

BESTEMMINGSPLAN
'STRAND'

Ontwerp
18 februari 2011

INHOUD

1.	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding bestemmingsplan	1
1.2	Ligging plangebied en plangrenzen	1
1.3	Leeswijzer	2
2.	BESCHRIJVING PLANGEBIED	3
3.	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	5
4.	BELEIDSKADER	6
4.1	Europees en rijksbeleid	6
4.2	Hoogheemraadschap Rijnland	15
4.3	Provinciaal beleid	17
4.4	Gemeentelijk beleid	22
5.	RUIMTELIJK KADER	30
5.1	Strandpaviljoens	30
5.2	Strandverenigingen	31
6.	MILIEUASPECTEN	32
6.1	Bodem	32
6.2	Geluid	32
6.3	Verkeer	32
6.4	Luchtkwaliteit	32
6.5	Externe veiligheid	32
7.	WATER	34
8.	NATUUR EN LANDSCHAP	36
8.1	Natuur	36
8.2	Landschap	36
9.	CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	37
10.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	38
10.1	Opbouw van het bestemmingsplan	38
10.2	Planverbeelding	38
10.3	Regels	38
11.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	43
12.	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	445
12.1	Inspraak	44
12.2	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	45

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding bestemmingsplan

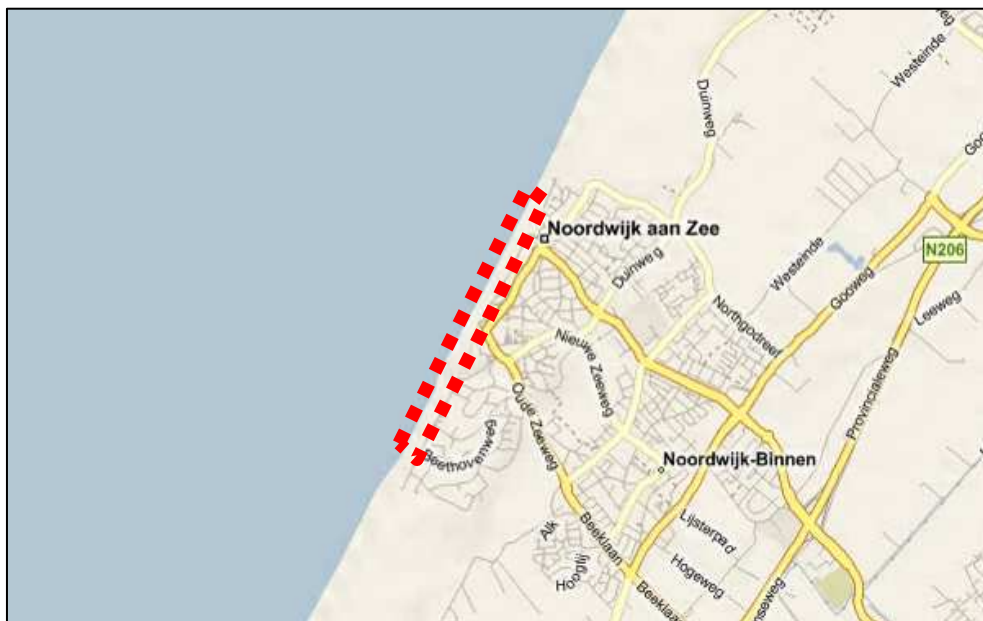
Op 24 februari 2010 is het bestemmingsplan "Strandbebouwing" vastgesteld. Conform artikel 3.13 van de Wet ruimtelijke ordening legde het bestemmingsplan onder meer de planologische situatie vast zoals dat via het op 3 maart 2009 vastgestelde projectbesluit Strandbebouwing mogelijk was gemaakt. Zowel het projectbesluit als het bestemmingsplan maakte onder meer de realisatie van 14 jaarrond strandpaviljoens mogelijk.

Op 21 april 2010 hebben de collegepartijen in Noordwijk het coalitieakkoord 'Het nieuwe gezicht van Noordwijk' gesloten. Uit het akkoord, dat geldt voor de bestuursperiode 2010-2014, volgt dat de coalitie de jaarrondexploitatie wil gaan evalueren. Tot die tijd dient het maximum aantal jaarrondexploitaties te worden beperkt door middel van een bestemmingsplan. Op 24 februari 2010 is voor de strandbebouwing reeds een voorbereidingsbesluit genomen om te voorkomen dat er meer jaarrondexploitaties zouden worden gerealiseerd dan tot dan toe was vergund. Tot het moment van de inwerkingtreding van dat voorbereidingsbesluit waren zeven aanvragen ingediend voor jaarrondexploitatie. Voor de overige zeven locaties was een dergelijke aanvraag nog niet gedaan.

Om te voorkomen dat de zeven nog niet vergunde locaties als jaarrondexploitatie zullen worden gebruikt dient er tijdig een bestemmingsplan in werking te treden dat jaarrondexploitatie niet langer mogelijk maakt. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet hierin. Daarnaast is conform de Strandnota (zie paragraaf 4.4) en de beantwoording van een zienswijze op het bestemmingsplan "Strandbebouwing" in het voorliggende bestemmingsplan "Strand" rekening gehouden met permanente vestiging van de Zeilvereniging Noordwijk (ZVN).

1.2 Ligging plangebied en plangrenzen

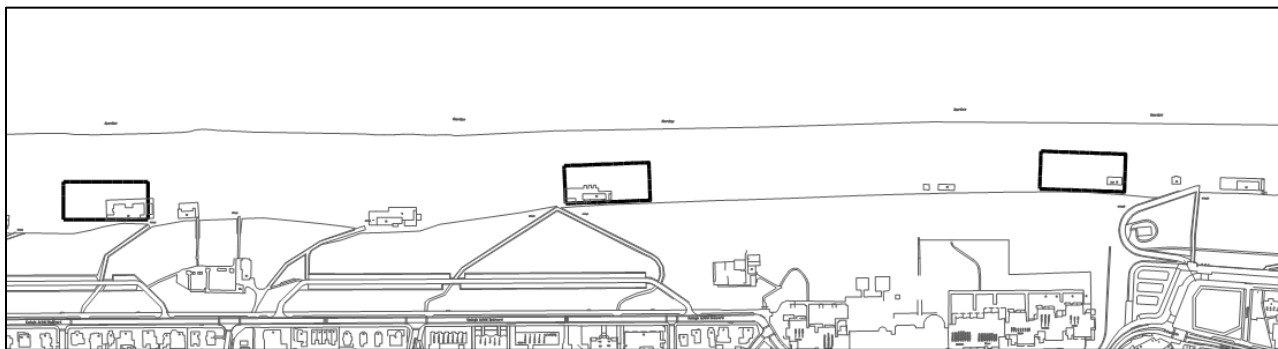
Het plangebied van het bestemmingsplan "Strand" is gelegen op (een deel van) het strand.



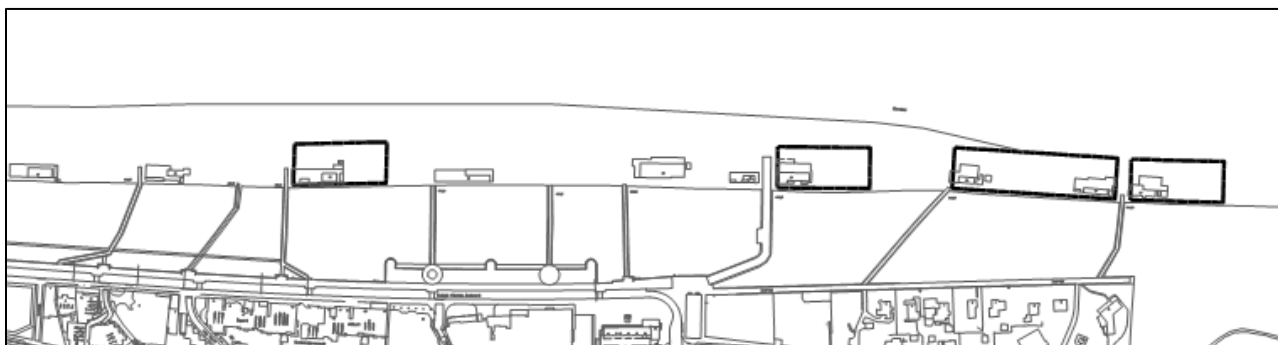
Afbeelding: globale ligging plangebied in Noordwijk (bron: <http://maps.msn.nl/>)

Bij de bepaling van de plangrenzen geldt als uitgangspunt dat is aangesloten op de relevante bestemmingsvlakgrenzen zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Strandbebouwing". Onder de relevante bestemmingsvlakgrenzen worden de strandpaviljoens verstaan waarvoor tot op heden nog geen vergunning is aangevraagd c.q. verleend voor jaarrondexploitatie. In totaal gaat het om 7 locaties. Daarnaast is aangesloten op de bestemmingsvlakgrenzen van de ZVN.

De plangrenzen zijn weergegeven in de navolgende afbeelding.



Afbeelding: plangrenzen bestemmingsplan "Strand" (zuidelijk deel)



Afbeelding: plangrenzen bestemmingsplan "Strand" (noordelijk deel)

1.3 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een planverbeelding van het GML-bestand (kaart) en regels. Deze worden vergezeld van een toelichting. De verbeelding van het GML-bestand en de regels vormen het juridische deel van het bestemmingsplan en regelen tezamen het gebruik van de gronden en de bebouwingmogelijkheden. De toelichting bij het bestemmingsplan geeft achtergrond- en aanvullende informatie en vormt de motivering van het bestemmingsplan.

De toelichting is als volgt opgebouwd.

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Vervolgens worden de geldende bestemmingsplannen weergegeven in hoofdstuk 3.

In hoofdstuk 4 wordt aandacht geschonken aan het beleidskader. Er wordt ingegaan op het relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

In de hoofdstukken 5 t/m 9 wordt ingegaan op randvoorwaarden zoals verkeer, bodem, water en luchtkwaliteit, archeologie, etc.

In hoofdstuk 10 komt de bestemmingsregeling aan de orde. Er wordt uitleg gegeven over de planvorm en de regels.

De maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid komen in hoofdstuk 12 aan bod. Er wordt daarbij onder meer ingegaan op de ter inzage legging en het artikel 3.1.1-overleg Bro (Besluit ruimtelijke ordening).

2. BESCHRIJVING PLANGEBIED

De stranden van Noordwijk strekken zich uit van de gemeentegrens met Katwijk tot aan de gemeentegrens met Zandvoort (tevens provinciegrens). De stranden vervullen een belangrijke rol in het dag- en verblijfstoerisme van Noordwijk en vormen de overgang tussen enerzijds de zee en anderzijds de duingebieden dan wel bebouwde kom van Noordwijk. Door het uitgestrekte strandoppervlak kent het strand verschillende gebruikers en gebruikersintensiteiten. Het strand is op diverse plekken te bereiken door middel van strandafritten. Ten noordoosten van het plangebied bevinden zich de duinen van Zuid-Kennemerland en ten zuidoosten bevinden zich de Coepelduynen. Beide duingebieden zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.



Afbeelding: het strand als overgang tussen de duinen en de zee (links) en strandafrit ter hoogte van Vuurtorenplein (rechts)

Gedurende het strandseizoen, en deels ook buiten het strandseizoen, staan er diverse gebouwen op het strand. De meeste gebouwen staan ter hoogte van de bebouwde kom van Noordwijk aan Zee. Het betreft voornamelijk strandpaviljoens die gebruikt worden voor recreatieve- en horeca-exploitatie (14 paviljoens), enkele clubgebouwen van strandsportverenigingen (3 clubgebouwen) en een kitesurfschool. Ook zijn er op het strand enkele gebouwen van de Noordwijkse Reddingsbrigade (NRB), een EHBO-post, een strandbibliotheek en een politiepost aanwezig.

Zeven strandpaviljoens hebben een vergunning voor jaarrondexploitatie. Vijf strandpaviljoens hebben inmiddels ook permanente bebouwing gerealiseerd. De overige strandpaviljoens zijn, net als onder meer de clubgebouwen van strandsportverenigingen, niet-permanent en daardoor alleen tijdens het strandseizoen aanwezig. Het strandseizoen loopt van 1 februari tot 1 november. Buiten het strandseizoen is het strand ter plaatse van deze strandpaviljoens leeg.

Zoals ook in paragraaf 1.2 is aangegeven heeft het bestemmingsplan alleen betrekking op de zeven strandpaviljoens waarvoor nog geen vergunning voor jaarrondexploitatie is aangevraagd c.q. verleend alsmede de Zeilvereniging Noordwijk (ZVN).



Afbeelding: jaarrond strandpaviljoen bij strandafrit 18 (links) en een niet-jaarrond strandpaviljoen bij strandafritten 5 en 6 (rechts)

De strandpaviljoens in het plangebied van dit bestemmingsplan zijn voornamelijk gericht op strandrecreatie en het verstrekken van eten en drinken waarbij in een aantal gevallen ook zaalverhuur aan een besloten publiek plaatsvindt. Bij één strandpaviljoen in het plangebied zijn gedurende het strandseizoen vijf strandhuisjes aanwezig waarin overnacht kan worden. Het gaat daarbij om het meest noordelijke strandpaviljoen in het plangebied, ter hoogte van strandafrit 21. Buiten het plangebied bevindt zich overigens nog een strandpaviljoen met 5 strandhuisjes voor overnachting gedurende het strandseizoen. Het betreft het meest zuidelijke strandpaviljoen in Noordwijk, ter hoogte van de keerlus van de Koningin Astridboulevard. Beide strandpaviljoens hebben de wens om ieder het aantal strandhuisjes uit te breiden met 5. Deze wens zal, mits de uitvoerbaarheid is aangetoond, worden meegenomen in het bestemmingsplan Zee, Strand en Duin. Dat bestemmingsplan zal in de loop van 2011 in procedure worden gebracht.

De Zeilvereniging Noordwijk (brandingzeilen) heeft circa 300 leden en bevindt zich ter hoogte van het Palaceplein (afrit 10). De zeilvereniging maakt gebruik van catamarans, Lasers en open zeilboten.

De strandbebouwing in het plangebied is in de regel niet hoger dan één bouwlaag, met uitzondering van het tweelaagse clubgebouw van de Zeilvereniging Noordwijk. Het grondoppervlak van de strandpaviljoens varieert maar is over het algemeen groter dan 100 m². Het clubgebouw van de ZVN is qua grondoppervlak vergelijkbaar. De ZVN gebruikt in vergelijking met de strandpaviljoens meer ruimte op het strand door de opslag van materialen, zoals boten.

De strandpaviljoens hebben allemaal bijbehorende (afgeschermd) terrassen.



Afbeelding: eenlangs (niet-jaarrond) strandpaviljoen bij strandafrit 19 (links) en clubgebouw van Zeilvereniging Noordwijk met opslag boten (rechts)

3. GELDEND BESTEMMINGSPLAN

In het plangebied voor het bestemmingsplan “Strand” is momenteel het bestemmingsplan “Strandbebouwing” van kracht. Dat bestemmingsplan, welk een vertaling was van een eerder gevoerd projectbesluit, heeft betrekking op strandbebouwing. Het bestemmingsplan is op 24 februari 2010 vastgesteld.



Afbeelding: uitsnede planverbeelding bestemmingsplan “Strandbebouwing”

Het bestemmingsplan “Strandbebouwing” gaat uit van 14 jaarrond horecapaviljoens en badseizoensgebonden bebouwing voor de 3 sportverenigingen en de (kite)surfschool. Daarbij zijn de maximale kaders voor de strandbebouwing vastgelegd door onder meer bestemmingsvlakken, bouwvlakken, aanduidingsvlakken en regels.

Op 24 februari 2010 heeft de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit genomen dat betrekking heeft op het plangebied van bestemmingsplan “Strandbebouwing”.

4. BELEIDSKADER

4.1 Europees en rijksbeleid

Nota Ruimte

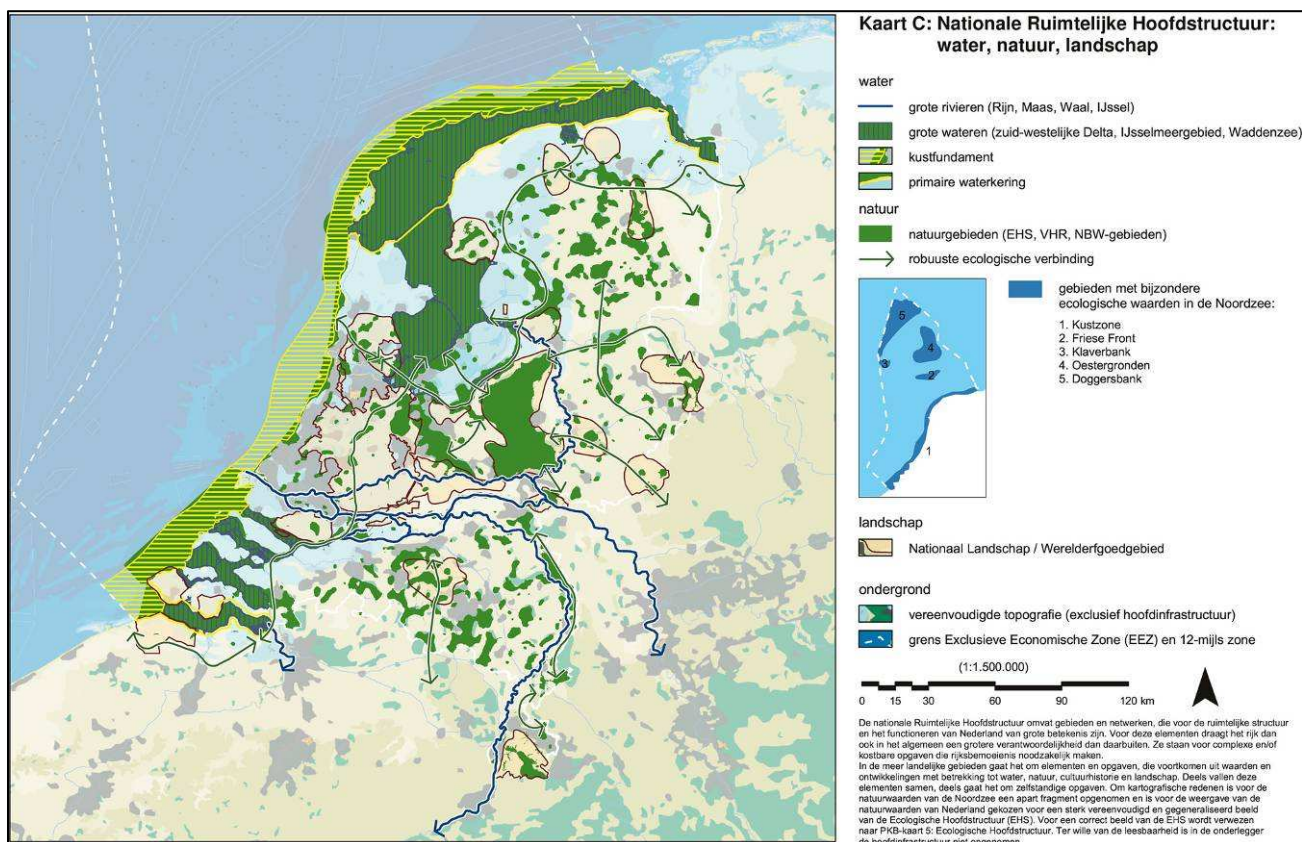
- Algemeen

De Tweede Kamer heeft op 17 mei 2005 haar goedkeuring verleend aan de nieuwe Nota Ruimte. Het betreft een aangepaste versie van de Nota Ruimte die op 23 april 2004 door het kabinet is vastgesteld. Op 17 januari 2006 is de Nota Ruimte in de Eerste Kamer aangenomen. Tijdens de plenaire behandeling in de Eerste Kamer van de Nota Ruimte op 17 januari is een motie ingediend. Op 24 januari 2006 is de motie met algemene stemmen aangenomen. In deze motie wordt het Rijk verzocht om in aansluiting op de Nota Ruimte, te werken aan een integrale lange termijn visie en een daaraan gekoppelde strategie waarin de langetermijnopgaven voor de nationaal stedelijke netwerken, en de Randstad in het bijzonder, worden opgenomen.

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies, de leefbaarheid van Nederland te vergroten, en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren, waarbij speciaal aandacht wordt geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie.

- Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS)

In de Nota Ruimte is de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS) weergegeven. Hierin zijn de gebieden en netwerken opgenomen die in belangrijke mate ruimtelijke structurerend zijn voor Nederland, bestuurlijke grenzen overschrijden, een complexe of kostbare opgave met zich meebrengen die rijksbemoedigen noodzakelijk maakt of die anderszins voor het functioneren van Nederland van grote betekenis zijn. De kust is een primaire waterkering en kustfundament en behoort daarmee tot de RHS.



Afbeelding: water, natuur en landschap dat tot de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur behoort

De doelstellingen voor het ruimtelijk beleid ten aanzien van de groen ruimte en water omvatten: borging van veiligheid tegen overstromingen, voorkoming van wateroverlast en watertekorten en verbetering van water- en bodemkwaliteit. Daarnaast hecht het rijk bij de uitvoering van het ruimtelijk beleid grote betekenis aan de borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit, en van bijzondere, ook internationaal erkende, landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Als uitwerking van deze doelen voor het water en de groene ruimte van Nederland, kiest het rijk voor 'anticiperen op en meebewegen met water', 'investeren in de kwaliteit van de natuur', en 'landschap ontwikkelen met kwaliteit'.

- Kust

De kustgebieden zijn van groot belang voor de veiligheid tegen overstromingen. Ze hebben belangrijke waarden van natuur, landschap en cultuur en een grote toeristische aantrekkingskracht. In deze gebieden komen vele onderdelen van de nationale RHS samen: opgaven kruisen elkaar. Onder de kust wordt het geheel verstaan van kustzee, strand, duinen/zeedijken, en de strook landwaarts daarvan met een functionele of culturele relatie met de kust. Belangrijk onderdeel van de kust is het kustfundament. Om te benadrukken dat de kust een dynamisch systeem is, waarbinnen samenhangend beheer noodzakelijk is, is een ruimtelijk begreemd kustfundament aangewezen. Het kustfundament 'draagt' aan de landzijde de waterkerende functie van duinen en dijken en vervult daarmee een belangrijke rol in de waterkering. Het draagt ook de natuur- en recreatiefuncties van duingebieden en kustplaatsen. In de 'natte' zone vinden morfologische processen plaats die van belang zijn voor de vorming van strand en duinen. De kust staat van twee kanten onder forse druk. De voorspelde klimaatverandering kan tot een snellere zeespiegelstijging en tot frequentere en zwaardere stormen leiden. De veiligheid tegen overstromingen vanuit de zee komt daarmee onder druk te staan. Tegelijkertijd groeien de bevolking en de economie, waardoor kustplaatsen en bebouwde gebieden uitdijen. De ruimte voor uitbreiding van deze functies moet in samenhang worden gezien met de benodigde ruimte voor toekomstige versterking van de zeewering. De economische aantrekkelijkheid van de kust is gebaseerd op de aanwezigheid van het strand, de badplaatsen en het aantrekkelijke landschap.

Voor de kust, als onderdeel van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur, heeft het rijk de volgende doelstelling: waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is.

In het nationaal ruimtelijk beleid staan voor de kust specifiek de volgende opgaven centraal:

- een integraal kustbeheer;
- begrenzing en bescherming van het kustfundament;
- introductie van een strategie voor het beheer van de zandige kust;
- op sterkte hebben een behouden van de zeewering.

Het ontwikkelingsperspectief is gericht op behoud en verbetering van het kustfundament en op sterkte houden van zeewering. Daarnaast is het perspectief gericht op behoud en versterking van de bestaande aantrekkelijke structuur van uitgestrekte duingebieden met waardevolle natuurgebieden en drukbezochte kustplaatsen en inpassingen van economische ontwikkelingen. De openheid (de 'vrije horizon') is daarbij een belangrijke landschappelijke kwaliteit. De identiteit van de kust wordt gevormd door de afwisseling van badplaatsen en lange trajecten van zandige kust. Bij de ruimtelijke ontwikkeling in de kustzone moet de zeewering op sterke worden gehouden en nu al rekening worden gehouden met klimaatveranderingen die naar verwachting op een termijn van 200 jaar kunnen optreden.

Waarborging van de dynamische zandige kustsysteem als dragen van alle functies in de kustzone staat daarbij voor op. De prioriteit ligt daarbij op het behoud en de ontwikkeling van de veerkracht en natuurlijke dynamiek.

Het kabinet streeft er naar om de bestaande zandvoorraden in de kustzone en het dynamische karakter ervan te waarborgen en de morfologische processen binnen het kustsysteem zoveel mogelijk ongemoeid te laten. Ontwikkelingen die de natuurlijke dynamiek van de kustfundament versterken worden ondersteund. Versterking van de zandige kust is niet gewenst.

Het bouwbeleid is erop gericht zo duurzaam mogelijk met de ruimte van de kustfundament om te gaan. Behoud en verbetering van functies staan centraal. Buiten de kustplaatsen staan in het algemeen natuur en recreatie, en daarbij passende veerkracht en dynamiek voorop. Grote delen van de kust behoren namelijk tot Vogelhabitatrichtlijnen, Ecologische Hoofdstructuur of zijn beschermd als waterwingebied.

Binnen de kustplaatsen is ruimte voor ver- en nieuwbouw voor de bewoners en ontwikkeling van economische en toeristische activiteiten, zolang de veiligheid van de achterland niet nadelig wordt beïnvloed en dit niet leidt tot kostverhoging van toekomstige versterkingswerken.

Acht prioritaire zwakke schakels in de kust worden uit oogpunt van veiligheid versterkt in combinatie met verbetering van de ruimtelijke kwaliteit op basis van een integrale benadering waarbij rekening wordt gehouden met natuur, landschap, economische functies en recreatie. De prioritaire zwakke schakels zijn:

1. Het kustvak Den Helder-Callantsoog;
2. Het kustvak Hondsbossche en Pettener zeewering;
3. De waterkering Noordwijk (alsmede het kustvlak Katwijk);
4. De waterkering Scheveningen;
5. Het kustvak Hoek van Holland-Kijkduin;
6. Het kustvak Flauwe Werk (Goerroe – Overflakkee)
7. Het kustvak Zuidwest Walcheren;
8. Het kustvak West Zeeuws-Vlaanderen (Cadzand-Breskens)

De zwakke schakel Noordwijk is enkele jaren geleden versterkt.



Afbeelding: informatiepaneel over de kustversterking Noordwijk

Het kustfundament omvat het gehele zandgebied, nat en droog, dat als geheel van belang is als drager van functies in het kustgebied. Het rijk waarborgt voor de realisatie van een duurzame veiligheid tegen overstromingen vanuit zee, dat in het kustfundament voldoende ruimte beschikbaar is en blijft voor de versterking van de zeewering.

Het kustfundament wordt als volgt begrensd:

- de zeewaartse grens bestaat uit de doorgaande NAP -20m lijn (20 meter onder Normaal Amsterdams Peil);
- aan de landzijde omvat het kustfundament alle dungebieden en alle daarop gelegen harde zeeweringen. De landwaartse grens valt bij smalle duinen en dijken samen met de grens van de waterkering uitgebreid met de ruimtereservering voor tweehonderd jaar zeespiegelstijging en omvat daar waar de duinen breder zijn dan de waterkering het gehele dungebied. In de praktijk valt de begrenzing dan samen met de grenzen van Natuurbeschermingswetgebieden, de Ecologische Hoofdstructuur en de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Provincies en gemeente stellen de grens vast van het bestaande bebouwde gebied van de kustplaatsen en nemen de grens op in provinciale verordeningen en bestemmingsplannen. Tevens geven zij invulling aan een specifiek bouwbeleid op grond van de volgende hoofdlijnen:

- Binnen de bestaande aaneengesloten bebouwing van kustplaatsen gelden beperkingen aan nieuwe- en verbouw ('ja, mits'- principe) op de waterkering, waarbij de voorwaarden worden ingevuld vanuit waterstaatswetgeving;
- Buiten het bestaande bebouwde gebied van kustplaatsen en strand wordt in het kustfundament in principe geen uitbreiding van de bebouwing toegestaan ('nee, tenzij'- principe).

- Conclusie

De binnen dit bestemmingsplan gelegen strandbebouwing past binnen het beleid zoals verwoord in de Nota Ruimte. Het bestemmingsplan maakt ten opzichte van het momenteel geldende bestemmingsplan dezelfde (hoeveelheid) bebouwing mogelijk, alleen is de tijdsperiode waarbinnen de bebouwing is toegestaan aangepast. Dit heeft geen gevolgen voor de kracht en dynamiek van Noordwijk, mede omdat er tot op heden 5 jaarrond strandpaviljoens op het strand zijn gerealiseerd. Ten aanzien van de kustveiligheid geldt dat de kust recent is versterkt door het aanbrengen van een dijklichaam in het duin.

Structuurvisie Randstad 2040

Op 5 september 2008 heeft de ministerraad de "Structuurvisie Randstad 2040" vastgesteld. De structuurvisie heeft als uitgangspunt om van de Randstad een duurzame en internationaal concurrerende topregio maken. Het is de bedoeling dat de Randstad in 2040 een topregio van internationale betekenis is met krachtige, aantrekkelijke steden die goed bereikbaar zijn over de weg en met het openbaar vervoer.

Om van de Randstad internationaal gezien een topregio te maken, kiest het kabinet voor: 'Wat internationaal sterk is, sterker maken'. Dit betekent de goede internationaal georiënteerde positie van Amsterdam en de internationaal krachtige functies van Rotterdam, Den Haag en Utrecht en de Greenports versterken. Onder andere het kusttoerisme, met badplaatsen als Scheveningen, Noordwijk, Zandvoort en Bloemendaal, heeft aantrekkingskracht op (inter)nationale toeristen. De kustzone speelt een rol als vestigingsplaats voor specifieke typen woon- en werkmilieus, congres- en vergaderfuncties en voor toerisme en recreatie.

In de Structuurvisie is aangegeven dat het vanwege de ligging beneden de zeespiegel en de klimaatverandering nodig is om te blijven investeren in het onderhoud en de versterking van de kust. De kust is daarbij aangemerkt als de voortuin van de Randstad.

Kustversterking en ingrepen in de waterhuishouding zijn nodig om van de Randstad een klimaatbestendige en veilige delta te maken. In het ecologisch systeem van de Randstad en in het landschappelijk systeem neemt onder andere de kustzone een belangrijke plaats in. Voor de kust blijft het rijk inzetten op onderhoud en versterking van de kust, onder meer door zandsuppleties. Kansen voor versterking van natuur en recreatie worden daarbij benut.

De strandbebouwing op het strand van Noordwijk past binnen de structuurvisie aangezien strandbebouwing bijdraagt aan het versterken van het kusttoerisme en recreatie. In het voorliggende bestemmingsplan is strandbebouwing positief bestemd, alleen de tijdsperiode waarbinnen de strandbebouwing is toegestaan is aangepast. Omdat er tot op heden 5 jaarrond strandpaviljoens op het strand zijn gerealiseerd, zijn er geen nadelige gevolgen voor het kusttoerisme en de recreatie te verwachten. De strandbebouwing heeft geen negatieve invloed op de kustversterking. De kust bij Noordwijk is recent versterkt door het aanbrengen van een dijklichaam in het duin.

Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid

Het rijk heeft de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in de Realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid. De Realisatieparagraaf is toegevoegd aan de Nota Ruimte.

In de Realisatieparagraaf zijn onder meer de volgende nationaal ruimtelijke belangen aangegeven:

1. Het op orde brengen en houden van het hoofdwatersysteem:
 - a. ter bescherming van het land tegen overstromingen;
 - b. de veiligstelling van de zoetwatervoorraden;
 - c. voorkomen van watertekorten en verzilting;
 - d. verbetering van de kwaliteit van het oppervlaktewater;
 - e. de zorg voor een goede ecologische waterkwaliteit en;

- f. de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.
2. Behoud open uitzicht Noordzeekust binnen 12 mijlszone.
3. De realisatie, bescherming, instandhouding en verdere ontwikkeling van bijzondere waarden van de VHR- en Nb-gebieden, EHS en robuuste ecologische verbindingen.

In het bestemmingsplan is uitgegaan van de huidige toegestane bebouwing. Deze bebouwing heeft geen invloed op de voorgaande belangen.

AMvB Ruimte

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Onder de nieuwe Wro is een sterkere scheiding aangebracht tussen beleid en normstelling. Gemeenten, provincies en rijk leggen hun beleid vast in structuurvisies. Deze binden alleen de eigen bestuurslaag. Bestaande structuurplannen, streekplannen en nationale ruimtelijke plannen als de Nota Ruimte worden in het kader van het overgangsrecht aangemerkt als een structuurvisie en verliezen daarmee hun externe werking. De concrete beleidsbeslissingen in streekplannen en PKB's behouden in het kader van het overgangsrecht hun werking wel.

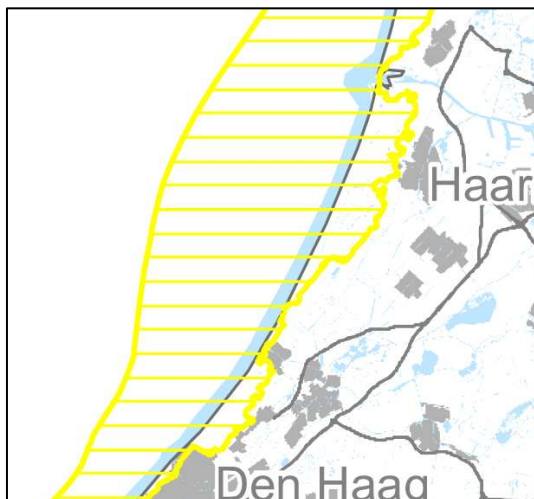
Om de doorwerking van nationale ruimtelijke belangen in provinciale en gemeentelijke plannen te waarborgen wordt op rijksniveau een AMvB Ruimte opgesteld. Er is voor gekozen om de 'nationale belangen' zoals genoemd in de Nota Ruimte beleidsneutraal vast te leggen in de eerste tranche AMvB Ruimte. Daarnaast kunnen provincies er toe overgaan om de provinciale belangen vast te leggen in een provinciale verordening. Zowel deze provinciale verordeningen als de AMvB Ruimte kunnen bepalingen bevatten rondom de verplichte doorwerking in bestemmingsplannen, beheersverordeningen of projectbesluiten.

De planning was dat de AMvB op 1 juli in werking zou treden. Dit is echter in verband met vervroegde verkiezingen door de Tweede Kamer controversieel verklaard, waardoor de inwerkingtreding is uitgesteld.

In het ontwerp AMvB is een aantal relevante regels met betrekking tot het onderhavige bestemmingsplan opgenomen:

- Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden waarop een primaire waterkering is gelegen of die de functie van primaire waterkering kan hebben, geeft aan die gronden de hoofdbestemming primaire waterkering;
- Bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan dat een wijziging inhoudt ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan, wordt in de toelichting op het bestemmingsplan ten aanzien van die wijziging verantwoord op welke wijze rekening is gehouden met de kernkwaliteit van de kust en de overige gebiedskwaliteiten. Als landschappelijke kernkwaliteit van de kust wordt aangemerkt het uitzicht op de vrije horizon vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn met de blik op zee;
- Een bestemmingsplan ter zake van gronden die zijn gelegen in het kustfundament (zie navolgende afbeelding en beschrijving beleidslijn kust) buiten het bestaand bebouwd gebied bevat geen bestemmingen of regels omtrent het gebruik van de grond, die ten opzichte van het daaraan voorafgaande geldende bestemmingsplan een wijziging inhouden die nieuwe bebouwing mogelijk maakt. Dit geldt niet voor onder meer bouwwerken ten behoeve van tijdelijke of seizoensgebonden activiteiten, herbouw of verbouw van bestaande bouwwerken, kleinschalige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bouwwerken ten behoeve van het openbaar belang (zoals bouwwerken ten behoeve van de levering van gas, water, elektriciteit, bouwwerken ten behoeve van het operationeel beheer van natuur of van hulpdiensten, of bouwwerken ten behoeve van de waterstaatkundige functie van het kustfundament) en nieuwe bebouwing die aantoonbaar bijdraagt aan een kwalitatieve of kwantitatieve versterking van het zandige deel van het kustfundament.
- Een bestemmingsplan ter zake van gronden die zijn gelegen in het kustfundament buiten het bestaand bebouwd gebied bevat geen bepalingen die voorzien in de mogelijkheid tot het verlenen van een afwijking als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder c, van de Wro.

Van de in het AMvB gestelde regels onder bepaalde voorwaarden ontheffing verlenen voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan. Zo kan er een ontheffing worden verleend indien er tevens een vergunning krachtens de Natuurbeschermingswet kan worden verkregen.



Afbeelding: kustfundament (gele arcering)

Verder zijn er in het ontwerp AMvB geen bepalingen opgenomen die rechtstreeks betrekking hebben op het plangebied. Wel zijn nog bepalingen opgenomen die opgenomen dienen te worden in de provinciale verordening. Kortheidshalve wordt daarom verwezen naar paragraaf 4.3.

Het bestemmingsplan voldoet aan de AMvB Ruimte aangezien de primaire waterkering in het plangebied als zodanig is bestemd. Ook wordt er ten opzichte van het huidige bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing toegestaan; het bestemmingsplan heeft alleen betrekking op de tijdsperiode waarbinnen de strandbebouwing is toegestaan.

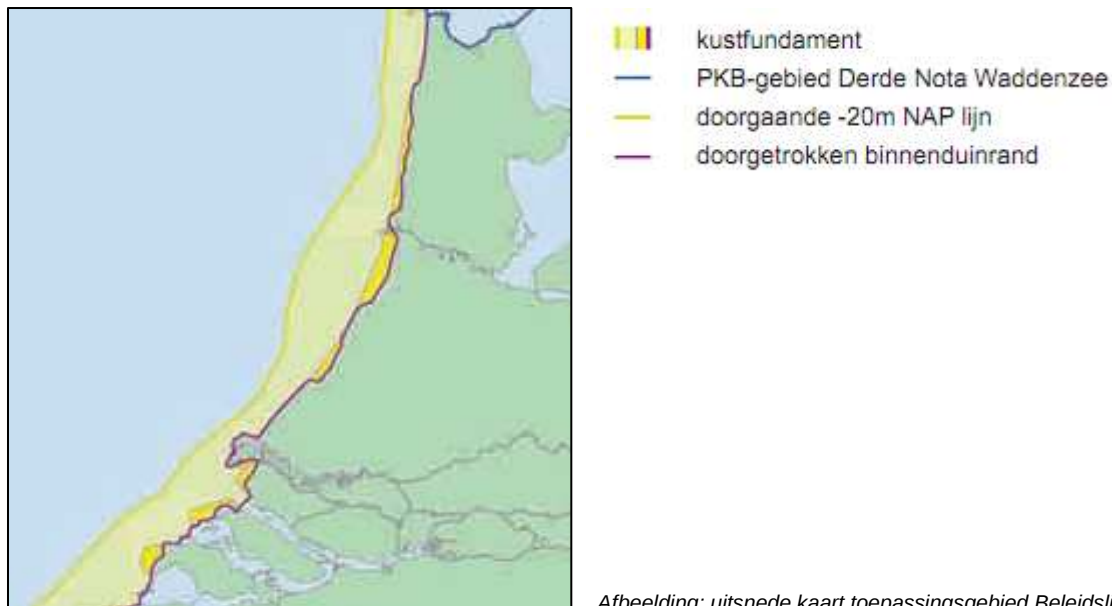
Beleidslijn kust

In september 2007 is de Beleidslijn kust uitgekomen. De beleidslijn bestaat uit een beleidsbrief met uitwerking en heeft de status van nationaal ruimtelijk beleid waaraan ruimtelijke plannen getoetst dienen te worden.

De beleidslijn heeft een driedig karakter:

1. het verheldert rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende overheden in het kustfundament voor de ruimtelijke ordening, waterveiligheid en natuur;
2. geeft een uitleg van het rijksbeleid voor waterveiligheid uit de 3^e Kustnota en de PKB Nota Ruimte;
3. bevat een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag; het kader is bindend voor het rijk en biedt een handreiking voor andere overheden.

Met de beleidslijn wil het rijk binnen het vigerend rijksbeleid ontwikkelingen mogelijk maken waar dat verantwoord is, in combinatie met de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de kust. Het toepassingsgebied van de beleidslijn is onder meer het kustfundament. Het kustfundament bestaat uit het geheel van kustzee, strand, zeedijken, dammen en duingebied. In het kustfundament liggen kustplaatsen, havens, industriegebieden, natuurgebieden en waardevolle landschappen. Het plangebied van dit bestemmingsplan is gelegen in het kustfundament.



Afbeelding: uitsnede kaart toepassingsgebied Beleidslijn kust

Net als in de Nota Ruimte is in de beleidslijn onderscheid gemaakt in twee zones: bebouwd gebied en niet-bebouwd gebied. Voor niet-bebouwd gebied geldt het 'nee, tenzij'-principe voor nieuwe permanente bebouwing. Ingrepen zijn toelaatbaar mits zij passen in het ontwikkelingsgerichte en gebiedsgerichte ruimtelijk beleid dat het rijk via de Nota Ruimte wil stimuleren. Het beleid is er op gericht om duurzaam met de ruimte in het kustfundament om te gaan en rekening te houden met de benodigde ruimte voor toekomstige versterking van de zeewering. De veiligheid van de kust wordt zoveel mogelijk met zandige maatregelen gerealiseerd en zo min mogelijk met harde infrastructuur.

Het kustfundament gaat uit van twee zones: één waar de waterstaatwetgeving van toepassing is en één waar de natuurwetgeving van toepassing is. Deze zones overlappen elkaar in een aantal gevallen. De waterstaatwetgeving geldt alleen in die zone die relevant is voor het beheer van het waterstaatwerk Noordzee en de primaire waterkeringen. In brede duingebieden als de Amsterdamse Waterleidingduinen is daarbij sprake van een lichtere toetsing aan waterstaatwetgeving naarmate de activiteit meer landinwaarts is.

In de beleidslijn is een handreiking opgenomen voor ontwikkelingsmogelijkheden waarbij onderscheid is gemaakt in:

1. bestaand bebouwd gebied;
2. onbebouwd gebied;
3. semipermanente-jaarrond bouwwerken op het strand;
4. voorwaarden.

Ad 1: indien wordt voldaan aan de ter plekke van toepassing zijnde voorwaarden (zie ad 4) worden activiteiten toegestaan in kustplaatsen in het kustfundament en (voormalige) haven- en industriegebieden in het kustfundament.

Ad 2: in het onbebouwde gebied kan binnen de zone van de waterstaatwetgeving medewerking worden verleend aan:

- activiteiten die niet relevant zijn voor de waterveiligheid:
 - o tijdelijke activiteiten;
 - o niet-vergunningsplichtige of licht-vergunningsplichtige bouwwerken;
 - o de zogenaamde kruimelgevallen als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening;
 - o bestaande gebouwen en bedrijven mogen bij her- en verbouw eenmalig met maximaal 10% (qua ruimtebeslag) worden uitgebreid, met inachtneming van overig beleid;
- activiteiten die per saldo bijdragen aan de strategie van het zandig kustfundament;
- voorzieningen van openbaar belang zoals nutsvoorzieningen, voorzieningen voor operationeel beheer door hulpdiensten, natuur, drinkwatervoorziening, etc.
- werken ten behoeve van de waterstaatkundige functie van het kustfundament;
- overige zaken van groot openbaar belang.

Ad 3: voor semipermanente-jaarrond bouwwerken geldt op basis van de 3^e Kustnota een 'ja, mits'-beleid, als ze passen in het ruimtelijk beleid en de zonering van gemeente en/of provincie. Voorwaarden vanuit het belang van het beheer van de waterkering aan deze categorie (semi-)permanente bouwwerken op het strand worden doorgaans uitgewerkt in de beheersplannen van de waterschappen, met de watervergunning als instrument. De beleidsbrief doet hier geen inhoudelijke uitspraken over.

De algemene voorwaarden van het rijk aan semipermanente jaarrond aanwezige bouwwerken vanuit het oogpunt van waterveiligheid zijn:

- De geldigheidsduur van de vergunning is tijdelijk, meestal vijf jaar.
- De positionering van de paviljoens;
 - o afstand uit duinvoet of afrastering;
 - o afstand tot strand- en paalhoofden;
 - o fundering op (verwijderbare)palen of anders flexibel aan te passen;
- Bouwvoorschriften voor deze bouwwerken;
 - o minimale vloerhoogte;
 - o hoogte van het paviljoen;
 - o waterkeringstechnische voorwaarden voor de doorvloer van kabels en leidingen;
 - o verplaatsbaarheid van de bebouwing (verplaatsbaar binnen een orde van een week), de bebouwing moet demontabel zijn;
 - o berekend op uit elkaar kunnen vallen van de bebouwing bij blootstelling aan zware golven.

Net als voor andere buitendijkse activiteiten geldt voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand dat ze plaatsvinden op eigen risico. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op extra zandsuppleties.

Ad 4: voor initiatieven in het toepassingsgebied van de beleidslijn zijn voorwaarden van toepassing, afhankelijk van de aard van de ingreep en de locatie.

Voorwaarden vanuit waterveiligheid – in de zone waar waterstaatswetgeving geldt:

- Er is geen sprake van feitelijke belemmering van het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijnverzorging of van de versterking van het zandige kustfundament.
- De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Er is sprake van een zodanige situering, ontwerp en uitvoering van de ingreep dat voldaan wordt aan 'zacht waar het kan, hard waar het moet';
- Er is geen sprake van een feitelijke belemmering van het onderhoud, de huidige veiligheid of de toekomstige versterking van de primaire waterkering inclusief de ruimte nodig voor 200 jaar zeespiegelstijging. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Indien de waterkeringbeheerder een waterschap is, dient te worden voldaan aan de eisen van de Keur (en legger) alsmede de Kustnota (deel I 'Visie en Doelstellingen' en deel II 'Beleidsregels').

Overige voorwaarden zijn:

- Er wordt voldaan aan het afwegingskader uit het Integraal Beheerplan Noordzee 2015 (IBN, vastgesteld in 2005) voor ingrepen in de kustzee;
- Er is aantoonbaar rekening gehouden met kernkwaliteiten van de kust;
- Er is conform de Nota Ruimte rekening gehouden met de vrije horizon, omschreven als uitzicht vanaf de gemiddelde hoogwaterlijn met de blik naar zee;
- Er wordt voldaan aan de vereisten van de Natuurbeschermingswet, het afwegingskader van de EHS en de Flora- en Faunawet;
- Er wordt voldaan aan het afwegingskader van de Kaderrichtlijn Water voor hydromorfologische ingrepen.

Het bestemmingsplan voldoet aan de beleidslijn aangezien de primaire waterkering in het plangebied als zodanig is bestemd. Ook wordt er ten opzichte van het huidige bestemmingsplan geen nieuwe bebouwing toegestaan; het bestemmingsplan heeft alleen betrekking op de tijdsperiode waarbinnen de strandbebouwing is toegestaan.

Europese Kaderrichtlijn Water

Sinds 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. Op grond hiervan moet in 2015 een goede (grond)waterstand zijn gerealiseerd. De kaderrichtlijn is op nationaal niveau vertaald in wetgeving, met name de Wet op de waterhuishouding, maar er is ook doorwerking in de ruimtelijke ordening. Het doel van de Kaderrichtlijn is het bereiken van een goede chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en een goede chemische en kwantitatieve toestand van het grondwater. Om de waterdoelstellingen nationaal vast te stellen wordt op dit moment door VROM een AMvB voorbereid. Hierin worden milieukwaliteitseisen die nationaal worden bepaald vastgelegd en worden de kaders aangegeven voor vaststelling van de waterdoelstellingen door de provincies. Deze normen moeten in acht worden genomen bij het vaststellen van plannen op grond van de Wet op de waterhuishouding (Wwh-plannen) door het Rijk, de provincie en de waterbeheerder. Deze plannen vormen gezamenlijk de stroomgebiedbeheersplannen zoals bedoeld in de Kaderrichtlijn.

Bij ruimtelijke besluiten, zoals bestemmingsplannen, moet in het kader van de goede ruimtelijke ordening worden beoordeeld of de gewenste watertoestand uit de Wwh-plannen in gevaar wordt gebracht. Als nieuwe bestemmingen negatieve gevolgen kunnen hebben voor de watertoestand zijn maatregelen nodig. Ruimtelijke besluiten moeten worden voorafgegaan door een watertoets. Doel van deze watertoets is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een zo evenwichtig mogelijke wijze in beschouwing worden genomen bij het te nemen ruimtelijk besluit. Het verband tussen de Kaderrichtlijn Water en ruimtelijke plannen is bij uitstek onderwerp van de watertoetsprocedure.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt de voorheen bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland:

- Wet op de waterhuishouding;
- Wet op de waterkering;
- Grondwaterwet;
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren;
- Wet verontreiniging zeewater;
- Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904);
- Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte');
- Waterstaatswet 1900;
- Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet stelt integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering' centraal. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Hierbij moet worden gedacht aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Hiernaast kenmerkt integraal waterbeheer zich ook door de samenhang met de omgeving. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de Watervergunning, die met een wettelijk vastgesteld aanvraagformulier kan worden aangevraagd. In hoofdstuk 7 wordt nader ingegaan op het wateraspect.

Nationaal Waterplan

Het ontwerp Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die op 22 december 2009 in werking is getreden.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheersplannen. Als bijlage bij het ontwerp Nationaal Waterplan zijn beleidsnota's toegevoegd over waterveiligheid, het IJsselmeergebied en de Noordzee. Deze beleidsnota's vormen een nadere

uitwerking en onderbouwing van de keuzes die in de hoofdtekst staan van het Nationaal Waterplan en dienen in samenhang ermee te worden gelezen.

Bij de ontwikkeling van locaties in de stad wordt ernaar gestreefd dat de hoeveelheid groen en water per saldo gelijkblijft of toeneemt. Dit moet stedelijk gebied aantrekkelijk en leefbaar maken en houden. Het voorliggende bestemmingsplan gaat uit van behoud van het bestaand groen en water. Door de herontwikkeling neemt de hoeveelheid bebouwd en verhard oppervlak per saldo niet toe.

Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)

Met het NBW onderstrepen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten de gezamenlijke opgave om het watersysteem op zo kort mogelijke termijn en tegen de laagste maatschappelijke kosten op orde te brengen en te houden. Samenwerken is de rode draad van het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord. De actualisatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) in 2008 komt voort uit de invoering van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), de noodzaak tot aanscherping van een aantal begrippen en het beschikbaar komen van nieuwe klimaatscenario's. Ook is een nieuwe fase aangebroken in het samenwerkingsproces, waarbij het zwaartepunt verschuift van planvorming naar uitvoering.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) brengt ongeveer 25 regelingen samen die de fysieke leefomgeving betreffen. Het gaat hierbij om bouw-, milieu-, natuur- en monumentenvergunningen. Die gaan op in één vergunning: de zogenoemde Omgevingsvergunning. Zo hebben burgers en ondernemers nog maar te maken met één loket, één beschikking en één procedure. De aanvraag kan digitaal worden gedaan en behandeld. De omgevingsvergunning is op 1 oktober 2010 landelijk ingevoerd.

De Wabo leidt onder meer tot een nieuwe, ruimere regeling voor vergunningvrij bouwen.

4.2 Hoogheemraadschap Rijnland

Keur Rijnland 2009

Op 22 december 2009 is de Keur Rijnland 2009 in werking getreden. Op basis van artikel 3.1.4 onder 2 van de Keur is het verboden gebouwen, bouwwerken etc. te plaatsen, onbebouwde/onverharde grond te verhard en werkzaamheden te verrichten als gevolg waarvan neerslag versneld tot afvoer komt. Dit houdt in dat de initiatiefnemer afdoende compenserende maatregelen moet nemen zodat het oppervlaktewatersysteem na de realisering van de verharding in ieder geval niet zwaarder belast wordt dan voordien.

Uitgangspunt is dit te doen binnen het plangebied. De compenserende maatregelen dienen met name gericht te zijn op het creëren van voldoende bergend vermogen en afvoercapaciteit van het watersysteem. De maatregelen, zoals vasthouden en bergen, mogen in principe geen negatieve invloed hebben op de waterkwaliteit.

Kustnota Rijnland

Hoogheemraadschap Rijnland heeft op 15 december 2010 de kustnota vastgesteld. De kustnota geeft het beleid van het hoogheemraadschap van Rijnland weer ten aanzien van het beheer van de primaire keringen langs de kust in het beheergebied van Rijnland. De kustnota bestaat uit twee delen: een beleidsdeel, waarin de visie van Rijnland op het waterkeringenbeheer is beschreven (deel I) en de beleidsregels (deel II). In deel II zijn de regels voor vergunningverlening beschreven, die Rijnland aanhoudt bij het uitvoeren van zijn beheertaak.

De vastgestelde versie van de Kustnota is nog niet gepubliceerd. De navolgende beschrijving heeft daarom betrekking op de ontwerp-kustnota en niet op de definitieve versie van de kustnota.

In de ontwerp-kustnota is de volgende hoofddoelstelling geformuleerd: "Het op het wettelijke vereiste niveau houden van de waterkerende functie van de zeewering: de duinen, het strand en de vooroever, nu en in de toekomst en met oog voor andere belangen en gebiedsspecifieke waarden. Dit tegen zo minimaal mogelijke

onderhoudskosten en beheersinspanningen.”. Deze hoofddoelstelling is in deel I van de ontwerp-kustnota vertaald in de volgende subdoelstellingen:

1. De Rijnlandse zeewering voldoet uiterlijk in 2015 aan de veiligheidsnorm, zoals die is vastgelegd in de Waterwet.
2. Conform de Waterwet toetst Rijnland de sterkte van de zeewering en rapporteert daarover aan de provincie.
3. Indien de veiligheid nu en in de toekomst gewaarborgd blijft, is er ruimte voor medegebruik van de kering. Rijnland zal zelf geen initiatieven voor medegebruik ontwikkelen, maar wel meewerken aan initiatieven van derden binnen zijn taakstelling. Deze initiatieven zullen worden getoetst aan aspecten als veiligheid, beheer, handhaving van de waterkering.

De mate waarin natuurlijke dynamiek de ruimte wordt gegeven, wordt gedifferentieerd naar bebouwd gebied (kustplaatsen, intensieve recreatiegebieden) en natuurgebieden (extensieve recreatie- en brede duingebieden). Voor beide gebieden geldt dat de natuurlijke aangroei en afslag zoveel mogelijk gevolgd wordt.

Ten aanzien van bebouwd gebied is aangegeven dat daar waar bebouwing tot voor of in de waterkering reikt en zandbanketten voor jaarrond- en seizoenspaviljoens aanwezig zijn, er minder ruimte is voor een natuurlijk veerkrachtig kuststelsel. Deze situatie doet zich vooral voor bij de kustplaatsen. Hier staan de seizoens- en jaarrondpaviljoens over het algemeen op zandbanketten of palen.

Gedurende het strandseizoen is er nauwelijks sprake van natuurlijke dynamiek. De duinvoet zal zeer beperkt aangroeien of uitstuiven tijdens dit seizoen. Tijdens het stormseizoen (1 november t/m 1 februari) staan er geen paviljoens op het strand, uitgezonderd de jaarrond paviljoens.

Vanwege de aanwezigheid van de zandbanketten vindt ook dan weinig dynamiek plaats bij de duinvoet. Het zandbanket zou dan eerst moeten wegslaan. In deze bebouwde gebieden is er voor natuurlijke dynamiek dan ook minder ruimte. Hier wordt een beperkt dynamisch duinbeheer gevoerd.

Verstuiving naar het achterland zal tegen worden gegaan om overlast in de kustplaatsen te beperken en de beperkte natuurlijke aangroei (en afslag) zullen gevolgd worden (in de vorm van regels voor bouw- en strandbeleid in deel II van de kustnota).

Om ruimte te geven aan strandexploitatie en toch mee te kunnen bewegen met de dynamiek van de kust zal elke zes jaar (voorheen vijf jaar) de meest wenselijke locatie van de paviljoens ten opzichte van het duin herijkt worden. Er wordt aan paviljoenhouders ruimte geboden om hier flexibel mee om te gaan.

Alle bebouwing die zich tussen 1 november en 1 februari op het strand bevindt, wordt beschouwd als jaarrond bebouwing. Deze bebouwing moet een vergunning hebben van Rijnland en voldoen aan de voorwaarden die gesteld worden aan jaarrond bebouwing. Bebouwing die geen vergunning heeft om jaarrond op het strand te verblijven, wordt gezien als seizoensbebouwing en moet van 1 november tot 1 februari van het strand zijn.

In deel II van de ontwerp-kustnota zijn de beleidsregels voor het strand opgenomen. Bebouwing op het strand is vanuit veiligheidsoogpunt ongewenst. Het strand is gedefinieerd als het gedeelte van de kuststrook tussen de duinvoet en de laagwaterlijn. Bij zware stormen verstoort bebouwing het dynamische proces. Voor het strand geldt daarom een restrictief beleid voor vergunningverlening. Permanente bebouwing wordt niet toegestaan, met uitzondering van tijdelijke strandbebouwing die onder voorwaarden, goed samen kan gaan met een veerkrachtige kustverdediging. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen seizoens- en jaarrond bebouwing.

Aan seizoensbebouwing worden onder meer de volgende voorwaarden gesteld:

- De bebouwing is alleen toegestaan in de periode tussen 1 februari en 1 november.
- De bebouwing mag bij afslag niet als een monoliete constructie blijven bestaan, maar moet in delen uiteenvallen die het afslagproces niet beïnvloeden.
- De bebouwing moet zich zeewaarts van de afrastering bevinden. De afrastering staat op de verwachte aangroei van de duinvoet voor 6 jaar, waarbij een minimale afstand van 3 meter wordt gehanteerd.
- De locatie van de afrastering moet op aanwijzing van het hoogheemraadschap elke 6 jaar worden aangepast aan de natuurlijke ontwikkeling van de duinvoet om mee te kunnen groeien met de kust als gevolg van zeespiegelstijging. Dit wordt gebaseerd op prognoses / trendberekeningen uitgevoerd door Rijnland. In overleg met alle betrokken partijen kan deze periode aangepast worden.

- Herprofilering van het buitentalud zeewaarts van de afrastering van het duin is toegestaan mits het zand in het zandbanket wordt teruggebracht of binnen het strandvak blijft waarin het paviljoen staat. Zolang het mogelijk is op deze wijze het aanstuivende zand te verwerken, blijft de afrastering op dezelfde plek. Als deze methode niet meer mogelijk is, wordt de afrastering zeewaarts verplaatst.
- De fundering van palen dient zodanig gekozen te worden, dat het aanwezige zandvolume vrij kan bewegen in de kustzone met een minimale afstand van 3 meter tussen de palen.
- De onderkant van de vloerbalken moeten een hoogte hebben tot waar het suppletiezand veelal wordt aangebracht. Belangrijk daarbij is ook de vrije beweging van het (suppletie)zand ter plaatse van de fundering.

De voorwaarden voor jaarrond bebouwing zijn onder meer:

- Het aantal en de locaties van jaarrondpaviljoens worden expliciet aangewezen door de betreffende gemeente onder regie van de provincie en in samenspraak met Rijnland.
- Jaarrond paviljoens staan zonder banket.
- De bebouwing staat op 8 meter uit de afrastering, zoals die door Rijnland wordt aangewezen.
- De locatie van de afrastering en daarmee het paviljoen moet op aanwijzing van het hoogheemraadschap elke 6 jaar worden aangepast aan de natuurlijke ontwikkeling van de duinvoet om mee te kunnen groeien met de kust als gevolg van zeespiegelstijging. Dit wordt gebaseerd op prognoses / trendberekeningen in combinatie met de ontwikkelingen van de aangrenzende duingebieden en de hoogte van het paviljoen ten opzichte van de duinvoet.
- Voor de onderlinge afstand tussen de paviljoens geldt een afstand van minimaal 2 x de lengte van de paviljoens.
- De fundering van palen dient zodanig gekozen te worden, dat het aanwezige zandvolume vrij kan bewegen in de kustzone en met een minimale afstand van 3 meter tussen de palen.
- De onderkant van de vloerbalken moet op een zodanige hoogte worden aangebracht dat het zand eronder vrij kan bewegen. Dit komt in de praktijk neer op minimaal NAP+ 4,5 meter.
- Seizoensbebouwing bij jaarrondpaviljoens is toegestaan (onderbouw, terrassen etc) volgens de voorwaarden die gelden voor seizoensbebouwing.
- De bebouwing moet bij afslag niet als monoliete constructie blijven bestaan, maar moet in delen uiteenvallen, die het afslagproces niet beïnvloeden.
- In een bijzonder geval, waarin blijkt dat de groei van het duin veel sneller gaat dan voorspeld, of als het talud van het duin dit noodzakelijk maakt (bressen) zal het paviljoen verplaatst moeten worden in het jaar dat de voorspelde duinvoetgroei wordt overschreden. Dit geldt niet in het laatste jaar van de periode van 6 jaar.

De regels in dit bestemmingsplan voldoen aan de voorwaarden die ten aanzien van strandbebouwing zijn gesteld in de ontwerp-kustnota, met uitzondering van de minimale afstand van het bouwvlak van de zeilvereniging tot de afrastering van het duinvoet. Eventuele aanpassing van dit punt volgt zodra de kustnota definitief is.

4.3 Provinciaal beleid

Visie op Zuid-Holland

Gedeputeerde Staten hebben op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie vastgesteld. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. In de Structuurvisie staat hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de Structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. De provincie onderscheidt vijf hoofdpogingen:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

De laatste drie hoofdpogingen geven richting aan de ruimtelijke hoofdstructuur van Zuid-Holland. Hierin staan het evenwicht en de samenhang tussen het stedelijk netwerk, de Zuidvleugelgroenstructuur en het landelijk gebied centraal. Ook de langetermijnambities voor eerste twee hoofdpogingen werken door in de

visie voor 2020. De vijf hoofdpogaven zijn uitgewerkt in veertien provinciale belangen. Deze belangen zijn voor de provincie Zuid-Holland leidend in het ruimtelijk beleid tot 2020. Verderop in de tekst zal nader in worden gegaan op de provinciale belangen.

In de structuurvisie kiest de provincie voor een tweeledige sturing, zowel op ruimtelijke functies als op ruimtelijke kwaliteiten. Dit komt tot uitdrukking in de hiervoor genoemde provinciale belangen aangezien deze zowel betrekking op functionele als kwalitatieve aspecten hebben. Functie en kwaliteit staan niet los van elkaar. Het is gangbaar om ruimtelijke kwaliteit (inclusief milieukwaliteit) uit te drukken in de begrippen gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde. Vooral bij de gebruikswaarde liggen functie en kwaliteit sterk in elkaars verlengde. Deze aspecten worden in de structuurvisie in beeld gebracht op een Functiekaart en een Kwaliteitskaart. Deze kaarten hebben eenzelfde status en vullen elkaar aan:

- De Functiekaart geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. De functiekaart is vergelijkbaar met de voormalige streekplankaarten. Locatie, omvang en begrenzing staan erop. Kortom, wat komt waar.
- De Kwaliteitskaart stuurt aan op het 'waar en welke'. Op de kaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal. Voor het landelijk gebied zijn de ruimtelijke kwaliteiten weergegeven in landschapstypen en de belangrijkste cultuurhistorische kwaliteiten. In de landschapstypen komen alle relevante historische, landschappelijke en visueel-ruimtelijke kwaliteiten bijeen. Ze omvatten de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke karakteristiek en de verschijningsvorm van een gebied. Zij geven daarmee richting aan toekomstige ontwikkelingen. De landschapstypen samen geven de landschappelijke diversiteit en structuur van Zuid-Holland weer. Bijzondere cultuurhistorische kwaliteiten geven hier een extra dimensie aan en vragen daarom om goede bescherming. Andere toevoegingen op de kwaliteitskaart zijn bijvoorbeeld de stiltegebieden en de panorama's.

Op de Functiekaart is ten aanzien van het plangebied volgende aangegeven:

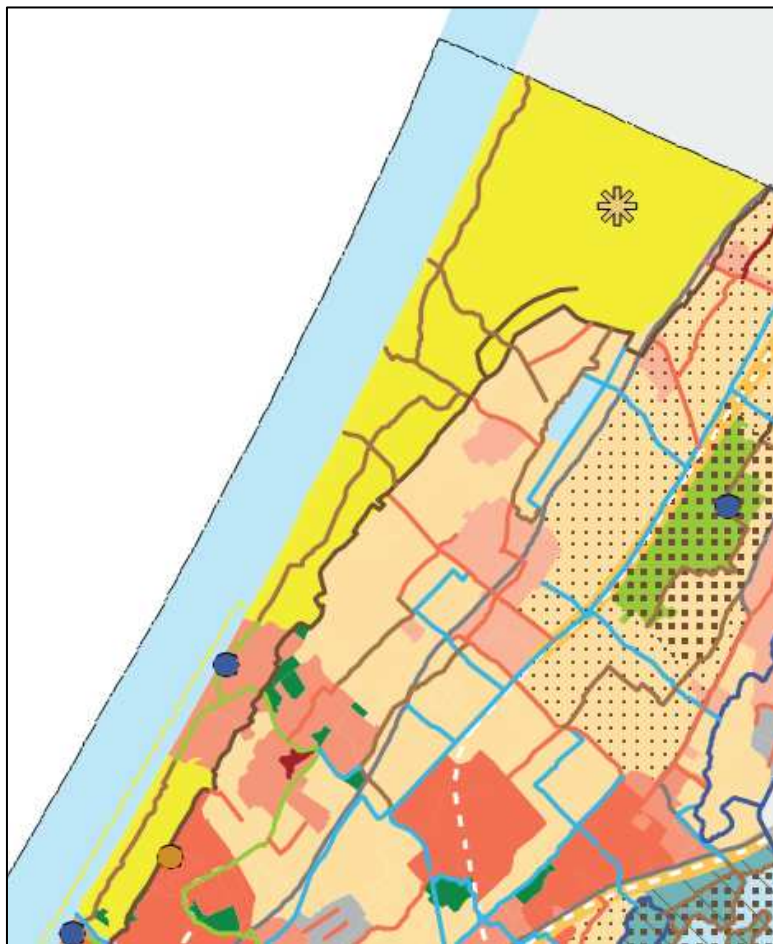
- De kern Noordwijk aan Zee is, samen met het aangrenzende strand, aangewezen als stads- en dorpsgebied, waarbij tevens is aangegeven dat het een toeristisch centrum betreft. Onder stads- en dorpsgebied wordt aaneengesloten bebouwd gebied verstaan, waarin de functies wonen, werken en voorzieningen gemengd en gescheiden voorkomen. Een toeristisch centrum is een complex van toeristische en recreatieve voorzieningen in het stedelijk of landelijk gebied van (inter)nationale betekenis en allure.
- De kust is een primaire waterkering. Dit zijn waterkeringen langs de kust en de grote rivieren volgens de Waterwet.
- De kust voor Noordwijk aan Zee is gelegen in een studietoneel voor kustuitbreiding. Dit is een indicatieve aanduiding van het gebied voor de Delflandse kust waar de ruimtelijke ontwikkeling nog onderwerp van studie is. Het gaat om maatregelen in het kader van versterking van de kust, kwaliteitsverbetering (natuur recreatie en toerisme) van de kustzone en het direct daarachter gelegen gebied.



Afbeelding: uitsnede Functiekaart

Op de Kwaliteitskaart is over het plangebied het volgende aangegeven:

- De kern Noordwijk aan Zee is, samen met het aangrenzende strand, aangewezen als stedelijk netwerk, waarbij tevens is aangegeven dat het een toeristisch centrum betreft.
- De kust voor Noordwijk aan Zee is gelegen in een studiezone voor kustuitbreiding.



Afbeelding: uitsnede kwaliteitskaart

Zoals hiervoor is aangegeven zijn in de structuurvisie provinciale belangen aangegeven. Het gaat daarbij om de volgende, voor het plangebied relevante provinciale belangen:

1. Verbeteren van de waterveiligheid.
2. Ontwikkelen en behouden van vitale en waardevolle landschappen.

Ad 1 (Verbeteren van de waterveiligheid): Zuid-Holland wil de toekomstige overstromingsrisico's verkleinen. Sterkere keringen, aanpassingen in ruimtegebruik en omgaan met de overstromingsrisico's vormen de leidraad voor het provinciale waterveiligheidsbeleid. Versterking van de primaire en regionale waterkeringen, bescherming van kwetsbare (buitendijkse) gebieden en crisisbeheersing / calamiteiten zorg zijn de belangrijkste onderdelen van het provinciale waterveiligheidsbeleid.

Voor de kustveiligheid is het belangrijk om het kustfundament te handhaven en aan het kustfundament geen zand te onttrekken. In het gedeelte van het kustfundament dat binnen stads- en dorpsgebied ligt, mag uitbreiding van stedelijke functies of infrastructuur geen nadelige gevolgen hebben voor de waterstaatkundige veiligheid.

Ad 2 (Ontwikkelen en behouden van vitale en waardevolle landschappen): De kust en de zee vormen een oorspronkelijk, niet geheel door de mens gevormd, natuurlijk landschap dat Nederland rijk is. Het is van grote landschappelijke en ecologische waarde voor Zuid-Holland. De opbouw van de kustzone met strand, duinen, strandwallen en strandvlakten en het verschillende gebruik hiervan heeft geresulteerd in een gevarieerd en aantrekkelijk landschap. Achter het strand en de duinen liggen diverse landschappen en (bad)plaatsen die profiteren van de ligging aan de kust. Natuur, toerisme en recreatie zijn de belangrijkste functies binnen de kustzone, naast de hoofdfunctie van zeewering. De inzet van de provincie is gericht op integratie, veiligstelling en ontwikkeling van deze functies, in samenhang met de functies in het achterland. Daarnaast erkent de provincie, in navolging van de suggesties van de Deltacommissie, samen met de rijkspartners de haalbaarheid van uitbouw van de kust. Hierbij wordt uitwerking gegeven aan het belang van de kust voor de kwaliteit van de Randstad als woonwerk omgeving en wordt meer ruimte dan nu geboden aan natuur- en recreatiefuncties.

De kust biedt grote kansen voor verdere ontwikkeling van recreatie en toerisme. De uiteenlopende kwaliteiten (van hoogstedelijk tot natuurlijk) vragen om een gedifferentieerde benadering. De toeristische centra (Scheveningen, Noordwijk, Katwijk, Hoek van Holland en de Brouwersdam) hebben potenties voor toeristische ontwikkeling, gericht op de internationale markt. In deze centra is de ontwikkeling van zeejachthavens mogelijk, onder voorwaarde van onderlinge afstemming en goede ruimtelijke inpassing, rekening houdend met landschap en natuur.

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de Visie op Zuid-Holland aangezien de gekozen bestemmingen corresponderen met de Functiekaart. De provinciale belangen zijn gewaarborgd aangezien er geen extra bebouwing mogelijk wordt gemaakt.

Verordening Ruimte

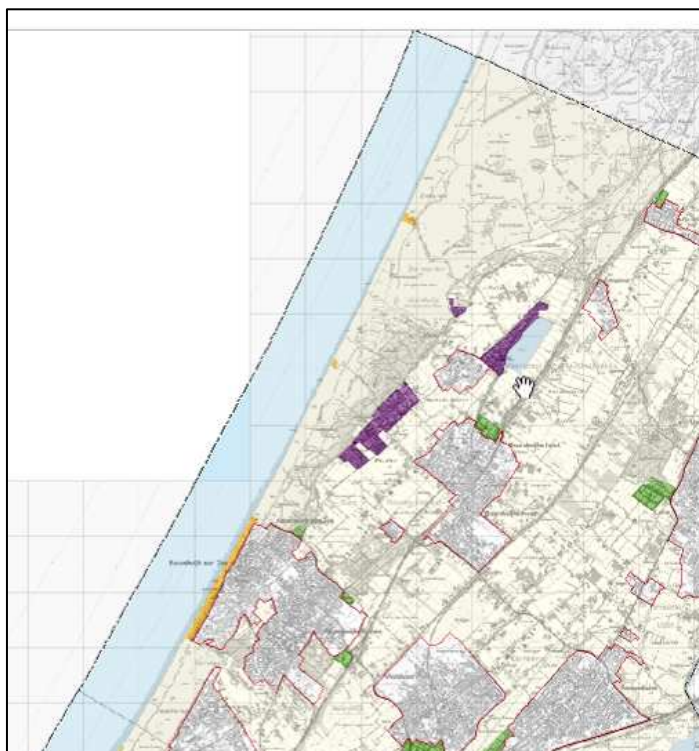
Net als de provinciale Structuurvisie is de Verordening Ruimte vastgesteld op 2 juli 2010. In de Verordening zijn regels opgenomen voor bestemmingsplannen. Zo zijn er regels opgenomen voor bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden buiten de bebouwingscontouren of op de ecologische hoofdstructuur. Voor het plangebied zijn onder meer de volgende regels van toepassing:

- Regels voor het gebied buiten de bebouwingscontouren:

1. Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren sluiten bestemmingen uit die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies mogelijk maken. Gelet op de bij de Verordening behorende kaart is het gehele plangebied gelegen buiten de bebouwingscontour. Onder stedelijke functies worden verstaan: woonfuncties en daaraan verbonden functies zoals parkeerplaatsen, sportvelden, zorgvoorzieningen, andere maatschappelijke voorzieningen, horeca, openbaar stedelijk groen, volkstuinen, stedelijk oppervlaktewater, begraafplaatsen en de daarbij behorende infrastructuur, alsmede bedrijfsfuncties en de daarbij behorende infrastructuur en voorzieningen, alsmede recreatiewoningen.
2. In afwijking van het voorgaande onder 1 kunnen bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren enkele ontwikkelingen mogelijk maken. Het gaat daarbij onder meer om:
 - a. Nieuwe bebouwing en de daarbij behorende voorzieningen voor natuurbeheer, waterbeheer, veiligheid, hulpdiensten, de levering van gas, water of elektriciteit. Daarbij moet voor het oprichten van nieuwe bebouwing voor hulpdiensten (zoals brandweerkazernes en ambulanceposten) worden aangetoond dat er geen goede alternatieve locatie beschikbaar is binnen de bebouwingscontour.
 - b. Nieuwe bebouwing op de gronden die zijn aangewezen voor strandbebouwing (het gaat binnen het plangebied om het strandgedeelte dat direct grenst aan de kern Noordwijk aan Zee), waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - i. de bebouwing ondersteunt het recreatieve karakter van de kust;
 - ii. de bebouwing is gemakkelijk verwijderbaar;
 - iii. de bebouwing vormt geen belemmering voor het onderhoud, de veiligheid of de versterking van de aanwezige waterkeringen. Hierbij is advies nodig van de beheerder van de waterkering.
 - c. Nieuwe kleinschalige bebouwing, uitgezonderd recreatiewoningen, passend bij en ondersteunend aan de recreatieve functie van het gebied. Voorbeelden hiervan zijn een restaurant, een café, een bed & breakfast, een manege, een centrum voor natuureducatie, een golfclubgebouw of voorzieningen bij een camping.

- Primaire en regionale waterkeringen:

3. Onverminderd het bepaalde in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening worden de primaire en regionale waterkeringen als zodanig bestemd en worden in de bestemming regels opgenomen voor onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van die keringen. De kust is aangewezen als primaire waterkering.
4. De bestemming wordt toegekend aan de gronden in de beschermingszones en de kernzone van de betreffende keringen, zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterbeheerders.
5. Andere bestemmingen zijn slechts toelaatbaar voor zover - ook met het oog op de zeespiegelstijging - er geen sprake is van significante belemmeringen voor het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor versterking van de betreffende keringen. Daarbij is advies nodig van de beheerder van de waterkering.



Afbeelding: uitsnede kaart met bebouwingscontouren en zone strandbebouwing (oranje kleur)

In het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de bestaande situatie. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, met uitzondering van de tijdsperiode waarbinnen de strandbebouwing is toegestaan. De betreffende strandbebouwing is toegestaan buiten de bebouwingscontouren aangezien de bebouwing het recreatieve karakter van de kust ondersteunt, de bebouwing gemakkelijk verwijderbaar is en de bebouwing geen belemmering vormt voor het onderhoud, de veiligheid of de versterking van de aanwezige waterkeringen.

4.4 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Noordwijk 2025

Het beleid van de gemeente Noordwijk heeft als referentiekader de 'Toekomstvisie Noordwijk 2025' (vastgesteld 28 september 2004). Deze visie schetst de koers voor de toekomst en geeft houvast bij te maken beslissingen. Samen hebben gemeente, burgers en belanghebbenden gekozen voor kwaliteit. Kwaliteit als uitkomst van een goede afstemming tussen wonen, werken en verblijven. In verschillende visies is het streven naar kwaliteit een belangrijk uitgangspunt. Qua uitstraling en beleving dient Noordwijk zich te onderscheiden van andere plaatsen aan de Noordzeekust: ingetogen, stijlvol en charmant. Ook in de ruimtelijke visies op Noordwijk is de Toekomstvisie de achtergrond.

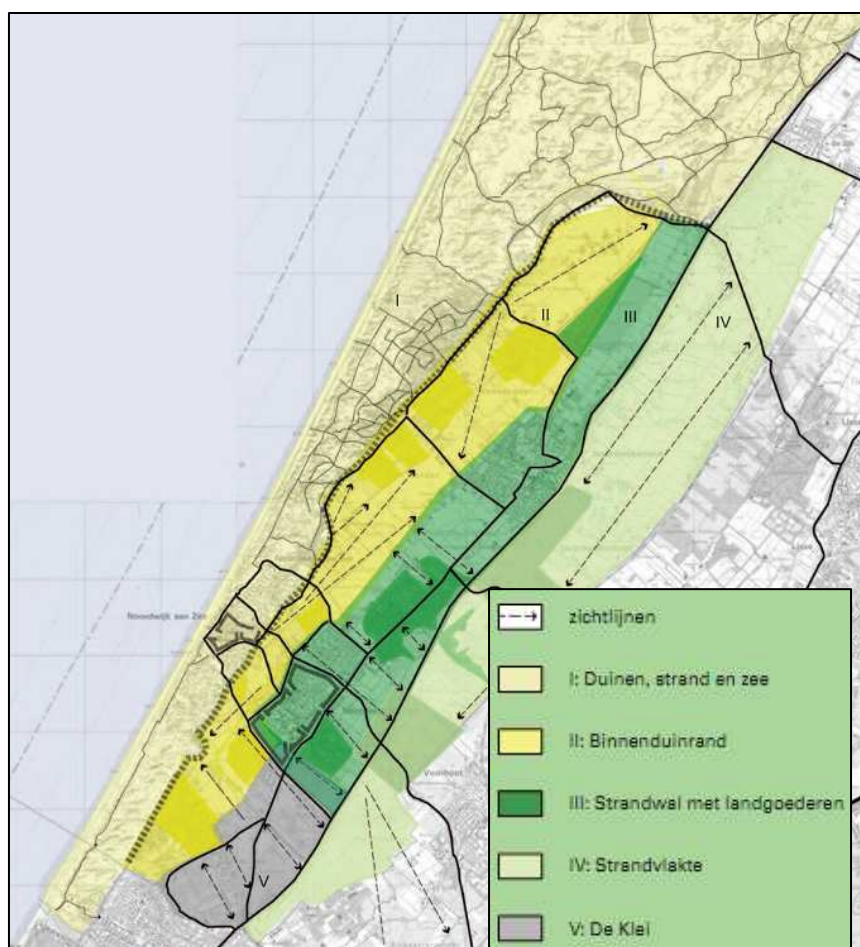
Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030

Op basis van de 'Toekomstvisie Noordwijk 2025' is op 2 september 2009 de 'Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030' vastgesteld. De Structuurvisie vertaalt de uitgangspunten van de Toekomstvisie in een integraal ruimtelijk programmatisch kader voor de ontwikkeling van Noordwijk. De structuurvisie biedt de randvoorwaarden voor de integrale gebiedsontwikkelingen van Noordwijk en zijn deelgebieden Noordwijk aan Zee, Middengebiet, Kern Noordwijk Binnen en Nieuw Oost. Naast de gebiedsontwikkelingen worden opgaven benoemd voor herstructurering, kwaliteitsverbetering van de buitenruimte en voor het landschap. Voorts worden de uitgangspunten van de structuurvisie de basis voor ruimtelijke keuzen in de toekomst op gemeentelijk en regionaal schaalniveau. Het centrale begrip van de Toekomstvisie en de Ruimtelijke Structuurvisie is kwaliteit en daarmee tevens het centrale thema van de ruimtelijke ontwikkeling van Noordwijk.

In de Structuurvisie zijn verschillende doelen opgenomen, waaronder:

1. Versterken beleving van de landschappelijke zones;
2. Versterken van de oriëntatie op de zee;
3. Sterke positie in de regio behouden en uitbouwen.

Ad 1: de Structuurvisie gaat uit van een onderverdeling van Noordwijk in 5 landschappelijke zones. Deze landschappelijke zones vormen de dragers van ruimtelijke ontwikkelingen. Het versterken van de beleving van de landschappelijke zones kan door enerzijds samenhang aan te brengen in de ruimtelijke inrichting binnen de zone en anderzijds door de contrasten tussen de verschillende zones te benadrukken. Het plangebied van dit bestemmingsplan is onderdeel van de zone 'Duinen, strand en zee' (zie navolgende afbeelding). Voor elke zone geeft de structuurvisie een beschrijving van het gewenste toekomstbeeld. Voor 'Duinen, strand en zee' wordt uitgegaan van de functies recreatie, natuur en kustplaats, waarbij wordt ingezet op herstructurering en opwaardering kustplaats, versterken natuurwaarden en landschappelijke inpassing bestaande recreatieterreinen.



Afbeelding: landschappelijke zones structuurvisie.

De zone 'Duinen, strand en zee' biedt de rust en ruimte van het kustlandschap met zijn relatief jonge duinen. Het heeft een bebouwd en een onbebouwd deel. Het is een gebied om te wonen en te recreëren. Behoud en versterking van de natuurlijke waarden staat hier voorop. De voornaamste functies in deze zone zijn dan ook 'natuur', 'wonen', en 'strand- en duinrecreatie'. Waar nodig en mogelijk worden strand- en duintoegangen verbeterd.

Ad 2: de ligging aan zee bepaalt het imago van Noordwijk, maar ook de economische structuur en het aantrekkelijke woonklimaat. De beleving van de ligging aan zee moet in Noordwijk aan Zee worden versterkt. Dit geldt vooral voor de diverse plekken in de kern. De structuur van ruimtelijke en landschappelijke elementen, uitzicht en doorzicht, de routes naar het strand toe: alles moet optimaal gericht zijn op de beleving van de zee.

Ad 3: de ontwikkeling van Noordwijk aan Zee als onderscheidende badplaats aan de Noordzeekust, kan niet los gezien worden van vergelijkbare badplaatsen in de omgeving. Om echt een succes te kunnen worden,

moet gezocht worden naar een profiel dat aansluit bij het unieke karakter van Noordwijk aan Zee, maar ook het bestaande aanbod in nabijgelegen badplaatsen aanvult. Hierbij moet voornamelijk gedacht worden aan Katwijk aan Zee.

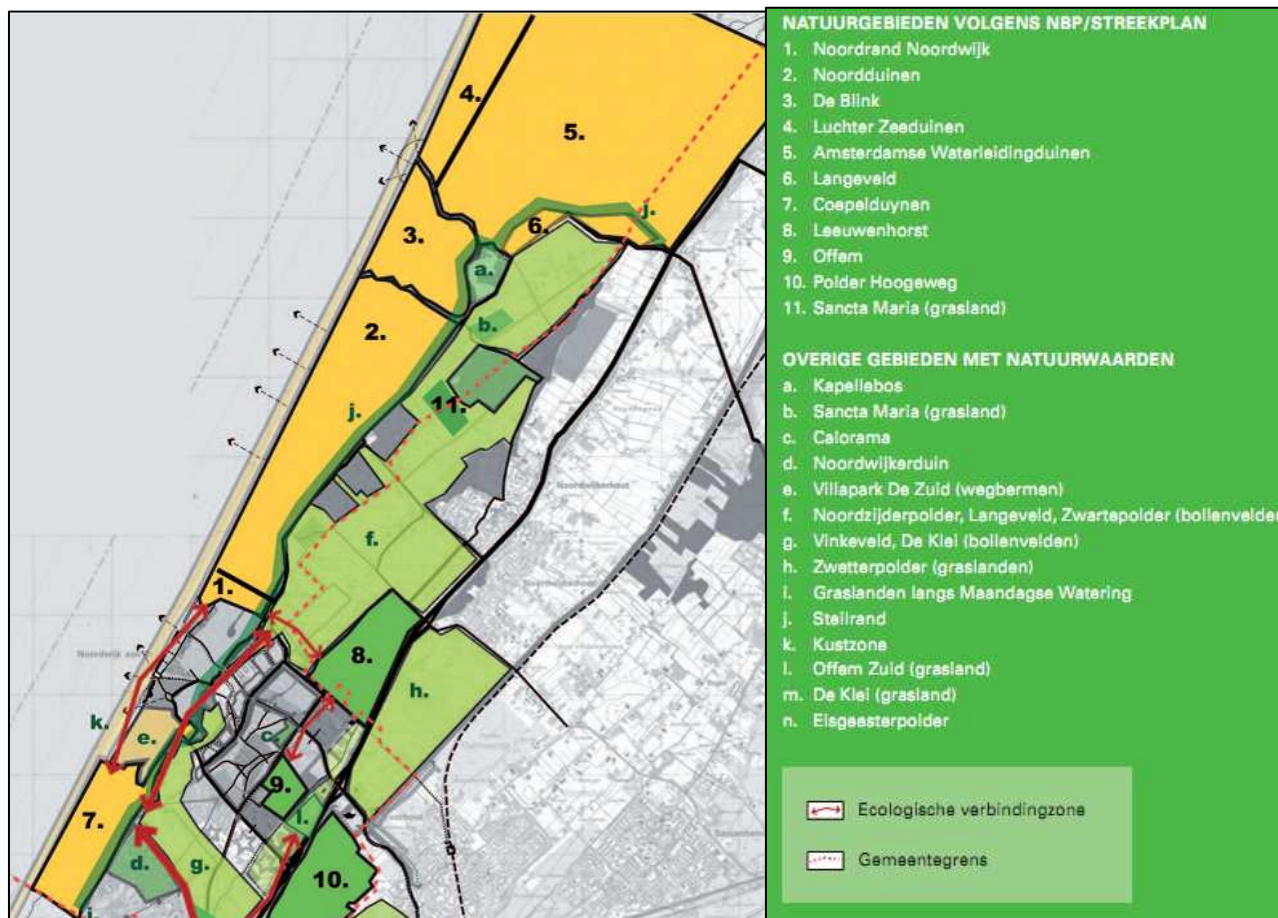
De vraag is of er sprake is van een dubbelbadplaats met een vergelijkbaar profiel en aanbod van zowel horeca als evenementen, of dat er sprake is van een aanvullend profiel, waarin juist nadrukkelijk gezocht wordt naar aanvullende activiteiten. In de nabije toekomst zal hierin nog een keuze gemaakt moeten worden. Ook is het van belang te kijken naar ontwikkelingen bij badplaatsen van vergelijkbare omvang, zoals Kijkduin en Zandvoort. Op regionaal niveau is dat van belang om elkaar niet te beconcurreren met vergelijkbare voorzieningen, maar aan te vullen waar mogelijk.

In de Overzichtskaart van de Ruimtelijke Structuurvisie is het plangebied aangewezen als “Open buitengebied”.



Afbeelding: uitsnede Overzichtskaart Ruimtelijke Structuurvisie

In de Ruimtelijke Structuurvisie Noordwijk 2030 is de ecologische onderlegger uitgangspunt geweest voor de visie, waarbij nadrukkelijk de keuze is gemaakt een groot deel van de gemeenteground te bestemmen voor openheid en natuur. In de kaart met natuurgebieden is een ecologische verbindingzone voorzien tussen de Noordrand/Noordduinen en de Coepelduynen.



Afbeelding: kaart open zones

Het bestemmingsplan is in lijn met de ruimtelijke structuurvisie doordat is uitgegaan van de bestaande functies.

Ruimtelijke Visie Noordwijk Zeewaardig

Om in de toekomst het bijzondere imago en de sterke positie aan de kust te behouden en te versterken is een visie op de ruimtelijke kwaliteit van Noordwijk opgesteld. De ruimtelijke kwaliteit van Noordwijk aan Zee is namelijk van groot belang voor een aangenaam woonklimaat en essentieel voor de lokale economie. De visie heeft vooral betrekking op de toeristische kern van Noordwijk aan Zee: het strand, het gebied rondom de Koningin Wilhelmina Boulevard en het gebied rondom de Hoofdstraat. De visie is op 25 november 2009 door de gemeenteraad aangenomen.

In de visie zijn de volgende ambities aangegeven:

1. De relatie met de zee moet worden geoptimaliseerd;
2. De harmonie tussen gebouwen en de openbare ruimte moet worden verbeterd;
3. Het beleid zoals weergegeven in het Beeldkwaliteitsplan zal worden voortgezet;
4. De nadruk komt te liggen op recreatief gebruik en verblijfskwaliteit.

Met name de ambities onder punten 1 en 4 hebben een (indirecte) relatie met het plangebied van dit bestemmingsplan:

- Optimaliseren relatie met de zee: de primaire kwaliteit van Noordwijk aan Zee is de ligging. De directe aanwezigheid van zee, strand en duin maakt de locatie per definitie specifiek en uitgesproken. Het voelbaar en bereikbaar houden van deze specifieke landschappelijke elementen betekent een directe binding met de natuur en de elementen. Een naar buiten gerichte - extraverte opzet met veel relaties (uitzicht en doorzicht, paden en routes, voorzieningen en verbanden) met zee en duin vormt de basis van de ontwikkeling. De visuele relatie met de zee is van belang voor de identiteit van de plek, evenals voor de

oriëntatie. Het gaat daarbij niet uitsluitend om het directe zicht op het water, als ook om het vrije zicht, de open lucht, de duinen ervoor en eventueel de elementen die direct aan zee liggen (daken van de paviljoens, scheepsmasten, vlaggen). Zowel vanaf de boulevards als ook vanuit de achtergelegen buurten is dit doorzicht van belang.

- Nadruk op recreatief gebruik en verblijfskwaliteit: de kustlijn met het strand, de op- en afritten, de boulevards, de pleinen en het aansluitende centrumgebied een verblijfsgebied moet worden met een compromisloze recreatieve waarde. Hier is de badplaats een vriendelijke gastheer die ruimte en faciliteiten biedt voor een prettig bezoek. Behalve het vermijden van overlast veroorzaakt door autoverkeer op deze plekken, spelen ook een aansprekend totaalbeeld en een complementair voorzieningenpakket hierbij een belangrijke rol. De inrichting moet plezierig zijn met voldoende ruimte en een herbergzame opbouw van boulevard en pleinen. Daarnaast moeten de verschillende functies eenvoudig bereikbaar zijn, moeten deelcentra voor winkelen, uitgaansgelegenheden, cultuur en horeca als herkenbare eenheden ingericht worden en met elkaar verbonden worden. Ruimte voor bijzondere manifestaties, exposities of optredens versterken de dynamiek van het gebied.

Het bestemmingsplan is in lijn met de ruimtelijke visie doordat is uitgegaan van de bestaande functies. Door de locatie, de omvang en de bouwhoogtes leiden de strandpaviljoens niet tot een onaanvaardbare beperking van het (door)zicht vanaf de boulevards.

Nota Strandbeleid Noordwijk 'Het is elke dag een Stranddag'

Om het Noordwijkse strand na uitvoering van het kustversterkingsproject Zwakke Schakel een ontwikkelingsimpuls te geven is op 28 mei 2008 door de gemeente een integraal strandbeleid vastgesteld. Het streven is om een evenwichtig voorzieningenniveau op het strand te krijgen dat past bij de dag- en verblijfsbezoekers van buiten Noordwijk en eigen inwoners. Dit niveau dient bereikt te worden door het scheppen van mogelijkheden voor strandpaviljoens en verenigingen en door het maken van goede afspraken. De uitgangspunten zijn:

1. optimale veiligheid en reinheid op het strand;
2. een natuurlijk beeld en een open karakter;
3. goede toegankelijkheid;
4. kwalitatief goed uitgeruste strandpaviljoen met voldoende exploitatiemogelijkheden;
5. passende sport- en spelvoorzieningen/een centrum voor watersportrecreatie;
6. voldoende (initiatieven tot) evenementen op het gebied van strand, kunst en cultuur;
7. activiteiten voor een breed publiek.



Afbeelding: kitesurfgedeelte (links) en zonnende dagrecreanten (rechts)

In de Nota wordt beschreven welke strandzoning van toepassing is om het strandgebruik in goede banen te leiden. Het strand is ingedeeld in een zone met intensieve strandrecreatie en een zone met extensieve strandrecreatie. Noordwijk wil zich de komende jaren actief inzetten op de ontwikkeling van strand- en watersportrecreatie aangezien er een groeiende behoefte is aan een meer actieve en sportieve beleving van een dagje strand in Noordwijk aan Zee.

Ten aanzien van de strandverenigingen is aangegeven dat deze bijdragen aan de diversiteit van het strandgebruik. Voorgesteld wordt om de functie en locaties van de clubgebouwen planologisch vast te leggen.

In de Nota is ten aanzien van commerciële accommodaties aangegeven dat aan ondernemers de mogelijkheid moet worden geboden om hun exploitatie marktconform in te richten. Beperkt groeien mag maar dan wel binnen een acceptabele redelijke maat, zonder dat dit ten koste gaat van de vrije strandruimte. Dit vertaalt zich in een verruiming van de maatvoering van paviljoens en terrassen. Hiervoor is in de Nota een kader beschreven. Dit kader is planologisch vastgelegd in het geldende bestemmingsplan (zie paragraaf 3.1), met uitzondering van de maximale goothoogte.

Verder had de gemeente zich ten doel gesteld om alle paviljoenhouders de mogelijkheid te geven om een jaarrond exploitatie op te zetten door permanente strandpaviljoens toe te staan. Ook de strand/watersportverenigingen zouden jaarrond geëxploiteerd moeten kunnen worden. De provincie en Rijnland hebben in het kader van het projectbesluit dat voorafgaand aan het geldende bestemmingsplan is genomen echter aangegeven dat de verenigingen vooralsnog niet jaarrond op het strand mogen. In het kader van de Provinciale Structuurvisie (Visie op Zuid-Holland), de Provinciale Verordening (Verordening Ruimte) en de ontwerp-Kustnota hebben zowel de provincie als Rijnland inmiddels echter aangegeven dat jaarrond exploitatie van strand/watersportverenigingen vanuit recreatief en veiligheid oogpunt is toegestaan. Ten aanzien van een jaarrond exploitatie van alle (horeca)paviljoenhouders geldt dat het gemeentelijk beleid inmiddels is gewijzigd (zie beschrijving coalitieakkoord verderop).

Tenslotte is in de Nota Strandbeleid aangegeven dat seizoensgebonden bebouwing op het strand is toegestaan in de periode van 1 februari tot 1 november. Deze periode is in aansluiting op de periode die het hoogheemraadschap hanteert. Rijkswaterstaat hanteert een andere periode, namelijk van 1 april tot 1 oktober.

Welstandscriteria strandbebouwing

Als toetsingskader voor welstand geldt de Welstandsnota Noordwijk. Deze nota geeft criteria voor nieuw te realiseren bebouwing.

Voor de strandbebouwing zijn welstandscriteria opgesteld, welke op 26 maart 2009 zijn vastgesteld. Het onderstaande geeft een beknopte beschrijving van enkele welstandscriteria:

- Per bebouwingsvlak is één hoofdvolume, dat aan één zijde ligt aan een strandopgang.
- De paviljoens zijn nadrukkelijk georiënteerd op de zee, dus met een voorgevel inclusief hoofdentree in principe aan de zeezijde.
- De paviljoens zijn individueel en afwisselend.
- De paviljoens bestaan uit een hoofdvolume met een eenvoudige opbouw die bestaat uit één laag met een flauw hellend dak.
- Het hoofdvolume is alzijdig georiënteerd op de omgeving, dus met aan alle zijden gevels die representatief zijn.
- Het hoofdvolume kent een duidelijke geleiding, waarbij het gebouw in de lenterichting minstens drie te onderscheiden geveldelen kent. Dit kan middels onderbrekingen/variantie in de raampartijen of sprongen in gevel of daklijst.

In zowel het geldende bestemmingsplan als het voorliggende bestemmingsplan is, waar mogelijk, rekening gehouden met de welstandscriteria.

Natuurbeleidsplan

In februari 2006 is het natuurbeleidsplan "Natuurlijk Noordwijk" vastgesteld. Binnen de gemeente Noordwijk liggen diverse natuurgebieden. Het plangebied van dit bestemmingsplan is gelegen nabij de natuurgebieden Coepelduynen en Noordrand Noordwijk. Het strand en de zeeduinen langs de boulevards behoren tot het overige gebied met natuurwaarden. De uitgangspunten ten aanzien van de natuurgebieden en overige gebieden met natuurwaarden zijn onder meer:

- a. Bij het nemen van planologische beslissingen wordt het belang van natuur en landschap als één van de planologisch relevante factoren meegewogen. Blijkt dat andere belangen zwaarder wegen, dan zal geprobeerd worden om door mitigerende (verzachtende) en compenserende maatregelen de schade voor de natuur zoveel mogelijk te beperken.

- b. Bij het beleid ten aanzien van recreatie en toerisme wordt de sterke positie van Noordwijk als kustgemeente met veel natuur benadrukt. Dit mag er evenwel niet toe leiden dat natuur en landschap sterk onder druk komen te staan. Het landschap in de Duin- en Bollenstreek is immers drager voor zowel sierteelt, toerisme en natuur.

Ten aanzien van Coepelduynen geldt dat dit duingebied in de eerste plaats wordt beheerd als natuurgebied. Er wordt zo weinig mogelijk ingegrepen in natuurlijke processen zoals verstuingen en vegetatieontwikkeling. Van 1 maart tot 1 augustus is het centrale deel gesloten voor publiek. Omdat dit gebied altijd een zekere betreding heeft gekend, wordt het gebied niet continu afgesloten. Aan de noord- en zuidzijde zijn delen die het gehele jaar geopend zijn voor publiek.

De Noordrand Noordwijk wordt door de gemeente Noordwijk vooral als recreatiegebied beheert. Er is een padenstelsel, maar buiten de paden lopen wordt in grote delen op geen enkele manier ontmoedigd. Alleen het deel van de zeereep dat tot dit gebied behoort is ontoegankelijk door middel van een deugdelijk hekwerk.

Wat het strand betreft wordt voorgesteld te komen tot een beleid waarin, naast grote aandacht voor strandrecreatie, ook met natuurwaarden rekening wordt gehouden. Dit is mogelijk als de huidige zonering waarbij bepaalde vormen van recreatie op het ene gedeelte wel en op een ander gedeelte niet zijn toegestaan, wordt gehandhaafd. De wettelijke bepalingen die aan deze zonering zijn gekoppeld worden opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Aan deze tweedeling wordt een derde element toegevoegd:

- a. Strand met intensieve strandrecreatie: in het badseizoen staan er strandpaviljoens langs de duinvoet.
- b. Strand met rustige strandrecreatie: in het badseizoen worden hier geen strandpaviljoens geplaatst.
- c. Strandreservaat: voor dit strandgedeelte gelden speciale bepalingen.

Wat de lokalisering betreft verandert er niet zoveel in de huidige situatie. De intensieve strandrecreatie blijft voorbehouden aan het strand voor Noordwijk aan Zee, gelegen tussen de strandpalen 80.5 en 83.5. Onder de intensieve strandrecreatie vallen ook de strandgedeelten bij de Duindamse Slag (paal 77-78) en de Langevelderslag (paal 74 - 75).

Het overige deel van het Noordwijkse strand is in principe bestemd voor de rustige strandrecreatie. Een strandreservaat voegt een belangrijk element toe aan het Noordwijkse strand, namelijk een bijzonder natuurgebied. Zowel bij hoog als laag water kunnen meeuwen, sterns en strandlopers hier foerageren en rusten. Ook ontstaat zo de mogelijkheid voor zeehonden om op een zandbank te rusten, iets wat tussen Hoek van Holland en Den Helder nergens mogelijk is. De vorming van een strandreservaat kan verder tot gevolg hebben dat ook de lage duintjes aan de duinvoet zich verder kunnen ontwikkelen, waardoor ook op floristisch gebied interessante ontwikkelingen te verwachten zijn. Strandwandelaars worden bij het reservaat de zeereep ingeleid. Hier wordt een voetpad aangelegd waarlangs op enkele plaatsen uitkijkpunten worden gerealiseerd. Langs de Duitse Oostzeekust zijn dergelijke strandreservaten op meerdere plaatsen aanwezig. De vorming van een strandreservaat betekent een prachtige kans voor Noordwijk om zich duidelijk te profileren als "groene" recreatiegemeente waar de natuur een belangrijke rol speelt

- Conclusie

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met het natuurbeleidsplan doordat er op het strand geen uitbreiding van bebouwing mogelijk wordt gemaakt.

Coalitieakkoord 'Het nieuwe gezicht van Noordwijk'

Op 21 april 2010 hebben de collegepartijen in Noordwijk het coalitieakkoord 'Het nieuwe gezicht van Noordwijk' gesloten. In het akkoord, dat geldt voor de bestuursperiode 2010-2014, is onder meer ingegaan op het strand en strandpaviljoens. Aangegeven is dat sinds 2010 jaarrondexploitatie op het strand is toegestaan, in beginsel beperkt tot vijf paviljoens die blijvend op het strand mogen staan en daarbij minimaal zes dagen per week hun diensten aan de bezoekers aanbieden. Er zijn evenwel tot het moment van het nemen van het voorbereidingsbesluit zeven vergunningen verleend voor een blijvende exploitatie op het strand. Na het winterseizoen 2011-2012 zal de jaarrondexploitatie op het strand worden geëvalueerd, ongeacht het werkelijk gebouwde aantal blijvende paviljoens. De coalitie legt het maximum aantal jaarrondexploitaties vast in een bestemmingsplan voor het hele strand en kijkt hierbij of strandsportverenigingen ook 'jaarrond' kunnen gaan. Met de jaarrondexploitanten wordt een apart contract afgesloten waar in de pacht prijs de jaarrondmogelijkheid tot uitdrukking komt.

Nog in het strandseizoen van 2010 maakt de coalitie de komst van extra publieke speeltoestellen op het strand en in de omgeving van de vuurtoren mogelijk. Het plaatsen van speeltoestellen door exploitanten van strandpaviljoens wordt ook toegestaan, mits dat gebeurt binnen het eigen exploitatievlak van het paviljoen.



Afbeelding: 'jaarrond' strandpaviljoen (links) en speeltoestellen op het strand (rechts)

Het bestemmingsplan draagt bij aan de uitvoering van het coalitieakkoord aangezien de nog niet als jaarrond vergunde paviljoens alleen tijdens het badseizoen zijn toegestaan, één van de strandsportverenigingen (ZVN) jaarrond is toegestaan en de realisatie van extra speeltoestellen op het strand mogelijk is gemaakt.

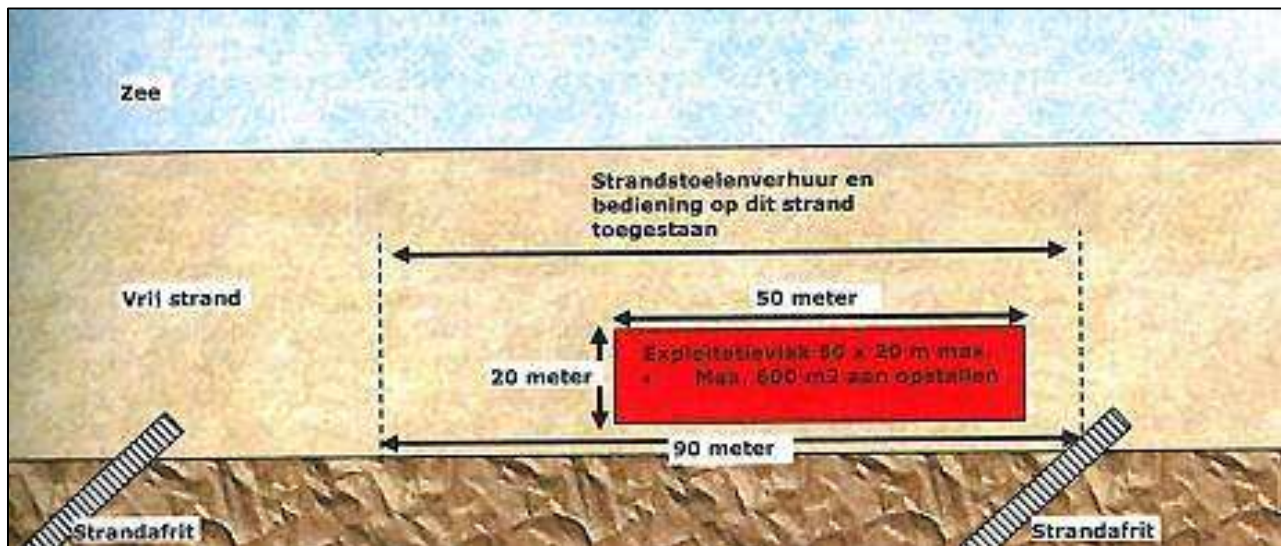
5. RUIMTELIJK KADER

In de Nota Strandbeleid Noordwijk, de welstandscriteria (zie paragraaf 4.4) en het huidige bestemmingsplan "Strandbebouwing" is een kader gegeven voor het oppervlak en de maatvoering van de exploitatievlakken en bebouwing op het strand. Dit kader is ook van toepassing op onderhavig bestemmingsplan.

5.1 Strandpaviljoens

In het bestemmingsplan is uitgegaan van 7 semi-permanente strandpaviljoens. Voor deze strandpaviljoens gelden de volgende maatvoeringen en voorwaarden:

1. Het exploitatievlak waarvoor pacht is verschuldigd is toegestaan in de vorm van een rechthoek van maximaal 50 meter x maximaal 20 meter waardoor het totaaloppervlak maximaal 1.000 m² bedraagt. De lange zijde (50 meter) blijft evenwijdig aan het duin.
2. Het exploitatievlak wordt gefundeerd met stelconplaten of op palen waarop gebouwen, terrasruimte en vrije loop- en entreepadten flexibel indeelbaar zijn.
3. Van het exploitatievlak mag maximaal 600 m² worden bebouwd met opstallen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen zoals een paviljoen, keuken, sanitair, berging, overige units en zeecontainers en semi-overdekte terrasruimte (zijnde een beweegbare niet-permanente terrasoverkapping c.q. demontabele dakconstructie die tegen de paviljoenbebouwing is gemonteerd en (delen van) het terras volledig overspant en afsluit). Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan. Tevens is opslagruimte ten behoeve van de opslag van strandmeubilair toegestaan onder het exploitatievlak of, indien het exploitatievlak gefundeerd is, in het zandbanket. De realisatie van opslagruimte buiten het exploitatievlak (in het zandbanket) is alleen toegestaan na afwijking. Indien de opslagruimte buiten het exploitatievlak wordt gerealiseerd, dient het oppervlak van containers dat buiten het exploitatievlak is gerealiseerd te worden afgetrokken van het toegestane maximum oppervlak van het betreffende exploitatievlak.
4. De totaaloppervlakte aan gebouwen en semi-permanent overdekt terras mag deze 600 m² dus niet overschrijden. De maatvoering (lengte x breedte) van bebouwing en terrasruimte binnen het rechthoek van maximaal 1.000 m² wordt vrijgelaten. Flexibiliteit in de maatvoering is toegestaan met een minimaal verschil van 15 meter tussen de lengte- en breedtemaat. De langste zijde van de bebouwing ligt altijd evenwijdig aan het duin, op minimaal 3 meter afstand van de afrastering van de duinvoet. Dat biedt de ondernemer ruimere mogelijkheden om de beschikbare ruimte naar eigen inzicht en creativiteit in te richten voor eigen exploitatie. Gebouwen dienen op minimaal 5 meter van de afrastering van de duinvoet te zijn gelegen, of, indien dit is afgestemd met de beheerder (Rijnland), op minimaal 3 meter. In het bestemmingsplan is hier rekening mee gehouden doordat op de plankaart zones zijn aangegeven waarbinnen de bebouwing mag worden gerealiseerd zodat voldaan wordt aan de minimum afstand. Daarbij is ook rekening gehouden met een eventuele verschuiving van de duinvoet door middel van een wijzigingsbevoegdheid.
5. De overgebleven niet-bebouwde ruimte mag alleen worden benut voor exploitatie van een onoverdekt terras (zijnde een volledig openluchtterras, voorzien van tafels, banken, stoelen, bedden en/of parasols). Het onoverdekte terras kan afgebakend worden met vrijstaande terrasschermen die niet overdekt mogen worden.
6. De oppervlaktematen geven slechts een maximum aan. Het staat de ondernemer uiteraard volledig vrij om de huidige maten van zijn paviljoen te behouden, mits binnen de in de nota vastgestelde maatvoering en oppervlakten.
7. De maximale goot- en nokhoogte bedragen respectievelijk 4 en 5 meter, gemeten vanaf het zandbanket. Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn toegestaan. De maximale goot- en nokhoogte komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte van 4 meter is gegarandeerd dat de gebouwen worden voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte).
8. Bij één strandpaviljoen zijn strandhuisjes ten behoeve van toeristische overnachtingen toegestaan. Bij het strandpaviljoen zijn 5 strandhuisjes toegestaan waarbij de slaaphuisjes een oppervlak mogen hebben van maximaal 32 m² per huisje. De bouwhoogte van de strandhuisjes bedraagt 2,5 meter.



Afbeelding: schematische weergave kader exploitatievlak strandpaviljoens.

5.2 Strandverenigingen

In het bestemmingsplan is uitgegaan van permanent gebruik van het clubgebouw van de Zeilvereniging Noordwijk.

1. Voor de zeilvereniging geldt een exploitatievlak van maximaal 300 m².
2. Van het exploitatievlak mag maximaal 165 m² worden bebouwd met opstallen, zijnde een totaaloppervlakte voor gebouwen. Per exploitatievlak is maximaal één hoofdvolume toegestaan.
3. De maximale goot- en nokhoogte bedragen respectievelijk 4 en 5 meter, gemeten vanaf het zandbanket. Kleine afwijkingen in architectonische elementen zijn toegestaan. De maximale goot- en nokhoogte komen overeen met de praktijk. Door middel van het opnemen van een maximale goothoogte van 4 meter is gegarandeerd dat de gebouwen worden voorzien van een flauw hellend dak (indien gebouwd wordt tot de maximale bouwhoogte).

6. MILIEUASPECTEN

6.1 Bodem

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe locaties voor strandbebouwing. Een bodemonderzoek is derhalve niet aan de orde.

6.2 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder is akoestisch onderzoek verplicht voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen die worden gerealiseerd binnen de geluidzone van gezoneerde wegen, industrieterreinen en/of spoorwegen. Het bestemmingsplan voorziet echter niet in nieuwe locaties voor van nieuwe geluidgevoelige functies. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet aan de orde.

6.3 Verkeer

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe locaties of uitbreiding van strandbebouwing. Wel wordt de zeilvereniging jaarrond toegestaan zodat er ook buiten het badseizoen verkeer van en naar de zeilvereniging zal ontstaan. Dit verkeer zal echter zeer beperkt zijn omdat de zeilvereniging in de winterperiode geen zeilactiviteiten heeft en het clubgebouw in de winterperiode slechts incidenteel zal worden verhuurd ten behoeve van strandgebonden activiteiten. Bovendien zal de beperkte verkeerstoename als gevolg van jaarrondexploitatie van de zeilvereniging ruimschoots worden gecompenseerd doordat 7 strandpaviljoens alleen nog zijn toegestaan tijdens het badseizoen in plaats van jaarrond. Het bestemmingsplan leidt derhalve niet tot een toename van verkeer.

6.4 Luchtkwaliteit

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe locaties of uitbreiding van strandbebouwing. Zoals uit paragraaf 6.3 blijkt is er ook geen sprake van een toename van verkeer. Het bestemmingsplan heeft derhalve geen gevolgen voor de luchtkwaliteit.

6.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid inrichtingen

In oktober 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) van kracht geworden. In het besluit zijn richtlijnen opgenomen voor het bouwen en handhaven van gevoelige bestemmingen zoals woningen in de buurt van inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd en/of opgeslagen.

In het plangebied zijn ter plaatse geen inrichtingen die onder het besluit externe veiligheid inrichtingen vallen. In het bestemmingsplan is ook geen mogelijkheid opgenomen om een dergelijke inrichting toe te staan. Een onderzoek naar de externe veiligheid ten aanzien van inrichtingen is derhalve niet noodzakelijk.

Externe veiligheid vervoer

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is de Circulaire risiconormering gevaarlijke stoffen het kader. Een nieuwe AMvB is nog in voorbereiding. In de Nota vervoer gevaarlijke stoffen (eind 2005) is aangegeven dat er onderzoek naar groepsrisico dient te worden verricht indien een gebied is gelegen binnen een zone van 200 meter vanaf de infrastructuur waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

In of nabij het plangebied worden geen gevaarlijke stoffen getransporteerd. Een onderzoek naar de externe veiligheid ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen is niet aan de orde.

Buisleidingen

In en nabij het plangebied is geen (hoofd)gastransportleiding of andere relevante buisleiding aanwezig.

7. WATER

Het Rijk, de VNG, het IPO en de Unie van Waterschappen hebben in februari 2001 de startovereenkomst Waterbeheer 21^{ste} eeuw ondertekend. Deze startovereenkomst is in 2003 omgezet in het Nationaal Bestuursakkoord Water dat in juni 2008 is geactualiseerd. Hiermee hebben deze partijen elkaar gecommitteerd om een watertoets toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorts bepaald dat waterbeheerders dienen te worden geraadpleegd bij het opstellen van bestemmingsplannen.

De watertoets is een instrument om bij alle ruimtelijke plannen en besluiten waarin waterhuishoudkundige aspecten voorkomen te toetsen of in voldoende mate rekening wordt gehouden met die aspecten. Het gaat daarbij vooral om aandacht voor de waterkwantiteit (ruimte voor water, berging, infiltratie, aan- en afvoer), aandacht voor effecten op de waterkwaliteit en aandacht voor de veiligheid (overstroming).

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap Rijnland. Voor het beheer en onderhoud van het strand is Rijkswaterstaat verantwoordelijk (kustfundament). Rijkswaterstaat is daarom de waterkeringbeheerder.

Toets

Als partner in het overleg ex art. 3.1.1. Bro (zie paragraaf 12.2) zijn het hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat in de gelegenheid gesteld om dit bestemmingsplan te toetsen. Voor werkzaamheden of het realiseren van bouwwerken is de Keur van Rijnland toetsingskader. Daarnaast is het Waterbesluit en de Waterregeling binnen het plangebied van kracht. Daardoor geldt er voor bepaalde activiteiten en bouwwerken een vergunnings- of meldingsplicht bij Rijkswaterstaat. Zo is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van waterkeringen in beheer bij het Rijk of van een daartoe behorende beschermingszone door daar werken te maken of te behouden. Voor activiteiten of bebouwing buiten het zomerseizoen zoals dat door Rijkswaterstaat wordt gehanteerd (1 april tot 1 oktober) geldt op grond van de Waterregeling een vergunningsplicht bij Rijkswaterstaat.

Door Rijkswaterstaat is een tweetal beleidsnotities opgesteld, namelijk "Uitvoeringskader vergunningverlening kust" en "Voorwaarden van Rijkswaterstaat aan initiatieven voor het maken en behouden van jaar rond bouwwerken in de kust". Deze notities zijn ook relevant in het kader van vergunningsverlening.

Duurzaam bouwen

Bij het afgeven van de omgevingsvergunning wordt middels het bouwbesluit rekening gehouden met de richtlijnen volgens duurzaam bouwen. Er zullen géén materialen worden gebruikt die de kwaliteit van het regen- en oppervlaktewater negatief beïnvloeden, zoals uitlopende materialen als koper, zink of lood.

Waterkering

De kust is onderdeel van de primaire waterkering. In het bestemmingsplan is de beschermingszone (voor zover gelegen in het plangebied van dit bestemmingsplan) vastgelegd. Vanwege de waterkering kunnen er bepaalde eisen aan gebouwen gelden. Zo dient de bebouwing bij een storm over het algemeen in stukken uiteen te vallen en daardoor zo min mogelijk schade aan het strand en duin toe te brengen. Ook bouwwerken die bij storm niet uiteenvallen (zoals opslagcontainers) zijn onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Opslagcontainers zijn tijdens het stormseizoen vergunningplichtig. In het kader van de vergunningaanvraag zal bekeken worden of de betreffende container op een veilige hoogwater locatie is gesitueerd. Wanneer er bij slecht weer door een container toch schade aan het kustfundament wordt toegebracht zal de vergunninghouder deze schade moeten herstellen. Opslagcontainers worden altijd op eigen risico geplaatst en eventuele schade is voor rekening van de vergunninghouder/gebruiker.

Zand-, wind-, en waterschade aan het kustfundament dient direct hersteld te worden door de gebruiker indien de schade het gevolg is van activiteiten of bebouwing van de gebruiker.

Waterberging

Het bestemmingsplan maakt geen extra verharding mogelijk. Bovendien is door de directe aanwezigheid van de Noordzee en het relatief kleine oppervlak van de te bebouwen gebieden geen sprake van een tekort aan waterberging.

Grondwater

Het bestemmingsplan maakt geen ondergronds bouwen mogelijk. Er zijn dus geen gevolgen voor het grondwater.

8. NATUUR EN LANDSCHAP

8.1 Natuur

Voor de bescherming van plant- en diersoorten is de Flora en faunawet (april 2002) van toepassing. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen planten- en diersoorten op grond van de Flora en Faunawet. Indien uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van (een) beschermd soort(en) en het bouwwerk en/of de activiteit beschadiging of vernieling van voortplantings- of rustplaatsen dan wel ontworteling of vernieling veroorzaakt, zal de betreffende bouwwerkzaamheid c.q. activiteit pas kunnen plaatsvinden na ontheffing c.q. vrijstelling op grond van de Flora en Faunawet.

Het onderhavige bestemmingsplan is qua bouw- en gebruiksmogelijkheden vergelijkbaar met het momenteel geldende bestemmingsplan "Strandbebouwing" en maakt geen nieuwe strandbebouwing mogelijk. Het onderhavige bestemmingsplan wijkt ten opzichte van het eerdere bestemmingsplan alleen af voor wat betreft de periode waarbinnen het gebruik en de bebouwing is toegestaan:

- in het geldende bestemmingsplan is voor de betreffende strandpaviljoens uitgegaan van jaarrond exploitatie terwijl in het onderhavige bestemmingsplan is uitgegaan van seizoensgebonden exploitatie;
- voor de zeilvereniging is uitgegaan van jaarrond exploitatie in plaats van seizoensgebonden exploitatie.

Deze verschillen hebben geen gevolgen voor flora en fauna. Bovendien zijn op het betreffende deel van het strand geen beschermde plantensoorten of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten aanwezig vanwege wind, zandverstuivingen en gebruik door de mens. Ook voor de aan het plangebied grenzende Natura 2000-gebieden geldt dat het bestemmingsplan geen gevolgen heeft. Het bestemmingsplan leidt namelijk niet tot extra gebruiks- of bouw mogelijkheden voor de strandpaviljoens, alleen de periode waarbinnen strandpaviljoens zijn toegestaan wordt verkort. Voor de zeilvereniging is weliswaar sprake van een verruiming van de periode waarbinnen zij de gronden mogen gebruiken en bebouwen maar de zeilvereniging is niet in de nabijheid van de Natura 2000-gebieden gelegen. De afstand bedraagt meer dan 1 kilometer zodat ook hier geen sprake is van mogelijke effecten op de Natura 2000-gebieden.

8.2 Landschap

De strandbebouwing is voorzien op het strand, welk een overgangsgebied is tussen duinen en zee. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe strandbebouwing mogelijk en heeft daardoor geen gevolgen voor het landschap.

Ten aanzien van de natuurlijke aanwas van de duinen wordt opgemerkt dat in het bestemmingsplan is voorzien in een wijzigingsbevoegdheid zodat de grens waarbinnen gebouwd mag worden (en waarmee de minimum afstand tot de duinvoet is gewaarborgd) kan worden gewijzigd indien uit de gegevens van de beheerder blijkt dat de duinvoet ook is gewijzigd.

9. Cultuurhistorie en archeologie

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe strandbebouwing mogelijk en heeft daardoor geen gevolgen voor het cultuurhistorische elementen of archeologie.

10. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stellen de digitalisering van ruimtelijke plannen en besluiten volgens daartoe gestelde standaarden verplicht.

Het Bro stelt verplicht dat een bestemmingsplan in digitale vorm volgens de ro-standaarden voor de digitalisering wordt vastgesteld en dat daarvan tevens een analoge verbeelding wordt vastgesteld.

Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan het “Bestekhandboek Noordwijk”, de standaarden voor vergelijkbaarheid, zijnde SVBP 2008, en is een digitaal plan.

10.1 Opbouw van het bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een GML-bestand, regels en een toelichting. Het GML-bestand bevat de planverbeelding, waaraan de regels zijn gekoppeld. Deze vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

10.2 Planverbeelding

Op de verbeelding van het bestemmingsplan (de plankaart) wordt door middel van letters, cijfers, lijnen en aanduidingen het toegestane gebruik van de gronden en de mogelijke bouwhoogtes/volumes aangegeven.

Als ondergrond is een recente topografische kaart gehanteerd. Daarmee kan exact worden bepaald waar het plan is gelegen en hoe begrenzingen lopen. Om de goede leesbaarheid van de plankaart te waarborgen is voor wat betreft de analoge verbeelding gekozen voor een schaal van 1:1000. De analoge verbeelding is voorts voorzien van een legenda en een noordpijl. Het plangebied van het bestemmingsplan is aan de hand van een plangrens (bolletjeslijn) op de verbeelding weergegeven.

10.3 Regels

Algemeen

In de standaarden voor vergelijkbaarheid, de SVBP 2008, is voorgeschreven hoe de regels van het bestemmingsplan dienen te worden opgebouwd. Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid dienen de regels in hoofdstukken te worden geplaatst. Daarbij dient een vaste volgorde te worden aangehouden.

De regels van het bestemmingsplan zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden de begrippen en wijze van meten behandeld. Deze hebben als doel begrippen in de regels te verklaren en eenduidige richtlijnen te geven op basis waarvan de bouwmaten die zijn opgenomen in de regels dienen te worden gemeten.

In het tweede hoofdstuk zijn de regels opgenomen, die betrekking hebben op alle bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

Het derde en vierde hoofdstuk omvat een aantal regels, die niet op een bepaalde bestemming betrekking hebben, maar voor het gehele bestemmingsplan gelden.

Het overgangsrecht en de anti-dubbeltelregel zijn opgenomen in het Bro2008 met de verplichting deze over te nemen in het bestemmingsplan. De Wro bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de planregels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

In een bestemmingsregel wordt aangegeven waarvoor en – zo nodig – hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Ter bevordering van de leesbaarheid en de raadpleegbaarheid dient hierbij een vaste volgorde te worden aangehouden. Voor zover voor het betrokken bestemmingsplan van toepassing, geldt dit voor alle soorten bestemmingen.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;

- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het aanleggen;
- Omgevingsvergunning voor het slopen;
- Wijzigingsbevoegdheid.

In de bestemmingsomschrijving wordt beschreven welke functies binnen de betreffende bestemming zijn toegestaan. In de bouwregels wordt weergegeven of en hoe gebouwd mag worden. Daarin wordt in algemene zin geregeld in alle bestemmingen dat er slechts gebouwd mag worden ten behoeve van de bestemming. In de navolgende (sub)leden worden maten zoals oppervlakten en bouwhoogten opgenomen, die betrekking hebben op de toegestane gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde. In een aantal gevallen is in afwijking van bepalingen in de eerder genoemde leden mogelijk, in sommige gevallen is dit slechts mogelijk na het verlenen van een ontheffing door het college van burgemeester en wethouders. In de specifieke gebruiksregels worden nadere bepalingen gegeven omtrent de functies die zijn vermeld in de doeleindenomschrijving. Zo kan bijvoorbeeld de omvang van bepaalde functies beperkt worden, of de situering van functies worden aangewezen.

Korte uitleg werking artikelen

- Artikel 1: Begrippen

Dit artikel bevat de definities van begrippen die in dit bestemmingsplan worden gebruikt. Daardoor wordt vermeden dat verschillende interpretaties van begrippen tot verschillen van mening over de regelgeving zouden kunnen leiden. De begripsbepalingen zijn op alfabetische volgorde.

- Artikel 2: Wijze van meten

In dit artikel is geregeld op welke manier moet worden gemeten.

- Artikel 3: Horeca

De te exploiteren vlakken van de strandpaviljoens zijn bestemd als 'Horeca'. Gronden met deze bestemming mogen gelet op lid 1 worden gebruikt als strand en voor strandrecreatie, strandhoreca (inclusief bijbehorende terras- en andere voorzieningen) en toeristische overnachtingen. Zowel strandhoreca als toeristische overnachtingen zijn daarbij alleen toegestaan gedurende het badseizoen. De verschillende begrippen zijn verklaard in artikel 1 van de regels.

Toeristische overnachtingen zijn conform de bestaande situatie alleen mogelijk bij het meest noordelijke strandpaviljoen van het plangebied van dit bestemmingsplan. Bij het strandpaviljoen zijn momenteel 5 strandhuisjes aanwezig. Deze locatie is in de verbeelding aangeduid als 'strandhuis'.

In lid 2 zijn bouwregels opgenomen. Voor alle bouwwerken geldt dat uitsluitend mag worden gebouwd ten behoeve van de functies genoemd in lid 1. De bouwwerken zijn daarbij alleen toegestaan gedurende het badseizoen.

Voor gebouwen geldt dat deze alleen zijn toegestaan binnen de in de verbeelding aangegeven bouwvlakken en binnen exploitatievlakken. De bouwvlakken liggen daarbij op minimaal 5 meter afstand van de huidige afrastering van de duinvoet zodat gebouwen niet dicht bij de huidige afrastering kunnen komen. In lid 6 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bouwvlak te kunnen wijzigen. In bepaalde gevallen is namelijk een kleinere minimale maat tot de afrastering van de duinvoet toegestaan indien Rijnland daar mee instemt. Daarnaast geldt dat de duinvoet aan dynamiek onderhevig is en daardoor richting zee zou kunnen opschuiven. Hier kan op worden ingespeeld door toepassing van de wijzigingsbevoegdheid. Toepassing is daarbij alleen toegestaan indien Burgemeester en Wethouders advies hebben gewonnen bij Rijnland. Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid wordt artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening in acht genomen. Dat houdt onder meer in dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op de voorbereiding van een wijzigingsbesluit.

Containers of vergelijkbare bijgebouwen voor opslag van strandmeubilair dienen niet alleen in het exploitatievlak maar ook onder het exploitatievlak te worden geplaatst. In lid 4 is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Na toepassing van de afwijkingsbevoegdheid zijn bij één of meerdere exploitatievlakken

containers of vergelijkbare bijgebouwen voor opslag van strandmeubilair buiten het exploitatievlak toegestaan indien plaatsing in en onder het exploitatievlak niet mogelijk is als gevolg van aanwezige funderingspalen. Bij de toepassing van de afwijkingsbevoegdheid dient te worden voldaan aan de in het lid opgenomen voorwaarden. Verder dienen de algemene procedureregels zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van deze regels in acht te worden genomen.

De regels voor de afmetingen van (hoofd)gebouwen en exploitatievlakken zijn afgestemd op de Nota Strandbeleid Noordwijk. Korthedshalve wordt hiervoor verwezen naar paragraaf 5.1.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn buiten de bouwvlakken toegestaan maar dienen wel binnen de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – zone exploitatievlak' te worden gerealiseerd. De hoogte van de verschillende soorten bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn vastgelegd.

In lid 3 is een nadere eisenregeling opgenomen. Daardoor kunnen Burgemeester en Wethouders nadere eisen stellen ten aanzien van de situering van hoofdgebouwen, de entree van hoofdgebouwen en de situering van het exploitatievlak. In het lid is aangegeven waar deze nadere eisen betrekking op dienen te hebben. Verder dienen de algemene procedureregels zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van deze regels in acht te worden genomen.

Conform lid 5 is per exploitatievlak maximaal 1 horecabedrijf toegestaan.

- Artikel 4: Sport

Het te exploiteren vlak van de zeilvereniging is bestemd als 'Sport'. Gronden met deze bestemming mogen gelet op lid 1 worden gebruikt als strand en voor strandrecreatie en/of watersport. Er is daarbij geen beperking opgelegd ten aanzien van de periode waarbinnen het gebruik is toegestaan.

In lid 2 zijn bouwregels opgenomen. Voor alle bouwwerken geldt dat uitsluitend mag worden gebouwd ten behoeve van de functies genoemd in lid 1.

Voor gebouwen geldt dat deze alleen zijn toegestaan binnen de in de verbeelding aangegeven bouwvlakken en binnen exploitatievlakken. De bouwvlakken liggen daarbij op minimaal 5 meter afstand van de huidige afrastering van de duinvoet zodat gebouwen niet dicht bij de huidige afrastering kunnen komen. In lid 5 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bouwvlak te kunnen wijzigen. In bepaalde gevallen is namelijk een kleinere minimale maat tot de afrastering van de duinvoet toegestaan indien Rijnland daar mee instemt. Daarnaast geldt dat de duinvoet aan dynamiek onderhevig is en daardoor richting zee zou kunnen opschuiven. Hier kan op worden ingespeeld door toepassing van de wijzigingsbevoegdheid. Toepassing is daarbij alleen toegestaan indien Burgemeester en Wethouders advies hebben gewonnen bij Rijnland. Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid wordt artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening in acht genomen. Dat houdt onder meer in dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is op de voorbereiding van een wijzigingsbesluit.

Containers of vergelijkbare bijgebouwen voor opslag van strandmeubilair dienen niet alleen in het exploitatievlak maar ook onder het exploitatievlak te worden geplaatst. In lid 4 is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Na toepassing van de afwijkingsbevoegdheid zijn bij één of meerdere exploitatievlakken containers of vergelijkbare bijgebouwen voor opslag van strandmeubilair buiten het exploitatievlak toegestaan indien plaatsing in en onder het exploitatievlak niet mogelijk is als gevolg van aanwezige funderingspalen. Bij de toepassing van de afwijkingsbevoegdheid dient te worden voldaan aan de in het lid opgenomen voorwaarden. Verder dienen de algemene procedureregels zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van deze regels in acht te worden genomen.

De regels voor de afmetingen van (hoofd)gebouwen en exploitatievlakken zijn afgestemd op de Nota Strandbeleid Noordwijk. Korthedshalve wordt hiervoor verwezen naar paragraaf 5.2.

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn buiten de bouwvlakken toegestaan maar dienen wel binnen de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – zone exploitatievlak' te worden gerealiseerd. De hoogte van de verschillende soorten bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn vastgelegd.

In lid 3 is een nadere eisenregeling opgenomen. Daardoor kunnen Burgemeester en Wethouders nadere eisen stellen ten aanzien van de situering van hoofdgebouwen, de entree van hoofdgebouwen en de situering van het exploitatievlak. In het lid is aangegeven waar deze nadere eisen betrekking op dienen te hebben. Verder dienen de algemene procedureregels zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van deze regels in acht te worden genomen.

- Artikel 5: Waterstaat - Beschermingszone

Deze bestemming heeft betrekking op de beschermingszone van de primaire waterkering, voor zover gelegen in het plangebied van dit bestemmingsplan. Deze gronden zijn in het bestemmingsplan bestemd als 'Waterstaat – Beschermingszone'. De gronden met deze bestemming zijn mede bestemd voor waterstaatdoeleinden als een waterkering. Voor de volgorde van verschillende samenvallende bestemmingen op dezelfde grond wordt verwezen naar artikel 12.

Op en onder en onder de in het eerste lid genoemde gronden mag slechts worden gebouwd ten behoeve van waterstaatdoeleinden. Daarbij is het zo dat Burgemeester en Wethouders advies inwinnen bij de beheerder (Rijnland) voordat een omgevingsvergunning kan worden verleend.

- Artikel 5: Waterstaat - Kernzone

Deze bestemming heeft betrekking op de kernzone van de primaire waterkering, voor zover gelegen in het plangebied van dit bestemmingsplan. Deze gronden zijn in het bestemmingsplan bestemd als 'Waterstaat – Kernzone'. De gronden met deze bestemming zijn mede bestemd voor waterstaatdoeleinden als een waterkering. Voor de volgorde van verschillende samenvallende bestemmingen op dezelfde grond wordt verwezen naar artikel 12.

Op en onder en onder de in het eerste lid genoemde gronden mag slechts worden gebouwd ten behoeve van waterstaatdoeleinden. Daarbij is het zo dat Burgemeester en Wethouders advies inwinnen bij de beheerder (Rijnland) voordat een omgevingsvergunning kan worden verleend.

- Artikel 7: Antidubbeltelregel

Door middel van dit artikel wordt voorkomen dat grond welke betrokken is geweest bij het toestaan van een bouwplan bij de beoordeling van een later bouwplan wederom betrokken is.

- Artikel 8: Algemene bouwregels

In dit artikel is aangegeven dat bestemmings- en/of bebouwingsgrenzen mogen worden overschreden ten behoeve van ondergeschikte bouwdelen. In het artikel is aangegeven om welke ondergeschikte bouwdelen het gaat en welke maximale overschrijding is toegestaan.

- Artikel 9: Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt geregeld welk gebruik niet is toegelaten. Zo zijn bedrijven, genoemd in bijlage I, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht (Bor) uitdrukkelijk uitgesloten van vestiging in het plangebied op grond van de te verwachten overlast van dergelijke bedrijfsuitoefening. Verder zijn automatenhallen, seksinrichtingen en prostitutiebedrijven voor dit plangebied als verboden gebruik aangemerkt aangezien een dergelijk gebruik op het strand, welke voornamelijk een recreatieve en natuurfunctie heeft, voor ongewenste overlast zal zorgen.

Onder sub 2 van lid 1 is de zogenaamde toverformule opgenomen. Deze geeft B&W de mogelijkheid om in afwijking van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning te verlenen indien strikte toepassing van de regels leidt tot een beperking van het meest doelmatige gebruik die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd.

- Artikel 10: Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is geregeld dat enige flexibiliteit mogelijk is ten aanzien van de gestelde regels in het plan. Afwijking verlenen gebeurt altijd met inachtneming van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, zodat belanghebbenden onder meer de mogelijkheid hebben om zienswijzen in te dienen wanneer op grond van dit artikel van het plan wordt afgeweken. Een aantal van de gegeven maxima kunnen op grond van dit artikel in zeer beperkte mate worden overschreden.

Bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid dienen de procedureregels zoals opgenomen in artikel 10 in acht te worden genomen.

- Artikel 11: Algemene procedureregels

In dit artikel zijn de procedureregels weergegeven indien toepassing wordt gegeven aan een nadere eis zoals opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan.

Artikel 12: Overige regels

Hierin is bepaald welke bestemming prevaleert indien de gronden dubbelbestemd zijn.

- Artikel 13 Overgangsrecht

In dit artikel wordt geregeld dat bouwwerken mogen worden behouden of gebruik mag worden voortgezet vanaf het moment dat het plan rechtskracht heeft verkregen ondanks dat de bebouwing of het gebruik niet (langer) overeenkomt met de regels die in dit bestemmingsplan worden gegeven. Het overgangsrecht vindt op deze wijze zijn plaats in dit plan.

Het eerste lid regelt de bebouwing, waarbij onder sub a vernieuwing en verandering van bebouwing, die in strijd is met het bestemmingsplan wordt toegestaan, onder voorwaarde dat de afwijking van het bestemmingsplan niet wordt vergroot. Een reeds eerder afgegeven omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden benut, ook al is het bouwen in strijd met het bestemmingsplan. Het hier gestelde geldt niet indien een raadsbesluit tot onteigening is genomen. Onder b wordt geregeld dat eenmalig tot 10% afwijking kan worden verleend voor het vergroten van het bouwwerk als bedoeld onder a. Deze afwijking kan gelet op het bepaalde onder c niet worden toegepast indien het betreffende bouwwerk in strijd is met het daarvoor geldende plan, inclusief de daarin opgenomen overgangsbepaling.

Het tweede lid van dit artikel regelt het gebruik. Onder a is geregeld dat gebruik dat volgens eerdere bepalingen was toegestaan maar op basis van dit nieuwe bestemmingsplan wordt verboden mag worden voortgezet. Onder b is geregeld dat gebruik als bedoeld onder a niet mag worden gewijzigd in een ander strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang afneemt. Indien het strijdig gebruik langer dan een jaar wordt onderbroken is het conform het bepaalde onder c niet meer toegestaan om het strijdig gebruik daarna te hervatten. Gelet op het bepaalde onder d is het bepaalde onder a niet van toepassing indien het betreffende gebruik reeds in strijd is met het daarvoor geldende plan, inclusief de daarin opgenomen overgangsbepaling.

In lid 3 is een afwijkingsbevoegdheid voor het dagelijks bestuur opgenomen. Deze kan worden toegepast indien het overgangsrecht leidt tot onbillijkheid van overwegende aard jegens één of meer natuurlijke personen.

- Artikel 14: Slotregel

Dit wordt ook wel de citeerbepaling genoemd. Hierin wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan genoemd is.

11. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Een doel van de Wro, met daarin de Grondexploitatiewet, is dat gemeenten meer regie en sturing krijgen op de ruimtelijke ontwikkelingen op/in haar grondgebied, ook gebieden zonder gemeentelijk grondbezit. De nieuwe wetgeving verplicht om kosten die de gemeente maakt ten behoeve van die ontwikkeling te koppelen aan de ruimtelijke doelstellingen en te verhalen op diegene die de ontwikkeling tot stand brengt. Het gaat hierbij om zowel fysieke kosten (uitvoeringskosten) als ontwikkelingskosten (planvoorbereidings- en planbegeleidingskosten). Bovenplanse kosten en kosten voor ruimtelijke ontwikkelingen worden verankerd in een structuurvisie. Bij een bestemmingsplan dan wel projectbesluit hoort, tenzij het een beherend bestemmingsplan betreft, een exploitatieplan of overeenkomst. Het kostenverhaal kan worden geëffectueerd met een anterieure overeenkomst. Bij het ontbreken daarvan wordt een exploitatieplan vastgesteld.

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe strandbebouwing mogelijk en heeft derhalve geen economische gevolgen.

12. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

12.1 Inspraak

Over het voorontwerp bestemmingsplan is inspraak gehouden. Daartoe heeft het voorontwerp van donderdag 23 december 2010 tot en met woensdag 2 februari 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen waarbij een ieder een inspraakreactie kon indienen. Tijdens de ter inzage legging is één inspraakreactie binnengekomen. Deze inspraakreactie zal in het navolgende worden weergegeven waarbij tevens een beantwoording door de gemeente is opgenomen.

1.1 Opmerking

De insprekers zouden in een eerdere brief (d.d. 12 juni 2010) hebben aangegeven dat zij op middellange termijn (circa 3 jaar) graag een jaarrond exploitatie zouden willen ter plaatse van de locatie waar nu Playa Bianca is gevestigd (afrit 21). De insprekers zouden vervolgens op verzoek van de gemeente nog een brief hebben gestuurd (d.d. 16 december 2010) waarin zij duidelijk maakten de aanvraag-procedure niet te willen verstoren. De insprekers vrezen dat daardoor hun rechten zijn afgenomen/verspeeld.

Antwoord

Op 24 februari 2010 heeft de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit genomen. Dat besluit is op 16 maart 2010 in werking getreden. Het voorbereidingsbesluit is genomen om te voorkomen dat een aanvraag voor een omgevingsvergunning ten behoeve van een nieuw jaarrond strandpaviljoen vergund dient te worden indien de aanvraag in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan "Strandbebouwing". Door middel van een voorbereidingsbesluit kan de gemeente aanvragen die passen in het bestemmingsplan namelijk aanhouden. In dit geval wilde de gemeenteraad een toename van het aantal jaarrond strandpaviljoens voorkomen zolang er nog geen nieuw bestemmingsplan voor de betreffende strandpaviljoens is. Het voorbereidingsbesluit geldt voor een jaar en zal op 15 maart 2011 aflopen. Daarna wordt de aanhoudingsmogelijkheid verlengd doordat voor afloop van het voorbereidingsbesluit een ontwerp van het onderhavige bestemmingsplan ter inzage is gelegd en er vervolgens, als alles volgens planning verloopt, tijdig een bestemmingsplan voor het betreffende gebied is vastgesteld.

De door de insprekers bedoelde brief (gedateerd op 12 juni 2010) is op 8 december 2010 ingekomen bij de gemeente. In de brief die is ingekomen op 8 december 2010 hebben de insprekers aangegeven dat zij graag een permanente vergunning (jaarrond) zouden willen aanvragen voor de bewuste locatie. Bij de brief is een concept-schets toegevoegd. De gemeente had op dat moment in het kader van de Wet Bibob echter al een procedure lopen inzake de overname van het strandpaviljoen door de insprekers, uitgaande van seizoensgebonden exploitatie. Omdat jaarrondexploitatie planologisch niet meer mogelijk is (in verband met het op 24 februari 2010 genomen voorbereidingsbesluit en het op dat moment in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Strand"), is door de gemeente aangegeven dat de op 8 december 2010 ingekomen brief van insprekers de overnameprocedure verstoort. Daarop hebben de insprekers gereageerd door per brief (ingekomen op 16 december 2010) aan te geven dat de wens voor jaarrond exploitatie pas op langere termijn speelt. Deze brief heeft vanwege het op 24 februari 2010 genomen voorbereidingsbesluit echter geen enkele invloed gehad op de vraag of planologisch gezien jaarrond exploitatie mogelijk is.

In het kader van de vergunningaanvraag tijdens de Bibop-procedure zijn de insprekers er door de gemeente overigens diverse malen (gedurende 2010) op gewezen dat bij de overname van het betreffende seizoensgebonden strandpaviljoen er geen sprake kon zijn van jaarrondexploitatie. Dit vanwege het op 24 februari 2010 genomen voorbereidingsbesluit, het coalitieakkoord en het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Strand.

1.2 Opmerking

De insprekers zijn van mening dat gezien hun activiteiten en aanpak, de historie en de aard van Playa Bianca een jaarrond exploitatie passend is voor het betreffende strandpaviljoen. Jaarrond exploitatie kan volgens de insprekers een belangrijke aanvulling zijn op de seizoensgebonden strandpaviljoens. De insprekers verwijzen daarbij naar de afstand tot het eerstvolgende jaarrond strandpaviljoen en de verdeling van jaarrond strandpaviljoens over het Noordwijkse strand. Ook wijzen de adressanten op de formule met Het Raamwerk en andere organisaties voor mensen met een beperking. Continuïteit en regelmaat zouden gewenst zijn en onderbreking zou ongunstig zijn voor het werken/levensritme van de cliënten.

Antwoord

In het op 21 april 2010 gesloten coalitieakkoord hebben de collegepartijen in Noordwijk aangegeven dat er na het winterseizoen van 2011-2012 een evaluatie zal plaatsvinden waarin wordt gekeken naar de gevolgen van de jaarrond strandpaviljoens. Om te voorkomen dat het aantal strandpaviljoens tot die tijd verder zal toenemen is het onderhavige bestemmingsplan opgesteld. Door het bestemmingsplan wordt het aantal en de locatie van de jaarrond strandpaviljoens (al dan niet tijdelijk) bevroren. Een uitbreiding van het aantal jaarrond strandpaviljoens ten opzichte van de al vergunde jaarrond strandpaviljoens wordt in ieder geval tot aan de evaluatie niet wenselijk geacht, ook niet ter plaatse van het door insprekers bedoelde strandpaviljoen.

1.3 Opmerking

De insprekers gaan er van uit dat het gelijkheidsbeginsel ook geldt voor strandpaviljoens. Verder menen de insprekers dat zij door de aard van hun plannen een vergelijkbare positie hebben als de zeilvereniging.

Antwoord

Er wordt door de gemeente onderscheid gemaakt in strandpaviljoens die in de bestaande situatie jaarrond zijn (omdat zij al een jaarrond strandpaviljoen hebben gerealiseerd of daarvoor een vergunning hebben gekregen) en strandpaviljoens die dat nog niet zijn. Om te voorkomen dat het aantal jaarrond strandpaviljoens toeneemt is het in antwoord 1.1 genoemde voorbereidingsbesluit genomen en wordt het onderhavige bestemmingsplan opgesteld.

In het op 21 april 2010 gesloten coalitieakkoord hebben de collegepartijen in Noordwijk aangegeven dat gekeken wordt naar de mogelijkheid om strandsportverenigingen jaarrond te kunnen laten gaan. Een strandsportvereniging heeft een andere impact op het strand en de omgeving dan een strandpaviljoen voor horeca. Er is daarom geen sprake van een vergelijkbare positie.

Het ontwerp bestemmingsplan zal conform de Wet ruimtelijke ordening 6 weken ter inzage worden gelegd. In deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

12.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het voorontwerp van het bestemmingsplan is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening aan diverse betrokken instanties verstuurd:

1. VROM-inspectie;
2. Rijkswaterstaat;
3. Provincie Zuid-Holland;
4. Hoogheemraadschap van Rijnland.

Alle adressanten hebben gereageerd. De reactie van de rijksdiensten (adressant 1 en 2) is daarbij gebundeld weergegeven door de VROM-Inspectie.

In het navolgende wordt de reactie van de adressanten weergegeven en voorzien van een antwoord door de gemeente.

1. VROM-inspectie (mede namens Rijkswaterstaat en het Ministerie van ELI)**1.1** Opmerking

De adressant merkt op dat in hoofdstuk 7 van de toelichting is genoemd dat het plangebied binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap Rijnland valt. De adressant geeft aan dat Rijkswaterstaat echter verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van het strand in het plangebied. De adressant verzoekt daarom om in de toelichting te noemen dat Rijkswaterstaat de waterkeringbeheerder is.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is hoofdstuk 7 van de toelichting aangevuld.

1.2 Opmerking

De adressant wijst er op dat het Waterbesluit en de Waterregeling binnen het plangebied van kracht zijn. Daardoor geldt voor bepaalde activiteiten en bouwwerken een vergunnings- of meldingsplicht bij

Rijkswaterstaat. De adressant verzoekt om na te gaan of de betreffende activiteiten of bouwwerken vergunnings- of meldingsplichtig zijn en dit op te nemen in de toelichting van het plan.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is hoofdstuk 7 van de toelichting aangevuld.

1.3 Opmerking

De adressant constateert dat in paragraaf 4.4 van de toelichting is aangegeven dat seizoensgebonden bebouwing conform de Nota Strandbeleid Noordwijk is toegestaan in de periode van 1 februari tot 1 november. Rijkswaterstaat hanteert echter een zomerseizoen van 1 april tot 1 oktober. Verzocht wordt om dit te vermelden in de toelichting van het bestemmingsplan. Voor activiteiten of bebouwing buiten het zomerseizoen in het beheersgebied van Rijkswaterstaat geldt op grond van de Waterregeling een vergunningsplicht bij Rijkswaterstaat.

Antwoord

De in de Nota Strandbeleid Noordwijk genoemde periode is gelijk aan het zomerseizoen van Rijnland. Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is paragraaf 4.4 en hoofdstuk 7 van de toelichting aangevuld.

1.4 Opmerking

Ten aanzien van het plaatsen van opslagcontainers merkt de adressant op dat Rijkswaterstaat het als beheerder van het kustfundament van belang vindt dat bebouwing op het strand bij een storm in stukken valt en daardoor zo min mogelijk schade aan het strand en duin toebrengt. De adressant acht containers niet wenselijk en verzoekt daarom om af te zien van het toelaten van het plaatsen van opslagcontainers.

Antwoord

In het geldende bestemmingsplan zijn opslagcontainers mogelijk gemaakt en in de praktijk staan er ook enkele opslagcontainers op het strand. Naar aanleiding van de opmerking van de adressant heeft telefonisch overleg met Rijkswaterstaat plaatsgevonden. Door Rijkswaterstaat is daarbij aangegeven dat het plaatsen en houden van zeecontainers gedurende het badseizoen geen bezwaar oplevert. Het plaatsen en houden van opslagcontainers buiten het badseizoen heeft niet de voorkeur van Rijkswaterstaat maar het is niet zo dat Rijkswaterstaat geen opslagcontainers toestaat buiten het badseizoen. Opslagcontainers tijdens het stormseizoen zijn vergunningplichtig. In het kader van de vergunningaanvraag zal bekeken worden of de betreffende container op een veilige hoogwater locatie is gesitueerd. Wanneer er bij slecht weer door een container toch schade aan het kustfundament wordt toegebracht zal de vergunninghouder deze schade moeten herstellen. Opslagcontainers worden altijd op eigen risico geplaatst en eventuele schade is voor rekening van de vergunninghouder/gebruiker. Rijkswaterstaat heeft het telefonische overleg samengevat in een e-mail (d.d. 21 januari 2011).

Gelet op de aanvullende reactie van Rijkswaterstaat leidt de opmerking van de adressant niet tot een aanpassing van de regels. Wel is hoofdstuk 7 van de toelichting aangevuld naar aanleiding van de aanvullende reactie van Rijkswaterstaat. Opgemerkt wordt nog dat opslagcontainers tijdens het stormseizoen als bedoeld in de Keur (1 november tot 1 februari) van het strand worden gehaald.

1.5 Opmerking

Tenslotte merkt de adressant op dat zand-, wind-, en waterschade aan het kustfundament direct hersteld dient te worden door de gebruiker indien de schade het gevolg is van activiteiten of bebouwing van de gebruiker. De adressant verzoekt om dit op te nemen in de toelichting van het bestemmingsplan.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is hoofdstuk 7 van de toelichting aangevuld.

2. Provincie Zuid-Holland

2.1 Opmerking

De adressant geeft aan dat het plan niet conform het provinciale beoordelingskader als bedoeld in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte is. Uit de plantoelichting zou blijken dat er nog geen overleg heeft plaatsgevonden met de waterbeheerder. De adressant vindt dat aangegeven dient

te worden hoe het advies van de waterbeheerder is verwerkt in de regels en de planverbeelding. Een eventuele afwijking van het wateradvies dient daarbij te worden gemotiveerd. Daarnaast zou in hoofdstuk 8 van de toelichting geen conclusie zijn aangegeven ten aanzien van de mogelijke effecten op de aan het plangebied grenzende Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Coepelduynen.

Antwoord

Het onderhavige bestemmingsplan is qua bouw- en gebruiksmogelijkheden vergelijkbaar met het momenteel geldende bestemmingsplan "Strandbebouwing". Over dat bestemmingsplan (en het daar aan voorafgaande projectbesluit) heeft overleg met het hoogheemraadschap plaatsgevonden. Het onderhavige bestemmingsplan wijkt ten opzichte van het eerdere bestemmingsplan alleen af voor wat betreft de periode waarbinnen het gebruik en de bebouwing is toegestaan:

- in het geldende bestemmingsplan is voor de betreffende strandpaviljoens uitgegaan van jaarrond exploitatie terwijl in het onderhavige bestemmingsplan is uitgegaan van seizoensgebonden exploitatie. Voor het wijzigen van jaarrond exploitatie naar seizoensgebonden exploitatie is geen apart overleg nodig aangezien het kader waarbinnen de strandpaviljoens kunnen worden gebruikt en kunnen worden bebouwd verder niet is gewijzigd ten opzichte van waar het hoogheemraadschap in het verleden mee heeft ingestemd;
- voor de zeilvereniging is uitgegaan van jaarrond exploitatie in plaats van seizoensgebonden exploitatie. Voor wat betreft het wijzigen van de toegestane periode voor de zeilvereniging heeft het hoogheemraadschap in het kader van de ontwerp-Kustnota aangegeven dat jaarrond exploitatie voor strand/watersportverenigingen is toegestaan. Jaarrondexploitatie is ook mogelijk blijkens de Provinciale Verordening Ruimte.

Geconcludeerd kan worden dat apart overleg met het hoogheemraadschap gelet op de wijzigingen niet nodig is. Bovendien is het voorontwerp bestemmingsplan in het kader van artikel 3.1.1-overleg voorgelegd aan het hoogheemraadschap (zie verderop). Uit de reactie van het hoogheemraadschap blijkt dat zij kunnen instemmen met het voorontwerp bestemmingsplan.

Ten aanzien van de mogelijke effecten op de aan het plangebied grenzende Natura 2000-gebieden geldt dat deze niet aan de orde zijn. Het bestemmingsplan leidt namelijk niet tot extra gebruiks- of bouw mogelijkheden voor de strandpaviljoens, alleen de periode waarbinnen strandpaviljoens zijn toegestaan wordt verkort. Voor de zeilvereniging is weliswaar sprake van een verruiming van de periode waarbinnen zij de gronden mogen gebruiken en bebouwen maar de zeilvereniging is niet in de nabijheid van de Natura 2000-gebieden gelegen. De afstand bedraagt meer dan 1 kilometer zodat ook hier geen sprake is van mogelijke effecten. Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is hoofdstuk 8 van de toelichting aangevuld.

3. Hoogheemraadschap Rijnland

3.1 Opmerking

De adressant stemt in met het voorontwerp bestemmingsplan. Wel verzoekt de adressant om enkele tekstuele aanpassingen in de toelichting door te voeren en in de planverbeelding duidelijk aan te geven dat de exploitatievlakken ook in de beschermingszone van de primaire kering zijn gelegen.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking van de adressant is de toelichting aangepast. Ook is de planverbeelding aangepast.