone ter hoogte van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee een quick scan ecologie uitgevoerd

(projectnummer 15.149A-C, d.d. 8 december 2015, zie bijlage). Daaruit blijkt dat in de duinstrook ter hoogte van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee beschermde planten aanwezig zijn en er is een kleine kans op de zandhagedis. Een eventuele uitbreiding van strandafritten ten behoeve van stallingsmogelijkheden en een verlegging van strandafritten kan een effect veroorzaken. Door middel van een afdoend onderzoek moet aan de hand van de uiteindelijke zones van de uitbreidingen en verleggingen van paden worden onderzocht of dit gevolgen heeft voor de groeiplaats van beschermde planten en verblijfplaatsen van zandhagedis. Het is waarschijnlijk dat voor de uitvoering van een deel van de werkzaamheden in de duinzone een ontheffing van de Wet natuurbescherming (voorheen Flora en faunawet) nodig is vanwege de beschermde soorten. Op de overige natuurwaarden worden geen effecten verwacht.

Gelet op de bevindingen in de quick scan is voor de uitbreiding dan wel verlegging van strandafritten in de duinzone bij de bebouwde kom eerst afdoend onderzoek nodig. Dit afdoend onderzoek zal gedaan worden zodra de exacte locaties van de uitbreiding dan wel verlegging van strandafritten in de duinzone bij de bebouwde kom bekend is. Het bestemmingsplan staat de aanpassingen pas toe als uit het afdoend onderzoek blijkt dat er geen gevolgen zijn voor beschermde soorten of als er voldoende zicht is op een ontheffing van de Wet natuurbescherming (voorheen Flora- en faunawet) indien er plaatselijk wel sprake is van gevolgen (zie artikel 7.3 van de regels).

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

In paragraaf 3.3.2 is ingegaan op het gemeentelijk beleid ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie.

Archeologie

De archeologische verwachtingsgebieden en de daaraan gekoppelde voorschriften zijn verwerkt in de planregels van het geldende bestemmingsplan en daarmee ook onderdeel van de herziening, met uitzondering van de dijk-in-duinconstructie. Vanwege de aanlegwerkzaamheden die hebben plaatsgevonden in het kader van de kustwering is de archeologische dubbelbestemming ter plaatse van de dijk-in-duinconstructie namelijk geschrapt aangezien ter plaatse geen waardevolle archeologische resten meer worden verwacht.

Gelet op het voorgaande is het archeologische belang afdoende geborgd in de herziening.

Cultuurhistorie

De herziening heeft geen gevolgen voor cultuurhistorie.

4.9 Water

Het Rijk, de VNG, het IPO en de Unie van Waterschappen hebben in februari 2001 de startovereenkomst Waterbeheer 21^{ste} eeuw ondertekend. Deze startovereenkomst is in 2003 omgezet in het Nationaal Bestuursakkoord Water dat in juni 2008 is geactualiseerd. Hiermee hebben deze partijen elkaar gecommitteerd om een watertoets toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorts bepaald dat waterbeheerders dienen te worden geraadpleegd bij het opstellen van bestemmingsplannen.

De watertoets is een instrument om bij alle ruimtelijke plannen en besluiten waarin waterhuishoudkundige aspecten voorkomen te toetsen of in voldoende mate rekening wordt gehouden met die aspecten. Het gaat daarbij vooral om aandacht voor de waterkwantiteit (ruimte voor water, berging, infiltratie, aan- en afvoer), aandacht voor effecten op de waterkwaliteit en aandacht voor de veiligheid (overstroming).

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap Rijnland. Voor het beheer en onderhoud van het Waterstaatwerk de Noordzee (strand en zee tussen de duinvoet en de gemeentegrens in zee) is Rijkswaterstaat verantwoordelijk.

Toets

Als partner in het vooroverleg ex art. 3.1.1. Bro (zie paragraaf 12.2) zullen het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat in de gelegenheid worden gesteld om het voorontwerp van de herziening te toetsen. Voor werkzaamheden of het realiseren van bouwwerken is de Keur van Rijnland toetsingskader. Daarnaast is het Waterbesluit en de Waterregeling binnen het plangebied van kracht. Daardoor geldt er voor bepaalde activiteiten en bouwwerken een vergunnings- of meldingsplicht bij Rijkswaterstaat. Zo is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van waterkeringen in beheer bij het Rijk of van een daartoe behorende beschermingszone door daar werken te maken of te behouden. Voor activiteiten of bebouwing buiten het zomerseizoen zoals dat door Rijkswaterstaat wordt gehanteerd (1 april tot 1 oktober) geldt op grond van de Waterregeling een vergunningsplicht bij Rijkswaterstaat.

Door Rijkswaterstaat is een tweetal beleidsnotities opgesteld, namelijk "Uitvoeringskader Vergunningverlening kust" en "Beleidslijn Kust". Deze notities zijn ook relevant in het kader van vergunningsverlening. In de Beleidslijn Kust zijn onder andere de voorwaarden opgenomen voor het maken en behouden van jaarrond bouwwerken in het kustgebied.

Duurzaam bouwen

Bij het afgeven van de omgevingsvergunning wordt middels het Bouwbesluit rekening gehouden met de richtlijnen volgens duurzaam bouwen. Er zullen géén materialen worden gebruikt die de kwaliteit van het regen- en oppervlaktewater negatief beïnvloeden, zoals uitlopende materialen als koper, zink of lood.

Waterkering

De kust is onderdeel van de primaire waterkering. In het bestemmingsplan alsmede de herziening zijn zowel de kernzone als de beschermingszone vastgelegd. Vanwege de waterkering kunnen er bepaalde eisen aan gebouwen gelden. Zo dient de bebouwing bij een storm over het algemeen in stukken uiteen te vallen en daardoor zo min mogelijk schade aan het strand en duin toe te brengen. Ook bouwwerken die bij storm niet uiteenvallen (zoals opslagcontainers) zijn onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Opslagcontainers zijn tijdens het stormseizoen vergunningplichtig. In het kader van de vergunningaanvraag zal bekeken worden of de betreffende container op een veilige hoogwater locatie is gesitueerd. Wanneer er bij slecht weer door een container toch schade aan het kustfundament wordt toegebracht zal de vergunninghouder deze schade moeten herstellen. Opslagcontainers worden altijd op eigen risico geplaatst en eventuele schade is voor rekening van de vergunninghouder/gebruiker.

Zand-, wind-, en waterschade aan het kustfundament dient direct hersteld te worden door de gebruiker indien de schade het gevolg is van activiteiten of bebouwing van de gebruiker.

Waterberging

De herziening maakt slechts beperkt verharding mogelijk. Bovendien is door de directe aanwezigheid van de Noordzee en de doorlatendheid van het strand geen sprake van een tekort aan waterberging.

Grondwater

De herziening maakt geen extra ondergronds bouwen mogelijk. Er zijn dus geen gevolgen voor het grondwater.

4.10 MER-beoordeling

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. In het besluit wordt onderscheid gemaakt in m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en m.e.r.-plichtige activiteiten. Het aantal situaties waarvoor een m.e.r. verplicht moet worden uitgevoerd is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

1. belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De diepgang van de vormvrije m.e.r.-beoordeling hangt af van:

1. de aard van de voorgenomen activiteit;
2. de (gevoeligheid van de) omgeving waarin de activiteit is gesitueerd;
3. de maatschappelijke aandacht voor de activiteit;
4. mate van beschikbaarheid van informatie, bijvoorbeeld over de gevoeligheid van gebieden.

De ontwikkelingen die in de herziening mogelijk worden gemaakt zijn kleinschalig en leiden niet tot significante nieuwe emissies of een significante toename van verkeer. Uit paragraaf 4.7 van de toelichting van de herziening blijkt dat de gevoelige natuurgebieden in de nabijheid niet nadelig beïnvloed worden door de mogelijk gemaakte ontwikkelingen aangezien er geen sprake is van significante effecten waarvoor een passende beoordeling nodig is. De nieuwe ontwikkelingen zijn tenslotte getoetst op eventuele effecten op alle relevante milieueffecten (zie overige paragrafen in dit hoofdstuk). De herziening geeft daarom geen aanleiding tot het uitvoeren van een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling.

5.1 Algemeen

De doelstelling van de herziening is de wens om het planologisch kader voor de strandzone te actualiseren aan de hand van de nieuwe strandnota, alsmede rekening te houden met enkele aanpassingen die uit de praktijk nodig blijken te zijn. In hoofdstuk 2 van de toelichting van dit bestemmingsplan is een beknopte beschrijving van kenmerken van het plangebied weergegeven en de beoogde aanpassingen. In het navolgende wordt ingegaan op de bestemmingswijze en de keuzes die zijn gemaakt bij het aanpassen van de regeling, rekening houdend met het beleidskader zoals omschreven in hoofdstuk 3.

5.1.1 Noordwijkse stranden (inclusief het duingebied dat grenst aan de Koningin Wilhelmina Boulevard in Noordwijk aan Zee)

In de nieuwe Nota Strandbeleid Noordwijk en de welstandscriteria (zie paragraaf 4.5) is een kader gegeven voor het oppervlak en de maatvoering van de exploitatievlakken en bebouwing op het strand, alsmede de periode waarin de strandbebouwing is toegestaan (met uitzondering van hulpdienstposten). Dit kader is grotendeels vergelijkbaar met hetgeen dat eerder is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'. In de herziening is dit kader overgenomen, rekening houdend met de beoogde aanpassingen zoals deze zijn beschreven in hoofdstuk 2.

Horecapaviljoens

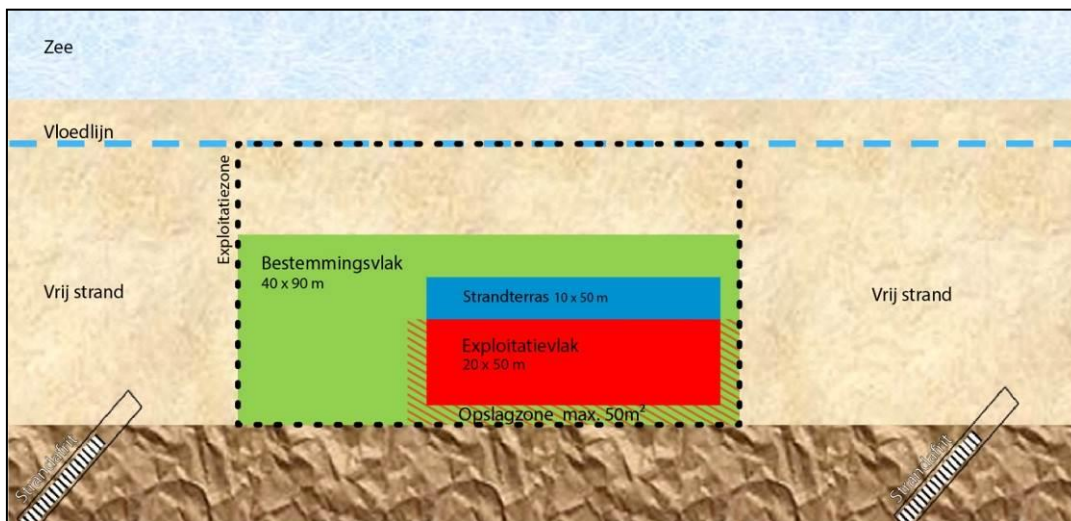
In de voorliggende herziening van het bestemmingsplan is uitgegaan van 8 permanente horecapaviljoens (bestemd als 'Horeca - Strand Jaarrond') conform het aantal verleende bouwvergunningen/omgevingsvergunningen plus de mogelijkheid voor het horecapaviljoen bij strandafrit 24 (Duindamseslag) om jaarrond te gaan exploiteren). Voor de overige 7 horecapaviljoens (bestemd als 'Horeca - Strand Badseizoen') is uitgegaan van seizoensgebonden gebruik, namelijk gedurende het badseizoen. Voor alle strandpaviljoens gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Het exploitatievlak waarvoor pacht is verschuldigd is toegestaan in de vorm van een rechthoek met een totaaloppervlak van maximaal 1.000 m². Dit oppervlak kan eventueel via toepassing van afwijkingsbevoegdheid worden verruimd tot 1.050 m² (zie punt 5). De lange zijde van het rechthoekige exploitatievlak blijft in alle gevallen evenwijdig aan het duin.
2. Het exploitatievlak wordt voor een oppervlak van maximaal 1.050 m² gefundeerd met stelconplaten of op palen waarop gebouwen, al dan niet verharde terrasruimte en vrije loop- en entreepaden flexibel indeelbaar zijn. De rest van het exploitatievlak is gereserveerd voor een ongefundeerd en onverhard strandterras. Dit strandterras grenst aan het gefundeerde deel van het exploitatievlak en mag niet worden bebouwd met terrasschermen of andere vaste bebouwing.
3. Het aan het exploitatievlak grenzende strandterras mag maximaal 250 m² bedragen, met uitzondering van 3 bestaande strandpaviljoens die een vergunning hebben voor een strandterras van 500 m². Voorafgaand aan het badseizoen wordt de precieze omvang en locatie van het strandterras privaatrechtelijk vastgelegd in een overeenkomst tussen de gemeente en het strandpaviljoen.
4. Van het exploitatievlak mag maximaal 600 m² (met in achtname van punt 5) worden bebouwd met opstellen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen zoals een paviljoen, keuken, sanitair, berging, overige units en zeecontainers en terrasoverkappingen). Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan. Tevens is tijdens het badseizoen opslagruimte ten behoeve van de opslag van strandmeubilair toegestaan onder het exploitatievlak of, indien het exploitatievlak gefundeerd is, in het zandbanket. De realisatie van opslagruimte buiten het exploitatievlak (in het zandbanket) is alleen toegestaan na afwijking. Indien de opslagruimte buiten het exploitatievlak wordt gerealiseerd, dient het oppervlak van containers dat buiten het exploitatievlak is gerealiseerd te worden afgetrokken van het toegestane maximum oppervlak van het betreffende exploitatievlak.

5. De totaaloppervlakte aan gebouwen en terrasoverkappingen die direct aan een gebouw grenzen (en daardoor onderdeel uitmaken van een gebouw) mag het oppervlak van 600 m² niet overschrijden, met uitzondering van een (via een afwijking toegestane) logistieke aanbouw voor opslag van fust, afval, rolcontainers en voorraad. De logistieke aanbouw mag maximaal 50 m² bebouwde oppervlakte bedragen en een bouwhoogte van 4 meter hebben. Een kelder onder de logistieke aanbouw of een souterrain is niet toegestaan.
6. De maatvoering (lengte x breedte) van bebouwing en terrasruimte binnen het gefundeerde rechthoek van maximaal 1.050 m² wordt vrijgelaten. Flexibiliteit in de maatvoering is toegestaan maar gebouwen dienen wel een overwegende rechthoekige vorm te krijgen. Bij gebouwen dient daarom de gezamenlijke lengte van alle bouwdelen die overwegend evenwijdig aan de duinvoet zijn gelegen minimaal twee keer zo lang te zijn als de gezamenlijke lengte van de bouwdelen die overwegend haaks of schuin op de duinvoet zijn gesitueerd.
7. De langste zijde van een gebouw ligt altijd evenwijdig aan het duin, op minimaal 3 meter (bij seizoensgebonden paviljoens) of 8 meter (bij jaarrond paviljoens) afstand van de afrastering van de duinvoet. Dat biedt de ondernemer ruimere mogelijkheden om de beschikbare ruimte naar eigen inzicht en creativiteit in te richten voor eigen exploitatie. Gebouwen dienen op minimaal 5 meter van de afrastering van de duinvoet te zijn gelegen, of, indien dit is afgestemd met de beheerder (Rijnland), op minimaal 3 meter. In het bestemmingsplan is hier rekening mee gehouden doordat op de planverbeelding zones zijn aangegeven waarbinnen de bebouwing mag worden gerealiseerd zodat automatisch voldaan wordt aan de minimum afstand. Daarbij is door middel van een wijzigingsbevoegdheid ook rekening gehouden met een eventuele verschuiving van de duinvoet.
8. Het exploitatievlak mag tot maximaal 1.000 m² worden benut voor exploitatie van strandbebouwing met een verhard terras (zijnde een openluchterras, voorzien van tafels, banken, stoelen, bedden en parasols). Het verharde terras kan afgebakend worden met vrijstaande terrasschermen. Bij het maximale oppervlak van 1.000 m² dient wel het bebouwd oppervlak aan gebouwen (maximaal 600 m²) dat zich binnen het exploitatievlak bevindt in mindering te worden gebracht. Bij een bebouwd oppervlak aan gebouwen van 600 m² resteert er dan nog een mogelijkheid van maximaal 400 m² verhard terras.
 Als er via een afwijkingsbevoegdheid een logistieke aanbouw van maximaal 50 m² bebouwde oppervlakte mag worden gerealiseerd dan mag zowel het exploitatievlak als het bebouwd oppervlak worden verruimd tot respectievelijk 1.050 en 650 m². Bij een bebouwd oppervlak aan gebouwen van 650 m² resteert er dan ook nog een mogelijkheid van maximaal 400 m² verhard terras. De verruiming van het exploitatievlak en het bebouwd oppervlak betekent in geen geval dat er een hoofdbouw van 650 m² of een verhard terras van 450 m² mag worden gerealiseerd. De 50 m² uitbreiding die na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid kan worden gerealiseerd is alleen bedoeld voor een logistieke aanbouw.
 Naast de mogelijkheid van een verhard terras bestaat bij strandbebouwing ook de mogelijkheid om de terrasmogelijkheden uit te breiden meteen strandterras van 250 m² (zie punt 3), met uitzondering van 3 paviljoens die al over een strandterrasvergunning van 500 m² beschikken.
9. De oppervlaktematen geven slechts een maximum aan. Het staat de ondernemer uiteraard volledig vrij om de huidige maten van zijn paviljoen te behouden, mits binnen de in de nota vastgestelde maatvoering en oppervlakten.
10. De maximale goot- en nokhoogte bedragen respectievelijk 4 en 5 meter, gemeten vanaf de bovenkant van het zandbanket. Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn toegestaan. De maximale goot- en nokhoogte komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte van 4 meter is gegarandeerd dat de gebouwen worden voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte). De onderkant van de vloer van de begane grondlaag mag vanwege de benodigde funderingsconstructie (de tot de draagconstructie van het gebouw behorende balken, voeten, poeren, etc.) maximaal 0,3 meter hoger dan het zandbanket zijn gelegen; een gebouw op palen, niet aansluitend op het zandbanket, is daarmee niet toegestaan. Kelders en souterrains zijn niet bij recht toegestaan, kruipruimtes wel. Kelders en souterrains kunnen in geval van extra behoefte aan opslagruimte wel wenselijk zijn en zijn daarom mogelijk na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid. Een eventuele kelder of souterrain is alleen bedoeld voor opslag, het is niet de bedoeling dat een kelder of souterrain als verblijfsruimte (tweede laag) wordt gebruikt. Bij de eventuele realisatie van een

souterrain mag de vloer van de begane grondlaag maximaal 1 meter hoger dan het zandbanket komen te liggen. Dit heeft echter geen gevolgen voor de bouwhoogte van het gebouw. Het realiseren van een souterrain betekent dus niet dat het gebouw een meter hoger mag komen te liggen.

11. Bij een tweetal strandpaviljoens zijn strandhuisjes ten behoeve van toeristische overnachtingen toegestaan gedurende het badseizoen. Bij deze strandpaviljoens zijn ieder 5 strandhuisjes toegestaan waarbij de slaaphuisjes een oppervlak mogen hebben van maximaal 32 m² per huisje. De bouwhoogte van de strandhuisjes bedraagt 2,5 meter.
12. Speeltoestellen zijn toegestaan in het bestemmingsvlak.



Afbeelding: schematische weergave kader exploitatievlak strandpaviljoens, de weergave is een indicatie van een mogelijke invulling en gaat nog uit van een strandterras van maximaal 500 m² (inmiddels is dat 250 m²)

KSN en strand- en watersportcentrum

Voor de KSN wordt, conform de in september 2018 verleende vergunning, uitgegaan van jaarrond vestiging. De KSN (bestemd als 'Sport - Strand Jaarrond') zal het grootste deel van het jaar geopend zijn. Het strand- en watersportcentrum (bestemd als 'Sport - Strand Badseizoen - 2') mag alleen tijdens het badseizoen zijn gevestigd. De openingstijden worden gereguleerd door middel van een via Rijnland te verkrijgen vergunning. Voor deze strandverenigingen gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Voor de KSN en het strand- en watersportcentrum geldt een exploitatievlak van ieder maximaal 300 m².
2. Van het exploitatievlak mag maximaal 250 m² worden bebouwd met opstallen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen. Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan.
3. De maximale goot- en bouwhoogte bedraagt, gemeten vanaf het zandbanket respectievelijk 4 en 5 meter. De maximale goot- en nokhoogtes komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte is gegarandeerd dat de gebouwen worden voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte). Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn toegestaan. Ook kan via een afwijkingsbevoegdheid een uitzichtpost per gebouw worden gerealiseerd. De vloer van de begane grondlaag mag vanwege de benodigde funderingsconstructie (de tot de draagconstructie van het gebouw behorende balken, voeten, poeren, etc.) maximaal 0,3 meter hoger dan het zandbanket zijn gelegen, een gebouw op palen is daarmee niet toegestaan.
4. Kelders en souterrains zijn niet bij recht toegestaan, kruipruimtes wel. Kelders en souterrains zijn wel mogelijk na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid. Omdat bij de sportverenigingen sprake is van de opslag van grotere materialen mag de vloer van de begane grondlaag bij een eventueel souterrain maximaal 1 meter boven het zandbanket uitsteken. Dit heeft echter geen gevolgen voor de bouwhoogte van het gebouw. Het realiseren van een souterrain betekent dus niet dat het gebouw een meter hoger mag komen te liggen.

Sportvisservereniging

Voor de sportvisservereniging (bestemd als 'Sport - Strand Badseizoen - 1') wordt uitgegaan van seizoensgebonden vestiging. Er gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Voor de sportvisservereniging geldt een exploitatievlak van maximaal 300 m².
2. Van het exploitatievlak mag maximaal 165 m² worden bebouwd met opstellen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen. Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan.
3. De maximale goot- en nokhoogte bedragen respectievelijk 4 en 5 meter, gemeten vanaf het zandbanket. Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn toegestaan. De maximale goot- en nokhoogte komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte van 4 meter is gegarandeerd dat het gebouw wordt voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte). Ook kan via een afwijkingsbevoegdheid een uitzichtpost worden gerealiseerd. De vloer van de begane grondlaag mag vanwege de benodigde funderingsconstructie (de tot de draagconstructie van het gebouw behorende balken, voeten, poeren, etc.) maximaal 0,3 meter hoger dan het zandbanket zijn gelegen, een gebouw op palen is daarmee niet toegestaan.
4. Kelders en souterrains zijn niet bij recht toegestaan, kruipruimtes wel. Kelders en souterrains zijn wel mogelijk na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid. Omdat bij de sportvereniging sprake is van de opslag van grotere materialen mag de vloer van de begane grondlaag bij een eventueel souterrain maximaal 1 meter boven het zandbanket uitsteken. Dit heeft echter geen gevolgen voor de bouwhoogte van het gebouw. Het realiseren van een souterrain betekent dus niet dat het gebouw een meter hoger mag komen te liggen

Veiligheidsposten

De veiligheidsposten op het strand zijn zeer belangrijk voor zowel de strand- als watersportrecreatie in Noordwijk. Het is dan ook van algemeen belang dat de veiligheidsposten goed gehuisvest zijn op het strand zodat het personeel goed kan functioneren. Voor veiligheidsposten gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Van het bestemmingsvlak mag maximaal 300 m² worden bebouwd met gebouwen. Per bestemmingsvlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan.
2. Vanwege het benodigde overzicht over het strand mag bovenop de veiligheidsposten een uitzichtpost komen zodat er over de naastgelegen bebouwing kan worden gekeken.
3. De veiligheidsposten zijn vanwege het algemene belang jaarrond toegestaan.
4. Kelders en souterrains zijn niet bij recht toegestaan, kruipruimtes wel. Kelders en souterrains zijn wel mogelijk na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid. Omdat bij de veiligheidsposten sprake is van de opslag van grotere materialen mag de vloer van de begane grondlaag bij een eventueel souterrain maximaal 1 meter boven het zandbanket uitsteken. Dit heeft echter geen gevolgen voor de bouwhoogte van het gebouw. Het realiseren van een souterrain betekent dus niet dat het gebouw een meter hoger mag komen te liggen

De toekomstige veiligheidspost van de NRB is geen onderdeel van de herziening. Voor de beoogde locatie is een separate planologische procedure gestart.

Overige delen strand

Op de overige delen van het strand (bestemd als 'Recreatie - Strand') zijn geen gebouwen toegestaan (met uitzondering van een strandstoelenuitgiftepunt). Wel zijn op het strand bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Het kan daarbij gaan om bijvoorbeeld masten, speeltoestellen of containers voor de opslag van goederen ten behoeve van activiteiten op het strand. De opslagcontainers zijn alleen toegestaan na toepassing van de afwijkingsbevoegdheid. Ook mag er in de zones voor de strandpaviljoens strandmeubilair worden verhuurd.

Duingebied dat grenst aan de boulevards in Noordwijk

Het duingebied dat grenst aan de boulevards in Noordwijk (bestemd als 'Natuur - Duinen - 2') is geen onderdeel van Natura 2000. Voor dit gebied is daardoor geen wettelijk

vergunningenstelsel van kracht. Omdat het gebied ecologisch wel van belang is, is het noodzakelijk om de aanwezige flora en fauna via het bestemmingsplan te beschermen. Dat is gedaan door in de strook in beginsel geen nieuwe bebouwing toe te staan (behoudens vernieuwing van de bestaande bebouwing) en een regeling op te nemen waardoor voor bepaalde werkzaamheden (zoals het aanleggen van een voetpad) een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden dient te worden verkregen. Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden zullen de gevolgen voor flora en fauna expliciet worden meegenomen. Nieuwe bebouwing is alleen toegestaan na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid. Daarvoor dient eerst te worden aangetoond dat er naar verwachting geen sprake is van een overtreding van de Wet natuurbescherming of dat voldoende aannemelijk is dat een ontheffing kan worden verkregen.

Voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden in de kern- of beschermingszone van de waterkering geldt dat hiervoor een watervergunning is vereist. Net als bij de Wet natuurbescherming geldt ook hiervoor dat de regels zoals opgenomen in de keur niet nog een keer zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Wel zijn ook hier dubbelbestemmingen opgenomen om het belang van de waterkering en de noodzaak van een watervergunning expliciet te maken.

5.1.2 Parkeren

Conform het paraplubestemmingsplan parkeren (zie paragraaf 1.4.2) is in de overige regels van het bestemmingsplan een dynamische verwijzing opgenomen naar het geldende parkeerbeleid van de gemeente Noordwijk. Op die manier wordt geborgd dat het gebruik en/of het bebouwen van gronden uitsluitend is toegestaan indien wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen en bijbehorende eisen voor locatie en inrichting, zoals deze zijn vastgelegd in het op dat moment geldende beleid van de gemeente (momenteel de 'Nota Parkeren en Stallen Noordwijk 2013'). Van deze voorwaardelijke verplichting kan alleen worden afgeweken na toepassing van een afwijkingsbevoegdheid.

5.2 Planvorm

De herziening bestaat uit een planverbeelding, regels en een toelichting. De planverbeelding en de daaraan gekoppelde regels vormen het juridisch bindende deel van de herziening. De toelichting vormt de uitleg en motivering van de herziening.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stellen de digitalisering van ruimtelijke plannen en besluiten volgens daartoe gestelde standaarden verplicht.

Het Bro stelt verplicht dat een bestemmingsplan (dan wel een herziening) in digitale vorm volgens de ro-standaarden voor de digitalisering wordt vastgesteld en dat daarvan tevens een analoge verbeelding wordt vastgesteld.

De voorliggende herziening voldoet aan de standaarden voor vergelijkbaarheid, zijnde SVBP 2012, en is een digitaal plan.

5.2.1 Verbeelding en regels

Op de planverbeelding wordt door middel van vlakken, letters, cijfers en aanduidingen aangegeven welke bestemming op een bepaald stuk grond van toepassing is. In de regels is vervolgens aangegeven welk gebruik en welk bouwvolume is toegestaan.

Als ondergrond van de planverbeelding is een Gemeentelijke Basiskaart Nederland (GBKN) als topografische ondergrond gehanteerd. Daarmee kan exact worden bepaald waar het plan is gelegen en hoe begrenzingen lopen. Om de goede leesbaarheid van de planverbeelding te waarborgen is voor wat betreft de analoge verbeelding gekozen voor een schaal van 1:5.000 met uitvergrotingen. De analoge verbeelding is voorts voorzien van een legenda en een noordpijl.

Het plangebied van de herziening is aan de hand van een plangrens (bolletjeslijn) op de verbeelding weergegeven.

In de standaarden voor vergelijkbaarheid, de SVBP 2012, is voorgeschreven hoe de regels van een bestemmingsplan (dan wel een herziening) dienen te worden opgebouwd. Voor de

leesbaarheid en raadpleegbaarheid dienen de regels in hoofdstukken te worden geplaatst. Daarbij dient een vaste volgorde te worden aangehouden.

De regels van de herziening zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken (zie ook paragraaf 5.3). In het eerste hoofdstuk worden de begrippen en wijze van meten behandeld. Deze hebben als doel begrippen in de regels te verklaren en eenduidige richtlijnen te geven op basis waarvan de bouwmaten die zijn opgenomen in de regels dienen te worden gemeten.

In het tweede hoofdstuk zijn de regels opgenomen, die betrekking hebben op alle bestemmingen die in de herziening zijn opgenomen.

Het derde en vierde hoofdstuk omvat een aantal regels, die niet op een bepaalde bestemming betrekking hebben, maar voor de gehele herziening gelden.

5.2.2 Bestemmingsvlak en bouwvlak

Het gehele plangebied van de herziening is opgedeeld in bestemmingsvlakken. De voorkomende bestemming(svlaak)en zijn:

- Horeca - Strand Badseizoen;
- Horeca - Strand Jaarrond;
- Maatschappelijk;
- Natuur - Duinen - 1;
- Natuur - Duinen - 2;
- Recreatie - Strand;
- Sport;
- Sport - Strand Badseizoen - 1;
- Sport - Strand Badseizoen - 2;
- Sport - Strand Jaarrond;
- Leiding - Gas;
- Leiding - Hoogspanning
- Waarde - Archeologie - 2;
- Waarde - Archeologie - 3;
- Waarde - Archeologie - 4;
- Waarde - Natuur - Natura2000;
- Waterstaat - Waterkering.

Per bestemming is aangegeven welk gebruik en welk bouwvolume is toegestaan. In een aantal bestemmingsvlakken zijn bouwvlakken opgenomen. Deze bouwvlakken geven aan in welk deel van het bestemmingsvlak (hoofd)gebouwen zijn toegestaan.

De gehanteerde bestemmingen komen ook al voor in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

5.2.3 Aanduidingen

In de planverbeelding zijn ook diverse aanduidingen opgenomen. Deze aanduidingen kunnen aangeven dat een specifiek gebruik op bepaalde gronden is toegestaan of welke maatvoering is toegestaan. De aanduidingen zijn hetzelfde als in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

5.3 Opbouw regels

5.3.1 Inleidende regels

Overeenkomstig het SVBP 2012 bevat hoofdstuk 1 de inleidende regels van de herziening. Deze regels hebben betrekking op de interpretatie van de in de bestemmingsplanregels gehanteerde begrippen en de wijze waarop de aangegeven maten moeten worden bepaald. Artikel 1 bevat de verklaring van in de planregels voorkomende begrippen. In aanvulling op de in het SVBP 2012 voorgeschreven begripsbepalingen is een aantal begrippen opgenomen waarvan een nadere verklaring in aanvulling op het normale spraakgebruik van belang is voor een goede interpretatie van het juridische normenkader. De begripsbepalingen zijn grotendeels gelijk aan die in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'. Wel zijn enkele begripsbepalingen aangevuld dan wel aangepast.

Artikel 2 bevat een uitleg over de wijze waarop bij de toepassing van de planregels de relevante maten moeten worden bepaald. Voor een aantal maten is in het SVBP 2012 neergelegd op welke wijze wordt gemeten. Ten behoeve van de interpretatie van de planregels

zijn daarnaast in aanvulling op de meetvoorschriften van het SVBP een aantal nadere bepalingen opgenomen over de wijze van meten. Dit geldt voor o.a. de bouwhoogte, de bouwdiepte en de afstand tot de zijdelingse bouwgrens. De bepalingen in artikel 2 zijn gelijk aan die in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

5.3.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. Hierin zijn achtereenvolgens en in alfabetische volgorde de planregels opgenomen met betrekking tot de voorkomende (enkel)bestemmingen en dubbelbestemmingen. Dubbelbestemmingen zijn van toepassing op gronden waar twee of meer onafhankelijk van elkaar voorkomende bestemmingen aan de orde zijn. Er is daarbij sprake van een rangorde tussen de dubbelbestemming en de daarmee samenvallende bestemming.

In een bestemmingsregel wordt aangegeven waarvoor en – zo nodig – hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Ter bevordering van de leesbaarheid en de raadpleegbaarheid dient hierbij een vaste volgorde te worden aangehouden. Voor zover voor het betrokken bestemmingsplan van toepassing, geldt dit voor alle soorten bestemmingen.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning t voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

In de bestemmingsomschrijving wordt beschreven welke functies binnen de betreffende bestemming zijn toegestaan. In de bouwregels wordt weergegeven of en hoe gebouwd mag worden. Daarin wordt in algemene zin geregeld in alle bestemmingen dat er slechts gebouwd mag worden ten behoeve van de bestemming. In de volgende (sub)leden worden maten zoals oppervlakten en bouwhoogten opgenomen, die betrekking hebben op de toegestane gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

In de specifieke gebruiksregels worden nadere bepalingen gegeven omtrent de functies die zijn vermeld in de doeleindenomschrijving. Zo kan bijvoorbeeld de omvang van bepaalde functies beperkt worden, of de situering van functies worden aangewezen.

In verband met flexibiliteit mag in sommige gevallen worden afgeweken van de bouw- of gebruiksregels. Dit kan echter alleen nadat burgemeester en wethouders toepassing hebben gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid. Daarbij geldt dat toepassing slechts mogelijk is indien voldaan wordt aan de in de afwijkingsbevoegdheid gestelde voorwaarden.

Ter bescherming van bijvoorbeeld flora en fauna of archeologie geldt in sommige bestemmingen dat voor werkzaamheden een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig is. De werkzaamheden (niet zijnde bouwen) mogen pas worden uitgevoerd nadat er een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is verleend. Voor normaal onderhoud is overigens geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden nodig.

Om enige flexibiliteit mogelijk te maken is een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Door toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid kan het bestemmingsplan worden aangepast, mits voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden. Bij de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid zal de Wet ruimtelijke ordening in acht worden genomen. Daardoor bestaat de mogelijkheid om zienswijzen tegen het ontwerp-besluit tot wijziging in te dienen.

De gehanteerde bestemmingsregels zijn grotendeels gelijk aan die in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'. Alleen daar waar nodig is een aanpassing doorgevoerd.

5.3.3 Algemene regels

Het SVBP 2012 schrijft voor dat in hoofdstuk 3 van de planregels de algemene regels moeten worden ondergebracht. De algemene regels moeten worden opgevat als de afsluitende regels van een bestemmingsplan. Zij vormen het voorwaardenscheppende kader van het bestemmingsplan als geheel.

Naast de wettelijk verplichte anti-dubbelregel die onder de algemene regels moet worden geplaatst, zijn in de herziening algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels opgenomen. Deze regels zijn hetzelfde als in het geldende bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin'.

De algemene aanduidingsregels hebben betrekking op de waterkerende functie van het duin. Er is daarbij bepaald hoe de gronden gebruikt mogen worden waarbij is uitgegaan van bescherming van de waterkerende functie van het duin.

De algemene afwijkingsregels en de algemene wijzigingsregels zijn bedoeld om een zekere mate van flexibiliteit te bieden. Door toepassing van de afwijkingsbevoegdheid of de wijzigingsbevoegdheid kunnen burgemeester en wethouders medewerking verlenen aan initiatieven die in eerste instantie niet passen in de bepalingen van hoofdstuk 2 maar die wel voldoen aan de criteria in de afwijkingsbevoegdheid of de wijzigingsbevoegdheid. Zo is in de afwijkingsbevoegdheid een bepaling opgenomen dat de maximale bouwhoogte ten behoeve van architectonische elementen kan worden overschreden binnen de bestemmingen ter plaatse van het strand. Er geldt daarbij als voorwaarde dat de overschrijding maximaal 3% van het dakvlak van het betreffende gebouw betreft. De precieze hoogte van de overschrijding zal worden afgestemd op welstandseisen.

In het plangebied komen zowel enkelbestemmingen (zoals "Sport") als dubbelbestemmingen voor. De dubbelbestemmingen houden verband de bescherming van bepaalde waarden zoals Natura2000 en archeologie. In het artikel "Overige regels" is geregeld welke bestemming prevaleert indien gronden dubbelbestemd zijn en er dus meerdere bestemmingen van toepassing zijn.

De Wro bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de planregels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

5.3.4 Overgangs- en slotregel

Volgens het SVBP 2012 dienen in hoofdstuk 4 van de planregels de overgangs- en slotregels te worden ondergebracht. Hier vinden de wettelijk voorgeschreven bepalingen met betrekking tot het overgangsrecht een plaats.

Een doel van de Wro, met daarin de Grondexploitatiewet, is dat gemeenten meer regie en sturing krijgen op de ruimtelijke ontwikkelingen op/in haar grondgebied, ook gebieden zonder gemeentelijk grondbezit. De nieuwe wetgeving verplicht om kosten die de gemeente maakt ten behoeve van die ontwikkeling te koppelen aan de ruimtelijke doelstellingen en te verhalen op diegene die de ontwikkeling tot stand brengt. Het gaat hierbij om zowel fysieke kosten (uitvoeringskosten) als ontwikkelingskosten (planvoorbereidings- en planbegeleidingskosten). Bovenplanse kosten en kosten voor ruimtelijke ontwikkelingen worden verankerd in een structuurvisie. Bij een bestemmingsplan dan wel projectbesluit hoort, tenzij het een beherend bestemmingsplan betreft, een exploitatieplan of overeenkomst. Het kostenverhaal kan worden geëffectueerd met een anterieure overeenkomst. Bij het ontbreken daarvan wordt een exploitatieplan vastgesteld. Daarin kunnen tevens bepalingen omtrent het realiseren van sociale woningen worden opgenomen.

In afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening zijn regels opgenomen ten aanzien van grondexploitatie. In artikel 6.12 lid 1 is daarbij bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Gelet op artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gaat het om bouwplannen die betrekking hebben op:

- de bouw van één of meer woningen;
- de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De in lid 1 opgenomen verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan geldt niet indien het verhaal van kosten op een andere manier verzekerd is (zoals een vooraf afgesloten privaatrechtelijke overeenkomst), indien de te verhalen kosten minder dan € 10.000,- bedragen of indien het stellen van eisen of regels niet noodzakelijk is.

De locaties van dit plangebied zijn bijna allemaal gelegen op gemeenteground. Een exploitatieplan is daarom niet nodig. Voor de aanpassing ter plaatse van zowel manege Meeuwenoord als het golfterrein van de Noordwijkse Golf Club geldt dat deze niet is aan te merken als bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Ook hiervoor is dus geen exploitatieplan nodig.



Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Voorontwerpfase

De herziening heeft betrekking op enkele aanpassingen van het geldende bestemmingsplan. Deze aanpassingen komen grotendeels voort uit de nieuwe Strandnota. Aanvullend heeft er inspraak over het voorontwerpbestemmingsplan plaatsgevonden. De te ontvangen reacties zijn samengevat en beantwoord in een Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerp bestemmingsplan '1^e herziening Zee, Strand en Duin' (zie bijlage).

Wel zal conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening bij de voorbereiding van het bestemmingsplan overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerp bestemmingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties en verenigingen:

1. Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
2. Provincie Zuid-Holland;
3. Hoogheemraadschap van Rijnland;
4. Gasunie;
5. Tennet;
6. Staatsbosbeheer;
7. Adviesraad Natuur, milieu en Natuurlijke hulpbronnen 2018;
8. Gemeente Noordwijkerhout.

De te ontvangen reacties zijn samengevat en beantwoord in een Nota van beantwoording inspraak- en overlegreacties voorontwerp bestemmingsplan '1^e herziening Zee, Strand en Duin' (zie bijlage).

7.3 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg is de ontwerpfase gestart. Dit is de formele bestemmingsplanprocedure die is vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) heeft het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegen, van 17 april 2019 tot en met 28 mei 2019. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan in te dienen. Er zijn in totaal 3 zienswijzen ontvangen.

De 3 ingediende zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een antwoord in een Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin, 1^e herziening' (zie bijlage). In de nota is tevens aangegeven in hoeverre hetgeen dat naar voren is gebracht aanleiding geeft tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan voor vaststelling.

7.4 Vaststellingsfase

De gemeenteraad zal de Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp bestemmingsplan 'Zee, Strand en Duin, 1^e herziening' en het bestemmingsplan op 24 september 2019 behandelen en een besluit nemen ten aanzien van vaststelling.

Tegen het besluit tot vaststelling staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het bestemmingsplan in werking. Het aantekenen van beroep kan uitsluitend wanneer ook een zienswijze tegen het ontwerp is ingediend. De onderdelen die de gemeenteraad eventueel gewijzigd heeft vastgesteld staan voor een ieder open voor beroep.

7.5 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit bestemmingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op den lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen. Op een aantal punten is wel ruimte gelaten voor interpretatie om situaties die niet voorzien zijn bij het opstellen van het bestemmingsplan, maar die wanneer deze zich aandienen wel wenselijk blijken te zijn, niet te frustreren.

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en vervolgens dient de gemeente er zorg voor te dragen dat anderen deze regels naleven.

Bijlagen bij toelichting

Gemeente Noordwijk

Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk
Postbus 298
2200 AG Noordwijk

T (071) 36 60 000
F (071) 36 20 021
E gemeente@noordwijk.nl
I www.noordwijk.nl